

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области права человека в Сомали**Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали****Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 48/22 Совета по правам человека, принятой 11 октября 2021 года, и охватывает период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. За отчетный период Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Иша Дифан совершила официальную поездку в страну с 28 марта по 2 апреля 2022 года и две консультативных поездки в Найроби с 29 по 30 ноября 2021 года и с 3 по 7 апреля 2022 года, в ходе которых она встретилась с несколькими субъектами, работающими в Сомали или занимающимися вопросами Сомали.

Независимый эксперт провела широкие консультации с высокопоставленными представителями правительства, включая Постоянного представителя Федеративной Республики Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и министров, ответственных за дела женщин, права человека, правосудие и окружающую среду. Она также взаимодействовала с представителями учреждений и программ Организации Объединенных Наций, а также региональных межправительственных организаций, и проводила широкие консультации с гражданским обществом и непосредственно с маргинализированными сообществами и меньшинствами.

В настоящем докладе Независимый эксперт представила обновленную информацию о прогрессе, достигнутом на сегодняшний день властями Сомали по семи ключевым контрольным показателям, упомянутым в ее предыдущем докладе¹, с учетом развития политической ситуации и ситуации в области безопасности, а также гуманитарной ситуации в стране.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.

¹ [A/HRC/48/80](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 48/22 Совета по правам человека, принятой 11 октября 2021 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали на один год и просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его пятьдесят первой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Он сосредоточен на оценке положения в области прав человека в стране в сравнении с контрольными показателями прогресса в улучшении положения в области прав человека. Его следует читать совместно с предыдущим докладом Независимого эксперта, представленным Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии².
3. В соответствии с установленной процедурой доклад был передан правительству Сомали.
4. Независимый эксперт приветствует конструктивное взаимодействие правительства Сомали с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и с международными правозащитными механизмами, в частности с Советом по правам человека на его сорок восьмой сессии. На этой сессии Постоянный представитель Федеративной Республики Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве был избран одним из четырех заместителей председателя бюро Совета, представляющих Группу африканских государств, на период с 7 июня 2021 года до конца этого года³. Совет принял доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору по Сомали 1 октября 2021 года⁴. Независимый эксперт также приветствует взаимодействие правительства с договорными органами по правам человека, в частности с Комитетом по правам ребенка на его девяностой сессии 10 мая 2022 года.

II. Деятельность Независимого эксперта

A. Посещение страны

5. Независимый эксперт совершила официальную поездку в Сомали с 28 марта по 2 апреля 2022 года, в центре внимания которой были экономические, социальные и культурные права. Она посетила столицу Могадишо и совершила поездку в Байдабо в Юго-Западном штате, где встретила с представителями правительства, включая министра по делам женщин и развития прав человека, министра юстиции и министра окружающей среды, и с членами парламента, чтобы узнать их мнения и взгляды на текущее положение дел в следующих областях: безопасность и засуха, право на свободу слова, здравоохранение, выборы, представительство женщин, примирение и мирный процесс, альтернативное разрешение споров, вопросы инвалидности и меньшинств, а также основные препятствия, с которыми сталкиваются женщины и дети.
6. Независимый эксперт также провела встречи с представителями Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и учреждений Организации Объединенных Наций. Она провела консультации с представителями гражданского общества и неправительственных организаций (НПО), а также журналистами, с которыми обсудила достигнутый прогресс в политической, социальной, экономической и гуманитарной сферах.
7. Независимый эксперт выражает свою признательность правительству Сомали за отличное содействие и сотрудничество, оказанные в ходе подготовки и проведения

² A/HRC/48/80.

³ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/bureau-15th-cycle>.

⁴ A/HRC/48/11.

ее посещения, а также правительственным должностным лицам, с которыми она встречалась. Независимый эксперт также хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главу МООНСОМ, заместителя Специального представителя Генерального секретаря, Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам, а также Группу МООНСОМ по правам человека и защите за участие в открытом и откровенном диалоге и содействие ее визиту.

В. Консультации

8. Независимый эксперт 29 и 30 ноября 2021 года провела в Найроби первоначальные консультации с многочисленными заинтересованными сторонами, имеющими отношение к ее мандату, включая представителей Организации Объединенных Наций и Африканского союза, членов дипломатического корпуса, представителей гражданского общества и соответствующих международных и региональных организаций. 2 и 3 декабря 2021 года Независимый эксперт встретила с представителями гражданского общества в Кампале.

9. Независимый эксперт провела второй раунд консультаций с членами дипломатического корпуса и представителями национальных и международных НПО в Найроби в период с 3 по 7 апреля 2022 года.

10. Целью консультаций было расширение понимания Независимым экспертом положения дел в области прав человека в Сомали, изучение того, как международное сообщество может оказать поддержку Сомали в реализации набора контрольных показателей и показателей для улучшения положения дел в области прав человека, предложенных в ее докладе, и создание стратегических альянсов с ключевыми международными заинтересованными сторонами для более эффективной технической помощи Сомали в области прав человека.

С. Прочие виды деятельности

11. При выполнении своего мандата Независимый эксперт получала информацию из различных источников, включая правительство Сомали, гражданское общество и институты, а также учреждения Организации Объединенных Наций. На основе полученной информации Независимый эксперт и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях 2 и 4 августа 2022 года опубликовали два совместных сообщения о предполагаемых внесудебных казнях и чрезмерном применении силы сотрудниками служб безопасности при регулировании дорожного движения⁵ с целью налаживания диалога с правительством.

12. Независимый эксперт также приняла участие в двадцать седьмом и двадцать восьмом ежегодных совещаниях мандатариев специальных процедур, которые проводились с 31 августа по 3 сентября 2021 года и с 6 по 10 июня 2022 года в Женеве. Совещания служили форумом для диалога, углубляя понимание методов работы мандатариев и помогая найти решения затрагивающих их проблем.

13. Независимый эксперт представила свой доклад о положении в области прав человека в Сомали 6 октября 2021 года в ходе сорок восьмой сессии Совета по правам человека, а 7 октября 2021 года она приняла участие в виртуальном параллельном мероприятии на полях сессии Совета по теме «Как разрушенные институты и архаичные законы наносят ущерб свободе СМИ в Сомали». 25 октября 2021 года Независимый эксперт выступила перед Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии в Нью-Йорке.

⁵ См. сообщения SOM 2/2022 и SOM 3/2022, которые будут размещены по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

14. Независимый эксперт выступила 17 февраля 2022 года в Университете Калгари в Канаде с основным докладом об африканской системе прав человека, уделив особое внимание ситуации в Сомали.

III. Последние события в стране

15. Хотя Независимый эксперт отмечает несколько позитивных событий, она по-прежнему обеспокоена сохраняющимися в стране проблемами в областях мира, безопасности и гуманитарной ситуации.

A. Политическая ситуация

16. После нескольких месяцев задержки Федеральный парламент Сомали 15 мая 2022 года с решающим перевесом избрал Хасана Шейха Мохамуда новым президентом вместо уходящего президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда⁶. Приветствуя успешное завершение избирательного процесса и мирную передачу власти, Независимый эксперт выражает обеспокоенность тем, что выборы не были проведены по принципу «один человек — один голос», как это предусмотрено временной конституцией Федеративной Республики Сомали⁷.

17. Независимый эксперт приветствует избрание 28 апреля 2022 года первой женщины-вице-спикера нижней палаты (Народная палата) федерального парламента Сомали⁸. Хотя женщины были избраны на 54 из 275 мест в Народной палате, что соответствует 20 % мест⁹, Независимый эксперт сожалеет, что не была соблюдена минимальная 30-процентная квота для представительства женщин.

18. Независимый эксперт также приветствует приведение к присяге 15 апреля 2022 года избранных новых членов нижней палаты (Народной палаты) и верхней палаты (Сената) федерального парламента Сомали и ожидает назначения нового кабинета министров.

19. Независимый эксперт сожалеет о решении правительства Сомали объявить заместителя Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Симона Мулонго персоной нон грата 4 ноября 2021 года.

B. Ситуация в области безопасности

20. Ситуация в области безопасности в Сомали остается тревожной, нередки смертоносные нападения на гражданское население, особенно со стороны движения «Аш-Шабааб» и других вооруженных групп, несмотря на присутствие сомалийских сил безопасности и международных сил. Согласно докладу Генерального секретаря о ситуации в Сомали в период с 1 февраля по 6 мая 2022 года, в стране было зарегистрировано 236 инцидентов, связанных с безопасностью и совершенных главным образом движением «Аш-Шабааб»¹⁰.

21. 23 марта 2022 года боевики движения «Аш-Шабааб» проникли в международный аэропорт имени Аден Адде в Могадишо и напали на комплекс «SafeLane Global», в результате чего погибли по меньшей мере шесть человек, в том числе пять иностранных граждан и один сотрудник сомалийской полиции. В тот же день движение «Аш-Шабааб» совершило смертоносное нападение в Лама Галаае, военной базе в городе Беледвейне, расположенном примерно в 300 км к северу от

⁶ См. <https://edition.cnn.com/2022/05/16/africa/somalia-elects-new-president-intl/index.html>.

⁷ Ст. 42 2) г) временной конституции Федеративной Республики Сомали, принятой 1 августа 2012 года.

⁸ См. <https://somaliguardian.com/news/somalia-news/somalia-parliament-elects-first-woman-as-deputy-speaker/>.

⁹ S/2022/392, п. 2.

¹⁰ Там же, п. 13.

Могадिशо. В общей сложности Группой по правам человека и защите МООНСОМ было зафиксировано 156 жертв: 48 убитых и 108 раненых, включая женщину-парламентария.

22. 16 мая 2022 года президент Соединенных Штатов Америки подписал приказ, санкционирующий передислокацию американских войск в Сомали для поддержки усилий правительства по борьбе с «Аш-Шабааб».

23. Приветствуя недавнее создание Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) для оказания помощи в защите гражданского населения и борьбе с «Аш-Шабааб» сроком на один год¹¹, Независимый эксперт призывает структуры Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку АТМИС и сомалийским силам безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в области прав человека в отношении поддержки Организацией Объединенных Наций сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций.

С. Гуманитарная ситуация

24. Гуманитарная ситуация в Сомали остается тяжелой и крайне сложной из-за разрушительного воздействия конфликта, отсутствия безопасности, наводнений, засухи, нашествия пустынной саранчи и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). После четырех подряд неудачных сезонов дождей, по оценкам, 7,1 млн человек, или 45 % населения страны, испытывают острую нехватку продовольствия. Впервые с 2017 года Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности подтвердила наличие районов отсутствия продовольственной безопасности (стадия 5), затрагивающих более 213 000 человек¹².

25. Независимый эксперт глубоко обеспокоен ростом числа внутренне перемещенных лиц из-за засухи и конфликтов. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число людей, пострадавших от засухи, увеличилось с 4,9 млн в марте 2022 года до по меньшей мере 7 млн в июле 2022 года, из которых почти 918 000 человек перемещены и срочно нуждаются в жилье, пище, воде и доступе к медицинским услугам¹³. В первую неделю июня 2022 года около 29 058 новых перемещенных лиц прибыли в Могадिशо из-за ухудшения ситуации с засухой¹⁴.

26. По состоянию на декабрь 2021 года в Сомали насчитывалось около 3400 зарегистрированных мест размещения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 85 % из которых неофициально разместились на частных землях, а около 90 % пребывали в городских районах¹⁵. Принудительные выселения — обычное явление в местах проживания ВПЛ. По сообщениям, в период с января по апрель 2022 года примерно 38 200 человек были насильно выселены из поселений ВПЛ в районах Дейниле, Кахда и Хилива¹⁶. Независимый эксперт обеспокоен тем, что такие выселения затрагивают бедные слои населения, которые являются наиболее уязвимыми, что создает для них дополнительный стресс и ограничивает их способность интегрироваться в социальные структуры.

¹¹ Резолюция 2628 (2022) Совета Безопасности.

¹² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The cost of inaction”, July 2022, p. 2, доступно по адресу <https://reliefweb.int/report/somalia/somalia-cost-inaction-july-2022>.

¹³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: drought situation report No. 6”, 20 April 2022, доступно по адресу <https://reliefweb.int/report/somalia/somalia-drought-situation-report-no6-20-april-2022>.

¹⁴ ECHO Daily Flash, “Somalia – extreme drought and displacement”, 15 June 2022, доступно по адресу <https://reliefweb.int/report/somalia/somalia-extreme-drought-and-displacement-dg-echo-un-ocha-unhcr-ingos-echo-daily-flash-15-june-2022>.

¹⁵ См. https://data.unhcr.org/en/situations/cccm_somalia.

¹⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: drought response and famine prevention plan”, May–December 2022, p. 10.

27. В течение отчетного периода усиливающаяся засуха, вызванная изменением климата, и продолжающийся конфликт привели к росту показателей отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), засуха имеет самые тяжелые последствия для детей, 400 000 из которых подвергаются риску острого недоедания¹⁷. С января 2022 года в округах Байдабо, Афгойе и Марка Юго-Западного штата было зарегистрировано примерно 2300 случаев недоедания, включая 11 летальных исходов¹⁸.

28. 1 февраля 2022 года пятьдесят НПО предупредили об углублении гуманитарного кризиса в Сомали и призвали всех доноров срочно профинансировать текущий призыв к оказанию гуманитарной помощи¹⁹. После этого предупреждения 12 апреля 2022 года четыре учреждения Организации Объединенных Наций выступили с совместным призывом в ответ на чрезвычайную ситуацию, связанную с засухой, призвав к немедленному финансированию, чтобы обеспечить расширение масштабов предоставления жизненно необходимой помощи Сомали²⁰. На сегодняшний день из общей суммы финансирования в размере 1,46 млрд долл. США, необходимой для реализации Плана гуманитарного реагирования на 2022 год, выделено 621 млн долл. США²¹. Приветствуя решение Всемирного банка утвердить финансирование в размере 143 млн долл. США в рамках международной помощи развитию²² и обязательство Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) выделить дополнительные 476 млн долл. США для финансирования гуманитарных потребностей Сомали²³, Независимый эксперт призывает международное сообщество срочно удвоить свои усилия по поддержке Сомали.

29. Тяжелые последствия продолжающейся засухи усугубляются ограничениями со стороны движения «Аш-Шабааб» на оказание гуманитарной помощи. Однако в период с января по март 2022 года количество зарегистрированных случаев отказа в гуманитарном доступе было низким²⁴, что, возможно, объясняется ужесточением мер безопасности со стороны правительства и снижением риска со стороны партнеров в течение продолжительного периода выборов. Независимый эксперт призывает правительство принять все необходимые меры для обеспечения охраны и безопасности гуманитарного персонала специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и всего другого персонала, участвующего в деятельности по оказанию гуманитарной помощи, а также для содействия безопасному и эффективному оказанию гуманитарной помощи.

¹⁷ См. <https://www.voanews.com/a/drought-related-malnutrition-kills-at-least-500-in-somalia-/6646407.html>.

¹⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: drought response and famine prevention plan”, May–December 2022, p. 11.

¹⁹ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/joint-statement-donor-community-ngos-call-upon-donors-urgently-fund-somalia-drought>.

²⁰ См. <https://www.wfp.org/news/joint-fao-ocha-unicef-wfp-press-release-drought-emergency-somalia>.

²¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: drought response funding overview”, 14 July 2022.

²² См. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/06/22/world-bank-to-support-somalia-s-drought-response-through-cash-transfers-to-500-000-households>.

²³ USAID press release, “United States provides \$476 million in urgent food, humanitarian and development assistance to the people of Somalia amid worst drought on record and looming famine”, 24 July 2022, доступно по адресу <https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/jul-24-2022-united-states-provides-476-million-urgent-development-assistance-somalia>.

²⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: humanitarian access overview – quarter 1 (January–March 2022)”, 17 July 2022.

IV. Оценка положения в области прав человека в сопоставлении с контрольными показателями прогресса в улучшении положения в области прав человека

30. В рассматриваемый период Независимый эксперт продолжала следить за ходом достижения семи контрольных показателей прогресса в улучшении положения в области прав человека и удовлетворения соответствующих критериев, изложенных в ее предыдущем докладе²⁵. Эти контрольные показатели представляют собой минимальные правозащитные стандарты, необходимые для решения выявленных ею проблем в области прав человека.

31. Хотя международные партнеры в сотрудничестве с некоторыми федеральными и государственными учреждениями продолжали осуществлять существующие программные мероприятия, Независимый эксперт не отметила существенного прогресса в создании политических, институциональных или правовых основ защиты прав человека.

32. Политический тупик и слабость государственных институтов, включая силы безопасности, не только усугубили физическое отсутствие безопасности для гражданского населения, но и поставили под угрозу перспективы человеческой безопасности и угрожают канве сомалийского общества. Большое число жертв среди гражданского населения, растущее число случаев насилия в отношении женщин и детей, растущий голод, недоедание и крайняя нищета среди молодежи, меньшинств и маргинализированных сообществ, а также инвалидов — все это происходит из-за конфликтов, воздействия пандемии COVID-19 и повторяющихся засух, усугубляемых экзистенциальной угрозой изменения климата. Эта ситуация иллюстрирует взаимозависимость и неделимость гражданских и политических прав и экономических, социальных и культурных прав в контексте конфликта и климатической катастрофы, что может привести к неминуемому голоду и долгосрочной гуманитарной катастрофе.

33. Независимый эксперт полагает, что предстоящее политическое урегулирование и финансирование, которое будет высвобождено в результате получения статуса бедной страны с крупной задолженностью, предоставит правительству возможность уделить приоритетное внимание тройной связи защиты прав человека и гуманитарного подхода, а также подхода на основании развития для реализации прав сомалийцев.

A. Контрольный показатель 1: содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта

34. Сомали остается крайне нестабильным государством, переживающим затяжной кризис, характеризующийся периодическими конфликтами и нападениями, совершаемыми вооруженными группами. В результате за последние четыре года на сектор безопасности был выделен почти 31 % национального бюджета²⁶. Несмотря на это, безопасность по-прежнему остается одной из главных проблем в Сомали.

35. Независимый эксперт сожалеет, что на протяжении всего рассматриваемого периода все стороны конфликта совершали несоразмерные и неизбирательные нападения, причиняя вред гражданским лицам и гражданским объектам. В период с 1 февраля по 6 мая 2022 года МООНСОМ зарегистрировала в общей сложности 428 жертв среди гражданского населения, из которых 167 человек погибли и 261 получили ранения, что на 134 % больше по сравнению с 183 жертвами среди

²⁵ A/HRC/48/80, пп. 68 и 74.

²⁶ См. <https://amnesty.org/en/location/africa/east-africa-the-horn-and-great-lakes/somalia/report-somalia/>.

гражданского населения, зарегистрированными в предыдущий период²⁷. Из 428 жертв среди гражданского населения за 325 из них (76 %) ответственность главным образом возлагается на боевиков движения «Аш-Шабааб», использующих самодельные взрывные устройства, переносимые людьми и устанавливаемые на автотранспортные средства; за 51 (12 %) — на неустановленных субъектов; за 34 (8 %) — на клановых ополченцев и за 18 (4 %) — на государственные силы безопасности, на столкновения между клановыми ополченцами и ДАИШ, а также на нападения со стороны ДАИШ²⁸. Большинство нападений было направлено против АМИСОМ и сотрудников сомалийских сил безопасности, политиков, представителей средств массовой информации и гражданских лиц.

36. 3 мая 2022 года движение «Аш-Шабааб» совершило комбинированное нападение с использованием двух самодельных взрывных устройств, установленных на автотранспортных средствах, на передовую оперативную базу АТМИС в Эль-Барафе, Средняя Шабелле, в результате чего погибли и были ранены несколько миротворцев²⁹. По сообщениям, 17 июня 2022 года десятки людей были убиты в ходе ожесточенных боев между жителями, поддерживаемыми силами правительства Сомали, и боевиками «Аш-Шабааб» в городе Ададо в центральной части Сомали³⁰.

37. В ответ на эти нападения силы правительства Сомали и Африканского командования Соединенных Штатов продолжали наносить авиаудары по «Аш-Шабааб». 3 июня 2022 года они нанесли авиаудар по боевикам «Аш-Шабааб» после того, как последние атаковали силы партнеров в отдаленном месте недалеко от Беер Ксаани, Сомали³¹. Хотя, согласно сообщениям, жертв среди гражданского населения не было, проверить эту информацию было крайне сложно.

38. С другой стороны, военные операции АМИСОМ привели к гибели гражданских лиц, а некоторые инциденты стали предметом внутренних расследований. 14 ноября 2021 года военный трибунал Уганды, созданный в Могадишо, признал пятерых угандийских солдат, служащих в АМИСОМ, виновными в убийстве семи гражданских лиц в Головейне 10 августа 2021 года. Двое из солдат были приговорены к смертной казни, а трое — к 39 годам лишения свободы каждый³².

39. За отчетный период в Сомали сократилось число серьезных нарушений в отношении детей. В период с июля 2021 года по март 2022 года Организация Объединенных Наций проверила более 2248 случаев серьезных нарушений, затрагивающих 1866 детей (1414 мальчиков и 452 девочки)³³, по сравнению с тем же периодом с июля 2020 года по март 2021 года, когда было зафиксировано 4200 нарушений, затрагивающих 3226 детей (2540 мальчиков и 686 девочек). Ответственность за эти нарушения возлагается на движение «Аш-Шабааб», неизвестные вооруженные элементы, клановых ополченцев, а также федеральные и государственные силы безопасности³⁴. По сообщениям, 25 ноября 2021 года в результате сильного взрыва возле школы в Могадишо погибли по меньшей мере 8 человек, а еще 17, включая учащихся, получили ранения. Ответственность за нападение взяло на себя движение «Аш-Шабааб»³⁵.

²⁷ S/2021/723, п. 1 (отчетный период — с 8 мая по 31 июля 2021 года), и S/2022/392, п. 51.

²⁸ Там же и S/2021/944, п. 35.

²⁹ S/2022/392, п. 22.

³⁰ См. <https://www.voanews.com/a/somali-forces-kill-dozens-of-al-shabab-terrorists-in-central-somalia-/6622177.html>.

³¹ См. <https://www.africom.mil/pressrelease/34456/somali-us-forces-engage-insurgents-in-support-of-the-federal-government-of-somalia>.

³² См. <https://reliefweb.int/report/somalia/court-martial-finds-amisom-soldiers-guilty-killing-civilians-goloweyn>.

³³ Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов.

³⁴ См. S/2021/944.

³⁵ См. <https://apnews.com/article/africa-somalia-mogadishu-al-qaida-al-shabab-91ae010f4484ed24dd67e301b716f944>.

40. В период с 1 января по 31 марта 2022 года МООНВБ подтвердила пять случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в результате которых пострадали четыре женщины и одна девочка, все они стали жертвами изнасилования. Две из пяти жертв, включая одну внутренне перемещенную женщину, были изнасилованы, а затем убиты³⁶. В период с 1 апреля по 30 июня 2022 года с помощью механизмов мониторинга, анализа и отчетности было подтверждено три случая сексуального насилия, связанного с конфликтом. Две из трех пострадавших, все жертвы изнасилования, были в возрасте от 9 и до 12 лет, а третья была внутренне перемещенной женщиной, что согласуется с тем, что люди, находящиеся в процессе перемещения, особенно женщины и дети, остаются наиболее уязвимыми для сексуального насилия, связанного с конфликтом. В большинстве случаев виновниками инцидентов были неустановленные лица, «Аш-Шабааб», клановые ополченцы, полицейские силы Пунтленда и Джуббалаанда, а также правительственные силы безопасности.

41. В августе 2021 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах предупредили о тревожном росте сексуального насилия в Сомали и призвали всех виновных прекратить эти нарушения³⁷.

42. Независимый эксперт приветствует тот факт, что совместное коммюнике Сомали и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия от 7 мая 2013 года³⁸, подкрепленное резолюцией 2628 (2022)³⁹ Совета Безопасности, было включено в Национальный план действий Сомали на 2021–2025 годы по осуществлению Хартии сомалийских женщин и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности.

43. Независимый эксперт также приветствует продолжающиеся усилия партнеров Организации Объединенных Наций и НПО в сотрудничестве с Министерством по делам женщин и развития прав человека по организации обучения и наращиванию потенциала государственных служащих Министерства обороны и национальной армии, юристов, организаций гражданского общества и старейшин кланов в целях усиления защиты детей, а также повышения осведомленности и содействия сбору информации о тяжелом положении детей, затронутых конфликтом.

44. В некоторых районах общины под эгидой старейшин кланов разрешают споры, применяя обычные правила и нормы. Согласно сообщениям, земельный спор в регионе Хиран между кланами Джеджеле и Макане, в результате которого погибло несколько человек, был завершен в процессе диалога при финансовой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций⁴⁰. Независимый эксперт призывает все стороны конфликта, правительство и гражданское общество совместно активизировать усилия по достижению мира и примирения как приоритета развития.

45. В декабре 2021 года федеральное правительство созвало консультативное совещание Комитета по стратегическому руководству выполнением Плана на переходный период в Сомали, чтобы оценить прогресс, достигнутый в реализации Плана на переходный период в Сомали, и обозначить приоритеты на первый квартал 2022 года, которые включали формирование сил, улучшение совместного планирования между сомалийскими силами безопасности и АМИСОМ, активизацию усилий по наращиванию потенциала в штатах — членах федерации и завершению операции «Бадбадо-1» в Нижнем Шабелле⁴¹.

³⁶ S/2022/272, п. 46.

³⁷ См. <https://news.un.org/en/story/2021/08/1097142>.

³⁸ См. https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/joint-communique/joint-communique-of-the-republic-of-somalia-and-the-united-nations-on-the-prevention-of-sexual-violence/Somalia_Joint_Communique_SVC_May_2013.pdf.

³⁹ См. п. 14 е).

⁴⁰ S/2021/723, п. 27.

⁴¹ S/2022/101, п. 63.

46. Независимый эксперт отмечает, что 31 марта 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию [2628 \(2022\)](#) о реорганизации АМИСОМ в АТМИС на один год. Новая миссия будет оказывать помощь в защите гражданского населения и борьбе с «Аш-Шабааб» и будет действовать до конца 2024 года, после чего все обязанности будут переданы сомалийским силам безопасности⁴².

В. Контрольный показатель 2: укрепление верховенства закона, подотчетности и правосудия переходного периода

47. В Сомали правосудие обеспечивается не только формальной, но и неформальной системой, в которой применяется сочетание неписаных законов, в частности, обычное право и законы шариата. Статья 2 временной конституции 2012 года не только предусматривает, что ислам является государственной религией, но и заявляет, что не может быть принят закон, не соответствующий общим принципам и целям шариата⁴³.

48. Во время своего визита в Сомали Независимый эксперт получила сообщения о том, что официальная система правосудия по-прежнему сталкивается с многочисленными вызовами, включая нехватку персонала, инфраструктуры, оборудования и средств. В результате центры альтернативного разрешения споров, поддерживаемые Совместной программой Сомали по верховенству закона, играют важную роль в рассмотрении споров, а старейшины применяют нормы шариата и обычного права для разрешения гражданских споров, таких как земельные и семейные споры. Исходя из этого, можно сделать вывод, что традиционные механизмы продолжают оставаться для многих общин первой инстанцией, благодаря своей доступности.

49. Признавая целесообразность создания центров альтернативных средств урегулирования споров в качестве меры по устранению недостатков в работе уставных судов, Независимый эксперт выражает обеспокоенность тем, что такие системы не всегда соответствуют международным стандартам в области прав человека и могут не отвечать интересам маргинализированных групп и меньшинств, учитывая влияние клановой системы в сомалийском обществе. Кроме того, Независимый эксперт отмечает, что продолжающееся использование традиционной системы переносит индивидуальную уголовную ответственность с предполагаемых преступников на их кланы, способствует безнаказанности и делает невозможным охват и назначение физических и юридических лиц в соответствии санкционным режимом Организации Объединенных Наций. Она также отмечает, что инвестиции в центры альтернативных средств урегулирования споров могут непреднамеренно отвлекать ценные ресурсы от ускорения развития формального сектора правосудия. Поскольку Программа верховенства права Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершается в 2022 году, Независимый эксперт надеется на проведение независимой оценки отправления правосудия центрами альтернативных средств урегулирования споров для информирования новой Совместной программы Организации Объединенных Наций по верховенству права для «Сомалиленда».

50. Формальные судебные системы еще не распространены на районы, контролируемые движением «Аш-Шабааб», а также на Байдабо, Афгойе и недавно восстановленные районы. Движение «Аш-Шабааб» продолжает применять строгую версию законов шариата в районах, находящихся под его контролем, которая включает в себя смертные приговоры за определенные преступления, наказание в виде забивания камнями до смерти замужних женщин, обвиненных в прелюбодеянии, и ампутацию рук вора⁴⁴.

⁴² Резолюция Совета Безопасности [2628 \(2022\)](#), п. 23 а).

⁴³ Временная конституция 2012 года, ст. 2, п. 3.

⁴⁴ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022.

51. Независимый эксперт с озабоченностью отмечает продолжающееся применение смертной казни. 22 апреля 2022 года в районе Бурхакаба, регион Бей, сотрудники сил безопасности публично казнили трех гражданских мужчин и одного сотрудника полиции Юго-Западного штата по подозрению в связях с «Аш-Шабааб». Как сообщается, казнь была произведена после того, как правительственный чиновник отдал приказ о приведении ее в исполнение без надлежащего судебного разбирательства.

52. Движение «Аш-Шабааб» также проводило казни в районах страны, которые находятся под его управлением. По сообщениям, 6 октября 2021 года движение «Аш-Шабааб» публично казнило двух мужчин через расстрел в Камсуме, южная часть Сомали. По сообщениям, эти мужчины были приговорены к смерти судом «Аш-Шабааб» за сексуальное насилие над пятилетним мальчиком и принадлежность к армии Джубаленда.

53. Согласно докладу организации «Международная амнистия», число зарегистрированных казней увеличилось с не менее 11 в 2020 году до не менее 21 в 2021 году; зарегистрированное число смертных приговоров, вынесенных в течение 2021 года, составило более 27, а число людей, о которых известно, что они находятся под смертным приговором, на конец 2021 года составило более шести⁴⁵.

54. В то же время Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена утверждениями об убийствах людей, когда сотрудники правоохранительных органов регулируют дорожное движение. По сообщениям, 26 марта 2022 года 16-летняя девушка была застрелена полицейским из полиции Сомали, который открыл огонь, чтобы разогнать дорожную пробку в районе Бундере, Могадишо. По сообщениям, 28 апреля 2022 года один мужчина был застрелен офицером подразделения «Дарвиш» Путленда, который, предположительно, открыл огонь, чтобы разогнать дорожную пробку в Босасо, регион Бари. Сообщается, что, хотя в некоторых случаях начато расследование, аресты пока не производились.

55. Вместе с тем Независимый эксперт по-прежнему воодушевлена политикой в отношении полицейской структуры «Дарвиш» и дискуссиями с правительством и международными партнерами по вопросам управления оружием и боеприпасами в целях пресечения злоупотреблений⁴⁶.

56. Независимый эксперт отмечает, что условия в тюрьмах и центрах содержания под стражей в Сомали и «Сомалиленде» остаются неприемлемыми и намного ниже международных стандартов в области прав человека. В тюрьмах по всей стране, в том числе в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб», по-прежнему наблюдаются переполненность, плохие санитарные условия, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и нехватка продовольствия и воды⁴⁷. Вспышки заболеваний — обычное явление, при этом семья и клан должны покрывать расходы на медицинские услуги; несовершеннолетние и взрослые содержатся вместе в одной камере.

57. Во время официального визита в Сомали Независимый эксперт получила сообщения о том, что для уменьшения переполненности тюрем арест молодых людей ограничен, а дети, нарушившие закон, направляются в реабилитационные центры. Правительственные органы обратились с просьбой организовать профессиональное обучение для реабилитации заключенных. Организация Объединенных Наций и международные партнеры оказали поддержку в ремонте инфраструктуры и проведении учебных семинаров для персонала, в том числе в «Сомалиленде», в целях совершенствования навыков проведения информационно-пропагандистской работы, управления и административной деятельности, чтобы помочь предотвратить

⁴⁵ Amnesty International, *Death Sentences and Executions 2021*, 24 May 2022, p. 11.

⁴⁶ См. S/2022/101.

⁴⁷ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022.

нарушения прав человека в тюрьмах; такую поддержку, к сожалению, необходимо расширить, чтобы удовлетворить огромные потребности⁴⁸.

С. Контрольный показатель 3: обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциации

58. Свобода мнений и их выражения, свобода собраний и ассоциации является отличительной чертой Девятого национального плана развития Сомали в соответствии с правами, защищенными временной конституцией 2012 года. За прошедшие годы были проведены некоторые законодательные реформы, касающиеся свободы СМИ, однако практика сторон конфликта, сомалийских сил безопасности, старейшин кланов и политиков не позволяет защитить эти права.

59. Статистические данные, представленные Синдикатом журналистов Сомали и Ассоциацией средств массовой информации Сомали за январь–апрель 2022 года, свидетельствуют о 37 случаях ареста и задержания журналистов по всей территории Сомали и «Сомалиленда». В своем годовом отчете за 2021 год Национальный союз сомалийских журналистов зафиксировал два случая убийства журналистов и 63 случая физических нападений, преследований, незаконных арестов, задержаний, пыток, кибербуллинга и угроз в адрес журналистов и четырех медиа-компаний.

60. 5 сентября 2021 года было заснято на видео, как сомалийская полиция тащила по улицам продюсера студии «Goobjoog Media», когда он освещал акцию протеста с требованием правосудия за убийство бывшего офицера разведки. По сообщениям, его задержали на несколько часов в полицейском участке Ходана⁴⁹. 13 апреля 2022 года полиция «Сомалиленда» арестовала по меньшей мере семь журналистов, освещавших потасовку в тюрьме в столице региона Харгейсе.

61. Большинство нарушений, предположительно, были совершены государственными силами безопасности, включая Национальное агентство разведки и безопасности, полицейские силы Сомали и сотрудников служб безопасности из штатов Пунтленд, Галмудуг, Юго-Западный штат, Хиршабелле и «Сомалиленда», а также политическими деятелями. Предполагается, что большинство этих арестов и задержаний привели к освобождению без предъявления обвинений и были направлены на преследование и запугивание журналистов. В некоторых случаях это заставляло журналистов и представителей средств массовой информации заниматься самоцензурой, чтобы спасти свои жизни.

62. Независимый эксперт отмечает, что спустя два года после назначения в сентябре 2020 года специального прокурора для расследования убийства журналиста никто не был привлечен к ответственности. В Международный день борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов в ноябре 2021 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение предупредила, что безнаказанность придает смелости преступникам. Она вновь заявила, что штаты обязаны проводить быстрые, беспристрастные, тщательные, независимые и эффективные расследования всех преступлений против журналистов, как онлайн, так и офлайн.

63. Некоторые государственные органы жаловались на недостаток профессионализма журналистов как в онлайн-режиме, так и в офлайн-режиме, что привело к неточному освещению вопросов безопасности во время конфликтов и к усилению стигматизации отдельных лиц. Недавно Национальный союз сомалийских журналистов и Федерация сомалийских журналистов в сотрудничестве с международными партнерами организовали учебные семинары, направленные на улучшение журналистской практики и защиту свободы мнений и их выражения в Сомали. Тем не менее журналистов продолжали арестовывать и содержать под стражей без предъявления обвинения или без выпуска под залог в течение длительных

⁴⁸ См. S/2021/944.

⁴⁹ См. <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/somalia>.

периодов времени, а также продолжали преследовать по Уголовному кодексу 1964 года.

64. Независимый эксперт призывает правительство завершить пересмотр Уголовного кодекса 1964 года, при этом ввести мораторий на предъявление обвинений журналистам по этому кодексу до внесения в него поправок и незамедлительно освободить тех, кто обвиняется по этому закону, или немедленно предъявить обвинения журналистам в суде.

65. Права на свободу мирных собраний и ассоциации защищены временной конституцией 2012 года, однако эти права сильно ограничиваются правительством, особенно в последние годы в качестве меры по остановке распространения пандемии COVID-19. Федеральное министерство внутренней безопасности по-прежнему требует утверждения всех общественных собраний, ссылаясь на проблемы безопасности, такие как нападения террористов-смертников из движения «Аш-Шабааб»⁵⁰. В декабре 2021 года в столице Могадишо полиция разогнала демонстрантов, поддерживающих премьер-министра, который занял позицию неповиновения, поскольку в стране сохранялся политический тупик.

D. Контрольный показатель 4: поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества

66. Временная конституция 2012 года предусматривает участие женщин в общественных делах и включение «эффективным образом» во все национальные институты⁵¹. Она также предусматривает защиту всех работающих женщин от сексуального насилия, сегрегации и дискриминации на рабочем месте и объявляет вне закона калечащие операции на женских половых органах⁵². Однако неравенство в сомалийском обществе укоренилось, усиленное клановостью, лишаящей женщин равного участия в общественной жизни, доступа к правосудию, здравоохранению, равных возможностей для получения образования, трудоустройства и защиты от экономического и политического насилия.

67. В конце долгого и изнурительного избирательного процесса в Народной палате женщины были представлены только на 20 % — всего 54 женщины на 275 мест, что на 4 % меньше, чем в предыдущем составе парламента. Несмотря на пропаганду более широкого представительства женщин, 30-процентная квота для женщин не была достигнута.

68. Кроме того, выборы были омрачены насилием и политическими убийствами. МООНСОМ сообщила, что 23 марта 2022 года движение «Аш-Шабааб» совершило два взрыва с участием террористов-смертников в Беледвейне, центральная часть Сомали, в преддверии парламентских выборов, убив 48 гражданских лиц, включая двух кандидатов, одного мужчину и одну женщину, и члена уходящего парламента (Народная палата), и ранив еще 108 человек. Вышло распоряжение о проведении расследования, но на момент составления настоящего доклада никому не было предъявлено обвинение.

69. Насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие, возросло в контексте продолжающейся пандемии COVID-19, повторяющейся засухи, усугубляемой изменением климата, и политического насилия. Некоторые случаи семейно-бытового насилия совершались членами семьи, соседями или сексуальными партнерами, другие происходили в лагерях для внутренне перемещенных лиц, когда женщины и девочки ходили за водой или на рынок, что приводило к социально-экономическим лишениям женщин.

⁵⁰ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022.

⁵¹ Временная конституция 2012 года, ст. 22.

⁵² Там же, ст. 24.

70. В последние два года пандемии также увеличилось число случаев калечащих операций на женских половых органах. Конкретный законопроект о калечащих операциях на женских половых органах был разработан и представлен кабинету министров Сомали, но его еще предстоит одобрить, и этот процесс в конечном итоге потребует поддержки со стороны видных религиозных лидеров и учреждений. В 2021 году сообщения о 13-летней девочке, умершей после калечащих операций на женских половых органах, потрясли нацию и весь мир и ясно показали, почему этой практике следует положить конец⁵³. НПО начали программы в штатах «Сомалиленд», Пунтленд и Галмудуг по обучению девочек навыкам лидерства и работе в качестве активистов информационно-пропагандистской деятельности, чтобы повысить осведомленность об этой вредной практике и расширить права и возможности девочек.

71. Правительство Сомали приняло национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и создало центры для женщин, связанных с движением «Аш-Шабааб», для обеспечения их экономического самообеспечения⁵⁴.

72. Обеспечение доступа к правосудию через существующую правовую систему остается серьезной проблемой, и дела, как правило, решаются через клановую систему, где старейшины мужского клана применяют обычное право и практику и законы шариата, которые в большинстве случаев не защищают права женщин. Местные и международные НПО, работающие над борьбой с гендерным насилием в Могадишо, Пунтленде, Джубаланде и Юго-Западном штате, продолжают осуществлять программы по оказанию помощи женщинам в ведении дел в уставных судах по фактам насилия в отношении женщин, а другие помогают в разработке политики, распространении информации, проведении тренингов и предоставлении параюридической поддержки пострадавшим⁵⁵.

73. Несмотря на снижение уровня материнской смертности в глобальном масштабе, в Сомали этот показатель занимает шестое место в мире — 692 на 100 000 живорождений, согласно отчету по результатам медико-демографического исследования Сомали за 2020 год. Большинство этих смертей можно предотвратить, отсрочив первую беременность, прекратив вредные виды практики, такие как калечащие операции на женских половых органах, и обеспечив своевременную акушерскую помощь⁵⁶.

74. Здоровье женщин ухудшилось и находится под угрозой, особенно в сельских районах, находящихся под контролем движения «Аш-Шабааб». Движение «Аш-Шабааб» блокирует дороги, тем самым лишая женщин доступа к медицинским учреждениям или препятствуя работе НПО в контролируемых ими районах. Независимый эксперт получила информацию о том, что некоторые государственные и частные больницы улучшили качество предоставляемых услуг; например, генеральный директор больницы Банадир, государственной больницы в Могадишо, получила награду за службу обществу за снижение материнской смертности в этой больнице.

75. За рассматриваемый период не было достигнуто прогресса в законодательстве, направленном на продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в Сомали.

⁵³ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/despite-rise-fgm-over-last-2-years-covid-care-young-girls-champion-somalia-offer-hope>.

⁵⁴ См. <https://hornobserver.com/articles/1604/Somalias-capital-Mogadishu-the-UN-Empowers-Survivors-of-Conflict-Related-Sexual-Violence>.

⁵⁵ См. <https://www.legalactionworldwide.org/where-we-work/somalia/somali-legal-aid-network/>.

⁵⁶ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/despite-rise-fgm-over-last-2-years-covid-care-young-girls-champion-somalia-offer-hope>.

Е. Контрольный показатель 5: обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи

76. Сомали ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в 2015 году, однако законопроект о правах ребенка еще не принят, и сомалийские дети продолжают страдать от различных форм насилия и эксплуатации и лишены возможности посещать школу. Кроме того, дети в Сомали подвергаются чрезвычайно высокому риску воздействия климатического кризиса из-за их подверженности экологическим потрясениям и уязвимости для них. По данным ЮНИСЕФ, дети в Сомали находятся на четвертом месте в мире по степени уязвимости⁵⁷ из-за высокого уровня воздействия загрязнения почвы и воды и паводков на реках; ЮНИСЕФ призывает инвестировать в социальные услуги, в частности в здоровье и питание детей, а также в водоснабжение, гигиену и санитарную, чтобы защитить их от последствий изменения климата. Особенно тяжелая ситуация сложилась среди детей перемещенных лиц и беженцев. Во многих районах дети не имеют доступа к школам, и почти две трети населения школьного возраста не посещают школу, что приводит к риску использования детского труда, который запрещен временной конституцией 2012 года.

77. Девочки продолжают сталкиваться с дополнительными препятствиями, такими как ранние браки, особенно в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб», в которых оно вербует учащихся в качестве боевиков и похищает девочек и молодых женщин, что приводит к снижению посещаемости школ⁵⁸. Независимый эксперт отмечает споры по поводу определения возраста детей, а также приверженность правительства международному праву прав человека и временной конституции 2012 года, которая устанавливает 18 лет в качестве возраста совершеннолетия. Потенциал правительства по обеспечению эффективного образования в масштабах всей страны остается слабым, и этот пробел частично восполняют НПО и негосударственные структуры⁵⁹. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство Сомали инвестировать в права человека детей и наращивать человеческий потенциал следующего поколения по мере реализации программы реформ.

78. Молодежь, к сожалению, мало представлена в национальных и государственных избирательных процессах, несмотря на призывы международных и местных партнеров включить молодежь в соглашение о выборах от 27 мая 2022 года и более широкие усилия по государственному строительству. Независимый эксперт приветствует сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Министерством по делам молодежи и спорта, а также разработку второй Национальной молодежной политики и Национального плана действий в интересах молодежи на 2022–2026 годы, опубликованных в марте 2022 года, в целях устранения барьеров, которые способствуют отчуждению и маргинализации молодежи, и создания условий для продвижения прав и возможностей молодых людей. Информация, полученная Независимым экспертом, показала, что культурные барьеры препятствуют участию молодежи в государственном строительстве.

79. Независимый эксперт также приветствует десятки широкомасштабных инициатив по наращиванию потенциала, включая учебные лагеря по социальным инновациям UPSHIFT и создание малых предприятий, финансируемых международным сообществом, а также аналогичные мероприятия, проводимые в «Сомалиленде», направленные на расширение прав и возможностей сомалийской молодежи на субнациональном уровне и повышение устойчивости на местном уровне. Независимый эксперт рекомендует ускорить принятие законодательных мер, таких

⁵⁷ См. <https://www.unicef.org/somalia/press-releases/children-somalia-extremely-high-risk-impacts-climate-crisis-unicef>.

⁵⁸ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022, p. 42.

⁵⁹ Там же.

как принятие новым парламентом законопроекта о несовершеннолетних, для усиления конституционных гарантий для молодежи⁶⁰.

Е. Контрольный показатель 6: продвижение экономических, социальных и культурных прав — улучшение доступа к здравоохранению, водным ресурсам, средствам санитарии и гигиены и приемлемому уровню жизни

80. Экономические, социальные и культурные права включают права на достойную работу, достаточный уровень жизни, жилье, питание, воду и санитарии, социальное обеспечение, здоровье и образование⁶¹. Те, кто страдает от нарушений права на питание или воду, как правило, являются бедными, уязвимыми и испытывают дефицит прав в целом. Обеспечение доступа к пище и воде подкрепляется обеспечением доступа к жилью, здравоохранению и средствам к существованию. Реализация широкого спектра социально-экономических прав, в свою очередь, подкрепляется надежной защитой гражданских и политических свобод, которые позволяют тем, кто находится в уязвимом положении, требовать информацию, участвовать в принятии решений и получать доступ к основным благам, необходимым для достойной жизни⁶².

81. Экономика Сомали, как и большинства других стран, сократилась во время пандемии COVID-19, а федеральное правительство боролось с бюджетным дефицитом, поскольку Всемирный банк предсказал сведение на нет экономических достижений страны, особенно в связи с сокращением налоговых поступлений⁶³. Ожидалось, что к сентябрю 2021 года экономика восстановится после негативного воздействия COVID-19 при темпах роста на уровне 2,4 %⁶⁴. Задержка избирательного процесса грозила сорвать статус бедной страны с крупной задолженностью и выплату средств Международным валютным фондом Сомали, что поставило под угрозу программу реформ и положение уязвимых групп населения.

82. В Сомали одни из самых низких показателей здоровья в мире. Правительство тратит только 2 % своего бюджета на услуги здравоохранения⁶⁵ — бюджет, который вряд ли сможет удовлетворить обязательство правительства по обеспечению для населения наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья, включая улучшение всех аспектов экологического кризиса, вызванного изменением климата.

83. Недавно Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) обнародовала план чрезвычайных мер реагирования в области общественного здравоохранения в связи с засухой в Сомали, призывая к скорейшим действиям по защите здоровья и спасению жизней путем защиты Сомали от тяжелых форм заболеваний и недоедания⁶⁶. В другом случае Министерство здравоохранения и социальных служб федерального правительства Сомали, ВОЗ и Итальянское агентство по сотрудничеству в целях развития продолжают свои коллективные усилия по повышению устойчивости систем здравоохранения путем использования подхода, основанного на вторичном больничном уходе, в штатах с недостаточным уровнем обслуживания, чтобы внести свой вклад во взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром в Сомали⁶⁷. Независимый эксперт отмечает, что эти инициативы дают Сомали

⁶⁰ S/2021/723, пп. 32–35; S/2021/944, пп. 29–31; S/2022/101, пп. 33–36.

⁶¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

⁶² См. https://www.ihrb.org/pdf/Right_to_Food_and_Water_Dependencies_and_Dilemmas.pdf.

⁶³ S/2021/723, пп. 16–19; S/2021/944, пп. 12–14.

⁶⁴ См. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/09/14/somalia-s-economy-rebounding-from-triple-shock>.

⁶⁵ См. <https://www.amnesty.org/en/location/africa/east-africa-the-horn-and-great-lakes/somalia/report-somalia/>.

⁶⁶ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/who-regional-director-eastern-mediterranean-officially-launches-who-emergency-health>.

⁶⁷ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/who-and-italian-agency-development-cooperation-look-to-improve-resilience-somalia-s>.

возможность расставить приоритеты и расширить свои усилия по реализации прав сомалийцев на медицинское обслуживание.

84. Сомали столкнулось с продовольственным и водным кризисом из-за продолжающегося конфликта, повторяющихся засух, наводнений, нашествия саранчи и изменения климата. Фермеры не могут выращивать сельскохозяйственные культуры или ухаживать за скотом из-за повреждения почвы для земледелия и пастбищных угодий. Поверхностные водные ресурсы значительно ухудшились, колодцы пересохли, что заставило миллионы людей покинуть свои дома в поисках пищи, крова и воды в лагерях для внутренне перемещенных лиц, особенно в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб», где гуманитарный доступ затруднен⁶⁸.

85. Анализ последствий продолжающейся засухи в восточной части Африканского Рога, проведенный Всемирной продовольственной программой и охватывающий период 2020–2022 годов, показал, что в Сомали наблюдается повсеместный неурожай, худший сезонный урожай за всю историю наблюдений, когда производство сократилось более чем на 70 %, и что 80 % населения исчерпали свои запасы продовольствия⁶⁹.

86. Согласно исследованию, проведенному организациями «Оксфам» и «Спасти детей», изменение климата усиливает голод среди уязвимых групп населения; по оценкам, каждые 48 секунд в Сомали, Кении и Эфиопии от голода умирает один человек⁷⁰, и эта ситуация уступает только конфликтам. В апреле 2022 года в совместном заявлении учреждений Организации Объединенных Наций прозвучала тревога по поводу чрезвычайной ситуации, связанной с засухой, ведущей к голоду во многих районах Сомали. В заявлении подчеркивается, что дети в возрасте до пяти лет будут наиболее уязвимы по мере ухудшения ситуации с засухой.

87. Независимый эксперт приветствует усилия Организации Объединенных Наций по расширению охвата уязвимых групп населения путем предоставления питания детям, реагирования на вспышку кори и проблемы психического здоровья, а также строительства пунктов водоснабжения в районах, пострадавших от засухи⁷¹. Независимый эксперт отмечает в качестве обнадеживающего шага вперед программу ПРООН по устойчивому управлению природными ресурсами в целях инклюзивного экономического роста, направленную на усиление комплексного экологического управления, включая земельные, водные и морские ресурсы, а также на восстановление ландшафтов и экосистем, с целью содействия участию уязвимых сообществ в этих инициативах⁷². Она отмечает, что правительство обязано обеспечить наличие и доступность продовольствия для всех сомалийцев⁷³.

88. Более 30 лет непрекращающегося конфликта разрушили экономическую инфраструктуру Сомали и заставили целое поколение людей покинуть свои дома. Большинство живет в лагерях для внутренне перемещенных лиц, созданных на частных и государственных землях, и подвергается насильственному выселению со стороны землевладельцев и владельцев недвижимости⁷⁴. В июле 2022 года 12 301 человек были принудительно выселены по всей территории Сомали, в результате чего общее число принудительных выселений с января 2022 года достигло 92 269⁷⁵. Такие выселения и перемещения препятствуют поиску долгосрочных

⁶⁸ См. Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 55.

⁶⁹ См. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000136035/download/>.

⁷⁰ См. <https://www.oxfam.org/en/press-releases/one-person-likely-dying-hunger-every-48-seconds-drought-ravaged-east-africa-world>.

⁷¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Somalia: drought situation report No. 4”, February 2022.

⁷² См. DP/DCP/SOM/4.

⁷³ Всеобщая декларация прав человека, ст. 25.

⁷⁴ См. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8425757/>.

⁷⁵ См. <https://evictions.nrcsystems.net/riskmap.php>.

решений и повышают уязвимость, как сообщает Управление по координации гуманитарных вопросов⁷⁶.

89. Независимый эксперт приветствует инициативу, в рамках которой в ноябре 2021 года Юго-Западный штат выдал 4305 документов на право собственности землевладельцам в новом комплексном поселении Барваако в Байдабо в рамках усилий по обеспечению долгосрочного решения, осуществляемых под руководством правительства при поддержке Организации Объединенных Наций, что является примером партнерства государственного и частного секторов для содействия расселению и реинтеграции перемещенных общин. Независимый эксперт призывает власти Сомали соблюдать свои международные обязательства, подтвержденные в Девятом национальном плане развития, и защищать права сомалийцев на достаточное жилище.

90. Временная конституция 2021 года защищает трудовые права, в том числе запрещая детский и принудительный труд, а также дискриминацию на рабочем месте, однако Независимый эксперт отмечает, что правительство не обеспечивает эффективного применения этих законов⁷⁷. Федерация профсоюзов Сомали сообщила об улучшении трудовых отношений в 2021 году. Иск, поданный в Федеральный Верховный суд сомалийским работником, который был уволен компанией *Favori LLC*, оператором международного аэропорта имени Адена Адде, увенчался успехом, когда судьи приняли решение в пользу истца⁷⁸. Независимый эксперт приветствует решение суда и призывает к исполнению решения для обеспечения подотчетности и исправления положения работников.

G. Контрольный показатель 7: защита прав инвалидов, меньшинств и маргинализированных сообществ

91. Предварительные результаты недавно проведенного Международной организацией по миграции исследования по вопросам интеграции инвалидов в жизнь общества в местах проживания внутренне перемещенных лиц в Кисмайо показали, что 20 % респондентов составляют инвалиды, которые приобрели инвалидность в результате конфликта и перемещения и сталкиваются с отношенческими, институциональными и экологическими барьерами в своей повседневной жизни⁷⁹.

92. Независимый эксперт подтверждает свою обеспокоенность по поводу дискриминации инвалидов и лиц, принадлежащих к меньшинствам и маргинализированным сообществам, о чем говорилось в ее последнем докладе, и сожалеет, что за рассматриваемый период не было достигнуто значимого прогресса в деле защиты их прав. Инвалиды участвовали в текущем избирательном процессе как избиратели, а не как кандидаты. Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью на 2019 год может обеспечить включение людей с инвалидностью в жизнь общества на равной основе в рамках программ Организации Объединенных Наций, не оставляя никого без внимания⁸⁰. Независимый эксперт приветствует принятие правительством Национальной стратегии долгосрочных решений на 2020–2024 годы, в которой основное внимание уделяется мерам и конкретным проблемам и перспективам инвалидов, стремлению вовлечь их в существующие государственные и общественные структуры, а не создавать параллельные.

93. Настойчивая информационно-пропагандистская деятельность привлекает внимание к недостаточной защите прав человека меньшинств и маргинализированных

⁷⁶ См. <https://twitter.com/OCHASom/status/1437015979758919685?s=20>.

⁷⁷ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022.

⁷⁸ *Favori LLC v. Abshir Hasan Abdulle* (references MS/SH/45/2021-BG and MS/SH/44/2021-BX), Federal Supreme Court (Labour Section), 25 November 2021.

⁷⁹ International Organization for Migration, “Disability inclusion study: IDP sites in Kismayo, Somalia”, December 2021, p. 4.

⁸⁰ См. <https://reliefweb.int/report/somalia/living-disabilities-no-barrier-living-dignity-and-pride>.

групп и недостаточному оказанию им гуманитарной помощи в Сомали. Группы гражданского общества, кланы меньшинств и некоторые национальные оппозиционные группы призвали к отмене формулы 4,5, согласно которой политическое представительство делится между четырьмя основными кланами, а на маргинализированные кланы и кланы меньшинств вместе взятые приходится оставшиеся 0,5, недооценивая реальную численность этих групп. Система «один человек — один голос» на следующих выборах, как инклюзивная форма демократии, может оптимизировать представительство этих групп, как показано на примере Пунтленда. Хотя утверждается, что общины меньшинств находятся в худшем положении в «Сомалиленде», чем в других местах, представитель молодежи из числа меньшинств занимает пост заместителя председателя Комиссии по правам человека «Сомалиленда»⁸¹.

94. Представители меньшинств и маргинализированных сообществ продолжают сталкиваться с насилием и отсутствием защиты как со стороны кланов, так и со стороны правительства. В сфере занятости они сталкиваются с дискриминацией, даже если они обладают самой высокой квалификацией; они также подвергаются выселению и конфискации их земель кланами большинства, не могут получить средства правовой защиты через формальные или неформальные институты правосудия и несоразмерно страдают от последствий засухи и изменения климата. Женщины и девочки, а также лица с инвалидностью из числа меньшинств и маргинализированных сообществ подвергаются двойной дискриминации и не могут получить доступ к образованию, достойной работе и возможностям обучения. Присутствие международного сообщества помогло продвинуть интересы меньшинств и маргинализированных сообществ по всей стране. Однако законопроект о правах меньшинств был отклонен парламентом. Независимый эксперт рекомендует более активную интеграцию меньшинств и маргинализированных групп в основное русло общества, в том числе в государственные и частные учреждения, чтобы они имели возможность доступа к социальным услугам.

V. Международная помощь и сотрудничество

95. В соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, Сомали в течение нескольких лет пользовалось международной помощью государств в рамках многосторонних и двусторонних соглашений для выполнения своих обязательств в области прав человека в секторах безопасности, гуманитарной помощи и развития⁸².

96. Сомали сотрудничает с международным сообществом, продолжая взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций, Африканским союзом и Межправительственным органом по вопросам развития, а также с международными финансовыми учреждениями.

97. Техническая помощь Организации Объединенных Наций и партнеров из числа НПО в целях наращивания потенциала продолжалась в течение всего периода избирательного тупика, когда невозможно было проводить законодательную и политическую работу⁸³. Некоторые международные партнеры приостановили бюджетную поддержку Сомали из-за задержек в избирательном процессе, в то время как другие продолжали свое участие⁸⁴. Всемирный банк и Международный валютный фонд возобновили свою деятельность с Сомали, помогая ему достичь этапа завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

⁸¹ United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Somalia, 12 April 2022.

⁸² См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-foreign-debt/international-standards>. См. также Устав Организации Объединенных Наций, ст. 1 3).

⁸³ См. S/2021/723, S/2021/944 и S/2022/101.

⁸⁴ См. <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/somalia>.

98. Отчет о рамочной программе взаимной подотчетности за 2020 год остается основной программой международной помощи и сотрудничества государств, которые индивидуально или коллективно предприняли шаги в поддержку полной реализации прав, признанных в международных документах по правам человека.

99. Признавая, что международное сотрудничество в целях реализации всех прав человека является обязательством для правительства, Независимый эксперт призывает к ратификации и полному выполнению международных договоров по правам человека, принятию соответствующих законодательных и политических мер и выполнению рекомендаций, принятых в ходе универсального периодического обзора страны⁸⁵. Она также призывает международное сообщество продолжать оказывать поддержку на пути к восстановлению Сомали на фоне множества глобальных кризисов.

VI. Выводы и рекомендации

100. Независимый эксперт принимает к сведению договоренности о передаче функций по обеспечению безопасности от АМИСОМ к АТМИС и недавнее избрание Хасана Шейха Мохамуда президентом 15 мая 2022 года. Эти последние события свидетельствуют о возвращении Сомали на путь реформ.

101. Семь контрольных показателей основывались на том, что текущие законодательные процессы будут завершены в течение года, поскольку соответствующие вопросы находились на завершающей стадии разработки. К сожалению, отложенные выборы не оставили возможности для прогресса по этим вопросам. Доработка нерешенных законодательных и политических мер будет передана новому парламенту и правительству. К ним относятся процесс пересмотра конституции, законопроекты, касающиеся прав женщин и детей, создание судебной комиссии, а также назначение членов Национальной комиссии по правам человека.

102. После создания определенных правовых, политических и институциональных рамок, на которых могло бы процветать новое демократическое государство с приверженностью правам человека, включая усилия по достижению этапа принятия решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, Сомали находится на перепутье. Трехкомпонентное взаимодействие и гуманитарные подходы к долгосрочным решениям обещают охватить тех, кто в большей степени остался неохваченным, а также использовать множество возможностей и повысить эффективность и сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

103. У правительства также есть возможность положить конец политически мотивированным арестам и задержаниям журналистов, а также нападениям на средства массовой информации.

104. Независимый эксперт призывает новое правительство уделять приоритетное внимание экономическим, социальным и культурным правам для преодоления разрушительных последствий пандемии COVID-19 для здоровья населения, уделять приоритетное внимание образованию и профессиональной подготовке для задействования важнейшего человеческого капитала, а также решать проблемы хронического недоедания и голода, усугубляемые изменением климата. Национальный план развития на 2020–2024 годы предоставляет всем заинтересованным сторонам возможность добиться прогресса в достижении семи контрольных показателей.

105. Руководствуясь международным правом в области прав человека и обязательными для Сомали стандартами, Независимый эксперт дает правительству следующие рекомендации в отношении каждого контрольного показателя.

⁸⁵ A/HRC/48/11.

1. **Контрольный показатель 1: содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта**

106. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) продолжать обучение национальных сил безопасности, включая полицию и другие органы безопасности, в соответствии с резолюцией 2628 (2022) Совета Безопасности, по вопросам международного права прав человека, международного гуманитарного права и права, занимающегося вопросами беженцев, и проводить ежегодную оценку прогресса в достижении 20-процентного улучшения за время достижения этого контрольного показателя;

b) предоставить полиции достаточные средства и ресурсы, включая надлежащее оборудование и обучение, чтобы она могла защищать гражданское население и повысить свою способность эффективно проводить расследования и задерживать лиц, обвиняемых в нарушениях прав человека;

c) продолжать укреплять национальные и местные механизмы примирения, чтобы обеспечить безопасную обстановку, позволяющую расследовать случаи кланового насилия и привлекать виновных к ответственности, тем самым укрепляя общую систему безопасности и подотчетности в стране;

d) создать систему учета потерь среди гражданского населения в вооруженных силах Сомали, как это предусмотрено резолюцией 2628 (2022) Совета Безопасности, для понимания ситуации на местах и принятия решений по предотвращению и реагированию;

e) проводить быстрые, тщательные, беспристрастные и независимые расследования утверждений о незаконных убийствах, ранениях и сексуальном насилии в отношении гражданских лиц и публиковать в полном объеме отчеты следственных комитетов и дисциплинарные меры, принятые в отношении сотрудников сил безопасности, признанных виновными в совершении этих деяний;

f) провести национальный диалог о принятии моратория на применение смертной казни до ее отмены;

g) продолжать требовать, чтобы представители международных сил, воюющие в Сомали, независимо от звания или национальности несли ответственность за жертвы среди гражданского населения, к которым они причастны, путем проведения быстрых, тщательных и беспристрастных расследований и выплаты компенсаций за смерть и ранения среди гражданского населения.

2. **Контрольный показатель 2: укрепление верховенства закона, подотчетности и правосудия переходного периода**

107. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) пересмотреть Джоухарское соглашение 2018 года о порядке создания комплексной системы правосудия по нормам статутного права и исправительных учреждений в Сомали с целью его увязки с Новой моделью полицейской деятельности к 2024 году;

b) к концу 2023 года завершить процесс пересмотра Конституции и принять новую конституцию, соответствующую международным нормам и стандартам в области прав человека;

c) принять федеральный закон о правосудии для регламентирования и регулирования сектора правосудия, включая правоприменительные полномочия;

d) создать национальную комиссию по правам человека;

e) обеспечить независимость и прозрачность судебной системы, чтобы снизить уровень коррупции и укрепить доверие к правовой системе;

f) ускорить работу над находящимися на рассмотрении законопроектами, с тем чтобы они были приняты к концу 2023 года, в частности законопроектом о сексуальных преступлениях 2018 года, одобренным Кабинетом министров, законопроектом о калечащих операциях на женских половых органах, законопроектом о ювенальной юстиции и законопроектом о правах ребенка, в соответствии с законодательством и стандартами в области прав человека;

g) увеличить бюджет на сектор правосудия с целью продвижения и достижения подхода с учетом гендерных аспектов и обеспечить достаточный кадровый потенциал;

h) расширить и увеличить разнообразие местных комитетов мира по правосудию переходного периода, руководствуясь принципом ответственности за грубые нарушения прав человека и законодательством об амнистии.

3. Контрольный показатель 3: обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциации

108. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) обеспечить безопасные и благоприятные условия для работы журналистов и работников СМИ, решительно осуждая все нападения на них;

b) освободить журналистов, работников СМИ и правозащитников, находящихся под стражей;

c) объявить мораторий на применение Уголовного кодекса 1964 года против журналистов и работников СМИ, пересмотреть закон и внести соответствующие поправки к 2023 году;

d) создать национальный механизм, соответствующий Плану действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, для борьбы с преследованиями журналистов и работников СМИ и нападениями на них⁸⁶;

e) воздерживаться от запугивания, преследования и задержания журналистов, работников СМИ и правозащитников, а также обеспечить тщательное расследование, судебное преследование и компенсацию за такие действия, совершенные национальными силами безопасности и негосударственными субъектами, а также возмещение ущерба;

f) обеспечивать тщательное расследование и судебное преследование всех случаев нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных в отношении журналистов и правозащитников органами безопасности, полицией и другими государственными и негосударственными субъектами, таких как запугивания, преследования, убийства, произвольные аресты и задержания, а также выплату компенсаций и возмещение ущерба;

g) пересмотреть измененный Закон о средствах массовой информации 2020 года в соответствии с международными обязательствами Сомали по соблюдению стандартов прав человека к концу 2023 года.

4. Контрольный показатель 4: поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества

109. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) принять срочные меры по подписанию и ратификации Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к

⁸⁶ См. https://en.unesco.org/sites/default/files/un-plan-on-safety-journalists_en.pdf.

Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке и привести национальные законы в соответствие с этими документами для более эффективной защиты женщин и девочек к 2024 году;

b) провести всеобъемлющий обзор внутреннего законодательства с целью выявления и отмены дискриминационных положений в отношении женщин и девочек к 2024 году;

c) срочно принять законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях, одобренный Кабинетом министров;

d) расширить доступ женщин к правосудию и законодательно закрепить 30-процентную квоту для женщин на выборных и назначаемых должностях, в том числе при найме женщин на должности профессиональных и административных сотрудников в системе правосудия штатов — членов федерации;

e) включить гендерные вопросы и права человека в учебные курсы с целью укрепления потенциала сотрудников судебных органов и сил безопасности к концу планового периода;

f) устранить все барьеры, препятствующие полноценному участию женщин в политической и общественной жизни, в том числе путем создания дорожной карты для реализации Хартии сомалийских женщин, а также путем реализации 30-процентной квоты для представительства и участия женщин в избирательных процессах и средств ее достижения;

g) повышать на 2 % ежегодно показатели зачисления и удержания девочек на всех уровнях образования и возможности трудоустройства и обучения для женщин в течение всего срока действия плана.

5. Контрольный показатель 5: обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи

110. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) к концу 2023 года принять всеобъемлющий законопроект о правах ребенка, учитывающий положения Конвенции о правах ребенка;

b) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка;

c) обеспечить, чтобы каждый ребенок, лишенный свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами, имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, и соблюдать стандартные оперативные процедуры приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, 2014 года;

d) инвестировать в общенациональную систему образования к концу 2023 года и обеспечить всеобщий и равный доступ к начальному образованию и его завершение всеми детьми, а также устранить существующий разрыв между девочками и мальчиками;

e) увеличить количество учащихся и улучшить показатели удержания девочек в школе путем выделения соответствующих бюджетных ресурсов;

f) продолжать увеличивать число центров развития навыков для расширения возможностей молодежи на всей территории Сомали и активизировать усилия по продвижению и обеспечению их доступа к возможностям трудоустройства, прохождения стажировок, профессионального обучения и ученичества;

g) систематизировать и установить квоту на участие молодежи во всех аспектах политических процессов, процессов мира и безопасности;

h) обеспечить проведение дезагрегирования по полу и возрасту всех данных, касающихся детей, в секторах образования, здравоохранения и других секторах с целью учета гендерной перспективы при планировании, реализации и мониторинге таких программ;

i) уделять первоочередное внимание стратегическим инвестициям в сектора здравоохранения и образования и в расширение прав и возможностей детей и молодежи для использования и ускорения демографического сдвига.

6. Контрольный показатель 6: продвижение экономических, социальных и культурных прав — улучшение доступа к здравоохранению, водным ресурсам, средствам санитарии и гигиены и приемлемому уровню жизни

111. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) выполнить обязательство по улучшению доступа к комплексным услугам здравоохранения и питания с помощью базового пакета медико-санитарных услуг путем увеличения ассигнований из государственного бюджета на 15 % в соответствии с рекомендациями Абуджийской декларации 2001 года по проблемам ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний;

b) ускорить сооружение 100 колодцев и водосборников для накопления и хранения воды в сельской местности, в школах и в домашних условиях для улучшения доступа к воде и санитарно-гигиенических условий в 2024 году на 20 %;

c) немедленно ввести мораторий на принудительные выселения и предоставлять жителям достаточную компенсацию и приемлемые варианты переселения или местной интеграции, с тем чтобы к 2024 году сократить количество выселений на 50 %;

d) принять пересмотренный Трудовой кодекс, проводить инспекции и ежегодно подготавливать отчет о соблюдении трудовых норм государственными и частными организациями в целях обеспечения подотчетности;

e) реализовать Национальную стратегию долгосрочных решений.

7. Контрольный показатель 7: защита прав инвалидов, меньшинств и маргинализированных сообществ

112. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее все формы дискриминации в отношении инвалидов, меньшинств и маргинализированных сообществ, а также поощрять и защищать осуществление их прав к 2024 году, ускорив устранение барьеров, мешающих этим группам в полной мере пользоваться своими правами;

b) к концу 2023 года принять Национальный закон об инвалидности и обеспечить начало функционирования Национального агентства по делам инвалидов, чтобы улучшить правовую защиту инвалидов;

c) принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации в отношении кланов меньшинств и маргинализированных сообществ и установить квоты в целях содействия их участию и представительству в политических структурах и органах принятия решений.