



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

Пункты 2 и 8 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Последующие меры и осуществление Венской
декларации и Программы действий**

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 45/22 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря представить на его пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении данной резолюции, содержащий примеры передовой практики национальных правозащитных учреждений.

Доклад охватывает период с августа 2021 года по июль 2022 года. В нем содержится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений; о поддержке, оказанной Программой развития Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций национальным правозащитным учреждениям; о сотрудничестве между такими учреждениями и международной правозащитной системой; а также о поддержке, оказанной Управлением Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений и профильным региональным сетям.

* Приложения к настоящему докладу распространяются только на том языке, на котором были представлены.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 45/22 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря представить на его пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении данной резолюции, содержащий примеры передовой практики национальных правозащитных учреждений. В докладе описаны мероприятия, проведенные в период с августа 2021 года по июль 2022 года.

2. В преамбуле к своей резолюции 45/22 Совет по правам человека вновь подтвердил Венскую декларацию и Программу действий, в том числе важную и конструктивную роль национальных правозащитных учреждений, в частности в их качестве консультативных структур при компетентных национальных органах, и их роль в предупреждении и устранении нарушений и ущемлений прав человека, и оказании жертвам помощи в нахождении средств для исправления их последствий, а также в распространении информации о правах человека и в образовании в области прав человека.

3. В той же резолюции Совет по правам человека признал важную роль национальных правозащитных учреждений в освещении последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для прав человека, в том числе в предоставлении государствам руководящих указаний по обеспечению мер реагирования на пандемию с учетом прав человека. Совет также отметил роль правозащитных учреждений в мониторинге ситуации, ее освещении и повышении осведомленности общественности о ней, в том числе предоставлении точной и своевременной информации, с целью защиты групп, находящихся в уязвимом положении, и сотрудничества с гражданским обществом, правообладателями и другими заинтересованными сторонами. Он также призвал государства сотрудничать со своими национальными правозащитными учреждениями и обеспечивать, чтобы они могли эффективно и независимо исполнять свои мандаты и функции, в том числе обеспечивая выделение достаточных ресурсов.

4. В той же резолюции Совет по правам человека призвал все государства-члены и национальные правозащитные учреждения продолжать предпринимать соответствующие шаги в целях поддержания законодательной или политической базы, которая согласуется с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Совет также настоятельно призвал государства-члены развивать сотрудничество, обмениваться информацией, опытом и распространять передовую практику в области создания и эффективного функционирования национальных правозащитных учреждений, включая вклад правозащитных учреждений в создание и поддержание инклюзивных обществ и реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Поддержка, оказанная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека национальным правозащитным учреждениям

A. Консультационные услуги

5. Секция по национальным учреждениям и региональным механизмам является координационным центром в структуре Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для координации деятельности по созданию и укреплению национальных учреждений по правам человека. Совместно с представительствами УВКПЧ на местах, другими структурами Организации Объединенных Наций, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и региональными сетями национальных правозащитных учреждений УВКПЧ оказывает помощь правительствам в создании

национальных правозащитных учреждений и содействует наращиванию их потенциала. В этом контексте УВКПЧ тесно сотрудничает с региональными межправительственными организациями, научными учреждениями, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

6. УВКПЧ предоставляет национальным правозащитным учреждениям техническую и юридическую помощь, в частности по вопросам учредительной и законодательной базы, регулирующей создание, характер, функции, полномочия и обязанности таких учреждений. Управление также организует и поддерживает осуществление сравнительного анализа, реализацию проектов в области технического сотрудничества, оценку потребностей и миссии по проведению оценки с целью создания национальных правозащитных учреждений и укрепления их потенциала в целях эффективного и действенного осуществления ими своих мандатов.

7. За рассматриваемый период УВКПЧ предоставило консультации и помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в Австралии, Албании, Алжире, Афганистане¹, Багамских Островах, Бангладеш, Белизе, Бельгии, Бенине, Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговине, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Габоне, Гаити, Гамбии, Гватемале, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Джибути, Доминиканской Республике, Египте, Замбии, Зимбабве, Индии, Индонезии, Ираке, Казахстане, Камбодже, Камеруне, Катаре, Кении, Колумбии, Конго, Кувейте, Кыргызстане, Ливане, Либерии, Ливии, Лесото, Мавритании, Малайзии, Мали, Мальдивских Островах, Марокко, Мозамбике, Монголии, Мьянме, Непале, Нигере, Нигерии, Новой Зеландии, Объединенной Республике Танзании, Панаме, Республике Корея, Республике Молдова, Российской Федерации, Руанде, Сальвадоре, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Северной Македонии, Сенегале, Судане, Суринаме, Таиланде, Тиморе-Лешти, Того, Тунисе, Уганде, Узбекистане, Украине, Уругвае, Фиджи, Филиппинах, Центральноафриканской Республике, Чаде, Черногории, Шри-Ланке, Экваториальной Гвинее, Эсватини, Эфиопии и Южном Судане. В некоторых случаях помощь оказывалась совместно с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и иными партнерами.

1. Африка

8. За рассматриваемый период УВКПЧ через свои региональные отделения для Центральной, Восточной, Южной и Западной Африки и свои страновые отделения в Гвинее, Либерии, Мавритании, Нигере, Судане, Чаде и Уганде, советников по правам человека страновых групп Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбии, Гвинее-Бисау, Замбии, Зимбабве, Кении, Лесото, Мадагаскаре, Малави, Мозамбике, Нигере, Нигерии, Руанде, Сьерра-Леоне, Экваториальной Гвинее и Эсватини, а также правозащитные компоненты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Мали, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике и Южном Судане предоставляли консультации и помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений.

9. УВКПЧ предоставило Габону, Гвинее-Бисау, Конго, Лесото, Мозамбику, Судану и Эсватини консультации по законодательным вопросам, касающимся создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами.

10. В августе и октябре 2021 года УВКПЧ совместно с Независимой национальной комиссией по правам человека и Министерством юстиции Бурунди организовало два курса по повышению квалификации в области прав человека в структурах государственных закупок для государственных адвокатов и должностных лиц Министерства юстиции. Эти курсы были посвящены обеспечению транспарентности,

¹ Власти де-факто Афганистана 27 апреля 2022 года издали указ № 212 об упразднении шести государственных органов, включая Независимую афганскую комиссию по правам человека.

недискриминации, равенства и подотчетности предприятий в процессе проведения публичных торгов и управления.

11. В октябре 2021 года УВКПЧ организовало для Национальной комиссии Гамбии по правам человека семинар по защите прав человека в условиях проведения выборов. Этот семинар был направлен на расширение возможностей Комиссии по мониторингу положения в области прав человека до и во время президентских выборов, состоявшихся 4 декабря 2021 года.

12. В октябре 2021 года УВКПЧ оказало финансовую и техническую поддержку Независимой национальной комиссии Либерии по правам человека в целях проведения национальной конференции заинтересованных сторон по ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке. В декабре 2021 года УВКПЧ провело для Комиссии семинар по составлению отчетов и мониторингу в условиях проведения выборов, демонстраций и отправления правосудия. В том же месяце УВКПЧ оказало Комиссии техническую поддержку в организации трехдневного семинара для 50 представителей Комиссии и сообщества ЛГБТИК+ по вопросам борьбы с дискриминацией в отношении ЛГБТИК+ и правозащитников в Либерии.

13. В октябре 2021 года УВКПЧ оказало поддержку Министерству юстиции Судана в организации двухдневного консультативного семинара по второму законопроекту о Национальной комиссии Судана по правам человека. В консультации приняли участие более 150 представителей организаций гражданского общества и научных кругов, а также юристы, правозащитники и журналисты. УВКПЧ распространило среди участников буклет с материалами и соответствующими стандартами в области прав человека.

14. В октябре 2021 года УВКПЧ провело сессию по подготовке сотрудников и членов комиссии еще не аккредитованной Национальной комиссии Мозамбика по правам человека в области мониторинга прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, обращая особое внимание на проблемы детей, внутренне перемещенных лиц, лиц с инвалидностью, пожилых людей и женщин. В марте 2022 года УВКПЧ провело сессию по подготовке членов комиссии, посвященную Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

15. В октябре 2021 года УВКПЧ совместно с Национальной комиссией Чада по правам человека организовало курс по наращиванию потенциала в области мониторинга и отчетности по правам человека в условиях проведения выборов для 67 представителей гражданского общества и правозащитных организаций. Предназначение этого курса заключалось в укреплении потенциала наблюдателей за соблюдением прав человека в целях продвижения и защиты прав человека во время выборов.

16. В октябре 2021 года УВКПЧ совместно с Национальной комиссией Нигера по правам человека организовало посещение тюрем в Дайкайне, Кутукале, Уалламе, Филлинге, Бобое и Колло с целью мониторинга условий жизни лиц, лишенных свободы, и условий работы сотрудников тюрем.

17. В ноябре 2021 года УВКПЧ провело семинар для 35 сотрудников Комиссии Уганды по правам человека, Бюро статистики Уганды и Национального органа планирования по вопросам применения правозащитного подхода в статистике и показателях. УВКПЧ также оказало техническую и финансовую поддержку Комиссии в подготовке проекта представляемых ею материалов для отчета заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора. В марте 2022 года УВКПЧ и Комиссия провели полевую миссию в целях мониторинга нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в регионе Альбертина.

18. УВКПЧ продолжало оказывать финансовую и техническую поддержку Национальной комиссии Кении по правам человека в целях разработки методологии мониторинга показателя 16.10.1 Целей в области устойчивого развития в отношении нападения на журналистов и правозащитников. УВКПЧ также оказало Комиссии поддержку в планировании информационно-пропагандистских мероприятий по

предотвращению сексуального насилия, связанного с выборами, и реагированию на это явление.

19. УВКПЧ оказало техническую поддержку Комиссии Зимбабве по правам человека в подготовке ею части материалов для доклада заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора.

20. УВКПЧ организовало две информационно-пропагандистские встречи с соответствующими министерствами и ведомствами Лесото, а также с Национальной ассамблеей по вопросу создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. В результате одиннадцатая поправка к конституции, предусматривающая закрепление положения о комиссии по правам человека в конституции, и соответствующий законопроект были одобрены кабинетом министров для представления в Национальную ассамблею.

21. В ноябре 2021 года УВКПЧ и Эфиопская комиссия по правам человека совместно опубликовали отчет о расследовании предполагаемых нарушений международных прав человека, гуманитарного и беженского права, совершенных всеми сторонами конфликта в регионе Тыграй. В совместном расследовании выявлено, что серьезные нарушения и злоупотребления были совершены всеми сторонами конфликта, и представлено 59 рекомендаций различным субъектам, в которых предлагается применение эффективных средств правовой защиты. В феврале 2022 года УВКПЧ и Комиссия провели подготовку 48 старших следователей и прокуроров по вопросам нарушений международного права в области прав человека и беженского права, совершенных в ходе конфликта. В марте 2022 года УВКПЧ и Комиссия организовали последующую консультативную встречу с представителями правительства, международных организаций и гражданского общества в целях оказания поддержки выполнению рекомендаций, содержащихся в следственном отчете.

22. В декабре 2021 года УВКПЧ организовало семинар для уполномоченных и сотрудников Национальной комиссии Руанды по правам человека по инструментам мониторинга и отчетности о нарушениях прав человека.

23. УВКПЧ провело консультации высокого уровня с правительством и парламентом Джибути относительно рассмотрения и принятия пересмотренного законопроекта о функционировании Национальной комиссии по правам человека в целях обеспечения его соответствия Парижским принципам. В марте 2022 года УВКПЧ и Комиссия провели двухдневную подготовку для 28 представителей гражданского общества по основным навыкам мониторинга, отчетности и отстаивания прав человека.

24. УВКПЧ оказало техническую поддержку еще не аккредитованной Комиссии Южного Судана по правам человека для проведения полевых миссий в штатах Озерный и Вараб в целях расследования предполагаемых нарушений прав человека в связи с внесудебными казнями.

2. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

25. За рассматриваемый период УВКПЧ через свои региональные отделения для Южной и Центральной Америки и свои страновые отделения в Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Мексике, советников по правам человека страновых групп Организации Объединенных Наций в Аргентине, Барбадосе, Белизе, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Гайане, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Парагвае, Перу, Сальвадоре, Суринаме, Тринидаде и Тобаго, Уругвае, Эквадоре и Ямайке, а также правозащитный компонент Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити предоставляло консультации и помощь в укреплении национальных правозащитных учреждений.

26. В августе и сентябре 2021 года УВКПЧ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения предоставило техническую помощь Канцелярии Омбудсмана Гаити в проведении кампании по информированию общественности о праве на здоровье.

В мае и июне 2022 года УВКПЧ предоставило техническую и финансовую поддержку Канцелярии Омбудсмана в целях проведения кампании по информированию общественности и курсов по повышению квалификации для ее сотрудников по вопросам поддержания ответственности за преступления, зверства и нарушения прав человека в Гаити.

27. В октябре 2021 года УВКПЧ провело подготовку для Канцелярии Омбудсмана Панамы по мониторингу положения в области прав человека мигрантов. В ноябре 2021 года УВКПЧ и Омбудсмен провели совместные полевые миссии в целях мониторинга положения в области прав человека мигрантов в приграничных районах.

28. УВКПЧ оказало техническую поддержку Управлению Защитника прав человека в Сальвадоре в разработке руководства по расследованию внесудебных казней и пыток на основе Миннесотского протокола по расследованию предположительно незаконного лишения жизни и Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульского протокола).

29. УВКПЧ оказало техническую поддержку Национальному институту по правам человека и Омбудсмену Уругвая в создании онлайн-платформы для мониторинга исполнения международных обязательств страны в области экономических, социальных, культурных и экологических прав, начавшей действовать в декабре 2021 года.

30. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Омбудсменом Колумбии в рамках финансируемого Европейским союзом двухлетнего проекта по предотвращению насилия в отношении правозащитников, работа по которому была развернута в начале 2021 года. Этот проект направлен на укрепление системы раннего оповещения Омбудсмана, обеспечивающей доступ к возмещению ущерба и средствам правовой защиты для правозащитников, ставших жертвами нарушений прав человека. Выводы Омбудсмана будут отражены в докладе о положении правозащитников.

31. В октябре 2021 года УВКПЧ провело в сетевом формате две сессии по подготовке для сотрудников аппарата Защитника прав человека в Гватемале по вопросам рассмотрения международных стандартов в области прав человека в рамках гендерного подхода.

32. В ноябре 2021 и марте 2022 года УВКПЧ провело две сессии по наращиванию потенциала для сотрудников региональных отделений Канцелярии Омбудсмана Боливарианской Республики Венесуэла в Матурине и Валере. В ходе мероприятий основное внимание было сосредоточено на Парижских принципах, мониторинге и отчетности, а также стратегиях отстаивания прав с особым акцентом на экономических, социальных, культурных и экологических правах.

33. В октябре 2021 года УВКПЧ и Уполномоченный по правам человека Гондураса разработали стратегический план мониторинга случаев нарушения прав человека и создали механизм раннего предупреждения, позволяющий Уполномоченному принимать срочные меры по предотвращению серьезных нарушений прав человека в ходе избирательных процессов. Разработка системы раннего предупреждения на первом этапе была направлена на работу в избирательном контексте, а впоследствии распространилась на экономические, социальные и культурные права в целях постоянного использования Уполномоченным в качестве инструмента для предотвращения нарушений прав человека.

34. УВКПЧ выступило за передачу национального превентивного механизма в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от Министерства юстиции к Омбудсмену Многонационального Государства Боливия. Это было сделано в сентябре 2021 года.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

35. За отчетный период УВКПЧ через свои региональные отделения для Юго-Восточной Азии и для Тихоокеанского региона и свои страновые отделения в

Камбодже и Сеуле для Корейской Народно-Демократической Республики, советников по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций в Бангладеш, Малайзии, Мальдивских Островах, Монголии, Мьянме, Непале, Папуа — Новой Гвинее, Тиморе-Лешти, Филиппинах и Шри-Ланке, а также правозащитный компонент Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану оказывали консультативные услуги и иную помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений.

36. В августе 2021 года УВКПЧ провело для Национальной комиссии Индонезии по правам человека семинар по взаимодействию с международными правозащитными механизмами. В сентябре 2021 года Комиссия провела встречу со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях с целью обсуждения инструментов борьбы с гендерным насилием в отношении женщин.

37. С августа 2021 года по март 2022 года УВКПЧ провело несколько сессий по подготовке сотрудников Национальной комиссии Таиланда по правам человека по широкому кругу вопросов в области прав человека, в том числе по документированию случаев пыток и поощрению экономических, социальных и культурных прав.

38. УВКПЧ оказало поддержку Уполномоченному по правам человека и правосудию Тимора-Лешти в проведении курсов по наращиванию потенциала для армии и полиции по вопросам защиты прав человека во время кризиса и при арестах, применения силы и защиты от пыток. УВКПЧ также поддержало представление Уполномоченным по правам человека информационных материалов для доклада заинтересованных сторон в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, проведенного в январе 2022 года, а также теневого доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в октябре 2021 года. В феврале 2022 года УВКПЧ провело две сессии по подготовке 32 сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека по мониторингу прав человека в контексте выборов.

39. УВКПЧ продолжало выступать за принятие закона от имени еще не аккредитованного Камбоджийского комитета по правам человека. В ноябре 2021 года УВКПЧ поддержало Комитет в проведении ряда консультативных семинаров и встреч с целью обсуждения содержания законопроекта с различными заинтересованными сторонами, включая юристов и представителей организаций гражданского общества, профсоюзов, высших учебных заведений.

40. В январе 2022 года УВКПЧ организовало подготовку 15 сотрудников Комиссии Филиппин по правам человека и 10 представителей гражданского общества по вопросам Протокола Беркли по ведению расследований с использованием открытых цифровых данных. В том же месяце УВКПЧ и Комиссия организовали виртуальный семинар для организаций гражданского общества по докладу страны в рамках четвертого цикла проведения универсального периодического обзора.

4. Европа и Центральная Азия

41. За отчетный период УВКПЧ через свои региональные отделения для Европы и для Центральной Азии, миссию по наблюдению за правами человека на Украине, советников по правам человека для Южно-Кавказского региона, страновые группы Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, Казахстане, Республике Молдова, Северной Македонии, Сербии, Таджикистане и Черногории, совместный проект УВКПЧ и Российской Федерации и правозащитный компонент Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово² продолжало оказывать консультативную и иную помощь в создании и укреплении правозащитных учреждений.

² Все ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

42. УВКПЧ продолжало предоставление Бельгии технических консультаций по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.
43. УВКПЧ предоставило технические и финансовые консультации Защитнику прав и свобод человека в Черногории в целях укрепления его мандата в отношении мониторинга прав инвалидов. Поддержка УВКПЧ направлена на оказание Защитнику помощи в осуществлении им функции независимого механизма мониторинга в соответствии со статьей 33 Конвенции о правах инвалидов.
44. В сентябре и октябре 2021 года УВКПЧ совместно с ПРООН провело трехдневную подготовку 20 сотрудников аппарата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по вопросам международных правозащитных механизмов и отчетности перед договорными органами, уделив при этом особое внимание Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. УВКПЧ также приступило к проведению в сетевом формате курса по борьбе с разжиганием ненависти совместно с Уполномоченным и периодически проводило семинары по этой теме.
45. В октябре 2021 года УВКПЧ был организован семинар по международным правозащитным механизмам для вновь назначенных уполномоченных по правам человека в регионах Российской Федерации. УВКПЧ и федеральный Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации провели совместные информационно-пропагандистские мероприятия в области образования по правам человека, гендерного насилия и Повестки дня на период до 2030 года.
46. В декабре 2021 года УВКПЧ и Офис Народного адвоката Республики Молдова организовали открытый урок для 200 студентов на тему доступа к информации и участия молодежи как необходимых условий для сокращения неравенства и продвижения прав человека.
47. УВКПЧ продолжало выступать в Сенате Казахстана за внесение в закон об Уполномоченном по правам человека Казахстана поправок, которые должны быть приняты согласно соответствующим рекомендациям Подкомитета по аккредитации.
48. В ноябре и декабре 2021 года УВКПЧ провело трехдневную подготовку сотрудников аппарата Омбудсмана Республики Узбекистан по международным стандартам мониторинга мест содержания под стражей.

5. Ближний Восток и Северная Африка

49. За отчетный период УВКПЧ через свое Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки, Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, отделения УВКПЧ в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Тунисе и Государстве Палестина, советника по правам человека страновой группы Организации Объединенных Наций в Бахрейне и Иордании, совместный проект УВКПЧ и Саудовской Аравии, а также правозащитные компоненты Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии продолжало предоставлять консультации и помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений.
50. В ноябре 2021 года УВКПЧ провело семинар по внедрению правозащитного подхода к данным и показателям для Национального совета Египта по правам человека, национального статистического управления и других заинтересованных сторон.
51. В январе 2022 года УВКПЧ провело подготовку сотрудников Иракской верховной комиссии по правам человека по вопросам гуманитарного права. В марте и мае 2022 года УВКПЧ провело сессии по подготовке для Комиссии с целью укрепления ее потенциала в области мониторинга прав человека.
52. УВКПЧ по-прежнему выступало за укрепление еще не аккредитованной Национальной комиссии Ливана по правам человека.

53. В марте 2022 года УВКПЧ и Национальный совет Алжира по правам человека организовали семинар по четвертому циклу универсального периодического обзора, уделяя основное внимание взаимодействию с организациями гражданского общества и национальными правозащитными учреждениями.

54. В марте 2022 года УВКПЧ организовало семинар по проведению четвертого цикла универсального периодического обзора Марокко для 31 сотрудника Национального совета по правам человека и 17 представителей организаций гражданского общества.

55. УВКПЧ продолжило предоставление правительству Туниса технических консультаций по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

В. Поддержка, оказанная региональным и субрегиональным инициативам национальных правозащитных учреждений

1. Африка

56. В рамках совместной программы с Африканским союзом и Всемирным банком УВКПЧ провело сопоставление существующих систем предотвращения конфликтов, раннего предупреждения и сбора данных национальных правозащитных учреждений в Африке. Результаты оценки были доведены до сведения участников национальных правозащитных учреждений в ходе семинара по обмену опытом в октябре 2021 года. На основе результатов оценки УВКПЧ взаимодействует с Сетью африканских национальных учреждений по вопросам прав человека с целью расширения участия национальных правозащитных учреждений в раннем оповещении и предотвращении конфликтов.

57. В ноябре 2021 года УВКПЧ организовало в Габоне региональный семинар по вопросам укрепления и создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с международными стандартами. В этом семинаре приняли участие представители национальных правозащитных учреждений, а также правительств и парламентов Бурунди, Габона, Камеруна, Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республики, Чада и Экваториальной Гвинеи.

2. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

58. С мая 2021 года по январь 2022 года УВКПЧ внесло вклад в разработку нового протокола по мигрантам Иbero-американской федерации омбудсменов.

59. В сентябре 2021 года УВКПЧ провело сессию по подготовке 26 сотрудников национальных правозащитных учреждений Колумбии, Перу и Эквадора в области мониторинга прав человека мигрантов.

60. В октябре 2021 года в ходе проведения шестого регионального форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для Латинской Америки и Карибского бассейна УВКПЧ совместно с Сетью национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Северной и Южной Америке, Иbero-американской федерацией омбудсменов и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений организовало подготовительное совещание с целью обсуждения передового опыта и извлеченных уроков в рамках Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

61. В октябре 2021 года УВКПЧ совместно с Комитетом Камбоджи по правам человека организовало виртуальный семинар для обмена опытом в области создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. В этом семинаре приняли участие члены Комиссии Малайзии по правам человека и Комиссии Филиппин по правам человека, а также члены Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств

Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека. Обсуждения были посвящены вопросам важности транспарентного процесса отбора на основе широкого участия всех сторон и необходимости сотрудничества между правительством и гражданским обществом.

62. В ноябре 2021 года УВКПЧ совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека провело консультацию для национальных правозащитных учреждений по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В этой встрече приняли участие 18 представителей национальных правозащитных учреждений из Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Монголии, Республики Корея, Таиланда, Тимора-Лешти, Шри-Ланки, Фиджи и Филиппин. Участники обсудили роль национальных правозащитных учреждений в формировании общественного дискурса о миграции и мониторинге прав мигрантов.

4. Европа и Центральная Азия

63. В октябре 2021 года УВКПЧ приняло участие в пятой международной научно-практической конференции по обмену передовым опытом омбудсменов в регионе Европы и Центральной Азии, проходившей в Российской Федерации. Конференция была посвящена вопросам защиты прав инвалидов и экологических прав человека. Это мероприятие объединило более 250 участников из институтов омбудсмана, международных и неправительственных организаций.

64. В ноябре 2021 года УВКПЧ провело подготовку для европейских национальных правозащитных учреждений по правозащитному подходу к национальным планам восстановления и повышения устойчивости на период после пандемии COVID-19. Ключевым результатом этой подготовки стало составление контрольного перечня, который предоставляет национальным правозащитным учреждениям пошаговый подход и инструменты для применения правозащитного подхода в их работе по защите рабочих мест, работников, а также малых и средних предприятий.

65. В марте 2022 года УВКПЧ и Омбудсмен Северной Македонии организовали региональную конференцию по вопросу укрепления национальных правозащитных учреждений в качестве независимых механизмов мониторинга выполнения Конвенции о правах инвалидов. Более 120 участников, включая представителей национальных правозащитных учреждений, международных организаций и организаций гражданского общества из региона Западных Балкан и других европейских стран, обменялись опытом, передовой практикой и инициативами в области существующих механизмов мониторинга.

5. Ближний Восток и Северная Африка

66. В мае 2022 года УВКПЧ приняло участие в девятнадцатой очередной сессии Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества, состоявшейся в Саудовской Аравии. Сессия была посвящена роли национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека в государствах — членах Организации исламского сотрудничества.

С. Вклад в международные инициативы по поддержке национальных правозащитных учреждений

1. Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений

67. Статья 6 устава Глобального альянса национальных правозащитных учреждений содержит положение о том, что общие совещания и совещания Бюро, совещания Подкомитета по аккредитации и международные конференции Глобального альянса должны проводиться под эгидой УВКПЧ и в сотрудничестве с ним. В связи с этим УВКПЧ предоставило финансовую и основную поддержку, а также услуги секретариата для ежегодных совещаний Глобального альянса, проведенных в виртуальном формате с 8 по 10 марта 2022 года, которые включали

совещание его Бюро, а также для двух сессий Подкомитета по аккредитации, проведенных в сетевом формате с 18 по 29 октября 2021 года и с 14 по 25 марта 2022 года.

2. Подкомитет по аккредитации

68. УВКПЧ продолжало оказывать основную поддержку Подкомитету по аккредитации, включая предоставление технических консультаций и услуг секретариата. Роль УВКПЧ в оказании основной и консультативной поддержки в качестве секретариата Подкомитета повышает доверие к процессу аккредитации. Присутствие УВКПЧ в процессе принятия решений в Подкомитете по-прежнему обеспечивало соответствие этого процесса установленным общим замечаниям и правилам процедуры и способствовало его транспарентности, беспристрастности, справедливости и строгости.

69. На своей сессии в октябре 2021 года Подкомитет по аккредитации рассмотрел 13 учреждений³, а на сессии в марте 2022 года Подкомитет рассмотрел 16 учреждений⁴.

3. Программы стипендий для сотрудников национальных правозащитных учреждений со статусом «А»

70. За рассматриваемый период УВКПЧ продолжало осуществлять свою программу стипендий для сотрудников национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А». Эта программа призвана предоставить бенефициарам возможность лучше понять и оценить международную систему прав человека и познакомить их с работой УВКПЧ. Таким образом, программа помогает национальным правозащитным учреждениям и их сотрудникам более эффективно выполнять свой мандат в соответствии с международными нормами и стандартами. За отчетный период в этой программе приняли участие сотрудники национальных правозащитных учреждений из Афганистана, Катара, Кении, Нигерии и Филиппин.

71. По мнению участников, программа стипендий важна и полезна для укрепления их профессиональных знаний и потенциала их учреждений. Участники выразили мнение о необходимости дальнейшего поступательного развития программы, включая систематическое взаимное обучение, обмен опытом, передовой практикой и извлеченными уроками, а также прямого взаимодействия со своими коллегами в других учреждениях, имеющих статус «А», на страновом уровне. Поэтому было бы весьма полезно расширить рамки программы стипендий и включить в нее ознакомительные посещения других национальных правозащитных учреждений. Этого столь необходимого расширения программы невозможно добиться без дополнительных ресурсов, которые в настоящее время отсутствуют.

³ Афганская независимая комиссия по правам человека; Эфиопская комиссия по правам человека; Национальная комиссия Республики Корея по правам человека; Национальная комиссия Монголии по правам человека; Национальная комиссия Непала по правам человека; Комиссия Северной Ирландии по правам человека; Канцелярия Омбудсмана Панамы; Национальный комитет по правам человека Катара; Канцелярия Омбудсмана Самоа; Защитник граждан Сербии; Комиссия Шри-Ланки по правам человека; Национальный институт по правам человека и Омбудсмен Уругвая; и Независимая комиссия Государства Палестина по правам человека.

⁴ Афганская независимая комиссия по правам человека; Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям; Совет Омбудсмана Австрии; Комиссия Бенина по правам человека; Омбудсмен Эквадора; Национальная комиссия Гамбии по правам человека; Германский институт прав человека; Уполномоченный Венгрии по основным правам; Национальный центр Иордании по правам человека; Консультативная комиссия Люксембурга по правам человека; Независимая национальная комиссия Мадагаскара по правам человека; Национальная комиссия Мали по правам человека; Национальная комиссия Мексики по правам человека; Комиссия Новой Зеландии по правам человека; Управление Защитника прав человека в Сальвадоре; и Национальная комиссия Таиланда по правам человека.

III. Передовая практика национальных правозащитных учреждений

72. Совет по правам человека в своей резолюции 45/22 просил Генерального секретаря представить на его пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении данной резолюции, содержащий примеры передовой практики национальных правозащитных учреждений.

73. В связи с этим 1 марта 2022 года УВКПЧ обратилось к национальным правозащитным учреждениям с просьбой представить материалы о своей передовой практике к 1 мая 2022 года. Соответствующие материалы были получены от национальных правозащитных учреждений Австралии, Боснии и Герцеговины, Германии, Мексики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Эфиопии и Южной Африки, а также от еще не аккредитованной Национальной комиссии Ливана по правам человека.

74. Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям провела по просьбе правительства независимый обзор рабочих мест в парламенте Содружества на предмет издевательств, сексуальных домогательств и сексуальных посягательств. По итогам обзора был подготовлен заключительный отчет, содержащий 28 рекомендаций по обеспечению безопасности и уважения на рабочих местах в парламенте, а также отражению в парламенте передового опыта по предотвращению издевательств, сексуальных домогательств и сексуальных посягательств и реагированию на них.

75. Омбудсмен Боснии и Герцеговины получил жалобы в отношении ограничений, связанных с COVID-19, введенных правительством Тузланского кантона, которые ограничивали основные права и свободы граждан, включая свободу передвижения, право на доступ к общественным местам и услугам, право на защиту личных данных и право на защиту от дискриминации. Благодаря вынесенным Омбудсменом рекомендациям по применению стандартов в области прав человека эти ограничения были сняты.

76. Омбудсмен Хорватии продолжал участвовать в процессах разработки проектов государственной политики и законодательства, включая законопроект о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, законопроект о социальном обеспечении и проект национального плана по борьбе с бедностью и социальной изоляцией.

77. Эфиопская комиссия по правам человека при поддержке ПРООН разработала электронную систему управления делами с целью получения, отслеживания и обработки жалоб, связанных с нарушениями прав человека. Комиссия также адаптирует национальную базу данных по отслеживанию выполнения рекомендаций для собственного использования в целях мониторинга выполнения государством международных рекомендаций по правам человека.

78. Национальный институт Финляндии по правам человека провел исследование о текущем состоянии финской правозащитной системы, целью которого было получение всеобъемлющей информации о действующих ныне основополагающих и правозащитных структурах, с тем чтобы избежать дублирования и пробелов в мандатах субъектов, работающих в области прав человека.

79. Национальная консультативная комиссия Франции по правам человека консультировала правительство по вопросам реализации политики в области прав человека, включая разработку инициативы «Марианн» в отношении правозащитников, направленной на содействие поселению иностранных правозащитников во Франции.

80. Институт Германии по правам человека подал заявление в качестве третьей стороны по делу, находящемуся на рассмотрении Федерального конституционного суда, подчеркнув необходимость принятия парламентом законодательного акта, который обеспечивал бы защиту инвалидов в ситуациях медицинской сортировки в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов.

81. Комиссия Великобритании по вопросам равенства и прав человека, используя имеющиеся у нее средства отслеживания ситуации в области прав человека, продолжала следить за прогрессом правительства в выполнении своих международных правозащитных обязательств.

82. Национальная комиссия Мексики по правам человека сотрудничает с несколькими неправительственными организациями в области продвижения и распространения прав человека. Они совместно проводили форумы, рабочие совещания и семинары по конкретным документам по правам человека, включая Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) и Дурбанскую декларацию и Программу действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на глобальном уровне.

83. Комиссия Филиппин по правам человека выступила за расширение доступа к услугам по охране психического здоровья для всех людей и провела общенациональный опрос о психическом здоровье на Филиппинах.

84. Комиссия Южной Африки по правам человека создала внутренний комитет в целях обеспечения эффективности мер защиты своих сотрудников и доступности для граждан в условиях пандемии COVID-19.

85. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека продолжал регулярно посещать места лишения свободы с целью контроля за соблюдением прав человека и гражданских прав в отношении заключенных.

86. Национальная комиссия Ливана по правам человека продолжала следить за исполнением закона о борьбе с пытками в Ливане, получая и расследуя жалобы на предполагаемые случаи пыток.

IV. Поддержка, оказанная Программой развития Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций национальным правозащитным учреждениям

87. За отчетный период ПРООН оказала поддержку Сети африканских национальных учреждений по вопросам прав человека в организации ее тринадцатой проводимой дважды в год конференции, состоявшейся в ноябре 2021 года, по итогам которой были приняты Харарская декларация и план действий, предоставляющие общие исходные данные о роли национальных правозащитных учреждений в обеспечении правозащитного подхода к национальным стратегиям и планам более эффективного и устойчивого восстановления после пандемии COVID-19.

88. В Африке ПРООН оказала поддержку следующим национальным правозащитным учреждениям:

а) Национальной комиссии Кении по правам человека в укреплении своей роли в области консультирования и мониторинга исполнения договоров Африканского союза;

б) Комиссии по правам человека и благому управлению Объединенной Республики Танзании в целях укрепления ее потенциала по реализации Марракешской декларации о защите правозащитников;

в) Национальной комиссии Камеруна по правам человека и свободам в укреплении ее потенциала в целях повышения ее роли в миростроительстве и восстановлении.

89. В Северной и Южной Америке ПРООН оказала поддержку Управлению по защите граждан Гаити в разработке набора учебных пособий по правам задержанных

лиц, включая видеоклипы о задержании в полиции, надлежащей правовой процедуре и юридической помощи, а также руководство по подаче жалоб и направлению судебных дел в соответствующие органы.

90. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека провела онлайн-курсы для национальных правозащитных учреждений Австралии, Бангладеш, Индии, Монголии, Мьянмы, Непала, Новой Зеландии, Таиланда, Тимора-Лешти, Фиджи, Филиппин и Шри-Ланки по вопросам поощрения и защиты прав человека, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

91. В Европе и Центральной Азии ПРООН и УВКПЧ организовали региональные консультации для национальных правозащитных учреждений Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана с целью обмена опытом по увязке рекомендаций в области прав человека с целями в области устойчивого развития. ПРООН также оказала поддержку Защитнику прав человека Армении в выполнении рекомендаций национального превентивного механизма.

92. На Ближнем Востоке и в Северной Африке ПРООН оказала поддержку Национальному центру Иордании по правам человека в разработке дорожной карты в целях ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года.

V. Сотрудничество правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с национальными правозащитными учреждениями

93. С 3 по 20 мая 2022 года УВКПЧ, Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений, Фонд Фридриха Эберта и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций провели ежегодную подготовку сотрудников национальных правозащитных учреждений по международной системе прав человека. Всего в проведенном в виртуальном формате курсе приняли участие представители 17 национальных правозащитных учреждений.

A. Совет по правам человека

94. В координации с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений УВКПЧ продолжало оказывать национальным правозащитным учреждениям поддержку в их взаимодействии с Советом по правам человека и его механизмами.

95. В ходе сорок восьмой, сорок девятой и пятидесятой сессий Совета по правам человека и согласно правилам процедуры Совета, обеспечивающим возможность участия национальных правозащитных учреждений, отвечающих требованиям Парижских принципов, 28 национальных правозащитных учреждений сделали 89 заявлений (23 в письменной форме и 66 в форме видеообращения), представили документы, участвовали в общих прениях, организовывали параллельные мероприятия и взаимодействовали с мандатариями специальных процедур (см. приложение I).

1. Универсальный периодический обзор

96. В соответствии с положениями резолюции 16/21 Совета по правам человека и резолюции 65/281 Генеральной Ассамблеи доклад заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора включает раздел, посвященный вкладу национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А». Материалы, полученные от других национальных правозащитных учреждений, включены в другие части доклада заинтересованных сторон.

97. В ноябре 2021 года шесть национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А», представили письменные заявления на тридцать девятой сессии

Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. В январе и феврале 2021 года на сороковой сессии Рабочей группы шесть учреждений, имеющих статус «А», и одно учреждение, имеющее статус «В», представили письменные заявления (см. приложение II).

98. УВКПЧ продолжало поощрять участие национальных правозащитных учреждений в процессе универсального периодического обзора, учитывая ту важную роль, которую они могут сыграть в последующей деятельности и разработке инструментов для мониторинга и оценки выполнения рекомендаций универсального периодического обзора.

2. Специальные процедуры

99. Согласно положениям резолюций 16/21 Совета по правам человека и 65/281 Генеральной Ассамблеи, национальным правозащитным учреждениям со статусом «А» предоставляется право выступать непосредственно после соответствующего государства в ходе интерактивного диалога между Советом по правам человека и мандатариями специальных процедур вслед за представлением последними доклада о посещении страны. Кроме того, национальные правозащитные учреждения могут также выдвигать кандидатов в качестве мандатариев специальных процедур.

100. В ходе посещений стран национальные правозащитные учреждения оказывают поддержку мандатариям специальных процедур, обмениваясь независимым анализом и информацией по вопросам, касающимся мандата и положения соответствующих лиц и групп. Они также содействуют установлению контактов и созыву встреч с представителями гражданского общества, а в некоторых случаях по окончании визита проводят пресс-конференции мандатариев. При подготовке докладов многие мандатарии специальных процедур обращаются к национальным правозащитным учреждениям с просьбой представить соответствующие материалы.

101. В тематических и страновых докладах мандатариев специальных процедур регулярно подчеркивается ключевая роль, которую играют национальные правозащитные учреждения в деле защиты и поощрения прав человека.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека

102. В октябре 2021 года одно национальное правозащитное учреждение посредством устного выступления приняло участие в седьмой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека.

В. Договорные органы Организации Объединенных Наций

103. За рассматриваемый период УВКПЧ продолжало оказание поддержки взаимодействию национальных правозащитных учреждений и договорных органов Организации Объединенных Наций. УВКПЧ в качестве секретариата договорных органов и Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений в Женеве поддерживали связь с национальными правозащитными учреждениями государств, являющихся объектами обзора, с тем чтобы побуждать их представлять информацию в устной или письменной форме и посещать сессии договорных органов. Кроме того, Секция по национальным учреждениям и региональным механизмам УВКПЧ препроводила соответствующие рекомендации и заключительные замечания договорных органов национальным учреждениям. Секция также продолжала составлять информационные записки о деятельности национальных правозащитных учреждений для сведения договорных органов.

104. За отчетный период договорные органы провели обзор информации, предоставленной 77 государствами-участниками, в которых имеются национальные

правозащитные учреждения. В общей сложности 49 учреждений предоставили письменную информацию, а 28 провели брифинги для договорных органов (см. приложение III).

105. По сравнению с предыдущим отчетным периодом наблюдалось увеличение на 104 процента числа представлений информационных материалов национальными правозащитными учреждениями договорным органам, а также увеличение на 250 процентов числа брифингов.

106. Договорные органы продолжали предоставлять национальным правозащитным учреждениям информационные записки, консультации и инструменты в целях содействия их эффективному взаимодействию и приглашали представителей этих учреждений на свои заседания.

C. Другие механизмы и процессы Организации Объединенных Наций

107. С 30 ноября по 1 декабря 2021 года Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека провела свой десятый ежегодный форум по вопросам предпринимательства и прав человека в виртуальном формате. В рамках этого форума состоялось заседание, посвященное роли национальных правозащитных учреждений в содействии доступу к средствам правовой защиты. Представители национальных правозащитных учреждений привели примеры содействия прямому доступу к средствам правовой защиты, в том числе путем получения жалоб и расследования злоупотреблений, проведения слушаний, возбуждения гражданских дел в судах и отстаивания прав на компенсацию.

108. В апреле 2022 года 25 национальных правозащитных учреждений приняли участие в двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.

VI. Случаи репрессий или запугивания в отношении национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А»

109. И Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/156, и Совет по правам человека в своей резолюции 39/17 признали важную роль, которую национальные правозащитные учреждения играют в недопущении случаев репрессий и реагировании на них в рамках поддержки сотрудничества между государствами и Организацией Объединенных Наций, и призвали все соответствующие механизмы и процессы Организации Объединенных Наций и далее расширять участие и вклад национальных правозащитных учреждений, соответствующих Парижским принципам.

110. Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея подчеркнули также, что национальные правозащитные учреждения, их члены и сотрудники не должны подвергаться репрессиям или запугиванию в какой бы то ни было форме, в том числе политическому давлению, физическому запугиванию, притеснениям или введению неоправданных бюджетных ограничений, вследствие деятельности, осуществляемой согласно их мандатам, в том числе, когда они занимаются индивидуальными делами либо сообщают о серьезных или систематических нарушениях. Они призвали также государства незамедлительно и тщательно расследовать случаи предполагаемых репрессий или запугивания в отношении членов или сотрудников национальных правозащитных учреждений или в отношении лиц, которые сотрудничали или стремились к сотрудничеству с национальными правозащитными учреждениями, и привлекать виновных к ответственности.

111. Поскольку национальные правозащитные учреждения со статусом «А» более заметны в международной правозащитной системе, они подвергаются большому риску репрессий и других актов запугивания, по сравнению с другими правозащитными учреждениями, в том числе в связи с их сотрудничеством с механизмами и процессами Организации Объединенных Наций.

112. Из Канцелярии Народного защитника Грузии сообщили, что в ноябре 2021 года их сотрудники и руководство подверглись словесным нападкам со стороны влиятельных политиков из-за работы учреждения по мониторингу мест содержания под стражей, в том числе из-за того внимания, которое они проявляли в отношении состояния здоровья высокопоставленных заключенных.

VII. Выводы

113. За рассматриваемый период число национальных правозащитных учреждений во всем мире возросло. До отчетного периода, в июле 2021 года, 86 учреждений было аккредитовано со статусом «А», а 32 — со статусом «В»: к концу периода 90 учреждений было аккредитовано со статусом «А», а 30 — со статусом «В». Развернув разнообразную деятельность, которая описана выше, УВКПЧ играет ключевую роль, в ряде случаев совместно с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в создании и укреплении этих учреждений в соответствии с Парижскими принципами и общими замечаниями Подкомитета по аккредитации.

114. За отчетный период национальные правозащитные учреждения расширили свое участие в международной правозащитной системе. По сравнению с предыдущим отчетным периодом наблюдалось увеличение на 104 процента числа представлений материалов национальными правозащитными учреждениями договорным органам и увеличение на 250 процентов числа брифингов, а также увеличение на 3 процента числа представлений материалов Совету по правам человека. Таким образом, для принятия решений международные правозащитные органы использовали результаты достоверного и авторитетного мониторинга прав человека и отчетности этих независимых государственных органов. Национальные правозащитные учреждения также сыграли важную роль в осуществлении дальнейшей деятельности по выполнению рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов.

VIII. Рекомендации

A. Рекомендации государствам-членам

115. Государствам-членам рекомендуется создавать национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, и укреплять структуры и независимость существующих учреждений, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение их мандатов, принимая во внимание рекомендации Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, а также консультации УВКПЧ.

116. Создавая национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, государства-члены вносят свой вклад в достижение показателя 16.a.1 целей в области устойчивого развития. В связи с этим государствам-членам предлагается обратиться за технической поддержкой и консультациями в УВКПЧ в процессе разработки учредительного законодательства для национальных правозащитных учреждений, а также создания и укрепления потенциала этих учреждений.

117. Государствам-членам следует обеспечивать, чтобы национальные правозащитные учреждения были наделены широкими полномочиями по защите и поощрению всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, а также наделены надлежащими полномочиями по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, включая право посещать места лишения свободы.

118. Государствам-членам следует продолжать вносить финансовые взносы в УВКПЧ в целях обеспечения продолжения высококачественной поддержки созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений. Дополнительные ресурсы необходимы, в частности, для продолжения и расширения программы стипендий, предлагаемой в настоящее время УВКПЧ сотрудникам национальных правозащитных учреждений, имеющих статус «А», с целью включения в нее дополнительных мероприятий, в том числе ознакомительных посещений, направленных на обмен знаниями и опытом между коллегами и национальными правозащитными учреждениями, имеющими статус «А», на страновом уровне.

119. Государствам-членам рекомендуется принимать необходимые меры для защиты сотрудников национальных правозащитных учреждений и лиц, которые сотрудничают или стремятся к сотрудничеству с ними, от угроз и преследований. Любые случаи предполагаемых репрессий или запугиваний следует незамедлительно и тщательно расследовать, а виновных привлекать к ответственности.

В. Рекомендации национальным правозащитным учреждениям

120. Национальным правозащитным учреждениям следует продолжать взаимодействовать и тесно сотрудничать с УВКПЧ на страновом уровне, а также через свои региональные и глобальные ассоциации, ведение правозащитной деятельности, беря за основу примеры и практику, описанные в настоящем докладе. Учреждениям рекомендуется обращаться в УВКПЧ за консультативными услугами и техническим сотрудничеством для укрепления своего потенциала в целях исполнения своих мандатов в соответствии с Парижскими принципами и общими замечаниями Подкомитета по аккредитации.

121. Национальным правозащитным учреждениям следует стремиться к устойчивому и конструктивному сотрудничеству с соответствующими государственными органами в целях содействия включению вопросов прав человека в законодательство, стратегии и программы.

122. Национальным правозащитным учреждениям следует развивать, официально оформлять и поддерживать сотрудничество с организациями гражданского общества, а также укреплять их потенциал для полноценного участия в деятельности по поощрению и защите прав человека. Национальные правозащитные учреждения должны способствовать предотвращению и рассмотрению случаев репрессий и создавать защитные меры и механизмы для правозащитников.

123. Национальные правозащитные учреждения должны продолжать взаимодействовать с международными и региональными правозащитными механизмами, а также с соответствующими государственными органами в целях содействия включению вопросов прав человека в законодательство, политику и программы.

124. Национальным правозащитным учреждениям следует продолжать взаимодействовать с международными и региональными правозащитными механизмами и содействовать выполнению их рекомендаций, а также продолжать выступать за их независимое участие в соответствующих механизмах и процессах Организации Объединенных Наций, в том числе в деятельности по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Annex I

Submissions from national human rights institutions to the Human Rights Council (submitted between August 2021 and July 2022)

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
National Human Rights Commission of Nepal	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on extreme poverty and human rights – country visit to Nepal (video statement)	June 2022
Seimas Ombudsmen Office of Lithuania	Agenda item 6 Universal periodic review outcome of Lithuania (video statement)	June 2022
Ethiopian Human Rights Commission	Agenda item 4 Interactive dialogue on the oral briefing of the International Commission of Human Rights Experts on Ethiopia (video statement)	June 2022
Human Rights Defender of Armenia	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions (video statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (video statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (video statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (video statement)	June 2022
Human Rights Defender of Armenia	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association (video statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association (video statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Working Group on discrimination against women and girls (video statement)	June 2022
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 2 Interactive dialogue with the independent international commission of inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and in Israel (video statement)	June 2022

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (written statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers (written statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (written statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the rights freedom of peaceful assembly and of association (written statement)	June 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Working Group on discrimination against women and girls (written statement)	June 2022
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 2 Reports of the High Commissioner and the Secretary-General (written statement)	June 2022
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Urgent debate on Ukraine (video statement)	March 2022
Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights	Urgent debate on Ukraine (video statement)	March 2022
Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights	Agenda item 10 Interactive dialogue on High Commissioner's oral updates on Ukraine (video statement)	March 2022
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 7 General debate (video statement)	March 2022
Human Rights Commission of New Zealand	Agenda item 6 Universal periodic review general debate – mid-term report of New Zealand (video statement)	March 2022
Irish Human Rights and Equality Commission	Agenda item 6 Universal periodic review outcome of Ireland (video statement)	March 2022
Office of the Ombudsman of Samoa	Agenda item 6 Universal periodic review outcome of Samoa (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Panel on public policies on COVID-19 (video statement)	March 2022
Human Rights Commission of Malaysia	Agenda item 4 Interactive dialogue on the report of High Commissioner on Myanmar (video statement)	March 2022

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict (video statement)	March 2022
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Representative of the Secretary-General on violence against children (video statement)	March 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Representative of the Secretary-General on violence against children (video statement)	March 2022
Ombudsman of Croatia (on behalf of the European Network of National Human Rights Institutions)	Agenda item 3 General debate on the thematic reports of the High Commissioner (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Annual debate on the rights of persons with disabilities (video statement)	March 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities (video statement)	March 2022
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities (video statement)	March 2022
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the right to food (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (video statement)	March 2022
Human Rights Commission of Malaysia	Agenda item 6 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on torture (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on human rights and the environment (video statement)	March 2022
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on human rights and the environment (video statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Panel on access to COVID-19 vaccines (written statement)	March 2022
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on sale and sexual exploitation of children (video statement)	March 2022

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur in the field of cultural rights (video statement)	March 2022
Commission for Human Rights of Honduras	Agenda item 2 Report of High Commissioner on the situation of human rights in Honduras (video statement)	March 2022
Human Rights Advocate of Guatemala	Agenda item 2 Report of High Commissioner on the situation of human rights in Guatemala (written statement)	March 2022
Office of the Ombudsman of Colombia	Agenda item 2 Report of High Commissioner on the situation of human rights in Colombia (written statement)	March 2022
Ethiopian Human Rights Commission	Agenda item 2 Interactive dialogue on the oral update of High Commissioner on the situation in Tigray (video statement)	March 2022
Afghan Independent Human Rights Commission	Agenda item 2 Interactive dialogue on report of High Commissioner on the situation in Afghanistan (video statement)	March 2022
National Human Rights Commission of India	Meeting on technical cooperation during COVID-19 (video statement)	March 2022
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Meeting on technical cooperation during COVID-19 (video statement)	March 2022
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Interactive dialogue on report of High Commissioner on the human rights situation in the Occupied Palestinian Territories (A/HRC/49/25) (video statement)	March 2022
Global Alliance of National Human Rights Institutions	General segment (video statement)	March 2022
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 7 General debate (written statement)	March 2022
Commission on Human Rights of the Philippines	Panel on access to COVID-19 vaccines (written statement)	March 2022
Human Rights Advocate of Guatemala	Agenda item 2 Report of High Commissioner on the human rights situation in Guatemala (written statement)	March 2022
Office of the Ombudsman of Colombia	Agenda item 2 Report of High Commissioner on the human rights situation in Colombia (written statement)	March 2022
Commission on Human Rights of the Philippines	Meeting on technical cooperation during COVID-19 (written statement)	March 2022
Commission on Human Rights of the Philippines	Agenda item 10 Country reports of the High Commissioner and the Secretary-General and oral updates (Philippines) (video statement)	October 2021

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights	Agenda item 10 Interactive dialogue on oral update of High Commissioner on Ukraine (video statement)	October 2021
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 7 General debate (video statement)	October 2021
Independent Commission for Human Rights of the State of Palestine	Agenda item 7 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the situation of human rights in the Occupied Palestinian Territories (written statement)	October 2021
Ombudsman of the Republic of Latvia	Agenda item 6 Universal periodic review outcome of Latvia (video statement)	September 2021
Danish Institute for Human Rights	Agenda item 6 Universal periodic review outcome of Denmark (video statement)	September 2021
National Human Rights Council of Morocco	Panel discussion on the promotion and protection of human rights in the context of peaceful protests (video statement)	September 2021
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 5 Interactive dialogue on the report of the Secretary-General on reprisals (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	Agenda item 5 Interactive dialogue on the report of the Secretary-General on reprisals (video statement)	September 2021
National Human Rights Council of Morocco	High-level panel discussion on the implementation of the United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (video statement)	September 2021
Commissioner for Human Rights in the Russian Federation	High-level panel discussion on the implementation of the United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	High-level panel discussion on the implementation of the United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	Annual discussion on integration of a gender perspective (Council resolution 6/30) (video statement)	September 2021
Independent National Human Rights Commission of Burundi	Agenda item 4 Interactive dialogue with Commission of Inquiry on Burundi (video statement)	September 2021
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 3 General debate (video statement)	September 2021
French National Consultative Commission on Human Rights	Agenda item 3 General debate – right to a healthy environment (video statement)	September 2021

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons (video statement)	September 2021
Commission on Human Rights of the Philippines	Agenda item 3 Interactive dialogue with Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Expert Mechanism on the Right to Development (video statement)	September 2021
Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the promotion of truth, justice, reparations and guarantees of non-recurrence (video statement)	September 2021
National Human Rights Committee of Qatar	Agenda item 6 Report of the Special Rapporteur on the negative impact of unilateral coercive measures on the enjoyment of human rights – visit to Qatar (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the human rights to safe drinking water and sanitation (video statement)	September 2021
Australian Human Rights Commission (on behalf of the Asia-Pacific Forum of National Human Rights Institutions)	Agenda item 2 General debate on High Commissioner's oral updates – Afghanistan (video statement)	September 2021
Afghan Independent Human Rights Commission	Agenda item 2 General debate on High Commissioner's oral updates – Afghanistan (video statement)	September 2021
National Human Rights Commission of India	Agenda item 2 General debate on High Commissioner's oral updates (video statement)	September 2021
Commission on Human Rights of the Philippines	Agenda item 5 Interactive dialogue on the report of the Secretary-General on reprisals (written statement)	September 2021
Equality and Human Rights Commission of Great Britain and the Scottish Human Rights Commission	Agenda item 5 Panel discussion on the protection and promotion of human rights in the context of peaceful protests (written statement)	September 2021
Equality and Human Rights Commission of Great Britain and the Scottish Human Rights Commission	Agenda item 3 Half-day panel discussion on deepening inequalities exacerbated by the COVID-19 pandemic (written statement)	September 2021
Commission on Human Rights of the Philippines	Agenda item 3 Half-day panel discussion on deepening inequalities exacerbated by the COVID-19 pandemic (written statement)	September 2021

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Equality and Human Rights Commission of Great Britain and Scottish Human Rights Commission	Agenda item 3 General debate – report of High Commissioner on the right to privacy in the digital age (A/HRC/48/31) (written statement)	September 2021
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 3 Interactive dialogue with Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons (written statement)	September 2021
Equality and Human Rights Commission of Great Britain and Scottish Human Rights Commission	Agenda item 3 Interactive dialogue with Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons (written statement)	September 2021
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 3 Interactive dialogue with Special Rapporteur on the right to development (written statement)	September 2021

Annex II

Engagement of national human rights institutions in the third cycle of the universal periodic review (2021–2022)

Fortieth session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2022)

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)^a</i>	<i>Oral statement to the Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A status national human rights institutions only)</i>
Togo	Yes (A status)	No statement made
Syrian Arab Republic		No speaking rights
Iceland		No speaking rights
Bolivarian Republic of Venezuela	Yes (B status)	No speaking rights
Zimbabwe	Yes (A status)	No statement made
Lithuania	Yes (A status)	Agenda item 6 (fiftieth session of the Human Rights Council) Universal periodic review of Lithuania
Uganda	Yes (A status)	No statement made
Timor-Leste	Yes (A status)	No statement made
Republic of Moldova	Yes (A status)	No statement made
South Sudan		No speaking rights
Haiti		No statement made
Sudan		No speaking rights

^a “Yes” appears only where institutions made written contributions.

Thirty-ninth session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2021)

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)^a</i>	<i>Oral statement to the Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (“A” status national human rights institutions only)</i>
Greece	Yes (A status)	No statement made
Suriname		No speaking rights
Samoa	Yes (A status)	Agenda item 6 (forty-ninth session of the Human Rights Council) Universal periodic review of Samoa
Hungary	Yes (A status)	No statement made
Sudan		No speaking rights
Saint Vincent and the Grenadines		No speaking rights
Papua New Guinea		No speaking rights
Tajikistan		No speaking rights

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)^a</i>	<i>Oral statement to the Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (“A” status national human rights institutions only)</i>
United Republic of Tanzania	Yes (A status)	No statement made
Eswatini		No speaking rights
Antigua and Barbuda		No speaking rights
Trinidad and Tobago		No speaking rights
Thailand	Yes (A status)	No statement made
Ireland	Yes (A status)	Agenda item 6 (forty-ninth session of the Human Rights Council) Universal periodic review of Ireland

^a “Yes” appears only where institutions made written contributions.

Annex III

Engagement of national human rights institutions in the work of the treaty bodies (August 2021–July 2022)

<i>Committees</i>	<i>Number of States parties reviewed</i>	<i>Number of States parties with a national human rights institution</i>	<i>Submission of information</i>	<i>Briefing</i>
Committee against Torture ^a	12	10	8	8
Committee on the Elimination of Racial Discrimination ^b	11	8	7	8
Committee on Economic, Social and Cultural Rights ^c	11	8	5	2
Human Rights Committee ^d	15	11	7	6
Committee on the Elimination of Discrimination against Women ^e	26	19	9	3
Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families ^f	5	3	2	1
Committee on the Rights of the Child ^g	17	9	6	0
Committee on the Rights of Persons with Disabilities ^h	7	4	3	0
Committee on Enforced Disappearances ⁱ	6	5	2	0
Total	110	77	49	28

^a Seventy-second session (November–December 2021) and seventy-third session (April–May 2022).

^b One hundred and fourth session (August 2021), one hundred and fifth session (November–December 2021) and one hundred and sixth session (April 2022).

^c Seventieth session (September–October 2021), sixty-ninth pre-sessional working group (October 2021), seventy-first session (February–March 2022) and seventieth pre-sessional working group (March 2022).

^d One hundred thirty-third session (October–November 2021), one hundred thirty-fourth session (February–March 2022) and one hundred thirty-fifth session (June–July 2022).

^e Eightieth session (October–November 2021), eighty-first session (February 2022), eighty-third pre-sessional working group (February–March 2022) and eighty-second session (June–July 2022).

^f Thirty-third session (September–October 2021) and thirty-fourth session (March–April 2022).

^g Eighty-eighth session (September 2021), ninetieth pre-sessional working group (September–October 2021), eighty-ninth session (January–February 2022) and ninetieth session (May–June 2022).

^h Twenty-fifth session (virtual) (August–September 2021), twenty-sixth session (March 2022) and fifteenth pre-sessional working group (March–April 2022).

ⁱ Twenty-first session (September 2021) and twenty-second session (March–April 2022).