



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

13 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Ежегодный доклад Экспертного механизма по правам коренных народов

Председатель-докладчик: Бинота Мой Дхаман



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Межсессионная деятельность	3
III. Утверждение исследований, докладов и предложений	4
A. Исследования и доклады	4
B. Предложения	4
IV. Организация работы сессии	8
A. Участники	8
B. Открытие сессии и утверждение повестки дня	9
C. Выборы должностных лиц	10
V. Исследование по вопросу о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях между коренными народами и государствами, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, а также их конституционному признанию.....	10
VI. Координационное совещание механизмов Организации Объединенных Наций по правам коренных народов	12
VII. Межсессионная деятельность и последующие меры в связи с тематическими исследованиями и рекомендациями	12
VIII. Страновые обязательства	13
IX. Международное десятилетие языков коренных народов	14
X. Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии проектов в области развития на женщин из числа коренных народов	15
XI. Тематическое обсуждение вопроса о насилии в отношении женщин из числа коренных народов	16
XII. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов	17
XIII. Расширение участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций.....	18
XIV. Дальнейшая работа Экспертного механизма, включая направления будущих тематических исследований	19

I. Введение

1. В своей резолюции 6/36 Совет по правам человека создал Экспертный механизм по правам коренных народов в качестве вспомогательного органа для оказания Совету помощи в осуществлении его мандата путем предоставления ему, по просьбе Совета, тематической экспертизы по правам коренных народов. В указанной резолюции Совет постановил, что тематическая экспертиза будет сосредоточена главным образом на исследованиях и консультировании на основе исследовательской деятельности и что Экспертный механизм может представлять Совету предложения для их рассмотрения и одобрения.
2. В сентябре 2016 года Совет по правам человека принял резолюцию 33/25 об изменении мандата Экспертного механизма в целях предоставления Совету экспертного опыта и консультаций по правам коренных народов согласно положениям Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также оказания государствам-членам по их просьбе помощи в достижении установленных в Декларации целей путем поощрения, защиты и осуществления прав коренных народов. Конкретные элементы нового мандата изложены в резолюции.
3. Экспертный механизм провел свою пятнадцатую сессию в Женеве 4–8 июля 2022 года. Резюме обсуждений, изложенное в разделах V–XIV ниже, составлено не как стенографический отчет, а, скорее, как обзор основных вопросов, поднятых членами-экспертами и другими участниками. С видеозаписями выступлений всех участников можно ознакомиться на веб-сайте сессии¹.

II. Межсессионная деятельность

4. Со времени своей четырнадцатой сессии, состоявшейся в июле 2021 года, Экспертный механизм организовал несколько официальных межсессионных мероприятий. 28 и 29 сентября 2021 года он провел с Советом по правам человека на его сорок восьмой сессии интерактивный диалог по ежегодному докладу Экспертного механизма², его исследованию о правах ребенка из числа коренных народов³ и его докладу о праве на самоопределение⁴. 28 сентября 2021 года Председатель Экспертного механизма выполнял функции координатора ежегодного обсуждения продолжительностью в половину рабочего дня по вопросу о правах коренных народов, которое было проведено Советом по правам человека и посвящено положению в области прав человека коренных народов в условиях пандемии COVID-19, при этом особое внимание было уделено праву на участие⁵.
5. Экспертный механизм провел свое межсессионное совещание в виртуальном формате в период с 29 ноября по 1 декабря 2021 года. Совещание включало в себя трехдневный семинар экспертов по вопросу о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях между коренными народами и государствами, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, а также об их конституционном признании, и двухдневное закрытое рабочее совещание Экспертного механизма. Основная цель проведения семинара экспертов состояла в том, чтобы обеспечить содержательный вклад в ежегодное исследование Экспертного механизма. В семинаре приняли участие около 35 человек, включая членов Экспертного механизма, специалистов-практиков из нескольких регионов, правозащитников из числа представителей коренных народов, ученых и сотрудников

¹ См. URL: <https://media.un.org/en/webtv>.

² A/HRC/48/73.

³ A/HRC/48/74.

⁴ A/HRC/48/75.

⁵ См. A/HRC/50/48.

Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁶.

6. В феврале 2022 года Университет Британской Колумбии провел семинар на тему «Милитаризация земель коренных народов: в центре внимания — права человека» в поддержку текущей работы Экспертного механизма по данной теме. В марте 2022 года Университет Манитобы при поддержке Экспертного механизма открыл виртуальный международный академический форум по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, где особое внимание уделялось праву на самоопределение.

7. Экспертный механизм принял участие в двадцать первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. Кроме того, несколько членов Экспертного механизма взаимодействовали с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными правозащитными механизмами, государствами-членами и организациями гражданского общества на уровне стран.

8. Несколько членов Экспертного механизма приняли участие в совещании Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов, которое координировалось Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

9. В связи с ограничениями, вызванными пандемией COVID-19, в течение отчетного периода Экспертный механизм не мог проводить миссии по взаимодействию со странами. Тем не менее он поддерживал постоянный диалог с несколькими заинтересованными сторонами для подготовки к поездкам в страны в ближайшие месяцы.

III. Утверждение исследований, докладов и предложений

A. Исследования и доклады

10. На своей пятнадцатой сессии Экспертный механизм утвердил свое исследование по теме договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между коренными народами и государствами, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, а также по теме их конституционного признания, подготовленное в соответствии с пунктом 2 а) резолюции 33/25 Совета по правам человека⁷.

11. Экспертный механизм постановил, что Председатель-докладчик, консультируясь с другими членами, сможет внести изменения в вышеупомянутый документ в свете обсуждений на его пятнадцатой сессии и что он будет представлен Совету на его пятьдесят первой сессии.

B. Предложения

Предложение 1: участие коренных народов в работе Совета по правам человека

12. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека, консультируясь с коренными народами, продолжать содействовать участию представителей и представительных учреждений коренных народов в работе Совета в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и взять на себя обязательство в максимально возможной степени сократить количество препятствий, таких как языковые барьеры, для участия коренных народов в работе

⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/un-seminar-expert-mechanism-rights-indigenous-peoples>.

⁷ A/HRC/EMRIP/2022/2.

Совета, а также содействовать расширению доступа к Интернету и личному присутствию представителей коренных народов.

13. Экспертный механизм приветствует резолюцию 48/11 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продолжить обсуждение дальнейших шагов по облегчению участия представителей и представительных учреждений коренных народов в работе Совета, в частности в диалогах с Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и в ежегодном обсуждении продолжительностью в половину рабочего дня по вопросу о правах коренных народов. Экспертный механизм предлагает Совету подтвердить это решение. Он приветствует также просьбу к УВКПЧ провести четырехдневное рабочее совещание экспертов, которое состоится в период с 21 по 24 ноября 2022 года и будет посвящено вопросу о возможных способах расширения участия коренных народов в работе Совета, в том числе путем направления просьбы о представлении письменных материалов, подготовить краткий доклад об обсуждениях и выработанных рекомендациях и представить его Совету.

14. Основываясь на модели «круглого стола» по той же теме, проведенного Советом по правам человека в 2021 году, Экспертный механизм настоятельно рекомендует Совету накануне проведения совещания экспертов назначить двух сокоординаторов. Один должен быть выдвинут государствами-членами и один — коренными народами, с тем чтобы оказывать Председателю Совета помощь до и во время проведения совещания, участвовать в переговорном процессе и проводить своевременные, всеобъемлющие и прозрачные консультации с государствами-членами, представителями коренных народов и учреждениями из всех регионов мира.

15. Экспертный механизм предлагает Совету предложить Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов содействовать участию в семинаре нескольких представителей коренных народов от каждого из социокультурных регионов, представленных на совещании экспертов, как это рекомендовано в резолюции 48/11 Совета (пункт 17), обеспечивая, по возможности, сбалансированное региональное и гендерное представительство.

16. Экспертный механизм выдвигает настоящее предложение без ущерба для текущего консультативного процесса, упомянутого в резолюции 71/321 Генеральной Ассамблеи и направленного на расширение участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций, и имеет целью усилить и дополнить последний.

Предложение 2: обсуждение в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека

17. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека провести на его пятьдесят четвертой сессии, которая состоится в сентябре 2023 года, обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о влиянии милитаризации на права женщин и детей из числа коренных народов в свете статьи 30 Декларации. На своей тринадцатой сессии Экспертный механизм постановил подготовить доклад о милитаризации земель, территорий и ресурсов коренных народов в соответствии с пунктом 2 b) резолюции 33/25 Совета. Планировалось, что доклад будет представлен Совету на его пятьдесят первой сессии в сентябре 2022 года. В соответствии с резолюцией 33/25 Совета по правам человека во время своей четырнадцатой сессии в 2021 году Экспертный механизм подтвердил решение подготовить в 2022 году доклад о милитаризации земель коренных народов. В конце 2021 года был объявлен призыв о представлении материалов. Было принято решение об отсрочке, и на своей пятнадцатой сессии Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование будет посвящено влиянию милитаризации на права коренных народов. С этой целью в декабре 2022 года Экспертный механизм проведет совещание экспертов для подготовки исследования.

18. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека принять во внимание рекомендации, вынесенные в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня, которое состоялось на его

сорок восьмой сессии в сентябре 2021 года и было посвящено вопросу о правах человека коренных народов в контексте общемировой пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) с особым вниманием к земельным правам

Предложение 3: защита правозащитников и лидеров коренных народов

19. Учитывая критическую ситуацию, в которой по-прежнему ежедневно оказываются правозащитники коренных народов во всем мире, особенно при защите своих прав на землю, территории и природные ресурсы, Экспертный механизм настоятельно призывает Совет по правам человека призвать государства обеспечить, чтобы правозащитникам и лидерам коренных народов были гарантированы безопасные условия жизни и работы, безопасность и надлежащая защита без какой-либо дискриминации. Сюда входят общественное признание первостепенной роли, которую играют правозащитники из числа коренных народов, пересмотр законов, в которых ограничивается их деятельность или вводится уголовная ответственность за нее, воздержание от любых действий, направленных на подавление их деятельности или подвергающих риску их неприкосновенность, а также принятие соответствующих мер по защите их от угроз, запугивания, преследования и нападений в какой бы то ни было форме.

20. Экспертный механизм приветствует окончательный проект общей рекомендации № 39 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, где подчеркиваются дополнительные риски, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники из числа коренных народов, и предлагает Совету призвать государства принять учитывающие гендерную специфику ответные меры и приемлемые в культурном отношении стратегии, направленные на предотвращение и устранение любого вида посягательств на их физическую или психологическую неприкосновенность, избегая повторной виктимизации и не допуская повторения.

21. Экспертный механизм также предлагает Совету призвать государства-члены обеспечить проведение быстрого и результативного расследования и привлечение к ответственности за любые нарушения прав человека в отношении коренных народов, правозащитников и лидеров коренных народов, в том числе в отношении женщин из числа коренных народов, обеспечить действенные средства правовой защиты и гарантировать соблюдение принципа неповторения в случае нарушения их прав.

Предложение 4: репрессии в отношении правозащитников, мандатариев и лидеров коренных народов

22. Экспертный механизм подчеркивает и напоминает, что система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство обеспечить проведение мероприятий, в которых каждый человек может участвовать в инклюзивной, уважительной и безопасной обстановке, не опасаясь запугивания, преследования или репрессий любого рода, как это четко установлено в Кодексе поведения по предотвращению домогательств, включая сексуальные домогательства, на мероприятиях системы Организации Объединенных Наций. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства честно и уважительно вести себя по отношению ко всем сторонам, присутствующим на любом совещании Экспертного механизма и участвующим в нем, и обеспечить соблюдение самых высоких этических и профессиональных стандартов. Экспертный механизм настоятельно призывает Совет по правам человека решительно подтвердить, что любые акты преследования и репрессий недопустимы, а также что они будут рассматриваться незамедлительно.

23. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека вновь выразить беспокойство и подтвердить предлагаемые меры, изложенные в резолюциях 42/19 (пункты 27–28) и 48/11 (пункты 31–32) Совета, включая озабоченность по поводу увеличения числа случаев репрессий против правозащитников из числа коренных народов. Он также предлагает Совету настоятельно призвать государства принять чрезвычайные меры для обеспечения надлежащей защиты лидеров коренных народов и их общин, рассмотреть все обвинения и осудить все репрессии в отношении правозащитников из числа коренных народов, включая мандатариев Организации

Объединенных Наций, занимающихся правами коренных народов, и представителей коренных народов, участвующих в сессиях Экспертного механизма.

Предложение 5: активизация взаимодействия государств-членов с Экспертным механизмом

24. Экспертный механизм предлагает Совету и далее поощрять активное участие государств-членов в деятельности Экспертного механизма, в том числе путем направления материалов для его исследований и докладов, посещения его ежегодных сессий и участия в них и представления материалов и устных комментариев по его докладам и исследованиям.

25. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека настоятельно рекомендовать государствам и коренным народам активизировать взаимодействие с ним в рамках его мандата, пересмотренного в соответствии с резолюцией 33/25 Совета, путем представления запросов об оказании технической помощи и содействии диалогу, в том числе для выполнения рекомендаций и выводов, касающихся коренных народов и выносимых по линии всеобщего периодического обзора, договорных органов и специальных процедур. Государствам следует также рекомендовать откликаться на просьбы коренных народов в соответствии с подпунктами с) и е) пункта 2 резолюции 33/25, использовать возможности для диалога, возникающие в результате таких просьб, и содействовать организации миссий по взаимодействию со странами, с тем чтобы Экспертный механизм мог надлежащим образом выполнять свой мандат.

Предложение 6: влияние проектов в области развития на женщин из числа коренных народов

26. В соответствии с соображениями и обеспокоенностью, высказанными женщинами и мужчинами из числа коренных народов в ходе пятнадцатой ежегодной сессии в отношении особого влияния, которое оказывают на женщин из числа коренных народов проекты в области развития на их территориях, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека настоятельно призвать государства уважать и гарантировать осуществление права коренных народов на проведение с ними консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также обеспечить соблюдение и полное выполнение соглашений, заключенных по итогам справедливых и равноправных переговоров, если таковые имеются. Государства должны принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для обеспечения того, чтобы предприятия, находящиеся на их территории или под их юрисдикцией, действовали с должной осмотрительностью и соблюдали весь комплекс прав человека, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

27. Экспертный механизм также призывает Совет по правам человека рекомендовать государствам принять превентивные меры, такие как содействие расширению политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин и девочек из числа коренных народов, подтверждение их права на владение землей и контроль над природными ресурсами, в частности водой, на их территории и их защита от лишения собственности, посягательств на землю и загрязнения. Следует также призвать государства уделять особое внимание устранению такого воздействия и принимать в этой связи соответствующие меры и действия, учитывающие гендерную специфику.

Предложение 7: Международное десятилетие языков коренных народов

28. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства к плодотворному и устойчивому диалогу с коренными народами, учеными, гражданским обществом и другими государственными и частными субъектами для принятия и реализации Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов, принимая во внимание широкий спектр прав человека, связанных с поощрением и реализацией прав коренных народов на язык. Сюда входят обеспечение юридического признания языков коренных народов,

разработка законов, регламентов и программ для обеспечения социальной сплоченности, участия и вовлеченности носителей языков коренных народов, а также содействие функциональному использованию языков коренных народов во всех общественных сферах и услугах.

29. Экспертный механизм предлагает Совету призвать государства принять конкретные меры по реализации Глобального плана действий на местном и национальном уровнях с учетом культурных особенностей и в тесном взаимодействии и сотрудничестве с коренными народами. Для этого государства должны выделить соответствующее финансирование, в том числе обеспечить полное и конструктивное участие коренных народов в процессе разработки и последующего осуществления стратегий, инициатив, мер и законов.

Предложение 8: права коренных народов на самоуправляющиеся территориях

30. Экспертный механизм приветствует процесс пересмотра перечня самоуправляющихся территорий Специальным комитетом по деколонизации, учрежденным в 1961 году Генеральной Ассамблеей.

31. С учетом этого Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства-члены обеспечить полное признание и соблюдение прав коренных народов на самоуправляющихся территориях или территориях, которые будут включены в этот перечень, в частности права на самоопределение и самоуправление, признанного в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Предложение 9: разработка национальных планов действий, эффективных национальных и региональных механизмов мониторинга и законодательства для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

32. Экспертный механизм приветствует положительные изменения в ряде государств, которые разработали или разрабатывают национальные планы действий и внутреннее законодательство для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов при полном и конструктивном участии коренных народов. Сюда входят полное и результативное участие коренных народов в осуществлении стратегий, включенных в национальные планы действий, и законодательных мер, а также создание эффективных механизмов мониторинга и надлежащего финансирования мер и мероприятий, предусмотренных в национальных планах действий.

33. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека поощрять большее количество государств к принятию конкретных мер по разработке национальных планов действий и внутреннего законодательства для реализации Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

IV. Организация работы сессии

A. Участники

34. Экспертный механизм провел свою пятнадцатую сессию в Женеве 4–8 июля 2022 года. На сессии присутствовали все семь членов: Бинота Мой Дхамми (Бангладеш, Председатель-докладчик), Шерил Лайтфут (Канада, заместитель Председателя), Маргарет Локава (Уганда, заместитель Председателя), Анекса Брендаль Альфред Каннингем (Никарагуа), Антонина Горбунова (Российская Федерация), Валмейн Токи (Новая Зеландия) и Лайла Сусанна Варс (Норвегия).

35. В работе сессии в качестве наблюдателей приняли участие представители государств, парламентов, коренных народов, программ, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, национальных

и региональных правозащитных организаций, неправительственных организаций и научных учреждений.

36. В работе сессии также приняли участие член Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов Дев Кумар Сунувар, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцай и председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов Дарио Хосе Мехиа Монтальво.

37. В общей сложности в ходе сессии в виртуальном формате было проведено 24 параллельных мероприятия по широкому кругу тем, касающихся прав коренных народов. С полным списком можно ознакомиться на веб-странице Экспертного механизма⁸.

В. Открытие сессии и утверждение повестки дня

38. Таай Бермудес Флорес и Та Дамиши, представители народа отоми в Мексике, выступили с музыкальным номером, а Бреннен Фергюсон из племени тускарора, которое является одним из шести народов ходинонхони, провел молебен в честь открытия сессии, после чего Председатель Экспертного механизма Бинота Мой Дхамай открыл пятнадцатую сессию и приветствовал Председателя Совета по правам человека. Была утверждена повестка дня совещания⁹.

39. Председатель Совета по правам человека признал важную роль коренных народов в Организации Объединенных Наций и отметил, что Совет решил продолжить обсуждение дальнейших шагов и мер, необходимых для обеспечения и расширения участия представителей и учреждений коренных народов в работе Совета. В этой связи Совет обратился к УВКПЧ с просьбой провести в 2022 году четырехдневный семинар экспертов, открытый для участия государств и коренных народов из семи социокультурных регионов проживания коренных народов, в том числе путем направления им предложения представить письменные материалы, по вопросу о возможных способах расширения участия коренных народов в работе Совета. Он заявил также, что Совет напоминает о провозглашении Генеральной Ассамблеей периода 2022–2032 годов Международным десятилетием языков коренных народов, которое проводится в целях привлечения внимания к проблеме катастрофической утраты языков коренных народов и острой необходимости сохранения, возрождения и популяризации этих языков, а также принятия неотложных мер на национальном и международном уровнях. Председатель Совета призвал государства содействовать результативному и конструктивному участию коренных народов в руководстве и проведении мероприятий, посвященных Десятилетию. В заключение он подтвердил, что Совет также настоятельно рекомендует государствам активно участвовать в сессиях и вести диалог с Экспертным механизмом, в том числе в ходе межсессионных мероприятий и взаимодействия со странами.

40. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнула, что коренные народы все больше признаются в качестве факторов перемен и источников решений в разных вопросах, начиная от изменения климата и заканчивая опустыниванием, деградацией земель и засухой. Они повышают уровень своей защищенности перед лицом экологических проблем благодаря традиционным знаниям и экологичным методам землепользования, которые складывались на протяжении многих поколений. Однако последствия пандемии COVID-19 особенно сильно затронули коренные народы, углубив существовавшее ранее социальное неравенство. Пандемия также отрицательно повлияла на передачу языков коренных народов и традиционных знаний. Верховный комиссар приветствовала обнадеживающие последние изменения во благо коренных народов и привела несколько конкретных примеров на уровне стран. Она приветствовала решительную

⁸ URL: <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2022/15th-session-expert-mechanism-rights-indigenous-peoples>.

⁹ A/HRC/EMRIP/2022/1.

поддержку, оказанную Экспертным механизмом осуществляемому процессу возврата народу яки в Мексике предмета «Маасо Кова» (церемониальной головы оленя) из Национального музея мировой культуры в Швеции, что уже дало весьма ощутимые результаты. В этой связи она напомнила, что мандат Экспертного механизма по взаимодействию со странами представляет собой еще один ценный инструмент для совместной работы государств-членов и коренных народов по осуществлению Декларации. Она призвала к направлению новых просьб о посещении стран как со стороны государств-членов, так и со стороны коренных народов.

С. Выборы должностных лиц

41. Заместитель председателя Экспертного механизма Бинота Мой Дхамаи предложил членам Экспертного механизма выдвинуть кандидатуры Председателя-докладчика и заместителей Председателя на период 2022–2023 годов. Лайла Сусанна Варс выдвинула г-на Дхамаи в качестве Председателя-докладчика, а Шерил Лайтфут и Маргарет Локавуа в качестве заместителей Председателя. Все три кандидатуры были назначены путем аккламации.

V. Исследование по вопросу о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях между коренными народами и государствами, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, а также их конституционном признании

42. Открывая обсуждение по пункту 3 повестки дня, Председатель-докладчик заявил, что Экспертный механизм ожидает скорейшего получения мнений коренных народов, государств и механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций по проекту исследования в отношении договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между коренными народами и государствами, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, и их конституционного признания. Он приветствует рекомендации со стороны коренных народов, государств и других заинтересованных субъектов как имеющие важное значение для завершения исследования.

43. Председатель-докладчик представил проект исследования. Он сообщил, что Экспертный механизм получил более 30 материалов от организаций коренных народов, государств-членов, ученых и других заинтересованных сторон для завершения исследования. Он отметил, что Экспертный механизм получил только два материала от государств-членов, несмотря на рассылку напоминания о призыве к участию, и этого было недостаточно для отражения разнообразия мнений и опыта государств по теме данного исследования.

44. Председатель-докладчик отметил, что тема данного исследования обсуждалась на международном уровне с начала 1970-х годов и была рассмотрена в заключительном докладе Специального докладчика Мигеля Альфонсо Мартинеса в 1999 году¹⁰ и на трех семинарах экспертов, проведенных в 2003, 2006 и 2012 годах, как рекомендовано в докладе Специального докладчика. Председатель-докладчик напомнил о статье 37 Декларации о правах коренных народов, в которой говорится о праве коренных народов на признание, соблюдение и обеспечение исполнения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, заключенных с государствами или их правопреемниками.

45. Председатель-докладчик отметил, что исследование призвано внести вклад в понимание статьи 37 Декларации, закрепленных в ней прав и вытекающих из нее обязательств государств. В исследовании предпринимается попытка, анализируя опыт коренных народов и практику государств в осуществлении этих прав, определить

¹⁰ E/CN.4/Sub.2/1999/20.

принципы и условия, а также более широкие пробелы и проблемы в реализации и осуществлении права коренных народов заключать договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности с государствами и добиваться их соблюдения и исполнения.

46. Председатель-докладчик указал на взаимосвязь статьи 37 с другими правами, такими как право на самоопределение, право на участие и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия. Он отметил многообразие документов, используемых для налаживания партнерских связей между коренными народами и государствами, развития отношений на основе сотрудничества, построения мирного сосуществования и регулирования, по взаимному согласию, представляющих общий интерес вопросов на основе консенсуса. Он отметил, что в исследовании дается краткий обзор видов таких документов, начиная с исторических договоров, заключенных между коренными народами и европейскими державами/поселенцами как соглашения о суверенитете между народами или правительствами, и заканчивая более поздними соглашениями, касающимися вопросов земли и самоуправления.

47. В исследовании анализируются благоприятные условия для заключения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей: во-первых, признание коренных народов как таковых и признание их прав, что является одной из главных предпосылок для осуществления всех прав, закрепленных в Декларации. Такое признание может оказаться безуспешным, если оно не сопровождается структурными реформами, признанием правосубъектности и разделением полномочий. Особенно важно конституционное признание, в том числе договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей. Еще одним благоприятным условием, выявленным в исследовании, является баланс сил в переговорных процессах, который связан с возможностью коренных народов участвовать в них в соответствии с их собственными процессами принятия решений и учреждениями и иметь средства для этого, не подвергаясь давлению или принуждению в какой-либо форме.

48. В исследовании описываются условия и препятствия для эффективного выполнения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей. Важнейшими условиями являются общее понимание и добросовестность в толковании таких документов, в то время как некоторые из возникающих проблем связаны с отсутствием технических и финансовых средств, политической воли и согласованности с другими нормативно-правовыми актами. Кроме того, в исследовании отмечается, что необходимы соответствующие механизмы для поддержки процесса переговоров и заключения соглашений, механизмы для мониторинга и обеспечения выполнения последних, а также механизмы для рассмотрения и разрешения конфликтов, возмещения ущерба и удовлетворения жалоб, когда соглашения выполняются не полностью или нарушаются. Председатель подчеркнул, что для эффективной работы механизмы должны быть независимыми и получать надлежащее финансирование, а также иметь установленный и широкий мандат, предусматривающий полномочия и средства для принятия и исполнения обязательных решений. Они должны быть плюралистическими по своему составу и действовать на основе глубоких и всесторонних знаний и понимания международного права в области прав человека и прав коренных народов.

49. В конце исследования приводится рекомендация № 15 Экспертного механизма, где Экспертный механизм предлагает ряд мер, которые государства, коренные народы и другие заинтересованные стороны могли бы принять для реализации статьи 37 Декларации.

50. Участники сформулировали дополнительные рекомендации и соображения, такие как необходимость включения передового опыта в области действенных механизмов финансирования, как, например, независимые финансовые органы. Некоторые другие обратили внимание на важность выполнения существующих конструктивных соглашений, подписанных с коренными народами. Участники отметили также, что в докладе упоминаются примеры случаев заключения важных мирных соглашений в некоторых из целевых стран, однако глубокий анализ мирных соглашений и договоров отсутствует. Поэтому была выражена просьба о том, чтобы

Экспертный механизм провел отдельное исследование и представил доклад о мирных соглашениях и договоренностях в конфликтных и постконфликтных ситуациях, связанных с коренными народами или затрагивающих их.

51. Экспертному механизму было предложено обратить особое внимание на важность более широкого участия женщин и девочек из числа коренных народов в исследованиях, посвященных договорам, соглашениям и другим конструктивным договоренностям между коренными народами и государствами. Кроме того, участники заявили, что исследование должно стать важным инструментом правосудия для коренных народов. Таким образом, инициативы по установлению истины и примирению могут быть упомянуты в исследовании как примеры конструктивных механизмов, прокладывающих путь к восстановлению доверия, партнерских связей и отношений между народами.

52. Другие участники обратили внимание на необходимость призыва к УВКПЧ о создании международного хранилища договоров коренных народов для обеспечения доступа всех сторон к соответствующим текстам, в том числе к текстам в первоначальном духе и с первоначальными намерениями, как их понимают соответствующие коренные народы. Ряд других участников обратились к Экспертному механизму с просьбой совместно с УВКПЧ организовать в 2023 году четвертый семинар, посвященный договорам, чтобы провести обзор хода выполнения рекомендаций, вынесенных в первоначальном исследовании договоров Организации Объединенных Наций, по итогам трех семинаров в рамках последующей деятельности и нынешнего исследования.

VI. Координационное совещание механизмов Организации Объединенных Наций по правам коренных народов

53. В рамках пункта 4 повестки дня члены Экспертного механизма провели закрытое заседание с Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и представителем Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Участники рассмотрели следующие вопросы: обновленная информация о запланированных совместных мероприятиях на период 2022–2023 годов, отбор и координация тематических исследований, координация взаимодействия со странами и сотрудничество по предстоящим семинарам экспертов, включая организованный УВКПЧ четырехдневный семинар экспертов по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека.

VII. Межсессионная деятельность и последующие меры в связи с тематическими исследованиями и рекомендациями

54. Прежде чем начать работу по пункту 5 повестки дня, заместитель Председателя Экспертного механизма г-жа Локавау напомнила, что Механизм будет внимательно следить за любыми заявлениями об актах репрессий и запугивания, совершенных в отношении лиц в связи с их вкладом в работу Экспертного механизма, и при необходимости будет поддерживать связь с канцелярией Председателя Совета по правам человека. Все жалобы на акты репрессий и преследования будут рассматриваться незамедлительно.

55. Г-жа Локавау открыла обсуждение по пункту 5, пояснив, что целью последующей деятельности по итогам предыдущих тематических исследований и консультаций Экспертного механизма является выявление передового опыта их применения для осуществления Декларации о правах коренных народов. Она подчеркнула, что исследования и рекомендации Экспертного механизма призваны обеспечить лучшее понимание положений Декларации и предложить конкретные

действия, которые государства, коренные народы, гражданское общество, международные организации, национальные правозащитные учреждения и другие субъекты могут предпринять для содействия ее осуществлению.

56. Государства, коренные народы и другие участники прокомментировали предыдущие исследования, проведенные Экспертным механизмом, а именно исследование 2021 года о правах ребенка из числа коренных народов¹¹ и доклад о праве на самоопределение¹². Некоторые участники указали на отсутствие признания детей из числа коренных народов, что отрывает их от их уникальной культуры и исконных земель. Другие выразили согласие с выводами исследования о том, что основным фактором, приводящим к бедственному положению коренных народов, является отсутствие доступа к качественному образованию.

VIII. Страновые обязательства

57. Член Экспертного механизма г-жа Варс, начиная работу по пункту 6, напомнила о компоненте странового взаимодействия мандата Экспертного механизма, который заключается в предоставлении государствам и коренным народам, по их просьбе, технических консультаций по вопросам осуществления Декларации о коренных народах или содействия диалогу между сторонами. Она отметила участие тех государств, которые уже сотрудничали с Экспертным механизмом в рамках его нынешнего мандата, изложенного в резолюции 48/11 Совета по правам человека, а также призыв Совета ко всем сторонам рассмотреть вопрос о начале участия Экспертного механизма в страновых мероприятиях по просьбе государств и коренных народов.

58. Со времени проведения последней сессии в 2021 году Экспертный механизм не смог осуществить ни одной миссии в соответствии с новым мандатом из-за продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции. Однако он поддерживал постоянный диалог с заявителями и государствами-членами, с тем чтобы добиться прогресса в отношении определения и организации миссий по взаимодействию со странами, которые должны быть проведены в ближайшие месяцы.

59. Экспертный механизм принял последующие меры в связи с предыдущими и нынешними страновыми мероприятиями, в том числе возвращением духовного объекта «Маасо Кова». В мае Национальный музей мировой культуры в Швеции сообщил об одобрении правительством Швеции его рекомендации по возвращению священного «Маасо Кова» народу яки. Первый шаг, направленный на возвращение, был сделан, и 3 июня 2022 года состоялась передача «Маасо Кова» посольству Мексики в Стокгольме в присутствии всех заинтересованных сторон. Межнациональный совет по договорам индейцев в качестве запрашивающей стороны проведения страновых мероприятий подчеркнул важность последующих действий Экспертного механизма в связи с этими мероприятиями и сообщил, что Экспертный механизм направил соответствующим правительствам письмо, также подчеркнув необходимость прямого возвращения объекта «Маасо Кова» народу яки. Представитель Швеции заявил, что квалифицированное и умелое руководство Экспертного механизма на протяжении всего процесса имело решающее значение и было высоко оценено всеми вовлеченными участниками со стороны Швеции. Представитель Мексики заявил, что вопрос о возвращении духовного объекта решается сейчас на уровне президента и приведет к законному возвращению священного артефакта народу яки.

60. Экспертный механизм также поблагодарил Финляндию и запрашивающие стороны, которые приняли участие в обсуждении, чтобы поделиться накопленным опытом и принять последующие меры по итогам миссии в Финляндию, проведенной Экспертным механизмом в 2018 году. Председатель Саамского парламента Финляндии рассказал о вкладе Экспертного механизма в страновые мероприятия,

¹¹ A/HRC/48/74.

¹² A/HRC/48/75.

в ходе которых он представил очень важные комментарии к предложенным поправкам к Закону о Саамском парламенте (1995 год), обеспечив соответствие данного предложения Декларации о правах коренных народов. Как председатель Саамского парламента Финляндии он хотел бы узнать, какие результаты были достигнуты в отношении данного предложения. Представитель правительства Финляндии пояснил, какую работу оно намерено проводить в дальнейшем в связи с внесением поправок в Закон о Саамском парламенте. Несмотря на то, что с этой целью был создан комитет, который разработал новое законодательное предложение, он столкнулся с некоторыми трудностями.

61. Представитель Бразилии также представил обновленную информацию о страновых мероприятиях Экспертного механизма в отношении коренных народов в Бразилии во время кризиса, связанного с COVID-19, уделив особое внимание мерам в секторе здравоохранения, а также территориальной защите коренных народов Бразилии.

IX. Международное десятилетие языков коренных народов

62. В рамках пункта 7 повестки дня член Экспертного механизма г-жа Горбунова отметила, что с момента провозглашения Международного десятилетия языков коренных народов Экспертный механизм присоединился к усилиям ЮНЕСКО по привлечению внимания мировой общественности к критическому положению, в котором находятся многие языки коренных народов во всем мире, и принял активное участие в качестве уполномоченного члена Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов. Осознавая значимость данной темы и возможности, открывающиеся благодаря этой инициативе, Механизм решил провести обсуждение данной темы в ходе своей пятнадцатой сессии¹³.

63. Представитель ЮНЕСКО пояснила, каким образом организация работает с широким кругом заинтересованных сторон в целях реализации Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов. В нем содержится стратегическая основа и очерчены основные действия и руководящие принципы по реализации, мониторингу и оценке на всех уровнях. Ряд правительств и профессиональных организаций уже осуществили конкретные меры по принятию Глобального плана действий на местном и национальном уровнях. Она призвала участников определить стратегии для обеспечения его локализации на национальном и местном уровнях с учетом правозащитного подхода.

64. Белкасем Лунес из Всемирного конгресса амазигов напомнил о необходимости юридического признания и законодательной защиты языков коренных народов. Он подчеркнул, что после проведения Международного года языков коренных народов в 2019 году Десятилетие языков коренных народов может стать реальной возможностью остановить резкое сокращение количества языков коренных народов. Для этого необходимы новые, многоплановые усилия высокого уровня всех сторон, начиная с государств и межправительственных организаций. Антония Агрета, советник Министерства культуры Колумбии, рассказала о процессе, который привел к разработке 10-летнего плана развития родных языков народов Колумбии, и поделилась информацией о его целях, стратегиях и нынешних успехах в его реализации.

65. Участникам было предложено поделиться примерами и передовым опытом того, как Глобальный план действий может быть включен в стратегические и политические национальные и организационные планы с учетом правозащитного подхода. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу растущего количества языков, находящихся под угрозой исчезновения, и, следовательно, подчеркнули важность вклада в Международное десятилетие и его поддержки. Другие отметили, что в апреле 2021 года был создан Ибероамериканский институт языков

¹³ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/EMRIP-15-Concept_note_IDIL.pdf.

коренных народов. На сегодняшний день к этой межправительственной инициативе присоединились 10 стран, а именно Многонациональное Государство Боливия, Гватемала, Колумбия, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор и Эквадор.

66. В заключение представитель ЮНЕСКО напомнила, что цели Международного десятилетия могут быть достигнуты только благодаря совместным усилиям всех заинтересованных сторон, и предложила всем партнерам локализовать Глобальный план действий и начать новые проекты по возрождению языков коренных народов, а также мобилизовать необходимые кадровые, институциональные и финансовые ресурсы.

Х. Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии проектов в области развития на женщин из числа коренных народов

67. В рамках пункта 8 повестки дня Экспертный механизм принял решение провести обсуждение в формате дискуссионной группы на тему влияния проектов в области развития на женщин из числа коренных народов. В центре внимания участников дискуссионной группы были вопросы, связанные с воздействием, трудностями и мерами, принимаемыми женщинами из числа коренных народов в условиях, когда проекты в области развития осуществляются как государственными, так и негосударственными субъектами без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов¹⁴.

68. Заместитель Председателя г-жа Локавуа открыла обсуждение по пункту 8 и подчеркнула, что женщины из числа коренных народов во всем мире традиционно сталкиваются с дополнительными конкретными проблемами и препятствиями из-за сложившихся в обществе представлений о личности, характеристиках и роли женщин и дискриминационных стереотипов о них, а также из-за исторической, структурной и системной дискриминации женщин из числа коренных народов. Затем она представила модератора, главного исполнительного директора Фонда седьмого поколения для коренных народов Тиа Орос, которая выступила со вступительным словом, рассказав о собственном опыте, а затем представила участников дискуссионной группы:

- Джоан Карлинг, активистка и защитница окружающей среды, выступающая за права коренных народов. Она занимала должность Генерального секретаря фонда «Пакт коренных народов Азии»;
- Вера Кондратьева, музыкант, представляющая коренной народ ханты; она занимает ключевые позиции в организациях коренных народов Ханты-Мансийского автономного округа;
- Рагнхильд Марит Сара, представительница народности саамов из Норвегии, юрист, специализирующийся на правах коренных народов и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, связанных с делами о захвате земель на традиционных территориях саамов;
- Сандра Кример, ваньни/калкадун, председатель Глобального совета директоров Международной организации по правам коренных народов, юрист и доцент на кафедре общественного здравоохранения в Университете Квинсленда, Австралия;
- Роса Марина Флорес Крус, афро-бинниса с перешейка Теуантепек, Оахака, Мексика, член Ассамблеи коренных народов перешейка в защиту земли и территории и Сети будущего коренных народов;
- Адия Адаму, координатор программы «Лидерство с Юга».

¹⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/session15-concept-note-women-web.pdf>.

69. Участники дискуссионной группы поделились личным опытом и опытом своих общин. Некоторые отметили важность проведения различия между влиянием проектов в области развития и проектов, связанных с потерей земли. Другие указали на воздействие проектов в области развития на женщин из числа коренных народов, защитников окружающей среды и правозащитников, выступающих против разрушительных проектов в области развития, и на незаменимую роль женщин из числа коренных народов как приверженцев устойчивого развития. Иные участники дискуссионной группы рассказали о том, что общины коренных народов сталкиваются с захватом земель и принудительным выселением, поскольку владельцы некоторых компаний расширяют свою инвестиционную деятельность путем захвата их земель и выселения с них. Запугивание и вооруженные конфликты, связанные с проектами в области развития, также приводят к выселению коренных народов с их земель, особенно это касается женщин из числа коренных народов.

70. Дискуссионная группа и участники обсуждения напомнили об обязанности государств обеспечивать защиту и о том, что женщины из числа коренных народов являются проводниками перемен и миротворцами. Кроме того, они вынесли несколько рекомендаций, в том числе о необходимости занять твердую и решительную позицию против нарушений прав женщин из числа коренных народов и против преследования и уголовной ответственности для женщин из числа коренных народов, которые защищают свои земли, территории и природные ресурсы.

XI. Тематическое обсуждение вопроса о насилии в отношении женщин из числа коренных народов

71. Член Экспертного механизма г-жа Альфред Каннингем открыла обсуждение по пункту 9 повестки дня, упомянув о Декларации Организации Объединённых Наций о правах коренных народов. Статья 44 Декларации гарантирует равенство прав и свобод женщин и мужчин из числа коренных народов. В Декларации также признается особая защита для нескольких групп, включая женщин и детей из числа коренных народов. Она призывает уделить особое внимание улучшению экономических и социальных условий и мерам, гарантирующим женщинам и детям из числа коренных народов защиту от всех форм насилия и дискриминации.

72. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях рассказала о своем первом тематическом докладе Совету по правам человека, посвященном этой теме¹⁵. Насилие, с которым сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов, является примером того, как нарушения коллективных прав, которыми обладают коренные народы, взаимосвязаны с нарушениями основных прав, происходящими на уровне общин и индивидуальном уровне, например с теми, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов. Нет сомнений в том, что неспособность обеспечить соблюдение права коренных народов на самоопределение и обязанности вовлекать коренные народы в процесс получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на любые проекты, которые могут оказать на них влияние на их территориях, также способствуют насилию, которому подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов. В своем докладе Специальный докладчик пришла к выводу об отсутствии согласованных усилий по сбору дезагрегированных данных о причинах и последствиях насилия, которому подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов, поэтому данная информация не учитывается в стратегиях и инициативах в этой области.

73. Лайса Хенрито, которая является представителем народности пемон, указала на то, что, несмотря на все подготовленные доклады и вынесенные рекомендации, необходимо понять последствия права на самоопределение, на свободное, предварительное и осознанное согласие и на неразрывную связь с традиционными землями, территориями и природными ресурсами, которое гарантируется посредством

¹⁵ A/HRC/50/26.

демаркации и оформления прав собственности на земли коренных народов. Она рекомендовала Экспертному механизму провести исследование воздействия, оказываемого проектами в области развития на окружающую среду, и насилия, которому в итоге подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов, а также изучить показатели, которые помогут оценить подобные факты.

74. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил, что, несмотря на насилие, от которого пострадали женщины из числа коренных народов, несправедливо изображать их только как жертв и не учитывать богатый, сложный и разнообразный опыт и навыки, которые женщины и девочки из числа коренных народов могут привнести в мировое сообщество. В этой связи он посвятит свой следующий тематический доклад, который будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят первой сессии в сентябре 2022 года, женщинам из числа коренных народов и развитию, применению, сохранению и передаче научных знаний.

ХП. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

75. Кроме того, в рамках пункта 9 повестки дня г-жа Альфред Каннингем открыла интерактивный диалог между Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов, членом Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, членом Комитета по правам человека Элен Тигруджей и членом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Родой Реддок. Диалог был посвящен выполнению Декларации.

76. Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов поделился некоторыми обновленными данными о реализации Декларации. Во-первых, он обратил внимание на усиление координации и укрепление функций механизмов для коренных народов в рамках Организации Объединенных Наций. Во-вторых, он указал на укрепление работы с правительствами по содействию соблюдению прав коренных народов. В заключение он представил обзор проводимых Постоянным форумом исследований, которые он представит на следующей сессии.

77. Член Совета попечителей Фонда добровольных взносов для коренных народов выступил с кратким сообщением о том, как Фонд оказывает поддержку совещаниям и процессам Организации Объединенных Наций. Он сделал обзор предстоящей поддержки, которую Фонд окажет различным форумам, включая, в частности, пятьдесят первую сессию Совета по правам человека в сентябре 2022 года, семинар по расширению участия коренных народов, который состоится в ноябре, и несколько сессий договорных органов.

78. Г-жа Реддок представила работу, проделанную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и сообщила о консультациях на региональном уровне, организованных в 2022 году рабочей группой, которая была создана для руководства разработкой общей рекомендации № 39 Комитета в отношении прав женщин и девочек из числа коренных народов и ее первого чтения 29 июня 2022 года. Она отметила также, что в октябре или ноябре 2022 года состоится последнее чтение и принятие общей рекомендации № 39. Цель общей рекомендации заключается в том, чтобы предоставить государствам руководство по законодательной политике и соответствующим мерам для обеспечения выполнения их обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, связанных с правами женщин и девочек из числа коренных народов. Кроме того, в ней содержится руководство для женщин и девочек из числа коренных народов в отношении их прав, и она должна осуществляться как на территориях коренных народов, так и за их пределами.

79. Г-жа Тигруджа представила работу, проделанную Комитетом по правам человека, и рассказала, в частности, о недавно принятых Комитетом заключительных замечаниях и соображениях, в которых Комитет несколько раз ссылался на

Декларацию. Она также подчеркнула важность участия в диалоге с механизмами Организации Объединённых Наций, относящимися к коренным народам, с тем чтобы иметь целостный подход и содействовать работе друг друга для более широкого толкования существующих договоров с учетом современных проблем.

80. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов подчеркнул важность работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин для женщин из числа коренных народов и поделился информацией о тематических докладах, которые он представит в 2022 году. Он надеется на укрепление согласованных усилий и более тесную координацию механизмов, что позволит им не только дополнять работу друг друга, но и расширять взаимодействие для защиты прав, закрепленных в Декларации.

ХIII. Расширение участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций

81. В рамках пункта 11 повестки дня Экспертный механизм провел интерактивный диалог для наблюдения за процессом, начатым в ходе Всемирной конференции по коренным народам в 2014 году с целью расширения участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам.

82. Заместитель Председателя Экспертного механизма г-жа Лайтфут представила обновленную информацию об усилиях и действиях, предпринятых Организацией Объединенных Наций для продвижения этой повестки дня, например о ходе организации УВКПЧ четырехдневного рабочего совещания экспертов в соответствии с просьбой Совета по правам человека, содержащейся в резолюции 48/11. Она напомнила, что в соответствии с резолюцией будет объявлен призыв о представлении письменных материалов о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека, и призвала государства, коренные народы, национальные правозащитные учреждения и соответствующие органы и механизмы Организации Объединенных Наций поделиться своими соображениями.

83. Председатель Совета по правам человека подчеркнул, что участие коренных народов в затрагивающих их процессах Организации Объединенных Наций, особенно в работе Совета по правам человека, имеет основополагающее значение для обеспечения соблюдения прав коренных народов. Активное участие всех правообладателей в работе Совета по правам человека без опасения подвергнуться запугиванию или актам репрессий является необходимым условием выполнения его мандата. Представитель Финляндии напомнил, что Финляндия полностью привержена делу расширения участия представителей и учреждений коренных народов в работе Совета, в том числе в ежегодных дискуссиях, интерактивных диалогах с мандатариями специальных процедур и других соответствующих обсуждениях. Говоря об итогах четырехдневного семинара экспертов, представитель Гватемалы рекомендовала государствам и коренным народам назначить сокоординаторов для открытого, инклюзивного и прозрачного проведения консультаций и переговоров. Далее она рекомендовала определить новый статус, отличный от институтов гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций или местных сообществ, который позволит коренным народам участвовать в соответствующей работе.

84. Член Комитета по внешним связям племени ходинохсони Кеннет Дир отметил, что расширенное участие было описано как право участвовать в заседаниях Совета по правам человека, выступать по соответствующим вопросам, поддерживать рекомендации государств и другие действия, относящиеся к такому статусу. Еще предстоит решить такие вопросы, как, например, кто будет претендовать на новый статус, кто будет решать, каким представительным учреждениям коренных народов будет предоставлен этот статус, или какие заседания вспомогательных органов Совета по правам человека или комитетов будут задействованы. Четырехдневный семинар станет местом для обсуждения этих вопросов.

XIV. Дальнейшая работа Экспертного механизма, включая направления будущих тематических исследований

85. Член Экспертного механизма г-жа Токи возглавила обсуждение по пункту 10, в ходе которого участники предложили различные тематические исследования, которые мог бы провести Экспертный механизм, в том числе по мирным соглашениям и договорам, защите правозащитников из числа коренных народов, коренным народам и гражданству, праву на развитие и коренным народам или психическому здоровью и травмам коренных народов на почве колониальной практики. Экспертный механизм принял эти предложения к сведению.

86. Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование о положении в области прав коренных народов во всем мире с точки зрения достижения целей Декларации о правах коренных народов в соответствии с мандатом, определенным в пункте 2 а) резолюции 33/25 Совета по правам человека, будет посвящено теме воздействия милитаризации на права коренных народов. С этой целью Экспертный механизм осенью направит новый призыв о представлении материалов и в декабре 2022 года проведет семинар экспертов для подготовки исследования.

87. Экспертный механизм постановил также подготовить для Совета по правам человека доклад о передовом опыте и уроках, извлеченных в связи с усилиями по достижению целей Декларации, как предусмотрено в пункте 2 b) резолюции 33/25 Совета. Основное внимание в докладе будет уделено созданию эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях для осуществления Декларации.
