



大会

Distr.: General
5 October 2022
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十一届会议

2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日

议程项目 4

需要理事会注意的人权状况

埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会的报告*, **

概要

埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会在根据人权理事会 S-33/1 号决议提交的本报告中介绍了初步调查结果。委员会的结论是，有合理理由相信，自 2020 年 11 月 3 日以来，埃塞俄比亚境内发生了法外处决、强奸、性暴力和使平民挨饿作为战争手段等侵权行为。委员会认为有合理理由相信，在一些情况下，这些侵权行为相当于战争罪和危害人类罪。委员会对过渡期正义的发展情况进行了评估，并提出了紧急建议。

* 本报告逾期提交，以纳入最新资料。

** 本报告附件可从委员会网页上查阅。



一. 引言

1. 埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会在埃塞俄比亚及其人民处于困难和危险的时刻向人权理事会提交报告。在紧张的五个月停止敌对行动之后，2022 年 8 月，埃塞俄比亚联邦政府及其盟友与支持提格雷当局的部队重新开战。饱受苦难的埃塞俄比亚平民经历了近两年冲突的后果，现在又面临新的风险。敌对行动已从提格雷扩展到该国其他地区，并有可能蔓延到埃塞俄比亚边界以外，对非洲之角的和平造成影响。

2. 在这些事件之前，有指控称 2022 年 6 月至 8 月期间，奥罗米亚西南部有数百名平民被杀害。通过仇恨言论攻击族裔群体并将其非人化是未来暴行犯罪的一个关键征兆，目前没有减弱的迹象。提格雷的人道主义局势仍然危机重重，主要原因是粮食、药品和燃料短缺。该地区也仍然与埃塞俄比亚的电信、银行和电力网络脱节。如下文所述，正在发生的事件表明了委员会任务的重要性。

3. 委员会一直面临着时间和人员配置方面的限制，而且无法进入现场和查阅文件。因此，本报告没有详尽记录报告所述期间发生的所有事件，也没有提出过渡期正义的全面战略。相反，这些制约因素不仅要求委员会选择一组易于管理的初步事件和主题，反映一些最严重违反国际人权法和国际人道法的行为，而且还导致委员会只能就迄今建立的某些司法和问责机制提出初步意见。为了彻底完成任务，委员会需要有更多的时间和资源进行调查并与利益攸关方接触，还需要不受阻碍地进入有关地点，需要冲突各方和联合国各实体给予合作。

4. 报告最后向各方和国际社会提出了一套初步的紧急建议。这些建议对于在埃塞俄比亚实现可持续和平并长期尊重国际人权法和国际人道法至关重要。

二. 任务、成员和方法

A. 任务和成员

5. 人权理事会在 2021 年 12 月 17 日 S-33/1 号决议中设立本委员会，任期一年，负责对 2020 年 11 月 3 日以来埃塞俄比亚境内冲突各方违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法和国际难民法的指控进行彻底和公正的调查。委员会的任务包括收集和保存证据，以支持问责工作，并在整个工作中纳入性别视角和以幸存者为本的方针。委员会还必须就过渡期正义，包括问责、和解和消除创伤提供指导。

6. 委员会由人权理事会主席任命的三名人权专家组成，即卡里·贝蒂·穆龙吉(主席，肯尼亚)、史蒂文·拉特纳(美利坚合众国)和拉迪卡·库马拉斯瓦米(斯里兰卡)。

B. 工作流程

7. 委员会邀请公众通过委员会网页提交材料，该网页详细介绍了委员会的职权范围。自 2022 年 5 月以来，委员会一直与利益攸关方协商，包括在日内瓦举行

会议，并于 2022 年 7 月 24 日至 30 日访问了亚的斯亚贝巴。在亚的斯亚贝巴期间，委员会会见了联邦政府官员、相关机构、国际组织、学术专家和其他利益攸关方。委员会还与提格雷当局举行了一次远程会议。厄立特里亚政府没有回应委员会的会晤请求。

8. 2022 年 8 月中旬，委员会向联邦政府和提格雷当局发送了一份问题单。在提交本报告时，联邦政府尚未作出答复，提格雷州政府则于 2022 年 9 月 2 日提交了初步的一般性答复。

9. 委员会的工作面临挑战，导致无法彻底完成任务。委员会只有两名全职人权调查员。此外，由于后勤和行政状况超出了控制范围，委员会直到 2022 年 6 月中旬才得以开始调查。

10. 委员会深感遗憾的是，联邦政府不允许委员会进入亚的斯亚贝巴以外的任何地区。这一立场迫使委员会的大部分约谈只能远程进行。此外，由于电信继续中断，很难采访到提格雷的人。在提交本报告时，苏丹和吉布提政府尚未允许委员会约谈其境内的埃塞俄比亚难民。

11. 为了设法缓解这些挑战，委员会的大部分调查以远程方式进行，约谈了 185 名受害者、幸存者、证人和其他关键对话者(104 名妇女和女童，81 名男子和男童)。埃塞俄比亚受访者被确定为阿姆哈拉人、奥罗莫人、索马里人和提格雷人，有一次是一名伊罗布人。厄立特里亚受访者称自己是提格雷人。幸存者、受害者和证人被确定为有东正教、天主教和穆斯林信仰。委员会审查了其他来源，包括卫星图像、印刷品和视听材料以及公开来源信息。委员会还审查了各类利益攸关方提交的机密材料。

12. 向在埃塞俄比亚开展业务的联合国各实体提出的分享相关文件和材料的请求大多被搁置，或者在过分拖延之后才得到答复。

13. 委员会向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和埃塞俄比亚人权委员会联合调查组提出了分享其内部数据库的请求，但其答复姗姗来迟。这一拖延影响了委员会借鉴、而不是重复联合调查组工作的能力。

14. 尽管面临这些挑战，委员会仍相信其调查结果得到了符合联合国调查证据标准的资料的支持。特别是，虽然委员会更希望进入埃塞俄比亚和其他地点，但用于收集资料的其他渠道也产生了重要的调查结果。委员会遵循了人权理事会授权的其他调查机制被拒绝进入据称发生侵权行为的国家的先例。对于委员会受到的限制导致资料不足以作出结论的情况，委员会则强调需要进一步调查。

C. 事件和主题的选择

15. 委员会在时间和资源方面受到限制，不得不选择一组具体和易于管理的事件和主题，用有限的资源在两个月内完成调查。虽然这一选择反映了一些最严重违反国际人权法和国际人道法的行为，并说明了更为广泛的模式，但委员会并不能借此展现出全部画面。虽然任务授权是调查埃塞俄比亚全境的事件，但委员会为本报告进行的调查仅限于提格雷和阿姆哈拉地区的敌对行动。委员会承认，这一

选择将使许多人感到失望，特别是鉴于自 2020 年 11 月 3 日以来，埃塞俄比亚境内有大量令人不安的侵权指控。委员会希望有机会增加时间、资源和合作，扩大其调查和调查结果，以列入更多的事件和主题，例如本报告第七节所述的事件和主题。

D. 其他调查问题

16. 在整个调查过程中，委员会遵循独立、公正和保密原则，力求确定并核实事实和情况。委员会严格遵守以受害者和幸存者为本的方针，优先重视信息和来源的安全保障，包括通过执行严格的知情同意协议。所有证据都在一个安全的数据库中进行编码和编目，以确保监管链、可访问性和可用性，为当前和未来的问责工作提供支持。

17. 按照惯例，委员会对其事实和法律调查结果适用“有合理理由相信”的标准。在评估每个来源的可靠性和可信度时，如果获得了可靠的资料并得到了其他现有材料的证实，一个通情达理和通常谨慎的人据此有理由认为某一事件或某种行为模式已经发生，委员会就认为已达到这一标准。

E. 与联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会工作的关系

18. 委员会的任务要求其以人权高专办和埃塞俄比亚人权委员会关于联合调查 2020 年 11 月 3 日至 2021 年 6 月 28 日期间埃塞俄比亚提格雷地区冲突各方涉嫌违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法和国际难民法行为的报告为基础。

19. 鉴于不同利益攸关方就联合调查报告向委员会表达了强烈的意见，委员会认真审议了与人权高专办和埃塞俄比亚人权委员会工作的关系。联邦政府敦促委员会不要论述联合调查所涵盖的时期，并对一些调查结果提出异议。提格雷当局则谴责该报告不完整，有偏见，忽视了不同方面的侵权程度。

20. 委员会的任务没有要求认可或拒绝联合调查报告。根据任务的时间范围，委员会认为，如果收集的证据要求委员会以不造成重复的方式处理所指控的侵权行为，委员会就可以调查在联合调查截止日期 2021 年 6 月 28 日之前发生的指控侵权行为。

三. 背景

21. 经过四年的反政府抗议和不断上升的民族主义情绪，2018 年 4 月，执政的埃塞俄比亚人民革命民主阵线选择来自奥罗莫派的阿比·艾哈迈德担任新总理。他上任时承诺进行政治和经济改革，情绪非常乐观并得到了强有力的国际支持。他因迅速与邻国厄立特里亚实现和平而受到赞扬。通过全面大赦，埃塞俄比亚人民革命民主阵线的政治和武装反对派从包括厄立特里亚在内的流亡地返回埃塞俄比亚，或从监狱获释。

22. 对于随后发生的事情有两种说法。联邦政府的发言人及其支持者(包括在厄立特里亚的支持者)指控提格雷人民解放阵线的退伍军人策划了一系列破坏或削

弱政府的暴力企图，但退伍军人否认这些指控。另一些人则声称，在政府声明和与政府结盟的媒体中，强烈反对提格雷人民解放阵线的情绪有所增长。相关叙述利用了埃塞俄比亚-厄立特里亚战争期间厄立特里亚的宣传中(1998-2000 年)、在围绕选举争议的民族主义言论中(2004-2006 年)以及在奥罗莫(和阿姆哈拉)激进主义中(2014-2018 年)出现的反提格雷人的种族诽谤。

23. 针对阿姆哈拉和奥罗莫族群的仇恨言论也在新的竞争和族裔化政治环境下激增。政治冲突在族群间暴力和宗教紧张局势中爆发。2019 年 1 月，埃塞俄比亚国防军发起反叛乱行动，包括对奥罗米亚西部的奥罗莫解放军发动空袭，冲突自此持续并不断升级。该国四个州有新的领导人就职，当全国繁荣党于 2019 年 12 月成立时，提格雷人民解放阵线(及一些掌权的奥罗莫政治家)拒绝加入。

24. 随着冠状病毒病(COVID-19)疫情暴发，联邦政府推迟了选举。有影响力的奥罗莫反对派领导人在进一步的种族化暴力事件后被捕。提格雷人民解放阵线继续推进 2020 年 9 月在提格雷举行选举。联邦政府和提格雷州政府各自宣布对方行为违宪，并于 2020 年 11 月 3 日和 4 日爆发了战斗。

四. 关于选定事件的事实调查结果

A. 炮击默克莱及袭击平民和民用物体

25. 人权高专办和埃塞俄比亚人权委员会在联合调查中认定，埃塞俄比亚国防军于 2020 年 11 月 28 日炮击了默克莱，击中至少 15 处民用设施，包括学校和一家医院。他们还认定，炮击造成至少 29 名平民死亡，其中包括 3 名儿童，另有至少 34 名平民受伤。联合调查组在被炮击地区或附近没有发现任何军事目标的迹象，但也没有就炮击可能造成的违法行为作出具体的法律认定。联邦政府不同意总体调查结果，并邀请联合调查组重新评估。

26. 鉴于委员会的任务是以联合调查报告为基础，根据新的证据并考虑到充分处理在居民区使用具有大面积影响的爆炸性武器所致损害的重要性，委员会决定进一步调查炮击默克莱事件。

27. 目击者告诉委员会，2020 年 11 月 28 日，默克莱遭到来自埃塞俄比亚国防军部队所驻扎的附近山区的炮击。在炮击之前，埃塞俄比亚国防军发言人表示默克莱将被“包围和炮击”，并警告平民如果不与提格雷当局保持距离，将对他们“毫不留情”。

28. 11 名证人告诉委员会，提格雷部队已于 2020 年 11 月 28 日前撤出默克莱。其他可信的资料证实了这些说法，表明提格雷部队在这一日期之前就已从默克莱撤出了军事资产。委员会没有收到任何资料表明默克莱在炮击期间有提格雷的武器或供应品，也没有收到任何资料表明炮弹击中了任何军事目标。多名证人告诉委员会，在炮击期间，该市没有发射报复性炮火。委员会确定，炮弹击中了全市至少 12 个地点。

29. 委员会收集到的资料表明，炮击造成许多人伤亡。在 Ayder 医院工作的一名保健专业人员清点 15 具尸体，并指出该医院记录了 27 名死者。另有四名目击者描述说，在该市不同地点看到被炮弹击中者的尸体，其中包括两名成年人和两名儿童，他们是在一枚炮弹击中他们位于 Ayder 附近的房屋时丧生。委员会约谈了两名在袭击中身受重伤的人。可靠的消息来源表明有 100 多人受伤。

30. 埃塞俄比亚国防军在炮击后控制了默克莱，并一直留在该市直到 2021 年 6 月 28 日。在此期间，其成员在检查站、家门外和全市各地开枪打死数十名平民。

31. 埃塞俄比亚国防军士兵还在默克莱犯下了强奸和其他形式性暴力行为。这些士兵的性暴力如此普遍，以至于不得不为幸存者建立一个秘密的“安全屋”。一名保健专业人员说，他的医疗设施在埃塞俄比亚国防军控制该市大约四五天后开始接收强奸幸存者。另一个人告诉委员会，他曾看到妇女在军事基地和市内市外其他地点被强奸时遭受重伤的案件。

32. 此外，埃塞俄比亚国防军士兵任意拘留和经常毒打默克莱居民，还精心策划了抢劫，包括市长办公室在内的多处政府机构以及最高法院、学校和医院的官方财产被他们洗劫一空。他们强行夺走妇女的珠宝及金钱和其他家庭用品，还将民用物体用于军事目的，占领 Atse Yohannes IV 高中和 Ayder 医院至少五个月。

33. 此外，2021 年 6 月 22 日，埃塞俄比亚空军对默克莱近郊的 Togoga 市场发动空袭，造成约 60 名平民死亡，在救护车试图收集受伤平民时，埃塞俄比亚国防军将救护车封锁了 48 小时。

34. 委员会认为有合理理由相信，在提格雷部队带着资产离开默克莱数天之后，埃塞俄比亚国防军于 2020 年 11 月 28 日炮击了该市，造成平民伤亡，并击中了民用物体。埃塞俄比亚国防军士兵在 2020 年 11 月 28 日至 2021 年 6 月 28 日的七个月期间大规模实施了法外处决、强奸和其他形式性暴力以及抢劫。埃塞俄比亚国防军人员还将民用物体用于军事目的，并限制获取医疗服务。

B. 科博和钦纳的杀戮事件

35. 2021 年 7 月，提格雷部队开始借道邻近的阿姆哈拉地区向南推进。2021 年 8 月 10 日，联邦政府召集全体有能力的公民“一劳永逸地”阻止他们，这使得平民和战斗人员之间的界限变得越来越模糊。

36. 2021 年 7 月下旬，提格雷部队向阿姆哈拉北部的科博镇推进。包括法诺青年团在内的阿姆哈拉民兵在当地一些武装居民的协助下与他们交战，并短暂击退了他们。目击者报告说，提格雷部队穿着军装和便服，讲提格雷语和阿姆哈拉语。2021 年 9 月 9 日战斗停止，提格雷部队最终占领了科博，并开始在该镇及其周边地区搜寻男子。在搜查过程中，提格雷部队寻找武器，并将许多人从家中拖出来处决，而且往往当着他们家人的面。杀戮的同时还经常有更多的暴力和野蛮行为，包括殴打、强奸和使用诸如“阿姆哈拉驴”之类的种族蔑称。目击者告诉委员会，被杀害者都是平民农民和散工。

37. 一名在杀戮中幸存的男子告诉委员会：

2021 年 9 月 9 日下午 4 时许，五个提格雷人[士兵]来到我家，抓走我和我的三个兄弟，并殴打我们。我们离家只有几米远……他们从背后向我们开枪，我活了下来，但我的三个兄弟都死了。

38. 许多幸存妇女在丈夫和男性亲属被杀后面临新的负担。一名女幸存者告诉委员会：

两名[提格雷]袭击者进入我们大院，用棍子殴打我，并开枪打死了我的丈夫。他以前一直照顾我。现在我只剩下孩子了。不管找到什么，我都给他们吃。

39. 遭受袭击的幸存者回忆说，看到“到处都是尸体”，他们不得不用大手推车来收集。他们把大多数尸体埋在了圣乔治、圣迈克尔、阿布赫-梅德哈内-阿莱姆和圣玛丽这四个教堂的群葬坑里，尽管土狼在尸体被埋前就已经吃了一些。目击者回忆说，提格雷部队不允许他们为死者哭丧。据幸存者估计，有数百人丧生。委员会建议进一步调查，以确定更准确的数字。在整个杀戮过程中，提格雷部队还进行了大规模抢劫和破坏财产。

40. 作为对阿姆哈拉地区进攻的一部分，提格雷部队在与埃塞俄比亚国防军和阿姆哈拉民兵联盟作战后还占领了钦纳村。目击者报告称，在 2021 年 8 月底 9 月初战斗结束后，提格雷部队就开始搜寻村里的男子，将他们与妇女和儿童分开，并将他们处决，而且往往当着家人的面。一名证人指出，提格雷部队杀害了五名牧师，然后将他们的房子和特克勒海马诺特教堂用作射击阵地。据幸存者估计，提格雷部队已经杀死数十人。委员会建议进一步调查，以确定一个更准确的数字。

41. 在杀戮的同时还发生了其他暴力和野蛮行为，例如殴打和强奸妇女和年仅 11 岁的女童。提格雷部队强迫妇女为他们做饭，并无偿提供食物和水。一名妇女告诉委员会：

2021 年 9 月 1 日上午，[提格雷]武装分子来到我家，把我拖到外面，在泥地里打我。他们让我准备食物，然后把我绑在树上，让我淋雨。我的孩子们在房子里哭。另一群人要吃的，还偷走了我的一些东西。第三批人利用我做饭，还宰杀了我的牛。我丈夫来了，他们就杀了他。他们的上校和三个护卫强奸了我。上校强奸了我两次。当他离开后，我爬到我哭泣的孩子们身边。更多的士兵来了，打我，抢走了我的粮食。

42. 在此期间，提格雷部队对平民住宅、学校、保健中心和教堂造成了广泛的破坏。他们还大肆抢劫，包括抢走粮食、家具、牲畜和建筑设备。

43. 提格雷当局在对委员会所提问题的初步答复中声称，他们的部队“以人为本，遵纪守法”。他们还坚称，他们的交战规则禁止法外处决、强奸、酷刑和盗窃等形式的不当行为。他们对部队侵权行为“按照军队的行为守则和纪律程序”处理。委员会无法核实这些侵权行为是否或如何得到处理。

44. 委员会认为有合理理由相信，2021 年 8 月底 9 月初，提格雷部队在科博和钦纳杀害平民和失去战力者，实施强奸和抢劫，并损坏或摧毁了民用基础设施和财产。

C. 对迪德比特境内流离失所者营地的无人机袭击

45. 2021 年年中，包括阿姆哈拉特种部队、法诺青年团等民兵组织在内的阿姆哈拉武装团体围捕居住在希莫拉的提格雷平民，并在短时间内将他们强行赶出自己的土地。据目击者称，武装团体偷走了庄稼、牲畜、珠宝和其他个人物品，声称这些平民不属于提格雷西部，因为那里不是他们的土地。

46. 阿姆哈拉武装团体强迫平民，主要是妇女儿童和老年人上车，并将他们放在通往迪德比特的道路上。在经受艰苦的徒步跋涉后，他们于 2021 年 11 月抵达迪德比特，在一所学校的大院里建立了非正式的境内流离失所者营地。

47. 2022 年 1 月初，几名营地居民在集市日看到一架无人机在迪德比特上空盘旋。无人机发出机械的嗡嗡声，市场里的人纷纷散去。几天后的 2022 年 1 月 7 日是埃塞俄比亚东正教圣诞节，晚上 11 时许，一架无人机袭击了迪德比特营地。目击者从机身认出这是一架无人机，因为螺旋桨发出独特的声音，他们确定这是“嗡嗡”声，“像蜜蜂一样嗡嗡”。

48. 无人机向营地投下了三枚炸弹。第一枚击中了学校大院的主楼，那里挤满了境内流离失所者，其中大多数人被炸死。惊慌失措的幸存者试图逃离大院，主要是通过大门逃离。此时，第二枚炸弹击中了大门附近的逃离人群，造成包括儿童在内的许多人死亡。

49. 一位女幸存者描述了当时的情景：

当我们跑出房子时，我们在去往大门的路上被炸弹袭击了。孩子们由妈妈带着也朝大门跑去，在试图离开大院时被炸死。

50. 第三枚炸弹也落在大院内。委员会审查的卫星图像和照片证实了目击者对袭击的描述，显示了空袭造成的破坏，包括第一枚炸弹穿透学校主楼正中心屋顶时留下的一个洞。

51. 设法逃脱的幸存者被迫和他们的孩子一起在田野里过夜。第二天返回时，他们目睹了前一晚的破坏，包括被肢解的尸体和挂在树上的人肉。这些尸体被严重毁损，许多无法辨认。用一位女幸存者的话说，“尸体像树叶一样支离破碎”。幸存者和其他人将尸体放在帆布上，然后运往附近一个地点进行集体埋葬。大约 60 名平民，包括许多儿童在袭击中丧生。另有数十人受伤，被送往夏尔医院。

52. 接受委员会约谈的幸存者一致表示，在袭击当天，他们在营地内或附近没有看到任何士兵或军车。联合国卫星中心的一份分析报告证实了他们的说法，称卫星图像也没有发现空袭当天迪德比特有任何军事目标。

53. 委员会审视了袭击营地的炸弹残余物照片(见附件三)。根据这一分析和对公开来源资料的审查，委员会认为有合理理由相信，迪德比特营地遭受的是土耳其武器制造商罗基特桑公司制造的 MAM-L(“迷你智能弹药”)激光制导炸弹的袭

击。MAM-L 炸弹与埃塞俄比亚空军使用的土耳其“旗手 TB2”无人机兼容。埃塞俄比亚政府是袭击发生时唯一使用武装无人机的冲突方。

54. 委员会认为有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军于 2022 年 1 月 7 日对迪德比特境内流离失所者营地进行了无人机袭击，造成约 60 名平民伤亡，并摧毁了民用基础设施。委员会还认为有合理理由相信，袭击当天营地内或附近没有士兵或军事装备。

五. 关于选定主题的事实调查结果

A. 强奸和性暴力

55. 自 2020 年 11 月埃塞俄比亚爆发武装冲突以来，性暴力和性别暴力特别是强奸的规模之大令人震惊。虽然不同族群都受到影响，但提格雷妇女和女童尤其成为暴力和野蛮行为的目标。

56. 围绕性暴力的沉默文化通常源于性别陈规定型观念、社会耻辱和害怕报复，这意味着幸存者往往不愿说出来。因此，强奸和性暴力行为经常被长期漏报。尽管如此，在与委员会交谈的 24 名幸存者中，许多人大声疾呼要求伸张正义、获得服务以及恢复和平与稳定。

埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军和法诺青年团的性暴力行为

57. 对幸存者、服务提供者、人道主义工作者和其他人的约谈证实，在埃塞俄比亚国防军控制提格雷大部分地区时，针对提格雷妇女和女童的强奸和性暴力行为十分普遍。虽然委员会收到的资料表明，有 1 000 多名妇女和女童遭受了这种行为，但提格雷服务提供者表示，这一数字可能会高得多。幸存者暗示埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军和法诺青年团参与了强奸。委员会收到的可靠资料表明，强奸和性暴力仍在继续，包括在提格雷西部。

58. 委员会记录的许多强奸案件是埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军或法诺青年团成员实施的轮奸。在有些情况下，犯罪者将受害者作为性奴关押数日或数周，期间反复强奸她们。妇女在孩子和其他家庭成员面前被强奸。

59. 对提格雷妇女和女童的强奸往往还同时有羞辱她们的其他形式暴力行为。幸存者描述说，她们受到枪口威胁和拳打脚踢，有时候还被异物插入身体。

60. 来自提格雷西北部的一名女幸存者告诉委员会，当时她正在哺乳期，她在提格雷外出时在检查站被埃塞俄比亚国防军和厄立特里亚国防军士兵绑架。她被关押和轮奸了四天才获释：

早上他们会一个接一个地来强奸我……然后他们晚上又会来……他们用明火烧我的乳头。他们在放开我之前，在我阴道里插入了石头、塑料和纸巾。我不得不去医院，才可以将这些东西取出。

61. 另一名来自提格雷西南部的妇女向委员会展示了她身上的伤疤，这是埃塞俄比亚国防军士兵在袭击她的村庄时将塑料熔化在她身上造成严重水泡的结果。她告诉委员会，在她遭到轮奸后，其中一名士兵又用刀强奸了她。

62. 在其他案件中，袭击者表示有意永久破坏受害者的性健康和生殖健康，使受害者无法生育。强奸往往伴随非人化的语言，暗示着摧毁提格雷族群的意图。一名当时已有六个月身孕的妇女回忆说，她在提格雷西南部遭到厄立特里亚国防军士兵的强奸和辱骂：“他们说‘我们将清洗你的身体和血液’，‘我们将摧毁你的孩子并阻止你生育’”。另一名在提格雷州西部一个拘留营中被法诺青年团成员轮奸的妇女回忆起袭击者的话：“我们会把你赶出这个地方。我们不会再允许提格雷存在。我们会摧毁你。你不属于这里。”

63. 需要开展进一步调查，以确定埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军、法诺青年团和结盟部队在提格雷实施强奸和性暴力的确切规模。

提格雷部队的性暴力行为

64. 提格雷部队也犯下了强奸和性暴力行为。许多此类行为发生在提格雷部队从 2021 年 8 月起控制阿姆哈拉部分地区期间。据报告，妇女和女童在家中被提格雷士兵在搜查时强奸或轮奸，或在与朋友或亲戚躲藏时被强奸或轮奸。一些人在附近的森林地区被强奸。在几起案件中，提格雷部队告诉受害者，这些强奸是对提格雷妇女和女童普遍遭受强奸的报复。

65. 提格雷部队还对厄立特里亚难民犯下强奸和性暴力行为，包括 2022 年两名难民在逃离营地时被强奸，其中一人是儿童。其中一名幸存者告诉委员会：

他们两个人。一人拿着棍子。他打我，让我走在他前面。他们把我们带到附近的灌木丛中，然后开始强奸我们。一个强奸，另一个用枪指着。我想逃跑。我问：“你没有姐妹吗？你为什么不杀了我们？”他让我安静，并说他们是在为厄立特里亚士兵对[提格雷妇女]的所作所为报仇。

影响和获得服务

66. 委员会审查了强奸和性暴力对幸存者及其族群的影响。所有地区的幸存者都面临着对其身心健康的长期破坏性影响，包括创伤、意外怀孕和艾滋病毒。服务提供者提供的资料表明，提格雷的强奸幸存者怀孕率很高，其中很大一部分人接受了堕胎。强奸带来的社会污名破坏了族群的社会结构，导致幸存者遭排斥、离婚、家庭破裂和儿童被遗弃。

67. 在提格雷，被强奸后获得医疗和心理社会援助的机会严重不足。一些幸存者不得等待数周甚至数月才能获得服务，而这些服务往往不足以满足她们的需求，特别是以下服务：堕胎服务；子宫脱垂、创伤性瘘管、感染和其他并发症的护理；以及抗逆转录病毒药物和止痛药。其他需求包括为返回家园或在其他地方重建生活提供持续的心理社会和资金支助。此外，委员会还获悉，阿姆哈拉的许多幸存者仍未得到所需支助，她们因为社会污名而不愿报告自己遭到强奸。

68. 延迟获得这些服务和其他服务正危及幸存者的生命、健康和福祉，侵犯他们的性权利和生殖权利，加剧他们的创伤。强奸和性暴力往往作为其他侵犯和虐待行为的一部分发生，这一事实加剧了这种创伤。

69. 男子和男童也遭受强奸和性暴力。委员会记录到一起男性强奸案，并从其他来源收到资料，表明男性强奸案的发生率被严重低估。伴随这种行为而来的耻辱意味着幸存男子或男童往往不太引人注目，导致获得支助服务的机会较少。

结论

70. 委员会认为有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军和法诺青年团对提格雷妇女和女童实施了广泛的强奸和性暴力行为。在一些情况下，袭击者表示有意要使受害者无法生育，并使用了非人化的语言，暗示要摧毁提格雷族裔。提格雷部队也犯下了强奸和性暴力行为，尽管规模较小。

B. 拒绝和阻碍人道主义准入

人道主义状况

71. 埃塞俄比亚约有 2 000 万人需要人道主义援助和保护，其中近四分之三是妇女和儿童。在埃塞俄比亚北部，冲突导致流离失所，重要基础设施遭到破坏，本已粮食无保障的居民缺乏基本服务。收集到的关于阿法尔、阿姆哈拉和提格雷局势的资料表明，需要提供更多的人道主义支助，特别是面向流离失所社区、厄立特里亚难民和其他弱势群体的支助。

提格雷危机

72. 在提格雷发生冲突之前，有 60 多万人需要粮食援助，其中大约 9.5 万人是厄立特里亚难民。此外，有 100 万人正在接受财政援助，以帮助满足基本需求。

73. 联邦政府于 2020 年 11 月 4 日暂停了提格雷的电力、互联网、电信和银行服务。随后几个月，一些地区恢复了其中一些服务。大约在同一时间，埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军及其盟友开始有计划地抢劫和摧毁提格雷平民生存所必需的物品，大规模洗劫住宅、企业、医疗设施和学校。他们杀死牲畜，毁坏粮仓，夷平庄稼。联邦政府承认，到 2021 年 1 月，提格雷约有 450 万人需要紧急粮食援助。

74. 2021 年 6 月下旬，提格雷部队重新控制了包括默克莱在内的提格雷大部分地区，联邦政府的回应是再次关闭该地区的电力、互联网、电信和银行服务。政府暂停向公务员支付工资，在提格雷开设的所有银行账户都被冻结。联邦政府及其盟友还设置路障和检查站，进一步阻止现金、燃料和商品进入提格雷。这导致药品和医疗设备、水和卫生设备、化肥、种子、杀虫剂、农用设备和粮食在一个主要依赖自给农业的地区极度短缺。

75. 这些措施在一年多后提交本报告时仍然生效，其综合影响是提格雷的许多居民被迫减少饮食、出售收成品和种畜。消息来源还报告说，诸如童婚和童工、贩运人口和性交易等绝望生存手段有所增加。

76. 提格雷大多数居民现在必须靠有限和营养不足的饮食生存。营养不良率，特别是儿童、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养不良率已达到令人震惊的水平，导致了本可预防的死亡。据人道主义事务协调厅估计，到 2022 年 8 月，提格雷约有 530 万人急需人道主义援助，约占人口的 90%。

77. 尽管出现这种紧急情况，联邦政府及其盟友仍一直拒绝或阻挠人道主义人员进入提格雷。2021 年 6 月 28 日至 2022 年 4 月下旬的局势非常严峻，人道主义事务协调厅称之为事实上的封锁。尽管 2022 年 4 月下旬至 8 月下旬限制措施有所放松，但仍存在许多关键阻碍。

78. 通过阿姆哈拉的陆路被封锁，这意味着只有两条路可通往提格雷，一条是从亚的斯亚贝巴乘飞机，另一条是通过阿法尔的公路。为了利用现有路线向提格雷运送援助，联合国和非政府组织必须通过一种被称为武断和官僚的程序，获得国家和州一级的政府许可。

79. 此外，所有组织还必须申请政府许可，才能将现金运入提格雷。据受访者称，这类申请没有明显的标准，每项申请的许可金额有上限，而且关于许可的决定往往是任意的。人道主义事务协调厅发现，自 2021 年 6 月以来，只有 15% 的人道主义行动所需现金进入提格雷。

80. 此外，自冲突开始以来，至少有 23 名人道主义工作者被杀害，其中绝大多数是提格雷人。这包括 2021 年 6 月医生无国界组织的三名工作人员被杀，其中两人为本国人员，一人为国际人员。联邦政府没有对这些杀人事件进行充分调查。委员会还记录了援助人员受到骚扰和拘留的情况。

81. 委员会还收到资料表明，提格雷部队抢劫或以其他方式挪用了人道主义援助。虽然需要进一步调查，但委员会强调，提格雷部队任何抢劫或挪用援助的行为都不能成为联邦政府拒绝和阻挠向提格雷提供人道主义援助的理由。

政府的回应

82. 联合国官员、外交官和其他人越来越多地对人道主义局势及其对提格雷人民的破坏性影响表示关切。然而，包括总理在内的联邦政府官员否认了该地区人道主义危机的规模。

83. 国家和州官员的声明显示他们打算剥夺提格雷人生存所必需的物品，作为削弱或破坏提格雷当局战略的一部分。联邦政府通讯事务部长指出，如果提格雷人民“希望他们的权利和特权得到尊重，就应努力制止战争贩子[提格雷当局]”，同时强调，已恢复为从提格雷部队手中“解放”地区的平民提供服务。前阿姆哈拉州政府领导人、现任国家联邦院议长曾呼吁“从四面八方包围提格雷，将提格雷变成比夫拉”。据阿法尔州政府负责人说，“[从亚的斯亚贝巴经过阿法尔地区通往提格雷的]道路是他们的氧气……。我们不可能让援助到达提格雷，他们知道这一点”。总理否认提格雷存在饥饿，声称提格雷当局正利用人道主义援助来推翻他的政府。

结论

84. 委员会认为有合理理由相信，联邦政府和结盟各州政府实施了一系列广泛措施，旨在有系统地剥夺提格雷人民生存所必需的物资和服务，包括保健、住所、水、清洁卫生、教育和粮食。

六. 法律调查结果

85. 根据事实调查结果，委员会有合理理由相信，埃塞俄比亚冲突各方严重违反和践踏了国际人权法，而且违反了国际人道法。由于上文所述的限制因素，本报告没有述及所有侵犯和虐待行为。

A. 国际人权法

生命权

86. 人人享有生命权和生命不被任意剥夺的权利。法外处决是对生命权的一种具体侵犯，是国家或非国家行为体在没有司法程序的情况下，通过使用武力或任何其他作为或不作为剥夺某人的生命。

87. 委员会有合理理由相信下列情况，每一种情况都侵犯了平民的生命权：第一，2020年11月28日，埃塞俄比亚国防军炮击了默克莱，在提格雷部队离开该市后滥杀平民；第二，2020年11月28日至2021年6月28日，埃塞俄比亚国防军在默克莱实施了法外杀害平民的行为；第三，2021年8月底9月初，提格雷部队在科博和钦纳杀害了平民和失去战力者；第四，2022年1月7日，埃塞俄比亚国防军在对迪德比特境内流离失所者营地的无人机袭击中杀害了约60名平民。

不受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利

88. 根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，酷刑行为由四个要素界定：涉及身体或精神上的剧烈疼痛或痛苦；故意造成；为特定目的而犯下；直接或间接涉及公职人员。强奸和其他形式性暴力是达到酷刑的疼痛和痛苦门槛的待遇形式。未达到酷刑门槛的行为仍可能构成虐待。

89. 委员会有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军和法诺青年团在整个冲突期间对提格雷人犯下了广泛且令人震惊的强奸和性暴力行为，从而侵犯了他们不遭酷刑和虐待的权利。委员会也有合理理由相信，提格雷部队对阿姆哈拉和厄立特里亚难民犯下了强奸和性暴力行为，从而侵犯了他们不受酷刑和虐待的权利。

其他人权

90. 委员会建议开展进一步调查，以确定冲突各方可能侵犯其他人权，包括经济、社会和文化权利的程度。

B. 国际人道法

91. 关于所审查的每一起事件，委员会都认为有合理理由相信，这些行为的实施与埃塞俄比亚境内正在进行的非国际武装冲突存在联系。因此，根据习惯国际法，这些行为构成了对国际人道法、1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约共同第 3 条和 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书(第二议定书)的违反。

92. 关于选定的事件，委员会认定，联邦政府和提格雷当局不仅违反了任何时候都要区分民用和军事目标的义务，还违反了要求在进行军事行动时必须始终注意不伤害平民和民用物体的预先防范原则。

93. 关于对默克莱的炮击，委员会注意到有大量证据表明，在埃塞俄比亚国防军 2020 年 11 月 28 日炮击该市并造成数十名平民伤亡之前，提格雷部队已带着军事资产离开该市。委员会还考虑到埃塞俄比亚国防军发言人的声明，其中警告平民他们的城市将被“包围和炮击”，如果不与提格雷当局保持距离，将对他们“毫不留情”。事实上，委员会确定炮弹击中了全市至少 12 个地点，而且没有收到任何资料表明炮弹击中了任何军事目标。因此，委员会认为有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军至少违反了禁止不加区分袭击的规定，并对国防军可能蓄意攻击了默克莱的平民和民用物体表示严重关切。

94. 关于无人机对迪德比特境内流离失所者营地的袭击，委员会考虑到了激光制导炸弹的外科手术性质，以及无人机操作员能够在袭击之前、期间和之后利用先进的数字成像技术对目标进行实时监视，包括能够监测每个人的体型、服装和步态这一事实。委员会还考虑了三枚精确激光制导炸弹的投射位置和次序，显示第一枚炸弹击中一座挤满平民的建筑物，第二枚炸弹在此后不久瞄准了一群逃离的平民，包括儿童。因此，委员会认为有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军至少在第一枚炸弹上违反了预先防范和相称原则，并故意用第二枚炸弹袭击了平民。

95. 委员会也有合理理由相信，如上文事实调查结果所述，冲突各方实施的法外处决和酷刑违反了国际人道法关于禁止对受保护人员的生命、健康或身心福祉施加任何暴力，包括实施谋杀和酷刑的规定。此外，冲突各方通过实施包括强奸在内的性暴力，还违反了禁止侵犯个人尊严的规定，特别是侮辱性和有辱人格的待遇、强奸和任何形式的猥亵攻击。

96. 最后，委员会有合理理由相信，联邦政府和结盟各州政府拒绝和阻碍人道主义援助进入提格雷是为了剥夺提格雷人生存所必需的物品，包括粮食和保健。因此，这些行为违反了禁止使用使平民挨饿作为战争手段的规定，也违反了冲突各方允许和便利向需要生存必需品的平民运送公正的人道主义救济物资的义务。

C. 国际刑法

97. 依照关于非国际冲突的国际法，上述许多侵权行为也构成战争罪。根据上述调查结果，委员会有合理理由相信埃塞俄比亚国防军成员犯有下列战争罪：暴力侵害生命和人身，特别是谋杀；侵犯人的尊严，特别是侮辱性或有辱人格的待遇；

故意定向攻击平民人口和民用物体；掠夺；强奸；性奴役；性暴力；以及故意使用使平民挨饿作为战争手段。委员会有合理理由相信，除了性奴役和使平民挨饿作为战争手段，无论侵权行为规模如何，提格雷部队都犯有同样的战争罪。关于厄立特里亚国防军，委员会认为有合理理由相信其犯有下列战争罪：暴力侵害生命和人身，特别是谋杀；侵犯人的尊严，特别是侮辱性或有辱人格的待遇；强奸；性奴役；以及性暴力。

98. 委员会也有合理理由相信，埃塞俄比亚国防军成员实施了法外处决、强奸和性暴力，作为针对提格雷平民的广泛攻击的一部分。因此，委员会有合理理由相信，联邦政府犯有谋杀、酷刑、强奸和性暴力等危害人类罪。此外，委员会有合理理由相信，联邦政府和结盟各州政府继续拒绝和阻碍向提格雷提供人道主义援助，已经并仍在继续犯下危害人类罪，包括基于族裔原因的迫害和其他不人道行为，故意造成身体或身心健康的巨大痛苦或严重伤害。

99. 委员会强调，进一步调查个人在冲突各方中的作用、行动和知识对于确定个人刑事责任至关重要。这项调查应包括彻底审查每一方内部的指挥系统和纪律结构。为协助这项工作，委员会保留有一份机密名单，其中列有被指控实施侵犯和虐待者的姓名和级别。

七. 值得进一步调查的领域

100. 委员会确定了几个值得进一步调查的事件和主题，并指出以下清单并非详尽无遗。

A. 提格雷的大规模杀戮

101. 有可靠资料显示，厄立特里亚国防军和埃塞俄比亚国防军在 2020 年 11 月至 2021 年 6 月期间实施了大规模杀戮，包括 2020 年 11 月在阿克苏姆杀害数百人以及在马利亚姆登格拉特杀害数十人。从 2020 年 11 月起在迈卡德拉、阿迪格拉特及周边地区，2021 年 1 月在博拉和马赫贝雷德戈，2021 年 2 月在科拉滕比恩，似乎也发生了大规模杀戮。在大多数情况下，埃塞俄比亚国防军或厄立特里亚国防军似乎都是以被认为达到战斗年龄的提格雷男子和男童为目标。男性族群和宗教领袖似乎也成为目标。

102. 目击者强烈暗示厄立特里亚国防军参与了这些暴行。委员会已查明厄立特里亚国防军多名成员在袭击时在场或据报正在发号施令。扎兰贝萨杀戮事件的幸存者说，他们无法返回家园，因为该镇有厄立特里亚国防军部队驻扎，还有地雷污染。委员会建议进一步调查厄立特里亚国防军在驻扎埃塞俄比亚期间的行为。

B. 奥罗米亚的大规模杀戮

103. 据可靠消息称，2022 年 6 月至 8 月期间，奥罗米亚发生了三起大规模杀戮事件。在 2022 年 6 月 18 日的第一起事件中，奥罗莫解放军似乎袭击了西沃莱加区的几个城镇和村庄，造成数百人、主要是阿姆哈拉族人死亡。据称，房屋和商店被烧为平地，牲畜和其他财产被洗劫一空。在 2022 年 7 月 4 日的第二起事件

中，奥罗莫解放军似乎还袭击了克伦沃莱加区 Lemlem Kebelle 的村庄，造成 100 多名平民死亡，其中大多数是阿姆哈拉族人，另有数十人受伤。

104. 在本报告定稿时，委员会获悉了 2022 年 8 月下旬发生的第三起事件，其中似乎有数十名奥罗莫族人在奥罗米亚西部被杀害。委员会还收到报告称，包括埃塞俄比亚国防军、阿姆哈拉民兵和奥罗米亚特种部队在内的许多肇事者袭击了奥罗莫平民。委员会建议进一步调查这些事件以及奥罗米亚各族群的更广泛情况。

C. 阿法尔局势

105. 有可靠资料显示，2022 年 1 月，提格雷部队对阿巴拉镇进行了不加区分的袭击，2022 年 2 月，埃塞俄比亚国防军在贝拉希勒镇附近发动空袭，造成平民伤亡。埃塞俄比亚国防军和提格雷部队在阿法尔的战斗似乎导致了抢劫以及对学校和保健设施的破坏。

106. 提格雷平民似乎也被阿法尔特种部队杀害和拘留。此外，委员会还对有报道称 2022 年 2 月一个武装团体发动袭击，据称造成阿法尔数千名厄立特里亚难民流离失所表示关切。

D. 任意拘留

107. 有可靠消息来源告诉委员会，埃塞俄比亚国防军及其盟友在全国各地包括在行政拘留中心任意拘留了数千名提格雷人，并在提格雷西部实施大规模拘留。这些拘留似乎仍在继续，有可靠迹象表明存在酷刑、虐待、不人道待遇和不尊重人的固有尊严等情况。

108. 有可靠资料还显示，埃塞俄比亚国防军可能在 2020 年 11 月 3 日敌对行动爆发后立即逮捕了大量提格雷军官。委员会还了解到，据报目前有人数不详的埃塞俄比亚国防军士兵被提格雷当局拘留。这些被拘留者的命运和下落仍然不明。

E. 厄立特里亚难民的状况

109. 有可靠报告显示，埃塞俄比亚国防军、厄立特里亚国防军和提格雷部队侵犯和虐待厄立特里亚难民，包括杀戮、绑架、失踪、强奸和其他性暴力行为。厄立特里亚难民在埃塞俄比亚长期面临虐待、歧视和边缘化。委员会强烈鼓励开展进一步调查，包括调查可能违反国际难民法的行为。

F. 空袭

110. 据可靠报告，埃塞俄比亚国防军越来越多地使用空中力量特别是武装无人机来击退提格雷部队。委员会已查明，从 2021 年 6 月至本报告提交之时，有 50 多次空袭，几乎都发生在提格雷，这些空袭似乎造成了平民伤亡或击中了民用物体。对其中三次空袭的初步调查证实有包括儿童在内的平民伤亡，包括 2021 年 6 月对托戈加的空袭以及 2021 年 10 月和 2022 年 8 月对默克莱的空袭。

八. 处理过渡期正义和相关问题的机制

A. 部际工作队

111. 联邦政府于 2021 年 11 月下旬成立了部际工作队，目的是通过一项全面战略和行动计划，落实人权高专办和埃塞俄比亚人权委员会联合调查报告中所载的建议。工作队由至少六个部级或次部级政府单位的代表组成。2022 年 6 月，工作队向委员会提供了关于其工作和各政府机构工作的书面总结。委员会在访问亚的斯亚贝巴期间会见了工作队成员，他们就四个主题作了详细介绍：问责、补救、改革和能力建设。

112. 关于问责，工作队指出，联邦政府在阿法尔和阿姆哈拉州就杀戮、强奸和抢劫等指控约谈了 10 069 名证人，对提格雷侵权行为的调查则将在“条件允许”的情况下进行，为期三个月。工作队表示，联邦政府约谈了 267 名了解迈卡德拉屠杀事件的证人和 122 名了解阿克苏姆屠杀事件的证人，埃塞俄比亚国防军一个军事法庭已判定 25 名国防军人员犯有与提格雷有关的罪行，另有 33 起案件待审。

113. 关于补救，工作队指出，联邦政府已部署 54 名社会心理工作者向性暴力和性别暴力幸存者提供协助，并计划部署更多人员为幸存者建立一站式中心。关于改革，工作队表示已设立一个负责在国家法律中执行《禁止酷刑公约》的小组，正在起草一份具有象征意义的公开道歉声明，并正在审查一份关于过渡期正义的政策框架草案。关于能力建设，工作队表示，政府正在对调查人员进行国际刑法以及性暴力和性别暴力问题的培训，并增加对地区指挥官的人权和人道法培训。工作队 2021 年 7 月曾与联合调查组分享过类似信息。

114. 其中一些措施如果得到执行，将有助于过渡期正义。然而，委员会无法证实约谈、起诉、审判和定罪的数量，也无法确证是否正对受害者采取补救措施。关于过渡期正义的政策框架草案虽然是一项潜在的重要举措，但并未公开提供，也未与委员会分享。委员会也无法确证面向调查人员或军事人员的培训是否正在进行。

115. 国际和区域标准要求过渡期正义支柱具有透明度。工作队在介绍其工作时没有列入关于透明度的关键信息，例如关于被约谈者或被定罪者的族裔和性别信息、工作队获取提格雷事件初步信息的方法或工作队从已离开该国的受害者和证人那里获取信息的方法。

116. 工作队没有提供关于司法程序的重要信息，这一资料也没有公开，因此无法核实。例如，其审判统计数据没有区分对提格雷人民解放阵线被俘成员的审判和联合调查报告中建议的审判，也不清楚后者是否已经开始。工作队和联邦政府都没有具体说明定罪是因为犯罪还是违反军事规定，也没有说明司法当局是依据国际法还是国内法。委员会没有得到关于实际判刑或者被调查、指控或定罪者级别或职位的资料。虽然委员会获悉非军事审判是公开的，但各种对话者并不知道这些审判，而且似乎也没有对案件和审判进行过公开报告或独立监测。

117. 国际和区域标准还要求为受害者和证人提供各种保护，包括在初次约谈期间、在法庭取证期间以及之后。虽然工作队向委员会表示，联邦政府为受害者和幸存者建立了许多心理社会支助中心，但不清楚是否为这些人提供了适当的证人保护。委员会无法确定被指控的肇事者根据国际和区域文书享有的正当程序权利是否得到尊重。国防部长表示最近修订了《军事法典》，增加了正当程序权利，但委员会无法核实被告人是否获得了这些权利。

118. 委员会还感到关切的是，工作队似乎没有对厄立特里亚国防军进行问责，尽管它是应联邦政府的邀请参与冲突，而且据报继续驻扎在提格雷。当委员会询问联邦政府计划如何将厄立特里亚国防军人员绳之以法时，委员会被告知，对厄立特里亚国防军的问责将通过司法协助渠道解决。委员会没有收到任何证据表明这些渠道已促成任何问责，例如引渡厄立特里亚国防军成员到埃塞俄比亚受审。

B. 全国对话委员会

119. 全国对话委员会是根据 2021 年 12 月 29 日第 1265/2014 号议会公告设立的，目的是“通过基础广泛的包容性公共对话形成全国共识，解决埃塞俄比亚各政治和舆论领袖以及社会各阶层在国家最基本问题上的不同意见和分歧”。根据该公告，全国对话委员会是联邦政府一个公正和独立的机关，对人民代表院负责。其任务不包括谈判、和解或制定交战各方之间的停火议程，后者由非洲联盟负责。

120. 委员会在亚的斯亚贝巴与全国对话委员会的一个小组举行了会议，或许全国对话委员会的目标是举行“包容性、参与式、国家自主、透明的全国对话”。这一进程包括审查族裔特征、行政边界以及联邦和州一级权力分配等问题。全国对话委员会目前正处于其工作的早期阶段，包括就议程进行协商并研究其他国家的类似举措。全国对话委员会打算确保采取从 *kebele* (区)到州自下而上的办法，包括两个联邦城市亚的斯亚贝巴和德雷达瓦，涉及约 250 万人。关于全国对话进程的协商尚未开始。

121. 非洲联盟的政治和体制改革标准强调在这一进程中必须具有代表性和包容性。全国对话委员会由 11 名委员组成，其中大多数具有政府、法律或学术背景。由执政党控制的人民代表院以不透明的方式领导委员的甄选和任命。此外，有 13 个政党没有参与成立全国对话委员会，包括被政府称为“恐怖主义团体”的提格雷人民解放阵线。

122. 委员会对甄选和成员组成表示关切，但鼓励采取自下而上的办法，认为这对于该进程的合法性至关重要。委员会希望全国对话委员会继续与其他国家的专家进行建设性接触，为涵盖社会所有部门的全国对话制定最佳做法。全国对话委员会还需要设法接触生活在恶劣人道主义条件下的人民，与没有电信等基本服务的各区和各州公民进行沟通，并向潜在的参与者保证他们不会因为公开发言而受到报复。

C. 区域机制

非洲联盟提格雷调查委员会

123. 非洲联盟提格雷调查委员会的任务是调查违反国际人权法和国际人道法的指控，并确定是否发生了违反行为。提格雷调查委员会于 2021 年 6 月 17 日从班珠尔的所在地正式开始工作。由于提格雷委员会没有发布公开报告的任务，对其进展情况尚不清楚。委员会试图与提格雷调查委员会联系，但没有成功。

非洲联盟委员会主席非洲之角区域高级代表

124. 由非洲联盟委员会主席任命的非洲之角高级代表根据非洲联盟的授权，加强与所有相关利益攸关方的接触，以促进埃塞俄比亚境内和整个非洲之角的持久和平与稳定，包括通过支持非洲联盟主导的战略和外交干预，促进政治对话、和解和社会融合。这一倡议为政治解决埃塞俄比亚冲突和实现持久和平提供了可能性，因此，所有各方真诚致力于政治对话至关重要。迄今为止，非洲联盟尚未关注埃塞俄比亚的过渡期正义问题。委员会指出，允许赦免国际罪行的政治解决办法不符合国际法。

125. 与此同时，消除对平民的直接和严重伤害是不容谈判的。因此，无论在非洲联盟范围内取得了什么进展，或是缺乏进展，委员会都重申必须让人道主义援助充分、不受阻碍和持续地进入提格雷，立即取消对该地区基本服务的限制，停止目前的敌对行动，并为平民进行人道主义疏散。

九. 结论

126. 委员会对其调查结果深感不安，因为这些调查结果反映了埃塞俄比亚境内各族裔之间深刻的两极分化和仇恨。这一状况造成了令人不安的极端暴力和报复循环，增加了更多更明目张胆的暴行罪带来的紧迫威胁。

127. 《联合国暴行罪分析框架》(2014 年)所载的许多指标和触发因素在今天的埃塞俄比亚也有所体现，包括但不限于以下因素：

- (a) 散布仇恨言论，缺少处理这一问题的独立机制；
- (b) 身份政治化；
- (c) 地方民兵和其他武装团体在全国各地扩散；
- (d) 基于平民族裔、认为平民效忠敌人而对平民施加特别非人化类型的暴力；
- (e) 严格控制通信渠道的使用，包括关闭互联网；
- (f) 基于族裔原因的任意拘留现象普遍；
- (g) 阻碍人道主义准入和袭击人道主义援助工作者。

十. 建议

128. 鉴于联邦政府与提格雷当局之间重新爆发敌对行动，委员会提出了一套简短的紧急建议。由于敌对行动恢复，委员会无法就过渡期正义提出建议。

129. 对于国际社会，委员会建议：

(a) 政府间发展组织、非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会将埃塞俄比亚局势列入议程，并采取行动恢复该区域的和平、稳定和安全，从而防止进一步违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法的行为；

(b) 人权高专办确保充分监测当前局势，并继续提醒冲突各方履行根据国际人权法、国际人道法和国际难民法承担的义务；

(c) 联合国所有相关实体与委员会充分合作，协助其履行任务，包括迅速分享相关信息。

130. 对于冲突各方，委员会建议：

(a) 立即停止敌对行动、停止违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法的行为，特别是本报告所述针对平民的行为，包括可能构成战争罪或危害人类罪的违法和践踏行为；

(b) 采取一切必要措施保护平民；

(c) 立即停止一切可能引发暴行罪的活动，包括散布仇恨言论，并确保其盟友停止这些活动。

131. 对于联邦政府，委员会建议：

(a) 确保人道主义援助全面、顺畅和持续地进入提格雷，并完全恢复提格雷的所有服务，包括因特网、电信、电力和银行服务；

(b) 致力于通过和平谈判结束冲突；

(c) 根据国际和区域标准，调查严重违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法行为，包括可能构成战争罪或危害人类罪的违反和践踏行为的埃塞俄比亚部队成员，并将其绳之以法。

132. 对于厄立特里亚政府，委员会建议根据国际和区域标准，调查在埃塞俄比亚境内严重违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法行为，包括可能构成战争罪或危害人类罪的违反和践踏行为的厄立特里亚部队成员，并将其绳之以法。

133. 对于提格雷当局，委员会建议：

(a) 履行责任，确保人道主义机构能够不受阻碍地在提格雷开展工作；

(b) 致力于通过和平谈判结束冲突；

(c) 根据国际和区域标准，调查在埃塞俄比亚境内严重违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法行为，包括可能构成战争罪或危害人类罪的违反和践踏行为的提格雷部队成员，并将其绳之以法。

134. 对于埃塞俄比亚境内的其他武装团体，委员会建议：

(a) 立即停止一切违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法的行为，包括可能构成战争罪的行为；

(b) 采取一切必要措施保护平民。
