



人权理事会

第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

强迫或非自愿失踪

强迫或非自愿失踪问题工作组报告* **

摘要

强迫或非自愿失踪问题工作组是根据人权委员会第 20(XXXVI)号决议设立的。人权理事会最近一次在第 45/3 号决议中延长了工作组的任期。

工作组的任务是协助失踪者的家属查实其失踪亲属的命运和下落，协助各国履行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》规定的义务及监测其履行情况，并向各国提供援助，以防止和消除被强迫失踪。

自 1980 年成立以来，工作组已向 112 个国家转交了 59,600 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 46,751 起，共涉及 97 个国家。在本报告所述期间，澄清了 104 起案件。

本报告概述强迫或非自愿失踪问题工作组在 2021 年 5 月 22 日至 2022 年 5 月 13 日期间开展的活动以及审议的信函和案件。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

** 本报告附件不译，原文照发。



目录

页次

一. 导言.....	3
二. 工作组在 2021 年 5 月 22 日至 2022 年 5 月 13 日期间的活动.....	3
A. 活动.....	3
B. 会议.....	4
C. 往来信函.....	4
D. 国别访问.....	5
E. 后续报告和其他程序.....	6
F. 新闻稿和声明.....	6
三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转递的信函.....	7
四. 新技术与强迫失踪.....	13
五. 意见.....	13
六. 结论和建议.....	20

Annexes

I. Country visit requests and invitations extended.....	22
II. Statistical summary: cases of enforced or involuntary disappearance reported to the Working Group between 1980 and 2022, and general allegations transmitted.....	24
III. Graphs showing the number of cases of enforced disappearance by country and by year according to the cases transmitted by the Working Group between 1980 and 13 May 2022 (for countries with more than 100 cases transmitted).....	30

一. 引言

1. 强迫或非自愿失踪问题工作组是根据人权委员会第 20(XXXVI)号决议建立的第一个拥有全球任务授权的联合国人权专题机制。人权理事会最近一次在第 45/3 号决议中延长了工作组的任期。
2. 工作组的主要任务是协助据报遭强迫失踪人员的家属查明其失踪亲属的命运和下落。工作组以这种人道主义身份充当着强迫失踪受害者家属、报告失踪案件的其他来文方和所涉政府之间的联络渠道。
3. 《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》(大会第 47/133 号决议)获得通过后,工作组受托监测各国履行《宣言》义务的进展情况。人权理事会在第 7/12 号决议中鼓励工作组协助各国执行《宣言》和现有国际规则。
4. 本报告介绍工作组 2021 年 5 月 22 日至 2020 年 5 月 13 日期间开展的活动以及审查的来文和案件。下文第三节汇总了本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转交的来文。
5. 自 1980 年成立以来,工作组已向 112 个国家转交了 59,600 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 46,751 起,共涉及 97 个国家。在本报告所述期间,澄清了 104 起案件。

二. 工作组在 2021 年 5 月 22 日至 2022 年 5 月 13 日期间的活动

A. 活动

6. 在本报告所述期间,工作组举行了三届会议:第 125 届会议,2021 年 9 月 20 日至 29 日;¹第 126 届会议,2022 年 2 月 7 日至 11 日;²第 127 届会议,2022 年 5 月 9 日至 13 日。³各届会议的报告应视为对本报告的补充。
7. 2021 年 9 月 21 日,工作组副主席亨里卡斯·米茨凯维奇乌斯向人权理事会第四十八届会议介绍了 2020 年 5 月 16 日至 2021 年 5 月 21 日期间的年度报告⁴及报告的增编⁵,其中包括关于跨国转移背景下的强迫失踪问题的专题章节,并参加了与各国的互动对话。
8. 在第 125 届会议期间,卢西亚诺·阿藏被再度任命为工作组主席兼报告员,阿瓦·保尔德被选为副主席。
9. 在本报告所述期间,加布里拉·西特罗尼接替贝尔纳德·杜海姆担任西欧和其他国家集团成员,昂卡娜·尼拉派吉特接替白泰雄担任亚洲及太平洋集团成

¹ 见 [A/HRC/WGEID/125/1](#)。

² 见 [A/HRC/WGEID/126/1](#)。

³ 见 [A/HRC/WGEID/127/1](#)。

⁴ [A/HRC/48/57](#)。

⁵ [A/HRC/48/57/Add.1](#)。

员。成员们欢迎西特罗尼女士和尼拉派吉特女士，并感谢白先生和杜海姆先生为执行任务所做的服务和贡献。

10. 2021年10月18日，主席兼报告员在大会第七十六届会议上发言，并参加了与会员国的互动对话。

11. 在本届会议期间，工作组还讨论了纪念《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》通过三十周年的特别倡议。⁶ 这一倡议的目的是评估国际法在强迫失踪问题上的进展情况，并了解在执行《宣言》方面遇到的障碍，以及工作组可支持各国克服这些障碍的方法，包括技术援助和合作。工作组感谢会员国以及相关个人和组织响应工作组征求意见的请求提交材料。提交的材料包括联合国正式语文之外的《宣言》译文文本。⁷ 所收到的材料将反映在关于《宣言》的研究报告中，该报告将列为本报告的增编。

12. 由于旅行因目前的冠状病毒病(COVID-19)疫情受到限制，工作组每年在日内瓦以外地点举行一届会议的惯例在本报告所述期间例外暂停。工作组期待在2023年恢复这一惯例。

13. 在本报告所述期间，工作组成员都开展了一些与强迫失踪有关的活动，包括参加政府和民间社会组织举办的会议、磋商、研讨会、培训活动、讲习班和讲座。

14. 工作组在届会期间讨论了新技术与强迫失踪问题，并决定就这一议题发表一份专题报告，报告将于2023年定稿(见下文第34-38段)。

15. 工作组感谢捐助国，特别是法国和大韩民国，不断提供支持，包括自愿捐款。

B. 会议

16. 在本报告所述期间，各国政府的代表出席了工作组的会议，具体为下列国家的政府：阿尔及利亚(第126届会议)、亚美尼亚(第126届会议)、阿塞拜疆(第126届会议)、孟加拉国(第126届会议)、塞浦路斯(第125和127届会议)、埃及(第125届会议)、伊拉克(第126届会议)、日本(第125、126和127届会议)、肯尼亚(第126届会议)、葡萄牙(第127届会议)、西班牙(第127届会议)、泰国(第126届会议)、土耳其(第126届会议)和乌拉圭(第126届会议)。工作组还与来自不同国家的代表举行了一些非正式会议。工作组表示赞赏上述各国政府对会议的贡献，并强调合作与对话的重要性。

C. 往来信函

17. 在本报告所述期间，工作组向26个国家转交了375起新的强迫失踪案件。

⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-inputs-view-special-initiative-marking-30th-anniversary>.

⁷ 见 <https://owncloud.unog.ch/s/fHfDtaNLPiYgexR>.

18. 工作组根据紧急行动程序将上述案件中的 54 起转交给了 13 个国家。⁸
19. 2019 年 9 月，工作组宣布将开始记录对某一领土和人口行使有效控制或事实上行使类似政府职能的非国家行为体所犯下的相当于强迫失踪的侵权行为。⁹ 在本报告所述期间，工作组转交了 11 起相当于强迫失踪的案件，涉及萨那事实当局(7 起)、掸邦恢复委员会(2 起)、阿富汗事实当局(1 起)和利比亚国民军(1 起)。
20. 工作组澄清了涉及 15 个国家的 104 起案件。在这 104 起案件中，49 起是根据政府提供的资料澄清的，55 起是根据来文方提供的资料澄清的。
21. 工作组转递了 8 封迅速干预函，涉及人权维护者和失踪人员亲属受到骚扰和(或)威胁的指控，有关国家为孟加拉国、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥(4 封)和斯里兰卡。
22. 工作组就在下列国家被逮捕、拘留、绑架或以其他方式被剥夺自由的人或被强迫失踪或有可能失踪的人发出了 19 项紧急呼吁：阿尔及利亚(1)、孟加拉国(1)、埃及(2)、印度(1)、伊朗伊斯兰共和国(2)、肯尼亚(1)、利比亚(1)、尼日尼亚(1)、俄罗斯联邦(1)、卢旺达(1)、沙特阿拉伯(1)、苏丹(2)、特立尼达和多巴哥(1)、突尼斯(1)、乌克兰(1)和阿拉伯联合酋长国(1)。
23. 工作组与其他特别程序任务负责人一起转交了 51 封关于下列国家的联合指控信：阿尔及利亚(2)、阿根廷(1)、巴林(1)、孟加拉国(1)、巴西(1)、中非共和国(1)、中国(4)、古巴(2)、塞浦路斯(1)、刚果民主共和国(1)、埃及(4)、萨尔瓦多(1)、厄立特里亚(1)、埃塞俄比亚(1)、冈比亚(1)、印度(1)、伊朗伊斯兰共和国(4)、伊拉克(1)、哈萨克斯坦(1)、利比亚(1)、墨西哥(2)、荷兰(1)、尼加拉瓜(2)、巴基斯坦(1)、秘鲁(1)、菲律宾(2)、波兰(1)、卡塔尔(1)、俄罗斯联邦(1)、斯里兰卡(1)、阿拉伯叙利亚共和国(1)、特立尼达和多巴哥(1)、突尼斯(1)和阿拉伯联合酋长国(2)。向“其他行为体”，即叙利亚北部和东部自治行政当局执行委员会和萨那的事实当局，转交了两封联合指控信。
24. 在本报告所述期间，工作组还向爱尔兰、巴基斯坦(2)、西班牙(1)、斯里兰卡(2)和乌拉圭(1)转交了 7 封“其他信函”。
25. 工作组向下列国家政府转递了与阻碍执行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》有关的 9 项一般性指控：孟加拉国(1)、巴西(1)、洪都拉斯(1)、印度(1)、俄罗斯联邦(1)、卢旺达(1)、斯里兰卡(1 项)、土耳其(1)和乌干达(1 项)。

D. 国别访问

26. 2022 年 4 月 5 日至 12 日，工作组对塞浦路斯进行了访问。关于此次访问的报告将作为本报告增编印发。

⁸ 阿塞拜疆、孟加拉国、埃及、肯尼亚、黎巴嫩、利比亚、莫桑比克、尼加拉瓜、巴基斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

⁹ A/HRC/42/40，第 94 段；在记录这种侵权行为时，工作组根据人道主义任务规定采取行动，解决日益严重的保护差距问题，这一差距影响到失踪人员及其亲属，这些亲属面临信息封锁，无从了解亲人的命运和下落。在这样做的过程中，工作组强调，转交非国家行为体的案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其当局的法律地位表示任何意见。

27. 工作组感谢乌拉圭政府在本报告所述期间发出访问该国的邀请。对乌拉圭的访问于 2022 年 7 月 7 日至 14 日进行。¹⁰

28. 工作组感到遗憾的是，未能按政府初步商定的那样对肯尼亚进行国别访问。¹¹ 尽管如此，工作组希望继续与肯尼亚政府密切合作，并协助肯尼亚政府防止和处理强迫失踪问题。

29. 虽然工作组在就这一问题进行多年讨论之后，希望能提前访问阿尔及利亚，但工作组欢迎该国政府表示打算邀请工作组在 2024 年下半年访问该国。

30. 在本报告所述期间，工作组请求对突尼斯进行访问。除了这一新的请求外，工作组在本报告所述期间还向巴林、布隆迪、巴西、喀麦隆、中国、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃及、危地马拉、印度、黎巴嫩、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、卢旺达、南非、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦重申了请求，但尚未收到积极的答复。工作组还重申了对洪都拉斯政府的请求，洪都拉斯政府原则上接受了 2023 年第一季度的访问。

31. 根据人权理事会第 21/4 号决议，工作组请所有收到工作组访问请求的国家积极回应工作组的访问请求。¹²

E. 后续报告和其他程序

32. 根据工作组的时间表，工作组本应在 2022 年编写一份关于 2018 年访问乌克兰后所提建议落实情况的后续报告。¹³ 然而，鉴于该国目前的局势，工作组决定推迟审议后续报告。乌克兰政府已得到相应通知。

F. 新闻稿和声明

33. 工作组在报告期内发布的相关会后文件¹⁴ 和新闻稿及声明的完整清单可在其网站¹⁵ 上查阅。

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-experts-uruguay-must-step-search-disappeared-persons-and-fight-impunity>.

¹¹ [A/HRC/WGEID/126/1](#)，第 83 段。

¹² 关于国别访问请求和发出的邀请清单，见本报告附件一。

¹³ [A/HRC/42/40/Add.2](#).

¹⁴ 见 [A/HRC/WGEID/125/1](#)，附件四，第 63 页；[A/HRC/WGEID/126/1](#)，附件四，第 36 页；[A/HRC/WGEID/127/1](#)，附件四，第 36 页；

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances>；另见人权高专办 | 最新情况。

三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转递的信函¹⁶

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间澄清的案件数量：		本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数量						
		紧急程序	案件标准	政府	消息来源	可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
阿富汗 ^a	20						20										
阿尔巴尼亚	1						1										
阿尔及利亚	3 253						3 286	1	2								
阿根廷	3 065						3 065			1							
亚美尼亚			6				6										
阿塞拜疆	0	1	17		1		17						1				
巴林	0						0			1					1		
孟加拉国	76	2	3			8	81	1	1	1	1	1					
白俄罗斯	4						4										
不丹	1						1										
多民族玻利维亚国	28						28										
波斯尼亚和黑塞哥维那	1						1										
巴西	13						16			1	1				1		
布隆迪	250						250										

¹⁶ 紧急程序涉及在工作组收到报告之前三个月内发生的强迫失踪案件、或在三个月期限之前但在工作组收到报告之前一年内发生的强迫失踪案件，只要与三个月期限内发生的案件有联系。标准案件是指在三个月期限之前发生的强迫失踪案件。迅速干预函涉及对失踪人员家属、证人、律师、人权维护者或与失踪有关的其他个人进行恐吓、迫害或报复的案件。紧急呼吁涉及强迫失踪的指控，或关于被剥夺自由者有可能失踪的指控。指控信和一般性指控涉及据称在执行《宣言》方面遇到的障碍。“其他信函”涉及不符合国际人权法律和标准的法案、法律、政策和做法。

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间澄清的案件数量：			可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数量						
		紧急程序	案件标准	政府	消息来源	方			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复		
危地马拉	2 897							2 897	1											
几内亚	37							37												
圭亚那	1							1												
海地	38							38												
洪都拉斯	130							130				1						1		
印度	445				2			443		1	1	1					1			
印度尼西亚	164		14					178												
伊朗伊斯兰共和国	548		11	1	2		2	556		2	4							3		
伊拉克	16 427							16 427			1							1		
爱尔兰														1						1
以色列	3							3												
约旦 ^c	2		1				1	1												
哈萨克斯坦	0							0			1							1		
肯尼亚 ^d	89	2						90		1										
科威特	1				1			0												
老挝人民民主共和国	6							6												
拉脱维亚	0		2					2												
黎巴嫩	310	1			1			310												
利比亚 ^e	53	1						54		1	1									
马来西亚	3							3												
马尔代夫	1							1												
毛里塔尼亚	6							6												

	本报告所述期间开始时的未决案件数量	本报告所述期间向政府转交的案件数量		本报告所述期间澄清的案件数量：			可能通过政府澄清的案件数量(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数量	本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数量				
		紧急程序	案件标准	政府	消息来源	方			迅速干预函	紧急呼吁	指控函	一般性指控	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指控函的答复	对一般性指控的答复	对其他信函的答复
墨西哥	357							357	4	2				1		1		
摩洛哥	153							153										
莫桑比克	3	1						4										
缅甸 ^f	18		2					20										
纳米比亚	2							2										
尼泊尔	480							480										
尼加拉瓜	103							103		2								
尼日利亚	7							7	1									
阿曼	1							1										
巴拿马										1								
巴基斯坦 ^g	718	18	104	18	22	12		799			1	2						
秘鲁	2 361							2 361			1							1
菲律宾	590							590		2								2
卡塔尔		2						2			1							1
大韩民国	4							4										
俄罗斯联邦	896	27		2	5	1		916		1	1	1			1			1
卢旺达	26		2					28		1		1						
沙特阿拉伯 ^h	23	6	1	4	6	8		19		1								
塞尔维亚	1							1										
塞舌尔	3							3										
索马里	1							1										
南非	2							2										

	本报告所述期间 向政府转交的 案件数量	本报告所述 期间澄清的 案件数量：					本报告所述期间 发出的信函数目					本报告所述期间 收到的信函数量				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源	方 可能通过 政府澄清 的案件数量 (六个月 规则)	本报告所述 期间结束时的 未决案件数量	迅速 干预函	紧急呼 吁	指控函	一般性指 控	其他信函	对迅速干 预函的 答复	对紧急呼 吁的 答复	对指控函 的答复	对一般性指 控的 答复
津巴布韦	5						5									
巴勒斯坦国	4						4									

^a 在本报告所述期间，工作组向阿富汗事实当局转交了一起案件。阿富汗的统计数据中没有计入这一案件。工作组强调，向阿富汗事实当局转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其当局的法律地位表示任何意见。

^b 在本报告所述期间，工作组决定终止 16 起与埃及有关的案件。在第 125 届会议期间，工作组决定将一起未决案件视为重复案件。该重复案件随后从工作组的记录中删除。

^c 在本报告所述期间，工作组决定终止 2 起与约旦有关的案件。

^d 工作组在第 125 届会议上决定将 1 起案件从肯尼亚的记录转入土耳其的记录。

^e 在本报告所述期间，工作组向利比亚解放军转交了一起案件。利比亚的统计数据中没有计入这一案件。工作组强调，向利比亚解放军转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其当局的法律地位表示任何意见。

^f 在本报告所述期间，工作组向掸邦恢复委员会当局共转交了 2 起案件。缅甸的统计数据中没有计入这些案件。工作组强调，向掸邦重建委员会当局转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其当局的法律地位表示任何意见。

^g 在第 127 届会议上，工作组决定将一起未决案件视为重复案件。该重复案件随后从工作组的记录中删除。

^h 在第 126 届会议上，工作组决定将 1 起案件从沙特阿拉伯的记录转入约旦的记录，目前适用 6 个月规则(见 [A/HRC/WGEID/127/1](#)，第 51 段)。

ⁱ 在第 125 届会议上，工作组决定将 1 起案件从肯尼亚的记录转入土耳其的记录。

^j 在本报告所述期间，工作组共向萨那事实当局转交了 7 起案件。这些案件没有计入也门的统计数据。工作组强调，向萨那事实当局转交这些案件绝不意味着对任何领土、城市、地区、或其当局的法律地位表示任何意见。

四. 新技术与强迫失踪

34. 在第 125 届会议上，工作组宣布打算就新技术和强迫失踪问题进行专题研究。

35. 为本研究的目的，新技术一词将在广义上使用，指的是主要在过去 20 年中出现的技术创新，包括硬件和软件创新以及信息和通信技术，涵盖卫星图像、数字社交网络和在线数据集、人工智能的使用和深度学习的发展，以及数字法医和生物数据。

36. 新技术在大多数情况下具有成本效益，容易为公众所获取，与人权相关问题有着双重关系。一方面，专制政府以及其他行为者，如犯罪网络、武装团体和其他非国家行为体，可以利用新技术打击人权维护者和活动分子，削弱他们的基本权利，包括通过监视、监控、侵扰、造谣运动以及网上骚扰和网络攻击。在这一领域，其他利益攸关方，如技术公司，也通过开发用于阻碍人权维护者活动的硬件和软件，发挥至关重要的作用，但迄今为止这一作用并未得到充分分析。然而，另一方面，新技术今天在记录和调查侵犯人权行为、获取和保存证据以及促进对侵犯人权行为，包括强迫失踪行为的问责方面不可或缺。

37. 工作组着眼于研究新技术是如何：(a) 被用来对付人权维护者和民间社会组织，包括失踪人员的亲属及其代表，以及已经或可以制定何种保护战略；(b) 能有效用于便利寻找失踪人员，确保以可靠和安全的方式迅速确定他们的命运和下落；和(c) 能用于获取关于实施强迫失踪的证据，同时铭记，在国际法之下，这一罪行就其性质而言是不可告人的，因此对查明肇事者并将其绳之以法构成了巨大的证据障碍。

38. 为获取信息，以便开展计划于 2023 年 9 月发布报告的这一研究，工作组在 2022 年 5 月第 127 届会议期间举行了一次专家会议，并计划在 2022 年底发布一份呼吁，征求各利益攸关方的书面意见。

五. 意见

39. 工作组仍然对一些国家缺乏参与和合作感到关切，并注意到工作组也越来越难以收到对其国家访问请求的积极答复(见上文第 30 段)。

40. 除了这些意见和届会报告中提出的意见(见上文第 6 段)，工作组就特别令人关注的情况提出以下针对具体国家的意见。

阿尔及利亚

41. 工作组再次呼吁阿尔及利亚政府履行义务，继续寻找失踪人员，披露他们命运和下落的真相，并确保失踪人员家属获得适当赔偿。此外，签发死亡或失踪证明并不能免除国家的这种义务。工作组还认为，因此，赔偿措施，包括补偿和心理支持，不能以获得失踪人员的死亡证明为条件。¹⁷ 工作组还请主管部门参考其

¹⁷ [A/HRC/WGEID/126/1](#)，第 18 段。

关于强迫失踪与经济、社会和文化权利的研究报告，¹⁸ 以及寻找失踪人员的指导原则。¹⁹

42. 工作组期待继续讨论，以确保如阿尔及利亚政府所表示的那样，在 2024 年实现等待多年的对该国的访问。

孟加拉国

43. 工作组欢迎孟加拉国政府在报告所涉期间提供了有关案件的实质性资料，这可能有助于澄清八起未决案件。²⁰ 与此同时，工作组敦促主管部门加倍努力，提供补充资料，包括对工作组第 125 届会议后转交的相关一般性指控作出答复，以澄清所有未决案件，并对快速行动营的行为开展独立和公正的调查，尤其是因为这涉及到对其人员实施强迫失踪的指控。²¹

44. 工作组进一步强调，孟加拉国政府必须确保失踪人员的亲属和代表他们工作的人权维护者和民间社会组织不受任何威胁、恐吓或报复。²² 在这方面，工作组特别关切的是，政府决定不再延长 *Odhikar* 的注册，这是一个记录侵犯人权案件，包括强迫失踪案件的著名人权组织。²³ 工作组回顾，《宣言》第 13 条规定，所有参与调查的人，包括申诉人、律师、证人和进行调查的人，都必须受到保护，免遭虐待、恐吓或报复。²⁴

45. 工作组重申对访问孟加拉国的兴趣，这在 2013 年以来转交的几份来文中已经表示过。

白俄罗斯

46. 工作组感到关切的是，有指控称，白俄罗斯有关部门支持或默许通过其领土向俄罗斯联邦移交乌克兰平民和战俘，包括一些下落不明者。²⁵ 工作组回顾说，根据《宣言》第 7 条，不得援引任何特殊情况，无论是战争威胁、战争状态、国内政治动荡还是任何其他公共紧急状态，作为造成被强迫失踪的理由。

¹⁸ 见 [A/HRC/30/38/Add.5](#)。

¹⁹ [CED/C/7](#)，附件。

²⁰ [A/HRC/WGEID/126/1](#)，第 31 段。

²¹ [A/HRC/WGEID/125/1](#)，第 22 段和附件二。

²² [A/HRC/WGEID/127/1](#)，第 17 段；另见“联合国专家敦促孟加拉国停止对人权捍卫者和失踪者亲属的报复”（见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/un-experts-call-end-russian-aggression-against-ukraine-and-urgent-protection>）。

²³ 人权高专办，关于孟加拉国的新闻简报说明（见 <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/press-briefing-notes-bangladesh>）。另见 <https://twitter.com/MaryLawlorhrds/status/1534258924773429248> 和 <https://twitter.com/cvoule/status/1534925920703811586>。

²⁴ [A/HRC/45/13/Add.3](#)，第 63 至 68 段；[CED/C/7](#)，附件。

²⁵ [A/HRC/WGEID/127/1](#)，第 74 段和附件二；另见人权高专办，“乌克兰：人权理事会特别会议的最新情况”（见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/05/ukraine-update-human-rights-council-special-session>）。

47. 2011 年 6 月 30 日，工作组请求访问该国。尽管多次催问，但仍未收到政府的答复。工作组希望很快得到肯定的答复。

中国

48. 工作组继续感到震惊的是，提请工作组注意的大部分未决案件涉及与中国新疆维吾尔自治区有关的据称强迫失踪。²⁶ 在不影响搜寻和调查以及披露失踪人员下落的义务的情况下，工作组忆及，国家还必须规范失踪人员(通过签发因强迫失踪而失踪的证明)及其亲属的法律状况，包括财务事项、家庭法和财产权，并酌情提供经济和社会支持。²⁷

49. 工作组还感到震惊的是，镇压行动的趋势似乎越来越明显，包括作家、音乐家和教师因在西藏自治区开展支持藏族语言和文化的文化活动而被逮捕、长期单独监禁和强迫失踪的指控。²⁸ 工作组回顾，强迫失踪不应被用作镇压措施或阻止合法行使、捍卫或促进享有经济、社会和文化权利的工具。

50. 工作组赞赏从中国政府收到的关于一些案件的答复，但重申，关于被剥夺自由者的拘留及其拘留地点，包括关于转移的准确信息，应及时提供给他们的家属、律师或对这一信息有合法权益的任何其他人(《宣言》第 10 条第 2 款)。不这样做就相当于强迫失踪。

51. 2013 年 2 月 19 日，工作组请求获邀访问该国。尽管多次提醒，最后一次是在 2022 年 1 月 7 日，但仍未收到该国政府的答复。工作组希望很快得到肯定的答复。

朝鲜民主主义人民共和国

52. 工作组再次重申对朝鲜民主主义人民共和国继续强制国民从第三国返回的做法的严重关切，²⁹ 再次呼吁朝鲜民主主义人民共和国主管部门履行国际义务，履行照顾该国所有被剥夺自由者的责任。工作组尤其敦促该国政府考虑并落实就跨国转移背景下的强迫失踪问题提出的建议。³⁰

53. 工作组还对该国政府一直不予合作表示遗憾，并强调向工作组提供关于所做努力和调查结果的准确信息十分重要，包括关于搜寻活动的信息，以便澄清失踪人员的命运和下落。³¹

54. 2015 年 5 月 22 日，工作组请求获邀访问该国。尽管向有关部门发出了几次催复通知，但尚未收到政府的任何答复。

²⁶ [A/HRC/WGEID/125/1](#)，第 32 段。

²⁷ 见 [A/HRC/30/38/Add.5](#)；工作组关于在遭受强迫失踪情形下，作为人在法律面前得到承认权问题的一般性意见([A/HRC/19/58/Rev.1](#)，第 42 段)。

²⁸ [A/HRC/WGEID/126/1](#)，第 33 段；CHN 14/2021(本报告列出的所有信函可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Mandates?m=46>)。

²⁹ [A/HRC/WGEID/127/1](#)，第 20 至 21 段。

³⁰ [A/HRC/48/57](#)，第 40 至 49 段。

³¹ 同上，第 77 段。

埃及

55. 工作组承认埃及政府的参与，对工作组发出的信函作出了答复。工作组还赞赏该国政府有兴趣接受工作组的技术培训，同时强调正式访问的重要性，自 2011 年以来一直未接受正式访问。工作组认为访问非常重要，并认为这是及时的，对所有利益攸关方都有好处。

56. 工作组感到关切的是，自 2021 年以来收到的强迫失踪报告数量持续下降，可能与指称的针对人权维护者和民间社会活动家的行为有关，此外还有与疫情有关的限制，这可能影响了记录个案的信息收集。³²

埃塞俄比亚

57. 工作组继续对强迫失踪的指控和长期单独监禁的做法感到关切，特别是在提格雷冲突的背景下，同时欢迎取消紧急状态和努力解决提格雷、阿法尔和阿姆哈拉地区的侵犯人权问题。³³ 在这方面，工作组注意到，政府提供的资料称，政府已经对所有各方在提格雷、阿法尔和阿姆哈拉地区冲突中犯下的强迫失踪事件展开了迅速、公正和透明的调查，³⁴ 并请该国政府向工作组通报调查结果。

58. 工作组指出，任何剥夺自由后拒绝承认或隐瞒失踪者的命运或下落的行为都是强迫失踪的构成要素。工作组还指出，根据《宣言》第 10 条，任何被剥夺自由的人应被关押在官方承认的拘留地点，并应按照国家法律，在拘留后被迅速带见司法及机关。

伊朗伊斯兰共和国

59. 工作组重申，对 1988 年 7 月至 9 月期间在该国各地被强迫失踪和据称被处决的人的埋葬地点一直被隐瞒表示关切。³⁵ 工作组回顾，强迫失踪一直持续到查清有关个人的命运和下落为止，并重申支持就此事进行国际调查。³⁶

60. 工作组还感到关切的是，有报告称，伊朗伊斯兰共和国的阿拉伯少数民族成员被强迫失踪，随后没有开展调查和搜寻活动以查明他们的命运和下落。³⁷ 工作组忆及，强迫失踪不应被用作压制措施或阻止合法行使、捍卫或促进享有经济、社会和文化权利的工具。

³² A/HRC/48/28，第 63 段，附件二，第 40 至 52 段；另见 A/HRC/45/13，第 63 段；人权高专办，“埃及：联合国专家称，被单独监禁人权捍卫者面临虚假指控”（见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/07/egypt-human-rights-defenders-held-incommunicado-face-spurious-charges-says>）；A/HRC/WGEID/125/1，第 51 段；EGY 1/2022、EGY/5/2021 和 EGY/8/2021。

³³ A/HRC/WGEID/127/1，第 43 至 44 段。

³⁴ 见对 ETH 3/2021 的答复。

³⁵ A/HRC/48/57，第 84 段。

³⁶ A/HRC/49/75，第 59 和 71 段。

³⁷ A/HRC/WGEID/126/1，第 67 段；A/HRC/WGEID/127/1，第 48 段；A/76/268，第 5 段。

61. 工作组希望，它在 2002 年向伊朗伊斯兰共和国政府发出的获邀访问请求能够尽快实现，最好是在 2023 年期间，同时考虑到该国政府向所有专题特别程序发出的长期邀请。

墨西哥

62. 2021 年 11 月，墨西哥成为第一个接待强迫失踪问题委员会正式访问的国家。工作组欢迎委员会的访问和随后的访问报告。³⁸ 工作组呼吁墨西哥政府采取一切措施，迅速落实委员会报告、工作组 2011 年国别访问报告³⁹ 以及随后的 2015 年后续报告的所载建议。⁴⁰

63. 2022 年 5 月 17 日，国家失踪人员登记处登记的受害者官方人数达到 100,000 人。工作组与强迫失踪问题委员会一起发表了一份联合声明，重申对受害者及其亲属的声援，并敦促墨西哥政府执行工作组与强迫失踪问题委员会各自报告所载建议，以防止和消除失踪现象，并打击持续存在的几乎完全有罪不罚的现象。⁴¹

64. 工作组极为关切的是，有报告称，对失踪人员亲属和民间社会组织成员的袭击有所增加，特别是在瓜纳华托州，包括对亲属和搜寻团体成员的骚扰、定罪、暴力和谋杀。⁴² 在这方面，工作组回顾《宣言》第 13 条第 3 款和第 5 款，其中规定，应采取步骤“确保所有与调查有关的人，包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护，免遭恶劣对待，恐吓或报复”，以及“对在提出申诉时或在调查程序期间出现的任何恶劣对待、恐吓或报复或任何形式的干涉予以应有的惩罚”。工作组还回顾了强迫失踪问题委员会发布的《寻找失踪人员指导原则》的原则 14。⁴³

缅甸

65. 工作组继续对 2021 年 2 月 1 日军事政变以来记者、抗议者、持不同政见者和政治人物被强迫失踪的指控感到严重震惊，⁴⁴ 并强烈要求立即恢复民主。工作组严重关切的是，缅甸问题独立调查机制的报告称，对收集到的关于政变以来缅甸所发生事件的信息进行初步分析表明，可能发生了属于该机制职权范围内的危

³⁸ 见 CED/C/R.9。

³⁹ 见 A/HRC/19/58/Rev.1。

⁴⁰ 见 A/HRC/30/38/Add.4。

⁴¹ 人权高专办，“墨西哥：联合国专家警告，10 万人失踪的黑暗里程碑反映了有罪不罚的模式”（见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/05/mexico-dark-landmark-100000-disappearances-reflects-pattern-impunity-un-experts>）。

⁴² A/HRC/WGEID/125/1，第 84 段；A/HRC/WGEID/125/1，第 92 至 93 段；A/HRC/WGEID/127/1，第 55 段；另见 MEX 2/2022、MEX 16/2021、MEX 20/2021 和 MEX 11/2021。

⁴³ CED/C/7，附件。

⁴⁴ 人权高专办，“缅甸：联合国专家称，军方必须恢复民主，允许人民抗议和表达自己”（见 <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2021/02/myanmar-military-must-restore-democracy-allow-people-protest-and?LangID=E&NewsID=26808>）；另见 A/HRC/48/57，第 91 至 92 段。

害人类罪，包括强迫失踪。⁴⁵ 此外，工作组对缅甸人权状况特别报告员最近提供的与儿童强迫失踪有关的信息深表关切。⁴⁶ 工作组重申，不承认国家工作人员剥夺自由或拒绝承认拘留是强迫失踪的构成要素，无论剥夺自由或隐瞒的时间有多长。

巴基斯坦

66. 工作组感到关切的是，在报告所涉期间向巴基斯坦政府转交的关于 2021 年《刑法(修正)法》的几份来文没有得到答复。⁴⁷ 在这方面，工作组对纳入违背将强迫失踪定为犯罪的法律精神和目标的条款表示关切。工作组希望尽快收到对上述信函的答复，并重申愿意协助该国努力加强该国的立法和体制框架，并根据其任务提供技术和其他援助。

67. 工作组再次建议巴基斯坦政府考虑，请工作组对 2012 年 9 月进行的访问进行后续访问，如后续报告所述⁴⁸ 并多次附和。⁴⁹

俄罗斯联邦

68. 工作组深感关切的是，收到的大量报告称，自 2022 年 2 月入侵乌克兰以来，俄罗斯武装部队和附属武装团体在该国被占领地区对平民、地方官员、人权维护者、记者和牧师实施了强迫失踪。⁵⁰ 据报道，战俘也遭到强迫失踪。应该指出的是，实际案件数量似乎比报告的数量高得多。⁵¹

69. 据称，俄罗斯武装部队和附属武装团体将被绑架者关押在临时拘留场所，包括在其控制下的乌克兰境内的学校、政府机构大楼、仓库、谷仓和工业建筑。据报道，经过数天或数星期的秘密拘留后，许多受害者在 2022 年 2 月 24 日之前通过白俄罗斯、克里米亚以及俄罗斯附属武装团体控制的顿涅茨克和卢甘斯克地区被转移到俄罗斯联邦的拘留设施。

70. 工作组强调，根据习惯国际人道法，强迫失踪是被禁止的。同样，冲突的每一方都必须采取一切可行的措施，说明因武装冲突而据报失踪的人的下落，并且必须向其家庭成员提供关于其命运和下落的所有现有信息。工作组回顾说，《宣言》第 7 条规定，不得援引任何情况，无论是战争威胁、战争状态、国内政治不稳定还是任何其他公共紧急状态，作为造成被强迫失踪的理由。在这方面，工作组强调，逮捕时和被剥夺自由的最初几个小时的程序保障对于防止可能的侵犯人

⁴⁵ A/HRC/48/18，第 30 和 35 段。

⁴⁶ A/HRC/50/CRP.1，第 75 段(见 <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc50crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-losing-generation>)。

⁴⁷ A/HRC/WGEID/125/1，第 105 至 108 段；A/HRC/WGEID/126/1，第 104 至 107 段；另见 PAK 7/2021、PAK 11/2021 和 PAK 12/2021。

⁴⁸ A/HRC/33/51/Add.7，第 38 段。

⁴⁹ 见 A/HRC/45/13，第 81 段。

⁵⁰ 见 A/HRC/WGEID/127/1，第 74 至 85 段，附件二和附件三，第 25 页。

⁵¹ 见人权高专办，“武装袭击背景下的乌克兰人权状况”，2022 年(见 2022-06-UkraineArmedAttack-EN.pdf (ohchr.org))，第 21 页，脚注 37。

权行为至关重要。这些保障措施包括立即登记、对拘留的司法监督、个人被剥夺自由与应尽快通知家庭成员以及由自己选择的辩护律师提供援助。

71. 工作组希望该国政府尽快对工作组于 2006 年 11 月 2 日以及在随后的来文中发出的进行国别访问的请求作出积极答复。工作组还希望不久能够与政府代表举行一次会议，以讨论上文所强调的局势的严重性，如果可能，就在 2022 年 9 月 19 日至 28 日举行的工作组下一届会议期间举行这一会谈。

斯里兰卡

72. 工作组感到关切的是，收到越来越多的指控称，失踪人员的亲属受到骚扰和恐吓，特别是在该国北部省份，包括警察对他们试图聚会和开展与人权有关的工作施行监视和干涉。⁵²

73. 工作组提到《宣言》第 13 条第 3 款和第 5 款，其中规定，应采取步骤确保“所有与调查有关的人，包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护，免遭恶劣对待，恐吓或报复”，以及“对在提出申诉时或在调查程序期间出现的任何恶劣对待、恐吓或报复或任何形式的干涉予以应有的惩罚”。在这方面，工作组回顾关于有效调查强迫失踪的标准和公共政策的专题报告⁵³以及强迫失踪问题委员会发布的《寻找失踪人员指导原则》的原则 14。⁵⁴

阿拉伯叙利亚共和国

74. 工作组注意到，向工作组报告的阿拉伯叙利亚共和国强迫失踪案件数量已增加到 605 起(567 名男子和 38 名妇女)，这只是该国冲突开始以来遭受强迫失踪的男子、妇女、男童和女童实际人数的一小部分。令人遗憾的是，工作组作为亲属和有关部门之间沟通渠道的主要作用继续因叙利亚当局缺乏合作而受到损害。此外，由于多种因素，包括担心家庭成员因报告亲人失踪而遭到报复，存在失踪报告不足的问题。

75. 工作组一贯认为，所有责任承担者，包括非国家行为者，在被拘留者的问题上必须确保充分透明和问责，向亲属说明被拘留者的命运和下落，并确保正当程序和公平审判权得到尊重和保护。所有拘留场所都应公开，包括所有被关押在这些设施中的人的完整名单和正式登记，并确保这些人只被关押在公认的设施中。工作组还强调，有义务对失踪者进行有效搜寻，如果他们死亡，就应确保挖掘、尊重、辨认并将其遗体归还亲属，以便体面埋葬。必须妥善保护和保存乱葬坑和墓地，以防止扰动或改变，从而尽早确保按照适用的国际法医标准进行挖掘。

⁵² [A/HRC/WGEID/126](#)，第 125 至 126 段；[A/HRC/WGEID/127](#)，第 102 至 103 段和附件三，第 30 页；另见 LKA 1/2022 和 LKA 5/2021。

⁵³ [A/HRC/45/13/Add.3](#)，第 63 至 68 段。

⁵⁴ [CED/C/7](#)，附件。

76. 工作组正在密切关注关于如何加强努力澄清阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员命运和下落的讨论，包括通过建立一个新的独立机制。⁵⁵ 如前所述，工作组准备在其职权范围内为这一进程提供专门知识，包括在与家庭协会的会议期间。

77. 2011年9月19日，工作组请求获邀访问该国。尽管多次提醒，但仍未收到政府的答复。工作组希望不久后收到肯定的答复。

土耳其

78. 工作组感到关切的是，在报告周期内，土耳其政府继续在跨国转移的情况下诉诸强迫失踪，将这种转移作为有效打击恐怖主义的借口。⁵⁶ 工作组忆及，任何情况，无论是战争威胁、战争状态、国内政治不稳定还是任何其他公共紧急状态，都不得被援引作为强迫失踪的理由。工作组还强调，务必贯彻工作组最近年度报告中所载的与跨国转移背景下的强迫失踪有关的建议，包括：停止以保护国家安全、打击恐怖主义和打击极端主义为由替强迫失踪辩护；对可能的侵权行为进行独立和有效的调查，追究肇事者的责任，并为受害者及其家人提供获得有效补救的权利；采取一切必要措施防止今后发生类似事件。⁵⁷

也门

79. 工作组重申对强迫失踪指控的深切关注，特别是萨那事实当局犯下的强迫失踪。⁵⁸ 工作组对妇女和女童成为目标的报道感到特别震惊。在这方面，委员会呼吁事实当局承认妇女和女童因性别、由此造成的心理伤害和社会污名以及家庭结构的破裂而遭受的特殊伤害。⁵⁹

六. 结论和建议

80. 工作组继续收到关于一些国家恶化的安全和政治局势助长实施强迫失踪的报告。在这种情况下，失踪者家属和支持他们的组织往往无法提出申诉或获得适当的补救，包括有效的搜寻活动和独立调查。极为令人关切的是，不断有报告称受害者家属和人权维护者以及支持他们的组织面临报复，而且越来越多的国家报告称记者和媒体工作者被强迫失踪，这也是对表达自由的不可接受的攻击。工作组呼吁各国根据《宣言》第13条第1款和第3款以及《寻找失踪人员指导原则》的原则14，采取有效措施防止恐吓和报复行为，保护就强迫失踪案件开展工作的人，并惩罚肇事者。⁶⁰

⁵⁵ 大会第76/228号决议，第63段。

⁵⁶ [A/HRC/WGEID/125](#)，第75至76段和第143段。

⁵⁷ [A/HRC/48/57](#)，第60段；另见[A/HRC/WGEID/127](#)，第115段和附件三，第31页。

⁵⁸ [A/HRC/WGEID/125](#)，第157段和[A/HRC/WGEID/126](#)，第145至146段。

⁵⁹ 见工作组关于儿童和强迫失踪问题和受强迫失踪影响的妇女的一般性评论([A/HRC/WGEID/98/1](#)和[A/HRC/WGEID/98/1/Corr.1](#)及[A/HRC/WGEID/98/2](#))；另见工作组关于经济、社会和文化权利的研究报告([A/HRC/30/38/Add.5](#))。

⁶⁰ [CED/C/7](#)，附件；另见[A/HRC/45/13/Add.3](#)，第63至68段。

81. 工作组还感到关切的是，一些国家试图以反恐措施或行动或打击有组织犯罪为由实施强迫失踪，情况之多令人担忧。工作组再次强调禁止强迫失踪的绝对性，这实际上已经达到了强制法的地位。根据《宣言》第 7 条，不得援引任何情况，无论是战争威胁、战争状态、国内政治不稳定或任何其他公共紧急状态，作为造成被强迫失踪的理由。

82. 工作组还感到关切的是，对强迫失踪有罪不罚的现象仍然猖獗，令人遗憾，包括在某些情况下，这是对国内法律框架的修正不符合国际法造成的。工作组回顾，妥为调查强迫失踪不仅对打击有罪不罚现象至关重要，也是保证这一令人发指的罪行不再发生的一项预防措施。

83. 工作组重申其先前的呼吁，要求在人权理事会设立的调查委员会和其他实况调查机构有关强迫失踪的调查结果的后续行动中发挥作用。⁶¹

84. 工作组感谢所有为纪念《宣言》通过三十周年的研究提供投入的国家和利益攸关方(见上文第 11 段)。工作组请各国执行即将发表的报告中的建议，并考虑利用工作组提供的咨询服务、技术援助和合作，以克服在执行《宣言》中遇到的任何障碍，包括接受国别访问。

85. 工作组呼吁各国为即将发出的征求利益攸关方书面意见的呼吁(预计在 2022 年秋季)作出贡献，以便为工作组关于新技术与强迫失踪问题的下一份专题报告提供信息(见上文第 34 至 38 段)。

86. 工作组再次呼吁所有国家立即批准或加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并根据《公约》第三十一和三十二条接受强迫失踪问题委员会的职权。工作组还鼓励收到委员会根据《公约》第三十三条提出的访问请求的《公约》缔约国接受请求，并与委员会积极合作。

⁶¹ A/HRC/33/51, 第 119 段; A/HRC/36/39, 第 120 段; A/HRC/39/46, 第 150 段; A/HRC/42/40, 第 95 段; A/HRC/48/57, 第 110 段。

Annex I

Country visit requests and invitations extended

Invitations extended to the WGEID

<i>Country</i>	<i>Date</i>
Algeria	To be determined
Burkina Faso	Last quarter of 2019 (did not take place)
Ghana	Last quarter of 2021 (did not take place)
Iran (Islamic Republic of)	To be determined
Kenya	Last quarter of 2021 (did not take place)
Libya	To be determined, postponed
Mali	26 August–3 September 2019 (did not take place)
Senegal	To be determined
South Sudan	Last quarter of 2016 (did not take place)
Sudan	20–29 November 2017 (did not take place)

Visits requested by the WGEID

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
Afghanistan	17 April 2019	24 April 2020
Bahrain	27 October 2014	7 January 2022
Bangladesh	12 March 2013	24 April 2020
Belarus	30 June 2011	8 February 2019
Brazil	8 April 2020	7 January 2022
Burkina Faso	2 April 2019	-
Burundi	27 May 2009	7 January 2022
Cameroon	12 April 2019	7 January 2022
China	19 February 2013	7 January 2022
Colombia	22 October 2020	-
Democratic People's Republic of Korea	22 May 2015	11 March 2020
Democratic Republic of the Congo	17 May 2017	7 January 2022
Egypt	30 June 2011	7 January 2022
El Salvador	6 October 2017	7 January 2022
Guatemala	30 May 2018	7 January 2022
Honduras	30 May 2018	7 January 2022
India	16 August 2010	7 January 2022
Indonesia	12 December 2006	12 March 2020
Lao People's Democratic Republic	6 May 2020	-

Visits requested by the WGEID

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
Lebanon	27 November 2015	7 January 2022
Nepal	12 May 2006	27 July 2020
Nicaragua	23 May 2006	7 January 2022
Nigeria	23 January 2019	7 January 2022
Pakistan	14 November 2019	7 January 2022
Philippines	3 April 2013	18 January 2019
Russian Federation	2 November 2006	23 January 2019
Rwanda	27 October 2014	7 January 2022
South Africa	28 October 2014	7 January 2022
South Sudan	29 August 2011	8 February 2019
Sudan	20 December 2005	8 April 2020
Syrian Arab Republic	19 September 2011	18 January 2019
Thailand	30 June 2011	11 March 2020
Tunisia	7 January 2022	
Turkmenistan	18 November 2016	18 January 2019
United Arab Emirates	13 September 2013	7 January 2022
Uzbekistan	30 June 2011	23 January 2019
Venezuela (Bolivarian Republic of)	28 November 2019	7 January 2022
Yemen	31 October 2017	-
Zimbabwe	20 July 2009	7 January 2022

Annex II

Statistical summary: cases of enforced or involuntary disappearance reported to the Working Group between 1980 and 2022, and general allegations transmitted

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:				Status of person at date of clarification				General Allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response	
	Cases	Female	Cases	Female										
Afghanistan	20		21		1	0	0	0	1		0			
Albania	1		1		0	0	0	0	0		0			
Algeria	3 286	20	3 315	23	9	20	11	10	8		0	2013/2018/2020	Yes (2013); No (2018 and 2020)	
Angola	0		12	1	9	0	0	0	9		3			
Argentina	3 065	728	3 444	775	301	78	39	5	335		0			
Armenia	6		6		0	0	0	0	0		0			
Azerbaijan	17		19		1	1	1	1	0		0			
Bahrain	0		20	2	5	15	3	16	0		0	2014/2018	Yes (2014); No (2018)	
Bangladesh	81	1	88	2	1	6	3	4	0		0	2011/2017/2019/2021	No	
Belarus	4		5	1	1	0	0	1	0		0			
Bhutan	1		1		0	0	0	0	0		0			
Bolivia (Plurinational State of)	28	3	48	3	19	1	19	0	1		0			
Bosnia and Herzegovina	1		1		0	0	0	0	0		0	2009/2011/2014	Yes	
Brazil	16	3	66	7	46	4	1	0	49		0	2019/2022	Yes	
Bulgaria	0		3		3	0	0	0	3		0			
Burkina Faso	0		3		3	0	0	0	3		0			
Burundi	250	9	251	9	0	1	1	0	0		0	2018	No	
Cambodia	1		3		0	0	0	0	0		2			
Cameroon	18	1	25	1	5	2	6	1	0		0	2016	No	

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:						General Allegation		
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female			At liberty	In detention	Dead				
Central African Republic	3		3		0	0	0	0	0		0	2013	No
Chad	23		34		3	8	9	1	1		0		
Chile	785	63	908	64	101	22	2	0	121		0		
China	152	41	288	43	100	36	95	38	3		0	2010/2011/2018/2019	Yes; No (2018)
Colombia	943	96	1286	126	275	68	160	24	159		0	2012/2013/2015/2016/ 2017/2020/2021	Yes; No (2017)
Comoros	0		0		0	0	0	0	0		0		
Congo	89	3	91	3	0	0	0	0	0		2		
Côte d'Ivoire	0		0		0	0	0	0	0		0		
Cuba	0		4	1	3	1	0	3	0		0		
Czechia	0		0		0	0	0	0	0		0	2009	Yes
Democratic People's Republic of Korea	362	53	362	53	0	0	0	0	0		0		
Democratic Republic of Congo	48	11	58	11	6	4	10	0	0		0	2015/2019	Yes; No (2019)
Denmark	0		1		0	1	0	1	0		0	2009	No
Djibouti	0		1		0	1	0	0	0		0		
Dominican Republic	2		5		2	0	2	0	0		1		
Ecuador	5		27	2	18	4	12	4	6		0		
Egypt	261	9	874	10	407	178	136	427	21		28	2011/2016/2017	Yes; No (2017)
El Salvador	2 284	296	2 675	333	318	73	196	175	20		0	2015/2015	Yes
Equatorial Guinea	8		8		0	0	0	0	0		0		
Eritrea	63	4	63	4	0	0	0	0	0		0	2012/2017	No
Ethiopia	113	2	120	3	3	4	2	5	0		0		

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:							General Allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female			At liberty	In detention	Dead				
France	1		1		0	0	0	0	0				
Gambia	13	2	21	2	0	8	8	0	0				
Ghana	0		0		0	0	0	0	0				
Georgia	0		1		1	0	0	0	1				
Greece	1		3		0	0	0	0	0			2	
Guatemala	2 897	372	3 154	390	177	80	187	6	64		2011/2013	Yes	
Guinea	37	2	44	2	0	7	0	0	7				
Guyana	1		1		0	0	0	0	0				
Haiti	38	1	48	1	9	1	1	4	5				
Honduras	130	21	210	34	37	43	54	8	18		2021	Yes	
India	443	10	527	14	68	16	51	10	23		2009/2011/2013/2019/ 2022	No	
Indonesia	126	5	130	5	3	1	3	1	0		2011/2013/2017	No	
Iran (Islamic Republic of Iran)	556	106	585	106	21	8	12	4	11		2017	No	
Iraq	16 427	2 300	16 575	2 317	117	31	122	17	9		2020	No	
Ireland	0		0		0	0	0	0	0		2009	No	
Israel	3		4		0	1	0	0	1				
Japan	0		0		0	0	0	0	0				
Jordan	1		9		1	5	3	3	0			2	
Kazakhstan	0		2		0	2	0	2	0				
Kenya	90	1	90		0	0	0	0	0		2011/2014/2016/2017	No	
Kuwait	0		3		0	2	1	1	0			1	
Lao People's Democratic Republic	6	4	15	5	0	8	0	7	1			1	
Latvia	2		2										
Lebanon	310	19	320	19	2	8	9	1	0				

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:				Status of person at date of clarification			General Allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Libya	54		74	1	5	13	7	10	1		2	2014/2018	No
Madagascar	0		0		0	0	0	0	0		0		
Malaysia	3	1	5	1	0	1	0	1	0		1		
Maldives	1		1		0	0	0	0	0		0		
Mauritania	6		7		1	0	0	1	0		0		
Mexico	357	26	563	45	134	41	83	18	74		31	2013/2014/2017/2017/ 2017/2021	Yes; No (2014, 2017 and 2021)
Montenegro	0		15	1	1	0	0	1	0		14		
Morocco	153	9	409	31	170	53	141	16	74		33	2013/2020	Yes
Mozambique	4		4		0	0	0	0	0		0		
Myanmar	20	4	27	9	7	0	5	2	0		0	2017	No
Namibia	2		3		0	1	1	0	0		0		
Nepal	480	60	694	76	135	79	153	60	1		0	2021	
Nicaragua	103	2	239	7	112	24	45	16	75		0		
Nigeria	7	1	17	3	6	4	10	0	0		0	2021	
North Macedonia	0		0		0	0	0	0	0		0	2009	No
Oman	1		2		0	1	1	0	0		0		
Pakistan	799	5	1565	11	595	171	489	239	18		0	2015/2017/2019	No (2017); Yes (2019)
Panama	0		0		0	0	0	0	0		0		
Paraguay	0		23		20	0	19	0	1		3	2014	Yes
Peru	2 361	224	3 003	284	254	388	450	85	107		0		
Philippines	590	67	779	94	142	47	133	19	37		0	2009/2012	No
Qatar	2		2		0	0	0	0	0		0		
Romania	0		1		1	0	1	0	0		0		
Republic of Korea	4		4		0	0	0	0	0		0		
Russian Federation	916	44	938	47	5	17	16	4	2		0	2016/2018/2022	No (2018)

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:							General Allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female			At liberty	In detention	Dead				
Rwanda	28	3	31	3	0	2	1	1	0		1	2022	
Saudi Arabia	19	2	60	7	14	25	12	28	1		2	2020	Yes (2020)
Serbia	1		2		1	0	1	0	0		0		
Seychelles	3		3		0	0	0	0	0		0		
Singapore	0		0		0	0	0	0	0		0		
Somalia	1		1		0	0	0	0	0		0		
South Africa	2	1	13	2	3	2	1	1	3		6		
South Sudan	3		3		0	0	0	0	0		0		
Spain	6		9		3	0	0	0	3		0	2014	Yes
Sri Lanka	6 264	193	12 855	262	6551	40	118	27	6 446		0	2011/2014/2022	Yes
Sudan	177	5	394	39	206	11	214	3	0		0		
Switzerland	0		1		1	0	0	1	0		0		
Syrian Arab Republic	605	41	668	46	17	46	33	23	7		0	2011/2011/2019/2021	Yes (2011); No (2019, 2021)
Tajikistan	1		8		5	2	1	0	6		0		
Thailand	76	6	92	9	7	1	4	1	3		8	2008/2018	No
Timor-Leste	428	29	504	33	58	18	51	23	2		0		
Togo	10	2	11	2	0	1	1	0	0		0		
Tunisia	13		30	1	12	5	2	15	0		0		
Turkey	85	4	240	15	93	61	76	36	41		1	2022	No
Turkmenistan	4		9		5	0	0	4	1		0	2018	No
Uganda	18	2	25	4	2	5	2	5	0		0	2022	
Ukraine	6		13		3	1	2	0	2		3		
United Arab Emirates	12	1	51	5	9	30	11	28	0		0		
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	0		0		0	0	0	0	0		0		

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:				Status of person at date of clarification			General Allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
United Republic of Tanzania	2		4		2	0	0	2	0				
United States of America	4		5		1	0	1	0	0			2019	No
Uruguay	19	3	34	8	14	1	5	4	6			2013/2015/2018	Yes
Uzbekistan	7		22		14	1	2	13	0				
Venezuela (Bolivarian Republic of)	29	3	39	4	8	2	1	6	3			2019	No
Viet Nam	1	1	5	1	3	1	2	2	0				
Yemen	28		186		135	9	66	5	73		14		
Zambia	0		1	1	0	1	0	1	0				
Zimbabwe	5	1	7	2	1	1	1	0	1			2009	No
State of Palestine	4	1	5	1	0	1	1	0	0				

Annex III

Graphs showing the number of cases of enforced disappearance by country and by year according to the cases transmitted by the Working Group between 1980 and 13 May 2022 (for countries with more than 100 cases transmitted)









































