

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Поощрение и защита экономических, социальных  
и культурных прав в контексте решения проблемы  
неравенства в процессе восстановления после пандемии  
коронавирусного заболевания (COVID-19)****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\****Резюме*

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 49/19 Совета по правам человека, содержит обзор исследовательской деятельности и проектов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства, а также усилий и прогресса, достигнутых УВКПЧ в совершенствовании своего потенциала, и остающихся пробелов в этой области.

Кризис, вызванный коронавирусом заболеванием (COVID-19), выявил большой разрыв между обязательствами государств в области прав человека и эффективным осуществлением экономических, социальных и культурных прав для всех: неадекватные инвестиции в социальные секторы, включая жилье, образование и системы здравоохранения; пробелы в социальной защите; структурное неравенство; ухудшение состояния окружающей среды; недостаточные меры по решению проблемы климатического кризиса. УВКПЧ активизировало свою деятельность по борьбе с экономическим и другим неравенством, стремясь усилить поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав, используя подход, основанный на неделимости всех прав человека. УВКПЧ подчеркивает, что права

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



человека представляют собой всеобъемлющий план устойчивого восстановления, что подтверждает Генеральный секретарь в документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и в своем докладе под названием «Наша общая повестка дня».

## I. Введение

1. В своей резолюции 49/19 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить на пятьдесят первой сессии Совета доклад об исследовательской деятельности и проектах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства, а также о приложенных Управлением усилиях и достигнутом прогрессе в совершенствовании своего потенциала в данной сфере. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ собрало информацию о многообразном накопленном опыте, проблемах и возможностях, а также об уроках, которые необходимо извлечь. УВКПЧ выражает признательность государствам-членам за их вклад в подготовку доклада. В соответствии с просьбой Совета Верховный комиссар представит в своем выступлении видение УВКПЧ по укреплению его работы в докладе на пятьдесят четвертой сессии, за которым последует интерактивный диалог.

2. Экономические, социальные и культурные права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других международных и региональных документах по правам человека<sup>1</sup>, являются неотъемлемой частью международной системы прав человека, в которой все права являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными<sup>2</sup>. Они отражают минимальные условия, необходимые для обеспечения свободы от страха и нужды, и предоставляют всем обществам «дорожную карту» для постоянного совершенствования этих прав, что ведет к созданию стабильных и инклюзивных обществ<sup>3</sup>.

3. Во Всеобщей декларации прав человека не проводились никакие различия между разными правами человека, не была указана какая-либо их иерархия или категоризация. Вместе с тем после разработки Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в некоторых случаях стало проводиться необоснованное различие между гражданскими и политическими правами, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными правами — с другой. Такая дихотомия не имеет юридического обоснования, морального оправдания и наносит ущерб в практическом плане. На самом деле, эти два набора прав невозможно разделить, поскольку реализация каждого из этих наборов прав зависит от осуществления другого набора прав. Такое различие в некоторых случаях подрывало сотрудничество в продвижении прав человека, поскольку было заметно, что некоторые государства более привержены одному набору прав нежели другому. В настоящее время эти ни к чему не ведущие разногласия необходимо преодолеть, причем все государства должны взять на себя обязательство в равной степени работать над достижением всех прав.

4. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и вызванные ею социально-экономические последствия обнажили кризис в области прав человека, усугубленный уже существовавшим экономическим и социальным неравенством как внутри стран, так и между ними, а также высветили структурные последствия десятилетий недостаточного финансирования и отказа применительно к государственным услугам и политики в области экономических, социальных и культурных прав. В результате пандемии стала заметна слабость систем социальной защиты, было нарушено право детей и молодежи на образование, повысились масштабы насилия в отношении женщин, значительно возросла нищета и все больше

<sup>1</sup> Эти документы включают Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о правах инвалидов.

<sup>2</sup> Венская декларация и Программа действий, п. 5.

<sup>3</sup> См. OHCHR, “Frequently asked questions on economic, social and cultural rights”, Fact Sheet No. 33, 1 December 2008.

людей стали страдать от голода<sup>4</sup>. Глубокое неравенство внутри стран усугубилось из-за десятилетий экономической ортодоксии и политики, которые отодвинули на второй план правовые обязательства, касающиеся экономических, социальных и культурных прав. Растущее неравенство, увеличение масштабов нищеты, отсутствие услуг и постоянная дискриминация угрожают социальной сплоченности, повышают риск насильственных конфликтов, препятствуют устойчивому развитию и восстановлению после пандемии COVID-19.

5. И Верховный комиссар, и Генеральный секретарь призвали к тому, чтобы права человека стали основой ответных мер на пандемию и усилий по восстановлению. Они ссылались на необходимость возродить дух и букву Всеобщей декларации прав человека, поскольку в этом документе четко указано, как права человека должны определять решения во всех слоях общества с целью создать мир, свободный от страха и нужды.

6. Слишком часто права человека, и в частности экономические, социальные и культурные права, не включаются последовательным образом правительствами и международными институтами в их политику и практику. Эти пробелы способствовали возникновению серьезных проблем, стоящих сегодня перед международным сообществом, но они также демонстрируют, как права человека могут служить «дорожной картой» для достижения более стабильных, инклюзивных, экологичных и процветающих обществ.

7. Катастрофические по своим масштабам потери рабочих мест и средств к существованию во время пандемии подтвердили важность всеобщей социальной защиты и всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Уважение прав человека означает, что государства инвестируют в людей через государственные услуги, что они используют более справедливую систему уплаты налогов физическими и юридическими лицами, а также что они осуществляют программы позитивных действий и целенаправленные стратегии, призванные устранить исторически сложившееся неравенство<sup>5</sup>. УВКПЧ рекомендовало государствам использовать все имеющиеся в их распоряжении макроэкономические инструменты для мобилизации и распределения внутренних ресурсов на государственные услуги, связанные со здравоохранением, социальной защитой, качественным образованием, продовольствием, водой и санитарией, жильем и другими базовыми услугами. Это требует создания более широкого фискального пространства для максимального использования ресурсов, в частности путем введения прогрессивного налогообложения, укрепления потенциала по сбору налогов, борьбы с уклонением от уплаты налогов и незаконными финансовыми потоками, борьбы с коррупцией и перераспределения государственных расходов.

8. Уважение прав человека также требует, чтобы государства собирали надежные данные и статистику, дезагрегированные таким образом, чтобы способствовать устранению неравенства и мониторингу реализации экономических, социальных и культурных прав. Государствам необходима помощь или более тесное сотрудничество для понимания интерсекционального характера проблемы «оставленных без внимания» людей, пробелов в данных, относящихся, в частности, к группам, подверженным риску быть «оставленными без внимания», таким как люди, живущие в условиях нищеты, женщины, дети, ЛГБТКИ+ люди, пожилые люди<sup>6</sup>, инвалиды, этнические и расовые меньшинства и коренные народы.

9. Уважение прав человека означает предоставление публичной информации о бюджетных ассигнованиях и расходах государств и обеспечение значимого участия в

---

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций, «Investing in jobs and social protection for poverty eradication and a sustainable recovery» («Инвестирование в рабочие места и социальную защиту для искоренения нищеты и достижения устойчивого восстановления»), аналитическая записка Генерального секретаря, с. 4 оригинала. См. также [A/HRC/44/40](#).

<sup>5</sup> [A/HRC/47/47](#), п. 83.

<sup>6</sup> См. [A/HRC/45/14](#).

них, а также оценку бюджетов с учетом обязательств государств в области прав человека.

10. Уважение прав человека также требует понимания последствий социально-экономических воздействий пандемии на права человека, того, как правильно измерять нищету и покончить с ней, как неравенство — включая экономическое неравенство — влияет на права, как задолженность может подрывать способность государства соблюдать права человека, как инфляция влияет на права и как изменение климата подрывает многие права, включая права на средства к существованию и здоровье.

11. Все эти проблемы и возможности создают условия, в которых роль УВКПЧ важна как никогда прежде и в которых его работа в области экономических, социальных и культурных прав нуждается в постоянном укреплении. УВКПЧ готово расширить свой вклад в преодоление этих многочисленных кризисных ситуаций и увеличить свою способность помогать правообладателям и носителям обязанностей более эффективно защищать экономические, социальные и культурные права, создавая общества, свободные от страха и нужды.

## **II. Поддержка реализации экономических, социальных и культурных прав**

12. В 1993 году Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара по правам человека для поощрения и защиты эффективного осуществления всеми лицами всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, а также права на развитие. В нем указано, что в обязанности Верховного комиссара входит предоставление консультативных услуг, технической и финансовой помощи, участие в диалоге, укрепление международного сотрудничества и координация деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций — все это с целью устранения препятствий и решения проблем, связанных с полной реализацией всех прав человека<sup>7</sup>.

### **A. Обзор деятельности**

13. Работа УВКПЧ строится вокруг шести компонентов: продвижение устойчивого развития на основе прав человека; укрепление равенства и борьба с дискриминацией; расширение участия гражданского общества и защита необходимого для его деятельности пространства; повышение эффективности осуществления решений международных правозащитных механизмов; предотвращение нарушений и укрепление защиты прав человека, в том числе в условиях конфликта и отсутствия безопасности; укрепление верховенства права и подотчетности за нарушения прав человека<sup>8</sup>. Каждый компонент охватывает все виды прав — гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, а также право на развитие. Продлевая свой план управления до 2023 года, УВКПЧ сделало дополнительный акцент на устранении неравенства и борьбе с дискриминацией, особенно в отношении лиц африканского происхождения, а также на использовании данных в интересах прав человека.

14. УВКПЧ стремится усилить продвижение и защиту экономических, социальных и культурных прав, используя подход, основанный на неделимости всех прав человека. Работа УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав имеет комплексный характер, поскольку оно вносит свой вклад в установление стандартов, повышение осведомленности, разработку и реализацию политики на глобальном, национальном и местном уровнях. Эта работа включает в себя конкретные мандаты,

<sup>7</sup> Резолюция 48/141 Генеральной Ассамблеи.

<sup>8</sup> УВКПЧ, План работы руководящих органов Организации Объединенных Наций в области прав человека на период 2018–2021 годов; и УВКПЧ, План работы руководящих органов Организации Объединенных Наций в области прав человека на период 2022–2023 годов.

установленные Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей, а также работу, выполняемую в рамках независимого мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей Верховному комиссару. УВКПЧ осуществляет широкий спектр мероприятий, включая исследование и анализ нарушений и злоупотреблений в области прав человека, а также мониторинг таких нарушений и злоупотреблений и отчетность по ним; предоставление технических консультаций и оказание поддержки по наращиванию потенциала в области экономических, социальных и культурных прав представительствам УВКПЧ на местах и заинтересованным сторонам на страновом уровне; предоставление экспертных консультаций и оказание основной поддержки в связи с работой правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций; обеспечение поддержки прогрессивного развития международного права; участие в межправительственных процессах, касающихся экономических, социальных и культурных прав; укрепление партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, городами и местными органами власти, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом. Некоторые мероприятия направлены на пропаганду изменений в политике, практике и поведении в отношении конкретных прав, например прав на образование, питание, здоровье, включая доступ к лекарствам и вакцинам, труд, социальное обеспечение, жилье, воду и санитариию. Другие мероприятия направлены на поддержку групп населения, которые зачастую маргинализированы и в наибольшей степени могут быть оставлены без внимания. Они включают мероприятия, ориентированные на гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права с целью продвижения и защиты прав женщин, молодежи, детей, пожилых людей, инвалидов, ЛГБТКИ+ людей, представителей коренных народов, меньшинств и лиц африканского происхождения, а также других уязвимых или маргинализированных людей.

15. В следующем разделе приведены отдельные иллюстративные примеры мероприятий УВКПЧ по продвижению и защите экономических, социальных и культурных прав и устранению неравенства. Соответствующая работа включает в себя пропаганду прав человека, поддержку правозащитных механизмов, а также широкий спектр политической работы, мероприятий и программ.

## **В. Уделение особого внимания экономическим, социальным и культурным правам**

16. На глобальном уровне Верховный комиссар последовательно и энергично выступает за защиту экономических, социальных и культурных прав. Ее общественная деятельность по этим вопросам является весьма объемной и усилилась после вспышки пандемии COVID-19. В последние годы она особенно подчеркивала необходимость всеобщей социальной защиты как ключевого политического инструмента для обеспечения доступа к здравоохранению, образованию и базовому доходу, а также необходимость перехода к более ресурсоэффективной, «зеленой» и циклической экономике для решения климатического кризиса, повторяя призыв Генерального секретаря к заключению нового общественного договора<sup>9</sup>. В своем резюме межсессионного обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на социальное обеспечение в меняющемся мире труда Верховный комиссар отметила, что государства должны использовать максимум имеющихся ресурсов для постепенного создания универсальной системы социальной защиты<sup>10</sup>. Верховный комиссар также призвала к срочным действиям в плане управления долгом и облегчения долгового бремени с целью предоставить странам, оказавшимся в долговом кризисе, фискальное пространство, необходимое для поддержания основных услуг<sup>11</sup>, и призвала кредиторов заморозить, реструктурировать долг или облегчить бремя задолженности<sup>12</sup>. Она выступала за всеобщий и равный доступ к вакцинам против COVID-19 в качестве глобального общественного блага, обмен передовой

<sup>9</sup> A/HRC/47/47, п. 9.

<sup>10</sup> A/HRC/49/33, п. 61.

<sup>11</sup> См. A/HRC/50/4.

<sup>12</sup> OHCHR, “Africa: we must act now to avoid a catastrophe, says rights chief”, 20 May 2020.

практикой в области мер социальной защиты, которые приносят пользу наиболее маргинализированным группам населения<sup>13</sup>, а также за всеобщий охват услугами здравоохранения<sup>14</sup>. Она также рассказала о центральной роли государства в реагировании на пандемии и другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения<sup>15</sup>.

17. В контексте нынешнего глобального продовольственного кризиса Верховный комиссар призвала к защите прав мелких фермеров и мелких рыбаков и поощрению гендерного равенства, при этом в рамках Всемирного дня океанов она выступила за осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Вместе с Генеральным секретарем Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Верховный комиссар опубликовала совместное открытое письмо к двенадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации, призывающее государства-члены привести правила торговли в соответствие с обязательствами в области прав человека с целью поддержать реализацию права на достаточное питание для всех.

### **С. Эффективная поддержка правозащитных механизмов и мандатов**

18. В рамках участия Совета по правам человека в борьбе с пандемией в декабре 2021 года Совет провел межсессионный семинар по доступу к вакцинам и лекарствам, посвященный проблемам прав человека в контексте пандемии COVID-19, глобальному сотрудничеству и мерам по улучшению всеобщего доступа к вакцинам<sup>16</sup>, а в ноябре 2021 года — межсессионные консультации по вопросам психического здоровья и прав человека<sup>17</sup>. Совет также провел свое первое межсессионное обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на социальное обеспечение, способствуя обмену передовым опытом и извлеченными уроками по мерам социальной защиты, от которых выиграли маргинализированные группы, часто исключенные из систем социальной защиты<sup>18</sup>. Это способствовало укреплению основанной на фактах пропаганды глобальных, региональных и национальных мер реагирования на пандемию COVID-19 и ее последствия, в основе которых лежат права человека. УВКПЧ выступило в качестве одного из инициаторов межведомственных усилий по борьбе с эйджизмом и возрастной дискриминацией в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы). Оно также обновило аналитический документ о нормативных стандартах в международном праве в отношении пожилых людей, который первоначально был выпущен в 2012 году. Обновленное исследование, вышедшее в марте 2021 года, содержит анализ пробелов в защите и адекватности существующей международной правовой базы для поощрения и защиты прав человека пожилых людей.

19. УВКПЧ, выполняя роль секретариата договорных органов по правам человека, также поддержало разработку общих замечаний этими механизмами, включая общее замечание о земле и экономических, социальных и культурных правах, общее замечание об устойчивом развитии и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, общую рекомендацию о правах женщин и девочек из числа коренных народов и общее замечание о правах инвалидов на труд и занятость (на этапе подготовки). Договорные органы также рассмотрели вопросы, касающиеся COVID-19, в своих заключительных замечаниях и перечнях вопросов, предшествующих представлению докладов<sup>19</sup>.

20. УВКПЧ оказывает поддержку широкому кругу мандатариев специальных процедур Совета по правам человека в их работе, касающейся экономических,

<sup>13</sup> См. [A/HRC/49/35](#).

<sup>14</sup> См. [E/2019/52](#).

<sup>15</sup> См. [A/HRC/47/23](#).

<sup>16</sup> См. резолюцию 41/10 Совета по правам человека.

<sup>17</sup> См. резолюцию 43/13 Совета по правам человека.

<sup>18</sup> См. резолюцию 42/13 Совета по правам человека.

<sup>19</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 23.

социальных и культурных прав, таких как право на питание, воду и санитарную, здравоохранение, образование, достаточное жилье, внешняя задолженность и нищета. Оно оказывало поддержку этим мандатариям в осуществлении предусмотренной мандатом деятельности, включая посещения стран. В своих тематических докладах внеконвенционные механизмы представили множество рекомендаций и указаний, касающихся экономических, социальных и культурных прав. В последних докладах рассматриваются такие важнейшие темы, как перераспределительные меры (такие как минимальная заработная плата, трудовые права, защита прав потребителей и нормативные акты), которые сокращают неравенство, обусловленное рыночными силами, приемлемый уровень задолженности и переход к «зеленой» и инклюзивной экономике, которые также можно найти среди многочисленных страновых и тематических рекомендаций, предлагаемых внеконвенционными механизмами<sup>20</sup>. Эти рекомендации также послужили ценными отправными точками для разработки программ УВКПЧ.

## **D. Политика, деятельность и программы**

21. В дополнение к своей работе по поддержке механизмов и мандатов в области прав человека УВКПЧ проводит широкую работу, связанную с экономическими, социальными и культурными правами.

### **1. Вклад в разработку политики и реализацию экономических, социальных и культурных прав**

22. УВКПЧ взаимодействует с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях включения прав человека в национальную экономическую и социальную политику, борьбы с неравенством и устранения пробелов в области прав человека в рамках усилий по восстановлению после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». В последнее время особое внимание уделяется социальной защите и всеобщему охвату услугами здравоохранения — ключевым элементам нового общественного договора, основанного на правах человека, к которому призывает Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня». Кроме того, совместно с механизмом «ООН — водные ресурсы» УВКПЧ возглавило разработку программы действий для более тщательного учета правозащитных аспектов в сфере водоснабжения и санитарии. Помимо этого, УВКПЧ начало неофициальные консультации со Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций для изучения вопроса об изыскании ресурсов с целью реализации правозащитного подхода к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения.

23. УВКПЧ подготовило руководство и доклады по нескольким связанным с правами человека вопросам, включая основные тезисы относительно социальной защиты<sup>21</sup>, доступа к вакцинам<sup>22</sup>, и совместное руководство по психическому здоровью. УВКПЧ, в частности, рекомендовало государствам выделять достаточные ресурсы для выполнения своих обязательств, в том числе для обеспечения равенства и недискриминации; сотрудничать в целях справедливого распределения вакцин COVID-19 внутри стран и между ними; увеличить бюджетные ассигнования на принятие чрезвычайных мер по обеспечению образования для всех без какой-либо дискриминации<sup>23</sup>. УВКПЧ также выступало за включение норм и принципов прав человека в работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности, в частности в ходе переговоров по проекту добровольных руководящих принципов по гендерному равенству и продовольственной безопасности и проекту руководящих принципов в области политики по содействию вовлечению и занятости молодежи в сфере сельского хозяйства и продовольственных систем, хотя его возможности по

<sup>20</sup> Обзор деятельности и достижений мандатариев можно найти в документах [A/HRC/49/82](#) и [A/HRC/49/82/Add.1](#).

<sup>21</sup> См. [A/HRC/49/33](#).

<sup>22</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/covid-19/covid-19-guidance>, [A/HRC/49/34](#) и [A/HRC/49/35](#).

<sup>23</sup> [A/HRC/47/47](#), п. 10.

оказанию поддержки государствам в реализации таких руководящих принципов остаются ограниченными. Кроме того, в целях содействия принятию эффективных мер в связи с последствиями COVID-19 для прав человека УВКПЧ разработало систему из десяти показателей в области прав человека для оценки и смягчения воздействия пандемии на права человека. Эти ключевые показатели содержатся в приложении к рамочному документу, которым руководствуется Организация Объединенных Наций при принятии социально-экономических мер реагирования на COVID-19<sup>24</sup>.

24. УВКПЧ также руководило исследованиями, готовило доклады и инструментарий, наращивало потенциал и выступало в защиту экономических, социальных и культурных прав и права на развитие в рамках решения проблем неравенства и асимметрии между странами в вопросах готовности к COVID-19, реагирования и последующего восстановления<sup>25</sup>.

25. С начала пандемии мониторинг и доклады УВКПЧ по вопросам прав человека, вызывающим обеспокоенность, сыграли важную роль в предоставлении своевременной и точной информации для принятия решений и выступления в защиту в отношении с ключевыми заинтересованными сторонами. Например, мониторинг экономических, социальных и культурных прав, в том числе в контексте пандемии COVID-19, способствовал взаимодействию и проведению мероприятий с властями, в том числе для осуществления чрезвычайных мер социальной защиты, предотвращения выселений и улучшения условий в неформальных поселениях<sup>26</sup>.

26. Используя свой организаторский потенциал, УВКПЧ также способствовало налаживанию перспективного диалога по экономическим, социальным и культурным правам, праву на развитие и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в том, что касается текущих проблем с учетом местных условий. Вдохновившись примером Эрнана Санта Круса, одного из создателей правозащитной системы Организации Объединенных Наций, который отстаивал социально-экономические права при разработке Всеобщей декларации прав человека, УВКПЧ начало новую серию диалогов, которая является платформой для вовлечения в эту деятельность людей по всему миру, учета их мнений и предоставления им возможности стать движущей силой перемен<sup>27</sup>. В нескольких регионах были проведены диалоги, посвященные темам социальной защиты, вкладу развития в защиту прав человека и взаимосвязи между правом на развитие и правом на здоровую окружающую среду<sup>28</sup>.

27. Работа УВКПЧ оказала влияние на широкий круг заинтересованных сторон и открыла возможности для дальнейшего взаимодействия с ними. Необходимы дальнейшие усилия по углублению взаимодействия с партнерами системы Организации Объединенных Наций, правительствами и другими заинтересованными сторонами. Более глубокое партнерство с правительствами, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне также необходимо для внесения изменений в политику, способствующих выполнению обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав. Такое взаимодействие позволит УВКПЧ поддержать реализацию директивных указаний. Несмотря на спрос со стороны государств, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон в плане расширения технического взаимодействия по экономическим и социальным правам и укрепления национальных систем защиты на страновом уровне, размеры нынешних ресурсов ограничивают возможности УВКПЧ по оказанию дополнительной поддержки.

<sup>24</sup> Организация Объединенных Наций, «Рамочная программа ООН по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19», приложение II, апрель 2020 года.

<sup>25</sup> См. A/HRC/50/4. См. также A/HRC/49/28.

<sup>26</sup> A/HRC/48/49, п. 50.

<sup>27</sup> OHCHR, “Rekindling the spirit of the Universal Declaration of Human Rights”, 20 October 2020.

<sup>28</sup> См. A/HRC/50/4.

## 2. Содействие достижению целей в области устойчивого развития

28. УВКПЧ взяло на себя ведущую роль в общесистемной стратегической деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам социального и экономического неравенства, в частности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Оно продолжало приоритизировать поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы отраженное в Повестке дня на период до 2030 года обязательство не оставлять никого без внимания было основано на принципах равенства и недискриминации. УВКПЧ предоставило аналитическую и консультативную помощь по вопросам прав человека по линии общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также внесло вклад в процессы национального развития<sup>29</sup>.

29. В качестве центрального компонента программы УВКПЧ по поддержке государств в их усилиях по поощрению и защите прав человека и реализации Повестки дня на период до 2030 года УВКПЧ стремилось участвовать в крайне важном техническом сотрудничестве в таких областях, как права на здоровье, включая всеобщий охват услугами здравоохранения, жилье, воду и санитарии, продовольствие и социальную защиту. Хотя УВКПЧ занимается и другими важными областями, такими как земельные права и вопросы прав человека применительно к неинфекционным заболеваниям, эта деятельность ограничена ввиду нехватки ресурсов.

30. УВКПЧ продолжало стремиться к стратегическому взаимодействию с широким кругом субъектов Организации Объединенных Наций для обеспечения значимого вклада в ключевые стратегии и руководство Организации Объединенных Наций в области развития. В сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития и Программой развития Организации Объединенных Наций УВКПЧ разработало контрольный перечень вопросов для применения правозащитного подхода в ходе оценок социально-экономического воздействия и мер, принимаемых странами в связи с COVID-19. В качестве одного из руководителей межучрежденческой целевой группы УВКПЧ возглавило проведение в октябре 2020 года правозащитного обзора планов 109 страновых групп Организации Объединенных Наций по принятию социально-экономических мер реагирования<sup>30</sup>. В число вынесенных рекомендаций входили рекомендации по всестороннему описанию и выявлению групп, находящихся в неблагоприятном положении, и разработке в отношении этих групп адресных мер по борьбе с дискриминацией и структурным неравенством. В обзоре были определены области для совершенствования социально-экономических планов реагирования путем расширения участия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в разработке и мониторинге мер реагирования и использования процесса систематического осуществления рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, для усиления мер вмешательства, когда речь идет о группах населения, находящихся в неблагоприятном положении и несоразмерно затронутых пандемией<sup>31</sup>. На протяжении всего обзора особое внимание уделялось усилению защиты экономических, социальных и культурных прав.

## 3. Инициатива по активизации деятельности и другая работа: запуск перспективных перемен для экономики, укрепляющей права человека

31. В конце 2019 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека учредила инициативу по активизации деятельности для расширения взаимодействия по вопросам экономических, социальных и культурных прав, целей в области устойчивого развития и предотвращения конфликтов, а также для укрепления связей между правами человека и макроэкономической политикой. В то время многочисленные социальные протесты и волнения во всем мире, многие из которых

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> A/HRC/46/19, п. 50.

<sup>31</sup> Там же.

были вызваны растущим неравенством, и медленный прогресс в достижении указанных целей стимулировали необходимость расширения и ускорения работы в этих областях.

32. Вспышка пандемии COVID-19, произошедшая в течение нескольких месяцев после завершения начального этапа инициативы по активизации деятельности, создала непредвиденные проблемы и в то же время придала дополнительную значимость этой новой области для дополнения и практического применения уже ведущейся работы по консультированию по вопросам политики и предоставлению технической помощи. Группа для инициативы по активизации деятельности помогла представителям УВКПЧ на местах воплотить рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в конкретные и реализуемые стратегические решения для включения в политику, планы и стратегии стран вопросов реализации целей в области устойчивого развития. Путем увязки специализированных знаний в области прав человека по экономическим, социальным и культурным правам с вопросами развития и макроэкономики УВКПЧ создало эффективный подход к работе по экономическим, социальным и культурным правам с правительствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и своими страновыми и региональными представительствами.

33. Подход, основанный на инициативе по активизации деятельности, имеет многообещающий потенциал для заполнения критического пробела в содействии реализации экономических, социальных и культурных прав. Им воспользовались более 90 полевых отделений УВКПЧ и страновых групп Организации Объединенных Наций, внося свой вклад в проведение соответствующего анализа и изыскание решений с правозащитных позиций, с особым акцентом на тех, кто может быть оставлен без внимания, включая меньшинства<sup>32</sup>, и оказывая помощь в конкретных условиях для расширения фискального пространства и максимизации имеющихся ресурсов для экономических, социальных и культурных прав<sup>33</sup>. УВКПЧ проанализировало национальную политику и меры, особенно в отношении тех, кто остался без внимания, в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями, низовыми субъектами и находящимися в неблагоприятном положении группами населения. Крайне важно, что в начале пандемии COVID-19 и в последующие месяцы в центре внимания национальных мер реагирования на COVID-19 были права на здоровье, социальную защиту и другие экономические, социальные и культурные права. Это направление включало оказание поддержки правительствам в их усилиях по проведению основанного на правах человека анализа макроэкономической и фискальной политики и государственных бюджетов<sup>34</sup>. На основе такого анализа УВКПЧ провело информационно-разъяснительную работу с правительствами по увеличению государственного бюджета и расходов на социальные нужды в социальных секторах. Благодаря этим действиям УВКПЧ начало восполнять пробелы между разработкой экономической политики и правами человека, в том числе в отношении экономических реформ и процессов с участием международных финансовых учреждений. Оно призвало всех участников обеспечить, чтобы макроэкономические рекомендации и социально-экономические программы, включая программы рефинансирования и обусловленный порядок помощи, основывались на правах человека, чтобы решить проблему сохраняющихся структурных дисбалансов и избежать дальнейшего усугубления нищеты и неравенства.

34. В рамках инициативы по активизации деятельности с момента начала ее осуществления УВКПЧ поддержало 51 малый проект, предоставив технические, кадровые и финансовые ресурсы в размере до 30 тыс. долл. США в многочисленных присутствиях на местах. В рамках этих пилотных проектов УВКПЧ сотрудничает с канцеляриями координаторов-резидентов и экономистами Организации Объединенных Наций. Этот подход направлен на оказание более адресной поддержки

<sup>32</sup> A/HRC/46/44, п. 8. Общее описание и примеры инициативы по активизации деятельности см. также в документе E/2021/77.

<sup>33</sup> E/2021/77.

<sup>34</sup> См. A/HRC/50/4.

государствам, чтобы они могли добиться постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав, лучше понимали свои непосредственные обязательства и выделяли максимум имеющихся ресурсов. В рамках этих проектов УВКПЧ также стремилось внести свой вклад в процесс принятия решений и планирования, отражающий мнение правообладателей, путем прямого взаимодействия и консультаций с ними и представляющими их организациями, выступая за значимое участие и инклюзивные процессы. Полученные результаты являются многообещающими и свидетельствуют о том, что УВКПЧ готово расширить масштабы работы над такими проектами. Для обеспечения устойчивости этих мероприятий в области развития требуется дальнейшая институционализация инициативы по активизации деятельности и дополнительные людские и финансовые ресурсы.

35. В течение первых шести месяцев 2022 года группа для инициативы по активизации деятельности оказывала поддержку представительств УВКПЧ в странах, предоставляя аналитические материалы и оперативные консультации по экономическим, социальным и культурным правам, по интеграции прав человека в политику и программы развития, а также по укреплению связи между правами человека и экономикой. Это было сделано для 34 документов общего странового анализа или процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Группа для инициативы по активизации деятельности также провела семь брифингов и учебных занятий по Повестке дня на период до 2030 года, целям в области устойчивого развития, использованию правозащитного подхода и призыву не оставлять никого без внимания в качестве части процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, оказала поддержку 9 мероприятиям по анализу бюджета с точки зрения прав человека и приняла в них участие, а также провела стратегические обсуждения и взаимодействие с 19 экономистами из канцелярий координаторов-резидентов.

36. За два года реализации инициативы по активизации деятельности ситуация в значительной степени изменилась, что выразилось в предоставлении оперативных консультаций по экономическим, социальным и культурным правам и устойчивому развитию, разрушении замкнутости и демонстрации ценности включения прав человека в сферу экономики и развития. Эта работа показывает, что «доказательство концепции» проекта является надежным и обеспечивает основу для расширения масштабов инициативы по активизации деятельности.

#### **4. Экономические, социальные и культурные права на страновом уровне**

37. УВКПЧ оказало поддержку широкому спектру мероприятий в конкретных странах, направленных на усиление защиты и реализации экономических, социальных и культурных прав. Эта поддержка включала макроэкономический анализ с точки зрения прав человека, направленный на то, чтобы не оставлять никого без внимания, технические консультации по разработке систем социального обеспечения, учитывающих гендерные аспекты и права человека, наращивание потенциала национальных учреждений для мониторинга экономических, социальных и культурных прав, а также поддержку правительств в разработке опирающихся на учитывающие права человека правовые и стратегические меры в области экономических, социальных и культурных прав.

38. В Аргентине в рамках проекта осуществления инициативы по активизации деятельности УВКПЧ оказало поддержку советнику по вопросам прав человека страновой группы Организации Объединенных Наций в проведении опирающегося на права человека макроэкономического анализа, который дал общую картину складывающихся закономерностей и структурных социально-экономических проблем с точки зрения прав человека. Данный анализ был сосредоточен на уязвимых и маргинализированных группах населения с целью оказания поддержки правительству в деле включения правозащитного аспекта в макроэкономическую политику и программы и выполнения своих обязательств в области прав человека. В Камбодже страновое отделение УВКПЧ при поддержке инициативы по активизации

деятельности включило анализ прав человека в планы Организации Объединенных Наций по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению.

39. УВКПЧ оказало техническую помощь правительству Мексики в принятии президентского указа о мерах по управлению, контролю за добычей, эксплуатацией, использованием и преобразованием применительно к подземным водам в центральных долинах штата Оахака, обеспечив доступ к воде для 16 общин сапотек. В этом указе признаются территориальные права, право на самоопределение и автономию общин сапотек, при этом он наделяет их полномочиями по разработке и изданию правил, регулирующих использование подземных вод. В Гватемале УВКПЧ оказало поддержку Министерству социального развития в разработке учитывающего гендерные аспекты реестра домохозяйств для осуществления мероприятий по социальной защите в контексте мер в ответ на COVID-19 в тесной консультации с общинами и низовыми организациями.

40. В Сомали Группа по правам человека и защите Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали при поддержке инициативы по активизации деятельности провела исследование для оценки соответствия правам человека реализуемой правительством схемы социальной защиты — инициативы бюджетных денежных переводов. Это исследование является прямым продолжением ряда рекомендаций универсального периодического обзора 2021 года, адресованных Сомали и касающихся экономического восстановления и снижения масштабов нищеты. В исследовании Группа призывает правительство расширить фискальное пространство за счет увеличения мобилизации внутренних ресурсов и использовать меры по облегчению долгового бремени, чтобы сделать социальную защиту доступной для населения страны. Выводы исследования будут использованы в работе страновой группы Организации Объединенных Наций в Сомали и помогут правительству в создании учитывающей права человека системы социальной защиты.

41. В Сальвадоре УВКПЧ оказало поддержку национальному правозащитному учреждению в укреплении его потенциала по мониторингу осуществления прав на здоровье, социальную защиту и достойную работу в контексте пандемии COVID-19. В Кении советник по правам человека при координаторе-резиденте и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с инициативой по активизации деятельности организовали учебу для Кенийской национальной комиссии по правам человека и правозащитных организаций, посвященную роли государственных бюджетов в реализации экономических, социальных и культурных прав. Эта учеба была основана на проведенном УВКПЧ правозащитном анализе бюджета Кении на 2021/22 финансовый год. Цели учебы заключались в изучении возможностей предоставления совместных консультаций Кении по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора по увеличению бюджетных ассигнований на экономические и социальные права.

42. Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки недавно разработал типовой закон об управлении государственными финансами, который призван обеспечить национальным парламентам государств Сообщества возможность выполнять свои законодательные, бюджетные и надзорные функции по управлению государственными финансами транспарентным, эффективным и отвечающим потребностям граждан государств Сообщества по вопросам развития юга Африки образом. УВКПЧ приняло участие в консультативном совещании Парламентского форума Сообщества по вопросам развития юга Африки и впоследствии сотрудничало в подготовке письменных материалов, в которых подчеркивалась важность обеспечения того, чтобы в национальном бюджете инвестиции в социальные сектора соответствовали обязательствам в области прав человека и согласованным международным и региональным контрольным показателям. УВКПЧ рекомендовало учесть в этом законе возможность изучения государствами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки вариантов мобилизации внутренних ресурсов как средства расширения фискального пространства, в том числе за счет прогрессивного налогообложения, которое может быть использовано для социальных расходов. Замечания в ходе проверки типового закона рассмотрит Руководящий комитет Форума.

## 5. Использование правозащитных механизмов

43. В своей оперативной работе УВКПЧ опирается также на материалы, собранные правозащитными механизмами. Оно обобщило результаты исследований и представило предложения по вопросам политики для планов Организации Объединенных Наций по социально-экономическим мерам реагирования, включая анализ групп, которым не было уделено достаточно внимания, и путей поддержания надлежащего уровня здравоохранения, социального обеспечения и защиты и других прав на недискриминационной основе<sup>35</sup>. Тематические и географические группы УВКПЧ также опирались на поддержку и опыт других групп УВКПЧ, работающих с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор, секретариаты договорных органов, в частности секретариат Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, и соответствующие подразделения, поддерживающие мандатариев специальных процедур. Например, через Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора УВКПЧ оказало поддержку нескольким странам в выполнении рекомендаций такого обзора. Укрепление Фонда будет иметь решающее значение для усиления целевой поддержки этой задачи<sup>36</sup>.

44. Международные правозащитные механизмы, включая Совет по правам человека, уделяют все больше внимания экономическим, социальным и культурным правам<sup>37</sup>. Тем не менее, несмотря на заинтересованность государств в продвижении усилий в области экономических, социальных и культурных прав, только 21 % рекомендаций государств-членов в рамках универсального периодического обзора касаются экономических, социальных и культурных прав<sup>38</sup>. УВКПЧ проанализировало рекомендации и предлагает провести для государств-членов рабочее совещание с целью обсуждения более эффективного вовлечения экономических, социальных и культурных прав в процесс универсального периодического обзора.

45. Кроме того, УВКПЧ взаимодействует с государствами-членами по вопросам выполнения рекомендаций универсального периодического обзора, касающихся экономических, социальных и культурных прав, при условии наличия кадров и ресурсов.

46. В контексте пандемии УВКПЧ также продолжало собирать и распространять формирующуюся правовую практику договорных органов по правам человека, касающуюся COVID-19, и подробно описывать, как они решают вопросы прав человека путем применения положений своих соответствующих договоров.

47. Дальнейшая работа по интеграции многочисленных указаний, рекомендаций и советов правозащитных механизмов в национальную политику и программы внесет, несомненно, существенный вклад в продвижение экономических, социальных и культурных прав. Нынешние усилия УВКПЧ в этом направлении ограничены в связи с нехваткой ресурсов.

## 6. Защита и поощрение возможностей для гражданской активности и участия общественности

48. Во всем мире сегодня многие случаи социальных волнений, насилия и конфликтов в странах являются результатом нарушения экономических, социальных и культурных прав и отражают недовольство растущим неравенством, разрушением институционального доверия и снижением уровня жизни. Все эти явления усугубились в связи с COVID-19. Эта пандемия также привлекла внимание к важности гражданского пространства и права на участие в качестве ключевых предварительных условий для реализации права на здоровье и осуществления всех экономических,

<sup>35</sup> A/HRC/46/19, п. 49.

<sup>36</sup> A/HRC/50/18, п. 63.

<sup>37</sup> OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, п. 23.

<sup>38</sup> OHCHR, Universal Human Rights Index database. URL: <https://uhri.ohchr.org/en>.

социальных и культурных прав<sup>39</sup>. Взаимозависимость и взаимосвязь экономических, социальных и культурных прав и общественных свобод неоднократно признавались в рамках международной системы прав человека. Существует четкая связь между успехом любого проекта развития и участием в нем тех, кого он затрагивает.

49. В этом контексте УВКПЧ, мандатарии специальных процедур и другие механизмы выступили против ряда ограничений общественных свобод, нападений на них и их нарушений. Пандемия также ускорила массовый переход на цифровые платформы, что усугубило соответствующие риски, включая угрозы неприкосновенности частной жизни и свободы выражения мнений, а также риски углубления дискриминации<sup>40</sup>. Вовлечение правообладателей в разработку и реализацию политики оказывает большее воздействие на экономические, социальные и культурные права и повышает уровень их соблюдения.

### III. Растущая потребность в расширении работы по экономическим, социальным и культурным правам

50. Сегодня реальность такова, что люди неизбежно сталкиваются с вызванными пандемией социально-экономическими трудностями, топливным и продовольственным кризисами, растущей нищетой и неравенством. Эти проблемы делают усилия государств по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав еще более неотложными и важными<sup>41</sup>. В то же время лишение экономических, социальных и культурных прав<sup>42</sup> и неравенство между различными группами населения считаются факторами, способствующими возникновению большинства современных конфликтов. Экономическое неравенство между этническими группами, например, повышает вероятность внутреннего конфликта<sup>43</sup>. Неустойчивое состояние мировой экономики после пандемии COVID-19 и последствия войны на Украине, такие как рост цен на продовольствие, топливо и удобрения<sup>44</sup>, могут способствовать насилию и нестабильности<sup>45</sup>.

51. Хотя в последние годы деятельность УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав значительно расширилась, из-за ограниченных ресурсов оно не в состоянии использовать многочисленные возможности для своего участия. Например, в системе Организации Объединенных Наций растет спрос на поддержку во включении основанных на правах человека подходов к развитию, однако УВКПЧ с большим трудом успевает удовлетворять соответствующие запросы в плане партнерств и поддержки.

52. Кроме того, как уже отмечалось, многочисленные тематические рекомендации договорных органов, мандатариев специальных процедур и универсального периодического обзора по борьбе с крайней нищетой, неравенством, маргинализацией и социальной изоляцией, а также по защите прав в странах с высоким уровнем задолженности используются недостаточно, при этом нынешние возможности УВКПЧ по предоставлению технического сотрудничества государствам-членам и другим носителям обязанностей носят ограниченный характер<sup>46</sup>.

<sup>39</sup> См. A/HRC/51/13.

<sup>40</sup> Там же.

<sup>41</sup> См. E/2021/77.

<sup>42</sup> E/2016/58, п. 47. См. также Frances Stewart, Graham Brown and Luca Mancini, "Monitoring and measuring horizontal inequalities", Working Paper No. 4 (Centre for Research on Inequality, Human Security and Ethnicity, 2010); Christopher Cramer, "Does inequality cause conflict?", *Journal of International Development*, vol. 15, No. 4 (May 2003), pp. 397–412; и Frances Stewart, Graham Brown and Luca Mancini, "Why horizontal inequalities matter: some implications for measurement", Working Paper No. 19 (Centre for Research on Inequality, Human Security and Ethnicity, 2005).

<sup>43</sup> A/HRC/46/43, п. 23.

<sup>44</sup> Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, "Global impact of the war in Ukraine: billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation", Brief No. 2 (8 June 2022).

<sup>45</sup> E/2016/58, п. 51.

<sup>46</sup> OHCHR, Universal Human Rights Index database. URL: <https://uhri.ohchr.org/en>.

53. Помимо этого, УВКПЧ видит значительные возможности для расширения своей работы по решению проблем неравенства и нарушения экономических, социальных и культурных прав применительно к профилактическим мерам, к чему призывает Генеральный секретарь в документах «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека»<sup>47</sup> и «Наша общая повестка дня»<sup>48</sup>. УВКПЧ видит потенциал в расширении своей работы по решению проблем прав человека в отношении в наибольшей степени оставленных без внимания групп населения на конкретной и опирающейся на широкое участие основе, особенно в том, что имеет отношение к спасению жизни людей и обеспечению устойчивых средств к существованию, поскольку это является эффективной стратегией предотвращения политических волнений и конфликтов, а также в содействии тому, чтобы анализ экономических, социальных и культурных прав стал в полной мере неотъемлемой частью усилий по раннему предупреждению и предотвращению<sup>49</sup>.

54. Об актуальности работы УВКПЧ свидетельствует возрастающий запрос на его деятельность по всему спектру прав человека. УВКПЧ, насколько это возможно, эффективно реагирует на этот запрос, продолжая изыскивать в рамках своих ограниченных ресурсов возможности для решения все новых задач. Достигнутый прогресс может быть устойчивым только в том случае, если оно сможет последовательно взаимодействовать с государствами и другими партнерами. Для продолжения выполнения возросшего объема работы необходимо срочно увеличить специализированный и целевой потенциал в области экономических, социальных и культурных прав в отделениях УВКПЧ на местах, региональных отделениях и штаб-квартире за счет дополнительных людских и финансовых ресурсов. Такой специализированный и целевой потенциал поможет УВКПЧ оказывать целевую и оперативную поддержку в реализации экономических, социальных и культурных прав, чтобы государства-члены могли выполнять свои обязательства по постепенной реализации таких прав в своих странах.

55. УВКПЧ добилось значительных результатов благодаря своей работе по увязке экономических, социальных и культурных прав и права на развитие с конкретной и основанной на фактах макроэкономической политикой на страновом уровне. Инициатива по активизации деятельности помогла раскрыть концептуальные элементы экономики, способствующей соблюдению прав человека. Наличие специального потенциала по экономическим, социальным и культурным правам в страновых и региональных представительствах УВКПЧ существенно повысило бы его способность предоставлять оперативную поддержку и директивные указания государствам-членам и соответствовало бы растущим ожиданиям в таких областях, как поддержка экономического восстановления на основе прав человека и планирование развития.

#### IV. Выводы

56. **В контексте социально-экономического кризиса, вызванного пандемией, УВКПЧ в рамках имеющихся ограниченных ресурсов усилило работу по борьбе с экономическим и другим неравенством, внося свой вклад в проведение соответствующего анализа и изыскание решений с правозащитных позиций, с особым акцентом на тех, кто может быть оставлен без внимания. Работа, связанная с правом на развитие, экономическими, социальными и культурными правами, нередко ведется разобщенно, при этом, по сути, слишком часто в практической деятельности в области развития и экономики соображения в отношении прав человека не принимаются во внимание. Инновационные подходы УВКПЧ, в частности в рамках инициативы по активизации деятельности, направлены на то, чтобы разрушить такую замкнутость, при этом**

<sup>47</sup> António Guterres, “The highest aspiration: a call to action for human rights”, 2020.

<sup>48</sup> Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня: доклад Генерального секретаря» (2021 год).

<sup>49</sup> См. E/2016/58.

они демонстрируют ценность включения прав человека в данную сферу<sup>50</sup>. Работа, связанная с интеграцией прав человека в развитие и экономику, также является примером того, как дальнейшие инвестиции в эту конкретную сферу принесут дополнительные и более значимые результаты.

57. Для лучшего восстановления после пандемии необходимо вновь подтвердить решимость поддерживать и на практике осуществлять экономические, социальные и культурные права. Пандемия создала крайне напряженную ситуацию в сфере экономики и государственных доходов, что во многих случаях повлекло за собой отрицательный экономический рост. Колоссальную проблему представляет собой мобилизация ресурсов на социальные расходы в краткосрочной и долгосрочной перспективе, особенно в странах с низким уровнем доходов. Тем не менее в соответствии с международным правом прав человека государства обязаны гарантировать по крайней мере минимально необходимые уровни осуществления прав на здоровье, социальную защиту, питание и продовольственную безопасность, воду и санитарии, жилье и образование для всех людей без дискриминации, даже в периоды кризиса. Принципы и нормы в области прав человека представляют собой всеобъемлющий план устойчивого восстановления, что подтверждает также Генеральный секретарь в документах «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Наша общая повестка дня».

58. Кризис COVID-19 стал свидетельством большого разрыва между обязательствами государств в области прав человека и эффективным осуществлением экономических, социальных и культурных прав для всех. Он также выявил настоятельную необходимость сделать экономические, социальные и культурные права основой мер государств по реагированию на пандемию, что подчеркивает неделимость, взаимосвязанность и взаимозависимость всех прав человека. Права человека были разработаны, чтобы покончить со страхом и нуждой, однако в результате фрагментарного и политизированного подхода возник мир, в котором оба этих явления все еще слишком распространены. В условиях растущего неравенства и нынешнего социально-экономического кризиса система прав человека является лучшим из имеющихся инструментов профилактики и важнейшей основой для поддержания мира и достижения устойчивого развития.

59. Права человека являются ключом к тому, чтобы помочь правительствам и обществам изыскать новаторские и всеохватывающие пути более эффективного восстановления. Они представляют собой всеобъемлющий план устойчивого восстановления, что подтверждает также Генеральный секретарь в документах «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Наша общая повестка дня». УВКПЧ продолжит предоставлять информацию о правах человека для раннего предупреждения и анализа рисков, демонстрировать, как соблюдение прав человека способствует предотвращению конфликтов, и формировать культуру предотвращения конфликтов с учетом прав человека, особенно через рекомендации правозащитных механизмов. УВКПЧ продолжает играть незаменимую роль в повышении осведомленности о неделимости прав человека и в поддержании усилий государств по созданию экономики, способствующей соблюдению прав человека, и основанному на правах человека восстановлению, а также во всестороннем учете прав человека в рамках Организации Объединенных Наций, что делает систему Организации Объединенных Наций более сильной и эффективной.

60. Растущий спрос на участие УВКПЧ по всему спектру прав человека, и особенно в области экономических, социальных и культурных прав, свидетельствует об актуальности работы УВКПЧ. Однако соответствующие требования выходят за рамки возможностей УВКПЧ по осуществлению и вовлечению, что отражает необходимость расширения партнерств, сотрудничества и многостороннего подхода. Очень важно сохранить

<sup>50</sup> См. E/2021/77.

существующий динамизм и поддержать УВКПЧ, чтобы адекватно реагировать на глобальный кризис.

61. В частности, дальнейшая поддержка позволит УВКПЧ расширить свою работу, касающуюся следующих аспектов:

a) изменение парадигмы в пользу комплексной системы социальной защиты, основанной на правах человека, которая базируется на равенстве и недискриминации, эффективном участии правообладателей и усилении подотчетности и средств правовой защиты;

b) включение правозащитного подхода в сферу здравоохранения, в том числе приоритетное обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, особенно для наиболее маргинализированных групп, и решение проблемы основных детерминант здоровья в контексте восстановления после пандемии COVID-19;

c) поощрение правозащитного подхода к продовольственной безопасности, который способствует поддержке мелких фермеров и рыбаков, включая женщин и девочек, обеспечивая им доступ к кредитам, земле, семенам, природным ресурсам и технологиям, для повышения уровня жизни, устойчивого ведения сельского хозяйства и рыболовства и осуществления ими прав человека;

d) мобилизация национальных ресурсов и использование максимально доступных ресурсов в качестве одного из основных обязательств в целях полной реализации экономических, социальных и культурных прав;

e) расширение фискального пространства для изыскания ресурсов в целях увеличения инвестиций в обеспечение прав на здоровье, образование, продовольствие и питание, а также в социальные услуги для решения проблемы экономического и социального неравенства, стимулируемого регрессивными экономическими моделями и целой эпохой недостаточного финансирования общественных услуг.

---