



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета**

Права коренных народов

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 48/11 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих событиях в правозащитных органах и механизмах и о мероприятиях, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах, которые способствуют поощрению, соблюдению и полному применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В нем также содержится информация о выполнении положений соответствующих международных договоров по правам человека. Доклад охватывает период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 48/11 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека и далее представлять Совету ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов, а также о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и полному применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. В настоящем докладе приводятся некоторые примеры деятельности УВКПЧ и инициатив, предпринятых на страновом, региональном и глобальном уровнях, которые иллюстрируют вклад в реализацию прав коренных народов. В нем также в общих чертах изложены последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к коренным народам.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара, относящаяся к коренным народам, и последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции

3. В течение рассматриваемого периода коренные народы продолжали серьезно страдать от мер реагирования правительств на пандемию коронавирусной болезни (COVID-19), многие из которых усугубляли уже существовавшие социальное неравенство и системную дискриминацию, что было зафиксировано в докладах правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций¹. В связи с этим коренные народы всего мира продолжали играть основополагающую роль в сохранении и передаче знаний и культуры, а также своей традиционной практики, которые могут способствовать повышению продовольственной безопасности, укреплению здоровья, благополучию и восстановлению после COVID-19 как в своих общинах, так и за их пределами.

4. В своем докладе Совету по правам человека о коренных народах и восстановлении после COVID-19 Специальный докладчик по правам коренных народов отметил, что некоторые законы о восстановлении были в первую очередь направлены на преодоление экономического кризиса и ставили во главу угла и поддерживали расширение деловых операций за счет коренных народов, их земель и окружающей среды².

A. Экономические, социальные и культурные права коренных народов, включая право на здоровье

5. В августе 2021 года советник по правам человека при координаторе-резиденте в Аргентине присоединился к поездке членов страновой группы Организации Объединенных Наций в Сальту для отслеживания прогресса в реализации плана гуманитарного реагирования, ориентированного на коренные народы. В результате была оказана техническая поддержка для обеспечения правозащитной направленности усилий по реагированию на кризис, особенно в отношении детей из числа коренных народов. Поддержка включала диалог с коренными общинами и скоординированный подход нескольких стран к Гран-Чако-Американо, второму по величине лесу в Южной

¹ [A/HRC/48/54](#) и [A/HRC/48/74](#), п. 4.

² [A/HRC/48/54](#).

Америке, после того как в ноябре 2021 года была проведена совместная миссия страновых групп Организации Объединенных Наций из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство) и Парагвая. Совместная миссия собрала дополнительные доказательства на месте и предложила решения для устранения выявленных недостатков.

6. В Эквадоре уровень хронического недоедания детей среди коренного населения составляет более 40 %. При поддержке советника по правам человека координатора-резидента УВКПЧ рекомендовало, чтобы в плане действий страновой группы Организации Объединенных Наций для коренных народов в контексте COVID-19 укрепление устойчивых продовольственных систем было приоритетным стратегическим направлением работы для улучшения местных возможностей и внесения вклада в укрепление государственной политики, которая поддерживает устойчивые продовольственные системы, способствует адекватному питанию и гарантирует продовольственную безопасность народов Эквадора.

7. В 2021 году представительство УВКПЧ в Гватемале выпустило удобные для пользователей публикации о решениях Конституционного суда по знаковым делам ткачей и акушерок из числа коренных народов³. Цель заключалась в повышении осведомленности о содержании постановлений, касающихся аспектов интеллектуальной собственности на ткацкие изделия майя и традиционные знания коренных народов, а также в налаживании сотрудничества между заинтересованными сторонами.

8. В 2021 году отделение УВКПЧ в Гватемале совместно с Всемирной организацией интеллектуальной собственности⁴ организовало региональный семинар для изучения опыта Эквадора, Панамы и Перу в области коллективных законов об интеллектуальной собственности для защиты традиционных знаний и культурных выражений коренных народов. В ходе семинара ткачи майя получили ценные рекомендации о том, как обеспечить законодательную защиту своих тканей и рисунков.

9. В декабре 2021 года отделение УВКПЧ в Гватемале опубликовало руководство по вопросам образования в области прав человека, в котором подчеркиваются права коренных народов на собственную культурную самобытность и на образование на своем языке. Оно было распространено среди учителей через веб-сайт и с помощью семинара⁵.

10. В августе 2021 года отделение УВКПЧ в Гондурасе предоставило техническую помощь Конституционной палате по международным стандартам, касающимся доступа к экономическим, социальным и культурным правам и права на участие коренных народов.

11. В сотрудничестве с Мексиканским институтом водных технологий представительство УВКПЧ в Мексике разработало и утвердило при участии более 280 заинтересованных сторон ряд показателей по водоснабжению и санитарии для Мексики. Они были приняты государством и включают дезагрегирование по коренному населению.

12. По мнению Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, секторальные санкции, введенные в отношении экономических активов и секторов в Боливарианской Республике Венесуэла, в сочетании с чрезмерным их соблюдением со стороны банков и компаний третьих стран, усугубляли уже существовавшую

³ См. <https://issuu.com/oacnudhgt/docs/ms4-tejedoras> и <https://issuu.com/oacnudhgt/docs/ms2-comadronas> (на испанском языке).

⁴ См. <https://www.wipo.int/portal/en/#>.

⁵ См. https://issuu.com/oacnudhgt/docs/guia_3_educacio_n_y_derecho_a_la_identidad_publicad (на испанском языке).

экономическую и гуманитарную ситуации. От этого особенно пострадали, в частности, коренные народы страны⁶.

13. В течение отчетного периода Экспертный механизм по правам коренных народов продолжал содействовать и поддерживать текущий процесс возвращения народу яки Маасо Кова (священная церемониальная голова оленя) из Музея мировой культуры в Швеции для передачи ее народу яки в Мексике. Просьба народа яки о ее репатриации была частью процесса взаимодействия со странами, инициированного Экспертным механизмом в 2019 году. В 2021 году Музей рекомендовал правительству Швеции согласиться вернуть народу яки в Мексику все 24 предмета. В мае 2022 года Музей сообщил о том, что правительство одобрило его рекомендацию о возвращении Маасо Кова народу яки.

14. Из-за COVID-19 второй год подряд Экспертный механизм по правам коренных народов проводил свою четырнадцатую сессию виртуально в период с 12 по 16 июля 2021 года. Экспертный механизм представил Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии свое исследование и рекомендации в отношении прав детей коренных народов в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁷. В ходе своей четырнадцатой сессии Экспертный механизм завершил работу и принял доклад об усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: коренные народы и право на самоопределение⁸.

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам-участникам сохранять и защищать культурные права коренных народов и обеспечивать им доступ к услугам здравоохранения⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал государства-участники содействовать доступу женщин и девочек из числа коренных народов к образованию, социальным пособиям и медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья¹⁰.

16. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал ряду государств ускорить подготовку сотрудников государственных органов и должностных лиц, особенно работников системы правосудия, по вопросам экономических, социальных и культурных прав коренных народов¹¹.

17. В своих рекомендациях, сделанных в ходе универсального периодического обзора в отчетный период, государства подчеркнули важность принятия конкретных мер по поощрению и защите прав коренных народов, включая право на достаточный жизненный уровень, и усиления мер по обеспечению имущественных прав коренных народов и их доступа к земле, а также по сокращению бедности среди коренных народов¹².

В. Свободное, предварительное и осознанное согласие и консультативные механизмы, в том числе в контексте деятельности предпринимательских структур и добывающих отраслей

18. Техническая миссия УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия оказала поддержку коренным общинам в обеспечении того, чтобы деятельность на их территориях осуществлялась в рамках подлинных процессов консультаций в соответствии с их собственными традициями и практикой, признанными

⁶ A/HRC/48/59/Add.2, п. 92.

⁷ A/HRC/EMRIP/2021/3.

⁸ A/HRC/EMRIP/2021/2.

⁹ См., например, CERD/C/SGP/CO/1 и CERD/C/THA/CO/4-8.

¹⁰ См., например, CEDAW/C/SWE/CO/10 и CEDAW/C/RUS/CO/9.

¹¹ См., например, E/C.12/BOL/CO/3.

¹² См. A/HRC/49/6 и A/HRC/48/9.

международными стандартами и нормами. УВКПЧ содействовало диалогу и осуществляло мониторинг нарушений прав человека.

19. Представительство УВКПЧ в Колумбии оказало поддержку в разработке нескольких автономных протоколов коренных народов о свободном, предварительном и осознанном согласии и об отношениях с третьими сторонами. Была оказана поддержка народу бари в регионе Кататумбо в департаменте Норте-де-Сантандер, 15 коренным народам в департаменте Путумайо, властям народа ваю (palabrerоs) и членам Пакта народа янама в департаменте Ла-Гуахира.

20. В сентябре 2021 года при поддержке советника по правам человека координатора-резидента в Коста-Рике УВКПЧ сопровождало техническую группу по консультациям с коренными народами и самих коренных народов в процессе возобновления разработки государственной политики в интересах коренных народов в период после пандемии COVID-19. Ожидается, что политика будет всесторонне учитывать права и требования коренных народов в таких областях, как автономия, территориальность, развитие, институциональная эффективность и социальное обеспечение.

21. 10 июня 2021 года в Перу был утвержден первый Национальный план действий по предпринимательской деятельности и правам человека. Присутствие УВКПЧ оказывает поддержку правительству Перу со времени визита в июле 2017 года Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Благодаря этой постоянной технической помощи Национальный план действий включает стратегические меры по искоренению расовой дискриминации, защите коренных народов и обеспечению соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

22. В течение отчетного периода представительство УВКПЧ в Мексике оказывало техническую помощь мексиканским властям и жертвам загрязнения воды в контексте знаковых соглашений об общинном управлении водными ресурсами, достигнутых между коренными общинами сапотекос в Оахаке и федеральными властями. Страновой офис сыграл решающую роль в обеспечении учета соответствующих норм международного права и стандартов в процессе диалога между сторонами. После процесса консультаций в ноябре 2021 года президент Мексики подписал знаковый указ о защите водного бассейна в долине Валле-Сенралес, постановив, что этот ресурс предназначен исключительно для целей охраны природы и потребления человеком¹³.

23. Государствам, рассматриваемым в рамках универсального периодического обзора, было рекомендовано принимать законы, укреплять институциональные рамки, соблюдать существующие правовые положения и создавать механизмы для решения вопросов прав человека коренных народов, обеспечивая полное и эффективное участие коренных народов в процессах принятия решений на всех уровнях управления, особенно путем обеспечения их свободного, предварительного и осознанного согласия¹⁴.

C. Правозащитники и репрессии

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовали государствам-участникам устранять угрозы и репрессии в отношении правозащитников из числа коренных народов¹⁵.

¹³ См. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5636230&fecha=24/11/2021 (на испанском языке).

¹⁴ См., например, A/HRC/48/4 и A/HRC/48/9.

¹⁵ См., например, E/C.12/BOL/CO/3 и CEDAW/C/RUS/CO/9.

25. Представительство УВКПЧ в Колумбии продолжало содействовать активизации безопасных маршрутов, которые являются в департаментах Каука, Чоко и Путумайо обеспечиваемыми государством мерами защиты для снижения высокого уровня насилия в отношении традиционных властей в этих регионах. Представительство УВКПЧ пришло к выводу, что правозащитный подход к обеспечению индивидуальных и коллективных прав коренных народов не был применен, когда народы этих регионов призвали к принятию мер защиты. Поэтому оно выступило за то, чтобы Национальный отдел по защите включал в сферу своей деятельности и уделял внимание делам коренных народов.

26. Представительство УВКПЧ в Колумбии оказало техническую помощь коренным народам для укрепления их процессов налаживания диалога и защиты прав. В Нариньо оно поддержала разработку предложения коренной общины Ава по устранению рисков, с которыми сталкивается община. В Кауке оно сопровождало Ассоциацию советов общин коренных народов севера Кауки и Региональный совет коренных народов Кауки при представлении ими предложения о мерах защиты и процессе диалога в контексте высокого уровня насилия в департаменте.

27. С 17 по 19 ноября 2021 года Региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии в партнерстве с гражданским обществом и организациями коренных народов провело первый в истории Азиатско-Тихоокеанский форум экологических правозащитников. Форум стал важной вехой, поскольку он являлся первой встречей, дающей возможность экологическим правозащитникам собраться вместе и провести дискуссии, изучить опыт друг друга и сформулировать собственные рекомендации по позитивным изменениям, которые включали в себя уделение особого внимания коренным народам.

28. В рамках проекта «Доступ к правосудию» Региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии провело два семинара по укреплению потенциала молодых правозащитниц из числа коренных народов. 15 и 16 декабря 2021 года в сотрудничестве с Mighty Earth, международной организацией по защите экологических прав, оно провело виртуальный семинар для молодежи из числа коренных народов и экологических правозащитников из Индонезии, который был посвящен повышению осведомленности и содействию взаимодействию с механизмами Организации Объединенных Наций. В семинаре приняли участие 36 правозащитников, и его цель заключалась в укреплении потенциала общественных правозащитников в том, что касается мониторинга, документирования и освещения вопросов и проблем в области прав человека.

29. 20 марта 2022 года в Боливарианской Республике Венесуэла произошел инцидент между военнослужащими Национальных боливарианских вооруженных сил и представителями коренного народа яномами в поселении яномами и на находящейся на границе с Бразилией военной базе в Парима-Б в штате Амазонас. Вооруженные силы прибегли к применению силы, в результате чего погибли четыре человека из числа яномами, а по меньшей мере два солдата и ребенок яномами получили серьезные ранения. После этого инцидента представительство УВКПЧ в Боливарианской Республике Венесуэла задокументировало угрозы со стороны властей в адрес защитника прав коренных народов. Генеральный прокурор начал расследование этих событий. Представители УВКПЧ призвали к проведению независимого, быстрого и прозрачного расследования с учетом культурных особенностей, которое гарантировало бы наилучшие интересы ребенка и участие жертвы.

30. Представительство УВКПЧ в Гватемале задокументировало убийство семи правозащитников, шесть из которых были представителями коренных народов из организаций, защищающих их коллективные права на землю и благоприятную для здоровья окружающую среду. Кроме того, страновой офис отслеживал показательные случаи криминализации правозащитников из числа коренных народов, в частности лидера майя к'екчи Бернардо Кааль Ксоль, который был условно-досрочно освобожден в марте 2022 года после более чем четырех лет заключения, и Нанси Синто из коренного народа майя кахчикель, которая была несоразмерным образом наказана за действия, совершенные в рамках мирных протестов. В период с мая 2021 года по май 2022 года страновой офис наблюдал за проведением 138 демонстраций. Коренные

народы играли ведущую роль в мирных протестах, требуя соблюдения своих прав на консультации, землю, территории и природные ресурсы, отказа от высокой стоимости электроэнергии и т. д.

31. В Перу при поддержке советника по правам человека координатора-резидента УВКПЧ организовало виртуальные встречи с местными организациями коренных народов и осуществило в ноябре 2021 года техническую поездку в Укаяли для реагирования на кризис безопасности, связанный с контрабандой наркотиков, другой незаконной деятельностью и захватом земель в общинах коренных народов какатайбо и шипибо-конибо. Благодаря информационно-пропагандистским усилиям УВКПЧ правительство продвигало региональные стратегии для усиления текущей работы в рамках национального механизма защиты правозащитников.

32. Представительство УВКПЧ в Мексике внимательно следило за работой Национального механизма защиты правозащитников и журналистов. Двумя наиболее важными случаями за отчетный период стали убийства в июле 2021 года Симона Педро Переса Лопеса, лидера коренного народа тзотзил¹⁶, и в марте 2022 года Хосе Тринидада Бальденegro, лидера коренного народа парамури в Колорадас-де-ла-Вирген¹⁷.

33. Секция коренных народов и меньшинств УВКПЧ провела ряд мероприятий по реализации шести компонентов общесистемного плана действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. После обращения в ноябре 2020 года Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций с призывом к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов УВКПЧ в рамках Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов содействовало расширению диалога с отделениями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций по правам коренных народов. В первом квартале 2022 года была организована серия виртуальных круглых столов по защите правозащитников. Они способствовали участию коренных народов в процессах национального развития и обмену знаниями коренных народов об устойчивой практике. Участие координаторов-резидентов и страновых команд из Бангладеш, Колумбии, Коста-Рики, Демократической Республики Конго, Индонезии и Уганды оказалось весьма полезным, поскольку привело к созданию ресурсного портала на сайте Целей в области устойчивого развития для страновых команд Организации Объединенных Наций¹⁸.

D. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркнули свою озабоченность и рекомендовали государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, предпринять более эффективные шаги по созданию механизмов раннего предупреждения и расследованию нарушений прав человека коренных народов¹⁹.

35. В сентябре 2021 года отделение УВКПЧ в Гондурасе завершило общее исследование влияния пандемии COVID-19 и ураганов Эта и Йота на права человека коренных народов и гондурасцев африканского происхождения. Исследование выявило пробелы в действиях государства по преодолению кризиса, с которым

¹⁶ См. https://hchr.org.mx/wp/wp-content/uploads/2021/07/20210707_ComPrensa_Defensor-SimonPedroPeerez.pdf (на испанском языке).

¹⁷ См. <https://hchr.org.mx/comunicados/la-onu-dh-condena-los-asesinatos-del-defensor-de-derechos-humanos-jose-trinidad-baldenegro-y-del-periodista-armando-linares-lopez/> (на испанском языке).

¹⁸ См. https://unitednations.sharepoint.com/sites/DCO-WG-UNSDG_CF/SitePages/Indigenous-Peoples.aspx.

¹⁹ См., например, E/C.12/BOL/CO/3, CEDAW/C/SWE/CO/10 и CERD/C/THA/CO/4-8.

сталкиваются коренные народы, и сформулировало руководящие принципы по улучшению прав человека коренных народов в области здравоохранения, образования, жилья и других экономических, социальных, культурных и экологических прав, а также по укреплению механизмов признания и защиты их прав на свои земли, территории и природные ресурсы.

36. При поддержке советника по правам человека при координаторе-резиденте в Коста-Рике УВКПЧ разработало механизм раннего реагирования, касающийся экономических и социальных прав, в частности доступа к земле. Обмен информацией между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, государственными учреждениями, организациями и лидерами коренных народов позволил Организации Объединенных Наций выявить риски, касающиеся защиты лидеров коренных народов, отстаивающих права на свои земли. Четыре коренных общины — Кабагра, Чина Кича, Салитре и Терраба — были выбраны в качестве приоритетных, поскольку они подвержены высокому риску.

37. Представительство УВКПЧ в Гватемале продолжало следить за ситуацией в Эль-Эсторе в департаменте Изабаль²⁰. В октябре 2021 года правительство ввело осадное положение в этом муниципалитете, утверждая, что имело место насилие при проведении мирной демонстрации общин кекчи против горнодобывающей деятельности в регионе и их обращении с требованием об участии в консультациях, организованных в соответствии с решением 697-2019 Конституционного суда. В этой связи представительство УВКПЧ в Гватемале провело мониторинговую миссию, которая позволила ему задокументировать аресты и обыски, проведенные без судебных гарантий.

Е. Структурная расовая дискриминация, расовая справедливость и виды насилия в отношении коренных народов со стороны сотрудников правоохранительных органов

38. Техническая миссия УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия, работающая совместно с Управлением омбудсмена, является членом — наблюдателем Национального комитета по борьбе против расизма и всех форм дискриминации. Техническая миссия УВКПЧ под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций, работающая в увязке со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), оказала помощь Комитету в разработке пятилетнего плана для обеспечения выделения Комитету национальных финансовых ресурсов. В настоящее время она также оказывает поддержку в разработке плана действий.

39. В своем докладе Генеральной Ассамблее об осуществлении прав человека коренными народами, проживающими в городских районах, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов настоятельно призвал государства принять в консультации с соответствующими коренными народами законодательство, политику и программы для обеспечения механизмов коллективной защиты коренных народов, проживающих в городских районах²¹.

40. Структурная расовая дискриминация, расовая справедливость и виды систематического насилия в отношении коренных народов были приоритетными вопросами, отмеченными Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитетом по правам человека и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации²².

²⁰ См. A/HRC/49/20.

²¹ A/76/202/Rev.1.

²² См., например, CMW/C/CHL/CO/2, CCPR/C/FIN/CO/7 и CERD/C/THA/CO/4-8.

Г. Доступ к правосудию

41. Комитет по правам инвалидов, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет против пыток с обеспокоенностью отметили отсутствие или ограниченный доступ к правосудию для коренных народов. Они настоятельно призвали государства — участники обзора принять и реализовать правовые меры с учетом возраста и гендерных особенностей, которые гарантировали бы доступ к правосудию для коренных общин, в том числе путем устранения физических барьеров для инвалидов из числа коренных народов²³.

42. Техническая миссия УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия способствовала проведению консультаций между Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и органами власти коренных народов и экспертами по доступу коренных народов к правосудию во время его официального визита в страну в феврале 2022 года. Он подчеркнул тот факт, что недавно принятое законодательство ограничило материальную сферу действия системы правосудия для крестьян из числа коренных аборигенов²⁴.

43. Представительство УВКПЧ в Колумбии способствовало укреплению и признанию собственных систем управления и правосудия коренных народов и обеспечению их большей эффективности при защите территории коренных народов в условиях продолжающихся в стране социальных волнений и вооруженных конфликтов. Например, страновой офис поддержал диалог между представителями обычной юрисдикции, специальной юрисдикции по делам коренных народов и переходной юрисдикции. Он оказал техническую помощь коренному народу ава в резервациях Магуи и Ренасер в департаменте Нариньо, содействуя подготовке и представлению доклада в Специальную юрисдикцию по вопросам мира в сотрудничестве с техническими группами Ассоциации коренного народа ава и Ассоциации традиционных органов власти коренного народа ава.

44. При поддержке советника по правам человека координатора-резидента в Коста-Рике УВКПЧ содействовало созданию ключевого альянса между судебными органами и лидерами коренных народов в целях разработки дорожной карты и методологических инструментов для предварительной и основанной на широком участии оценки уровня доступа коренных народов к правосудию. Это было сделано на основе рекомендаций универсального периодического обзора и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Был подготовлен и утвержден для реализации в 2022 году проект универсального периодического обзора, предусматривающий оказание технической поддержки судебным органам с применением межсекторального, правового и гендерного подхода.

45. В течение отчетного периода коренные народы Гватемалы продолжали сталкиваться с препятствиями в доступе к обычной системе правосудия. Согласно сообщениям, в 2021 году судебные органы наняли по всей стране 107 переводчиков с языков коренных народов²⁵, Государственная прокуратура — 66²⁶, а Государственный институт защиты по уголовным делам (отвечающий за предоставление бесплатной юридической помощи) — 15²⁷. В период с сентября по ноябрь 2021 года отделение УВКПЧ в Гватемале зафиксировало в департаментах Уэуэтенанго, Изабаль и Петен случаи, когда представителей коренных народов заставляли во время судебных процедур говорить по-испански, несмотря на наличие двуязычного судебного персонала.

46. В январе 2022 года женщины из коренного народа майя ачи добились знакового решения по делу о сексуальном насилии, совершенном во время внутреннего вооруженного конфликта в 1980-х годах в Гватемале. Высший суд страны признал

²³ См., например, [CRPD/C/MEX/CO/2-3](#), [CERD/C/THA/CO/4-8](#) и [CAT/C/BOL/CO/3](#).

²⁴ [A/HRC/50/36/Add.1](#), стр. 1.

²⁵ Информация, предоставленная судебными органами 26 августа 2021 года.

²⁶ См. <https://www.mp.gob.gt/documentos> (третий годовой отчет, на испанском языке, стр. 253).

²⁷ Информация предоставлена Государственным институтом защиты по уголовным делам 28 октября 2021 года.

пятерых мужчин виновными в изнасиловании 36 женщин из коренного народа майя ачи в разгар гражданской войны в стране. Это дело выявило факты применения сексуального насилия гватемальскими военными в качестве части их военной стратегии. Несмотря на это знаковое достижение, судебные органы не обеспечили в полной мере переводческие услуги для женщин из коренного народа майя, которые являлись потерпевшими в этом деле, что ограничило репарационный эффект самого процесса. Представительство УВКПЧ в Гватемале оказало техническую помощь Генеральной прокуратуре, включая обучение юридических представителей жертв и гражданского общества по международным стандартам, касающимся судебного преследования и вынесения решений по делам о сексуальном насилии и защиты жертв.

47. Конституционный суд Гватемалы при поддержке отделения УВКПЧ в Гватемале опубликовал тематический сборник своих решений по правам коренных народов с целью содействия их распространению и реализации²⁸. В координации с Университетом Сан-Карлос де Гватемала, расположенным в Изабале и Кесальтенанго, страновой офис провел две технические учебные программы по стратегическому судебному разбирательству с акцентом на правах, гендерных аспектах и межкультурном взаимодействии, что способствовало повышению осведомленности коренных народов об их праве на доступ к правосудию.

48. В рамках комплексной стратегии по расширению доступа к правосудию для коренных народов отделение УВКПЧ в Гондурасе осуществляло мониторинг знаковых дел и продолжало оказывать техническую поддержку частной прокуратуре, членам семьи и Гражданскому совету народных и коренных организаций Гондураса в связи с судебным делом Давида Кастильо, бывшего руководителя компании Desarrollos Energéticos и ответственного за проект гидроэлектростанции Agua Zarca. 5 июля 2021 года первая палата суда по вынесению приговоров с национально-территориальной юрисдикцией по уголовным делам признала г-на Кастильо соучастником убийства в 2016 году Берты Касерес, занимавшейся защитой окружающей среды в общине народа ленка.

49. В 2021 году отделение УВКПЧ в Гондурасе также оказало техническую помощь общине коренного народа ленка в Тьеррас-дель-Падре в судебных процессах, которые привели к приостановке принудительных выселений. В результате Министерство по правам человека взяло на себя обязательство создать рабочую группу для решения проблемы выселений, в том числе коренных народов, и обеспечения соблюдения прав человека.

50. Представительство УВКПЧ в Мексике предоставило Верховному суду экспертные рекомендации и провело консультации по земельным правам коренных народов, в том числе в связи с загрязнением водных бассейнов (*ценотов*) народа майя в Хомуне в июне 2021 года, а также в связи с концессией на добычу полезных ископаемых на территории общины науа в Теколтеми в феврале 2022 года. В течение отчетного периода представительство УВКПЧ в Мексике также отслеживало судебные дела о земельных правах коренных народов, включая дело Вирикута, касающееся концессии на добычу полезных ископаемых на священной территории народа виксарика и солнечной фермы в общине майя Сан-Хосе-Типче, работа которой была приостановлена компанией.

51. УВКПЧ по-прежнему поддерживало интеграцию прав коренных народов в законодательство и политику путем предоставления технических рекомендаций государственным органам. Оно присоединилась к другим подразделениям Организации Объединенных Наций, входящим в Межучрежденческую группу поддержки по вопросам коренных народов, чтобы оказать содействие правительству Уганды в разработке плана позитивных действий в отношении коренных народов совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой «ООН-женщины». Оно также поддержало принятие в июне

²⁸ См. https://issuu.com/oacnudhgt/docs/compilaci_n_tem_tica_con_isbn (на испанском языке).

2021 года специального закона о правах коренных народов в Демократической Республике Конго.

Г. Земельные права

52. Земельным правам коренных народов, принудительным выселениям и ограниченному доступу к своим землям и территориям уделяли особое внимание почти все договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, включая Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам²⁹.

53. В апреле 2022 года Региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке по просьбе Комиссии по правам человека и меньшинств Палаты депутатов Бразилии разработало технический анализ законопроекта 191/2020, который касается разведки полезных ископаемых и другой деятельности на землях коренных народов, с точки зрения международных стандартов в области прав человека. Семь мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций также направили правительству письмо, касающееся этого законопроекта³⁰.

54. Представительство УВКПЧ в Колумбии помогло четырем коренным общинам (Бари, Хитну, Джиу и Нукак), которым грозило физическое и культурное уничтожение, предпринять совместно с государственными учреждениями действия для гарантирования мер по защите их территориальных прав.

55. С августа по октябрь 2021 года отделение УВКПЧ в Гватемале во второй раз провело обучение с выдачей диплома высокого уровня по международным стандартам в области прав человека, касающимся доступа к земле, благоприятной для здоровья окружающей среде и коренных народов. В тренинге приняли участие сотрудники 17 государственных учреждений.

56. Для поддержки выполнения решения Конституционного суда, касающегося коллективной собственности на землю, территории и природных ресурсов общин майя к'екчи в Сьерра-Санта-Крус (Изабаль), отделение УВКПЧ в Гватемале предоставило техническую помощь по международным стандартам в области прав человека Реестру кадастровой информации³¹.

57. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал нескольким государствам-участникам, в отношении которых проводился обзор, обеспечить индивидуальные и коллективные права на владение землей для женщин коренных народов и прекратить угрожать их территориальной целостности и ограничивать их доступ к землям коренных народов³².

58. В отчетный период государствам, которые рассматриваются в рамках универсального периодического обзора, было настоятельно рекомендовано создать официальные платформы для обеспечения и защиты прав коренных народов³³.

Н. Женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам

59. Права женщин и девочек из числа коренных народов были отмечены большинством договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, таких как Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их

²⁹ См., например, E/C.12/COD/CO/6 и E/C.12/BOL/CO/3.

³⁰ См.:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27186>.

³¹ Конституционный суд, запись № 5955-2013, решение от 25 ноября 2015 года. См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fADR%2fGTM%2f29800&Lang=en (только на испанском языке).

³² См., например, CEDAW/C/ECU/CO/10 и CEDAW/C/SWE/CO/10.

³³ См., например, A/HRC/49/6 и A/HRC/48/9.

семей, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов и Комитет по правам человека³⁴.

60. Договорные органы также рекомендовали государствам-участникам обратить внимание на их обеспокоенность по поводу продолжающейся материнской смертности, гендерного насилия, отсутствия доступа к земле, вредной традиционной практики и других гендерных вопросов, угрожающих правам человека женщин и девочек из числа коренных народов³⁵.

61. В рекомендациях, сделанных в ходе универсального периодического обзора, особое внимание было уделено решению проблемы гендерного насилия и укреплению доступа женщин из числа коренных народов к правосудию³⁶.

62. В Эквадоре сохраняются препятствия для расширения физических, экономических и социально-политических прав и возможностей женщин в регионе Амазонки, включая высокий уровень насилия и незначительное присутствие на рынке труда. При поддержке советника по правам человека координатора-резидента в Эквадоре УВКПЧ рекомендовало страновой группе Организации Объединенных Наций план действий для коренных народов в контексте COVID-19, чтобы сделать приоритетным расширение прав и возможностей женщин из числа коренных народов Амазонии. Ожидается, что этот план подчеркнет требования и нужды этих женщин и поможет сформулировать их предложения по поддержке настоящей и будущей работы для женщин коренных народов, принадлежащих к 11 национальностям Амазонии.

63. Для обеспечения возможности высказаться и привлечь внимание к проблемам женщин коренных народов Коста-Рики, при поддержке советника по правам человека координатора-резидента и старшего научного сотрудника по вопросам коренных народов, УВКПЧ провело в ноябре 2021 года лагерные сборы, посвященные правам человека и музыке под лозунгом «Преодоление барьеров неравенства — продвижение голоса женщин коренных народов через музыку», в которых приняли участие 14 женщин, принадлежащих к коренным народам из различной территориально-культурной среды³⁷. Они провели пять дней в лагере на территории проживания коренного народа Тераба, где создали музыкальный коллектив *Icugu Tsö* («семья, которое существует») и написали песню под названием «*Tayëla*», что на языке брибри означает «обрати внимание». Песня рассказывает о силе женщин коренных народов, играющих роль защитниц своей культуры и своих прав.

64. В марте 2022 года отделение УВКПЧ в Гватемале запустило онлайн-мероприятие, организованное в контексте Международного женского дня (8 марта) и Международного дня ликвидации расовой дискриминации (21 марта), чтобы поразмышлять о правах женщин. В мероприятии приняли участие выдающиеся женщины маяя и были затронуты вопросы прав человека женщин коренных народов Гватемалы.

65. Представительство УВКПЧ в Мексике следит за делом об убийстве Л.К.Г., молодой женщины из коренного народа виксарика в северном штате Халиско. Оно оказало техническую поддержку прокуратуре, Исполнительной комиссии по поддержке жертв, Секретариату штата Халиско по вопросам реального равенства между женщинами и мужчинами и другим лицам, участвующим в деле, по вопросам использования международных стандартов в области прав человека, касающихся насилия в отношении женщин из числа коренного населения. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку жертвам при представлении их дела в правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и в ходе судебного процесса.

66. 20 декабря 2021 года Региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии в тесном сотрудничестве с Ассоциацией женщин коренных народов архипелага Индонезии (PEREMPUAN AMAN) организовало круглый стол с

³⁴ См., например, [CMW/C/CHL/CO/2](#), [CEDAW/C/PER/CO/9](#), [CRPD/C/MEX/CO/2-3](#) и [CCPR/C/KEN/CO/4](#).

³⁵ См. например, [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), [E/C.12/BOL/CO/3](#) и [CRPD/C/MEX/CO/2-3](#).

³⁶ См., например, [A/HRC/49/76](#).

³⁷ <https://www.ohchr.org/en/get-involved/stories/promoting-voice-indigenous-women-through-music>.

15 правозащитницами из числа коренных народов провинции Папуа, включая религиозных лидеров, на котором обсуждались основные проблемы и вопросы, влияющие на защиту женщин-правозащитниц.

67. УВКПЧ способствовало прямому участию женщин — лидеров коренных народов в мероприятии, организованном в Сантьяго в апреле 2022 года в рамках первого заседания Конференции сторон Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, и совместно с Региональным отделением для Южной Америки провело мероприятие, посвященное новым практикам эффективного осуществления Соглашения.

68. В ходе своей семьдесят девятой сессии, проведенной дистанционно в июне 2021 года, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин посвятил день своей работы общей дискуссии по правам женщин и девочек из числа коренных народов. Результаты обсуждения способствовали подготовке общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренных народов, в которой Комитет стремится дать государствам — участникам Конвенции руководящие указания относительно мер, которые им следует принять для обеспечения полного выполнения своих обязательств по Конвенции в отношении уважения и защиты прав женщин и девочек из числа коренных народов.

I. Коренные народы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

69. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащееся в ней обязательство, согласно которому никто не будет забыт, открывают возможности для активизации глобальных усилий по решению проблем, обусловленных социально-экономической уязвимостью, с которыми сталкиваются коренные народы.

70. В августе 2021 года, благодаря сотрудничеству государственных учреждений и представительства УВКПЧ в Гондурасе, коренные народы смогли принять участие в консультациях по вопросам реконструкции. Им удалось добиться того, что их приоритеты и проблемы были включены в разработку и реализацию Плана в области устойчивого развития для содействия восстановлению после пандемии и ураганов Эта и Йота.

71. В марте 2022 года Региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии приняло участие в девятой сессии Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию — ежегодного межправительственного форума, который оказывает поддержку странам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и служит региональной подготовительной встречей к политическому форуму высокого уровня. Кроме того, совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Пактом коренных народов Азии оно организовало параллельное мероприятие на тему «Коренные народы, гендерные вопросы и права на природные ресурсы в контексте COVID-19: тенденции и опыт с мест для строительства лучшего будущего».

J. Продвижение языков коренных народов, в том числе в контексте образования, политического участия, правосудия, здравоохранения и других прав

72. В 2021 и 2022 годах Региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке совместно с ПРООН инициировало шаги по интеграции международных стандартов в области прав человека, касающихся коренных народов, в учредительный процесс с целью расширения их участия. Это включает онлайн-платформу, которая облегчает доступ к информации и предполагает участие коренных народов. Эти шаги включают также техническую и финансовую поддержку представителей коренных народов для

обеспечения того, чтобы они могли должным образом играть свою роль в ходе учредительного процесса.

73. 6 октября 2021 года Межамериканский суд по правам человека вынес решение о нарушении Гватемалой прав на свободу выражения мнения, равенство перед законом и участие в культурной жизни майя какчикель из Сумпанго, майя ачи из Сан-Мигель-Чикаха, мам из Кахолы и мам из Тодос-Сантос-Кучуматан, операторов общинных радиостанций коренных народов³⁸. В решении подчеркивается важность общинных радиостанций как инструмента реализации свободы выражения мнений коренных народов и как гарантии плюрализма и разнообразия СМИ. Суд постановил принять различные меры по возмещению ущерба, например зарезервировать часть радиочастотного спектра для общинных радиостанций коренных народов, и воздержаться от судебного преследования лиц, которые ими управляют³⁹. Представительство УВКПЧ в Гватемале оказало техническую помощь ассоциации «Культурное выживание» в исполнении судебного решения.

74. В июле 2021 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов впервые выступил на сессии Комитета всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в ходе рассмотрения номинированных объектов наследия, а в ноябре 2021 года принял участие в запуске Всемирного атласа языков ЮНЕСКО.

75. Комитет по правам инвалидов, Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обратили внимание ряда государств на право коренных народов на доступ к качественному образованию и здравоохранению, а также на необходимость защиты языков коренных народов и обеспечения значимого участия коренных народов в процессах принятия решений⁴⁰.

К. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

76. Учитывая непропорционально большое воздействие, которое COVID-19 оказал на коренные народы, их участие в форумах Организации Объединенных Наций, особенно по затрагивающим их вопросам, является как никогда важным⁴¹.

77. После приостановки своей деятельности в связи с пандемией COVID-19 Фонд добровольных взносов ООН для коренных народов возобновил свою деятельность в 2022 году, поддержав участие 20 представителей коренных народов (12 женщин и 8 мужчин) из семи социокультурных регионов коренных народов в двадцать первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, проходившей в Нью-Йорке с 25 апреля по 6 мая 2022 года. Перед Форумом они приняли участие в трехдневном подготовительном тренинге проекта «Доступ» — глобальном семинаре по наращиванию потенциала коренных народов, который был совместно организован Фондом «Tribal Link», ПРООН, УВКПЧ и секретариатом Фонда.

78. С 1 по 16 июня 2022 года Фонд также оказал поддержку восьми представителям коренных народов (четырем мужчинам и четырем женщинам) из восьми стран (Австралии, Аргентины, Барбадоса, Белиза, Индонезии, Малайзии, Непала, Российской Федерации и Эквадора) для участия в 7-м заседании Рабочей группы по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов и пятьдесят шестой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам. После расширения в 2019 году мандата Фонда с целью включения соответствующих сессий Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в число поддерживаемых им встреч Фонд

³⁸ Межамериканский суд по правам человека, *Дело коренных народов майя какчикель из Сумпанго и др. против Гватемалы*, решение от 6 октября 2021 года, п. 156.

³⁹ Там же, пп. 196 и 202.

⁴⁰ См. например, CRPD/C/MEX/CO/2-3, CCPR/C/BWA/CO/2 и E/C.12/BOL/CO/3.

⁴¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/09/indigenous-peoples-have-been-disproportionately-affected-covid-19-senior>.

впервые оказал поддержку представителям коренных народов для участия в процессе Организации Объединенных Наций, посвященном проблеме изменения климата.

79. Помимо предоставления грантов для обеспечения участия коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций, Фонд выделяет средства для наращивания потенциала коренных народов, чтобы сделать их действительно эффективными участниками заседаний Организации Объединенных Наций. Например, в партнерстве с организациями коренных народов и членами правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, ориентированных на коренные народы, Фонд регулярно организует тренинги по правам человека в Женеве и Нью-Йорке, а с недавнего времени и в Интернете, чтобы повысить потенциал представителей коренных народов для эффективного участия в работе правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

80. В частности, Фонд в сотрудничестве с Программой стипендий для представителей коренных народов УВКПЧ и Институтом прав человека Педро Аррупе при Университете Деусто провел четыре учебных вебинара на английском, французском, русском и испанском языках для представителей коренных и некоренных народов, чтобы помочь в общей сложности около 400 участникам подготовиться к работе четырнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, которая состоялась в июле 2021 года. Кроме того, в ходе этой сессии Фонд также организовал три параллельных мероприятия.

81. Фонд также отметил Международный день коренных народов 9 августа 2021 года в сотрудничестве с франкоязычными старшими стипендиатами УВКПЧ по делам меньшинств и коренных народов Африки. В сотрудничестве с партнерскими организациями коренных народов Фонд также оказал поддержку глобальным учебным семинарам проекта «Доступ» по наращиванию потенциала для коренных народов в 2020 и 2021 годах, которые проводились под эгидой Фонда «Tribal Link».

82. В 2020 году УВКПЧ переработало свою программу стипендий для представителей коренных народов с учетом требований пандемии COVID-19, которая ограничила возможности поездок и физических встреч, переведя программу, в частности, на обучение без отрыва от работы на страновом и региональном уровнях. В отчетный период, основываясь на успехе первого цикла переработанной программы, в 2021 году УВКПЧ отобрало 26 бывших стипендиатов из числа коренных народов (18 женщин и 8 мужчин) из 20 стран: Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Гватемалы, Демократической Республики Конго, Индонезии, Камбоджи, Камеруна, Кении, Колумбии, Коста-Рики, Малайзии, Мали, Мексики, Новой Зеландии, Панамы, Парагвая, Туниса, Чада, Чили и Эквадора. Старшие стипендиаты из числа коренных народов были направлены в шесть региональных офисов УВКПЧ, шесть страновых офисов УВКПЧ, пять страновых групп и одну миссию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на срок от шести месяцев до двух лет. Кроме того, один старший стипендиат по вопросам коренных народов оказывал поддержку в выполнении мандата Специального докладчика по правам коренных народов. Обучение и участие старших стипендиатов из числа коренных народов в УВКПЧ и других полевых представительствах Организации Объединенных Наций оказало значительное влияние. Более того, это значительно укрепило способность УВКПЧ и Организации Объединенных Наций продвигать и защищать права коренных народов.

83. 16 июля 2021 года Совет по правам человека провел межсессионный круглый стол по вопросу о путях расширения участия представителей и учреждений коренных народов в заседаниях Совета по затрагивающим их вопросам с участием представителей Африки, Азии, Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна, Арктики, Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья, Северной Америки и Тихоокеанского региона, а также Российской Федерации⁴². Впоследствии на своей сорок восьмой сессии Совет просил УВКПЧ созвать в 2022 году четырехдневный семинар экспертов, открытый для участия

⁴² См. <https://media.un.org/en/asset/k13/k137i4yvfy>.

государств и коренных народов из семи социокультурных регионов коренных народов, по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета⁴³.

84. 28 сентября 2021 года в рамках проекта «Доступ к правосудию» Региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии содействовало проведению виртуального диалога между Национальной комиссией по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Обсуждения были сосредоточены на существующих недостатках в законодательстве и на практике в Индонезии в плане решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин, включая женщин из числа коренных народов. Участники предложили поправки к Уголовному кодексу, который усиливает дискриминационные положения в существующих подзаконных актах и постановлениях, одновременно предусматривая новые дискриминационные положения.

85. При поддержке советника по правам человека Организации Объединенных Наций при координаторе-резиденте УВКПЧ провело в период с июня по август 2021 года серию виртуальных диалогов с лидерами коренных народов Эквадора в партнерстве с Национальным координационным органом крестьянских общин, коренных народов и народов монтубио, Координационным советом организаций коренных народов Амазонии Бразилии (Coordenação das Organizações Indígenas da Amazônia Brasileira), зонтичной ассоциацией организаций коренных народов Амазонии Бразилии и Сетью сотрудничества Амазонии, в результате чего был подготовлен письменный материал для обсуждения общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренных народов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

III. Выводы и рекомендации

86. Как подчеркивали правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и представительства УВКПЧ в различных регионах мира, коренные народы серьезно пострадали и продолжают страдать от пандемии COVID-19. По мере развития воздействия и последствий пандемии УВКПЧ проводит широкий спектр мероприятий на страновом, региональном и международном уровнях в попытке обеспечить справедливое восстановление, защиту и продвижение прав коренных народов во всем мире, выступая за их эффективное и значимое участие и лидерство в стратегиях реагирования и смягчения последствий COVID-19.

87. УВКПЧ при участии старших стипендиатов из числа коренных народов поддержало проведение оценки воздействия COVID-19 на права коренных народов, подготовив рекомендаций по действиям и содействовав созданию пространства для диалога, в том числе на межведомственном уровне, с целью преодоления кризиса, определения уроков, извлеченных из пандемии, и оказания поддержки государствам, чтобы они были лучше подготовлены к подобным кризисам в будущем.

88. Сохраняется озабоченность по поводу дифференцированного воздействия COVID-19 на коренные народы, в том числе в отношении их исключения из ответных мер государства, отсутствия доступа к качественному здравоохранению, системам водоснабжения и санитарии и образованию, а также ограничений на передвижение, которые сильно повлияли на их средства к существованию, продовольственную безопасность и благосостояние и усугубили их нужды. В свете доказательств непропорционального воздействия COVID-19 на коренные народы государства-члены должны продолжать свои усилия по смягчению негативного воздействия на права коренных народов, чтобы никто не остался без внимания. Исходя из уроков, извлеченных во время пандемии,

⁴³ Резолюция 48/11 Совета по правам человека.

государства должны оценить свою существующую политику, законы и практику, чтобы гарантировать коренным народам осуществление прав человека в любое время.

89. УВКПЧ продолжает поддерживать государства и коренные народы в укреплении их потенциала для безопасного отстаивания и осуществления их права на землю, территории и природные ресурсы на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечения получения их свободного, предварительного и осознанного согласия по всем вопросам, которые потенциально могут их затронуть. Государственным учреждениям предоставляется техническая помощь для укрепления процессов оформления прав собственности на землю и защиты прав тех, кто желает получить титулы права собственности на общинные земли. УВКПЧ поддерживает усилия по содействию признанию прав коренных народов на землю, территорию и природные ресурсы, включая их участие в управлении ресурсами и их сохранении, а также их автономии.

90. Опираясь на уроки, извлеченные за отчетный период, государства должны удвоить свои усилия по обеспечению юридического признания коллективной собственности коренных народов на землю, территории и природные ресурсы, в том числе путем укрепления соответствующей правовой и институциональной базы, особенно кадастровых служб, а также путем повышения уровня знаний и понимания прав коренных народов.

91. Для обеспечения эффективного уважения и защиты права коренных народов на землю и на консультации государства-члены должны выполнить рекомендации, включенные в доклад 2021 года об усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: коренные народы и право на самоопределение Экспертного механизма по правам коренных народов, особенно коллективные аспекты этого права⁴⁴.

92. С учетом недавних позитивных изменений и принятия законов и политики по правам коренных народов несколькими странами Африканского региона, к государствам обращается призыв обеспечить юридическое признание коренных народов, проживающих на их землях и территориях, при гарантировании полного осуществления их прав человека в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁴⁵.

93. Правозащитники из числа коренных народов, особенно те, чья деятельность связана с защитой земель и территорий, продолжают сталкиваться с высокими рисками при выполнении своей работы. Во многих случаях риски были усугублены мерами, связанными с пандемией. УВКПЧ поддерживает государства, правозащитников из числа коренных народов и их общины, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество в целях усиления защиты правозащитников, предотвращения нарушений их прав, а также мониторинга и последующих действий в случаях, когда они находятся под угрозой. УВКПЧ также отслеживает и освещает случаи расовой дискриминации в отношении коренных народов, призывая государства принять эффективные меры для решения проблемы сохраняющейся межсекторальной дискриминации. Государствам-членам настоятельно рекомендуется систематически предотвращать и преследовать в судебном порядке все случаи преследования, репрессий и различных форм насилия в отношении правозащитников из числа коренных народов, совершаемые различными субъектами, включая сотрудников правоохранительных органов, частный сектор и вооруженные группы.

⁴⁴ [A/HRC/48/75](#).

⁴⁵ Закон о правах коренных народов был принят Национальным собранием Демократической Республики Конго в апреле 2021 года и Сенатом в июне 2022 года. Конго приняла свой закон о поощрении и защите прав коренного населения в 2011 году, а постановления о его применении — в июле 2019 года.

94. Во многих странах коренные народы продолжают сталкиваться с препятствиями на пути к признанию, доступу к государственным правовым системам, сохранению и укреплению их правовых институтов коренных народов, применению их собственных обычаев и законов и доступу к правосудию через механизмы, которые не нарушают их права и не угрожают им. В целях расширения доступа коренных народов к правосудию УВКПЧ оказывает поддержку усилиям по укреплению стратегических судебных процессов и потенциала национальных учреждений, необходимого для включения в свою работу норм международного права в области прав человека и международных стандартов, относящихся к правам коренных народов. Оно также поддерживает укрепление собственных систем правосудия коренных народов, которые являются ключевыми для обеспечения их права на сохранение своей автономии, культуры и традиций.

95. Женщины и девочки из числа коренных народов играют важнейшую роль в своих общинах в качестве лидеров, правозащитников, хранителей знаний, кормильцев и воспитателей. Они по-прежнему подвергаются непропорционально высокому риску нарушения своих прав человека, в том числе как жертвы межсекторальной дискриминации и многочисленных форм насилия и сексуальных посягательств. УВКПЧ продолжает отслеживать подобные нарушения прав человека и поддерживает усилия по продвижению и защите политических, экономических и культурных прав женщин и девочек из числа коренных народов. Постоянное внимание Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе при проведении периодического обзора прогресса государств-участников в выполнении своих обязательств и при подготовке общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренных народов, подчеркивает договорные обязательства государств-участников в этом отношении. Предстоящая общая рекомендация станет руководством для государств по предотвращению нарушений прав человека женщин и девочек из числа коренных народов. Кроме того, государствам-членам рекомендуется выполнить рекомендации, включенные в доклад за 2022 год Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, посвященный насилию в отношении женщин и девочек из числа коренных народов⁴⁶.

96. УВКПЧ укрепляет потенциал лидеров коренных народов по взаимодействию с международными правозащитными механизмами и способствует их участию во встречах и форумах Организации Объединенных Наций, чтобы они могли напрямую заявлять о своих приоритетах посредством значимых и эффективных консультаций. К государствам-членам обращается призыв определить конкретные варианты в консультации с представителями коренных народов для значительного расширения их участия в работе, совещаниях и мероприятиях Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках руководства процессом и последующей деятельности по итогам четырехдневного семинара экспертов по данному вопросу, который будет организован УВКПЧ в конце 2022 года⁴⁷.

97. Как показывает настоящий доклад, необходимы постоянные усилия всех заинтересованных сторон для устранения давнего структурного неравенства и эффективного обеспечения полного и равного осуществления прав всех коренных народов посредством законодательства, политики и стратегий, как это предусматривается Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, соответствующими обязательствами в области прав человека и итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам.

⁴⁶ A/HRC/50/26.

⁴⁷ Резолюция 48/11 Совета по правам человека.