联 合 国 A/HRC/51/18

大 会

Distr.: General
6 July 2022
Chinese
Original: English

人权理事会
第五十一届会议
2022 年 9 月 12 日至 10 月 7 日
议程项目 2 和 4
联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

土著人民权利

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告根据人权理事会第 48/11 号决议提交。报告载有人权机构和机制相关动态的资料，以及关于联合国人权事务高级专员办事处在总部和外地开展的有助于促进、遵守和充分适用《联合国土著人民权利宣言》的各项规定的活动的资料。报告还载有关于执行相关国际人权条约规定的资料。本报告所述期间为 2021 年 6 月 1 日至 2022 年 5 月 31 日。

请回收

一. 导言

1. 人权理事会在关于人权与土著人民的第 48/11 号决议中，请人权事务高级专员继续向其提交关于土著人民权利的年度报告，其中载有关于人权机构和机制的相关动态的资料，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在总部和外地开展的有助于促进、尊重和充分适用《联合国土著人民权利宣言》的各项规定的活动的资料。

2. 本报告载有人权高专办开展的活动以及在国家、区域和全球层面开展的举措的一些实例，这些实例说明为实现土著人民的权利所作的贡献。报告还概述联合国人权机构和机制内有关土著人民的最新动态。

二. 人权高专办开展的关于土著人民的活动以及人权机构和机制的近期动态，包括在冠状病毒病疫情背景下的活动和动态

3. 在本报告所述期间，土著人民仍因政府应对冠状病毒病(COVID-19)疫情的举措而受到严重影响，其中许多应对措施加剧了先前存在的社会不平等和系统性歧视，联合国人权机制的报告对此已有记载。[1] 在这种情况下，世界各地的土著人民继续在保护和传播知识与文化以及传统土著做法方面发挥着重要作用，这些做法有助于在其社区内外加强粮食安全、健康、福祉和从 COVID-19 疫情中复苏。

4. 土著人民权利问题特别报告员在提交人权理事会的关于土著人民和 COVID-19 疫情之后复苏问题的报告中指出，一些恢复法律主要是为了管理经济危机，并优先考虑和支持以牺牲土著人民、他们的土地和环境为代价扩大企业经营。[2]

A. 土著人民的经济、社会及文化权利，包括健康权

5. 2021 年 8 月，阿根廷驻地协调员人权顾问与联合国国家工作队成员一道赴萨尔塔执行任务，跟进以土著人民为重点的人道主义应急计划的执行进展情况。为此提供了技术支持，以确保在应对危机的努力中注重人权，特别是以土著儿童为目标。在 2021 年 11 月联合国阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭国家工作队联合特派团访问之后，这种支持包括与土著社区对话，以及对南美洲第二大森林——大查科美洲森林采取协调一致的多国办法。联合特派团在现场收集了进一步的证据，并就查明的差距提出了解决办法。

6. 在厄瓜多尔，土著人口中儿童慢性营养不良的比例超过 40%。在驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办建议，联合国国家工作队在疫情背景下的土著人民行动计划应将加强可持续粮食系统作为一项战略工作重点，以提高地方能力，并为加强支持可持续粮食系统的公共政策提供投入，促进厄瓜多尔人民的充分营养和保障粮食安全。

[1] A/HRC/48/54 和 A/HRC/48/74，第 4 段。

[2] A/HRC/48/54。

7. 2021 年，人权高专办驻危地马拉办事处印发了介绍宪法法院对土著织工和土著助产士的标志性案件的裁决的便于阅读的出版物。[3] 这样做的目的是提高对有关玛雅人编织物知识产权方面和传统土著知识的裁决内容的认识，并在有关利益攸关方之间建立合作。

8. 2021 年，人权高专办驻危地马拉办事处与世界知识产权组织[4] 共同举办了一场区域网络研讨会，学习厄瓜多尔、巴拿马和秘鲁关于集体知识产权法保护土著人民传统知识和文化表现形式的经验。网络研讨会为玛雅人织工提供了宝贵的指导，告诉他们如何使其纺织品和设计受到法律保护。

9. 2021 年 12 月，人权高专办驻危地马拉办事处出版了一本人权教育手册，这本手册重点介绍土著人民拥有自己的文化特性和接受以自己的语言提供的教育的权利。通过网站和一个网络研讨会向教师分发了该手册。[5]

10. 2021 年 8 月，人权高专办驻洪都拉斯办事处就有关获得经济、社会及文化权利以及土著人民参与权的国际标准问题向宪法法庭提供了技术援助。

11. 人权高专办驻墨西哥办事处与墨西哥水技术研究所合作，与 280 多个利益攸关方一起制定并确认了一套墨西哥用水和卫生指标。这些指标被该国采用，其中包括适用于土著人口的指标。

12. 据单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员称，对委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济资产和经济部门实施的部门制裁，加上银行和第三国公司日益过度遵守，加剧了原已存在的经济和人道主义局势。这尤其影响到该国的土著人民。[6]

13. 在本报告所述期间，土著人民权利专家机制继续促进和支持正在进行的瑞典世界文化博物馆将雅基人的 Maaso Kova(神圣仪式鹿头)归还给墨西哥雅基人的进程。雅基人的归还请求是专家机制于 2019 年启动的国家参与进程的一部分。2021 年，该博物馆向瑞典政府提交了一份建议，建议同意将全部 24 件文物归还给墨西哥雅基人。2022 年 5 月，博物馆传达了该国政府批准博物馆关于将神圣仪式鹿头归还雅基人的建议。

14. 2021 年 7 月 12 日至 16 日，由于疫情，土著人民权利专家机制连续第二年以虚拟方式举行了第十四届会议。专家机制向人权理事会第四十八届会议提交了关于《联合国土著人民权利宣言》规定的土著儿童权利的研究报告和咨询意见。[7] 在第十四届会议期间，专家机制最后确定并通过了关于“努力执行《联合国土著人民权利宣言》：土著人民和自决权”的报告。[8]

[3] 见 https://issuu.com/oacnudhgt/docs/ms4-tejedoras 和 https://issuu.com/oacnudhgt/docs/ms2-comadronas (西班牙文)。

[4] 见 https://www.wipo.int/portal/en/#.

[5] 见 https://issuu.com/oacnudhgt/docs/guia_3_educacio_n_y_derecho_a_la_identidad_publicad (西班牙文)。

[6] A/HRC/48/59/Add.2, 第 92 段。

[7] A/HRC/EMRIP/2021/3。

[8] A/HRC/EMRIP/2021/2。

15. 消除种族歧视委员会建议缔约国维护和保护土著人民的文化权利，并向他们提供获得保健服务的机会。[9] 消除对妇女歧视委员会促请缔约国促进土著妇女和女童获得教育、社会福利和保健，包括性健康和生殖健康服务。[10]

16. 经济、社会及文化权利委员会建议若干国家加快对公共当局和官员，特别是司法官员进行关于土著人民经济、社会及文化权利的培训。[11]

17. 在本报告所述期间的普遍定期审议期间提出的建议中，各国强调必须采取具体步骤，促进和保护土著人民的权利，包括适当生活水准权，并加强措施，确保土著人民的财产权和获得土地的机会，并减少土著人民的贫困。[12]

B. 自由、事先和知情同意以及协商法律、规程和机制，包括在工商业和采掘业方面

18. 人权高专办驻多民族玻利维亚国技术特派团支持土著社区确保，按照国际标准和规范所承认的，在其领土上的活动按照土著社区自己的传统和做法，需经过真正的协商进程。人权高专办促进对话并监测侵犯人权行为。

19. 人权高专办驻哥伦比亚办事处支持制定若干关于自由、事先和知情同意以及与第三方关系的土著自治规程。向北桑坦德省卡塔通博地区的 Barí 人、普图马约省的 15 个土著人民、瓦尤人(帕拉布雷罗斯)当局和拉瓜吉拉省的雅马那人契约成员提供了支助。

20. 2021 年 9 月，在哥斯达黎加驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办陪同土著协商技术股和土著人民本身参与了疫情之后重新启动制定土著人民公共政策的工作。预期该政策将全面解决土著人民在自治、领属性、发展、体制效率和社会福利等领域的权利和要求。

21. 2021 年 6 月 10 日，首个《工商业与人权国家行动计划》在秘鲁获得批准。自人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组于 2017 年 7 月访问秘鲁以来，人权高专办当地机构一直在支持秘鲁政府。由于这种持续不断的技术援助，国家行动计划纳入了消除种族歧视、保护土著人民和确保尊重土著人民自由、事先和知情同意原则的战略措施。

22. 在本报告所述期间，人权高专办驻墨西哥办事处在瓦哈卡州扎波替康土著社区与联邦当局达成的社区水管理问题标志性协议背景下，向墨西哥当局和水污染受害者提供了技术援助。国家办事处在确保有关国际法和标准在各方对话过程中得到考虑方面发挥了关键作用。2021 年 11 月，经过协商过程之后，墨西哥总统签署了一项具有里程碑意义的法令，保护中央山谷流域，将其专门用于保护自然和人类消耗。[13]

[9] 例见，CERD/C/SGP/CO/1 和 CERD/C/THA/CO/4-8。

[10] 例见，CEDAW/C/SWE/CO/10 和 CEDAW/C/RUS/CO/9。

[11] 例见，E/C.12/BOL/CO/3。

[12] 见 A/HRC/49/6 和 A/HRC/48/9。

[13] 见 https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5636230&fecha=24/11/2021 (西班牙文)。

23. 建议在普遍定期审议下审议的国家执行法律，加强体制框架，执行现有法律规定，并设立处理土著人民人权问题的机制，确保土著人民充分和有效参与各级政府的决策进程，特别是确保他们的自由、事先和知情同意。[14]

C. 人权维护者和报复案件

24. 经济、社会及文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会建议缔约国消除对土著人权维护者的威胁和报复的现象。[15]

25. 人权高专办驻哥伦比亚办事处继续推动在考卡省、乔科省和普图马约省启用安全路线(这是国家提供的保护措施)，以减少这些地区针对传统当局的严重程度的暴力行为。人权高专办办事处的结论是，在这些地区的人民要求采取保护措施时，没有采取基于权利的方针来保障土著人民的个人和集体权利。因此，它主张国家保护局纳入并关注土著人民的案件。

26. 人权高专办驻哥伦比亚办事处向土著人民提供了技术援助，以加强他们的对话和倡导进程。在纳里尼奥，它支持阿瓦土著社区拟订一项提案，以解决该社区面临的风险。在考卡，它与考卡北部土著社区委员会协会和考卡地区土著理事会一道，提出了一项关于保护措施的建议，并在该省暴力行为严重的情况下开展了对话进程。

27. 2021 年 11 月 17 日至 19 日，人权高专办东南亚区域办事处与民间社会和土著人民组织合作，召开了首届亚太环境人权维护者论坛。该论坛是一个重要的里程碑，因为它是第一次专门使环境人权维护者能够聚集在一起进行讨论，相互学习经验，并制定自己的积极变革建议，这些建议包括了对土著人民的具体关注。

28. 人权高专办东南亚区域办事处在其诉诸司法项目下，举办了两次关于加强年轻土著妇女人权维护者能力的研讨会。2021 年 12 月 15 日和 16 日，它与一个国际环境权利组织“强大地球”合作，为来自印度尼西亚的土著青年和环境人权维护者举办了一次关于提高认识和促进与联合国机制接触的虚拟研讨会。36 名维权者参加了研讨会，研讨会的目的是加强社区维权者监测、记录和报告人权问题和关切的能力。

29. 2022 年 3 月 20 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国在亚马逊州与巴西接壤的亚诺马米定居点和 Parima B 军事基地，发生了国家玻利瓦尔武装部队成员与亚诺马米土著人之间的一起事件。武装部队诉诸武力，4 名亚诺马米人死亡，至少 2 名士兵和 1 名亚诺马米儿童受重伤。事件发生后，人权高专办驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国机构记录了当局对一名土著权利维护者的威胁。总检察长对事件展开了调查。人权高专办驻在国机构要求进行文化上适当的、独立、迅速和透明的调查，调查应保障儿童的最大利益和受害者的参与。

30. 人权高专办驻危地马拉办事处记录了 7 名人权维护者被杀害的事件，其中 6 名是土著人，他们来自维护其集体土地权和健康环境权的组织。此外，国家办事处还监测了土著人权维护者被定罪的典型案例，如玛雅克奇人领袖 Bernardo Caal Xol(在被监禁四年多后于 2022 年 3 月获得假释)，以及土著玛雅喀克其奎人 Nanci

[14] 例见，A/HRC/48/4 和 A/HRC/48/9。

[15] 例见，E/C.12/BOL/CO/3 和 CEDAW/C/RUS/CO/9。

Sinto(因作为和平抗议的一部分而采取的行动受到过度惩罚)。国家办事处在 2021 年 5 月至 2022 年 5 月期间观察到 138 次示威活动。土著人民在和平抗议中发挥了主导作用，提出了行使他们的协商权、土地权、领土权和自然资源权，并拒绝接受高昂的电费等要求。

31. 在秘鲁，在驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办与当地土著组织举办了虚拟会议，并于 2021 年 11 月向乌卡亚利派出了一个技术特派团，以应对在卡卡泰博和什匹波—蔻尼博土著社区与贩毒、其他非法活动和土地掠夺有关的安全危机。由于人权高专办的倡导，政府推动了区域战略，以加强在人权维护者国家预防机制下正在开展的工作。

32. 人权高专办驻墨西哥办事处密切关注人权维护者和记者国家保护机制的工作。在本报告所述期间，最重要的两起案件是，2021 年 7 月索西土著领袖西蒙·佩德罗·佩雷斯·洛佩斯[16] 和 2022 年 3 月科罗拉多德拉维尔根的拉腊穆里土著领袖何塞·特立尼达·巴尔登内格罗被暗杀。[17]

33. 人权高专办土著人民和少数群体科开展了几项活动，以执行全系统行动计划的六个组成部分，确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。在联合国系统行政首长协调理事会于 2020 年 11 月通过关于与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来的行动呼吁后，人权高专办作为土著人民问题机构间支助小组的一部分，帮助加强了与联合国驻地协调员办事处就土著人民权利问题开展的对话。2022 年第一季度组织了一系列关于保护人权维护者的虚拟圆桌会议。这些会议促进土著人民参与国家发展进程，并分享土著人民关于可持续做法的知识。来自孟加拉国、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、印度尼西亚和乌干达的驻地协调员和国家工作队的参与是非常有益的，因为它促成在可持续发展目标网站上为联合国国家工作队创建了一个资源门户网站。[18]

D. 侵犯人权行为的预警机制和监测

34. 经济、社会及文化权利委员会、消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会强调了它们的关切，并建议受审议缔约国采取更有效的步骤，建立预警机制，调查侵犯土著人民人权的行为。[19]

35. 2021 年 9 月，人权高专办驻洪都拉斯办事处结束了一项关于疫情和飓风“埃塔”和“伊奥塔”对土著人民和非裔洪都拉斯人人权影响的一般性研究。这项研究揭示了国家在处理土著人民所面临的危机方面存在的缺陷，并建议制定准则，以改善土著人民在卫生、教育、住房和其他经济、社会、文化和环境权利方面的人权，并加强承认和保护土著人民对其土地、领土和自然资源权利的各种机制。

[16] 见 https://hchr.org.mx/wp/wp-content/uploads/2021/07/20210707_ComPrensa_Defensor-SimonPedroPeerez.pdf (西班牙文)。

[17] 见 https://hchr.org.mx/comunicados/la-onu-dh-condena-los-asesinatos-del-defensor-de-derechos-humanos-jose-trinidad-baldenegro-y-del-periodista-armando-linares-lopez/ (西班牙文)。

[18] 见 https://unitednations.sharepoint.com/sites/DCO-WG-UNSDG_CF/SitePages/Indigenous-Peoples.aspx.

[19] 例见 E/C.12/BOL/CO/3, CEDAW/C/SWE/CO/10 和 CERD/C/THA/CO/4-8。

36. 在哥斯达黎加驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办建立了一个与经济和社会权利，特别是获得土地有关的预警反应机制。联合国各机构、公共机构、组织和土著领导人之间的信息交流使联合国能够查明在保护土著领导人捍卫其土地方面的风险。四个土著社区(卡巴格拉、齐纳 China Kichá、Salitre 和 Terraba)由于风险很高而被列为优先。

37. 人权高专办驻危地马拉办事处继续跟踪伊萨瓦尔省 El Estor 的情况。[20] 2021 年 10 月，政府下令该市进入戒严状态，称在 Q'eqchi'社区反对该地区采矿活动的和平示威以及他们要求参加根据宪法法院第 697-2019 号判决确定的协商的背景下发生了暴力事件。在这方面，人权高专办驻危地马拉办事处进行了一次监测访问，这次访问使它能够记录在没有司法保障的情况下进行的逮捕和搜查。

E. 结构性种族歧视、种族正义以及执法人员一贯对土著人民实施暴力的现象

38. 人权高专办驻多民族玻利维亚国技术特派团与监察员办公室一起，是反对种族主义和一切形式歧视国家委员会的观察员成员。人权高专办技术特派团在联合国驻地协调员的领导下，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的协调，协助该委员会制定了五年计划，以确保将国家财政资源分配给该委员会。特派团目前还在支持制定一项行动计划。

39. 土著人民权利特别报告员在提交大会的关于生活在城市地区的土著人民享受人权的报告中促请各国与有关土著人民协商，通过立法、政策和方案，为生活在城市地区的土著人民提供集体保护机制。[21]

40. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会、人权事务委员会和消除种族歧视委员会指出，结构性种族歧视、种族正义和对土著人民一贯的暴力侵害现象是优先问题。[22]

F. 诉诸司法

41. 残疾人权利委员会、消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会关切地注意到，土著人民缺乏诉诸司法的机会或诉诸司法的机会有限。它们敦促受审议缔约国通过并实施与年龄相适应和对性别问题有敏感认识的法律措施，保障土著社区诉诸司法的机会，包括通过消除残疾土著人民在物质环境方面的障碍。[23]

42. 人权高专办派往多民族玻利维亚国的技术特派团在法官和律师独立性特别报告员于 2022 年 2 月进行正式国家访问时，为他与土著当局和专家就土著司法机会问题进行磋商提供了便利。他强调，最近的立法限制了土著农民司法制度的实质范围。[24]

[20] 见 A/HRC/49/20。

[21] A/76/202/Rev.1。

[22] 例见 CMW/C/CHL/CO/2、CCPR/C/FIN/CO/7 和 CERD/C/THA/CO/4-8。

[23] 例见 CRPD/C/MEX/CO/2-3、CERD/C/THA/CO/4-8 和 CAT/C/BOL/CO/3。

[24] A/HRC/50/36/Add.1, 第 1 页。

43. 人权高专办驻哥伦比亚办事处促进了土著人民自己的治理和司法制度的加强和承认，并促进了这些制度在该国持续存在社会动荡和武装冲突的情况下帮助保护土著领土的方式。例如，国家办事处支持了普通管辖权、特别土著管辖权和过渡管辖权之间的对话。与阿瓦人的土著协会技术小组和阿瓦传统土著当局协会合作，国家办事处向纳里尼奥省 Magüí 和 Renacer 保留地的阿瓦土著人民提供了技术援助，支持他们编写和提交一份报告给和平特别司法管辖机制。

44. 在哥斯达黎加驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办促进了司法机构和土著领导人之间的一个重要联盟制定一个路线图和方法工具，对土著人民诉诸司法的程度进行初步和参与性评估。这项工作基于普遍定期审议和联合国人权机制的建议。制定并批准了一个普遍定期审议项目，将于 2022 年实施，以便采取跨部门、法律和基于性别的办法，向司法机构提供技术支持。

45. 在本报告所述期间，危地马拉土著人民在诉诸普通司法系统方面继续面临障碍。2021 年，司法机关报告称，在全国范围内共聘用了 107 名土著语言翻译，[25] 公诉机关报告称聘用了 66 名，[26] 公共刑事辩护研究所(负责免费法律援助服务)报告称聘用了 15 名。[27] 2021 年 9 月至 11 月，人权高专办驻危地马拉办事处记录了韦韦特南戈省、伊萨瓦尔省和佩滕省的案件，在这些案件中，尽管有双语司法工作人员在场，但土著人在司法程序中仍被迫说西班牙语。

46. 2022 年 1 月，土著玛雅阿齐妇女在危地马拉一起涉及 1980 年代国内武装冲突期间实施的性暴力的过渡时期司法案件中取得了具有里程碑意义的裁决。该国最高法院判定 5 名男子在该国内战最激烈的时候强奸了 36 名土著玛雅阿齐妇女。这起案件突出表明，危地马拉军方在战争期间使用性暴力作为其战略的一部分。尽管这是一项具有标志性意义的成就，但司法机构没有为该案的受害者玛雅土著妇女提供持续的口译服务，这限制了该进程本身的补偿效果。人权高专办驻危地马拉办事处向总检察长办公室提供了技术援助，包括为受害者的法律代表和民间社会提供关于与起诉和判决性暴力案件及保护受害者相关的国际标准的培训。

47. 危地马拉宪法法院在人权高专办驻危地马拉办事处的支持下，出版了一份关于土著人民权利判决的专题汇编，以促进这些判决的传播和执行。[28] 国家办事处与设在伊萨瓦尔和克萨尔特南戈的危地马拉圣卡洛斯大学协调，牵头实施了两个关于战略诉讼的技术培训方案，其侧重点是权利、性别平等和跨文化性，提高了土著人民对其诉诸司法权利的认识。

48. 作为加强土著人民诉诸司法机会的全面战略的一部分，人权高专办驻洪都拉斯办事处监测了一些具有标志性的案件，并继续就大卫·卡斯蒂洛(Desarrollos Energéticos 公司的前经理和 AguaZarca 水电项目的负责人)的司法案件向自诉机构、家庭成员以及洪都拉斯人民和土著组织公民理事会提供技术支持。2021 年 7 月 5 日，具有国家刑事属地管辖权的宣判法院第一分庭认定卡斯蒂略作为共犯参与了 2016 年伦卡环保维权人士贝尔塔·卡塞雷斯的谋杀案，罪名成立。

[25] 司法机关 2021 年 8 月 26 日提供的资料。

[26] 见 https://www.mp.gob.gt/documentos (第三次年度报告，西班牙文，第 253 页)。

[27] 公共刑事辩护研究所于 2021 年 10 月 28 日提供的资料。

[28] 见 https://issuu.com/oacnudhgt/docs/compilaci_n_tem_tica_con_isbn (西班牙文)。

49. 2021 年，人权高专办驻洪都拉斯办事处还向伦卡 Tierras del Padre 土著社区提供了技术援助，帮助他们采取法律行动，中止了强迫迁离。因此，人权部承诺设立一个工作组，从人权视角处理驱离问题，包括对土著人民的驱离。

50. 人权高专办驻墨西哥办事处就土著人民的土地权问题向最高法院提供了专家指导和咨询意见，包括 2021 年 6 月 Homún 的玛雅人水盆地污染问题，以及 2022 年 2 月那华族 Tecoltemi 社区领地上的采矿特许权问题。在本报告所述期间，人权高专办驻墨西哥办事处还监测了关于土著人民土地权的司法案件，包括 Wirikuta 案，该案涉及 Wixárika 人神圣领土上的采矿特许权和圣何塞蒂普切玛雅社区的一个太阳能农场，公司暂停了该项目。

51. 人权高专办继续通过向国家当局和议员提供技术咨询，支持将土著人民权利纳入立法和政策。它与土著人民问题机构间支助小组的联合国其他实体一道，支持乌干达政府与联合国经济和社会事务部、联合国开发计划署(开发署)和妇女署联合制定一项关于土著人民的平权行动计划。它还支持在 2021 年 6 月通过一部关于刚果民主共和国土著人民权利的专门法律。

G. 土地权

52. 几乎所有联合国人权条约机构，包括人权事务委员会、消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会和经济、社会及文化权利委员会，都特别关注土著人民的土地权、强迫迁离和限制进入其土地和领地的问题。[29]

53. 2022 年 4 月，人权高专办南美洲区域办事处应巴西众议院人权和少数群体委员会的请求，从国际人权标准的视角对涉及土著土地上的采矿勘探和其他活动的第 191/2020 号法案进行了技术分析。7 名联合国特别程序任务负责人也就该法案致函该国政府。[30]

54. 人权高专办驻哥伦比亚办事处协助四个面临物质和文化灭绝风险的土著社区(Barí、Hitnu、Jiw 和 Nukak)对国家机构采取行动，以保障对其领地权利的保护措施。

55. 2021 年 8 月至 10 月，人权高专办驻危地马拉办事处第二次举办了关于获得土地、健康环境和土著人民的国际人权标准的高级文凭班。来自 17 个国家实体的工作人员参加了培训。

56. 为支持执行宪法法院关于圣克鲁斯山脉(伊萨瓦尔省)玛雅克奇人社区土地、领地和自然资源集体所有权的判决，[31] 人权高专办驻危地马拉办事处向地籍信息登记处提供了关于国际人权标准的技术援助。

[29] 例见，E/C.12/COD/CO/6 和 E/C.12/BOL/CO/3。

[30] 见: https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadPublicCommunicationFile?gId=27186.

[31] 宪法法院，第 5955-2013 号记录，2015 年 11 月 25 日的判决。见 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCERD%2fADR%2fGTM%2f29800&Lang=en (仅西班牙文)。

57. 消除对妇女歧视委员会建议若干受审议缔约国为土著妇女提供个人和集体土地所有权，停止威胁其领土完整和限制其获得土著土地。[32]

58. 在本报告所述期间，促请普遍定期审议所审议的国家建立正式平台，以保障和保护土著人民的权利。[33]

H. 土著妇女和女童

59. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会、消除对妇女歧视委员会、残疾人权利委员会和人权事务委员会等大多数联合国人权条约机构都强调土著妇女和女童的权利。[34]

60. 条约机构还建议缔约国处理其对持续的孕产妇死亡率、性别暴力、缺乏获得土地的机会、有害的习俗和其他与性别有关问题的关切，这些问题威胁着土著妇女和女童的人权。[35]

61. 普遍定期审议期间提出的建议强调解决性别暴力和改善土著妇女诉诸司法状况。[36]

62. 在厄瓜多尔，在增强亚马逊地区妇女的身体、经济和社会政治权能方面仍然存在障碍，包括暴力发生率高和劳动力市场参与率低。在厄瓜多尔驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办建议制定一项疫情背景下的联合国国家工作队土著人民行动计划，优先考虑增强亚马逊土著妇女的权能。预计该计划将突出这些妇女的要求和需要，并帮助阐明她们为属于 11 个亚马逊民族的土著妇女提出的当前和今后工作的倡导建议。

63. 为了让哥斯达黎加的土著妇女有发言权并提高她们的影响力，在驻地协调员人权顾问和高级土著研究员的支持下，人权高专办于 2021 年 11 月举办了一个人权与音乐营，主题是打破不平等的障碍——通过音乐促进土著妇女的发言权，有来自不同领土和文化的 14 名土著妇女参加。[37] 她们在 Térraba 土著领地参加了为期五天的音乐营，在那里她们组成了 Icuru Tsö(“存在的种子”)集体，并创作了一首题为“Tayëla”的歌曲，在布里布里语中的意思是“注意”。这首歌是关于土著妇女作为其文化和权利维护者角色的力量。

64. 2022 年 3 月，人权高专办驻危地马拉办事处在国际妇女节(3 月 8 日)和消除种族歧视国际日(3 月 21 日)背景下举办了一场线上活动，以反思妇女的权利。这次活动有著名的玛雅妇女参加，并讨论了危地马拉土著妇女的人权问题。

65. 人权署驻墨西哥办事处正在监测杀害 L.C.G.的案件，她是北部哈利斯科州的一名土著 Wixárika 女青年。该办事处向检方、受害者支助执行委员会、哈利斯科

[32] 例见，CEDAW/C/ECU/CO/10 和 CEDAW/C/SWE/CO/10。

[33] 例见，A/HRC/49/6 和 A/HRC/48/9。

[34] 例见 CMW/C/CHL/CO/2、CEDAW/C/PER/CO/9、CRPD/C/MEX/CO/2-3 和 CCPR/C/KEN/CO/4。

[35] 例见 CEDAW/C/IDN/CO/8、E/C.12/BOL/CO/3 和 CRPD/C/MEX/CO/2-3。

[36] 例见 A/HRC/49/17。

[37] https://www.ohchr.org/en/get-involved/stories/promoting-voice-indigenous-women-through-music.

州男女实质性平等秘书处和其他参与此案的机构提供了技术支持，帮助它们使用关于暴力侵害土著妇女行为的国际人权标准。此外，人权高专办还支持受害者向联合国人权机制提交案件；人权高专办在司法程序中也提供了支持。

66. 2021 年 12 月 20 日，人权高专办东南亚区域办事处与印度尼西亚群岛土著妇女协会(PEREMPUAN AMAN)密切合作，与巴布亚省的 15 名土著女性人权维护者，包括宗教领袖，就影响保护女性人权维护者的关键挑战和关切举办了一次圆桌讨论。

67. 在拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定缔约方会议第一次会议背景下，人权高专办推动土著妇女领袖直接参与、并与南美洲区域办事处共同主办了 2022 年 4 月在圣地亚哥举办的一次关于有效执行《协定》的新做法的活动。

68. 在 2021 年 6 月远程举行的第七十九届会议期间，消除对妇女歧视委员会就土著妇女和女童的权利举行了为期一天的一般性讨论。讨论的结果有助于编写关于土著妇女和女童权利的一般性建议，委员会在该建议中旨在向《公约》缔约国提供指导，它们应采取哪些措施，以确保充分履行《公约》规定的尊重和保护土著妇女和女童权利的义务。

I. 土著人民与《2030 年可持续发展议程》

69. 《2030 年可持续发展议程》的承诺是不让任何一个人掉队，它为加强全球努力解决土著人民面临的社会经济脆弱性带来了机会。

70. 2021 年 8 月，由于国家机构与人权高专办驻洪都拉斯办事处开展合作，土著人民得以参与关于重建工作的磋商。他们设法确保，在设计和执行可持续发展计划时纳入他们的优先事项和关切问题，以帮助从疫情病和“埃塔”和“伊奥塔”飓风中复苏。

71. 2022 年 3 月，人权高专办东南亚区域办事处参与了亚太可持续发展论坛第九届会议，这是一个支持各国执行《2030 年可持续发展议程》的年度政府间论坛，并作为高级别政治论坛的一个区域筹备会议。该办事处还与联合国粮食及农业组织和亚洲原住民联盟组织了一次关于“COVID-19: 趋势和来自实地的更好地重建经验”背景下的土著人民、性别和自然资源权利的会外活动。

J. 促进土著语言，包括在教育、政治参与、司法、健康和其他权利方面

72. 2021 年和 2022 年，人权高专办南美洲区域办事处与开发署一道，启动了将有关土著人民的国际人权标准纳入制宪进程的步骤，以加强土著人民的参与。这项工作包括一个在线平台，它便利获取信息，并让土著人民参与其中。还包括向土著代表提供技术和财政支助，以确保他们能够在制宪进程中适当发挥作用。

73. 2021 年 10 月 6 日，美洲人权法院就危地马拉侵犯社区广播电台土著运营商(孙潘戈的玛雅喀克其奎人、圣米格尔奇卡赫的玛雅阿齐人、卡霍拉的玛姆人和托多斯桑托斯库丘马坦的玛姆人)的表达自由权、法律面前平等权和参与文化生

活权的行为作出判决。[38] 该判决强调了社区广播电台作为土著人民行使表达自由的工具和作为媒体多元化和多样性的保障的重要性。法院下令采取各种补偿措施，例如为土著社区无线电台保留部分无线电频谱，并立即停止起诉运营这些电台的个人。[39] 人权高专办驻危地马拉办事处向文化生存协会提供了执行判决的技术援助。

74. 2021 年 7 月，土著人民权利特别报告员首次在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产委员会审议提名遗产地期间的一次会议上发言，并于 2021 年 11 月参加了联合国教科文组织《世界语言地图集》的启动。

75. 残疾人权利委员会、人权事务委员会和经济、社会及文化权利委员会提请若干国家注意土著人民获得优质教育和保健的权利，以及保护土著语言和确保土著人民切实参与决策进程的必要性。[40]

K. 土著人民参与联合国进程

76. 鉴于疫情对土著人民造成了不成比例的影响，他们参与联合国论坛，特别是在对他们有影响的问题上，比以往任何时候都更加重要。[41]

77. 在因疫情而冻结业务后，联合国援助土著人民自愿基金在 2022 年期间恢复了活动，支持来自七个土著社会文化区域的 20 名土著代表(12 名妇女和 8 名男子)参加了 2022 年 4 月 25 日至 5 月 6 日在纽约举行的土著问题常设论坛第二十一届会议。在论坛举行之前，他们参加了为期三天的预备培训班“项目准入”，这是由部落联系基金会、开发署和人权高专办以及基金会秘书处联合举办的土著人民全球能力建设研讨会。

78. 2022 年 6 月 1 日至 16 日，该基金还为来自八个国家(阿根廷、澳大利亚、巴巴多斯、伯利兹、厄瓜多尔、印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔和俄罗斯联邦)的 8 名土著代表(四男四女)提供了资助，参加地方社区和土著人民平台促进工作组第 7 次会议和附属科学技术咨询机构第五十六届会议。自 2019 年扩大基金的任务授权，将《联合国气候变化框架公约》的相关会议纳入其所支持的会议以来，这是基金首次为土著代表参与联合国气候变化进程提供支持。

79. 除了提供赠款，使土著人民能够参加联合国会议外，基金还拨出资源提高土著人民的能力，使他们成为联合国会议真正有效的参与者。例如，基金与土著组织和专门处理土著问题的联合国人权机制的成员合作，定期在日内瓦和纽约举办人权培训班，最近还在网上举办培训班，以提高土著人民代表有效参与联合国人权机制的能力。

80. 特别是，基金与人权高专办土著研究金方案和德乌斯托大学佩德罗·阿鲁佩人权研究所合作，以英语、法语、俄语和西班牙语为土著和非土著代表举办了 4

[38] 美洲人权法院，*孙潘戈的玛雅喀克其奎土著人诉危地马拉*，2021 年 10 月 6 日的判决，第 156 段。

[39] 同上，第 196 和 202 段。

[40] 例见 CRPD/C/MEX/CO/2-3、CCPR/C/BWA/CO/2 和 E/C.12/BOL/CO/3。

[41] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/09/indigenous-peoples-have-been-disproportionately-affected-covid-19-senior.

场培训网络研讨会，帮助他们为参加 2021 年 7 月举行、总共约有 400 人参加的土著人民权利专家机制第十四届会议做好准备。此外，基金还在该届会议期间组织了三次会外活动。

81. 2021 年 8 月 9 日，基金还与法语国家人权高专办非洲少数群体和土著高级研究员合作，庆祝了 2021 年国际土著人民日。基金还与伙伴土著组织合作，为在部落联系基金会主持下举办的 2020 年和 2021 年“Project Access”全球土著人民能力建设培训讲习班提供了支持。

82. 2020 年，人权高专办重新设计了土著研究金方案，以应对疫情的紧急情况(疫情限制了旅行和现场会议)。除其他外，该方案将侧重国家和区域层面的在职培训。在报告期内，基于重新设计的方案第一周期的成功，2021 年人权高专办从 20 个国家遴选了 26 名前土著研究员(18 名女性和 8 名男性)：多民族玻利维亚国、巴西、柬埔寨、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、厄瓜多尔、危地马拉、印度尼西亚、肯尼亚、马来西亚、马里、墨西哥、新西兰、巴拿马、巴拉圭和突尼斯。高级土著研究员被派往人权高专办 6 个区域办事处、6 个人权高专办国家办事处、5 个联合国国家工作队和 1 个联合国维持和平特派团，任期最短为 6 个月，最长为 2 年。此外，一名高级土著研究员为土著人民权利特别报告员的任务提供了支持。高级土著研究员在人权高专办和联合国其他外地机构的培训和参与产生了重大影响。此外，它还大大加强了人权高专办和联合国促进和保护土著人民权利的能力。

83. 2021 年 7 月 16 日，人权理事会举行闭会期间圆桌会议，讨论如何加强土著人民代表和机构参与理事会关于对他们产生影响的问题的会议，来自非洲、亚洲、中南美洲和加勒比、北极、中欧和东欧、中亚和外高加索、北美和太平洋以及来自俄罗斯联邦的代表参加了会议。[42] 随后，理事会第四十八届会议请人权高专办于 2022 年召开一次为期四天的专家研讨会，向各国和来自七个土著社会文化区域的土著人民开放，讨论加强土著人民参与理事会工作的可能途径。[43]

84. 2021 年 9 月 28 日，人权高专办东南亚区域办事处在其诉诸司法项目下，促成了国家人权委员会与暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员之间的虚拟对话。讨论的重点是印度尼西亚在处理基于性别的暴力侵害妇女包括侵害土著妇女的行为方面的法律和实践中的现有缺陷。与会者提议对《刑法》进行修正，该《刑法》加强现行细则和条例中的歧视性条款，同时施行了新的歧视性条款。

85. 2021 年 6 月至 8 月，在联合国驻地协调员人权顾问的支持下，人权高专办与农民、土著和蒙特比奥人国家协调机构、巴西亚马逊土著组织的协调机构(这是巴西亚马逊地区土著组织的一个伞式协会)和亚马逊合作网合作，与厄瓜多尔的土著领袖进行了一系列虚拟对话，为讨论消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的一般性建议提供了书面材料。

[42] 见 https://media.un.org/en/asset/k13/k137i4yvfy.

[43] 人权理事会第 48/11 号决议。

三. 结论和建议

86. 正如联合国人权机制和人权高专办在世界各地区的办事处所强调的那样，土著人民已经并继续受到 COVID-19 疫情的严重影响。随着疫情的影响和后果的发展，人权高专办进行了在国家、区域和国际层面开展了多种活动，以确保公平的复苏并保护和促进全世界土著人民的权利，在 COVID-19 疫情的应对和缓解战略中倡导他们有效且有意义的参与和领导力。

87. 人权高专办在高级土著研究员的参与下，支持评估 COVID-19 疫情对土著人民权利的影响，提出行动建议，并促进对话空间，包括在机构间一级，以处理危机，确定从这一疫情中汲取的教训，并支持各国更好地为今后类似的危机做好准备。

88. COVID-19 对土著人民的不同影响仍然令人关切，包括他们被排除在国家应对措施之外，他们无法获得高质量的医疗保健、水和卫生系统以及教育，对行动的限制极大地影响了他们的生计、粮食安全和福祉，并加剧了他们以前的需求。鉴于 COVID-19 疫情对土著人民产生了不成比例影响的证据，成员国应继续努力减轻对土著人民权利的负面影响，以确保没有人落在后面。各国应根据在疫情期间汲取的经验教训，评估其现行政策、法律和做法，以保障土著人民在任何时候都享有人权。

89. 人权高专办继续支持各国和土著人民加强能力，在国家、区域和国际层面安全地主张和行使其对土地、领土和自然资源的权利，并确保在所有可能影响到他们的事项上获得他们的自由、事先和知情同意。向国家机构提供了技术援助，以加强土著土地所有权并保护寻求共同土地所有权者的权利。人权高专办支持努力促进承认土著人民对土地、领地和自然资源的权利(包括他们参与资源管理和保护)及其自主权。

90. 各国必须吸取本报告所述期间的经验教训，加倍努力，确保在法律上承认土著人民对土地、领地和自然资源的集体所有权，包括加强其相关的法律和体制框架，特别是地籍服务，并增加其对土著人民权利的知识和理解。

91. 为确保切实尊重和保护土著人民的土地权和协商权，成员国应落实 2021 年关于落实《联合国土著人民权利宣言》工作报告中所载的建议：土著人民和土著人民权利专家机制的自决权，特别是这项权利的集体层面。[44]

92. 注意到非洲区域若干国家最近的积极发展和通过了关于土著人民权利的法律和政策，[45] 呼吁各国适用《联合国土著人民权利宣言》，确保在法律上承认生活在其土地和领地上的土著人民，保障他们充分享受人权。

93. 土著人权维护者，特别是致力于保护土地和领地的维护者，在开展工作时继续面临很高的风险。在许多情况下，与疫情有关的措施加剧了风险。人权高专办支持各国、土著人权维护者及其社区、国家人权机构和民间社会加强对维权者的保护，防止他们的权利受到侵犯，并监测和跟踪他们面临风险的案件。人权高专

[44] A/HRC/48/75。

[45] 刚果民主共和国国民议会于 2021 年 4 月、参议院于 2022 年 6 月通过了一部关于土著人民权利的法律。刚果于 2011 年通过了关于促进和保护土著居民权利的法律，并于 2019 年 7 月通过了实施法令。

办还关注针对土著人民的种族歧视案件并提高这些案件的能见度，呼吁各国采取有效行动，解决长期存在的交叉歧视。敦促成员国系统地防止和起诉包括执法人员、私营部门和武装团体在内的不同行为体对土著人权维护者实施的所有骚扰、报复和各种形式的暴力行为。

94. 在许多国家，土著人民在获得承认、利用国家法律制度、维持和加强土著法律机构、适用自己的习俗和法律以及通过不侵犯或威胁其权利的机制诉诸司法等方面继续面临障碍。为促进土著人民诉诸司法，人权高专办提供了支持，支持为加强战略诉讼和加强国家机构将有关土著人民权利的国际人权法和标准纳入自身工作的能力所作的各项努力。它还支持加强土著人民自己的司法系统，这是确保他们维护其自治、文化和传统的权利的关键。

95. 土著妇女和女童作为领导者、人权维护者、知识保管者、养家糊口者和照料者，在社区中发挥着关键作用。她们仍然面临着其人权遭受侵犯的不成比例的高风险，包括成为交叉歧视以及多种形式暴力和性攻击的受害者。人权高专办继续监测这种侵犯人权行为，并支持促进和保护土著妇女和女童的政治、经济及文化权利的努力。消除对妇女歧视委员会的持续关注，包括定期审议缔约国履行义务的进展情况和编写关于土著妇女和女童权利的一般性建议，突出了缔约国在这方面的条约义务。即将提出的一般性建议将指导各国防止侵犯土著妇女和女童的人权。此外，鼓励会员国执行暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员 2022 年关于暴力侵害土著妇女和女童问题的报告中所载的建议。[46]

96. 人权高专办加强了土著领袖参与国际人权机制的能力，并协助他们参加联合国的会议和论坛，以便他们能够通过有意义和有效的协商直接表达自己的优先事项。呼吁扯成员国与土著代表协商，确定具体的备选方案，以大幅度加强他们对联合国工作、会议和活动的参与，包括通过人权高专办将于 2022 年底举办的关于这一问题的为期四天的专家研讨会的筹备进程和后续行动。[47]

97. 如本报告所示，所有利益攸关方都需要做出持续努力，以处理长期存在的结构性不平等，并通过符合《联合国土著人民权利宣言》、相关人权义务和世界土著人民大会成果文件的立法、政策和战略，切实确保所有土著人民充分、平等地享有各项权利。

[46] A/HRC/50/26。

[47] 人权理事会第 48/11 号决议。