



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня вопроса об углублении неравенства, усугубляемого пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и его последствиях для реализации прав человека

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В соответствии с резолюцией 45/14 Совета по правам человека о ликвидации неравенства внутри государств и между ними в целях осуществления прав человек Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало 28 сентября 2021 года на пятьдесят первой сессии Совета обсуждение в рамках дискуссионной группы.

Члены группы обсудили беспрецедентные масштабы и размах пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее воздействие на права человека. Они подчеркнули, что существовавшее ранее структурное и экономическое неравенство во время пандемии еще более усугубилось, при этом несоизмеримо сильно пострадали наиболее бедные, уязвимые и маргинализированные слои населения. Поэтому настало время для принятия в ответ на пандемию срочных мер с учетом прав человека. В частности, крайне важно решить проблему экономического неравенства, чтобы никто не был забыт, обеспечивая при этом международную солидарность и сотрудничество в интересах глобального восстановления.



I. Введение

1. В своей резолюции 45/14 Совет по правам человека обратился к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой провести на своей сорок восьмой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня, которое будет посвящено углублению неравенства, усугубляемого пандемией COVID-19, и его последствиям для реализации прав человека. Совет также обратился к УВКПЧ с просьбой подготовить резюме доклада о ходе обсуждения и представить его Совету на его пятьдесят первой сессии. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы состоялось 28 сентября 2021 года в смешанном формате, с виртуальным и очным участием. Была организована ее прямая веб-трансляция, доступная для лиц с инвалидностью благодаря переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени.

3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы было сосредоточено на решении проблемы неравенства, усугубляемого пандемией, и его последствиях для реализации прав человека. Его цель заключалась в выявлении путей уменьшения неравенства внутри государств и между ними путем обмена передовым опытом, решений проблем и извлеченных уроков, в том числе в контексте комплексных подходов к поощрению и защите прав человека и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с особым акцентом на Цель 10 в области устойчивого развития, касающуюся сокращения неравенства. Члены группы также рассмотрели вопрос о необходимости более широкого международного сотрудничества для дальнейшего сокращения неравенства внутри государств и между ними¹.

4. Председательствовала на обсуждении в рамках дискуссионной группы высокого уровня заместитель Председателя Совета по правам человека и Постоянный представитель Нидерландов при Организации Объединенных Наций в Женеве Моник Т.Г. ван Даален. Г-жа ван Даален пригласила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и профессора Колумбийского университета Джозефа Ю. Стиглица, лауреата Нобелевской премии по экономике, выступить со вступительным словом. Г-жа ван Даален также приветствовала членов дискуссионной группы высокого уровня: бывшего премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, специального посланника Организации Объединенных Наций по глобальному образованию и посла Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам глобального финансирования здравоохранения Гордона Брауна; Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Таленг Мофокенг; Исполнительного директора Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав и бывшего Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека Магдалену Сепульведа Кармона; и иностранного корреспондента в Женеве шведской газеты «Свенска Дагбладет» Гуниллу фон Халль (модератора)². За вступительным словом последовали вступительные замечания участников дискуссии, выступления из зала и модулируемая дискуссия участников, выступивших с основными сообщениями и своими рекомендациями³.

¹ См. URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/Panel/CN_Inequalities_2021.pdf.

² См. URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/Panel/Bios_Inequalities_COVID-19_Panel.pdf.

³ Тексты большинства сделанных заявлений и многих заявлений, которые не удалось сделать из-за нехватки времени, доступны на сайте Совета по правам человека в экстранете: URL: <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/48session/Pages/Statements.aspx?SessionId=46&MeetingDate=28/09/2021%2000:00:00>.

II. Резюме хода обсуждения

A. Открытие сессии

5. В своем вступительном слове Верховный комиссар особо отметила масштабы и размах спровоцированного и усугубленного пандемией COVID-19 неравенства, острота которого действительно шокирует, но многих не удивляет. Неспособность обеспечить и защитить права человека подорвала жизнестойкость людей и государств, сделав их крайне уязвимыми перед лицом этого всемирного медицинского, экономического и социального кризиса. Пандемия привела к первому за два десятилетия росту крайней нищеты и увеличению на 318 млн человек числа людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в результате чего их общее число достигло беспрецедентного уровня в 2,38 млрд человек. Жизненно важные достижения, в том числе в деле обеспечения равенства женщин и прав многих этнических и религиозных меньшинств и коренных народов, сведены на нет. Огромный разрыв между богатыми и бедными странами становится все больше, что приводит к смертям, которые можно было бы избежать. Верховный комиссар подчеркнула необходимость проведения инклюзивной экономической и фискальной политики, включающей в себя права человека в качестве критически важного средства обеспечения всеобщего доступа к государственным услугам, справедливости и равенства для всех.

6. Верховный комиссар настоятельно призвала усвоить уроки COVID-19 и призвала к решительным действиям. Вопиющее неравенство внутри стран и между ними приводит к тому, что наибольшее воздействие пандемия оказывает на наименее защищенных. Когда экономическая и фискальная политика игнорирует потребности и права тех, кто находится в маргинализированном положении, основные права на справедливость, качественное образование, достойную работу и адекватное жилье игнорируются. Верховный комиссар напомнила, что государства взяли на себя обязательство поддерживать и продвигать права человека, в том числе путем ратификации договоров по правам человека и принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Пандемия выявила многочисленные случаи невыполнения государствами своих обязательств и продемонстрировала ужасные экономические, социальные, правозащитные и связанные с конфликтами последствия этого невыполнения. Необходимо принимать меры, способствующие реализации права каждого на значимое участие в государственных делах и обеспечивающие максимально широкое пространство для деятельности гражданского общества. Кроме того, чтобы формировать сплоченные сообщества, выигрывающие от участия в их жизни всех людей, следует демонтировать все структуры, которые попустительствуют дискриминации или допускают ее.

7. Верховный комиссар упомянула о двух важных уроках, извлеченных из пандемии COVID-19. Во-первых, что учет прав человека во всех процессах принятия решений делает всех безопаснее и сильнее; они являются необходимым условием для построения инклюзивных и устойчивых экономик и обществ. Планы экономического восстановления государств должны быть основаны на правах человека, предусматривать значимые консультации с гражданским обществом и обеспечивать ответственное ведение бизнеса. Необходимо предпринимать шаги по защите экономических, социальных и культурных прав, включая право на охрану здоровья и социальное обеспечение, наряду с другими правами, чтобы защищать общество от вреда и делать все сообщества более устойчивыми.

8. Во-вторых, необходимы совместные действия. Чтобы действовать эффективно, государства должны действовать сообща, проявляя солидарность, чтобы обеспечивать равный доступ к вакцинам и помогать друг другу в борьбе с последствиями пандемии; неравенство в доступе к вакцинам приводит к сбоям в развитии и соблюдении прав человека во всем мире, что чревато потенциально масштабными и долгосрочными последствиями. Верховный комиссар подчеркнула важность совместных действий, поскольку они соответствуют принципу справедливости и отвечают коллективным

интересам. Всеобщее избавление от пандемии приблизит мир к выполнению своих обязательств в отношении Повестки дня на период до 2030 года на благо всех.

9. Верховный комиссар подчеркнула, что Организация Объединенных Наций готова помогать всем государствам менять экономические, политические и социальные парадигмы, которые слишком долго усугубляли неравенство и приводили к отсутствию устойчивости. УВКПЧ привержено дальнейшей деятельности по обеспечению того, чтобы права человека и устойчивость были в центре усилий по реагированию на пандемию и восстановлению после нее, а это позволит сделать так, чтобы никто не был забыт. В заключение своего выступления Верховный комиссар повторила свой призыв к действию.

10. Открытие заседания завершилось видеообращением профессора Джозефа Ю. Стиглица, который в начале своего выступления подчеркнул, что пандемия COVID-19 не только обнажила серьезное неравенство внутри обществ и между ними, но и усугубила его. COVID-19 не был «вирусом равных возможностей», поскольку он особенно сильно затронул уязвимые группы населения и людей с низким уровнем дохода, повлияв на их здоровье, средства к существованию и образование их детей. Неравный доступ к вакцинам был еще одним источником неравенства как внутри стран, так и между ними. Профессор Стиглиц подчеркнул, что доступ к вакцинам является основополагающим для защиты права на жизнь. В то время как богатые страны имели беспрепятственный доступ к вакцинам, для большинства развивающихся стран это было чрезвычайно затруднено или даже невозможно.

11. Профессор Стиглиц упомянул о серьезнейших экономических последствиях пандемии, добавив, что мировая экономика будет оставаться слабой до тех пор, пока COVID-19 не будет повсеместно взят под контроль. Однако COVID-19 не будет под контролем нигде, пока он не будет сдерживаться повсеместно, а вакцинация будет доступна во всем мире; поэтому необходимо срочно обеспечить доступ к вакцинам для всех и каждого. Хотя основной проблемой является недостаток предложения, дефицит может быть преодолен рынками, и нет такого фундаментального дефицита, который рынки не могли бы устранить в относительно короткие сроки. Вместе с тем профессор Стиглиц отметил, что рынки не могут устранить искусственные барьеры, самым значительным из которых является интеллектуальная собственность. Он подчеркнул, что отказ от прав интеллектуальной собственности во Всемирной торговой организации (ВТО) является абсолютно необходимым. Такой отказ сделает производство вакцин возможным во всем мире и позволит странам, способным производить вакцины, делать это. Речь не идет об изменении нормативно-правовой базы, поскольку обязательное лицензирование уже существует; речь идет об адекватном реагировании на кризис с целью снижения транзакционных издержек и обеспечения быстрого доступа к этому конкретному виду интеллектуальной собственности.

12. Профессор Стиглиц также подчеркнул важность совместной работы стран для уверенного восстановления после экономического спада, вызванного пандемией. Развитые страны потратили примерно четверть своего валового внутреннего продукта (ВВП) на реанимацию своих экономик, но страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны ресурсов для принятия таких мер не имеют. Важно, чтобы Международный валютный фонд (МВФ) приступил к выпуску специальных прав заимствования на сумму около 650 млрд долл. США и срочно нашел способы рециркуляции этих средств путем их перевода из богатых стран в страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны, которые в них нуждаются.

13. Кроме того, пандемия стала непреодолимым препятствием из-за чрезмерной задолженности многих стран, которая возникла еще до распространения COVID-19. Разработка более эффективной структуры для решения проблемы чрезмерной задолженности потребует сотрудничества всех сторон: частного и государственного секторов, всех правительств и многосторонних учреждений по всему миру. Не может быть реального глобального восстановления экономики без восстановления экономики каждой страны мира. В заключение своего выступления профессор Стиглиц выразил надежду на то, что участники встречи обсудят пути объединения

усилий мирового сообщества для обеспечения справедливого и устойчивого восстановления после бедствий пандемии.

В. Выступления членов дискуссионной группы

14. Посол ВОЗ по глобальному финансированию здравоохранения Гордон Браун начал свое видеообращение с перечисления множества глобальных кризисов, с которыми столкнулся мир и которые требуют глобальных решений. В центре внимания его выступления были изменение климата, усугубление бедности, вопиющие нарушения прав человека и пандемия⁴.

15. Г-н Браун напомнил, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах признает, что каждый гражданин имеет право на здоровье, независимо от уровня доходов, гражданства или расы; однако шокирующий разрыв между богатыми с точки зрения обеспеченности вакцинами странами, где вакцинацию прошли 70 процентов населения, и бедными с точки зрения обеспеченности вакцинами странами, где вакцинацию прошли только 2 процента, ясно показывает, что миллионам людей жестоко отказывают в их основных правах, и в результате этого умирают тысячи людей. Выявленное COVID-19 неравенство систем здравоохранения является столь же вопиющим. Более чем через 20 месяцев после начала пандемии, когда погибло 4,5 млн человек и 220 млн заразилось, COVID-19 продолжает высвечивать эти различия: 4 млн новых случаев заболевания в неделю, 1 млн смертей каждые несколько недель, еще 100 млн случаев прогнозируется на следующий год и еще 1 млн человек может умереть.

16. Пандемия продолжает бесконтрольно распространяться по невакцинированным регионам мира и везде, где люди беззащитны. Отсутствие вакцин быстро превращает Африку и страны с низким уровнем дохода в новые горячие точки распространения COVID-19. Уже более 100 млн человек оказались в крайней нищете, и после десятилетий процесса конвергенции экономик богатых и бедных стран мир вновь оказывается разделенным. Г-н Браун напомнил, что МВФ недавно предупредил о «новой волне беспорядков» и угрозах правам человека во всем мире. Он подчеркнул неотложный характер обсуждения, проводимого сейчас в рамках дискуссионной группы, поскольку решения мировых лидеров о том, кто может получать вакцины, а кто нет, определяют судьбу миллионов людей. Здоровье является не только правом человека, но и глобальным общественным благом, над обеспечением которого страны мира должны работать сообща. Г-н Браун говорил о необходимости избегать медицинского протекционизма и предотвращать политику «попрошайничества у соседа» посредством расширения международного сотрудничества, направленного на продвижение прав всех людей.

17. С начала пандемии самые богатые страны запаслись медицинскими препаратами, в том числе миллионами доз вакцин, которые, в случае немедленной доставки, могли бы спасти жизни людей на глобальном Юге. Более того, разрыв между богатыми и бедными с точки зрения обеспеченности вакцинами таков, что в странах с высоким уровнем дохода было закуплено и поставлено в 61 раз больше доз на одного жителя, чем в странах с низким уровнем дохода. В результате накопления запасов 300 млн вакцин остались неиспользованными; к декабрю 2021 года будет накоплено 1,2 млрд доз, из которых более 240 млн будут выброшены, если не будут немедленно пожертвованы. Г-н Браун призвал переправить эти вакцины по воздуху в Африку и страны с низким уровнем дохода, где они могут спасти сотни тысяч жизней. Такой поступок был бы морально оправданным с точки зрения защиты в духе Всеобщей декларации прав человека прав всех людей и в то же время отвечал бы интересам Запада. Если не вакцинировать бедных, а вакцинировать в основном богатых, то вирус может мутировать, и новые варианты в конечном итоге могут преследовать всех нас, даже полностью вакцинированных.

⁴ См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1z/k1zelgafyl>.

18. Г-н Браун подчеркнул, что на самом деле есть вакцины, которые производятся в Африке и импортируются европейскими странами. Тем не менее Запад не предоставляет Африке средства для наращивания производственных мощностей, задерживая передачу технологий, отказ от патентов и заключение лицензионных соглашений. Коллективная неспособность превратить научный успех вакцин в подлинно общественное благо стала такой моральной катастрофой, что, если бы мир был государством, его можно было бы считать несостоявшимся. Однако этой катастрофы можно было избежать. Г-н Браун приветствовал саммит по вакцинам, проведенный 22 сентября президентом Соединенных Штатов Америки в качестве параллельного мероприятия в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, и долгосрочное обязательство Ассамблеи вакцинировать в течение года 70 процентов населения мира. Тем не менее для своевременной отправки неиспользованных вакцин тем, кто в них нуждается, необходим комплексный, детальный план, включающий график с указанием дат и крайних сроков поставки.

19. Для скоординированных многосторонних усилий по справедливому распределению вакцин есть все необходимые условия; в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 можно распространять вакцины и методы лечения, а Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам может быть использован для «доставки инъекций вакцин в руки» беднейших слоев населения мира в 92 странах с низким уровнем дохода. С помощью Всемирного банка в странах с низким уровнем дохода можно было бы приложить усилия для доставки вакцин и обеспечения лечения; однако для этого международному сообществу потребуется ликвидировать дефицит финансирования в размере 16,6 млрд долл. США в 2021 году и 30 млрд долл. США в 2022 году. Г-н Браун привел доказательства того, что 190 млн доз вакцин можно поставить немедленно, 240 млн доз — в следующем месяце, при этом, передав контракты на поставку Механизму COVAX, можно поставить 450 млн доз в ноябре и декабре, что позволит охватить к концу 2021 года 40 процентов всех взрослых. К маю 2022 года вакцин будет достаточно для вакцинации всего мира, и это даже после того, как будут сделаны бустерные прививки и прививки для лиц старше 12 лет. Благодаря мобилизации излишков доз и передаче контрактов на поставку Механизму COVAX цель вакцинации 70 процентов населения мира и достижения стадного иммунитета может быть достигнута к маю 2022 года.

20. В заключение г-н Браун напомнил, что никто и нигде не может быть в безопасности, пока не будут в безопасности все и везде; все будут жить в страхе, пока никто не будет жить в страхе. Однако с помощью современных вакцин и методов лечения право на здоровье можно превратить из невыполнимого обещания на бумаге в конкретную реальность. Пришло время действовать.

21. В своем вступительном слове Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Тлаленг Мофокенг сосредоточила внимание на вакцинном неравенстве. Она подчеркнула, что задолго до пандемии в условиях кризиса жили миллионы людей и что в глобальном масштабе в неравных условиях находятся миллионы людей. Коренными причинами такого неравенства являются патриархальные общества, рабство, колониализм, апартеид и неоколониализм, которые в несоизмеримой степени затрагивают женщин, квилов, гендерно вариативных лиц, чернокожих и лиц африканского происхождения, другие преследуемые расовые и этнические группы, сообщества коренных народов, лиц с инвалидностью, сообщества мигрантов и тех, кто наиболее уязвим к климатическому кризису.

22. Специальный докладчик подчеркнула, что воздействие COVID-19 обусловлено явно не биологическими факторами, а структурным и социально-экономическим неравенством внутри стран и между ними, системным расизмом и дискриминацией. Страны с менее эффективным медико-санитарным обслуживанием и более ограниченным доступом к детерминантам здоровья сталкиваются с более тяжелым бременем случаев COVID-19 и смерти от них. Кроме того, сокрушительные негативные последствия для здоровья из-за COVID-19 испытывают на себе также

маргинализированные, уязвимые или живущие в тяжелом финансовом положении лица, будь то в странах с высоким, средним или низким уровнем дохода.

23. Специальный докладчик добавила, что последствия пандемии также обусловлены политикой в сфере общественного здравоохранения, отсутствием прозрачности и проблемами руководства. Решения и политические подходы, выработанные без учета прав человека некоторыми государствами и фармацевтическими компаниями, привели к еще большему неравенству, что было продемонстрировано на примере внедрения вакцины от COVID-19. Вакцинный национализм среди богатых развитых стран доминировал в переговорах о закупках, которые проводились в их пользу за счет стран с низким и средним уровнем дохода. По состоянию на 23 сентября 2021 года, 34,9 процента населения мира получили хотя бы одну дозу вакцины COVID-19, но только 2,1 процента из них проживали в странах с низким уровнем дохода. Более того, 90 процентов африканцев все еще ждут своей первой дозы, по сравнению с почти 50 процентами полностью вакцинированных в странах с высоким уровнем дохода. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что большинству людей в беднейших странах придется подождать еще два года до получения своей вакцины.

24. Новые проблемы возникли и в деле достижения Целей в области устойчивого развития, а мировой ВВП сократился на 3,5 процента, при этом 124 млн человек оказались в крайней нищете. Во всем мире каждый третий человек не имеет доступа к достаточному питанию, и, согласно оценкам, на 45 процентов увеличилась детская смертность и насилие в семье, затрагивающее в основном женщин и детей из-за ограничений на свободное передвижение, социальной изоляции и экономической незащищенности.

25. По мнению Специального докладчика, вакцинный национализм и нажива на вакцинах связаны с подходом к их производству и распределением, которые основаны на предложении и спросе, в то время как и государства, и предприятия имеют обязательства в области прав человека. Она напомнила слова Генерального секретаря, сказанные им на открытии сессии Генеральной Ассамблеи, когда он заявил, что «мир должен проснуться». В своем амбициозном докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982) Генеральный секретарь заявил, что миру необходим глобальный план вакцинации, чтобы, по крайней мере, удвоить производство вакцин и обеспечить их справедливое распределение; координировать деятельность по осуществлению и финансированию; а также поддерживать готовность стран и их возможности для развертывания программ иммунизации при одновременном решении серьезной проблемы недоверия к вакцинам.

26. В заключение Специальный докладчик напомнила, что государства, предприниматели и другие заинтересованные стороны должны выполнять свои международные обязательства по оказанию международной помощи и налаживанию сотрудничества и обеспечивать широкий обмен технологиями и интеллектуальной собственностью, данными и ноу-хау, касающимися вакцин от COVID-19, а также поддержку развивающихся стран в расширении их возможностей по разработке вакцин, их производству и распределению. Государства должны выполнять свои обязанности, в том числе проявляя должную заботу о правах человека для выявления и устранения неблагоприятных последствий для прав на жизнь и здоровье, как это изложено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Она подчеркнула, что уважение прав человека, солидарность и сотрудничество являются единственным этичным и жизнеспособным курсом действий для достижения успеха в борьбе с пандемией.

27. В своем видеообращении Исполнительный директор Глобальной инициативы по экономическим, социальным и культурным правам г-жа Сепульведа Кармона начала с того, что подчеркнула, что права человека — это не только набор ценностей, но и обязательства, которые государства взяли на себя как в рамках национальных законов, так и на уровне международных договоров и которые должны соблюдаться во время кризиса. По мере выхода мира из пандемии важно, чтобы права человека служили ориентиром для принятия преобразующей политики, устраняющей

неравенство на национальном уровне и дисбаланс сил между глобальным Севером и Югом.

28. Перегруженные, недофинансированные и недоукомплектованные кадрами системы здравоохранения и образования, ставшие результатом десятилетий реализации планов жесткой экономии, повысили уязвимость общества к COVID-19 и усугубили неравенство. Особенно это касается гендерного неравенства, поскольку женщины чрезмерно представлены в штате государственных служб и в большей степени зависят от них в плане средств к существованию. Г-жа Сепульведа охарактеризовала нынешнее время как критический момент для создания государственных служб в рамках плана справедливого восстановления и перехода к более устойчивой и жизнеспособной экономике. Возрождение поддержки государственных услуг может быть использовано в качестве катализатора движения за восстановление роли государства в реализации экономических, социальных и культурных прав. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, фактически предоставил возможность действовать по-другому; поставив права человека в центр политики восстановления, мировые лидеры могли бы заложить основы более справедливых и честных обществ.

29. Г-жа Сепульведа рассказала о шести ключевых возможностях, открывающихся в связи с пандемией. Первая связана с увеличением объема инвестиций в государственные услуги, которые необходимы для реализации прав человека и устранения неравенства. По праву прав человека государства обязаны предоставлять гражданам качественные государственные услуги, необходимые для реализации их прав. Они имеют важное значение с точки зрения гендерного равенства и обеспечения прав детей, поскольку масштабное закрытие школ и отсутствие поддержки цифрового и дистанционного обучения углубили структурное неравенство в доступе к образованию, что имеет особые последствия для прав человека девочек и молодых женщин. Вторая возможность связана с требованием о том, чтобы уход рассматривался как коллективное благо, которое должно быть адекватно обеспечено ресурсами и регулироваться для гарантирования адекватного предложения и качества, а также достойных условий труда и вознаграждения работников по уходу. Г-жа Сепульведа настоятельно призвала государства инвестировать в развитие качественных услуг по уходу, что позволит создавать рабочие места и обеспечивать вознаграждение осуществляющим уход лицам, услуги которых ранее не оплачивались.

30. Третья возможность связана с отказом от вакцинного национализма и принятием решительных мер по обеспечению широкой доступности вакцин во всех странах. Для реализации четвертой возможности нужны прогрессивное налогообложение и жесткие меры по пресечению попыток уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения в интересах финансирования государственных услуг, систем социальной защиты и здравоохранения. Правительства должны отказаться от глобальной «гонки уступок» в отношении ставок корпоративного налогообложения и установить на глобальном уровне минимальный налог для корпораций. Пятая связана с принятием безопасных для климата пакетов восстановления. Неотложность быстрого восстановления экономики не должна заслонять собой неотложность принятия мер по борьбе с изменением климата. Как никогда актуальным становится соблюдение Парижского соглашения. Наконец, в качестве шестой возможности г-жа Сепульведа особо отметила необходимость соблюдения прав человека при принятии любой меры в порядке реагирования на COVID-19, что включает избежание широких ограничений на передвижение людей и их свободу, обеспечение конфиденциальности и защиты данных, доступа к информации и защиты права на мирные собрания. В заключение г-жа Сепульведа подчеркнула, что для укрепления одной из основ Устава Организации Объединенных Наций, связанной с правами человека, потребуются политическая воля, чтобы закрепить другие основы — развитие, мир и безопасность.

С. Интерактивная дискуссия

31. В ходе интерактивной дискуссии выступили 24 представителя государств-членов и государств-наблюдателей, международных организаций и других групп государств⁵, а также представители шести неправительственных организаций⁶. Из-за нехватки времени 38 государств-членов и государств-наблюдателей⁷, 5 межправительственных организаций⁸ и 4 неправительственные организации⁹ не смогли выступить со своими заявлениями. Заявления, полученные секретариатом Совета по правам человека, доступны в экстранете¹⁰.

32. Выступавшие осветили различные аспекты многомерного воздействия пандемии на здоровье, экономическую, социальную, гуманитарную ситуацию, права человека и развитие, которое усугубило ранее существовавшее неравенство и породило новое. Хотя вирус не дискриминировал людей и страны, пандемия непропорционально сильно затронула беднейшие и наиболее уязвимые слои населения и выявила и усугубила уязвимость и неравенство как внутри развивающихся и развитых стран, так и между ними. Выступавшие выразили свою озабоченность тем, что неравенство во всем мире достигло кризисных масштабов. Многие страны и регионы, добившиеся прогресса в искоренении нищеты и снижении неравенства, за короткое время оказались отброшенными назад.

33. Несколько выступавших говорили о том, как беспрецедентный масштаб пандемии COVID-19 негативно сказался на широком спектре прав человека, особенно на экономических и социальных правах. Часто упоминалось влияние пандемии на право на здоровье, а некоторые делегации также говорили о негативных последствиях для реализации прав на развитие, образование и достойную работу. Хотя меры реагирования на пандемию потребовали контроля и ограничений в сфере общественного здравоохранения почти во всех странах, в том числе в контексте образования, эти ограничения особенно сильно сказались на бедных и уязвимых слоях населения. Неравенство усугубили также закрытие предприятий и связанное с этим сокращение рабочих мест, в том числе в неформальном секторе. Одни делегации особо отмечали важность обеспечения того, чтобы такие меры контроля и ограничения не выходили за рамки мер по сдерживанию распространения COVID-19. Другие также

⁵ Европейский Союз, Камерун (от имени Группы африканских государств), Финляндия (от имени стран Северной Европы и Балтии), Бахрейн, Маврикий (от имени группы малых островных развивающихся государств), Эквадор (от имени группы стран), Азербайджан (от имени Движения неприсоединившихся стран), Египет (от имени Группы арабских государств), Иран (Исламская Республика) (от имени группы стран), Китай (от имени группы стран), Катар, Индонезия, Азербайджан, Ирак, Бангладеш, Мавритания, Эквадор, Черногория, Южная Африка, Гана, Марокко, Саудовская Аравия, Малайзия, Непал.

⁶ Организация «Международная тюремная реформа», Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII», Канадская организация по вопросам народонаселения и развития, Центр «Европа — третий мир», Международная федерация «Планета людей», организация «Уорлд вижн интернэшнл».

⁷ Китай, Пакистан, Северная Македония, Маврикий, Филиппины, Мали, Мозамбик, Парагвай, Маршалловы Острова, Суринам, Сирийская Арабская Республика, Тимор-Лешти, Гаити, Того, Коста-Рика, Куба, Вьетнам, Бразилия, Ливия, Республика Молдова, Лесото, Тунис, Венесуэла (Боливарианская Республика), Сьерра-Леоне, Австралия, Сенегал, Кения, Российская Федерация, Украина, Доминиканская Республика, Ботсвана, Колумбия, Иран (Исламская Республика), Намибия, Джибути, Армения, Соединенные Штаты Америки, Малави.

⁸ Международная организация по праву развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

⁹ Организация «Глобальная справедливость», Международная федерация планируемого родительства, Азиатско-Тихоокеанский консультативный и исследовательский центр для женщин, Сикхская правозащитная группа.

¹⁰ URL:

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/48session/Pages/Statements.aspx?SessionId=46&MeetingDate=28/09/2021%2000:00:00>.

призывали обратить внимание на растущее воздействие пандемии на права человека, основные свободы, демократию и верховенство закона, напоминая, что пандемия не должна быть предлогом для ограничения демократического и гражданского пространства, подавления голоса правозащитников, игнорирования верховенства закона, ограничения доступа к информации или подавления свободы прессы или свободы выражения мнений в целом.

34. Звучали призывы проявлять бдительность в отношении воздействия пандемии на тех, кто наиболее подвержен риску стать объектом маргинализации, стигматизации, ксенофобии и расизма или других форм дискриминации. Пандемия особенно сильно затронула тех, кто уже сталкивался с дискриминацией. Многие выражали свою озабоченность по поводу углубления неравенства, затрагивающего лиц из исторически уязвимых и маргинализированных групп и категорий населения, включая женщин, детей, домашних и неформальных работников, представителей групп расовых и этнических меньшинств, мигрантов, лиц с инвалидностью, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, заключенных в тюрьмах и представителей сообщества ЛГБТК+.

35. Некоторые выступавшие подчеркивали, что меры, принимаемые для борьбы с вирусом, несоизмеримо сильно затрагивают женщин и детей, что приводит к разрушительным последствиям, включая снижение уровня иммунизации, ухудшение успеваемости из-за закрытия школ, высокий уровень бытового насилия и жестокого обращения, объектом которых становятся в основном девочки и женщины, а также рост бедности, голод и отсутствие продовольственной безопасности. Некоторые объясняли несоизмеримо сильное воздействие на женщин и девочек их ролью на переднем крае борьбы с пандемией, в том числе в качестве работников первой линии в медицинских учреждениях, таких как больницы, клиники и дома по уходу. Они сталкиваются с проблемами, связанными с потерей работы, необходимостью работать из дома и одновременно обеспечивать уход за детьми школьного возраста, перебоями в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и исключением из важных процессов принятия решений. Была также выражена обеспокоенность по поводу «теневого пандемии», обусловленной гендерным насилием и другими рисками, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

36. Выступавшие отмечали, что разные страны демонстрируют разный уровень устойчивости к COVID-19 и связанным с ним потрясениям и экономическим спадам, указывая на то, что, хотя пострадало социально-экономическое развитие всех стран, особенно сильно пострадали развивающиеся страны. Упоминалось неравенство между странами в целом, а также неравенство между глобальным Севером и Югом. Многие делегации высказали мнение о том, что наиболее сильно пострадали страны с низким и средним уровнем дохода и развивающиеся страны. Для некоторых малых островных развивающихся государств негативные экономические последствия пандемии были еще больше усугублены физической удаленностью от рынков и источников снабжения.

37. Многие выступавшие сосредоточили внимание на том, что отсутствие доступа к вакцинации негативно влияет на реализацию права на здоровье. Было выражено общее беспокойство по поводу неравномерного распределения вакцин между странами, и многие рассматривали вакцинное неравенство как новый барьер на пути к устранению других видов неравенства. Часто упоминался «вакцинный национализм» и увеличивающийся разрыв между развитыми странами, имеющими беспрепятственный доступ к вакцинам, и развивающимися странами, испытывающими трудности с их приобретением. Этот разрыв в обеспеченности вакцинами серьезно подрывает глобальную безопасность в сфере здравоохранения и экономическое восстановление. Накопление вакцин, сопровождаемое ущемлением права на жизнь и повышением риска появления новых вариантов, может приводить к увековечиванию пагубных последствий глобального кризиса здравоохранения и подрывать право на здоровье даже в странах, практикующих вакцинный национализм. Некоторые выступавшие приводили статистические данные, указывающие на вакцинное неравенство и значительную разницу в уровнях вакцинации между Европой и Северной Америкой, с одной стороны, и Азией и Африкой — с другой.

38. Несколько выступавших подняли вопрос о цифровом разрыве. Информационно-коммуникационные технологии открывают большие перспективы для содействия реализации прав человека, в том числе путем улучшения доступа к таким услугам, как здравоохранение, образование и правосудие. Однако пандемия усилила цифровой разрыв между развитыми и развивающимися странами и привела к еще большему неравенству, поставив под угрозу возможности обучения миллионов студентов в странах с низким уровнем дохода, где дистанционное обучение не представляется возможным. Это, в свою очередь, повлияло на психическое и физическое благополучие учащихся. Также было упомянуто негативное влияние на образование девочек. Дискриминация в некоторых странах играет немалую роль в увеличении разрыва между странами и нанесет ущерб многим национальным усилиям по достижению долгосрочного восстановления и развития. Прозвучали призывы к активизации усилий по преодолению цифрового разрыва и обеспечению инклюзивного равноправного образования для всех.

39. Значительное внимание было уделено важности прав человека при разработке мер реагирования на пандемию и в восстановлении после пандемии. Была также упомянута важность соблюдения международного права. Несколько выступавших подчеркнули, что, если поставить права человека в центр усилий по прекращению пандемии, то это может способствовать более устойчивому и стабильному восстановлению, направленному на решение проблем неравенства и бедности, а также на обеспечение того, чтобы никто не был забыт.

40. Пандемия высветила важность глобальной повестки дня в области прав человека для решения проблем социально-экономической несправедливости, системного расизма и гендерного неравенства. Некоторые выступавшие особо отмечали необходимость применения такого подхода к восстановлению по принципу «лучше, чем было», который учитывал бы особые потребности женщин и девочек. Необходимы инклюзивные и партисипативные процессы, в которых приоритет отдается потребностям маргинализированных лиц и снижению рисков, с которыми они сталкиваются. Также прозвучал призыв разработать стратегии восстановления, обеспечивающие участие женщин и их более важную роль, в том числе на этапах планирования и принятия решений в процессе восстановления.

41. Обсуждалось и то, как система прав человека Организации Объединенных Наций и ее механизмы играли и должны продолжать играть жизненно важную роль в обеспечении ориентиров и вынесении рекомендаций по смягчению последствий пандемии COVID-19 и восстановлению обществ после нее. Выступавшие ссылались также на Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека. Предлагалось встроить реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в политику социально-экономического восстановления после пандемии. По мнению некоторых выступавших, меры по реагированию на кризис COVID-19 предоставляют государствам и партнерам по развитию возможность инвестировать средства в столь необходимые проекты в области общественного здравоохранения, социальной защиты и инфраструктуры. Они также предоставляют возможность расширять гражданское пространство, укрепляя устойчивость сообществ, чтобы никто не был забыт. Необходимым условием для устойчивого восстановления и достижения целей в области устойчивого развития были признаны инвестиции в обеспечение верховенства закона, укрепление демократии и расширение гражданского пространства.

42. Несколько выступавших признали, что «никто не может быть в безопасности, пока все не будут в безопасности», и подчеркнули важность защиты и поощрения права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Было достигнуто общее согласие в том, что необходимо обеспечивать равный доступ к недорогим вакцинам, чтобы положить конец пандемии для всех и способствовать быстрому глобальному восстановлению. Многие призывали к обеспечению всеобщего и равноправного доступа к вакцинам от COVID-19, методам лечения и соответствующим технологиям, которые имеют решающее значение для спасения жизней и прокладывания пути к восстановлению мировой экономики. Некоторые выступавшие призывали к приоритетному выделению вакцин странам с

низким уровнем вакцинации и к предоставлению развивающимся странам возможности участвовать в производстве вакцин и налаживании цепочек поставок. Многие выступавшие особо отмечали важность международного сотрудничества для обеспечения своевременного и справедливого доступа к безопасным и недорогим вакцинам, медицинским материалам, средствам диагностики, методам лечения и лекарствам. В этой связи выступавшие также приветствовали резолюцию 46/14 Совета по правам человека, принятую Советом консенсусом на его сорок шестой сессии.

43. Необходимость международного сотрудничества и солидарности наряду с многосторонними решениями вопросов, поднятых пандемией, была вновь подчеркнута многими выступавшими, которые были твердо убеждены в том, что глобальная пандемия требует глобального ответа и что сейчас как никогда важно защищать и укреплять многостороннюю систему. Скоординированный и согласованный ответ на пандемию должен быть основан на сотрудничестве, солидарности и уважении прав человека. Была подчеркнута жизненно важная роль системы Организации Объединенных Наций и государств-членов в оказании развивающимся странам помощи в восстановлении, а также отмечена важность призывов к международному сотрудничеству в области науки и техники и устранению барьеров в доступе к средствам лечения и основным лекарствам, что является частью морального императива рассмотрения вакцинации как общественного блага и способа устранения пробелов в доступе, которые препятствуют устойчивому экономическому росту и реализации Цели 10 в области устойчивого развития.

44. Выступавшие выразили широкую поддержку инициативе COVAX и обязались активно участвовать в ней, а также в других многосторонних механизмах, созданных в ответ на COVID-19, таких как Пул доступных технологий для борьбы с COVID-19. Многие выступавшие призывали продолжать поддерживать Механизм COVAX и другие схемы, а также усилия по обеспечению всеобщего, своевременного, эффективного и прозрачного доступа к вакцинам. Прозвучал призыв к созданию региональных хабов по производству вакцин, а также приветствовалось решение ВОЗ разместить центры по производству вакцин на основе информационной РНК в Северной и Южной Америке.

45. Выступавшие призывали активизировать усилия по повышению доступности, обеспечению большей приемлемости по цене и расширению производства вакцин и других медицинских товаров, особенно в наименее развитых странах, которым должно быть разрешено самим производить и закупать вакцины. Для этого необходимо расширять существующие мощности по производству вакцин и совершенствовать производственные возможности развивающихся стран путем экспорта, безвозмездной передачи, проведения совместных научных исследований и разработок, налаживания производства по договору франшизы и передачи ноу-хау. Прозвучали призывы поддержать отказ от прав интеллектуальной собственности на вакцины от COVID-19 и другие медицинские технологии в соответствии с Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), что считается формой конструктивного многостороннего сотрудничества в области прав человека, способствующей устранению вакцинного неравенства и снижению стоимости производства вакцин, а это имеет решающее значение для инклюзивного глобального восстановления.

46. Выступавшие призывали к активному международному сотрудничеству в области финансирования развития, включая официальную помощь в целях развития (ОПР), мобилизацию ресурсов и финансирование. Несколько выступавших отметили, что многие страны с низким уровнем дохода продолжают сталкиваться с растущим долговым бременем, проблемами ликвидности и сокращением фискального пространства, что подрывает их способность преодолевать неравенство и добиваться значимого прогресса в отношении Целей в области устойчивого развития и задач по борьбе с изменением климата. Многие выражали обеспокоенность тем, что пандемия помешала прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития; на самом деле, Цель 10 стала еще дальше, чем когда-либо. Другие говорили о риске отката назад в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. Некоторые призывали обеспечить странам необходимое фискальное пространство за счет облегчения

долгового бремени, адекватного финансирования и принятия мер по поддержанию задолженности на приемлемом уровне. Уважение прав человека и ориентированный на права человека подход к восстановлению после пандемии рассматривались как важнейшие элементы создания трансформирующейся экономики.

47. Представители нескольких делегаций рассказали о своих национальных усилиях и передовой практике по смягчению последствий пандемии. Они включали меры экономического стимулирования для сохранения источников средств к существованию граждан, поддержку предприятий и укрепление их экономической устойчивости; программы финансовой поддержки; программы сохранения занятости; бесплатные прививки для всех жителей, независимо от происхождения или миграционного статуса; специальные меры по вакцинации для охвата уязвимых групп населения; уделение особого внимания наиболее уязвимым группам населения, таким как женщины и дети, пожилые люди и лица с инвалидностью; меры по улучшению защиты работников сферы здравоохранения; меры по усилению социальной защиты внутренне перемещенных лиц; меры по предотвращению распространения COVID-19 в тюрьмах; меры по обеспечению непрерывности услуг в сфере ВИЧ и противотуберкулезные мероприятия; программы солидарности для наиболее уязвимых слоев населения с целью смягчения влияния кризиса на их доходы; проекты по налаживанию местного производства вакцин от COVID-19; инвестиции в инфраструктуру здравоохранения и медицинские профессии; программы поддержки образования; укрепление программ гарантированного дохода; и национальные планы восстановления и развития. Многие выступавшие также рассказали о планах, инициативах и действиях, которые они намерены реализовать для оживления экономической деятельности, замедленной пандемией.

48. Представители делегаций поддержали глобальный ответ на COVID-19 и меры по обеспечению доступности вакцин для других стран, включая экспорт вакцин, финансовые и вакцинные взносы в Механизм COVAX, региональные соглашения и обязательства по поставке доз вакцин в 2022 году. Они также рассказали о своей помощи странам-партнерам в устранении экономических и социальных последствий пандемии, предоставлении основных услуг, стимулировании экономической активности и оказании помощи странам в восстановлении по принципу «лучше, чем было».

49. Выступавшие задали членам дискуссионной группы немало вопросов, например о том, как Совет по правам человека может решить проблему вакцинного неравенства; какие позитивные решения могли бы принять мировое сообщество и отдельные государства для обеспечения инклюзивного и многостороннего ответа на пандемию и ее последствия; как основанный на верховенстве права подход к восстановлению после пандемии может служить путем к безопасности, справедливости и равенству; и как готовиться к будущим кризисам и реагировать на них с учетом уроков, извлеченных из пандемии. Из-за нехватки времени члены дискуссионной группы, к сожалению, на все эти вопросы ответить не смогли.

D. Ответы членов дискуссионной группы

50. Модератор дискуссии Гунилла фон Халль открыла заключительный сегмент дискуссии, попросив каждого члена группы дать свой ответ на вопрос о том, как трансформировать в конкретные изменения многочисленные выражения озабоченности по поводу вакцинного равенства, растущего экономического неравенства и влияния растущего цифрового разрыва на право на образование.

51. Гордон Браун отметил высокую степень красноречия и страсти, с которой выступали все ораторы, представлявшие людей со всех континентов. Затем он подчеркнул два момента: во-первых, что вакцинное неравенство является наиболее вопиющим примером разрыва между богатыми и бедными, между глобальным Севером и Югом и что с этой проблемой необходимо что-то делать; и, во-вторых, что восстановить здоровье можно только в том случае, если программы вакцинации остановят распространение COVID-19. Кроме того, для доставки вакцин в наиболее

нуждающиеся в них страны необходим план, согласованный по месяцам. Г-н Браун предложил неиспользованные на Западе вакцины как можно быстрее доставлять по воздуху в Африку и страны с низким уровнем дохода. Страны, обладающие достаточным количеством вакцин, должны передать контракты на поставку Механизму COVAX. Если такие шаги будут предприняты, они помогут ускорить процесс более справедливого распределения вакцин, что позволит вакцинировать 70 процентов населения планеты к маю 2022 года. Г-н Браун рассматривал эту цель как отправную точку для восстановления во всех частях мира. Он призвал всех участников встречи оказать давление на правительства, и особенно на лидеров стран «Большой семерки», для обеспечения как можно более оперативного справедливого перераспределения вакцин.

52. Модератор попросила Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья г-жу Мофокенг высказать свое мнение о том, что можно сделать для преодоления цифрового разрыва. По мнению Специального докладчика, это трагедия для некоторых стран, в которых погибло так много людей, что им приходится умолять о доступе к вакцинам, в то время как другие запасаются ими или выбрасывают их. Она подчеркнула важность обеспечения готовности систем первичной медико-санитарной помощи к проведению вакцинации. Она также подчеркнула необходимость поддерживать психическое и физическое здоровье медицинских работников, что имеет важное значение для предоставления качественных медицинских услуг и ухода. Она призвала к прозрачности в отношении контрактов на поставку вакцин, которые некоторые государства заключили с фармацевтическими компаниями, чтобы обеспечить подотчетность и вакцинное равенство. Каждый, кто нуждается в вакцине и хочет ее получить, должен иметь к ней доступ. Чтобы обеспечить эффективность на региональном уровне и охват вакцинацией всех, развивающимся странам должна быть немедленно оказана финансовая, научная и материально-техническая поддержка.

53. Исполнительного директора Глобальной инициативы по экономическим, социальным и культурным правам г-жу Сепульведа спросили, какую роль может сыграть Совет по правам человека в обеспечении реализации выявленных ею возможностей. Она ответила, что в связи с ростом бюджетного дефицита и задолженности во время пандемии и связанных с ней социально-экономических кризисов правительства сейчас находятся под давлением, что вынуждает их принимать меры жесткой экономии. Совет должен сыграть свою роль в сдерживании тех, кто может поддаться искушению ввести необоснованные меры жесткой экономии, а также в решении проблемы незаконных финансовых потоков и уклонения от уплаты налогов, причем обе эти проблемы связаны с правами человека и требуют как индивидуального, так и межгосударственного подхода. Она также подчеркнула важность того, чтобы государства выполнили обязательство по достижению целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента.

54. По мнению г-жи Сепульведа, Совету по правам человека пора последовать рекомендациям мандатариев специальных процедур и договорных органов по правам человека относительно важности предоставления странами государственных услуг, способствующих реализации прав граждан на здоровье, образование, воду и санитарии, которые имеют решающее значение для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Страны также должны принимать во внимание извлеченные во время пандемии уроки, касающиеся опасностей коммерциализации некоторых государственных услуг, которые должны предоставляться всегда, чего бы это ни стоило. Совет должен добиваться того, чтобы правительства отвечали за выполнение своих обязательств в рамках экономических, социальных и культурных прав, включая обеспечение адекватного финансирования необходимых государственных услуг, которые являются составными элементами более справедливого и гендерно равноправного общества.

55. Модератор спросила каждого члена дискуссионной группы, вселило ли в них состоявшееся обсуждение надежду на перемены. По словам Гордона Брауна, оно продемонстрировало, что мир единоклубен в своей убежденности в том, что

необходимо срочно что-то делать. Это вселило в него надежду, поскольку он не увидел разногласий в отношении этой колоссальной задачи, что дает ему основание верить в то, что послание для политиков заключается в том, что мир объединяет стремление как можно скорее вакцинировать как можно больше людей. Специальный докладчик подчеркнула, что права человека должны служить основой для любого ответа на COVID-19. Г-жа Сепульведа отметила единодушный призыв к принятию мер по борьбе с вакцинным национализмом, а также неравенством и последствиями пандемии для прав человека.

III. Выводы и рекомендации

56. Участники дискуссии в целом признали, что встреча была важной и своевременной. Они согласились с тем, что неравенство достигло кризисных масштабов во всем мире и что беспрецедентные масштабы и размах пандемии COVID-19 оказали влияние на широкий спектр прав человека, в частности на экономические и социальные права и право на развитие. В первую очередь это было связано с неравенством в доступе к вакцинам, что повлияло на развитие и реализацию прав человека во всем мире, а это потенциально чревато масштабными и долгосрочными последствиями. Необходимы срочные меры для устранения неравенства в доступе к вакцинам от COVID-19 и другим средствам, необходимым для борьбы с пандемией и восстановления после нее. Обязательство никого не забыть должно быть выполнено, и все формы неравенства должны быть устранены.

57. Пандемия усугубила ранее существовавшие проблемы и создала новые из-за структурного и социально-экономического неравенства внутри стран и между ними. Хотя вирусы не дискриминируют людей и страны, именно беднейшие и наиболее уязвимые слои населения страдают от них несоизмеримо сильно.

58. Для защиты и продления человеческой жизни необходим доступ к эффективным вакцинам и другим лекарствам. Право на жизнь является одним из основных прав человека, которое во многих случаях не было защищено, поскольку некоторые государства не смогли обеспечить равный доступ к вакцинам от COVID-19.

59. Чтобы сохранить прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития, восстановление развивающихся стран после социально-экономических последствий пандемии требует мощной международной поддержки.

60. Глобальное восстановление должно быть основано на правозащитном подходе.

61. Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека и общая повестка дня (см. [A/75/982](#)) включают неотъемлемые элементы многостороннего сотрудничества, необходимого для преодоления последствий пандемии.

A. Доступ к вакцинам

62. В своей внутренней политике государства должны уделять приоритетное внимание системам здравоохранения и обеспечивать их достаточными ресурсами. Кроме того, им следует принимать дополнительные политико-правовые меры, чтобы обеспечивать своим гражданам доступ к адекватным с точки зрения качества и количества медицинским товарам.

63. Государства должны передавать технологии, а также права на производство и распределение другим государствам, способным производить и распределять самые современные вакцины, чтобы обеспечивать глобальный охват вакцинацией. По условиям Соглашения по ТРИПС государствам следует

рассмотреть вопрос о введении временного отказа от прав интеллектуальной собственности на вакцины от COVID-19 и другие виды лечения в периоды пандемии в соответствии с обязанностью членом ВТО соблюдать право на здоровье и, в частности содействовать доступу к лекарствам для всех.

В. Межсекторальный подход

64. Участники пришли к выводу о том, что для защиты и выполнения своих обязательств по правам человека, в том числе путем обеспечения доступа к основным услугам здравоохранения и оплачиваемой работе, государствам необходимо применять целостный, учитывающий гендерные аспекты и межсекторальный подход. Государствам следует обеспечивать достойную оплату и условия труда для работников здравоохранения и поддерживать их психическое и физическое здоровье, поскольку они играют ключевую роль в борьбе с COVID-19 и обеспечении здравоохранения для всех.

65. Пандемия COVID-19 высветила взаимосвязь между здоровьем и экономическим благополучием граждан всех стран. В сочетании с кризисом, вызванным изменением климата, такие взаимосвязи требуют выполнения обязательств в области прав человека, включающих международное сотрудничество, меры экономической помощи, налоговое стимулирование и пакеты социальной защиты для смягчения социально-экономических последствий пандемии.

66. Государствам следует встраивать права человека в свою политику и другие меры по реагированию на пандемию и восстановлению после нее. Следует предусмотреть гарантии того, чтобы любые налагаемые на граждан ограничения оставались разумными, оговоренными по времени и соразмерными. Государствам следует всегда стремиться защищать людей от дискриминации, избегать введения широких ограничений на личную свободу или свободу передвижения, обеспечивать неприкосновенность частной жизни и защиту данных, уважая при этом права на свободу выражения мнений и информации, мирных собраний и ассоциации. Им следует продвигать право каждого, особенно женщин, на полноценное участие в общественных делах и расширять гражданское пространство таким образом, чтобы повышать устойчивость сообществ и обеспечивать, чтобы никто не был забыт.

С. Экономическая и фискальная политика

67. Для финансирования государственных услуг, систем социальной защиты и здравоохранения нужны прогрессивное налогообложение и жесткие меры по пресечению попыток уклонения от уплаты налогов и избежания налогообложения. Совету по правам человека следует продолжать рассматривать незаконные финансовые потоки и уклонение от уплаты налогов как вопросы прав человека, требующие жестких мер, которые должны приниматься государствами.

68. С целью искоренения неравенства на национальном уровне и устранения дисбаланса власти, связанного с реализацией прав человека, должна быть принята трансформационная политика, основанная на правах человека.

69. Основанный на правах человека подход к планам экономического восстановления требует конструктивных консультаций с гражданским обществом и того, чтобы предприятия вели свою деятельность на основе Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

D. Международное сотрудничество и солидарность

70. Мобилизация международных финансовых ресурсов на цели развития и значимое и скорейшее облегчение долгового бремени должны быть частью глобального подхода, ориентированного на права человека. Наиболее эффективный подход должен включать коллективные действия, распространение научных исследований и передачу технологий при более широком участии маргинализированных и уязвимых групп и женщин на этапах планирования и принятия решений во время пандемии, а также в период восстановления после нее.

E. Роль Совета по правам человека

71. Совету по правам человека и другим правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует поддерживать государства-члены в их усилиях по достижению согласованности политики и последовательности в реализации всех обязательств в области прав человека. Кроме того, для повышения качества и охвата государственных услуг правительствам следует применять свое ранее взятое на себя юридическое обязательство в отношении «максимальных пределов имеющихся ресурсов».

72. Совет по правам человека должен подчеркнуть важность того, чтобы государства выполняли и соблюдали свои обязательства по достижению целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента и финансирования борьбы с изменением климата. Жизненно важное значение для обеспечения быстрого восстановления мировой экономики будут иметь рециркуляция и направление части выделенных специальных прав заимствования из развитых стран в страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны, где они необходимы.

F. Роль Управления Верховного комиссара

73. УВКПЧ следует поддерживать потенциал государств-членов по внедрению передового опыта и работать с ними над тем, чтобы все принимаемые с целью экономического восстановления меры были ориентированы на людей, способствовали укреплению прав и учитывали принцип участия в максимальных пределах имеющихся ресурсов.

74. УВКПЧ следует уделять приоритетное внимание обмену передовым опытом в сфере образования как необходимому для преодоления цифрового разрыва.

75. УВКПЧ следует поддержать государства-члены в их усилиях по встраиванию прав человека, включая право на развитие, в их меры по реагированию на пандемию и восстановлению после нее, настоятельно призывая их к созданию более комплексных систем социальной защиты.

76. УВКПЧ следует продвигать экономику и бизнес-модели, способствующие соблюдению прав человека, и в рамках своего технического сотрудничества с государствами повышать уровень осведомленности о том, как определенные виды экономической деятельности укрепляют или подрывают права человека.

77. УВКПЧ следует способствовать установлению партнерских отношений между структурами Организации Объединенных Наций и государствами на национальном, региональном и глобальном уровнях, чтобы помочь им в устранении любых форм неравенства и оценить их прогресс в этой важной области.

78. УВКПЧ следует поддерживать фармацевтические компании и другие фирмы, участвующие в разработке, производстве и распределении вакцин от COVID-19, и тесно сотрудничать с ними, чтобы обеспечивать полное выполнение ими своих обязательств по соблюдению и защите прав человека в соответствии с

Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Такой подход должен предусматривать проявление должной заботы о соблюдении прав человека во всех видах деятельности и деловых отношениях, связанных с разработкой, производством и распределением вакцин, а также принятие эффективных мер по предотвращению, смягчению и устранению любого негативного воздействия на права человека.
