



人权理事会

第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)而加剧的日益严重的不平等现象及其对实现人权的影响的半天小组讨论会纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

根据人权理事会关于消除国家内部和各国之间的不平等以实现人权的第45/14号决议，联合国人权事务高级专员办事处于2021年9月28日在理事会第五十一届会议期间举行了一次小组讨论会。

小组成员讨论了冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)的空前规模和严重程度及其对人权的影响。他们强调，原已存在的结构性和经济不平等在疫情期间加剧，最贫困、弱势和边缘化的人群受到不成比例的伤害。因此，现在应在人权框架内采取紧急行动应对疫情。特别是，必须解决经济不平等的问题，确保不让任何人掉队，同时确保国际团结与合作，以促进全球复苏。



一. 导言

1. 人权理事会第 45/14 号决议请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在理事会第四十八届会议期间举行为期半天的小组讨论会,重点讨论因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)而加剧的日益严重的不平等现象及其对实现人权的影响。理事会还请人权高专办就讨论情况编写一份纪要报告,提交理事会第五十一届会议。本报告即根据这一请求编写。
2. 小组讨论会于 2021 年 9 月 28 日以混合形式举行,参会方式包括虚拟和到场方式。讨论会进行了网络直播,并提供了国际手语翻译和实时字幕,便于残疾人参加。
3. 小组讨论会的重点是应对因疫情而加剧的不平等问题及其对实现人权的影响。讨论会旨在通过分享最佳做法、应对挑战的解决方案和经验教训,包括在为促进和保护人权以及执行《2030 年可持续发展议程》而采取的综合办法中,确定在国家内部和各国之间减少不平等的方法,并特别强调关于减少不平等的可持续发展目标具体目标 10。小组成员还谈到需要加强国际合作,以进一步减少国家内部和各国之间的不平等。¹
4. 人权理事会副主席兼荷兰驻常驻联合国日内瓦办事处代表莫妮克·范达伦主持了高级别小组讨论会。范达伦女士请联合国人权事务高级专员和哥伦比亚大学的诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨教授作开幕发言。范达伦女士还对高级别小组成员表示欢迎,包括大不列颠及北爱尔兰联合王国前首相、联合国全球教育特使和世界卫生组织(世卫组织)全球卫生筹资大使戈登·布朗,人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员特拉伦·莫福肯,促进经济、社会和文化权利倡议执行主任和前极端贫困与人权问题特别报告员 Magdalena Sepúlveda Carmona,以及瑞典报纸《瑞典日报》驻日内瓦记者古尼拉·冯·霍尔(主持人)。²开幕发言之后是小组成员的介绍性发言、与会者发言以及与小组成员进行的有主持讨论,并提出了关键信息和建议。³

二. 会议纪要

A. 会议开幕

5. 高级专员在开幕发言中强调了疫情造成和加剧的不平等的严重程度和范围,尽管其规模确实令人震惊,但对许多人而言并不出乎意料。未能维护和保护人权削弱了人民和国家的复原力,使其极易受到这场世界范围的医疗、经济和社会危机的影响。疫情导致极端贫困现象二十年来首次增加,生活在粮食不安全中的

¹ 见 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/Panel/CN_Inequalities_2021.pdf.

² 见 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/Panel/Bios_Inequalities_COVID-19_Panel.pdf.

³ 所作的大多数发言和许多因时间不够而未能进行的发言的文稿可在人权理事会外部网站上查阅,网址为:
<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/48session/Pages/Statements.aspx?SessionId=46&MeetingDate=28/09/2021%2000:00:00>.

人数增加了 3.18 亿，使总人数达到史无前例的 23.8 亿。在妇女平等以及许多族裔和宗教少数群体及土著人民的权利方面取得的重大进展正在被逆转。富国和穷国之间的巨大差距正在扩大，造成不必要的死亡。高级专员强调，需要采取包容性的经济和财政政策，并将人权纳入其中，这对于确保所有人获得公共服务、享有正义和平等至关重要。

6. 高级专员敦促注意疫情的经验教训，并呼吁采取果断行动。国家内部和各国之间的严重不平等导致疫情对受到保护最少的人所造成的影响最大。当经济和财政政策无视边缘化群体的需要和权利时，获得正义、优质教育、体面工作和充足住房的基本权利就被忽视了。高级专员强调，各国已承诺维护和促进人权，包括批准人权条约和通过《2030 年可持续发展议程》。疫情暴露了各国在履行承诺方面的许多失败，表明了这些失败所造成的与经济权利、社会权利、人权和冲突有关的可怕后果。已采取措施促进每一个人切实参与公共事务的权利，并确保尽可能广泛的公民空间。此外，应消除所有允许歧视或为其铺路的结构，以建立团结的社区，从所有人的贡献中受益。

7. 高级专员提到从疫情中吸取的两个重要经验教训。第一，在所有决策过程中纳入人权使所有人都更加安全和强大，这是建设包容和可持续的经济和社会的先决条件。各国的经济复苏计划应建立在人权基础上，包括与民间社会进行有意义的协商，并确保负责的商业行为。应采取步骤维护经济、社会和文化权利，包括健康权和社会保障权，以及其他保护社会不受伤害的权利，并使所有社区更具复原力。

8. 第二，需要采取联合行动。为有效行动，各国应团结一致，共同确保公平获得疫苗，互相帮助，消除疫情的影响。获得疫苗方面的不平等导致世界各地的发展和人权受阻，可能会造成大规模和长期的后果。高级专员强调了联合行动的重要性，因为这是正确的，符合集体利益。从疫情中普遍恢复将使全世界距离履行有关《2030 年议程》的承诺更近一步，造福所有人。

9. 高级专员强调，联合国随时准备帮助所有国家改变长期以来加剧不平等并导致缺乏复原力的经济、政治和社会模式。人权高专办致力于继续努力，将人权和可持续性作为努力的核心，以应对疫情并从中恢复，从而确保不让任何人掉队。高级专员在结束发言时再次呼吁采取行动。

10. 会议开幕部分的最后是约瑟夫·斯蒂格利茨教授的视频致辞，他首先强调，疫情不仅暴露了社会内部和社会之间的严重不平等，还使之加剧。COVID-19 不是“机会平等的病毒”，它对弱势群体和低收入个人的影响尤其严重，波及健康、生计和子女教育。获得疫苗方面的不平等是国家内部和各国之间不平等的又一个根源。斯蒂格利茨教授强调，获得疫苗对于保护生命权至关重要。获得疫苗对于富国虽然很容易，但对于大多数发展中国家极难或甚至不可能。

11. 斯蒂格利茨教授谈到疫情的巨大经济影响，并补充说，全球经济仍将保持疲软，直至疫情在所有地方都得到控制。然而，除非疫情在所有地方都得到遏制，世界各地都可以接种疫苗，否则疫情在任何地方都不会得到控制。因此，迫切需要确保世界各地的所有人都能获得疫苗。虽然根本问题是缺乏供应的问题，但短缺可以通过市场来克服，而且在相对较短的时间内不存在市场无法解决的根本性短缺。斯蒂格利茨教授还说，但市场无法解决人为障碍，其中最重大的障碍是知识产权。他强调，在世界贸易组织(世贸组织)放弃知识产权是绝对必要的。

放弃这一权利将使世界各地可以生产疫苗，使有能力生产疫苗的国家进行此类生产。这并非改变基本法律框架，因为强制许可已经存在，而是对危机的适当应对，有助于降低交易成本，使人们能够迅速获得这一特定类型的知识产权。

12. 斯蒂格利茨教授还强调，各国应当共同努力，实现从疫情造成的经济衰退中强劲复苏。先进国家重振经济花费了约四分之一的国内生产总值，但新兴国家和发展中国家没有资源采取此类措施。国际货币基金组织应当着手发行价值约 6 500 亿美元的特别提款权，紧急寻找办法回收这些资金，并将其从富裕国家转移到需要这些资金的新兴国家和发展中国家。

13. 此外，许多国家甚至在疫情传播之前已经过度负债，使疫情成为无法渡过的难关。为解决过度负债问题制定更有效的框架需要所有各方的合作，包括私营和公共部门、各国政府和世界各地的多边机构。如果世界上所有国家没有全部恢复，就不可能实现强劲的全球复苏。斯蒂格利茨教授在结束发言时表示，希望与会者讨论如何使全球社会团结起来，努力实现从疫情之害中公平和可持续地恢复。

B. 小组成员的发言

14. 世卫组织全球卫生筹资大使戈登·布朗在视频发言开始时列举了世界面临的需要全球解决方案的多种全球危机。其发言重点关注的是气候变化、贫困加剧、对人权的公然践踏和疫情。⁴

15. 布朗先生回顾，《经济社会文化权利国际公约》承认，每个公民都拥有健康权，不论其收入、国籍或种族如何；然而，疫苗富国有 70% 的人口已接种疫苗，而疫苗穷国仅有 2% 的人口接种，二者之间的差距令人震惊，这明确表明，有数百万人被残酷地剥夺了基本权利，数千人因此而死亡。疫情所暴露的卫生系统的不平等差距同样突出。疫情开始已超过 20 个月，有 450 万人丧生，2.2 亿人感染，而疫情还在继续凸显这些差异，每周新增 400 万病例，每隔几周便有 100 万人死亡，预计今后一年还将新增 1 亿病例，可能还将有 100 万人死亡。

16. 疫情继续在上未接种疫苗的地区和人们不受保护的地方肆虐。缺乏疫苗问题正在迅速将非洲和低收入国家变为新的疫情热点地区。已有超过 1 亿人被迫陷入极端贫困，在数十年的贫富经济趋同之后，世界再度出现新的分裂。布朗先生回顾，货币基金组织最近警告说，世界各地将出现“新一波动荡”和对个人权利的威胁。他强调，这一小组讨论会十分迫切，因为世界各国领导人就哪些人能够得到疫苗接种和哪些人得不到疫苗接种所作的决定将决定数百万人的命运。健康不仅是一项人权，还是一种全球公益物，应由世界各国共同努力提供。布朗先生谈到，需要通过旨在促进所有人权利的国际合作，避免医疗保护主义，防止采取“以邻为壑”的政策。

17. 自疫情开始以来，最富裕的国家已囤积了医疗用品，包括数百万剂疫苗，如果立即提供，这些疫苗可以在全球南方拯救生命。此外，疫苗富国与疫苗穷国之间的差距极大，导致高收入国家购买和接种的人均疫苗数量为低收入国家的 61 倍。由于囤积，3 亿剂疫苗仍未使用。截至 2021 年 12 月，将有 12 亿剂疫苗被囤积，其中超过 2.4 亿剂疫苗如果不立即捐赠，则将被丢弃。布朗先生呼吁将这些疫苗

⁴ 见 <https://media.un.org/en/asset/k1z/k1zelgafyl>.

空运到非洲和低收入国家，可以拯救那里数十万人的生命。这种行为是在保护所有人的人权，在道义上是正确的，符合《世界人权宣言》的精神，同时也符合西方的最大利益。如果穷人得不到疫苗接种，接种疫苗的主要是富人，将导致病毒变异，新变种最终会对我们所有人，包括全程接种者造成困扰。

18. 布朗先生强调，有些疫苗实际是在非洲生产并进口到欧洲国家的。尽管如此，西方阻碍了技术转让、专利豁免和许可协议，没有为非洲提供提高制造能力的手段。疫苗的科学成功没能转化为真正的公益物，这种集体失败是一场巨大的道德灾难，如果世界是一个国家，则可将其视为一个失败的国家。然而，这场灾难是可以避免的。布朗先生欢迎美利坚合众国总统 9 月 22 日举行的疫苗峰会，这是大会第七十六届会议期间的一场平行活动，还欢迎大会作出长期承诺，将在一年内为全世界 70% 的人口进行疫苗接种。但仍然需要一份全面、详细的计划，包括规定交付日期和最后期限的时间表，以便及时将未使用的疫苗运送给有需要者。

19. 公平分配疫苗的协调多边努力所需的基本构成要素均已具备。可以通过获取 COVID-19 工具(ACT)加速计划来分配疫苗和治疗，还可利用 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制为 92 个低收入国家的世界最贫困人口“接种疫苗”。在世界银行的帮助下，可以努力向低收入国家提供疫苗和治疗。然而，这需要国际社会在 2021 年和 2022 年分别填补 166 亿美元和 300 亿美元的资金缺口。布朗先生列举的证据显示，可以立即交付 1.9 亿剂疫苗，下个月可交付 2.4 亿剂，通过将交付合同转让给 COVAX，11 月和 12 月可以交付 4.5 亿剂，从而有助于到 2021 年底覆盖所有成年人口的 40%。到 2022 年 5 月，将有足够疫苗为全世界接种，这甚至是在为 12 岁以上者接种加强针和疫苗之后。通过调动过剩疫苗并将交付合同转让给 COVAX，可在 2022 年 5 月前实现为世界人口的 70% 接种疫苗和实现群体免疫的目标。

20. 布朗先生最后回顾，在所有地方的所有人安全以前，任何地方都没有人是安全的，每一个人都将生活在恐惧中，直至所有人都摆脱恐惧为止。然而，在现代疫苗和治疗的帮助下，健康权可以从没有兑现的纸上承诺变为具体的现实。现在应当行动起来。

21. 人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员特拉伦·莫福肯在发言时首先重点谈到了疫苗不平等问题。她强调，数百万人早在疫情之前就生活在危机中，全球有数百万人因竞争环境不公平而处于不利地位。这种不平等的根源是父系社会、奴役制、殖民主义、种族隔离和新殖民主义，它们严重影响着妇女、性别奇异者、多元性别者、黑人和非洲人后裔、其他受迫害的种族和族裔群体、土著社区、残疾人、移民社区和最易受气候危机影响的人。

22. 特别报告员强调，疫情的影响显然不取决于生物学因素，而是取决于国家内部和各国之间的结构性和社会经济不平等、系统性种族主义以及歧视。在医疗保健服务条件较差、人们获得健康决定因素的机会较为有限的国家，疫情致病和致死的负担较大。此外，无论是在高收入、中收入还是低收入国家，边缘化、弱势或经济状况不稳定的人都因为疫情而出现了严重的负面健康结果。

23. 特别报告员补充说，疫情的影响还取决于公共卫生政策、缺乏透明度和领导问题。一些国家和制药公司在作出决定和制定政策方法时没有考虑人权，造成了进一步的不平等，正如 COVID-19 疫苗的推广所表明的。富裕发达国家的疫苗民族主义主导了采购谈判，对这些国家有利，但损害了中低收入国家的利益。截至

2021年9月23日，世界人口的34.9%接种了至少一剂COVID-19疫苗，但其中仅有2.1%位于低收入国家。此外，90%的非洲人仍在等待接种第一剂疫苗，相比之下，高收入国家有近50%的人口已完成全程接种。数据表明，最贫困国家的大多数人需要再等两年才能接种疫苗。

24. 可持续发展目标的实现遭受了进一步挫折，全球国内生产总值已下降3.5%，1.24亿人被迫陷入极端贫困。全球有三分之一的人无法获得充足食物，据估计，儿童死亡率和家庭暴力的增长高达45%，由于自由行动受限、社会隔离和经济不安全，主要受影响的是妇女和儿童。

25. 特别报告员称，疫苗民族主义和牟取暴利与疫苗生产和分配的供需方针有关，但国家和企业都负有人权义务。她回顾，秘书长在大会届会的开幕讲话中指出，“世界必须觉醒”。秘书长在其雄心勃勃的报告《我们的共同议程》(A/75/982)中指出，世界需要一项全球疫苗接种计划，以便使疫苗产量至少增加一倍，并确保公平分配，协调实施和筹资，支持各国推出免疫方案的意愿和能力，同时解决对接种疫苗犹豫不决的严重问题。

26. 特别报告员在结束发言时回顾，国家、企业和其他利益攸关方应履行其国际义务，提供国际援助与合作，确保广泛分享与COVID-19疫苗有关的技术和知识产权、数据和专门知识，并支持发展中国家扩大开发、生产和分配能力。各国应履行责任，包括按照《工商企业与人权指导原则》的规定，履行人权方面的应尽责任，查明并处理对生命权和健康权的不利影响。她强调，尊重人权、团结和合作是成功抗击疫情的唯一合乎道德和可行的行动方案。

27. 促进经济、社会和文化权利倡议执行主任 Sepúlveda Carmona 女士在视频发言中首先强调，人权不仅是一套价值观，也是各国在国内法律和国际条约中承诺的义务，在危机时期应予以履行。随着世界摆脱疫情，必须以人权为指导，采取变革性政策，纠正国家层面的不平等和全球北方与南方之间的权力不平衡。

28. 数十年的紧缩计划导致公共卫生和教育系统负担过重，资金和人手不足，使社会更易受到疫情影响，加剧了不平等。在性别不平等方面尤其如此，因为妇女在公共服务劳动力中所占比例过高，而且其生计对公共服务更为依赖。Sepúlveda 女士认为，现在是加强公共服务的关键时刻，这是公正恢复计划的一部分，也是向更可持续和更具复原力的经济的过渡。对公共服务所恢复的支持可用于推动一场运动，以重建国家在实现经济、社会和文化权利中的作用。疫情带来的危机实际上提供了一个改变做事方式的机会，通过将人权作为恢复政策的核心，世界各国的领导人可以为更加公平和公正的社会打下基础。

29. Sepúlveda 女士概述了疫情带来的六个重要机会。第一个机会是增加对公共服务的投资，这对于实现人权和消除不平等至关重要。根据人权法，各国义务向公民提供对于实现其权利至关重要的优质公共服务。从性别平等和确保儿童权利角度来看，此类服务至关重要，因为大规模学校关闭以及缺乏对数字和远程学习的支持加剧了受教育机会方面的结构性不平等，对女童和青年妇女的人权造成尤其严重的影响。第二个机会要求将护理视为一种集体商品，需要充足的资源和监管，以确保充分的供应和质量，并为护理人员提供体面的工作条件和报酬。Sepúlveda 女士敦促各国对发展优质护理服务进行投资，这将创造就业机会，并为此前没有报酬的护理人员提供报酬。

30. 第三个机会是放弃疫苗民族主义，大胆采取措施，在所有国家广泛提供疫苗。第四个机会是采取累进税制和强有力的措施，遏制逃税和避税，以便为公共服务、社会保障和保健系统提供资金。各国政府必须放弃竞相降低公司税率的全球竞赛，对公司制定全球起码税率。第五个机会是采用气候友好型一揽子恢复计划。经济迅速复苏的紧迫性不应掩盖采取行动应对气候变化的紧迫性。遵守《巴黎协定》比以往任何时候都更加紧迫。最后，Sepúlveda 女士强调，第六个机会是需要在一切实疫应对措施中尊重人权，包括避免广泛限制个人的行动和自由，确保保护隐私和数据、获得信息以及保护和和平集会权。Sepúlveda 女士最后强调，加强《联合国宪章》的人权支柱需要政治意愿，以便为其他几个支柱，即发展、和平及安全奠定基础。

C. 互动讨论

31. 在互动讨论期间，会员国和观察员国、国际组织及其他国家集团的 24 位代表⁵以及 6 个非政府组织⁶的代表发了言。由于时间限制，38 个会员国和观察员国⁷、5 个政府间组织⁸和 4 个非政府组织⁹未能发言。人权理事会秘书处收到的发言稿可在外部网站查阅。¹⁰

32. 发言者强调了疫情对健康、经济、社会、人道主义、人权和发展的多重影响的各个方面，这些影响加剧了原有的不平等，还造成了新的不平等。虽然病毒对不同的人和国家不加区分，但疫情对最贫困和最脆弱者的影响尤其严重，暴露并加剧了发展中国家和发达国家内部以及二者之间的脆弱性和不平等。发言者表示关切的是，世界各地的不平等已达到危机程度。许多国家和地区虽然在消除贫困和减少不平等方面有所进展，但在很短的时间内便遭受了挫折。

33. 一些人谈到疫情的空前规模对多项人权，特别是对经济和社会权利造成的不利影响。与会者频繁提到疫情对健康权的影响，一些代表团还提到对实现发展权、受教育权和体面工作权的负面影响。虽然应对疫情需要在几乎所有国家进行公共卫生管控和限制，包括在教育中，但此类限制对贫困和脆弱的人造成了尤其

⁵ 欧洲联盟、喀麦隆(代表非洲国家集团)、芬兰(代表北欧—波罗的海国家)、巴林、毛里求斯(代表一组小岛屿发展中国家)、厄瓜多尔(代表一个国家集团)、阿塞拜疆(代表不结盟国家运动)、埃及(代表阿拉伯国家集团)、伊朗伊斯兰共和国(代表一个国家集团)、中国(代表一个国家集团)、卡塔尔、印度尼西亚、阿塞拜疆、伊拉克、孟加拉国、毛里塔尼亚、厄瓜多尔、黑山、南非、加纳、摩洛哥、沙特阿拉伯、马来西亚、尼泊尔。

⁶ 国际刑罚改革协会、教皇约翰二十三世社区协会、加拿大人口与发展行动组织、欧洲—第三世界中心、地球社国际联合会、国际世界宣明会。

⁷ 中国、巴基斯坦、北马其顿、毛里求斯、菲律宾、马里、莫桑比克、巴拉圭、马绍尔群岛、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、东帝汶、海地、多哥、哥斯达黎加、古巴、越南、巴西、利比亚、摩尔多瓦共和国、莱索托、突尼斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、塞拉利昂、澳大利亚、塞内加尔、肯尼亚、俄罗斯联邦、乌克兰、多米尼加共和国、博茨瓦纳、哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国、纳米比亚、吉布提、亚美尼亚、美利坚合众国、马拉维。

⁸ 国际发展法组织、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国粮食及农业组织、联合国人口基金。

⁹ 全球正义组织、国际计划生育联合会、亚太妇女资源和研究中心、锡克族人权小组。

¹⁰ <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/48session/Pages/Statements.aspx?SessionId=46&MeetingDate=28/09/2021%2000:00:00>

严重的影响。此外，包括非正规部门在内的企业倒闭和因此造成的失业加剧了不平等。一些代表团强调，必须确保此类管控和限制仅限于控制疫情传播。一些代表团还呼吁注意疫情对人权、基本自由、民主和法治日益增加的影响，并回顾，不应将疫情作为借口来限制民主和公民空间，压制人权维护者的声音，无视法治，限制获取信息，或是压制媒体自由或普遍的表达自由。

34. 与会者呼吁警惕疫情对最有可能遭受边缘化、污名化、仇外心理和种族主义或其他形式歧视的人的影响。疫情对已经面临歧视者的影响尤其严重。许多人表示关切的是，日益严重的不平等影响到历来属于弱势和边缘化群体以及处于此类处境的人，包括妇女、儿童、家政和非正规工人、种族和族裔少数群体成员、移民、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者、囚犯以及 LGBTQI+ 人士。

35. 一些发言者强调，为控制病毒而采取的行动严重影响到妇女和儿童，造成了破坏性的影响，包括免疫接种率较低，学校关闭导致学习成绩下降，主要针对女童和妇女的家庭暴力和虐待事件频发，贫困、饥饿和粮食不安全状况加剧。一些发言者将妇女和女童受到的不成比例的影响归因于她们在疫情最前沿的作用，包括在医院、诊所和护理机构等保健设施担任一线工作人员。她们面临的问题包括失业，在远程办公的同时照料学龄儿童，性保健和生殖保健服务中断，以及被排除在重要决策进程之外。还有人表示关切的是，妇女和女童面临性别暴力和其他风险的“影子疫情”。

36. 发言者指出，不同国家对疫情及其相关冲击和经济衰退表现出不同程度的复原力，并指出，虽然所有国家的社会经济发展都受到了影响，但发展中国家所受到的影响尤其严重。与会者普遍提到了各国之间的不平等和全球北方与南方之间的不平等。许多代表团提出，中低收入国家和发展中国家受到的影响最为严重。对于一些小岛屿发展中国家，由于远离市场和供应来源，疫情对经济的负面影响进一步加剧。

37. 许多发言者着重谈到缺乏获得疫苗接种机会对健康权的负面影响。各国之间疫苗分配的不平等引起了广泛关切，许多人认为，疫苗不平等是消除其他不平等的新障碍。与会者多次提到“疫苗民族主义”和发达国家与发展中国家之间不断扩大的差距，发达国家很容易获得疫苗，而发展中国家在获得疫苗方面则十分困难。这种疫苗差距严重破坏了全球卫生安全和经济复苏。囤积疫苗、侵犯健康权和新变种风险增加可使全球卫生危机的有害影响长期存在，并损害健康权，即使在实行疫苗民族主义的国家也同样如此。一些发言者列举了统计数据，强调了疫苗不平等以及欧洲和北美与亚洲和非洲在疫苗接种率方面的巨大差异。

38. 一些发言者提出了数字鸿沟问题。信息和通信技术在帮助实现人权，包括改善获得保健、教育和司法等服务的机会方面具有巨大前景。然而，疫情扩大了发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟，导致不平等加剧，损害了低收入国家数百万学生的学习机会，因为在这些国家无法进行远程学习，这反过来又影响了这些国家学生的身心健康。与会者还提到了女童教育受到的负面影响。在一些国家，歧视在加剧各国之间的差距方面发挥了重要作用，并将损害国家为实现长期恢复和发展而开展的许多工作。与会者呼吁加强努力，消除数字鸿沟，确保为所有人提供包容性的公平教育。

39. 与会者大力强调，人权在制定疫情应对措施和疫情后恢复方面十分重要。与会者还提到了遵守国际法的重要性。一些发言者强调，在结束疫情的努力中将人权作为核心，有助于实现更具复原力和更可持续的恢复，解决不平等和贫困问题，并确保不让任何人掉队。

40. 疫情凸显了全球人权议程对于解决社会和经济不公正、系统性种族主义和性别不平等问题的重要性。一些发言者强调，需要采取能够满足妇女和女童具体需要的办法来“重建得更好”。需要包容性和参与性进程，优先考虑边缘化群体的需要，减轻他们所面临的风险。与会者还呼吁制定恢复战略，确保妇女参与并使其发挥更重要的作用，包括在恢复进程的规划和决策阶段。

41. 与会者讨论了联合国人权体系及其机制在为减轻疫情影响和重建疫后社会提供指导和建议方面已经发挥和应当继续发挥的重要作用。发言者还提到了秘书长的《人权行动呼吁》。有人提出，应将实现《2030 年可持续发展议程》纳入疫后社会经济复苏政策。一些发言者认为，疫情危机的应对措施是各国和发展伙伴对急需的公共卫生、社会保障和基础设施项目进行投资的机会。它还提供了一个机会，以加强社区复原力的方式扩大公民空间，以便不让任何人掉队。投资于法治、民主和公民空间被认为是可持续恢复和实现可持续发展目标的先决条件。

42. 一些发言者承认，“只有人人安全，整个人类才能安然无恙”，并强调必须保护和促进每一个人享有能达到的最高标准身心健康的权利。与会者普遍认为，应确保公平获得负担得起的疫苗，为所有人结束疫情，并促进全球迅速复苏。许多人呼吁普遍和公平地提供 COVID-19 疫苗、治疗和相关技术，这对于挽救生命和为全球经济复苏铺平道路至关重要。一些发言者呼吁将疫苗优先分配给疫苗接种率低的国家，并使发展中国家能够参与疫苗生产和供应链。许多发言者强调了国际合作的重要性，以保证及时和公平地获得安全和负担得起的疫苗、医疗物资、诊断、治疗和药品。在这方面，发言者还欢迎人权理事会第四十六届会议以协商一致方式通过的第 46/14 号决议。

43. 许多发言者重申，需要国际合作与团结，并对疫情造成的问题采取多边解决方案。他们强烈认为，全球疫情需要全球对策，保护和加强多边体系比以往任何时候都更加重要。对疫情采取协调一致的对策应以合作、团结和尊重人权为基础。发言者强调了联合国系统和会员国在协助发展中国家重建方面发挥的重要作用，并呼吁在科技领域开展国际合作，消除获得疗法和基本药物方面的障碍，这是将疫苗接种视为公益物的道义责任的一部分，也是消除获得疫苗接种差距的一种方法，这一差距阻碍了持续经济增长和可持续发展目标 10 的实现。

44. 发言者广泛支持并承诺积极参与 COVAX 倡议和为应对疫情而制定的其他多边安排，如 COVID-19 技术获取池(C-TAP)。许多发言者鼓励继续支持 COVAX 和其他计划，还鼓励努力确保普遍、及时、有效和透明地提供疫苗。与会者呼吁建立区域疫苗生产中心，并欢迎世卫组织决定在美洲建立信使 RNA 技术疫苗生产中心。

45. 发言者呼吁加大努力，提高疫苗和其他保健产品的可获得性、可负担性和生产，特别是在最不发达国家，应允许这些国家自行生产和采购疫苗。此类努力需要扩大现有疫苗生产设施，并通过出口、捐助、联合研发、特许生产和转让专门知识，对发展中国家的生产能力进行升级。与会者呼吁支持在与贸易有关的知识

产权方面豁免 COVID-19 疫苗和其他健康技术的知识产权，这被认为是一种建设性多边人权合作，有助于消除疫苗不平等和降低疫苗生产成本，这两者对于包容性全球复苏都至关重要。

46. 发言者呼吁开展强有力的国际发展筹资合作，包括官方发展援助、调动资源和筹资。一些发言者指出，许多低收入国家继续面临债务负担不断增长、流动性和财政空间缩小的问题，损害了这些国家克服不平等以及在实现可持续发展目标和气候目标方面取得切实进展的能力。许多人表示关切的是，疫情阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展，事实上，目标 10 比以往任何时候都更加遥远。还有一些人谈到在《2030 年议程》方面可能出现倒退。一些人呼吁通过减免债务、提供充足资金和债务可持续性措施，为各国提供必要的财政空间。在恢复中尊重人权并采取以人权为中心的办法被视为建立转型经济体的基本要素。

47. 一些代表团的代表介绍了其国家为减轻疫情影响而采取的努力和最佳做法。其中包括采取经济刺激措施，以维护公民生计、支持企业并加强其复原力；收入支助方案；保存就业机会方案；为所有居民免费接种疫苗，无论其背景或移民身份如何；为弱势群体提供接种疫苗的特别措施；特别关注最弱势群体，如妇女和儿童、老年人和残疾人；采取措施，加强对卫生工作者的保护；采取措施，加强对境内流离失所者的社会保障；采取措施，防止疫情在监狱中传播；采取措施，确保艾滋病毒防治服务和结核病防治措施的连续性；为最弱势群体制定团结方案，以减轻危机对其收入的影响；在本地生产 COVID-19 疫苗的方案；投资于保健基础设施和医疗工作；教育支助方案；加强收入保障方案；国家恢复和发展计划。许多发言者还谈到了预计实施的计划、举措和行动，以重振因疫情而减缓的经济活动。

48. 一些代表团的代表支持对疫情采取全球对策和向其他国家提供疫苗的措施，包括疫苗出口、为 COVAX 提供资金和疫苗、区域安排以及承诺供应疫苗到 2022 年。他们还介绍了为伙伴国家提供的援助，以应对疫情的经济和社会后果，提供基本服务，促进经济活动，并帮助各国“重建得更好”。

49. 发言者向小组成员提出了广泛问题，例如，人权理事会如何处理疫苗不公平问题；全球社会和各国可采取哪些积极的解决办法，确保对疫情及其后果进行包容性和多层面的应对；如何将基于法治的疫后恢复办法作为实现安全、正义和平等的途径；如何根据从疫情中吸取的经验教训，对今后的危机进行准备和应对。遗憾的是，由于时间关系，小组成员未能回答所有这些问题。

D. 小组成员的答复

50. 在讨论的最后一部分，小组主持人古尼拉·冯·霍尔首先请各位小组成员回答以下问题：如何将许多人就疫苗公平、日益严重的经济不平等和不断扩大的数字鸿沟对受教育权的影响所表达的关切转化为具体变革。

51. 戈登·布朗评价说，代表各大洲人民的所有发言者的发言十分慷慨激昂。随后，他强调了两点：第一，疫苗不平等是贫富差距和全球北方与南方之间差距最明显的例子，必须对这一问题采取行动；第二，只有疫苗接种方案阻止了疫情传播，才有可能重建得更好。此外，还需要按月商定的计划，以便将疫苗运送到最需要的国家。布朗先生建议，应将西方未使用的疫苗尽快空运到非洲和低收入

国家。拥有充足数量疫苗的国家应将交付合同转让给 COVAX。如果采取此类步骤，将有助于加快更公平地分配疫苗的进程，从而使世界人口的 70% 到 2022 年 5 月接种疫苗。布朗先生认为，这一目标是世界各地复苏的出发点。他鼓励每一位与会者督促各国政府，特别是七国集团领导人，确保尽快和尽可能公平地重新分配疫苗。

52. 主持人请人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员莫福肯女士就如何弥合数字鸿沟发表意见。特别报告员认为，一些国家有许多人丧生，却不得不乞求获得疫苗，而另一些国家则在囤积或丢弃疫苗，这是一场悲剧。她强调，必须确保初级保健系统做好接种疫苗的准备。她还强调，需要支持保健工作者的身心健康，这对于提供优质保健服务和护理至关重要。她呼吁某些国家与制药公司签订的疫苗合同保持透明，以确保问责和疫苗平等。每一个需要和希望接种疫苗的人都应能够获得疫苗。应立即向发展中国家提供资金、科学和后勤支持，以确保区域力量，还确保所有人接种疫苗。

53. 促进经济、社会和文化权利倡议执行主任 Sepúlveda 女士被问到，人权理事会在确保实现她列举的机会方面可发挥何种作用。她回答说，由于疫情期间积累的财政赤字和债务以及相关的社会经济危机，各国政府现在面临采取紧缩措施的压力。理事会可以发挥作用，对考虑推行不当紧缩措施的各国政府进行劝阻，并处理非法资金流动和避税问题，这两方面都涉及既需要单国办法也需要多国办法的人权问题。她还强调，各国应当履行承诺，实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。

54. Sepúlveda 女士认为，人权理事会现在应当遵循特别程序和人权条约机构关于各国应提供公共服务来促进公民享有健康、教育、水和卫生设施的权利的指导意见，所有这些权利对于充分享有经济、社会和文化权利都至关重要。各国还应注意疫情期间在将某些公共服务商业化的风险方面吸取的经验教训，这些服务在任何时候都应不惜代价予以提供。理事会应责成各国政府履行在经济、社会和文化权利框架内作出的承诺，包括为必要的公共服务提供充足资金，这是建立更加公正和两性更加平等的社会的基石。

55. 主持人询问各位小组成员，当天的讨论是否给他们带来了变革的希望。戈登·布朗称，讨论表明，全世界一致认为应采取紧急行动。这给他带来了希望，因为他认为在这项艰巨的任务方面没有异议，他希望向政策制定者传达的信息是，世界一致希望尽快让尽可能多的人接种疫苗。特别报告员强调，应将人权作为一切疫情应对措施支柱。Sepúlveda 女士指出，与会者一致呼吁采取措施，消除疫苗民族主义以及疫情造成的不平等和人权后果。

三. 结论和建议

56. 参与讨论者普遍认为，这次会议非常重要和及时。他们一致认为，世界各地的不平等已达到危机程度，疫情的空前规模和严重程度影响了广泛的人权，特别是经济权利、社会权利和发展权。这主要是由于获得疫苗的机会不平等，影响到世界各地的发展和权利的享有，并可能造成大规模和长期的后果。需要采取紧急行动，解决获得 COVID-19 疫苗和抗击疫情并从中恢复所需的其他工具方面的不平等问题。应履行不让任何人掉队的承诺，并消除一切形式的不平等。

57. 由于国家内部和各国之间存在结构性和社会经济不平等，疫情加剧了原有的问题，还产生了新的问题。虽然病毒对不同的人和国家不加区分，但最贫困和最脆弱的群体受到的伤害尤其严重。

58. 获得有效疫苗和其他药品是保护和延长人类生命所必需的。生命权是一项基本人权，但在许多情况下没有受到保护，因为一些国家未能确保平等获得 COVID-19 疫苗。

59. 为在实现可持续发展目标方面保持进展，发展中国家从疫情的社会经济影响中恢复需要强有力的国际支持。

60. 全球复苏应遵循基于人权的方针。

61. 秘书长的《人权行动呼吁》和《我们的共同议程》(见 [A/75/982](#))包括应对疫情后果所需的多边合作的组成部分。

A. 获得疫苗

62. 各国应在国内政策中优先考虑保健系统，并确保为其提供充足资源。此外，各国应采取更多法律和政策措施，确保本国公民能够获得在质量和数量两方面都适足的医疗用品。

63. 各国应向其他有能力生产和分配最先进疫苗的国家转让技术以及生产和分配权，以确保全球疫苗接种覆盖率。根据《与贸易有关的知识产权协定》，各国应考虑按照世贸组织成员尊重健康权，特别是促进所有人获得药物的责任，在疫情期间暂时放弃与 COVID-19 疫苗和其他治疗有关的知识产权。

B. 交叉办法

64. 与会者得出结论认为，各国必须采取全面和促进性别平等的交叉办法来保护和履行人权义务，包括提供基本保健服务和有酬就业机会。各国应确保保健工作者享有体面的薪酬和工作条件，并为其身心健康提供支持，因为他们在抗击疫情和为所有人提供保健方面发挥着关键作用。

65. 疫情凸显了各国公民的健康与经济福祉之间的关系。结合气候变化危机，这种相互联系要求各国履行人权义务，包括国际合作、经济救济措施、财政刺激和社会保障一揽子计划，以减轻疫情的社会和经济影响。

66. 各国应将人权纳入政策和其他措施，以应对疫情并从中恢复。应纳入保障措施，以确保对公民施加的任何限制仍是合理、有时限和相称的。各国应始终致力于保护人民不受歧视，避免对人身自由或行动自由施加广泛限制，并确保保护隐私和数据，同时尊重表达自由权、信息自由权以及和平集会和结社的权利。各国应促进每一个人充分参与公共事务的权利，特别是妇女的此项权利，并以建设社区复原力和不让任何人掉队的方式扩大公民空间。

C. 经济和财政政策

67. 需要采取累进税制和强有力的措施来遏制逃税或避税，以便为公共服务、社会保障和保健系统提供资金。人权理事会应继续将非法资金流动和避税问题作为需要各国采取强有力措施的人权问题来处理。

68. 应采取基于人权的变革性政策，以纠正国家层面的不平等，解决与实现人权有关的权力不平衡问题。

69. 在经济复苏计划中采取基于人权的方针需要与民间社会进行有意义的协商，还要求企业根据《工商企业与人权指导原则》开展商业活动。

D. 国际合作与团结

70. 应将调动国际发展筹资资源和切实早日减免债务作为以人权为中心的全球办法的一部分。最有效的办法应包括集体行动，传播科学研究和技术转让，并让边缘化和弱势群体以及妇女在抗击疫情的规划和决策阶段以及疫后恢复期间更多地参与进来。

E. 人权理事会的作用

71. 人权理事会和联合国其他人权机制应支持会员国在履行所有人权义务方面使政策保持连贯一致。此外，各国政府应在提高公共服务质量和扩大其覆盖面方面适用“最大限度地利用现有资源”的原有法律义务。

72. 人权理事会应强调，各国必须实现和遵守有关实现官方发展援助占国民总收入0.7%的目标和气候融资的承诺。对分配给发达国家的一部分特别提款权进行回收，并将其提供给需要这些资金的新兴国家和发展中国家，这对于确保全球经济快速复苏至关重要。

F. 高级专员办事处的作用

73. 人权高专办应对会员国采取最佳做法的能力提供支持，并与其合作，确保所采取的所有经济复苏措施以人为本，加强各项权利，并遵守最大限度地利用现有资源原则。

74. 人权高专办应优先分享教育方面的最佳做法，因为这对于弥合数字鸿沟至关重要。

75. 人权高专办应支持会员国将人权，包括发展权纳入疫情应对措施和疫后恢复工作，同时敦促各国建立更加全面的社会保障制度。

76. 人权高专办应促进加强人权的经济和商业模式，并在与各国开展技术合作的框架内，就某些经济活动如何加强或损害人权提高认识。

77. 人权高专办应促进联合国实体与各国在国家、区域和全球层面建立伙伴关系，以协助各国处理一切形式的不平等问题，并衡量各国在这一重要领域所取得的进展。

78. 人权高专办应支持制药公司和其他参与开发、生产和分配 COVID-19 疫苗的公司并与其密切合作，确保这些公司按照《工商企业与人权指导原则》充分履行尊重和保护人权的义务。这种办法应包括在所有与疫苗开发、生产和分配有关的活动和商业关系中履行人权方面的应尽责任，并采取有效行动，防止、减轻和处理对人权造成的一切不利影响。
