

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Техническое сотрудничество и создание потенциала для  
поощрения и защиты прав женщин и девочек на полное  
и эффективное участие в процессе принятия решений  
и в общественной жизни и на свободу от насилия в целях  
достижения гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей всех женщин и девочек****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека\****Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 48/24 Совета по правам человека, посвящен техническому сотрудничеству в деле обеспечения полного и эффективного участия женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни и ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Доклад служит основой для ежегодного тематического обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о техническом сотрудничестве в области прав человека, которое состоится на пятидесятой сессии Совета. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека собрало информацию о национальном и региональном опыте, включая передовую практику, в области технического сотрудничества и создания потенциала.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 48/24 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад о своей деятельности и планах, а также о деятельности и планах соответствующих страновых групп и учреждений Организации Объединенных Наций и региональных организаций, направленных на поддержку усилий государств по поощрению полного и эффективного участия женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни и ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Настоящий доклад служит основой для ежегодного тематического обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о техническом сотрудничестве в области прав человека, которое состоится на пятидесятой сессии Совета.

2. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ собрало информацию о национальном и региональном опыте, включая примеры передовой практики, полученную от государств, подразделений Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон в области технического сотрудничества и создания потенциала. УВКПЧ выражает признательность за материалы для подготовки настоящего доклада, полученные от Аргентины, Бурунди, Ирака, Испании, Италии, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Португалии, Сальвадора, Сербии, Того, Турции, Узбекистана и Чили, а также от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

3. УВКПЧ вместе со своими партнерами осуществляет программы технического сотрудничества по просьбе и с согласия государств для поддержки их усилий по поощрению прав женщин и девочек на участие в процессе принятия решений и на свободу от всех форм гендерного насилия. В настоящем докладе приводятся конкретные примеры таких программ, осуществленных в период 2019–2021 годов в следующих областях: укрепление правовых, директивных и институциональных основ; повышение роли женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни; защита женщин и девочек, ставших жертвами насилия; и содействие исследованиям, обмену знаниями и опытом. В докладе представлен неисчерпывающий обзор некоторых конкретных примеров усилий государств по достижению гендерного равенства и ликвидации гендерного насилия в отношении женщин и девочек с помощью развития технического сотрудничества в целях содействия обмену опытом и выявлению возможностей для технического сотрудничества.

### A. Текущая ситуация

4. С момента принятия в 1995 году Пекинской декларации и Платформы действий государства добились значительных успехов в области гендерного равенства. В период с 2010 по 2020 год 131 государство приняло 274 поправки нормативно-правовой базы в поддержку гендерного равенства. К 2020 году число девочек, не посещающих начальную школу, сократилось вдвое — с 65 миллионов в 1995 году до 32 миллионов, а уровень детских браков снизился с одного из четырех в 1995 году до одного из пяти<sup>1</sup>. Несмотря на такой прогресс, женщины по-прежнему недостаточно представлены на всех уровнях политического руководства. Хотя доля женщин в национальных парламентах более чем удвоилась и к маю 2022 года составила 26 процентов по сравнению с 11 процентами в 1995 году, эта доля представляет собой лишь одну четвертую всех мест в парламенте, и только в пяти государствах женщины составляют 50 или более процентов членов парламента<sup>2</sup>. По состоянию на сентябрь 2021 года в мире среди глав государств и правительств было всего 26 женщин.

<sup>1</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/03/womens-rights-in-review>.

<sup>2</sup> См. <https://data.ipu.org/>.

В 2020 году женщины составляли 36 процентов членов местных органов власти и 21 процент членов кабинетов министров. При нынешних темпах прогресса гендерный паритет в национальных законодательных органах будет достигнут не ранее 2063 года, а на уровне глав государств и правительств — не ранее 2150 года. Женщины по-прежнему недостаточно представлены в судебной системе, на дипломатической службе, в международных и региональных структурах, научных кругах и частном секторе. Например, в 2019 году женщины занимали 28 процентов руководящих должностей во всем мире. В 2020 году женщины составляли 23 процента делегатов в глобальных мирных процессах, возглавляемых Организацией Объединенных Наций самостоятельно и совместно с другими организациями, и почти в 40 процентах процессов планирования гуманитарной деятельности не проводились консультации с местными женскими организациями<sup>3</sup>. Кроме того, в среднем женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства, чем мужчины, что ограничивает их доступ к другим возможностям, включая участие в общественной жизни<sup>4</sup>.

5. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек является одним из самых крайних проявлений дискриминации в отношении женщин и девочек, представляя собой серьезное препятствие на пути достижения гендерного равенства и оставаясь одним из самых постоянных нарушений их прав человека. До начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) почти каждая третья женщина, т. е. около 736 миллионов женщин, подвергалась насилию, и есть свидетельства усиления насилия во время пандемии. В 2020 году были убиты 81 000 женщин и девочек, и 58 процентов этих убийств были совершены интимными партнерами или членами семьи. Менее 40 процентов женщин, подвергшихся насилию, обращаются за помощью, и менее 10 процентов женщин, обратившихся за помощью, подают заявления в полицию. Большинство (92 процента) установленных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации — женщины и девочки<sup>5</sup>; по меньшей мере 80 процентов женщин-парламентариев в той или иной форме подвергались насилию со стороны представителей общественности и/или коллег-парламентариев<sup>6</sup>. В последние годы женщины и девочки все чаще сталкиваются с дискриминацией, запугиванием и насилием, которые подрывают их права на участие в процессе принятия решений и в общественной жизни, а также на доступ к медицинским и другим услугам, соблюдающим и укрепляющим их самостоятельность<sup>7</sup>.

## **В. Нормативно-правовые и политические рамки**

6. Права женщин и девочек на активное, свободное и значимое участие в процессе принятия решений и в общественной жизни, а также на свободу от всех форм гендерного насилия лежат в основе их всеобщих основных прав, включая гендерное равенство, и они необходимы для реализации всех других прав человека. Пекинской декларацией признается, что расширение прав и возможностей женщин и их полное участие на основе равенства, в том числе в процессах принятия решений, а также доступ к власти, являются основополагающими факторами для достижения равенства, развития и мира (п. 13). В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин изложены обязательства государств по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех областях политической и общественной жизни (ст. 5, 7, 8 и 14). Конвенция о правах ребенка признает право девочек быть

<sup>3</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation/facts-and-figures>.

<sup>4</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/03/womens-rights-in-review>.

<sup>5</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures>.

<sup>6</sup> См. <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2016-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-parliamentarians>; <https://www.ipu.org/news/press-releases/2021-11/widespread-sexism-and-violence-against-women-in-african-parliaments-according-new-ipu-report>.

<sup>7</sup> A/HRC/38/46 и A/HRC/50/25.

услышанными по всем затрагивающим их вопросам и активно участвовать в жизни общества (ст. 12 и 23).

7. Гендерная дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек препятствуют осуществлению их равного права на участие в общественной жизни и запрещены обычным международным правом. В общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин и судебной практике Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин разъяснил, что в понятие дискриминации в отношении женщин, как оно определяется в статье 1 Конвенции, входит гендерное насилие и что государства обязаны ликвидировать все формы гендерного насилия в отношении женщин и девочек, где бы они ни происходили. В Конвенции о правах ребенка изложено обязательство государств принимать все необходимые меры для защиты девочек от всех форм насилия (ст. 19).

8. Права женщин и девочек на участие в принятии решений и в общественной жизни, а также на свободу от всех форм гендерного насилия закреплены в многочисленных международных и региональных договорах по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека (ст. 7 и 21), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 3, 21, 25 и 26), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 3 и 7), Конвенцию о правах инвалидов (ст. 6 и 16), Венскую декларацию и Программу действий (пп. 8 и 18), Конвенцию о политических правах женщин (ст. 1–3), Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и Конвенцию 2019 года Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190). На региональном уровне насилие в отношении женщин и девочек запрещается Протоколом к Африканской хартии прав человека и народов, касающимся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту) (ст. 9), Межамериканской конвенцией о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара), Хартией основных прав Европейского союза (ст. 23, включая Директиву 2006/54/ЕС), Конвенцией Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) и рядом деклараций Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) об искоренении насилия в отношении женщин и детей, в том числе травли, эксплуатации в Интернете и жестокого обращения.

9. Рекомендации международных правозащитных механизмов, включая договорные органы и специальные процедуры Совета и универсальные периодические обзоры, служат руководством для технического сотрудничества поощрению и защите прав женщин и девочек на участие в общественной жизни и на свободу от гендерного насилия. Общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 23 (1997) о политической и общественной жизни и № 25 (2004) о временных специальных мерах разъясняют действия, которые государствам необходимо предпринять для ускорения достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами. Комитет по правам ребенка в своих замечаниях общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и № 20 (2017) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте подчеркивает право девочек быть услышанными на всех уровнях общества и иметь возможности для участия и принятия решений. Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 (2019) Комитета по правам ребенка о вредной практике, замечание общего порядка № 8 (2007) Комитета по правам ребенка о защите от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и замечание общего порядка № 13 (2011) Комитета по правам ребенка о свободе от всех форм насилия рекомендуют законодательные, политические и иные меры по искоренению насилия и вредной практики, негативно сказывающихся на правах женщин и девочек, и подчеркивают обязательство государств по защите женщин и девочек от всех форм гендерного насилия.

10. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по дискриминации в отношении женщин и девочек в своих докладах представила рекомендации по следующим вопросам: ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни с акцентом на политические преобразования<sup>8</sup>; поощрение и защита общественной активности девочек и молодых женщин<sup>9</sup>; противодействие регрессу в области прав человека женщин и девочек<sup>10</sup>. Рабочая группа подчеркнула, что неспособность обеспечить равенство женщин и девочек в семье подрывает любые попытки обеспечить их равенство во всех сферах жизни общества, в том числе в политической и общественной жизни<sup>11</sup>. На своей шестьдесят пятой сессии в 2021 году Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы о всестороннем и реальном участии женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также о ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, подчеркнув, что полное и равное представительство женщин и мужчин на всех уровнях принятия решений во всех сферах жизни необходимо для содействия созданию мирных, справедливых, инклюзивных и устойчивых обществ (E/2021/27, гл. I, разд. A). За последние годы Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях был рекомендован ряд мер по предотвращению насилия в отношении женщин в политике и борьбе с ним (A/73/301), а также гендерного насилия в отношении женщин в условиях пандемии COVID-19 (A/75/144). Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу насилия в отношении детей выступает за предотвращение и искоренение насилия в отношении детей и за вовлечение детей в процессы принятия решений, касающихся их безопасности, защиты и благополучия<sup>12</sup>. В разработанных для государств руководящих принципах по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел (A/HRC/39/28) содержатся рекомендации по противодействию отрицательному влиянию дискриминации, включая множественные и перекрестные формы дискриминации, на эффективное осуществление права женщин и девочек на участие в ведении государственных дел.

11. Устранение правовых барьеров на пути к равным правам женщин и девочек имеет важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Хотя в рамках Цели 5 в области устойчивого развития (задача 5.5) государства обязались обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни, участие женщин в процессе принятия решений и искоренение гендерного насилия в отношении женщин и девочек имеют важное значение для достижения всех Целей в области устойчивого развития. Цель 16 предусматривает обеспечение ответственного принятия решений представительными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества (задача 16.7) и значительное сокращение всех форм насилия (задача 16.1), в том числе в отношении детей (задача 16.2). Другие цели предусматривают искоренение конкретных форм насилия, таких как торговля людьми, сексуальная и другие виды эксплуатации (задача 5.2), детские браки, калечащие операции на женских половых органах (задача 5.3) и детский труд, включая вербовку детей в вооруженных конфликтах (задача 8.7). Призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека, ставящий права человека в центр устойчивого развития, предлагает международному сообществу поддержать усилия по обеспечению равных прав женщин и девочек. В 2019 году в контексте призыва Генерального секретаря к «миру в доме» 146 государств обязались во время пандемии

<sup>8</sup> См. A/HRC/23/50.

<sup>9</sup> См. A/HRC/50/25.

<sup>10</sup> См. A/HRC/38/46.

<sup>11</sup> См. A/HRC/23/50, A/HRC/29/40, A/HRC/38/46 и A/HRC/50/25.

<sup>12</sup> См. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, “Children as agents of positive change” (United Nations, New York, 2021) и *Keeping the Promise: Ending Violence against Children by 2030* (United Nations, New York, 2019).

COVID-19 активизировать усилия по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и реагированию на него.

## **II. Техническое сотрудничество в целях поддержки усилий государств по поощрению и защите прав женщин и девочек на полное и эффективное участие в процессе принятия решений и в общественной жизни и на свободу от насилия**

12. Техническое сотрудничество имеет решающее значение для реализации программы УВКПЧ по поддержке усилий государств в деле поощрения и защиты прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития, а также исполнения глобального мандата Верховного комиссара в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи по поощрению и защите осуществления и полной реализации всех прав человека всеми людьми во всем мире. Посредством предоставления консультативных услуг, оказания технической помощи, укрепления потенциала и выделения грантов УВКПЧ осуществляет техническое сотрудничество по просьбе и с согласия государств в рамках приоритетов, предполагаемых результатов и стратегий, намеченных Управлением, и в соответствии с подходами к обеспечению эффективного технического сотрудничества, предложенными Советом попечителей Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора<sup>13</sup>. Достижение гендерного равенства и содействие равному осуществлению женщинами и девочками всех прав человека являются основой программы УВКПЧ.

### **A. Укрепление правовых, директивных и институциональных основ**

#### **Законодательные и политические реформы**

13. Программы технического сотрудничества должны основываться на универсальности и неделимости всех прав человека и включать элементы защиты и поощрения прав человека. В этой связи поддержка государств в принятии и применении антидискриминационных законов и законов о гендерном равенстве, соответствующих международным правозащитным стандартам, является императивом в области прав человека и приоритетом международного сообщества, как это подчеркивается в Призыве Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В Цели 5 в области устойчивого развития, задаче 5.C, подчеркивается особая необходимость принятия и совершенствования разумных стратегий и обязательных для соблюдения законов в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях. В Сербии страновая группа Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, поддержала подготовку и принятие законодательных реформ и стратегий, укрепляющих правовую базу в области защиты женщин от дискриминации, включая проект закона о гендерном равенстве и поправки к закону о запрете дискриминации.

14. Необходимы временные специальные меры, включая квоты, для продвижения равного участия женщин в принятии решений и общественной жизни<sup>14</sup>. В Буркина-Фасо Структура «ООН-женщины» в координации с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и гражданским обществом оказала парламенту техническую помощь в принятии нового закона о квотах. В соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов и в результате информационно-

<sup>13</sup> A/HRC/37/79, пп. 31–34; A/HRC/40/78, п. 50; и A/HRC/43/68, пп. 38–48.

<sup>14</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (1996) по временным специальным мерам, п. 18.

пропагандистских усилий УВКПЧ и его партнеров Казахстан установил минимальную квоту в 30 процентов мест в парламенте для женщин и молодежи.

15. Государства получают поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций в разработке законодательных и политических мер, криминализирующих гендерное насилие в отношении женщин и девочек. В Нигерии УВКПЧ поддержало Национальную ассамблею и законодательные органы штатов в их усилиях по приведению внутреннего законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека, делая акцент на запрете дискриминации по признаку пола и вредной практики, включая принудительные и ранние браки, проведение калечащих операций на женских половых органах и гендерное насилие в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций. Также в Нигерии УВКПЧ поддержало проведение экспертизы закона одного из штатов об изнасиловании на предмет оценки его соответствия международным стандартам в области прав человека, что содействовало информационно-пропагандистским усилиям по принятию надлежащих мер реагирования на увеличение числа случаев изнасилований и гендерного насилия, зарегистрированных во время пандемии COVID-19. Благодаря информационно-пропагандистской работе, осуществленной совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, целью которой было проведение анализа влияния различных постановлений правительства на реализацию женщинами своих прав человека, Непал принял законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за нападения на женщин и девочек с применением кислоты и регулирующее покупку и продажу кислот, используемых при таких нападениях.

16. Северная Македония при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций приняла закон о предотвращении насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, и защите от него, что стало важной вехой в поощрении самостоятельности женщин и девочек и защите их права на избавление от страха и свободу от насилия. УВКПЧ оказало поддержку рабочей группе в разработке законопроекта, обеспечив его соответствие международным и региональным стандартам в области прав человека, и поддержало его реализацию, предоставив консультации по применению целостного, ориентированного на интересы жертв подхода при подготовке подзаконных актов по профилактике, защите, поддержке жертв и мерам уголовного правосудия. Страновая команда также поддержала разработку новых законодательных инициатив по улучшению доступа к правосудию, внесению поправок в уголовное законодательство для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек и предоставлению компенсации жертвам насилия в рамках нового законопроекта о финансируемой государством компенсации жертвам насильственных преступлений. Особое внимание было уделено решению проблемы перекрестной и множественной дискриминации и борьбе с негативными гендерными стереотипами, связанными с гендерным насилием.

17. В Ливии УВКПЧ мобилизовало национальных партнеров, включая комитет ливийских экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин, для проведения всесторонней оценки проекта закона о насилии в отношении женщин на предмет его соответствия международным стандартам в области прав человека. УВКПЧ совместно с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой «ООН-женщины» представили законопроект женщинам — членам парламента и будут выступать за его утверждение в 2022 году. В Бразилии и Сальвадоре Структура «ООН-женщины» поддержала информационно-пропагандистскую работу с участием многих заинтересованных сторон и оказала техническую помощь национальным законодательным органам, что способствовало принятию новых законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин в политике.

18. Были предприняты усилия по поддержке разработки национальной политики, способствующей реализации права женщин на участие в процессе принятия решений. В рамках реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» поддержала принятие в Ираке второго национального плана действий по

выполнению данной резолюции. В Непале страновая группа Организации Объединенных Наций в координации с УВКПЧ выступила за утверждение второго национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности, который был разработан в сотрудничестве с женщинами — жертвами конфликтов. По состоянию на март 2022 года план действий находился на утверждении кабинета министров.

#### **Учреждения и программы, учитывающие гендерные аспекты**

19. Создание и укрепление национальных основ и учреждений в области прав человека является важным элементом технического сотрудничества. В этом контексте страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку государствам в использовании стратегии всестороннего учета гендерной проблематики, в том числе при помощи законодательных процессов и планирования бюджета, учитывающих гендерные аспекты, в целях реализации законодательства и политики, способствующих достижению гендерного равенства. В Либерии УВКПЧ разработало контрольный перечень вопросов по правам человека и гендерной проблематике для утверждения национальным законодательным органом с целью обеспечения всестороннего учета гендерных вопросов и проблем при разработке законодательства и проведении обзоров, а также расширило возможности законодательного комитета по использованию контрольного перечня для учета прав человека и гендерной проблематики в процессе разработки законодательства и формирования политики. УВКПЧ также оказало поддержку Независимой национальной комиссии по правам человека в ее содействии правительству и Министерству юстиции в деле укрепления правовых и политических реформ для продвижения всестороннего учета гендерной проблематики и запрета дискриминации.

20. В Турции Структура «ООН-женщины» начала реализацию проекта по внедрению планирования и составления бюджета с учетом равенства женщин и мужчин, поддерживая интеграцию гендерного равенства на всех этапах процессов формирования политики и планирования бюджета на национальном и местном уровнях. На Кубе Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ПРООН поддержали Национальный институт территориального планирования и городского развития в их усилиях по включению гендерного подхода в меры по повышению жизнестойкости городов в таких городах, как Гавана, Баямо и Сантьяго-де-Куба. При технической помощи ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Министерство сельского хозяйства разработало гендерную стратегию для сельскохозяйственной системы с инклюзивным планом действий по расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в сельскохозяйственной, лесной и табачной отраслях. Мексика начала проводить феминистскую внешнюю политику и включила гендерную перспективу в качестве сквозного приоритета во все свои инициативы по международному сотрудничеству.

21. Государствам была оказана поддержка в их усилиях по укреплению потенциала национальных учреждений, ответственных за поощрение гендерного равенства, по включению гендерной проблематики в деятельность национальных учреждений по борьбе с дискриминацией и насилием по гендерному признаку и по поощрению права женщин и девочек на участие в процессе принятия решений. В Государстве Палестина УВКПЧ провело обучение сотрудников подразделений по гендерным вопросам государственных министерств и служб общей и военной разведки, направленное на внедрение правозащитного подхода, а также на выявление случаев и определение форм дискриминации в отношении женщин. В Папуа — Новая Гвинея ПРООН и УВКПЧ провели мероприятия по наращиванию потенциала для государственных служащих в автономном регионе Бугенвиль по вопросам прав женщин на участие в общественной жизни и важности инклюзивных и консультативных процессов принятия решений.

22. В Бурунди создана секторальная группа по гендерным вопросам, куда вошли представители государственных учреждений, гражданского общества и международных организаций, для мониторинга выполнения законов, политики и

программ по гендерному равенству, включая национальную гендерную политику, а также руководящий комитет, контролирующий выполнение резолюции 1325 (2000). В Тиморе-Лешти Структура «ООН-женщины», группа Организации Объединенных Наций по гендерной тематике и УВКПЧ поддержали проведение анализа ситуации в стране в сфере гендерного равенства, который будет использоваться для мониторинга и отчетности по обязательствам государства в области обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и достижения Целей в области устойчивого развития, включая выполнение рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в контексте универсального периодического обзора и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

23. Генеральный секретарь призвал к техническому сотрудничеству в разработке планов реагирования и восстановления после пандемии COVID-19 с участием женщин, вносящих свой вклад в устойчивое развитие и содействующих преобразованиям с целью создания инклюзивных и равноправных обществ. Структура «ООН-женщины» выработала основанные на данных знания и инструменты в поддержку всестороннего учета гендерной проблематики в парламентских мерах реагирования на пандемию COVID-19, включая разработку руководства «A primer for parliamentary action: gender-sensitive responses to COVID-19» («Руководство для парламентских действий: меры реагирования на пандемию COVID-19, учитывающие гендерную специфику»), в котором содержатся рекомендации для членов парламентов и обслуживающего персонала по обеспечению учитывающих гендерную специфику мер реагирования и восстановления после пандемии COVID-19 и законодательной деятельности с учетом гендерных аспектов в борьбе с кризисом, вызванным пандемией COVID-19. Данное руководство стало информационной основой работы по поддержке парламентов, проводимой Структурой «ООН-женщины» в Боснии и Герцеговине, Демократической Республике Конго и Папуа — Новая Гвинея<sup>15</sup>.

## **В. Повышение роли женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни**

### **Повышение информированности и организация обучения в целях ликвидации гендерных стереотипов и гендерного насилия в отношении женщин и девочек**

24. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку государствам в проведении работы по повышению информированности и учебных мероприятий, направленных на ликвидацию препятствий для эффективного участия женщин в общественной жизни, включая дискриминационные гендерные стереотипы и гендерное насилие в отношении женщин. В Государстве Палестина УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» провели кампании по повышению информированности по вопросам участия женщин в политической жизни в контексте выборов и борьбы против насилия в отношении женщин по случаю Международного женского дня и в ходе кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». Кампании включали показ видеороликов со свидетельствами пострадавших и ключевыми информационно-пропагандистскими сообщениями для ответственных лиц и широкой общественности, которые собрали более 815 000 просмотров на каналах социальных сетей УВКПЧ. В Парагвае УВКПЧ в координации с Европейским союзом и секретариатом по гендерным вопросам Верховного суда разработало проект руководства «Guide to guarantee access to justice to all people without distinction in Paraguay» («Руководство по обеспечению доступа к правосудию для всех граждан Парагвая без какого-либо различия») в целях противостояния вредным гендерным стереотипам и всестороннего учета гендерной проблематики при отправлении правосудия. Предполагается, что данное руководство будет утверждено и распространено в рамках учебных мероприятий для сотрудников судебных органов в 2022 году. В Юго-Восточной Азии УВКПЧ, Структура «ООН-женщины» и

<sup>15</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/06/a-primer-for-parliamentary-action-gender-sensitive-responses-to-covid-19>.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры провели 10-месячный учебный семинар в режиме онлайн для 42 женщин-журналистов из 15 стран по вопросам защиты женщин-журналистов и осуществления женщинами своих прав человека на участие в общественной жизни в условиях сокращения демократического пространства. Участники создали сообщество специалистов-практиков для взаимодействия и обмена опытом. В Азербайджане страновая команда Организации Объединенных Наций организовала мероприятие для повышения информированности 48 представителей (в том числе 35 женщин) гражданского общества и адвокатских коллегий по вопросам гендерной дискриминации и насилия и основным проблемам, препятствующим доступу женщин к правосудию. На Фиджи УВКПЧ оказало поддержку Международной комиссии юристов в проведении учебного семинара для 35 юристов Ассоциации женщин-юристов Фиджи по вопросам ликвидации дискриминационных гендерных стереотипов и дискриминационного поведения по отношению к женщинам, расширения доступа к правосудию для женщин-правозащитников и их роли в борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и девочек.

### **Расширение экономических прав и возможностей**

25. Бедность и социальная изоляция являются постоянными препятствиями для полного осуществления женщинами своих прав на участие в политической и общественной жизни<sup>16</sup>. Инвестиции в расширение экономических прав и возможностей женщин и девочек необходимы для развития их политических устремлений и содействия их общественной активности. В Турции ПРООН, Фонд Сабанчи, Министерство семьи и социальных служб и Министерство труда и социального обеспечения начали осуществлять проект «Молодые женщины строят свое будущее», направленный на расширение возможностей молодых женщин и содействие их активному участию в экономической и социальной жизни посредством профессионального обучения, наставничества и возможностей трудоустройства.

26. Ирак при поддержке Всемирного банка приступил к выполнению плана по расширению экономических прав и возможностей женщин на 2021–2022 годы, направленного на создание возможностей по планированию бюджета с учетом гендерных факторов, развитие навыков женщин в цифровом и сельскохозяйственном секторах, расширение доступа женщин к финансированию и проведение законодательных реформ для сокращения гендерного разрыва. В 2022 году Узбекистан усовершенствовал нормативно-правовую базу, приняв указ президента о дальнейшем ускорении работы по системной поддержке семьи и женщин и национальную программу повышения активности женщин и девочек во всех сферах экономической, политической и социальной жизни на 2022–2026 годы.

### **Инклюзивные процессы принятия решений и избирательные процессы**

27. Страновые группы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с национальными партнерами поддерживали практику и программы содействия инклюзивным избирательным процессам, в том числе путем оказания технической помощи избирательным органам. В Ираке в преддверии парламентских выборов 2021 года Структура «ООН-женщины» поддержала создание Верховного комитета Совета министров, оказав техническую помощь в его работе и внося вклад в разработку кодекса поведения на выборах, в котором сформулированы положения, направленные на устранение препятствий, в том числе насилия, на пути к участию иракских женщин в политической жизни. В координации с Независимой высшей избирательной комиссией Верховный комитет подготовил 669 кандидатов-женщин для участия в выборах. Со своей стороны, Структура «ООН-женщины» сотрудничала с национальными партнерами и гражданским обществом в проведении инклюзивных кампаний по гражданскому просвещению и повышению информированности, а также в продвижении изменений в избирательных правилах в целях обеспечения

<sup>16</sup> См. A/HRC/23/50 и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 23 (1997) в отношении политической и общественной жизни.

справедливого доступа женщин к политической сфере в качестве как избирателей, так и кандидатов. В результате было выдвинуто 949 женщин, из которых 156 были независимыми кандидатами, и 96 женщин были избраны в парламент Ирака, что на 13 человек превысило национальную квоту в 25 процентов. УВКПЧ также провело 147 интервью с кандидатами-женщинами для документирования и мониторинга проблем, с которыми они столкнулись в ходе избирательных процессов.

28. Поддержка кандидатур женщин и их политических кампаний, в том числе посредством финансирования таких кампаний, имеет важное значение для достижения гендерного паритета на государственных должностях. В Того политическим партиям, выдвинувшим кандидатов-женщин, было предоставлено дополнительное финансирование. В Аргентине в рамках программы EUROsociAL Европейского союза была предоставлена информация законодателям, представителям гражданского общества и общественности о политической самостоятельности женщин; был проведен мониторинг соблюдения закона о паритете и создан наблюдательный центр по вопросам демократии на основе равенства для содействия участию женщин в принятии решений в политических партиях и участию кандидатов-женщин на национальном, региональном и муниципальном уровнях управления в исполнительной, законодательной и судебной ветвях власти. В Сенегале УВКПЧ оказало помощь национальному бюро по вопросам равенства в подготовке брошюр с рекомендациями по применению закона о равенстве и организации семинара, посвященного стратегиям, разработанным для женщин-лидеров, женщин, избранных в органы власти, и женщин-кандидатов с целью обеспечения им первых мест в списках на местных выборах. В Камеруне УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» провели обучение 67 женщин-парламентариев по вопросам правовой базы в целях защиты прав женщин, вклада парламентариев в упрочение мира и роли женщин-парламентариев в смягчении негативного воздействия пандемии COVID-19 на права женщин с инвалидностью и женщин — представителей коренных народов. Учебный семинар, проходивший под руководством заместителя Председателя Национального собрания, ознаменовал начало партнерства Организации Объединенных Наций с сетью женщин-парламентариев Камеруна.

29. Страновые команды Организации Объединенных Наций поддерживали информационно-пропагандистскую работу и диалог гражданского общества с парламентариями и государственными чиновниками с целью включения вопросов, затрагивающих женщин, в повестки дня политических партий. В Коста-Рике национальный институт по делам женщин совместно с партнерами по развитию способствовал участию женщин в политических процессах на национальных выборах 2022 года, выступая за включение требований и интересов различных групп женщин в программы политических партий, оказывая поддержку защитникам политических прав женщин в продвижении их участия в выборах на основе гендерного паритета, а также документируя примеры передовой практики для их последующего тиражирования. В Индонезии Структура «ООН-женщины» провела консультации с участием женских парламентских групп, гражданского общества, женщин-активистов и представителей научных кругов для определения общей повестки дня по продвижению гендерного равенства, которая включала поддержку законопроекта об искоренении сексуального насилия, создание возможностей для участия гражданского общества и женщин-парламентариев в национальном политическом диалоге и дебатах, а также наращивание потенциала женщин-парламентариев для планирования бюджета с учетом гендерных факторов. В Бангладеш УВКПЧ поддержало разработку платформы для политического диалога на национальном уровне с участием представителей местных органов власти и управления, руководства чайных плантаций и лидеров местных советов плантаций по вопросам планирования и составления бюджета с учетом гендерных факторов и продвижения прав женщин, работающих в чайной отрасли.

30. В Ливии для поддержки усилий по расширению участия женщин в мирных процессах Структура «ООН-женщины» оказывала содействие Ливийской сети женщин по миростроительству в работе по развитию посреднических навыков женщин-миротворцев, обеспечению их мобилизации для урегулирования конфликтов и расширению их присутствия в Интернете для повышения информированности

общественности о важности участия женщин в миротворчестве. В Йемене Структура «ООН-женщины» поддержала усилия по укреплению сотрудничества и связей по всем направлениям мирного процесса, в том числе зашедшего в тупик мирного урегулирования, и провела консультации с женщинами-миротворцами для обсуждения альтернативного пути внесения женщинами своего вклада в мирный процесс. В связи с призывом Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в 2020 году, с тем чтобы сосредоточить все внимание на борьбе с пандемией COVID-19, Структура «ООН-женщины» собрала вместе более 100 женских организаций гражданского общества из Ирака, Ливии, Сирийской Арабской Республики, Йемена и Государства Палестина, которые выступили с призывом к прекращению огня, что привело к созданию Арабской сети женщин-посредников для расширения участия женщин в посредничестве в мирных процессах в партнерстве с Лигой арабских государств.

### **Создание потенциала женщин для участия в процессах принятия решений и в общественной жизни**

31. Одним из ключевых компонентов технического сотрудничества, направленного на поощрение участия женщин в общественной жизни, является формирование у них потенциала, навыков и опыта для участия в данных процессах и осуществления руководства. Того в сотрудничестве с Европейским союзом открыло политическую академию для молодых женщин-лидеров в целях создания у них потенциала для участия в политической жизни, в рамках которой было организовано обучение женщин во всех регионах страны. При поддержке Структуры «ООН-женщины» Того реализовало две национальные программы по политическому и профессиональному лидерству женщин, провело информационно-просветительские мероприятия для политических партий по вопросам гендерного равенства и участия женщин в процессе принятия решений, организовало обучение женщин-кандидатов на политические должности по вопросам лидерства, коммуникативных навыков и методики проведения выборов, а также создало платформу профессионального лидерства для женщин, где они могут обмениваться опытом, обсуждать проблемы и стратегии преодоления препятствий на пути их участия в процессе принятия решений. В 2020 году в Того на пост премьер-министра впервые была назначена женщина, и еще 12 женщин заняли министерские должности, в результате чего представительство женщин составило 34 процента, что превышает рекомендованную Африканским союзом квоту в 30 процентов и является важным шагом в правильном направлении.

32. В Кыргызстане перед парламентскими выборами 2021 года Структура «ООН-женщины» провела многоуровневые учебные семинары для 183 кандидатов-женщин с целью повышения их уровня знаний, навыков и уверенности в том, что они могут баллотироваться на выборах и эффективно управлять избирательными кампаниями. Из 18 женщин, избранных по партийным спискам, семь участвовали в учебных семинарах, организованных Структурой «ООН-женщины». В Колумбии Президентский совет по вопросам равноправия женщин совместно со Структурой «ООН-женщины», Фондом Ханнса Зайделя, посольством Швеции и Университетом Серхио Арболеды создали школу лидерства женщин, чтобы поощрять женщин представлять свои сообщества и активно участвовать в процессах принятия решений. По состоянию на март 2022 года 4500 женщин завершили обучение, и более 10 000 женщин были зачислены в школу. Из 3500 женщин, поступивших в 2021 году, 62 процента стремились занять выборную должность.

33. Институт обучения и исследований демократии в Коста-Рике реализовал проект «Женщины в пути», направленный на обучение женщин — руководителей политических партий с целью развития их знаний и навыков в области политического представительства и выполнения обязанностей, связанных с их должностями в партийных структурах. В Нигерии в Политической академии молодых женщин, созданной Структурой «ООН-женщины» и Форумом нигерийских женщин в политике, 50 молодых женщин в штате Коги прошли обучение по вопросам развития политической карьеры, в том числе ориентации в партийной политике, проведения информационно-разъяснительной работы с населением и укрепления коммуникационных навыков. Участники создали сеть для молодых женщин в

политике в целях содействия их взаимному обучению и более активному участию в политике. В Сальвадоре Национальная ассоциация женщин — профсоюзных советников и женщин — мэров Сальвадора при поддержке структуры «ООН-женщины» провела обучение 100 женщин в сфере политического лидерства, таким образом способствуя развитию демократии на основе равенства путем сотрудничества с государственными учреждениями и политическими организациями. На Фиджи УВКПЧ и Южнотихоокеанский университет ввели в программу в 2021 году академический курс по защите прав человека в целях мотивирования нового поколения лидеров в области прав человека; в обучении по этому курсу приняли участие 54 студента, включая 35 женщин из Фиджи, Соломоновых Островов и Вануату.

34. Создание потенциала женщин-правозащитников для участия в процессах принятия решений, в том числе при помощи информационно-просветительской работы, является одним из направлений технического сотрудничества в области достижения гендерного равенства. В Либерии УВКПЧ совместно с гражданским обществом и Независимой национальной комиссией по правам человека провело обучение 75 женщин-правозащитников по вопросам информационно-пропагандистской работы и разработки законодательства и национальных планов действий. Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона организовал учебный семинар в режиме онлайн для 35 молодых женщин-правозащитников из 12 стран региона по мониторингу в области прав человека и предоставлению соответствующей отчетности, а также по международным стандартам в области прав человека, в том числе в отношении гендерной дискриминации. В Узбекистане УВКПЧ и Центр содействия международной защите провели учебный семинар для 37 гражданских активистов, включая 26 женщин, по поощрению и защите прав женщин, планированию успешной информационно-пропагандистской деятельности и развитию партнерских сетей для сотрудничества. В Республике Молдова УВКПЧ провело мероприятия по укреплению потенциала и углублению знаний 30 представителей гражданского общества, в том числе 22 женщин, из региона Приднестровья в целях поощрения и защиты прав жертв домашнего насилия, лиц с инвалидностью и других лиц, находящихся в уязвимом положении. Участники учебных мероприятий готовили информационно-пропагандистские документы и публикации в СМИ и проводили информационные сессии по правам человека уязвимых групп населения.

35. Особые усилия были предприняты для поддержки участия в процессе принятия решений женщин, затронутых перекрестными формами дискриминации, включая женщин — представителей коренных народов, женщин, проживающих в сельской местности, и женщин с инвалидностью. В 2019 году Чили совместно с партнерами по развитию организовала встречу с участием 100 женщин-лидеров, представляющих коренные народы, из всех регионов страны для создания «дорожной карты» по разработке государственной политики, направленной на расширение прав и возможностей женщин — представителей коренных народов. По состоянию на март 2020 года 250 женщин-лидеров из народности аймара прошли обучение и получили поддержку по вопросам лидерства и расширения экономических прав и возможностей, что благотворно отразилось на положении около 1000 женщин — представителей народности аймара и 26 ассоциаций женщин, представляющих коренные народы. На Кубе ФАО поддержала реализацию местного сельскохозяйственного инновационного проекта в провинции Матансас в целях обеспечения социального признания и участия сельских женщин в принятии решений. В Тунисе УВКПЧ поддержало создание первой в стране ассоциации женщин с инвалидностью и провело учебный семинар по их правам и существующей правовой базе. В Кении УВКПЧ поддержало организацию девяти общинных диалогов в неформальных поселениях и маргинализированных районах, включая общины коренных народов и скотоводов, для 300 молодых правозащитников, половина из которых — женщины, с целью активизации участия молодежи в политической жизни в преддверии выборов 2022 года. УВКПЧ также организовало выездной семинар для 20 женщин-правозащитников, включая женщин из неформальных поселений и из числа коренных

народов, с целью создания пространства для участия женщин в выборах и их выдвижения в процессе выборов на руководящие должности.

### **С. Защита женщин и девочек — жертв насилия**

#### **Доступ к мерам защиты и услугам, ориентированным на интересы жертв**

36. Меры защиты и услуги для женщин и девочек должны быть ориентированы прежде всего на интересы жертв и пострадавших, признавая женщин и девочек в качестве правообладателей, уважая их взгляды и выбор и поощряя их самостоятельность и самостоятельность. Такая деятельность включает обеспечение их доступа к бесплатным или доступным высококачественным медицинским, психосоциальным и консультационным услугам и финансовой помощи<sup>17</sup>.

37. В рамках инициативы «Луч света», поддержанной Европейским союзом, Организация Объединенных Наций оказала содействие в разработке первого регионального плана действий для Африки по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек; предоставила финансовую помощь более 100 женщинам и девочкам, спасавшимся бегством от насилия в Мексике, штатах Чиуауа, Герреро и Мехико; а также провела в Аргентине информационно-просветительские мероприятия по искоренению фемицида и насилия в отношении женщин и девочек, включая предоставление услуг по предупреждению и защите и возмещение ущерба жертвам. На Фиджи, Кирибати и Соломоновых Островах Структура «ООН-женщины» оказала поддержку соответствующим министерствам и гражданскому обществу в разработке стандартного порядка действий в целях предоставления и координации стандартизированных основных услуг женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия. По состоянию на май 2022 года она поддерживала усилия Самоа, Тонга и Вануату в разработке ими стандартного порядка действий.

38. Страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку государствам в обеспечении медико-санитарного обслуживания, которое должно учитывать факт перенесенной травмы и включать предоставление комплексных услуг по охране психического, сексуального и репродуктивного здоровья. В Доминиканской Республике УВКПЧ через Межведомственную гендерную группу оказало консультативную помощь Министерству здравоохранения по вопросам разработки национальных нормативных актов по регулированию комплексных медицинских услуг, предоставляемых женщинам, ставшим жертвами насилия, в том числе гендерного и семейно-бытового насилия. В Северной Македонии страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку государственным и негосударственным субъектам в разработке протоколов по функционированию приютов и справочно-информационных центров и предоставлению немедленной помощи и поддержки женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия. В Того при поддержке ЮНФПА был открыт первый универсальный центр комплексной помощи, оказывающий медицинские, психосоциальные и юридические услуги жертвам гендерного насилия, а также создан фонд правовой помощи для девочек и женщин, пострадавших от насилия.

39. В Бурунди в целях предоставления жертвам насилия возможностей для обучения и трудоустройства УВКПЧ и Инициатива по расширению прав и возможностей молодежи и вопросам лидерства организовали профессионально-техническую подготовку для 150 девушек и женщин, ставших жертвами торговли людьми. В результате такой подготовки повысился их уровень знаний о правах женщин, о программах психосоциальной реабилитации и реинтеграции в общество, закрепились жизненно важные навыки; кроме того, были расширены их возможности, так как они получили доступ к информации о финансовом образовании, разработке бизнес-планов и приносящих доход занятиях, таких как кулинарное искусство, кустарное производство продуктов питания и мыла. В Иордании Структура «ООН-

<sup>17</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, пп. 28 и 31 iii).

женщины» начала реализацию проекта по укреплению жизнестойкости уязвимых женщин и расширению их прав и возможностей в условиях пандемии COVID-19 в целях расширения экономических возможностей сирийских женщин-беженцев и иорданских женщин, находящихся в уязвимом положении, включая жертв сексуального и гендерного насилия.

#### **Доступ к правосудию и средствам правовой защиты**

40. В соответствии с нормами международного права прав человека на государствах лежит обязательство по предотвращению гендерного насилия и обеспечению защиты женщин, наказанию виновных и предоставлению жертвам эффективных средств правовой защиты, в том числе возмещение ущерба<sup>18</sup>. В Кении Структура «ООН-женщины» и УВКПЧ реализуют проект «Пусть это никогда не повторится», направленный на обеспечение доступа к правосудию для жертв гендерного насилия и укрепление механизмов профилактики и реагирования путем расширения возможностей компетентных судебных органов и местных организаций гражданского общества в преддверии президентских выборов 2022 года. Кроме того, 15 правозащитников, в том числе 11 женщин, прошли обучение по оказанию помощи 139 жертвам гендерного насилия в получении доступа к медицинским и юридическим услугам. В Бурунди УВКПЧ и Инициатива по расширению прав и возможностей молодежи и вопросам лидерства провели учебный семинар для 99 представителей (в том числе для 60 женщин) ассоциаций домашних работников, жертв торговли людьми и сотрудников административных органов и полиции низшего звена, посвященный теме сбора, мониторинга и оценки случаев нарушения прав человека, затрагивающих женщин и девочек, в частности торговли людьми в сельских районах. Данный семинар предоставил участникам платформу для определения стратегий борьбы с нарушениями прав человека в их сообществах, предоставления возмещения жертвам и предотвращения повторных случаев. В результате проведения семинара во всех 18 провинциях были созданы координационные центры для мониторинга торговли женщинами и девочками. В Ливии, в контексте реагирования на влияние пандемии COVID-19 на национальные судебные системы и механизмы, УВКПЧ предоставило техническую помощь в режиме онлайн Высшему судебному совету и Верховному суду по созданию специальных судов по делам о насилии в отношении женщин и детей.

41. На региональном уровне Иbero-американская программа по обеспечению доступа к правосудию, в рамках которой сотрудничают Аргентина, Бразилия, Доминиканская Республика, Испания, Парагвай, Перу, Чили и Эквадор, включила в свою повестку дня на 2021 год задачу по разработке мер в сфере институциональной политики, направленной на сокращение гендерного разрыва в доступе к правосудию и обеспечение доступа женщин к эффективной судебной защите на основе комплексного гендерного подхода. Программа сделала упор на подготовке по гендерной проблематике сотрудников, работающих в региональной системе правосудия, и разработала руководство по надлежащей практике в области доступа к правосудию с учетом гендерной перспективы.

42. Государствам была оказана поддержка в разработке правовых норм и административных правил по расследованию случаев насилия в отношении женщин, а также в организации обучения по данной теме. В Северной и Южной Америке Структура «ООН-женщины» через Африканскую региональную программу в рамках инициативы «Луч света» организовала консультации с более 100 женщинами-правозащитниками для поддержки разработки протокола «Эсперанса» — руководства по уголовному расследованию угроз применения насилия в отношении женщин-правозащитников. В Чили УВКПЧ и прокуратура подписали соглашение о разработке национального протокола по расследованию случаев фемцида: УВКПЧ провело оценку потребностей, которая послужит основой для разработки протокола в

<sup>18</sup> Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи), ст. 4; общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, пп. 32–33.

2022 году. В Уругвае УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» оказали техническую поддержку прокуратуре в подготовке национального руководства для прокуроров по расследованию случаев фемцида. В Кыргызстане УВКПЧ оказало поддержку организациям гражданского общества в проведении анализа правоприменительной и судебной практики в делах о насилии в отношении женщин и открыло школу по вопросам прав человека в области стратегического судебного разбирательства в делах о насилии в отношении женщин.

#### **D. Содействие проведению исследований, обмену знаниями и передовой практикой**

43. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывали поддержку государствам в проведении эмпирических исследований и создании опирающихся на доказательную базу инструментов, которые служат основой для разработки целевых стратегий и мер, способствующих равному участию женщин в политической жизни, борьбе с гендерным насилием и обеспечению безопасных условий для осуществления женщинами и девочками своих прав. В Камбодже УВКПЧ оказало техническую и финансовую поддержку работе в рамках двух исследований по гендерному насилию в отношении женщин — представителей коренных народов, проведенных Ассоциацией женщин коренных народов Камбоджи и независимой организацией «Клахаан», а также работе над докладом по мониторингу рассмотрения дел о гендерном насилии в судах, подготовленном Камбоджийским центром по правам человека. Эти исследования послужили основой для проекта, начатого в 2022 году данным центром и направленного на борьбу с сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин — представителей коренных народов, а также на подготовку судей и прокуроров по вопросам привлечения к ответственности за гендерное насилие. В Тунисе УВКПЧ провело исследование о применении закона о насилии в отношении женщин органами правосудия и внесло вклад в проведение по просьбе парламента специальной сессии по проверке выполнения этого закона. В Тихоокеанском регионе УВКПЧ приступило к проведению исследования о положении женщин-правозащитников на Вануату, Кирибати, Маршалловых Островах, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновых Островах, Тувалу, Фиджи; в 2022 году результаты данного исследования будут использоваться для разработки стратегии защиты женщин-правозащитников и проведения соответствующих мероприятий по созданию потенциала.

44. В Колумбии Всемирным банком, Структурой «ООН-женщины», Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Национальным административным департаментом статистики был создан Наблюдательный центр по делам женщин Колумбии для предоставления информации о положении женщин и соответствующих показателей для целей проведения мониторинга защиты их прав, в том числе защиты от насилия, участия в политической жизни и занятия женщинами руководящих постов в государственном и частном секторе. Колумбия в партнерстве с Межамериканским банком развития и организацией «Джендер Лэб» реализует проект «Рабочие места, свободные от сексуальных домогательств» — технологическую платформу с использованием алгоритмов и искусственного интеллекта в целях выявления и предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте, а также борьбы с ними: по состоянию на март 2022 года в проекте участвовали 35 компаний. В Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках проекта по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей в противоминной деятельности, поддержанного Региональным центром противоминной деятельности АСЕАН, было активизировано проведение исследований, обучения и обмена знаниями по расширению прав и возможностей женщин в программах гуманитарного разминирования в регионе.

45. Структура «ООН-женщины» собрала глобальные данные в целях разработки универсального базового ориентира для мониторинга и анализа национальных, региональных и глобальных тенденций в области политического представительства

женщин, а также создала портал информации о местных органах власти для обобщенного сбора данных о принципах организации местных органов власти, избирательных системах и законодательно установленных квотах<sup>19</sup>. Эти инструменты были использованы в целях пропаганды более активного участия женщин в местном самоуправлении; оказания технической помощи национальным партнерам по вопросам законодательной реформы, мониторинга и отчетности; наращивания потенциала полиции, судебной системы и СМИ. В 2021 году 22 главы государств — участников Иbero-американской конференции утвердили Иbero-американскую инициативу сотрудничества по предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин: по состоянию на март 2022 года в реализации этой инициативы активно участвовали 12 государств через свои соответствующие учреждения по предотвращению гендерного насилия.

### III. Заключение

46. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывали техническую помощь государствам в приведении их национального законодательства, политики и практики в соответствие с международными стандартами в области прав человека и в создании потенциала соответствующих заинтересованных сторон в целях применения принципов прав человека при разработке и осуществлении мер по расширению участия женщин и девочек в процессе принятия решений и ликвидации гендерного насилия. В большинстве материалов, полученных для настоящего доклада, содержалась информация о законодательных и политических мерах по борьбе с гендерным насилием, в том числе путем криминализации различных форм насилия и приведения национальных законов в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Однако лишь немногие из полученных материалов конкретно касались гендерного насилия в цифровой среде и гендерного насилия в отношении женщин в общественной жизни, подчеркивая необходимость активизации усилий по борьбе с насилием и дискриминацией в Интернете и насилием в общественной жизни в отношении женщин, в том числе женщин-правозащитников. Для создания благоприятной правовой, политической и институциональной среды, позволяющей женщинам и девочкам свободно и безопасно участвовать в принятии решений и в общественной жизни необходимы твердое руководство со стороны национальных правительств, а также разнообразные партнерские связи и реальное участие всех заинтересованных сторон.

47. Государствам была оказана поддержка в деле повышения роли женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни посредством инклюзивных процессов принятия решений и выборов, устранения препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки на пути эффективного участия в процессе принятия решений и в общественной жизни, и расширения прав и возможностей женщин посредством создания потенциала. Было выявлено большое число положительных примеров, в частности мероприятий по созданию потенциала женщин для участия в политической жизни и информационно-просветительских мероприятий, направленных на борьбу с дискриминационными гендерными стереотипами. Учебные мероприятия для женщин важны не только в целях расширения их прав и возможностей путем формирования знаний и навыков, но и в целях проведения совместной информационно-пропагандистской работы и налаживания партнерских связей. Тем не менее большинство временных специальных мер было направлено на обеспечение гендерного паритета в законодательных органах, и УВКПЧ получило очень мало материалов об усилиях по искоренению гендерного неравенства в частной сфере, которое может стать препятствием для участия женщин в общественной сфере; повышению представленности женщин и укреплению их руководящей роли в судебной системе, на дипломатической службе, в научных кругах и частном секторе;

<sup>19</sup> См. <https://localgov.unwomen.org/>.

а также обеспечению значимого участия девочек во всех затрагивающих их вопросах. Эти пробелы указывают на необходимость более решительного признания взаимозависимости равенства во всех сферах жизни женщин и девочек. Для обеспечения того, чтобы гендерное неравенство в частной сфере не препятствовало участию женщин в общественной сфере, также необходимо последовательно реализовывать стратегии и меры по поощрению и защите равных прав женщин и девочек в частной сфере жизни, в том числе в семье. Также необходима большая работа по повышению представленности женщин и укреплению их руководящей роли во всех сферах процесса принятия решений и общественной жизни, в том числе в судебной системе, на дипломатической службе, в научных кругах и частном секторе.

48. В отношении мер защиты жертв гендерного насилия государствам была оказана поддержка в обеспечении того, чтобы такие меры были ориентированы на интересы жертв, признавали женщин и девочек в качестве правообладателей и поощряли их самостоятельность и самодостаточность. Хотя в последние годы появилось много положительных примеров, в большинстве материалов, полученных для настоящего доклада, основное внимание уделялось предоставлению медицинских, психосоциальных и финансовых услуг и организации профессионально-технического обучения жертв. Необходимы целенаправленные меры в целях обеспечения женщинам и девочкам — жертвам гендерного насилия доступа к правосудию и возмещению ущерба, адекватного расследования всех случаев гендерного насилия в отношении женщин и привлечения к ответственности виновных лиц, а также осуществления систематического сбора данных о всех формах гендерного насилия в отношении женщин и детей, анализа таких данных и их использования для разработки и оценки соответствующей политики и программ.

49. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывали поддержку государствам в проведении исследований и обмене передовым опытом для разработки мер по содействию равному участию женщин в политической жизни и борьбе с гендерным насилием. Примеры, приведенные в настоящем докладе, свидетельствуют о важной роли исследований и фактических данных в пропаганде необходимости законодательных и политических изменений для достижения гендерного равенства, а также в проведении мероприятий по повышению информированности и созданию потенциала соответствующих заинтересованных сторон для поощрения и защиты прав женщин и девочек. Такие инициативы нуждаются в адекватном финансировании, налаживании разнообразных партнерских связей и реализации стратегий по распространению и выполнению выработанных рекомендаций.

50. Активное, свободное и значимое участие женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни, а также ликвидация всех форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек являются необходимыми условиями для полного осуществления прав человека женщин и девочек и достижения устойчивого развития. Международное сообщество должно проводить совместную работу в целях защиты достижений в области прав женщин и девочек и содействовать оперативному продвижению их реального равенства, чтобы ни одна женщина или девочка не была забыта. В этой связи УВКПЧ и его партнеры могут оказывать техническую помощь государствам в применении международных стандартов в области прав человека на национальном уровне для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в том числе путем организации совместных усилий различных групп заинтересованных сторон, в частности женщин и девочек, затронутых перекрестными формами дискриминации, в целях оказания влияния на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим их права человека, а также путем содействия обмену знаниями и передовым опытом.