



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие

Резюме обсуждения в рамках межсессионной дискуссионной группы вопроса о правах человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 47/12 Совета по правам человека от 26 июля 2021 года, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы вопроса о правах человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, с уделением особого внимания опыту мигрантов и освещению передовой практики и проблем в этой области. Указанное обсуждение состоялось 21 февраля 2022 года.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Справочная информация

1. В своих резолюциях 35/17 и 47/12 Совет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность по поводу ситуаций уязвимости, в которых оказываются мигранты. Они могут быть обусловлены причинами выезда из страны происхождения, обстоятельствами, с которыми мигранты сталкиваются на пути следования, на границах и в странах назначения, дискриминацией, связанной с конкретными аспектами личности человека или личными обстоятельствами, или сочетанием этих факторов. В своих резолюциях 32/14 и 35/17 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разработать принципы защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и практическое руководство по вопросам такой защиты на основе существующих правовых норм. Инициатива была направлена на устранение ключевых пробелов в защите прав человека мигрантов, которые не подпадают под существующие категории правовой защиты. На тридцать четвертой сессии Совета в 2017 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представил ему свой доклад, содержащий принципы защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и практическое руководство по вопросам такой защиты¹. Принципы и руководящие положения, взятые непосредственно из норм международного права прав человека и соответствующих международных стандартов, представляют собой всеобъемлющую основу для понимания того, как мигранты могут оказаться в уязвимом положении и подвергнуться повышенному риску стать жертвами нарушений и злоупотреблений, а также содержат практическое руководство по урегулированию подобных ситуаций.

2. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции² государства-члены признали, что ситуации уязвимости, в которых оказываются мигранты, могут быть следствием обстоятельств переезда или условий, в которых они находятся в странах происхождения, транзита и назначения. Согласно цели 7 Глобального договора, государства-члены обязуются изучать и ослаблять факторы уязвимости в процессе миграции и защищать права человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в соответствии с обязательствами по международному праву. Для реализации этого обязательства в Глобальном договоре государствам-членам рекомендуется, в частности, разработать национальные стратегии и программы, ориентированные на потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении, с учетом рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутых принципах и руководящих положениях. В качестве дополнительного инструмента сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции опубликовала руководство по легальным путям въезда и пребывания для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в целях поощрения путей въезда и пребывания, которые уменьшают и ослабляют ситуации уязвимости. Кроме того, в своем докладе о Глобальном договоре³ Генеральный секретарь подчеркнул необходимость предотвращения и устранения ситуаций уязвимости в миграции, а также более эффективной защиты и расширения прав и возможностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

3. В своей резолюции 47/12 Совет просил УВКПЧ организовать обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы вопроса о правах человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, с уделением особого внимания опыту мигрантов и освещению передовой практики и проблем в этой области. Обсуждение в рамках дискуссионной группы состоялось 21 февраля 2022 года и имело целью проиллюстрировать, как ситуации уязвимости могут сопрягаться с побудительными причинами миграции, обстоятельствами, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования, на границах и в странах назначения, дискриминацией, связанной с конкретными аспектами личности человека или личными обстоятельствами, или сочетанием этих факторов. Еще одна цель заключалась в том, чтобы осветить

¹ A/HRC/34/31; см. также прилагаемый документ зала заседаний, имеющийся по адресу <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session34/list-reports>.

² Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ A/76/642.

проблемы и перспективные практики в отношении соблюдения, защиты и реализации прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, определить средства и способы предотвращения, выявления и устранения ситуаций уязвимости, запросить рекомендации о том, каким образом Совет по правам человека может продвигаться в направлении обеспечения защиты прав человека мигрантов в ситуациях уязвимости, и заложить основу для подготовки к Форуму по рассмотрению проблем международной миграции и для разработки декларации о ходе его работы.

4. В той же резолюции Совет по правам человека просил УВКПЧ подготовить краткий доклад об обсуждении, состоявшемся 21 февраля 2022 года, представить его Совету на его пятидесятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии, а также довести этот доклад до сведения Форума по рассмотрению проблем международной миграции и сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции. Настоящий доклад представляется Совету во исполнение этой просьбы.

II. Вступительные замечания

5. Обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы открыла Верховный комиссар по правам человека Мишель Бачелет. Она выразила обеспокоенность по поводу того, что десятки миллионов мигрантов живут в тени, сталкиваясь с нарушениями и ущемлениями прав человека и смертельным пренебрежением к своему достоинству. Она указала на криминализацию миграции и оказания мигрантам поддержки и помощи. Она упомянула о гендерном насилии, произвольных задержаниях, разлучении семей, гибели людей, а также о вредных и расчеловечивающих идеологиях. Верховный комиссар подчеркнула, что мигранты могут стать уязвимыми для нарушений и ущемлений прав человека в силу целого ряда факторов. Во-первых, существуют причины, заставляющие людей переезжать. Мигранты, покидающие свои страны по необходимости, а не в силу свободного выбора, подвергаются большому риску нарушений прав человека, причем в числе соответствующих причин могут быть разлука с семьей, негативные последствия изменения климата и отсутствие экономических и социальных прав. Второй фактор связан с опасными обстоятельствами, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования, на границах или в странах назначения; к стратегиям и практикам, которые создают или усугубляют ситуации уязвимости, относятся отсутствие доступа к легальным путям миграции, практика помещения иммигрантов в центры временного содержания, недопуск мигрантов и неустойчивые возвращения. В-третьих, ситуации уязвимости могут быть связаны с личностными факторами. Верховный комиссар напомнила, что, хотя мигранты не являются уязвимыми по своей природе, многие из них продолжают страдать от повсеместной дискриминации в силу личностных факторов, включая возраст, гендер или инвалидность.

6. Верховный комиссар подчеркнула, что миграционная политика, основанная на правах человека, может ослабить ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты. Она высоко оценила конкретные действия, предпринятые государствами во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для снижения уязвимости, в том числе предоставление мигрантам, независимо от их статуса, доступа к медицинским услугам, связанным с борьбой с COVID-19, продление виз и видов на жительство для предотвращения утраты постоянного статуса и создание альтернатив помещению иммигрантов в центры временного содержания. В заключение она указала на важнейшие меры по изучению и ослаблению факторов уязвимости в процессе миграции, такие как механизмы урегулирования статуса мигрантов по соображениям прав человека и гуманитарным соображениям, психосоциальное консультирование на международных границах и «брандмауэры» для отделения деятельности по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства от оказания государственных услуг.

7. Верховный комиссар призвала Совет по правам человека и его вспомогательные органы и механизмы укрепить поощрение и защиту прав человека мигрантов. Она предложила включить в повестку дня Совета ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса прав человека мигрантов.

8. Заместитель министра по многосторонним вопросам и правам человека Министерства иностранных дел Мексики Марта Дельгадо Перальта напомнила, что в своей резолюции 47/12 Совет по правам человека сосредоточил внимание на защите прав человека находящихся в уязвимом положении мигрантов, которые в большей степени подвержены дискриминации, маргинализации и эксплуатации и которые больше всех пострадали от последствий пандемии COVID-19. В указанной резолюции Совет по правам человека подчеркнул важность равного доступа к медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам и выразил обеспокоенность практикой недопуска, а также другими стратегиями, которые привели к нарушению прав человека мигрантов и усилению их дискриминации, неравенства и уязвимости. Совет признал, что все мигранты, независимо от их миграционного статуса, являются носителями прав человека, и подтвердил необходимость защиты этих прав. Совет призвал государства обеспечить соответствие их действий нормам международного права и применять всеобъемлющий и комплексный подход к миграционной политике, содействовать безопасной, упорядоченной, легальной и ответственной миграции и настоятельно призвал все страны избегать подходов, которые могут усугубить уязвимое положение мигрантов. Кроме того, он призвал все государства к сотрудничеству на международном уровне.

9. Г-жа Дельгадо Перальта подчеркнула, что Мексика сталкивается с серьезными трудностями в удовлетворении особых и дифференцированных потребностей лиц, находящихся в условиях смешанной миграции, в том числе женщин, а также детей и подростков, ЛГБТКИ+ людей, пожилых людей, лиц с инвалидностью, лиц с пошатнувшимся здоровьем и коренных народов. Она отметила, что в Мексике существуют специальные правовые режимы, программы и меры, направленные на обеспечение соблюдения прав человека и оказание всесторонней помощи людям, находящимся в смешанных миграционных потоках. Например, в рамках реформированных правовых режимов было запрещено помещение детей в центры временного содержания мигрантов, были разработаны оперативные протоколы, в которых полностью учитываются или занимают центральное место наилучшие интересы детей, сохранение единства семьи и воссоединение, и были сконструированы помещения, обеспечивающие достойное и безопасное пространство. Кроме того, она отметила, что Мексика активизировала действия по борьбе с гендерным насилием, торговлей людьми и дискриминацией в отношении женщин и девочек из числа мигрантов.

10. Г-жа Дельгадо Перальта подчеркнула, что пандемия высветила не только ценный вклад мигрантов, но и их повышенную уязвимость к нарушениям и ущемлениям прав человека, а также особо отметила необходимость срочного воплощения международных обязательств в конкретные действия, способствующие защите достоинства и прав человека мигрантов. Она выделила Глобальный договор как ключевую основу для разработки законов, политики и практики, необходимых для достижения гуманного и основанного на правах человека управления миграцией. В заключение она присоединилась к словам Генерального секретаря о необходимости сосредоточить действия в этой области на построении инклюзивных обществ, содействии легальной и безопасной миграции и снижении уязвимости мигрантов, обеспечивая тем самым их защиту.

III. Ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования, на границах и в пунктах назначения

A. Выступления участников обсуждения

11. Модератор первой сессии, Постоянный представитель Филиппин при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Эван П. Гарсия, вновь подчеркнул, что всем мигрантам, независимо от статуса, должна быть обеспечена защита их прав человека. Он отметил,

что ответственность за обеспечение уважения и соблюдения прав человека мигрантов лежит на государствах, сообществах и отдельных людях. Г-н Гарсия высоко оценил многоплановую межведомственную работу, которая была проведена в важнейшей области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Он призвал к поддержанию высокого уровня приверженности делу поощрения прав человека мигрантов и укрепления международного сотрудничества и диалога по этой теме.

12. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалес Моралес подчеркнул, что ограничительная миграционная политика и политика в области предоставления убежища, в том числе ограниченность безопасных и легальных путей миграции, недостаток эффективных и адекватных мер защиты и отсутствие доступа к услугам, способствуют возникновению конкретных ситуаций уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты в странах происхождения, транзита и назначения. Он особо отметил, что подобные ситуации уязвимости негативно влияют на возможности мигрантов осуществлять свои права человека и усугубляют существующие дискриминационные социальные и культурные нормы, а также неравенство. Специальный докладчик подчеркнул далее, что ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования, включая практику недопуска, лишаящую мигрантов индивидуальной оценки уязвимостей и потребностей в защите в соответствии с международным правом, повышают риск принудительного возвращения и дальнейших нарушений прав человека. Ситуации уязвимости включают в себя также разлучение детей-мигрантов с их семьями, практику помещения детей и семей в центры временного содержания мигрантов, принудительное возвращение, осуществляемое без механизмов проверки, и ограниченность доступа к медицинскому обслуживанию и другим основным услугам. Специальный докладчик подчеркнул, что эти ситуации уязвимости являются результатом законов, политики и практики, которые не отвечают соответствующим международным нормам и стандартам в области прав человека. Он призвал государства разработать подходы к миграции и управлению границами, которые были бы основаны на правах человека и обеспечивали бы учет гендерных факторов и интересов детей. Он напомнил, что несанкционированное пересечение международной границы не следует считать преступлением и что оно не лишает мигрантов их прав человека, включая гарантии надлежащей правовой процедуры. Специальный докладчик призвал государства предоставлять специальные виды на жительство и процедуры урегулирования статуса для тех, кто находится в уязвимом положении и не считается беженцем, проводить подготовку должностных лиц, контактирующих с мигрантами, и создавать механизмы проверки и перенаправления в профильные службы для выявления мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и для предоставления им соответствующей защиты. Он подчеркнул, что индивидуальная оценка уязвимостей и потребностей в защите является ключом к обеспечению того, чтобы лица, нуждающиеся в безопасности, помощи и поддержке, эффективно выявлялись, проходили соответствующие процедуры и получали услуги по защите.

13. Заместитель директора Лаборатории беженского права Йоркского университета Петра Молнар подчеркнула, что развитие управления миграцией и пограничных технологий происходит в более широком контексте, который все чаще характеризуется привлечением мигрантов к уголовной ответственности, антимигрантскими настроениями и такими практиками, как недопуск мигрантов, что приводит к гибели тысяч людей на границах. Она рассказала об автоматизированных вышках наблюдения на основе искусственного интеллекта и о технологиях наблюдения с использованием искусственного интеллекта, в том числе об использовании роботов на границе Соединенных Штатов Америки и Мексики. Кроме того, она упомянула о наблюдении с использованием алгоритма обнаружения движения и выявления рисков, о сканерах отпечатков пальцев и о технологии виртуальной реальности, которые в настоящее время используются для мониторинга мигрантов в центрах приема на внешней границе Европейского союза. Она подчеркнула, что эти технологии наблюдения способствуют нарушениям прав человека людей, пересекающих границы, и добавила, что наблюдение и «умные

границы» не удерживают от опасных пересечений границ, а наоборот, усугубляют уязвимость мигрантов, особенно с неурегулированным статусом. Она отметила, что технология распознавания лиц является проявлением расовой дискриминации, а детекторы лжи на основе искусственного интеллекта не могут учитывать такие сложные факторы, как межкультурная коммуникация или влияние травмы на память. Она подчеркнула, что для пограничных технологий необходимо больше механизмов регулирования, надзора и подотчетности. Она отметила, что новые и новейшие пограничные технологии не устраняют системных и исторических причин, по которым люди подвергаются маргинализации и вынуждены мигрировать.

14. Уполномоченный и заместитель председателя Национальной комиссии по правам человека Малайзии Джеральд Джозеф изложил основные ситуации уязвимости мигрантов в странах назначения, включая принудительный труд, детский труд, невыплату заработной платы или вычеты из нее, долговую кабалу, удержание паспортов и других личных документов, применение силы работодателями, сексуальные домогательства и торговлю людьми. Он отметил, что пандемия COVID-19 усугубила ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, часто живущие в тесных помещениях, подвергающиеся риску потерять работу, боящиеся получить доступ к медицинскому обслуживанию из-за масштабных рейдов по исполнению миграционного законодательства и подверженные растущей ксенофобии и антимигрантским настроениям. Для урегулирования ситуаций уязвимости мигрантов он рекомендовал государствам реформировать законодательство по защите от принудительного труда и усовершенствовать его применение, обеспечить должную осмотрительность в цепочках поставок всех предприятий, создать доступные механизмы подачи жалоб для мигрантов, расширить доступ к консульским услугам и обеспечить, чтобы управление миграцией принимало во внимание характер полученных психологических травм, ориентировалось на жертв, учитывало гендерные аспекты, соответствовало возрасту и не криминализировало жертв.

15. Директор Платформы для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов Мишель Левоу использовала пример незарегистрированного мигранта, живущего в Бельгии, для того чтобы проиллюстрировать чувство бессилия, которое испытывают мигранты, находящиеся на нелегальном положении. Она отметила, что наличие неурегулированного миграционного статуса напрямую соотносится с отсутствием социальной и экономической безопасности. Опираясь на европейские примеры, она рассказала о барьерах и решениях, связанных с доступом незарегистрированных мигрантов к услугам здравоохранения, правосудию и процессам получения постоянного статуса. По ее мнению, опыт нескольких стран, в частности Бельгии, Италии, Франции и Швеции, принявших законодательство, позволяющее незарегистрированным мигрантам иметь доступ к медицинскому обслуживанию, показывает, что это вполне осуществимо. Однако она отметила, что существуют проблемы с точки зрения реализации такой стратегии, в том числе риск иммиграционного контроля, когда мигранты обращаются за медицинскими услугами. Г-жа Левоу рекомендовала установить законодательные и практические «брандмауэры» между оказанием основных услуг и соблюдением иммиграционного законодательства. В отношении доступа к правосудию она подчеркнула, что в настоящее время приоритет отдается обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства, а не трудовым правам и защите жертв. Она назвала перспективные практики, такие как недавно принятая в Испании мера по обеспечению того, чтобы женщины могли безопасно сообщать о домашнем насилии, не опасаясь высылки, а также имели возможность получить вид на жительство. Она рекомендовала целостные подходы, способствующие восстановлению и интеграции незарегистрированных мигрантов, в том числе путем обеспечения соблюдения трудовых прав и прав жертв всех мигрантов, независимо от статуса, а также устранения совершенных в их отношении нарушений и злоупотреблений. Г-жа Левоу отметила также, что правительства продлевают или выдают надежные виды на жительство и разрешения на работу, с тем чтобы предотвратить попадание мигрантов на нелегальное положение и их дальнейшую социальную изоляцию. Она отметила, что в исследовании Европейской миграционной

сети Европейской комиссии был сделан вывод о том, что по состоянию на конец 2018 года в государствах — членах Европейского союза, а также в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Норвегии существовало 60 различных национальных процедур защиты, в том числе по гуманитарным соображениям, в силу исключительных обстоятельств, по медицинским показаниям, в целях защиты детей, в целях невыдворения и по причине изменения климата. Г-жа Левой присоединилась к призыву Генерального секретаря к сотрудничеству в рамках государственных и других региональных, субрегиональных и трансрегиональных процессов и платформ в целях расширения и диверсификации основанных на правах человека путей легальной миграции, включая урегулирование статуса.

В. Пленарное обсуждение

16. В ходе первой сессии в обсуждении приняли участие представители следующих государств и организаций: Австралии, Бангладеш, Беларуси, Гаити, Гватемалы, Египта, Китая, Колумбии, Кубы, Малайзии, Панамы, Сальвадора, Хорватии, Чили, Швейцарии, Европейского союза, Аргентинской комиссии по делам беженцев и мигрантов, Национальной комиссии по правам человека Нигера, Национального совета по правам человека Марокко, Центра правосудия Гонконга, организации «Врачи без границ», Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Письменные заявления были получены от следующих участников, которые не смогли выступить из-за нехватки времени: представителей Туниса, Европейской сети по безгражданству, Международного комитета Красного Креста, Иезуитской сети для мигрантов: Латинская Америка и Карибский бассейн, Центра по правам человека Католического университета имени Андреса Белло и ассоциации «Маат за мир, развитие и права человека».

17. Несколько участников вновь заявили, что всем мигрантам, независимо от их статуса, должна быть обеспечена защита всех прав человека. Многие подчеркнули закрепленные в международном праве обязательства государств по защите прав человека мигрантов и их приверженность обеспечению эффективного соблюдения, защиты и реализации прав человека мигрантов, независимо от их статуса, на всех этапах миграции. Несколько участников призвали активизировать усилия по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Была подчеркнута роль Совета по правам человека и важность рассмотрения вопросов миграции в рамках его работы. Некоторые участники подчеркнули также важность согласующейся с правами человека реализации Глобального договора в соответствии с его руководящими принципами. Другие участники особо отметили необходимость укрепления международного сотрудничества для защиты жизни, безопасности и достоинства мигрантов, а также разделения ответственности за решение вопросов и проблем миграции. Кроме того, была подчеркнута важность обеспечения такого подхода к интеграции, защите и помощи, который предусматривал бы участие всей системы государственного управления и всего общества.

18. Было признано, что мигранты не являются уязвимыми по своей природе, а уязвимость возникает, когда они попадают в ситуации, где нарушаются их права человека, что может происходить на всех этапах миграции. Ситуации уязвимости могут создаваться, усугубляться или смягчаться государственным законодательством, политикой и практикой. Несколько участников подчеркнули, что для предотвращения, выявления и урегулирования подобных ситуаций уязвимости необходимо, чтобы миграционное законодательство, политика и практика ставили во главу угла защиту прав человека мигрантов, гарантируя им недискриминацию и инклюзию в соответствии с международными стандартами. Многие участники отметили важность, в частности, предоставления мигрантам, находящимся в уязвимом положении, помощи, защиты, психологической поддержки и комплексного ухода, обеспечения им доступа к информации, содействия их интеграции, гарантирования им доступа к правосудию и соблюдения их прав на семейную жизнь, воссоединение семьи и

наилучшее обеспечение интересов ребенка. Кроме того, была отмечена необходимость принятия государствами целевых мер, направленных на урегулирование ситуаций повышенной уязвимости в силу возраста, пола, инвалидности и других личных характеристик. Были упомянуты Принципы и руководящие указания с практическим руководством по защите прав человека мигрантов в ситуациях уязвимости⁴, а государствам и другим заинтересованным сторонам было предложено использовать это руководство для устранения пробелов в защите прав человека мигрантов.

19. Несколько участников выразили особую обеспокоенность ситуациями уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования и на границах. Они подчеркнули, что ограничительные меры пограничного контроля не предотвращают нелегальную миграцию, а наоборот, вынуждают мигрантов следовать более опасными и сомнительными маршрутами и в конечном итоге усугубляют ситуации уязвимости. Другие участники отметили, что подобные меры, в том числе отказ искать и спасать терпящих бедствие мигрантов, чрезмерное применение силы, усилия по криминализации или затруднению работы гуманитарных организаций и правозащитников, а также отсутствие путей для легальной миграции, соотносятся с увеличением показателей смертности и продолжающейся гибелью и насильственными исчезновениями мигрантов на море и на суше. Некоторые участники потребовали от государств сотрудничать в работе по оказанию мигрантам жизненно необходимой гуманитарной помощи и прекратить действия, препятствующие таким усилиям или предусматривающие уголовную ответственность за них.

20. Многие участники говорили о случаях насилия в отношении мигрантов, в том числе со стороны государственных и негосударственных субъектов. Они упоминали о положении мигрантов на пути следования и на международных границах, где они сталкиваются с голодом, длительным воздействием экстремальных погодных условий, похищениями, грабежами, вымогательством, гендерным насилием, убийствами, пытками и неправомерным обращением, разлучением семей и систематическими произвольными задержаниями с содержанием в бесчеловечных условиях. Было рекомендовано уделять больше внимания защите прав человека на международных границах, в том числе путем расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека, совершенных в отношении мигрантов, и путем обеспечения подотчетности. В качестве рекомендации было отмечено также сохранение доступа гуманитарных субъектов, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон к мигрантам, находящимся на международных границах.

21. Многие участники выразили обеспокоенность по поводу случаев недопуска, коллективной высылки и добровольной репатриации, в которых не соблюдается принцип свободного, предварительного и осознанного согласия. Некоторые участники напомнили о международных правах человека и беженском праве и отметили ограниченность механизмов индивидуальной оценки на границах, включая отказы некоторых органов рассматривать ходатайства о предоставлении защиты или отсутствие доступа к юридическому представительству и устному переводу. Другие участники отметили, что практика добровольной репатриации иногда сопровождается принуждением, угрозами или ущемлением прав человека мигрантов, включая произвольное задержание. Было подчеркнуто пагубное воздействие практики помещения мигрантов в центры временного содержания на их физическое и психическое здоровье. Некоторые участники упомянули о воздействии на права человека практики неустойчивого возвращения, включая принудительное возвращение в страны происхождения, где мигранты не имеют сетей поддержки и сталкиваются с разлукой с семьей, насилием и отсутствием доступа к питанию, воде и другим основным услугам или где их физическое и психическое здоровье находится под угрозой. Другие участники подчеркнули, что все подобные методы управления границами не защищают права человека мигрантов, а закрепляют порочный круг насилия, злоупотреблений и гибели людей, которого вполне можно избежать.

⁴ URL:

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/PrinciplesAndGuidelines.pdf>.

Некоторые участники рекомендовали государствам положить конец не только криминализации нелегальной миграции, но и вредной практике помещения мигрантов в центры временного содержания, в том числе отменить в законодательстве и на практике помещение детей в центры временного содержания мигрантов и прекратить разлучение семей в контексте управления границами.

22. В контексте миграции мигранты могут становиться жертвами насильственных исчезновений или пропадать без вести при различных обстоятельствах, в том числе на море, в местах лишения свободы, на границах или во время транзита через страны, переживающие вооруженный конфликт или другое насилие. Некоторые участники подчеркнули необходимость более активных усилий по предотвращению разлучения семей и насильственных исчезновений, в том числе путем пересмотра ограничительной миграционной политики и соответствующего законодательства таким образом, чтобы они не усугубляли риск исчезновения или гибели мигрантов. Многие участники призвали расширить пути безопасной и легальной миграции, с тем чтобы предотвратить гибель людей на миграционных маршрутах. В тех случаях, когда мигранты пропадают без вести, государствам предлагается сотрудничать, в том числе с пострадавшими семьями, в деле создания механизмов поиска и спасения, позволяющих обмениваться информацией и координировать действия вдоль миграционных маршрутов, уделяя при этом первоочередное внимание правам мигрантов и потребностям пострадавших семей.

23. Среди факторов уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на пути следования, на границах и в пунктах назначения, некоторые участники выделили риск безгражданства, часто являющийся следствием препятствий для регистрации детей, рожденных в дороге, или отсутствия статуса гражданства вскоре после рождения, и рекомендовали ввести в действие специальные процедуры определения безгражданства для его выявления и регистрации по прибытии.

24. Некоторые участники подчеркнули, что существующие, новые и новейшие технологии, используемые в управлении миграцией, должны применяться таким образом и для таких целей, которые соответствуют нормам международного права прав человека, в том числе во избежание создания или усугубления ситуаций уязвимости. Некоторые участники особо отметили важность того, чтобы технологии наблюдения или усилия по измерению, прогнозированию и отслеживанию миграционных потоков не приводили к тому, чтобы мигранты были вынуждены выбирать еще более опасные миграционные маршруты, чтобы такие технологии не оказывали дискриминационного воздействия на мигрантов, чтобы сбор, использование, обмен и хранение биометрических и персональных данных не способствовали произвольным задержаниям, коллективной высылке, принудительному возвращению или другим нарушениям прав человека и чтобы в рамках всех существующих, новых и новейших технологий постоянно соблюдались права мигрантов на неприкосновенность частной жизни и на защиту их персональных данных.

25. Несколько участников настоятельно призвали государства предотвращать торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, обеспечивать эффективное преследование виновных и защищать жертв. Было подчеркнуто, что предотвращение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов требует расширения путей безопасной и легальной миграции, наказания жертв и соответствующей защиты для всех мигрантов, независимо от их статуса. Некоторые участники признали также, что для разрыва порочного круга торговли людьми необходимо, чтобы мигранты имели доступ к работе, жилью, здравоохранению и средствам к существованию без дискриминации. Для защиты жизни, безопасности и прав человека мигрантов необходимо уделять больше внимания преследованию преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов при отягчающих обстоятельствах, воздерживаясь при этом от криминализации мигрантов за то, что они стали объектом незаконного ввоза, или от привлечения к уголовной ответственности гуманитарных организаций и правозащитников, оказывающих помощь нуждающимся мигрантам.

26. В ходе обсуждения была вновь подчеркнута необходимость расширения путей легальной миграции, способствующих безопасному въезду и пребыванию, включая получение постоянного статуса, как ключевого инструмента для предотвращения и урегулирования ситуаций уязвимости вдоль миграционных маршрутов и обеспечения социально-экономической интеграции мигрантов.

27. Несколько участников подчеркнули также, что нелегальные мигранты зачастую крайне уязвимы для дискриминации, злоупотреблений и маргинализации, поскольку живут и работают в тени и лишены своих прав человека. Кроме того, они особенно сильно страдают от депрессии, страхов, тревоги и симптомов посттравматического стрессового расстройства. К государствам был обращен настоятельный призыв обеспечить мигрантам полный и равный доступ к образованию, здравоохранению, правосудию и социальной защите, что осуществимо, если будут устранены правовые, административные и практические барьеры, а мигранты и их семьи не будут опасаться, что при обращении за услугами на них донесут в миграционные службы.

28. Многие участники с озабоченностью отметили, что пандемия COVID-19 усугубила ситуации уязвимости, в которых оказываются мигранты. Во время пандемии мигранты сталкивались с дискриминацией, ксенофобией, потерей средств к существованию и отсутствием доступа к медицинскому обслуживанию, социальной защите и помощи. Другие участники выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося закрытия границ, ограничений на въезд, приостановки действия права на убежище и принудительных возвращений, осуществленных во время пандемии. В рамках усилий по восстановлению после пандемии государствам было предложено бороться с расовой дискриминацией, ксенофобией, религиозной нетерпимостью и преступлениями на почве ненависти в отношении мигрантов, поддерживать меры по улучшению интеграции и социальной сплоченности и обеспечивать недискриминационный доступ к правосудию, образованию, здравоохранению, достойной работе, социальному обеспечению и основным услугам.

29. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы были упомянуты перспективные практики. Представитель Австралии представил информацию о реализуемой в стране ежегодной программе легальной миграции, предусматривающей экономические, семейные и гуманитарные пути. Представитель Чили отметил, что консульские учреждения страны имеют возможность выдавать письма о безопасном поведении для содействия воссоединению семей. Представитель Колумбии сообщил о программе урегулирования статуса мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла и о принятии конкретных мер по предотвращению безгражданства детей-мигрантов. Представитель Гватемалы отметил, что в национальном законе о миграции признается равный доступ к государственным услугам. Представитель Хорватии указал, что страна тесно сотрудничает с гражданским обществом, религиозными общинами, местными сообществами и мигрантами для разработки системы успешной интеграции. Представитель Сальвадора упомянул о разработке механизма консульского мониторинга для проверки соблюдения подрядными компаниями соответствующих стандартов и предотвращения ситуаций уязвимости в странах назначения. Представитель Малайзии сообщил, что в стране разрабатывается национальный план действий по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека для предотвращения и устранения нарушений прав человека, вызванных предпринимательской деятельностью, в том числе в отношении мигрантов. Представитель Туниса отметил усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с гражданским обществом и международными организациями для оказания помощи мигрантам, прибывающим на его территорию, и для предоставления им социальных, образовательных и медицинских услуг, включая вакцинацию против COVID-19. Представитель Египта сообщил, что во время пандемии оставался открытым механизм подачи жалоб для женщин из числа мигрантов, ставших жертвами насилия. Представитель Малайзии заявил, что программа бесплатной вакцинации против COVID-19 распространяется на всех иностранцев, проживающих в стране.

30. В ходе заключительных выступлений первой сессии г-н Гонсалес Моралес вновь подчеркнул жизненную необходимость процессов урегулирования статуса и других легальных путей миграции, которые могут устранить и уменьшить уязвимость

и облегчить доступ мигрантов к государственным услугам. Он рекомендовал, чтобы введенные во время пандемии процедуры получения постоянного статуса в чрезвычайной ситуации стали долгосрочными инструментами управления миграцией в государствах, а также настоятельно призвал государства обеспечить возможность проведения независимого мониторинга прав человека мигрантов, в том числе национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом. Г-жа Молнар вновь подчеркнула важность уделения внимания жизни и опыту мигрантов, на которых влияет миграционная политика государств, в том числе путем обеспечения того, чтобы их взгляды были представлены в соответствующих политических дискуссиях. Г-н Джозеф указал на необходимость принятия антикоррупционных мер в цепочках поставок рабочей силы и в отраслях, занимающихся наймом персонала. Он отметил, что трудящиеся-мигранты часто боятся подавать жалобы и что для предотвращения эксплуатации их право на возмещение ущерба должно восприниматься всерьез. Г-жа Левоу вновь подчеркнула важность обеспечения доступа к услугам для всех мигрантов, независимо от их статуса, а также расширения наличия и доступности легальных путей миграции и процедур урегулирования статуса. Кроме того, она призвала создать независимые механизмы для мониторинга нарушений прав человека на международных границах. Что касается управления миграцией, то г-н Гарсия в заключение напомнил о важности поддержания усилий, предусматривающих участие всех государственных органов, всего общества и всей Организации Объединенных Наций. Он рекомендовал продолжить обсуждение ситуаций уязвимости, затрагивающих мигрантов, и настоятельно призвал всех участников взять на себя ответственность и найти пути расширения международного сотрудничества и устранения вредных установок в отношении мигрантов и миграции, в том числе посредством реализации Глобального договора.

IV. Ситуации уязвимости, обусловленные причинами миграции

A. Выступления участников обсуждения

31. Модератор второй сессии обсуждения в рамках дискуссионной группы, Постоянный представитель Марокко при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Омар Знибер выразил обеспокоенность по поводу вызывающего тревогу показателя числа людей, гибнущих в море, и распространенности таких несовместимых с международным правом видов практики, как недопуск, отказ в поиске и спасении мигрантов, терпящих бедствие, и отказ в доступе к процедурам подачи и рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. Он подчеркнул, что решающее значение имеет многоаспектный подход к смешанным миграционным потокам, в том числе оказание помощи мигрантам, находящимся в уязвимом положении. Г-н Знибер упомянул об опыте Марокко по оказанию помощи мигрантам в ситуациях уязвимости, например через созданные механизмы перенаправления жертв торговли людьми в профильные службы и через сотрудничество с УВКПЧ в области укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов на границах по вопросам прав человека. Он отметил, что дискриминационное законодательство в странах назначения и политизированные общественные представления о миграции усугубляют уязвимость мигрантов. Подчеркивая закрепленные в Глобальном договоре обязательства по сбору данных и разработке политики, основанной на фактических данных, он отметил, что в Марокко находится Африканский наблюдательный центр по вопросам миграции, который разрабатывает точные данные о миграции на африканском континенте и выносит африканским государствам технические рекомендации относительно путей создания более эффективной миграционной политики. Г-н Знибер призвал к активному участию в первом Форуме по рассмотрению проблем международной миграции Глобального договора.

32. Посланник председателя Платформы по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, Вальтер Келин подчеркнул, что люди, перемещающиеся через границы в контексте неблагоприятных последствий изменения климата и стихийных бедствий, часто оказываются в ситуациях уязвимости. В качестве иллюстрации того, как могут действовать государства для предотвращения и урегулирования ситуаций уязвимости в этом контексте, г-н Келин привел пример Намибии, где правительство через общество Красного Креста Намибии способствовало оказанию людям, вынужденным покинуть пострадавшие от засухи районы Анголы, жизненно важной гуманитарной помощи, предоставив им недискриминационный доступ к продовольствию и жилью независимо от того, каким образом они пересекли границу — легально или нелегально. Он подчеркнул, что право на въезд и пребывание в странах, где может быть оказана жизненно важная помощь, является одной из первоочередных потребностей людей, пересекающих границы в условиях стихийных бедствий и негативного воздействия изменения климата. Он добавил, что люди особенно уязвимы для нарушений и ущемлений прав человека, когда они вынуждены прибегать к нелегальным каналам миграции. При этом он указал, что предоставление путей для безопасной и легальной миграции в соответствии с обязательствами по Глобальному договору, напротив, является эффективным средством предотвращения и устранения уязвимостей. Он отметил, что пути для безопасной и легальной миграции уже существуют в законодательстве и практике некоторых стран и предусматривают, например, гуманитарные визы или временную защиту. Он отметил, что еще одним инструментом могут стать внутренние иммиграционные квоты, предполагающие долгосрочное или постоянное проживание людей из климатически уязвимых регионов, но такие квоты редки. Он добавил, что соглашения о свободном передвижении также имеют огромный потенциал для обеспечения легальных путей миграции людям, ожидающим стихийных бедствий или пострадавшим от последствий изменения климата, отметив, что они позволяют пострадавшим найти убежище и доступ к трудоустройству, а также избежать зависимости от гуманитарной помощи. Он призвал к большей предсказуемости, когда в качестве одной из ключевых стратегий устранения и снижения уязвимости государства используют такие доступные инструменты, как гуманитарные визы, временная защита, иммиграционные квоты или соглашения о свободном передвижении. Г-н Келин особо отметил, что возможность основанного на правах человека запрета на принудительное возвращение в ситуациях серьезного ущерба, вызванного экологическими факторами, была признана Комитетом по правам человека, но еще не применялась. Он подчеркнул важность любого правозащитного подхода к мобильности людей в эпоху изменения климата для поощрения, принятия и систематической реализации путей приема и пребывания перемещенных лиц, пересекающих границы в связи с изменением климата.

33. Директор Непальского института социальных и экологических исследований Анита Гимир рассказала о том, как движущие силы миграции могут создавать и усугублять ситуации уязвимости. Она отметила, что экономическая незащищенность, в том числе сезонность работы и отсутствие сбережений, часто является причиной миграции. Г-жа Гимир подчеркнула также, что такие социальные факторы, как влияние семьи и сверстников, практика выплаты приданого и необходимость поддерживать расширенную семью, могут подталкивать людей к миграции, в том числе через нестабильные и нелегальные каналы. Она особо отметила, что члены семьи, оставшиеся без внимания, также сталкиваются с ситуациями уязвимости, включая распад семьи, высокие показатели отсева из школ и значительное число детей, вступающих в ранние браки или борющихся с наркотической зависимостью. Для предотвращения и урегулирования ситуаций уязвимости в контексте трудовой миграции г-жа Гимир рекомендовала усовершенствовать программы занятости и предпринимательства, вывести права человека мигрантов на передний план дипломатических диалогов в коридорах, где существуют нарушения прав человека и наблюдается высокий уровень трудовой миграции, строго отслеживать вредные посреднические процессы и агентства в странах происхождения и назначения и распространить программы профессиональной ориентации на мигрантов и их семьи.

34. Старший руководитель по информационно-пропагандистской работе организации «Мечтаем вместе» Жулиана Маседу ду Насименту рассказала о своем личном опыте и опыте своей семьи как незарегистрированных мигрантов. Она рассказала о трудностях, с которыми столкнулась ее семья, и признала неизбежный круг нищеты, в котором оказываются очень многие люди. Она пояснила, что решение ее родителей мигрировать, даже зная, что они не будут иметь документов в течение неопределенного и непредсказуемого периода времени, было продиктовано страхом потерять минимальный уровень жизни, который они обеспечивали семье в стране происхождения, и желанием обеспечить лучшее будущее для своих детей. Г-жа Маседу ду Насименту заявила, что получение постоянного статуса является наиболее эффективным способом решения проблемы уязвимости мигрантов в странах назначения, в то время как оставление людей на нелегальном положении делает их более уязвимыми для злоупотреблений, насилия и эксплуатации. Она подчеркнула, что нелегальные мигранты, как правило, живут в тени, не имеют доступа к таким необходимым услугам, как здравоохранение, боятся правоохранительных органов и депортации и являются легкой добычей для эксплуатирующих их работодателей. Она подчеркнула также недостатки программ временного урегулирования статуса, бенефициаром которых она являлась, в том числе проблемы, связанные с доступом к сетям социальной защиты и здравоохранению, а также сохраняющуюся уязвимость для депортации. Кроме того, она добавила, что невозможность строить долгосрочные планы из-за нестабильного миграционного статуса и невозможность голосовать оказывают пагубное влияние на личную жизнь мигрантов. Эти трудности мешают им реализовывать свой потенциал и вносить полноценный вклад в жизнь общин, где они выросли и живут. Она настоятельно призвала правительства признать, что миграция является неоспоримым и нормальным человеческим явлением, а также создать новые пути к урегулированию статуса и получению гражданства, с тем чтобы обеспечить инклюзию мигрантов и не упустить тот вклад, который они могут внести.

35. Член Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Пабло Сериани заявил, что многие люди вынуждены мигрировать в результате ситуаций уязвимости, в которых они оказались в странах происхождения из-за несоблюдения их прав человека. Он подчеркнул, что отказ в правах человека или их ограничение зачастую обусловлены структурной дискриминацией и неравенством внутри стран и между ними, которые вынуждают многих людей мигрировать и связаны с ограниченными возможностями для безопасной и легальной миграции. Он пояснил, что нередко чем более серьезна ситуация уязвимости, тем сложнее воспользоваться правом покинуть страну. Г-н Сериани подчеркнул, что препятствия и ограничения для легальной миграции могут привести к нелегкому решению расстаться с семьей и мигрировать по нелегальным каналам, и особо отметил, что нелегальный статус и разлука с семьей являются показателями уязвимости в контексте миграции. Он отметил, что процедуры воссоединения семьи часто отсутствуют или недоступны даже для легальных мигрантов, поскольку люди, находящиеся в уязвимом положении, не могут соответствовать установленным в них критериям. Он с обеспокоенностью отметил, что из-за отсутствия легальных путей право на воссоединение семьи зачастую может быть реализовано только в результате нелегальной и небезопасной миграции. Г-н Сериани вынес несколько рекомендаций по предотвращению разлучения семей и по содействию их воссоединению. Он напомнил, что, как отметили члены Комитета по правам ребенка и Комитета по трудящимся-мигрантам, государства должны избегать ненужных и необоснованных ограничений и требований в отношении возможности мигрировать вместе со своей семьей или воссоединиться с членами семьи за рубежом. Он рекомендовал государствам разработать и внедрить эффективные и доступные процедуры воссоединения семей как один из важных компонентов реализации права человека на семейную жизнь. Процедуры не должны навязывать условия, исключаящие тех, кто находится в уязвимом положении. Он добавил, что государствам следует также создать постоянные и предсказуемые механизмы урегулирования статуса, основанные на различных критериях, включая, в частности, работу, семью, продолжительность проживания, гуманитарные причины и осуществление права на убежище. Г-н Сериани подчеркнул, что получение постоянного статуса способствует воссоединению семей, предотвращает нелегальную

миграцию, способствует социальной инклюзии и является эффективным средством урегулирования и уменьшения ситуаций уязвимости.

В. Пленарное обсуждение

36. В ходе второй сессии обсуждения в рамках межсессионной дискуссионной группы выступили представители следующих государств и организаций: Алжира, Анголы, Боливарианской Республики Венесуэла, Бразилии, Греции, Камеруна, Многонационального Государства Боливия, Португалии, Турции, Азиатской платформы решения проблем перемещения, Ассоциации венесуэльцев, вышедших на пенсию и в отставку, в Уругвае, Центра инновационных и прагматических инициатив развития, Европейской сети по безгражданству, Федерального управления государственных защитников Бразилии, Всемирного консультативного комитета квакеров, фонда «Центр Канлунган», Центра правосудия Гонконга, ассоциации «Маат за мир, развитие и права человека», Центра смешанной миграции, фонда «Открытое общество», Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Комитета НПО по миграции, Международной организации за спасение детей и Фонда развития Варбе. Письменные заявления были получены от представителей Исламской Республики Иран и Проекта защиты иммигрантов, которые не смогли выступить из-за нехватки времени.

37. В ходе обсуждения было вновь подчеркнуто, что миграционные стратегии и подходы должны быть ориентированы прежде всего на поощрение и защиту норм международного права прав человека, способствовать инклюзии, включать в себя экономические, социальные и культурные права, а также основываться на правах человека, отвечать интересам детей и учитывать гендерные аспекты. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу ситуаций уязвимости, обусловленных причинами отъезда из страны происхождения, и подчеркнули, что мигранты имеют многочисленные и часто взаимосвязанные причины для миграции, включая отсутствие доступа к экономическим и социальным правам, бедность, разлуку с семьей и неравенство, в том числе гендерное. Другие участники подчеркнули, что невозможность осуществления прав на достаточный жизненный уровень, на питание, на здоровье, на жилище и на основные услуги вынуждает многих людей покидать страну в поисках достойного существования. В качестве значимых факторов миграции были отмечены неблагоприятные последствия изменения климата и деградация окружающей среды. Некоторые участники указали также на безгражданство как причину миграции, отметив, что лица без гражданства могут быть исключены из рынка труда и лишены возможности пользоваться услугами в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, владения собственностью и даже защиты закона.

38. Некоторые участники отметили, что сочетание сложных факторов, описанных выше, и их негативное воздействие на права человека означает, что люди часто находятся в уязвимом положении еще до принятия решения о миграции. Другие участники подчеркнули, что ситуации уязвимости обусловлены причинами, которые вынуждают людей уезжать, а также условиями, в которые они могут переехать. Несколько участников отметили, что миграция часто является важным механизмом противодействия трудностям или их преодоления, позволяя уменьшить существующие ситуации уязвимости или избежать их; тем не менее пути безопасной и легальной миграции людей, вынужденных переезжать из-за подобных ситуаций, крайне ограничены. Некоторые отметили, что люди, вынужденные мигрировать, часто не имеют другого выбора, кроме как отправиться нелегальным маршрутом, и поэтому подвергаются повышенному риску нарушений и ущемлений прав человека. Многие участники подчеркнули, что наиболее уязвимыми зачастую являются те, кто не может получить доступ к безопасным и легальным путям миграции, и указали на прямую связь между расширением доступности путей легальной миграции и решением проблем уязвимости. Несколько участников подчеркнули необходимость сведения к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения, в том числе

посредством оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, обеспечения международной солидарности и укрепления международного сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, которое способствует устойчивому развитию и основано на правах человека.

39. Некоторые участники указали на конкретные ситуации уязвимости, с которыми сталкиваются пожилые люди, в том числе на отсутствие пенсий, зависимость от детей и родственников, проблемы с поиском достойной работы и отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, необходимому для лечения сложных заболеваний. Было рекомендовано реализовать конкретные программы для решения проблем уязвимости, с которыми сталкиваются пожилые мигранты.

40. Многие участники напомнили, что все люди, в том числе все мигранты, независимо от их миграционного статуса, рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Несколько делегаций поделились перспективной практикой в области доступа мигрантов к экономическим, социальным и культурным правам. Представитель Анголы рассказал о законодательстве страны в области социальной защиты, которое предусматривает защиту проживающих в Анголе уязвимых лиц, включая мигрантов. Представитель Бразилии поделился информацией об усилиях по расширению доступа к медицинскому обслуживанию и охвата социальной защиты мигрантов. Представитель Греции подтвердил свою приверженность обеспечению того, чтобы ни один ребенок-мигрант не оставался без школьного образования. Представитель Португалии рассказал, что все мигранты, независимо от статуса, имеют доступ к здравоохранению и образованию без дискриминации. Представитель Турции представил информацию о бесплатном оказании государственных услуг, в том числе в сфере здравоохранения и образования, для всех жителей, включая мигрантов. Государствам было рекомендовано увеличить охват программ урегулирования статуса мигрантов в качестве одной из ключевых стратегий для расширения доступа к правам человека и соответствующим услугам. Было отмечено, что людей не следует лишать возможностей получения постоянного статуса из-за прошлого контакта с системой уголовного правосудия, поскольку это может усугубить воздействие системного расизма, дискриминации и изоляции. Кроме того, участники рекомендовали не подвергать незарегистрированных мигрантов уголовному преследованию на основании их миграционного статуса, в том числе за нелегальный въезд и пребывание, а также установить «брандмауэры» между доступом к услугам и соблюдением иммиграционного законодательства.

41. Было отмечено, что во время пандемии COVID-19 мигранты оказались в числе наиболее пострадавших и были непропорционально затронуты ею как лица, уже находящиеся в уязвимом положении. Мобильность была ограничена из-за закрытия границ и сокращения объемов перевода денежных средств, поэтому мигранты были лишены контактов со своими семьями. Отсутствие доступа к социальному обеспечению, потеря работы и переход мигрантов на нелегальное положение во время пандемии только усугубили ситуации уязвимости. Кроме того, пандемия усилила проявления расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, поскольку мигранты и меньшинства, связанные с миграцией, часто становились козлами отпущения за распространение вируса. Государствам было настоятельно рекомендовано принять все необходимые меры для того, чтобы мигранты были в равной степени включены в меры реагирования на COVID-19. Была подчеркнута важность консульской помощи и защиты мигрантов. Представители многих государств поделились примерами перспективной практики урегулирования ситуаций уязвимости мигрантов во время пандемии. Представитель Алжира сообщил об усилиях по предоставлению мигрантам доступа к вакцинации против COVID-19. Представитель Анголы упомянул о продлении виз и видов на жительство. Представитель Многонационального Государства Боливия поделился информацией об усилиях по укреплению потенциала должностных лиц в области предоставления боливийским мигрантам консульской помощи и защиты в странах назначения. Представитель Бразилии сообщил, что все мигранты, независимо от статуса, были включены в национальные планы вакцинации против COVID-19. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что мигранты имеют бесплатный доступ к тестам, лекарственным средствам и вакцинам против COVID-19, независимо от их статуса.

Представитель Португалии проинформировал участников о мерах, обеспечивающих дополнительную защиту мигрантов, включая предоставление или продление временных видов на жительство для всех.

42. По мнению многих участников, миграция является глобальным явлением, которое следует рассматривать через призму приверженности многосторонности и международному сотрудничеству, находя общие цели и совместные решения в соответствии с международным правом и стандартами. Несколько участников указали на предстоящий Форум по рассмотрению проблем международной миграции как на одну из ключевых возможностей проанализировать прогресс и проблемы в деле эффективной реализации целей Глобального договора, применив целостный подход к предотвращению и устранению ситуаций уязвимости. Другие участники отметили, что подход, предусматривающий участие всего общества, требует, чтобы были услышаны голоса и мнения наиболее пострадавших, поэтому они рекомендовали обеспечить участие мигрантов, включая детей и молодежь из числа мигрантов, в разработке и мониторинге политики, связанной с миграцией, на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в Совете по правам человека.

43. Некоторые участники призвали к обсуждению способов, с помощью которых Совет по правам человека мог бы наиболее эффективно содействовать дальнейшему предотвращению и устранению ситуаций уязвимости в контексте миграции. В частности, размышления касались того, каким образом Совет по правам человека мог бы и далее рассматривать проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются мигранты, в том числе, среди прочего, продолжая проводить обсуждения в рамках дискуссионных групп, с тем чтобы срочно выслушать мигрантов и отреагировать на нарушения и ущемления прав человека в контексте миграции, реагируя на отчеты, получаемые от уполномоченных им специальных процедур, используя и дополняя работу Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, а также поддерживая, укрепляя и создавая независимые механизмы мониторинга прав человека на международных границах. Было отмечено, что многие темы, возникающие в ходе обсуждения в рамках межсессионной дискуссионной группы, в том числе такие, как доступ к безопасным и легальным путям и возможностям урегулирования статуса, влияние новых и новейших технологий на миграцию, безопасное и достойное возвращение и устойчивая реинтеграция, а также эффективные «брандмауэры» для обеспечения доступа мигрантов к основным услугам, только выиграют от дальнейшего изучения их экспертами и обсуждений в рамках дискуссионных групп в Совете. Кроме того, некоторые участники призвали УВКПЧ продолжать уделять приоритетное внимание правам человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и выступать в их защиту.

44. В ходе заключительных выступлений второй сессии г-н Келин вновь подчеркнул, что обеспечение легальных путей миграции имеет решающее значение для защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Г-жа Гимир рекомендовала уделять внимание оставшимся в странах происхождения семьям трудовых мигрантов, которые сталкиваются с препятствиями для воссоединения семей в странах назначения. Г-жа Маседу ду Насименту подчеркнула важность представительства мигрантов, включая предоставление мигрантам разного происхождения возможности участия в дискуссиях. Г-н Сериани подчеркнул, что отсутствие доступа к правам человека в странах происхождения создает ситуации уязвимости, которые вынуждают людей мигрировать. Он заявил, что необходимо создавать или совершенствовать легальные и постоянные пути миграции для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, что меры реагирования на нелегальную миграцию должны быть направлены на защиту прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и что такая политика и практика, как установление уголовной ответственности за нелегальную миграцию, только усугубляет вред, причиняемый мигрантам. В заключение г-н Знибер подчеркнул настоятельную необходимость урегулирования ситуаций уязвимости в контексте миграции.

V. Заключительные замечания

45. Завершая обсуждение в рамках дискуссионной группы, координатор международной группы Центра социально-правовых исследований Камила Барретто Майя выделила три ключевых момента и рекомендации, которые возникли в ходе обсуждения. Во-первых, ситуации уязвимости мигрантов в значительной степени создаются и усугубляются политикой государств. На этом фоне усилия по расширению легальных каналов миграции являются ключевыми для снижения уязвимости мигрантов. Во-вторых, пандемия COVID-19 показала исключительную важность всеобъемлющего доступа к экономическим, социальным и культурным правам и основным услугам для урегулирования ситуаций уязвимости. Наконец, она напомнила об обеспокоенности по поводу тревожных тенденций секьюритизации в сфере пограничного контроля, включая недопуск и использование новых и новейших технологий. Г-жа Барретто Майя присоединилась к призыву создать независимые механизмы мониторинга прав человека на международных границах. Она подтвердила, что обсуждение в рамках дискуссионной группы показало важную роль Совета по правам человека в деле поощрения и защиты прав человека мигрантов. Она добавила, что, хотя для полной реализации Глобального договора еще предстоит предпринять значительные шаги, уже ясно, что безопасная, упорядоченная и легальная миграция может быть достигнута только с помощью политики, которая отвечает реалиям жизни мигрантов и направлена на их защиту и интеграцию.

46. Постоянный представитель Люксембурга при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Марк Бишлер рассказал о том, как Люксембург, одна из стран — активных сторонниц Глобального договора и сокоординатор Декларации о прогрессе⁵ в осуществлении Глобального договора, стремится внедрить согласованный подход к управлению миграцией, который интегрирует права человека мигрантов на всех уровнях и во всех секторах. Он отметил, что на национальном уровне Люксембург принял меры по поддержке мигрантов в ситуациях уязвимости, в том числе предоставил им доступ к системе социального обеспечения страны для международной защиты, доступ к услугам устных переводчиков и специализированных педагогов для улучшения оказания психосоциальной поддержки, а также доступ к информации о медицинских услугах на недискриминационной и обеспечивающей учет гендерных факторов основе.

47. Г-н Бишлер подтвердил выраженную Верховным комиссаром по правам человека обеспокоенность по поводу условий, которые вынуждают мигрантов покидать свою родину, небезопасных ситуаций, с которыми они сталкиваются на пути следования и на границах, а также дискриминации, которой они часто подвергаются в пунктах назначения. Он подтвердил также мнение г-жи Дельгадо Перальты о необходимости повышенного внимания к правам человека мигрантов, важности международного сотрудничества в этом отношении и необходимости воплощения этих прав в адекватные правовые и нормативные положения на национальном уровне для поощрения и защиты прав человека мигрантов.

48. В заключение г-н Бишлер напомнил об основных выводах и рекомендациях по итогам первой сессии. Они включали в себя соображения, касающиеся практики принудительного возвращения, необходимости комплексных режимов защиты, с помощью которых можно выявлять и устранять ситуации уязвимости на пути следования, на границах и в местах назначения, опасностей, связанных с некорректным использованием цифровых технологий, и важной роли национальных правозащитных учреждений. Г-н Бишлер осветил основные выводы и рекомендации по итогам второй сессии, включая такие ключевые факторы вынужденной и нестабильной миграции, как влияние изменения климата, отсутствие экономической безопасности и разлучение семей. Г-н Бишлер подчеркнул также, что мигранты, находящиеся в уязвимом положении, нуждаются не только в сочувствии. Он напомнил, что мигранты, находящиеся в ситуациях уязвимости, нуждаются в том, чтобы международное сообщество понимало причины их миграции, разнообразие

⁵ Резолюция 73/326 Генеральной Ассамблеи.

проблем, с которыми они сталкиваются на своем маршруте, особенно на пути следования и по прибытии, а также те меры, которые необходимы для адекватного реагирования на эти проблемы.
