



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 April 2022  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,  
политических, экономических, социальных и культурных  
прав, включая право на развитие**

## Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

Доклад Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» и его Призыв к действиям в области прав человека дополняют и подкрепляют друг друга: они направлены на продвижение всего спектра прав человека и укрепление их центральной роли и неделимости.

В настоящем докладе отражена работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека, иллюстрирующая вклад УВКПЧ в усиление защиты прав человека и развитие. В документе представлены возможные пути решения проблем, связанных с поощрением и защитой прав человека, включая право на развитие, а также рассматривается то, каким образом УВКПЧ может и далее способствовать осуществлению «Нашей общей повестки дня» и Призыва к действиям в области прав человека.



## I. Введение

1. В своей резолюции 47/9 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о работе УВКПЧ по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека и предложить возможные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие.

## II. «Наша общая повестка дня» и международное сотрудничество в области прав человека

2. В своей декларации о праздновании 75-й годовщины создания Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> государства-члены согласились с тем, что глобальные вызовы взаимосвязаны и могут быть решены только при принятии взаимосвязанных ответных мер, путем активизации многостороннего подхода. Исходя из этого, в решающий момент истории человечества Генеральный секретарь опубликовал «Нашу общую повестку дня»<sup>2</sup> — «дорожную карту» для обеспечения устойчивого будущего для людей, планеты, процветания и мира, которое характеризуется партнерством, международным сотрудничеством и солидарностью.

3. В «Нашей общей повестке дня» подчеркивается, что пришло время вновь осознать необходимость глобальной солидарности и найти новые пути совместной работы на общее благо. В ней содержится призыв к обновлению общественного договора, который будет основан на правах человека, и правам отводится важное место в планах Генерального секретаря по созданию более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной многосторонней системы. В документе подчеркивается центральное значение доверия, основанного, в частности, на инклюзивном и безопасном участии, в том числе на учете голосов женщин, молодежи и маргинализированных слоев населения, с целью лучшего понимания того, что важно для людей и планеты. Применение прав человека на новых рубежах, включая постоянно меняющуюся цифровую сферу, было названо важной областью для последующей работы, в частности для уточнения и обновления правозащитных механизмов, чтобы учесть и отреагировать на новые и возникающие вызовы и проблемы. Документ не ограничивается рассмотрением проблем сегодняшнего дня: в нем важное место отводится необходимости принятия решений и выработки политики на более долгосрочную перспективу с учетом прав будущих поколений.

4. В «Нашей общей повестке дня» Генеральный секретарь вновь заявляет о приверженности инициативе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека»<sup>3</sup>. В соответствии с его Призывом к действиям в области прав человека он подчеркивает важность превращения обязательств в области прав человека в один из ориентиров при разработке и реализации программ Организации Объединенных Наций, помощи в целях развития и инициатив по предотвращению кризисов. «Наша общая повестка дня» направлена на то, чтобы представить обеспечение прав в качестве меры по решению проблем, которая открывает возможность использовать весь спектр прав человека гораздо более активно, в том числе для укрепления институтов и повышения устойчивости общества к потрясениям. Наконец, в «Нашей общей повестке дня» вновь подтверждается центральная роль прав человека в коллективной работе системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, а также отмечается степень, в которой соображения в отношении прав человека уже отражены в существующих концепциях, таких как Цели в области устойчивого развития.

<sup>1</sup> Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> См. URL: <https://www.un.org/ru/content/common-agenda-report/>.

<sup>3</sup> См. URL: [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-02-24/secretary-generals-general-assembly-briefing-the-call-action-for-human-rights-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-02-24/secretary-generals-general-assembly-briefing-the-call-action-for-human-rights-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version).

### **III. Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека**

#### **A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

##### **1. Деятельность на глобальном уровне**

5. УВКПЧ продолжало уделять приоритетное внимание осуществлению Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, уделяя особое внимание обеспечению общесистемной ответственности в отношении прав человека и необходимого лидерства в рамках Организации Объединенных Наций, а также настоятельной необходимости активизировать осуществление на страновом уровне. Совместно с Канцелярией Генерального секретаря УВКПЧ продолжало поддерживать межучрежденческие усилия по обеспечению того, чтобы руководство Организации Объединенных Наций на страновом уровне и другие субъекты на местах получали достаточную поддержку и оснащение для осуществления Призыва к действиям в области прав человека. Цель состояла в содействии выявлению конкретных действий, направленных на решение наиболее важных вопросов прав человека, и в использовании возможностей для достижения прогресса по повестке дня, чтобы добиться реальных изменений в жизни людей.

6. В рамках Призыва к действиям в области прав человека УВКПЧ, совместно с 12 другими структурами Организации Объединенных Наций, инициировало масштабный обзор всех общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, разработанных с начала процесса реформирования Организации Объединенных Наций в 2019 году, на предмет включения прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также принципа «никто не должен быть забыт».

7. В мае 2021 года УВКПЧ совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международной организацией труда (МОТ) провело трехдневный стратегический семинар по вопросам практического применения «нового общественного договора» путем ограничения неравенства и уделения основного внимания роли правам человека при вынесении Организацией Объединенных Наций социально-экономических рекомендаций и реализации мероприятий в области развития. В рамках своей инициативы по активизации деятельности УВКПЧ предоставило консультации страновым группам Организации Объединенных Наций по 61 общему страновому анализу, внесло вклад в 21 региональный ежемесячный обзор и провело 15 брифингов и учебных мероприятий по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и руководящим принципам Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций, которые включают правозащитный подход и принцип «никто не должен быть забыт». В рамках инициативы по активизации деятельности стартовал новый раунд из восьми проектов, направленных на перспективные перемены<sup>4</sup>, который реализуется совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций, национальными партнерами и организациями гражданского общества для поддержки страновых групп и правительств в осуществлении социально-экономических мер реагирования, основанных на правах человека. В 2021 году экономисты, участвовавшие в инициативе по активизации деятельности, провели консультации с экономистами канцелярий координаторов-резидентов в 29 странах в 2021 году; сейчас они также входят в Сеть экономистов Организации Объединенных Наций, которую координирует Департамент по экономическим и социальным вопросам.

<sup>4</sup> Таким образом, всего с 2020 года было рассмотрено 38 проектов.

8. В декабре 2021 года УВКПЧ провело межсессионный семинар по доступу к вакцинам и лекарственным средствам, на котором особое внимание было уделено проблемам в области прав человека в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества и мер по улучшению всеобщего доступа к вакцинам<sup>5</sup>. В своем докладе Совету по правам человека<sup>6</sup> Верховный комиссар отметила, что неравномерное развертывание и распределение вакцин от COVID-19 стало крупнейшим недочетом в глобальной борьбе с пандемией и имело серьезные последствия для осуществления прав человека, включая право на развитие. Она вновь призвала рассматривать вакцины от COVID-19 как глобальное общественное благо и укреплять международное сотрудничество для увеличения поставок вакцин в рамках Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам для стран с низким доходом и доходом ниже среднего и для поддержания усилий по доставке. В ноябре 2021 года УВКПЧ провело межсессионное обсуждение в рамках дискуссионной группы о праве на социальное обеспечение в контексте изменений в сфере труда<sup>7</sup>. Участники дискуссии подчеркнули важную роль международного сотрудничества, в том числе при помощи создания глобального фонда социальной защиты, реформы долговой архитектуры и увеличения объемов официальной помощи в целях развития, в расширении бюджетных возможностей для создания устойчивых и инклюзивных систем социального обеспечения. УВКПЧ опубликовало несколько докладов<sup>8</sup>, в которых подчеркивается важность международного сотрудничества для смягчения социально-экономических последствий пандемии.

9. В основе работы, проводимой УВКПЧ со всей системой Организации Объединенных Наций в контексте выдвинутого Генеральным секретарем приоритета в отношении предотвращения и «сдвига в сторону предотвращения», по-прежнему лежит связь между осуществлением прав человека и предотвращением конфликтов и кризисов. Стратегическое партнерство, развиваемое между УВКПЧ и Управлением по поддержке миростроительства, помогает обеспечить, чтобы общесистемные усилия по устранению долгосрочных коренных причин конфликтов опирались на права человека как важнейшую основу поддержания мира. УВКПЧ продолжило разворачивать группы экстренного реагирования, в том числе с аналитическим потенциалом в области раннего предупреждения, в своих региональных отделениях, которые работают с отделениями на местах, канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами, для выявления проблем в области прав человека в рамках общего странового анализа. УВКПЧ также оказывало поддержку анализу рисков с применением правозащитных подходов в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, через Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и региональные ежемесячные обзоры. Оно участвовало в разработке политики совместно с Межучрежденческим постоянным комитетом, чтобы обеспечить учет правозащитного подхода. В рамках Глобальной группы по защите и глобальной группы по вопросам здравоохранения УВКПЧ повышало осведомленность о людях, оставшихся без внимания, и выступало за включение уязвимых категорий в меры реагирования на кризисы.

10. УВКПЧ поддерживало механизмы<sup>9</sup>, проводило исследования и осуществляло пропаганду<sup>10</sup>, публиковало доклады<sup>11</sup> и создавало инструменты<sup>12</sup> по вопросам права на развитие, международного сотрудничества и солидарности. УВКПЧ совместно с Университетом мира и Международным институтом глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций повышало осведомленность,

<sup>5</sup> См. A/HRC/49/34.

<sup>6</sup> A/HRC/49/35.

<sup>7</sup> См. A/HRC/49/33.

<sup>8</sup> A/HRC/49/28, A/HRC/49/33, A/HRC/49/34, A/HRC/49/35 и E/2020/63.

<sup>9</sup> Вспомогательные механизмы Совета по правам человека.

<sup>10</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx>.

<sup>11</sup> См. A/HRC/48/26, A/HRC/47/47 и A/76/249.

<sup>12</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/development/publications-and-resources>.

наращивало потенциал<sup>13</sup> и содействовало диалогу<sup>14</sup> в отношении практической реализации права на развитие в контексте осуществления Целей в области устойчивого развития. В связи с особым вниманием, уделяемым, в частности, обязанности сотрудничать и справедливому распределению благ развития, более активные усилия по обеспечению учета права на развитие направлялись в особенности на устранение асимметрии между странами в отношении реагирования, восстановления, готовности и профилактики в контексте инфекции COVID-19, в том числе путем активизации глобального партнерства и укрепления средств осуществления. Эти усилия были направлены, в частности, на эффективную многостороннюю деятельность, глобальный доступ к вакцинам от COVID-19, устойчивое финансирование, согласованность политики, фискальное и политическое пространство, облегчение долгового бремени, незаконные финансовые потоки, инвестиционные соглашения, доступ к энергии и технологиям, а также сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. Вопросы глобального сотрудничества рассматривались на таких мероприятиях, как межсессионный семинар по вопросу о вкладе развития в пользование всеми правами человека, который прошел в мае 2021 года, и встреча по взаимовыгодному сотрудничеству, прошедшая в марте 2022 года<sup>15</sup>.

11. УВКПЧ продолжило участвовать в процессе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, обратилось с призывом поставить амбициозные цели, а также выступило за включение права на развитие и других прав человека<sup>16</sup> в проект Дохинской программы действий<sup>17</sup>. Совместно со Структурой «ООН-женщины» УВКПЧ организовало дискуссии по реализации этих прав и обеспечению гендерного равенства в наименее развитых странах<sup>18</sup>, в том числе посредством международного сотрудничества в области развития и облегчения внешнего долга.

12. Верховный комиссар приняла участие в диалоге о неравенстве на Встрече мировых лидеров в рамках пятнадцатой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию<sup>19</sup>. Она вновь призвала укрепить международную солидарность и положить конец вакцинному национализму, который является существенным испытанием для глобальных обязательств по искоренению неравенства. В июне 2021 года в рамках подготовки к пятнадцатой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию помощник Генерального секретаря по правам человека выступил на Ежегодном торговом форуме, посвященном зеленому и инклюзивному восстановлению. УВКПЧ продолжило сотрудничество с Фондом Фридриха Эберта и Экономической комиссией для Африки с целью анализа воздействия на права человека Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

13. Признавая, что усилия по борьбе с коррупцией и поощрению прав человека взаимно подкрепляют друг друга, поскольку в обоих случаях требуется подотчетность, участие и прозрачность, УВКПЧ разработало Рекомендуемые принципы по правам человека и возвращению активов<sup>20</sup>. Они призваны поддержать международное

<sup>13</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/intro-training-on-rtd-and-sdgs.aspx> и <https://www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development>.

<sup>14</sup> В том числе, онлайн, на сайте <https://www.facebook.com/groups/righttodevelopment/permalink/697777361396969/>.

<sup>15</sup> См. URL: <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/49session/Pages/Panel-discussions.aspx>.

<sup>16</sup> См., например, URL: <https://www.un.org/ldc5/ldc-future-forum-programme-panel2> и [https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org.ldc5/files/pdf/a-conf-219-2021-ipc-cr2-\\_dpoa\\_rev4\\_20\\_dec.pdf](https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org.ldc5/files/pdf/a-conf-219-2021-ipc-cr2-_dpoa_rev4_20_dec.pdf).

<sup>17</sup> См. URL: [https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org.ldc5/files/pdf/a-conf-219-2021-ipc-cr2-\\_dpoa\\_rev4\\_20\\_dec.pdf](https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org.ldc5/files/pdf/a-conf-219-2021-ipc-cr2-_dpoa_rev4_20_dec.pdf).

<sup>18</sup> См., например, URL: <https://indico.un.org/event/20108/material/poster/7.pdf>.

<sup>19</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/development/trade-and-investment>.

<sup>20</sup> См. URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/OHCHR-RecommendedPrinciplesHumanRightsAssetRecovery\\_0.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/OHCHR-RecommendedPrinciplesHumanRightsAssetRecovery_0.pdf).

сотрудничество в контексте возвращения активов путем подробного изложения информации о правозащитном подходе к изъятию и возвращению коррупционных доходов, а также предоставления передовых практик. Принцип 4 гласит: «Государства должны обеспечивать постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав путем предоставления международной помощи и обеспечения сотрудничества в борьбе с коррупцией и отмыванием денег, а также в возвращении похищенных активов».

14. УВКПЧ организовало еще три мероприятия в рамках серии диалогов в память об Эрнате Санта Крузе<sup>21</sup>: в Украине (в апреле 2021 года) об укреплении социальной защиты; в Гвинее (в июле 2021 года) о взаимосвязи права на развитие и изменения климата и защиты окружающей среды, участия и социальной сплоченности совместно с Группой 77 и Китаем; и в Коста-Рике (в декабре 2021 года) о региональной перспективе стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросу о возможности рассмотрения в судебном порядке экологических прав и их взаимосвязи с развитием, устойчивостью и миром.

15. УВКПЧ внесло вклад в продолжение межведомственных усилий по содействию глобальному признанию и осуществлению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в том числе через Группу Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию и сообщество специалистов-практиков УВКПЧ и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. УВКПЧ приняло участие в двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и выступило за включение вопросов прав человека и правозащитного подхода в ее итоговые документы. УВКПЧ организовало дискуссионный форум о воздействии изменения климата на права человека пожилых людей, направленный, в частности, на выявление возможностей для сотрудничества и действий, в том числе в рамках международного сотрудничества, для реализации учитывающего возрастные особенности подхода к действиям в области борьбы с изменением климата, который принесет пользу как людям, так и планете. Через свои отделения в Кении и Мексике УВКПЧ реализовало проект по активизации природоохранной деятельности, учитывающей права человека. В рамках Призыва к действиям в области прав человека УВКПЧ внесло вклад в совместное обязательство руководителей учреждений Организации Объединенных Наций по продвижению прав детей, молодежи и будущих поколений на здоровую окружающую среду и значимое участие в принятии решений, а также совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде возглавило разработку общесистемного руководства по защите экологических правозащитников.

16. УВКПЧ работало в партнерстве с многосторонними банками развития и их независимыми механизмами подотчетности, а также с партнерами из гражданского общества для укрепления операционной политики многосторонних банков развития, процедур в отношении санкционных мер и процессов подотчетности. Основные цели заключались в оказании положительного влияния на операционную политику финансовых институтов развития и укреплении механизмов подотчетности, контролирующей реализацию этой политики. УВКПЧ также организовало заключительные целевые консультации заинтересованных сторон по своему проекту «Средства правовой защиты в контексте финансирования развития» и доработало текст для публикации.

17. УВКПЧ провело тренинг по содействию применению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека деловыми кругами в Руанде и Шри-Ланке. В декабре 2021 года в сотрудничестве с местными, региональными и международными партнерами УВКПЧ организовало Диалог по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека в регионе Восточной Африки и Африканского Рога. В этом диалоге участвовали эксперты и практики, представляющие правительство, гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и бизнес; он стимулировал

<sup>21</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/human-rights/economic-social-cultural-rights/hernan-santa-cruz-dialogues>.

разработку и принятие национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека государствами — членами Африканского союза в качестве первого шага к более активному внедрению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Африке. В январе 2022 года УВКПЧ расширило свое участие в поддержке разработки национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека в Либерии и Мозамбике и осуществлении национального плана действий в Уганде. Продолжалась работа в Латинской Америке, в частности в рамках проекта «Ответственное ведение бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне», реализуемого совместно с МОТ, Организацией экономического сотрудничества и развития и Европейским союзом. УВКПЧ координировало работу межправительственного сообщества специалистов-практиков по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека в странах Латинской Америки и в сентябре 2021 года организовало шестой Региональный форум по предпринимательской деятельности и правам человека, в котором приняли участие представители правительств, бизнеса и других заинтересованных сторон.

18. УВКПЧ оказало поддержку Форуму по вопросам равенства поколений и приняло участие в этом мероприятии, посвященном двадцать пятой годовщине принятия Пекинской декларации и Платформы действий, на котором Верховный комиссар объявила о 12 индивидуальных и коллективных обязательствах по ускорению достижения гендерного равенства. Вместе с государствами, гражданским обществом, филантропами и частным сектором УВКПЧ возглавляет Коалицию действий по феминистским движениям и инициативе Форума по вопросам равенства поколений, которая функционирует при содействии Структуры «ООН-женщины». УВКПЧ продолжило осуществление кампании «Свободные и равные», в том числе посредством проведения национальных кампаний, с целью защиты прав человека ЛГБТИК+. Региональные советники по гендерным вопросам поддерживали сети правозащитников из числа женщин и ЛГБТИК+. Совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Министерством здравоохранения Уганды УВКПЧ разработало и выпустило пилотный пакет учебных материалов для повышения осведомленности и укрепления потенциала работников здравоохранения для применения правозащитного подхода при оказании услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. УВКПЧ поддержало включение гендерного анализа и подхода, ориентированного на защиту интересов жертв, в работу следственных органов Совета по правам человека, которые занимаются вопросами сексуального и гендерного насилия. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) УВКПЧ поддерживало усилия по искоренению пагубных практик, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

19. УВКПЧ усилило свою пропаганду в пользу укрепления международного сотрудничества и солидарности в области прав человека пожилых людей. УВКПЧ оказало поддержку Рабочей группе открытого состава по проблемам старения в разработке предложений по международно-правовому документу о поощрении и защите прав и достоинства пожилых людей. УВКПЧ возглавило межучрежденческие усилия по поддержке реализации Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы), объединив все соответствующие заинтересованные стороны для обеспечения того, чтобы пожилые люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде.

20. УВКПЧ поддержало проведение обсуждений в Бразилии и Украине по вопросам прав инвалидов и психического здоровья, а также наращивание потенциала в Панаме по вопросам инвалидности и Целей в области устойчивого развития. Оно внесло вклад в разработку стратегии Европейского союза по правам инвалидов (2021–2030 годы), а также в правовую реформу на Кубе. В сотрудничестве с членами Сети глобальных действий по проблемам инвалидности УВКПЧ поддержало разработку обязательств по интеграции сообществ для Глобального саммита по

проблемам инвалидности, организованного совместно Норвегией и Международным альянсом по вопросам инвалидности.

21. УВКПЧ поощряло права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также права лиц без гражданства в случаях, когда группы меньшинств составляют большинство. Оно сотрудничало с организацией Фонд за равные права при разработке документа «Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства», а также с организацией «Фримьюз» при проведении серии мероприятий «Художники из числа меньшинств, голос и диссидентство», в которых приняли участие художники из числа меньшинств и представили свои произведения искусства на тему свободы художественного выражения. УВКПЧ продолжило наращивать потенциал и осуществлять пропаганду в поддержку общин рома, что включало участие в запуске проекта «ЧАЧИПЭ» и взаимодействие с правительством Украины по разработке стратегии в отношении рома на период после 2020 года. В октябре 2021 года совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) оно организовало Круглый стол в виртуальном формате по вопросам равенства и недискриминации в вопросах гражданства, чтобы положить конец безгражданству.

22. В своем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 43/1 Совета по правам человека, Верховный комиссар изложила состоящую из четырех пунктов программу преобразований, направленную на достижение расовой справедливости и равенства, основанную на жизненном опыте африканцев и лиц африканского происхождения и ориентированную на создание более инклюзивных, более равных и более справедливых обществ, а также на обеспечение того, чтобы эти группы населения не остались без внимания. Впоследствии в своей резолюции 47/21 Совет просил УВКПЧ активизировать свою работу и предпринять дальнейшие действия на глобальном уровне в целях осуществления преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства. Совет учредил международный независимый экспертный механизм по поощрению расовой справедливости и равенства в правоприменении, уделяя особое внимание африканцам и лицам африканского происхождения.

23. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Сетью Организации Объединенных Наций по проблемам миграции и содействовать осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. УВКПЧ и Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции возглавили разработку руководства под названием «Легальные способы въезда и пребывания для мигрантов, находящихся в уязвимом положении»<sup>22</sup>. Совместно с Контртеррористическим управлением УВКПЧ опубликовало «Руководство для инструкторов по правам человека на международных границах»<sup>23</sup> и предлагает обучение для сотрудников пограничных служб и других заинтересованных сторон с целью содействия принятию правозащитного подхода в отношении пограничного контроля. УВКПЧ работало с местными партнерами над осуществлением инструментария и кампании #StandUp4Migrants<sup>24</sup> по замене негативных представлений о миграции на представления, связанные с надеждой и общими ценностями. В рамках Всемирного дня беженцев оно рассказывало истории беженцев и других защитников прав мигрантов, а также сотрудничало с кампанией «Свободные и равные» и Международной организацией по миграции (МОМ) для освещения историй мигрантов ЛГБТИК+.

24. УВКПЧ в партнерстве с «Международной амнистией» и Международной организацией «Сока Гаккай» разработало мультимедийный образовательный инструмент, который основан на вдохновляющих историях молодых преподавателей в области прав человека. После объявления глобального конкурса, проводимого совместно с несколькими организациями, для включения в этот инструмент были

<sup>22</sup> См. URL: [https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/guidance\\_note-\\_regular\\_pathways\\_for\\_admission\\_and\\_stay\\_for\\_migrants\\_in\\_situations\\_of\\_vulnerability\\_final.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/guidance_note-_regular_pathways_for_admission_and_stay_for_migrants_in_situations_of_vulnerability_final.pdf).

<sup>23</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/HR-InternationalBorders.aspx>.

<sup>24</sup> См. URL: <https://www.standup4humanrights.org/migration/en/index.html>.

отобраны семь преподавателей в области прав человека из Кыргызстана, Марокко, Мексики, Самоа, Сербии, Южной Африки и Японии. В декабре 2021 года в рамках партнерства была инициирована серия бесед с молодыми людьми на тему образования в области прав человека для молодежи, совместно с молодежью и с участием молодежи.

25. Религиозные деятели все активнее взаимодействуют с договорными органами, специальными процедурами и УВКПЧ через структуру «Вера за права человека»<sup>25</sup>. УВКПЧ сотрудничало со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций в рамках программы взаимного обучения религиозных лидеров и религиозных организаций по вопросам ненавистнических высказываний, зверских преступлений, религиозных или конфессиональных меньшинств, религиозных объектов, межконфессионального диалога и гендерного равенства. УВКПЧ и Европейская комиссия провели учебные мероприятия по взаимному обучению в области использования инструментария «Вера за права человека» (#Faith4Rights)<sup>26</sup> в контексте Плана действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства III, который призывает Европейский союз поддержать мобилизацию усилий религиозных деятелей для обеспечения гендерного равенства в соответствии с инструментарием «Вера за права человека»<sup>27</sup>.

26. УВКПЧ инициировало межучрежденческие усилия по разработке показателей для измерения воздействия на права человека инфекции COVID-19 и усилий по смягчению последствий пандемии и восстановлению как со стороны Организации Объединенных Наций, так и государств, которые были включены в социально-экономические планы реагирования и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. УВКПЧ внесло вклад в подготовку третьего издания доклада «Как COVID-19 меняет мир: статистическая перспектива», который был совместно составлен 36 международными организациями, созданными Комитетом по координации статистической деятельности. Вместе с Африканским союзом и Всемирным банком УВКПЧ подготовило модуль по правозащитному подходу к данным для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ПРООН, ЮНЕСКО и региональными экономическими комиссиями оно организовало вебинары по показателям Цели 16 в области устойчивого развития в регионах Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока и Северной Африки.

## 2. Деятельность на страновом и региональном уровнях

27. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки и Доминиканской Республики официально оформило свое участие в межучрежденческой платформе по беженцам и мигрантам из Боливарианской Республики Венесуэла. Оно оказывало поддержку сетям женщин по использованию законодательства для защиты сексуальных и репродуктивных прав в Центральной Америке и Доминиканской Республике, а также организовало семинары, кампании и тренинги по правам женщин в Белизе, Панаме и Сальвадоре. Региональное отделение поддержало проведение «региональной консультации национальных механизмов осуществления, представления докладов и обеспечения последующих действий в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне». Оно также осуществляло контроль за свободой слова в Никарагуа и Сальвадоре и помогало судебным органам Коста-Рики учитывать гендерные аспекты при вынесении приговоров.

28. Региональное отделение УВКПЧ для Европы продолжало укреплять сотрудничество с Европейским союзом. Оно организовало стратегический диалог между Верховным комиссаром и Специальным представителем Европейского союза

<sup>25</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/faith-for-rights>.

<sup>26</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>.

<sup>27</sup> См. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0017&from=EN>, p. 3.

по правам человека с целью внесения вклада в установление стратегического партнерства. В апреле 2021 года региональное отделение координировало совместное представление группы Организации Объединенных Наций в Брюсселе, отражающее взгляды и рекомендации в отношении прав пожилых людей, которое подготовили УВКПЧ, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, МОТ, МОМ, УВКБ ООН, Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). В декабре 2021 года оно провело консультации с гражданским обществом по вопросам защиты журналистов, свободы СМИ и плюрализма, по итогам которых в феврале 2022 года состоялся политический диалог на высоком уровне с участием многих заинтересованных сторон. Он был организован совместно с ЮНЕСКО под эгидой Министерства иностранных дел Бельгии и при поддержке Нидерландов.

29. В сентябре 2021 года страновое отделение УВКПЧ в Чаде организовало семинар для запуска финансируемого Европейским союзом проекта, предназначенного для сотрудников сил внутренней безопасности, по соблюдению прав человека и гуманитарного права во время операций по поддержанию правопорядка в Нигере, Мавритании и Чаде. Его стратегия мониторинга способствовала систематическому наблюдению за демонстрациями в период выборов, отслеживанию нарушений прав человека и освобождению правозащитников. Страновое отделение выступало за включение прав человека в «дорожную карту» правительства для успешного перехода. В сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран оно организовало семинар для 68 наблюдателей за соблюдением прав человека Национальной комиссии по правам человека.

30. Страновое отделение УВКПЧ в Колумбии взаимодействовало с организациями гражданского общества по вопросам, связанным с землей, и совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ПРООН организовало форум «Право на землю в контексте сельского развития в Колумбии». Оно поддерживало рабочую группу по гендерным вопросам, бизнесу и правам человека и провело восемь рабочих сессий в 2021 году. Страновое отделение выполняло функции технического секретаря межучрежденческих координационных центров Организации Объединенных Наций по этническим вопросам. Совместно с Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии и католической церковью оно содействовало переговорам между правительством страны и национальным забастовочным комитетом.

31. Страновое отделение УВКПЧ в Гватемале провело обучение для сотрудников многочисленных учреждений, включая Министерство социального развития, Министерство энергетики и шахт, Президентскую комиссию по вопросам мира и прав человека, Национальную гражданскую полицию, Прокуратуру, Конституционный суд и Национальный институт лесов, по нескольким вопросам, включая социальную защиту, бизнес и права человека, уязвимые лица, гендерные вопросы и права женщин. Совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА оно помогло создать Социальный реестр домохозяйств и участвовало в рабочих группах по аграрным конфликтам. Страновое отделение разработало педагогические инструменты для Школы судебных исследований и провело семинары совместно с этой школой и Верховным судом.

32. Страновое отделение УВКПЧ в Гвинее выступало вместе с правительством за реформу Межведомственного комитета по правам человека и создание нового национального механизма представления докладов и осуществления последующих действий. Совместно с ЮНФПА и МОМ оно осуществляло проекты по укреплению социальной сплоченности и предотвращению межобщинных конфликтов. УВКПЧ также выступило за принятие закона, защищающего права лиц с альбинизмом, и поддержало проведение Международного дня распространения информации об альбинизме. В продолжение третьего диалога в память об Эрнандо Санте Круссе оно организовало два семинара, посвященных возможности защиты в судебном порядке права на развитие и экономических и социально-культурных прав, для 50 судей и 47 адвокатов.

33. Страновое отделение УВКПЧ в Гондурасе подписало меморандум о взаимопонимании с Генеральной прокуратурой с целью содействия расследованию нарушений прав человека и доступа к правосудию для жертв. Оно оказало

техническую помощь национальному учреждению по правам человека в разработке механизма раннего предупреждения для предотвращения насилия и нарушений прав человека, а также Национальному механизму защиты правозащитников, способствуя непосредственному взаимодействию между механизмами защиты в Латинской Америке. Страновое отделение также оказывало поддержку государственным учреждениям в отношении Плана реконструкции и устойчивого развития, а избирательным учреждениям — в проведении выборов, что способствовало проведению беспрецедентно мирных выборов с участием широких слоев населения.

34. На Филиппинах УВКПЧ поддержало разработку Совместной программы Организации Объединенных Наций по правам человека, которая была подписана координатором-резидентом и правительством 22 июля 2021 года. Совместная программа, разработанная во исполнение резолюции 45/33 Совета по правам человека в сотрудничестве с правительством, Комиссией по правам человека и представителями гражданского общества, направлена на решение основных проблем в области прав человека.

35. Местная структура УВКПЧ в Сеуле опубликовала дискуссионный документ относительно последствий права на развитие для Корейской Народно-Демократической Республики и других государств — членов ООН. Что касается права на развитие, в данном документе рассматриваются обязательства Корейской Народно-Демократической Республики как основного носителя обязательств, а также обязательства международного сообщества по а) предоставлению помощи; б) выходу за рамки предоставления гуманитарной помощи; в) установлению санкций; г) торговым и инвестиционным отношениям; и е) разоружению. Для повышения осведомленности и содействия конструктивному диалогу о праве на развитие УВКПЧ провело дискуссионный форум на Корейском глобальном форуме за мир — многостороннем форуме, организованном Министерством объединения Республики Корея для обсуждения вопросов мира и объединения Корейского полуострова.

36. Совместно с ЮНЕСКО и Нидерландами страновое отделение УВКПЧ в Тунисе реализовало проект «Расширение возможностей системы образования и школьных сообществ посредством поощрения прав человека, воспитания в духе глобальной гражданственности и медийной грамотности». В рамках проекта целевого фонда Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью с участием многих партнеров, осуществляемого совместно с ЮНФПА и ЮНЕСКО, в июне 2021 года УВКПЧ провело семинар на тему «Сквозные подходы и предпосылки для развития с учетом интересов инвалидов». Оно продолжило деятельность в рамках финансируемого Германией проекта по всестороннему учету прав человека, в частности, среди имамов. УВКПЧ выступало за свободу слова совместно с ЮНЕСКО, посольством Соединенных Штатов Америки в Тунисе, Советом Европы, международной организацией «Репортеры без границ» и другими организациями, а также отмечало Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов совместно с ЮНЕСКО, организацией «Артикл 19», Советом Европы и Национальным союзом журналистов.

37. Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине координировала совместные представления в правозащитные механизмы со страновой командой. Совместно с ПРООН она представляла страновую команду в рабочей группе по оценке реализации Национальной стратегии в области прав человека. Совместно со Структурой «ООН-женщины» она взаимодействовала с женщинами-правозащитниками и разработала список показателей раннего предупреждения о сексуальном насилии в условиях конфликта. Совместно с ВОЗ она выступала за права работников здравоохранения на справедливые и благоприятные условия труда. Миссия по наблюдению сотрудничала с ПРООН и ЮНФПА в рамках совместного проекта фонда миростроительства по привлечению молодежи из восточной Украины для содействия социальной сплоченности и национальному единству, а также со Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине по регистрации жертв среди гражданского населения и его защите в вооруженном конфликте. Миссия по наблюдению

взаимодействовала с Советом Европы по вопросу принятия Стратегии и Плана действий в отношении рома.

### 3. Интеграция прав человека в национальные стратегии достижения Целей в области устойчивого развития

38. УВКПЧ провело рабочие совещания в виртуальном формате для национальных правозащитных учреждений, национальных статистических управлений и других государственных учреждений в Алжире, Монголии, Республике Молдова и Филиппинах. Также были проведены очные семинары в Египте, Кении и Уганде. Оно предоставило национальным правозащитным учреждениям и статистическим управлениям ориентиры, технические консультации и ресурсы для создания условий для установления официальных отношений сотрудничества в целях дезагрегирования данных и интеграции прав человека в официальную статистику развития. Меморандумы о взаимопонимании между национальными правозащитными учреждениями и национальными статистическими управлениями были заключены по меньшей мере в 11 странах. В 2021 году были подписаны четыре новых соглашения о сотрудничестве в области прав человека и показателей Целей в области устойчивого развития в Албании<sup>28</sup>, Иордании<sup>29</sup>, Монголии<sup>30</sup>, Республике Молдова и Филиппинах.

39. В соответствии с резолюцией 43/19 Совета по правам человека в январе 2022 года УВКПЧ организовало четвертое межсессионное совещание, посвященное диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по теме «Инвестирование в устойчивое восстановление, поощрение гендерного равенства и укрепление партнерств: на пути к обновленному общественному договору, основанному на правах человека» с акцентом на Цели 5 и 17. Встреча позволила провести обзор мер и инициатив, которые доказали свою эффективность в деле защиты и укрепления партнерских отношений, участия общественности и создания пространства гражданского общества, а также обеспечения подотчетности в рамках усилий по восстановлению, учитывающих права человека. Ее участники также обсудили, как увеличить доступность высококачественных, своевременных, надежных дезагрегированных данных, а также данных, фиксирующих гендерную дискриминацию, для отслеживания прогресса в осуществлении стратегий, основанных на правах человека и направленных на преобразования в гендерной сфере. На совещании также была отмечена передовая практика государств по усилению мобилизации внутренних ресурсов в рамках Цели 17 для укрепления национального потенциала в плане сбора налоговых и других поступлений, с тем чтобы поддержать усилия по восстановлению, учитывающие права человека, и долгосрочной долговой устойчивости. По его итогам будет проведен политический форум высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2022 года.

### 4. Укрепление вклада парламентов в сферу прав человека

40. В июне 2021 года УВКПЧ и Межпарламентский союз подписали меморандум о взаимопонимании с целью расширения взаимного сотрудничества и координации, в том числе по вопросам права на участие в ведении государственных дел и усиления поддержки специализированных комитетов по правам человека в парламентах.

41. 27 мая 2021 года в рамках процесса наращивания потенциала и в сотрудничестве с ПРООН глава странового отделения УВКПЧ в Гвинее провел встречу с более чем сотней членов парламента бывшего Национального собрания Гвинеи (распущено 5 сентября 2021 года) по теме «право на развитие» и «роль парламента в поощрении и защите прав человека».

<sup>28</sup> См. URL: <http://mail.instat.gov.al/media/7584/ap-1307-memorandum-mirekuptimi.pdf>.

<sup>29</sup> См. URL: <https://www.nchr.org.jo/ar/التفاهم-مذكرة-يوقعان-العامّة-والإحصاءات-الإنسان-الحقوق-الوطني-الاخبار/>.

<sup>30</sup> См. URL: <https://en.nhrcm.gov.mn/news/online-workshop-successfully-held-on-the-introduction-to-human-rights-based-approach-to-data-and-indicators-for-sdg-and-human-rights-reporting-in-mongolia/>.

42. В июле 2021 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки совместно со Структурой «ООН-женщины» организовало семинар по укреплению потенциала на тему «Гендер, права человека и участие женщин в политической жизни» для Сети женщин-парламентариев Камеруна. Мероприятие, в котором приняли участие 67 женщин-парламентариев, проходило под председательством заместителя председателя Национального собрания. Семинар положил начало партнерству между Региональным отделением, Сетью женщин-парламентариев и парламентом страны в деле поощрения и защиты прав уязвимых женщин в контексте инфекции COVID-19.

## **5. Укрепление национальных и региональных правозащитных учреждений**

43. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку правительствам в создании национальных правозащитных учреждений и укреплении их потенциала для выполнения своего мандата в соответствии с международными стандартами (Парижские принципы). УВКПЧ продолжило выполнять свои функции в качестве секретариата Глобального альянса национальных правозащитных учреждений. В октябре 2021 года было проведено одиннадцатое ежегодное совещание по обзору трехстороннего партнерства между УВКПЧ, ПРООН и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений для обсуждения роли национальных правозащитных учреждений в реагировании на инфекцию COVID-19 и осуществлении Призыва к действиям в области прав человека. Его участники также рассматривали вопрос о санкционных мерах в отношении национальных правозащитных учреждений, чтобы улучшить руководство по этому вопросу.

44. УВКПЧ предоставило консультативные услуги по созданию национального правозащитного учреждения в Гвинее-Бисау, а также Комиссии по правам человека и государственному управлению Эсватини для осуществления наблюдения и обеспечения отчетности о беспорядках. Оно проводило консультации по вопросам внесения поправок в законодательство комиссий по правам человека Габона и Судана. УВКПЧ провело семинары для Управления Народного защитника Панамы по взаимодействию с международной системой прав человека, для Европейской сети национальных правозащитных учреждений по реагированию и восстановлению после COVID-19, а также для Национального совета по правам человека Египта по данным и показателям. Оно также провело оценку потребностей Национальной комиссии по правам человека Мавритании и провело ежегодную встречу координаторов региональных правозащитных механизмов для обмена передовой практикой и опытом.

45. Через свои отделения на местах, в частности в Нигере, Сербии, Украине, Чаде, а также Центральной Америке, УВКПЧ предоставляло консультативные услуги и техническую помощь национальным правозащитным учреждениям, в том числе посредством проведения семинаров и тренингов для наблюдателей за соблюдением прав человека, государственных служащих, судебных органов, организаций гражданского общества и других, с целью информирования о характеристиках национальных правозащитных учреждений и укрепления их потенциала в области поддержки соблюдения прав человека и наблюдения за их соблюдением.

## **6. Создание и укрепление национальных механизмов по представлению докладов и принятию последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека**

46. В рамках своей программы наращивания потенциала договорных органов УВКПЧ продолжало поддерживать создание и укрепление национальных механизмов по предоставлению докладов и принятию последующих мер. По просьбе Совета по правам человека<sup>31</sup> в последнем квартале 2021 года оно организовало пять региональных консультаций для таких национальных механизмов. В них приняли участие более 700 человек, включая представителей государств и всех соответствующих заинтересованных сторон, которые обменялись опытом и

<sup>31</sup> См. A/HRC/42/30.

извлеченными уроками в отношении национальных механизмов. Выводы и рекомендации по результатам этих консультаций будут представлены Совету.

#### **7. Создание условий для участия общественности, гражданского пространства и безопасной среды для гражданского общества**

47. В рамках последующей деятельности по осуществлению «Нашей общей повестки дня», в которой подчеркивается критическая необходимость осуществления Призыва к действиям в области прав человека и руководящих указаний Организации Объединенных Наций в отношении защиты и поощрения гражданского пространства в качестве предварительных условий для укрепления доверия и заключения нового общественного договора, работая с соответствующими заинтересованными сторонами, УВКПЧ продолжало выступать за то, чтобы голоса людей были в центре усилий в области развития и мира. УВКПЧ возглавило целевую группу Организации Объединенных Наций по гражданскому пространству в рамках Призыва к действиям в области прав человека с целью осуществления мер по улучшению участия и защиты по всем магистральным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с руководящими указаниями. Целевая группа сосредоточилась на выявлении инновационных практик, таких как содействие участию гражданского общества в процессах Организации Объединенных Наций посредством вовлечения в формате онлайн, отражение вопросов гражданского пространства в страновых программах Организации Объединенных Наций и предоставление консультаций по гражданскому пространству в цифровой сфере.

48. В партнерстве с Сетью открытого управления для Европы УВКПЧ внесло вклад в организацию выездного семинара по практике демократии и управления для европейских государственных служащих и представителей гражданского общества, направленного на углубление понимания права на участие в государственных делах и методов реализации этого права.

49. УВКПЧ проводило мониторинг прав человека, осуществляло пропаганду и оказывало техническую помощь в контексте избирательных процессов, в том числе в Гамбии, Гондурасе, Конго, Мексике и Чаде. В некоторых случаях эта деятельность включала укрепление потенциала государственных учреждений и гражданского общества для осуществления усилий по раннему предупреждению и мониторинг положения в области прав человека во время выборов.

#### **8. Отправление правосудия и правоприменение**

50. В ноябре 2021 года УВКПЧ организовало третью сессию Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, посвященную теме «Равный доступ к правосудию для всех: необходимый элемент демократии, верховенства права и защиты прав человека». В Форуме, на котором председателем выступил Генеральный директор Международной организации по праву развития, приняли участие 14 докладчиков из 13 стран, а также судьи, адвокаты, независимые эксперты Организации Объединенных Наций, ученые, правозащитники, специалисты по развитию, активисты гражданского общества и люди с личными историями о доступе к правосудию. В ходе обсуждений подчеркивалось, что доступ к правосудию играет важную роль в области прав человека, демократии и верховенства права, а также отмечалась важность обеспечения ориентированного на человека правосудия, направленного на преодоление структурных и практических барьеров, с которыми при доступе к правосудию сталкиваются особенно те, кто находится в уязвимом положении.

#### **9. Противодействие языку ненависти**

51. УВКПЧ сотрудничало со Всемирным еврейским конгрессом в проведении выставок и дискуссионных форумов по противодействию антисемитизму. В июне 2021 года совместно с Национальным союзом развития беднейших слоев населения страновое отделение УВКПЧ в Йемене провело семинар по вопросам борьбы с разжиганием ненависти и возбуждением ненависти в отношении маргинализированных и уязвимых сообществ. Совместно с Канцелярией

Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки опубликовало брошюру о вовлечении религиозных деятелей в усилия по борьбе с разжиганием ненависти, предотвращению подстрекательства к насилию и построению инклюзивных и мирных обществ. Оно поддержало инициативу по разработке кодекса поведения для парламентариев Ливана, направленного на борьбу с разжиганием ненависти и дискриминацией. УВКПЧ разработало основанную на правах человека политику и рамочные принципы использования и администрирования государствами и технологическими компаниями, в том числе в сотрудничестве с «Фейсбук», «Гугл»/«Ютуб» и «Твиттер», с целью более эффективной защиты правозащитников и реагирования на язык ненависти.

#### 10. Интеграция прав человека в гуманитарную деятельность

52. УВКПЧ работало над тем, чтобы в условиях конфликта анализ, пропаганда и реагирование в области прав человека были интегрированы в гуманитарные меры, что включает в себя устранение коренных причин конфликтов. Правозащитный подход применяется в условиях конфликта благодаря участию УВКПЧ в гуманитарных механизмах, таких как группа по защите, гуманитарная страновая группа и цикл гуманитарного планирования. УВКПЧ стремится обеспечить участие пострадавшего населения в усилиях по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, расширяя его возможности отстаивать свои права, укрепляя потенциал и улучшая подотчетность носителей обязанностей по выполнению своих юридических обязательств в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом. В 2021 году УВКПЧ руководило в одиночку или совместно двумя национальными группами, вовлекало гуманитарные страновые группы и участвовало в 18 стратегических обзорах гуманитарных потребностей.

#### 11. Добровольные фонды и техническое сотрудничество

53. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека через свой Попечительский совет продолжал расширять возможности для инициативного руководства техническим сотрудничеством и обмена передовым опытом между государствами<sup>32</sup>. Государства все чаще обмениваются передовым опытом и результатами, достигнутыми в рамках технического сотрудничества со структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами, что нашло отражение в резолюциях Совета по правам человека<sup>33</sup>. В 2021 году Попечительский совет продолжил оказывать УВКПЧ и другим партнерам Организации Объединенных Наций консультативную помощь по вопросам укрепления технического сотрудничества, в том числе в отношении «пограничных вопросов» — новых проблем в области прав человека — в рамках программы работы УВКПЧ на 2018–2021 годы.

54. По состоянию на декабрь 2021 года 6368 человек записались на обучающий курс в формате онлайн Совета по правам человека, который был инициирован в 2016 году Добровольным целевым фондом технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека. В нем приняли участие 1784 человека из этих стран. УВКПЧ также провело два региональных семинара в формате онлайн: для Африки в апреле и мае 2021 года, организованный в сотрудничестве с Буркина-Фасо и Маврикием, и для Азии в ноябре и декабре 2021 года, организованный в сотрудничестве с Мальдивами. Членство этих стран в Совете и его Бюро увеличилось: в 2021 году в Совете принимали участие 10 наименее развитых стран и 3 малых островных развивающихся государства.

<sup>32</sup> См. A/HRC/49/93.

<sup>33</sup> См., например, резолюцию 48/24.

## **В. Правозащитная система Организации Объединенных Наций**

### **1. Универсальный периодический обзор**

55. После завершения сороковой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в январе и феврале 2022 года все 193 государства — члена Организации Объединенных Наций прошли обзор в рамках третьего цикла. В среднем государства, в отношении которых проводится обзор, получили 230 рекомендаций от 100 государств, что свидетельствует о росте числа полученных рекомендаций и числа рекомендаций, принятых государствами, по сравнению со вторым циклом. По-прежнему удастся сохранить 100-процентное участие в механизме универсального периодического обзора, несмотря на гибридный формат в силу инфекции COVID-19.

56. Рекомендации универсального периодического обзора все чаще включаются в общие страновые анализы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в том числе в ответ на Призыв к действиям в области прав человека, и становятся неотъемлемой частью планирования и составления программ подразделений Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами и усилиями по достижению плановых задач и показателей Целей в области устойчивого развития.

57. С помощью инструментов, разработанных УВКПЧ (письмо Верховного комиссара/приложение; матрица; инфографика), координаторы-резиденты и страновые группы обеспечили более всеобъемлющее осуществление принятых рекомендаций универсального периодического обзора для поддержки правительств и поощрения законов и практики, которые в большей степени соответствуют ратифицированным международным договорам в области прав человека.

58. Чтобы поддержать применение руководящих указаний<sup>34</sup>, разработанных в контексте Призыва к действиям в области прав человека, в начале 2022 года в рамках совместного проекта УВКПЧ и ПРООН была подготовлена подборка передовых практик использования универсального периодического обзора системой ООН для поддержки устойчивого развития.

59. Через два целевых фонда (по участию<sup>35</sup> и осуществлению<sup>36</sup>) государства — особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства — обратились к УВКПЧ с просьбой о помощи в участии в Рабочей группе по универсальному периодическому обзору или Совете по правам человека, или о техническом сотрудничестве в реализации рекомендаций универсального периодического обзора и создании национальных механизмов представления докладов и осуществления последующих действий и национальных баз данных по отслеживанию рекомендаций. Добровольные национальные обзоры, проведенные в отношении Целей в области устойчивого развития, все чаще отражают прогресс в области прав человека.

### **2. Договорные органы**

60. 10 декабря 2021 года договорные органы по правам человека призвали государства использовать преобразующие, всеобъемлющие, многосторонние и основанные на правах человека стратегии при разработке политики в отношении восстановления и работе с глобальными и связанными с инфекцией COVID-19 темами, такими как цифровые технологии и искусственный интеллект, или затрагивающими несколько поколений вызовами, такими как изменение климата. Договорные органы призвали государства обеспечить после кризиса, вызванного инфекцией COVID-19, большую солидарность, укрепить свою приверженность универсальным нормам прав человека и поощрять инклюзивное управление, равенство и социальную

<sup>34</sup> См. URL: [https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR\\_Practical\\_Guidance.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf).

<sup>35</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TrustFundParticipation.aspx>.

<sup>36</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TrustFundImplementation.aspx>.

справедливость в качестве гарантий достижения Целей в области устойчивого развития.

61. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам опубликовал заявление о всеобщей доступной вакцинации от инфекции COVID-19, международном сотрудничестве и интеллектуальной собственности<sup>37</sup>. Он призвал государства выполнить свои обязательства по содействию осуществлению всех прав человека, включая право на здоровье в глобальном масштабе, и разработать стратегии и механизмы для достаточного производства и глобального справедливого распределения вакцин от COVID-19.

62. В период с марта по июль 2021 года договорные органы в координации с программой по укреплению потенциала организовали пять региональных или субрегиональных экспертных вебинаров по взаимному обучению на тему влияния COVID-19 на право на психическое здоровье для Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, англоязычной Африки, Латинской Америки и Ближнего Востока и Северной Африки. В их выводах и рекомендациях признается необходимость укрепления сотрудничества между международными и региональными органами и более четкого определения уровней компетенции в правительстве и с внешними субъектами для изменения парадигмы в решении проблем психического здоровья на основе целостного подхода, основанного на правах человека и предполагающего прозрачность и подотчетность.

63. В ходе публичного мероприятия, транслировавшегося 7 октября 2021 года<sup>38</sup>, Комитет по трудящимся-мигрантам представил свой комментарий общего порядка № 5 о правах мигрантов на свободу и свободу от произвольного задержания. В нем подчеркивается, что обязательство расследовать, преследовать и наказывать любой акт международной торговли людьми требует судебного сотрудничества со стороны всех затронутых государств.

### 3. Специальные процедуры

64. Специальные процедуры продолжили вносить вклад в достижение Целей в области устойчивого развития. Мандатарии специальных процедур подчеркивали необходимость применения правозащитного подхода и международного сотрудничества и солидарности для успешной борьбы с пандемией. По состоянию на 31 декабря 2021 года они определили проблемы и тенденции, а также сформулировали рекомендации, выпустили 158 пресс-релизов и направили более 500 сообщений, подготовили руководства, депеши и другие справочные материалы, опубликовали открытые письма, способствовали проведению кампаний в социальных сетях и посвятили 24 официальных доклада рассмотрению аспектов пандемии<sup>39</sup>.

65. В продолжение 44 сообщений, ранее направленных во Всемирную торговую организацию, государства Группы семи и Группы 20, Европейский союз и фармацевтические компании, в ноябре 2021 года несколько мандатариев призвали государства к решительным действиям, чтобы обеспечить всем людям равный и всеобщий доступ к вакцине от COVID-19, особенно жителям стран с низким уровнем дохода, которые в основном остались за рамками глобальных мер реагирования<sup>40</sup>.

66. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности и правам человека, в частности экономическим, социальным и культурным правам, в своем докладе Генеральной Ассамблее сосредоточила внимание на реформе международной долговой архитектуры, говоря о ее слабых сторонах и ограничениях и оценив прошлые и недавно предложенные реформы<sup>41</sup> в этом отношении.

<sup>37</sup> E/C.12/2021/1.

<sup>38</sup> См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1c/k1cbu19tln>.

<sup>39</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/covid-19-and-special-procedures>.

<sup>40</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/information-note-experts-send-pharma-companies-states-eu-and-wto-letters>.

<sup>41</sup> A/76/167.

67. В своем докладе Совету по правам человека Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности обсудил вопрос о том, каким образом государства и другие субъекты в контексте пандемии выражали или не выражали международную солидарность в поддержку более полной реализации всех категорий прав человека<sup>42</sup>.

68. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка посвятил свой доклад Совету по правам человека необходимости возобновления многосторонних усилий в условиях пандемии. Он рассмотрел, в какой степени пандемия стала весьма серьезным испытанием для многостороннего подхода и как она может стать возможностью для укрепления, повышения эффективности и инклюзивности многосторонних усилий в борьбе как с пандемией, так и с будущими глобальными вызовами, при одновременном достижении такого порядка<sup>43</sup>.

69. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека в своем докладе Совету по правам человека рекомендовал создать глобальный фонд социальной защиты для предоставления более широкой поддержки странам с низким уровнем дохода, который поможет им в установлении и поддержании минимальных уровней социальной защиты в виде закрепленных в законодательстве прав, а также в повышении устойчивости систем социального обеспечения к потрясениям<sup>44</sup>.

#### 4. Вспомогательные механизмы Совета по правам человека

70. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Межправительственной рабочей группе по праву на развитие<sup>45</sup> и ее председателю-докладчику в осуществлении их мандата по разработке проекта конвенции о праве на развитие<sup>46</sup>. Одним из общих принципов, лежащих в основе проекта конвенции, является принцип международной солидарности, который включает в себя обязанность сотрудничать (см. пункт g) проекта статьи 3). Обязанность сотрудничать более подробно описана в проекте статьи 13.

71. Экспертный механизм по праву на развитие<sup>47</sup> подчеркнул центральную роль солидарности, международного сотрудничества и общей ответственности для реализации права на развитие<sup>48</sup>. В целях реагирования на пандемию и восстановления после нее государства должны: а) ускорить практическую реализацию этого права при мобилизации средств осуществления Целей в области устойчивого развития; и б) принять индивидуальные и коллективные меры по устранению фискальных препятствий. Экспертный механизм определил расизм и расовую дискриминацию как барьеры в контексте международного сотрудничества. Государства должны сделать недискриминацию, инклюзивное участие и равенство возможностей для развития главными принципами при выполнении своей обязанности сотрудничать в целях содействия международному развитию.

72. На своей девятнадцатой сессии в октябре 2021 года Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий подтвердила свое обязательство ни о ком не забыть, приверженность международному сотрудничеству и многостороннему подходу и укреплению доверия с целью обеспечить будущее, которого мы хотим, в частности путем устранения неравенства внутри стран и между ними, предотвращения нарушений и ущемлений прав человека и устранения коренных причин дискриминации во всех ее формах. Межправительственная рабочая группа настоятельно призвала государства принять программы по искоренению бедности и снижению социальной изоляции с учетом потребностей и опыта отдельных лиц или

<sup>42</sup> См. A/HRC/47/31.

<sup>43</sup> A/HRC/48/58.

<sup>44</sup> A/HRC/47/36.

<sup>45</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/hrc-subsiaries/iwg-on-development>.

<sup>46</sup> См. A/HRC/WG.2/21/2 и A/HRC/WG.2/21/2/Add.1.

<sup>47</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/ru/hrc-subsiaries/expert-mechanism-on-right-to-development>.

<sup>48</sup> См. A/HRC/48/63.

групп, сталкивающихся с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и расширять сотрудничество при осуществлении этих программ.

73. В октябре 2021 года УВКПЧ провело Социальный форум<sup>49</sup>, посвященный борьбе с инфекцией COVID-19, правам человека, а также международному сотрудничеству и солидарности, на котором собрались около 40 докладчиков из 30 стран, представляющих широкий круг заинтересованных сторон, и более 300 участников. В рамках форума состоялся диалог о преодолении глобальных вызовов в целях более успешного восстановления посредством международного сотрудничества, включая сотрудничество Север — Север, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

#### **IV. Перспективные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие**

74. В соответствии с «Нашей общей повесткой дня» сейчас настало время вновь осознать необходимость глобальной солидарности, основанной на нашем человеческом достоинстве, общности человечества и разнообразии. Современные многочисленные и взаимосвязанные глобальные проблемы включают тройкий планетарный кризис, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды; инфекцией COVID-19, несправедливым распределением вакцин и различием в темпах экономического восстановления; и вооруженными конфликтами и гуманитарными кризисами. Они проливают свет на первостепенное значение партнерских отношений для поддержания людей, планеты, процветания и мира. Международное сотрудничество — это залог защиты прав человека и ликвидации неравенства и асимметрий внутри стран и между ними, которые выявляются и усугубляются вследствие разворачивающихся кризисов.

75. Доклад Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» и Призыв к действиям в области прав человека дополняют и подкрепляют друг друга; они направлены на продвижение всего спектра прав человека и укрепление их центральной роли и неделимости. Более эффективное выстраивание нового общественного договора и новой глобальной договоренности включает в себя возобновление многосторонних усилий, основанных на правах человека. В настоящем докладе приводятся конкретные примеры того, как УВКПЧ и правозащитная система Организации Объединенных Наций способствуют достижению этих целей посредством международного сотрудничества.

76. Комплексные подходы необходимы для решения проблем, связанных с взаимозависимостью мира, правами человека и развитием, и достижения этих важнейших целей. В соответствии с Призывом к действиям в области прав человека обеспечение того, чтобы права человека лежали в основе всех глобальных действий всех государств и заинтересованных сторон, от предотвращения до миростроительства и развития, будет способствовать устойчивому миру и прогрессу, включая прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития. Согласованные совместные усилия также будут способствовать тому, чтобы защита прав человека занимала центральное место в гуманитарной деятельности. Практическая реализация права человека на развитие, основанная на обязанности сотрудничать, будет способствовать поощрению мира, прав человека и развития.

77. Укрепление международного сотрудничества посредством технической помощи и наращивания потенциала для более эффективного выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, включая универсальный

<sup>49</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2021.aspx>.

периодический обзор, договорные органы, специальные процедуры и вспомогательные механизмы, послужит устранению пробелов в области прав человека.

78. Международное сотрудничество, в том числе посредством исследований, анализа и взаимодействия многих заинтересованных сторон, будет способствовать выполнению содержащегося в «Нашей общей повестке дня» призыва найти новые способы измерения прогресса, которые дополняют валовый внутренний продукт и выходят за его рамки. Новые средства измерения должны содействовать прогрессу в области прав человека и окружающей среды наряду с экономическим ростом в соответствии с правом на развитие.

79. Как подчеркивается в «Нашей общей повестке дня» и в Призыве к действиям в области прав человека, гражданское пространство имеет важное значение для укрепления доверия и заключения нового общественного договора. Необходимо укреплять международное сотрудничество для оптимизации гражданского пространства и права на участие в государственных делах, а голос народа должен находиться в центре усилий, направленных на развитие и достижение мира. Международное сотрудничество должно усилить голос и роль в принятии решений молодежи, уязвимых и маргинализированных групп населения, в том числе женщин и девочек. Право на развитие дает право каждому человеку и всем народам участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, вносить в него свой вклад и пользоваться его благами на основе свободного, активного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении его благ внутри стран и между ними.

80. На национальном уровне и в рамках международного сотрудничества государства должны мобилизовать ресурсы для предоставления финансирования в достаточном объеме для удовлетворения основных потребностей людей. Для этого необходимы такие шаги, как меры прогрессивного налогообложения, укрепление потенциала по сбору налогов, борьба с уклонением от уплаты налогов и другими формами злоупотреблений, борьба с коррупцией и пресечение незаконных финансовых потоков, а также увеличение официальной помощи в целях развития.

81. Международные финансовые учреждения должны обеспечить, чтобы их программы и кредиты расширяли фискальное пространство и возможности государств по обеспечению экономических и социальных прав, включая право на питание, воду и санитарии, здравоохранение, образование, жилье и социальную защиту. Международные финансовые институты должны избегать условий, таких как структурные изменения и меры жесткой экономии, которые ограничивают способность государств финансировать и осуществлять государственную политику и услуги, необходимые для реализации прав человека.

82. Для осуществления преобразований всем государствам и заинтересованным сторонам необходимо обеспечить, чтобы их меры реагирования, восстановления, профилактики и готовности в контексте инфекции COVID-19 основывались на всех универсальных и неделимых правах — гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах, праве на развитие и праве на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

83. Международное сотрудничество может устранить различия в темпах экономического восстановления, которые усугубляются неравным доступом к вакцинам, в том числе с помощью мер экономической помощи, фискального стимулирования и пакетов социальной защиты. Облегчение долгового бремени должно распространяться на все нуждающиеся страны, включая страны со средним уровнем дохода, чтобы создать политическое и фискальное пространство для расширения социальных расходов и укрепления систем здравоохранения.

84. Необходимы срочные согласованные действия государств и заинтересованных сторон для того, чтобы вакцины от инфекции COVID-19 стали глобальным общественным благом, в том числе путем устранения препятствий для доступа к вакцинам и лечению, а также расширения производственных мощностей и большей поддержки инициативы COVAX.

85. Международное сотрудничество необходимо для реализации амбициозных целей «Нашей общей повестки дня» в отношении предоставления общественных благ, включая всеобщий доступ к Интернету к 2030 году. Государства, не имеющие ресурсов для обеспечения доступа к Интернету для школьников, должны искать международную поддержку и сотрудничество, а государства, обладающие ресурсами, должны оказывать финансовую поддержку и техническую помощь.

86. Все формы международного сотрудничества — включая сотрудничество Север — Север, Юг — Юг, трехстороннее и многостороннее сотрудничество — имеют важное значение для реализации амбициозных целей «Нашей общей повестки дня» и Призыва к действиям в области прав человека. Только активизация многосторонней системы, носящей более сетеобразующий, более инклюзивный и более эффективный характер, позволит добиться успеха в том, чтобы ни один человек, сообщество или страна не остались без внимания.

---