



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Улучшение доступности, распространения результатов и осуществления Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в рамках Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с просьбой Совета по правам человека, содержащейся в его резолюции 44/15. Он является продолжением докладов, которые были подготовлены для первого, второго и третьего этапов проекта и посвящены соответственно судебным механизмам, государственным внесудебным механизмам и негосударственным механизмам рассмотрения жалоб.

В докладе представлена обзорная информация о проекте и мероприятиях, проведенных на его четвертом этапе, примеры передовой практики осуществления рекомендованных в рамках проекта действий и рекомендации относительно того, каким образом проект может внести дополнительный вклад в улучшение положения с привлечением к ответственности и расширение доступа к средствам правовой защиты в случае причинения ущерба правам человека в связи с предпринимательской деятельностью.

К докладу имеется добавление, в котором приводится подробная информация о двух консультациях с участием различных заинтересованных сторон, проведенных на четвертом этапе проекта в ответ на резолюцию 44/15. Первая консультация была посвящена доступу к средствам правовой защиты в секторе технологий. В ходе второй консультации были изучены связи между обеспечением должной осмотрительности в вопросах прав человека, привлечением к ответственности и доступом к средствам правовой защиты.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты».....	3
A. Справочная информация	3
B. Мероприятия, проведенные на четвертом этапе проекта	5
C. Применение результатов и рекомендаций Проекта	18
D. Дальнейшие шаги	19
III. Рекомендации	21

I. Введение

1. В 2013 году в рамках своего мандата по продвижению дела поощрения и защиты прав человека во всем мире Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) приступило к реализации процесса, направленного на укрепление осуществления компонента Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, касающегося доступа к средствам правовой защиты¹.

2. В своей резолюции 26/22 Совет по правам человека просил Верховного комиссара по правам человека продолжить работу по обеспечению более эффективного доступа к средствам правовой защиты и представить Совету доклад о ходе работы по этому вопросу. В ноябре 2014 года в соответствии с этим мандатом УВКПЧ официально начало Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» с целью выработки заслуживающих доверия и действенных рекомендаций для улучшения положения с привлечением к ответственности и расширения доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в связи с предпринимательской деятельностью².

3. За первые шесть лет реализации проекта и во исполнение ряда мандатов, полученных от Совета по правам человека³, были завершены три основных этапа, на каждом из которых были выработаны рекомендации в отношении повышения эффективности одной из трех категорий механизмов рассмотрения жалоб, упомянутых в Руководящих принципах, а именно государственных судебных механизмов⁴, государственных внесудебных механизмов рассмотрения жалоб⁵ и негосударственных механизмов рассмотрения жалоб⁶.

4. По итогам этих этапов работы Совет принял резолюцию 44/15, в которой просил Верховного комиссара продолжить работу по вопросам привлечения к ответственности и средств правовой защиты. В ответ на этот мандат УВКПЧ начало четвертый этап проекта, посвященный улучшению доступности, распространения и реализации выводов, сделанных на сегодняшний день в рамках проекта. В настоящем докладе рассматриваются основные мероприятия, проведенные на этом этапе проекта, некоторые примеры положительного опыта практического применения выводов и рекомендаций, сформулированных в рамках проекта, а также идеи о том, на чем следует сосредоточиться в дальнейшем. В добавлении к настоящему докладу приводится подробная информация о двух консультациях с участием различных заинтересованных сторон, проведенных на четвертом этапе проекта в ответ на резолюцию 44/15⁷.

II. Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»

A. Справочная информация

5. Хотя Руководящие принципы имели большое значение для разъяснения норм ведения предпринимательской деятельности, проблемы с их применением на практике сохраняются. Это особенно касается ответственности за корпоративные правонарушения и средств правовой защиты в случае причинения вреда правам

¹ A/HRC/17/31, приложение.

² См. URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx>.

³ См. резолюции 26/22, 32/10 и 38/13.

⁴ См. A/HRC/32/19, A/HRC/32/19/Corr.1 и A/HRC/32/19/Add.1.

⁵ См. A/HRC/38/20 и A/HRC/38/20/Add.1.

⁶ См. A/HRC/44/32 и A/HRC/44/32/Add.1.

⁷ A/HRC/50/45/Add.1.

человека в связи с предпринимательской деятельностью. Отсутствие механизмов для привлечения к ответственности и средств правовой защиты в делах, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека, требует срочного внимания со стороны как государств, так и субъектов делового сектора не в последнюю очередь потому, что право на средства правовой защиты является одним из основных постулатов международной системы прав человека. Более того, как сказано в Руководящих принципах: «Если государства не будут принимать надлежащие меры для расследования, наказания виновных и возмещения ущерба связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека, обязанность государств по обеспечению защиты окажется неэффективной или вовсе утратит свой смысл»⁸.

6. Третий компонент Руководящих принципов объясняет жизненно важную роль, которую играют как судебные, так и внесудебные системы правовой защиты в реализации права на эффективное средство правовой защиты. Однако люди, стремящиеся воспользоваться этими системами для получения возмещения ущерба и привлечения предприятий к ответственности, сталкиваются на практике со многими трудностями. Доступ к этим механизмам может быть затруднен или даже невозможен, но даже в случае его получения эти механизмы могут зачастую обеспечить лишь частичные средства правовой защиты.

7. На этом фоне УВКПЧ начало осуществлять Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», с тем чтобы помочь повысить эффективность реализации третьего компонента Руководящих принципов. С момента разработки этого проекта в 2014 году его целью было выявление, анализ и распространение передового опыта в интересах улучшения положения с привлечением к ответственности и расширения доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в связи с предпринимательской деятельностью.

8. С учетом разнообразия механизмов рассмотрения жалоб, которые потенциально могут использоваться в этих случаях, работа, проведенная УВКПЧ на каждом этапе проекта, включала сбор эмпирической информации от практикующих юристов и других заинтересованных сторон в широком спектре юрисдикций, охватывающем все региональные группы Организации Объединенных Наций.

9. Для того чтобы рекомендации по итогам этой работы имели практическое применение и основывались на фактах, методология каждого этапа предусматривала проведение регулярных консультаций с заинтересованными сторонами, включая анализ, подробные исследования, опросы и сотни собеседований и встреч с правообладателями, организациями гражданского общества, юристами, предпринимателями, государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами по всему миру⁹.

10. В конце каждого из этих этапов Совету по правам человека представлялся доклад и добавление к нему, которые содержали:

а) общие замечания относительно механизмов (судебные механизмы, государственные внесудебные механизмы рассмотрения жалоб или негосударственные механизмы рассмотрения жалоб)¹⁰;

б) рекомендации в отношении повышения эффективности механизмов, сформулированные на основе выявленного положительного опыта¹¹;

⁸ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 25, комментарий.

⁹ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/arp-methodology.pdf>. A/HRC/32/19, пункт 13; A/HRC/38/20, пункт 15; A/HRC/44/32, пункты 15–18.

¹⁰ A/HRC/32/19, пункты 1–31; A/HRC/38/20, пункты 1–27; и A/HRC/44/32, пункты 1–31.

¹¹ A/HRC/32/19, приложение; A/HRC/38/20, приложение; и A/HRC/44/32, приложение.

c) пояснения к рекомендациям¹²;

d) типовой круг ведения, который государства могут использовать в качестве основы для анализа эффективности своих систем правовой защиты¹³.

11. Кроме того, в 2018 году в ответ на просьбу Совета принять последующие меры в связи с рекомендациями Верховного комиссара, касающимися судебных механизмов¹⁴, УВКПЧ представило Совету доклад о связи между обеспечением должной осмотрительности в вопросах прав человека и установлением корпоративной ответственности¹⁵. Эти доклады и добавления к ним являются главными результатами реализации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в период 2014–2020 годов, при этом по состоянию на март 2022 года они были загружены более 24 000 раз. Они также послужили основой для работы, проведенной на четвертом этапе проекта.

В. Мероприятия, проведенные на четвертом этапе проекта

12. Четвертый этап Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» начался в июле 2020 года в ответ на резолюцию 44/15 Совета по правам человека. Вместо разработки дополнительных предметных рекомендаций по механизмам правовой защиты четвертый этап был посвящен улучшению доступности, распространения и реализации рекомендаций, уже разработанных по линии проекта. С этой целью были проведены описываемые ниже различные мероприятия.

1. Улучшение доступности материалов, подготовленных по линии проекта

13. Ключевым итогом завершения каждого из первых трех этапов Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» стали представленные Совету по правам человека рекомендации в отношении повышения эффективности механизмов правовой защиты, которые имеют отношение к делам, связанным с предпринимательской деятельностью и правами человека. Рекомендации явились результатом обширного исследования, которое проводилось в течение двух лет и основывалось на изучении практики и анализе ситуации в различных юрисдикциях. Для достижения цели УВКПЧ, которая состояла в обеспечении широкой актуальности рекомендаций, с использованием такого формата отчетности было невозможно подробно изложить зависящие от контекста сведения, собранные в ходе процессов сбора информации. Хотя в пояснительных записках к каждому докладу приводится дополнительная информация о шагах, которые могут быть наиболее уместны в различных контекстах и обстоятельствах, не вызывает никаких сомнений, что практическое воздействие проекта будет значительно усилено в случае нахождения альтернативных способов распространения его результатов. Поэтому ключевая цель четвертого этапа проекта состояла в преобразовании его материалов в форматы, которые были бы более понятными, удобными для пользователей и адресными.

14. В рамках этой работы были обновлены и переделаны веб-страницы проекта¹⁶. На этих страницах, которые по состоянию на март 2022 года были посещены более 43 000 раз, теперь представлена более подробная информация и сведения о проекте, резюме каждого доклада, все официальные документы, подготовленные в ходе проекта, а также обзоры некоторых мероприятий и других совещаний, в которых участвовало УВКПЧ. На веб-страницах также имеются краткие справочные разделы, в которых объясняется, как читать доклады проекта¹⁷, и представлена обзорная

¹² A/HRC/32/19/Add.1, пункты 6–74; A/HRC/38/20/Add.1, пункты 10–64; и A/HRC/44/32/Add.1, пункты 7–79.

¹³ A/HRC/32/19/Add.1, рис. 1; A/HRC/38/20/Add.1, рис. 1; и A/HRC/44/32/Add.1, рис. 1.

¹⁴ Резолюция 32/10, пункт 13.

¹⁵ A/HRC/38/20/Add.2.

¹⁶ См. URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx>.

¹⁷ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/arp-report-explained.pdf>.

информации о методологии, использованной на первых трех этапах¹⁸. Кроме того, УВКПЧ работает над неофициальным переводом материалов проекта на различные языки, которые также загружаются на веб-страницы по мере их появления¹⁹.

15. Был подготовлен ряд материалов, в которых основные извлеченные уроки воспроизводятся в более простых форматах. Например, в декабре 2021 года была опубликована записка, в которой кратко излагаются рекомендации в отношении способов обеспечения соответствия частных механизмов рассмотрения жалоб (например, механизмов рассмотрения жалоб на оперативном уровне) критериям эффективности, изложенным в принципе 31 Руководящих принципов²⁰. Первоначальные положительные отзывы об этой инициативе позволяют предположить, что она будет использована несколькими внесудебными механизмами рассмотрения жалоб для оценки и улучшения своих процессов, а также организациями гражданского общества в качестве инструмента для оценки внесудебных механизмов рассмотрения жалоб в рамках своей правозащитной деятельности. В стадии подготовки находятся другие аналогичные записки, включая записки, в которых в упрощенном виде будут изложены рекомендации, адресованные государствам и национальным правозащитным учреждениям.

16. Еще одним ресурсом, который был задействован в ходе четвертого этапа, стал электронный учебный курс УВКПЧ и Глобального договора Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека²¹. Этот курс, который будет доступен через Академию Глобального договора на английском, испанском, китайском, португальском и французском языках, призван помочь предприятиям понять, что значат для них права человека и как они могут соблюдать и поддерживать права человека в соответствии с Руководящими принципами и 10 принципами Глобального договора.

17. Для содействия дальнейшему распространению уроков, извлеченных из Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», УВКПЧ готовит четыре публикации о доступе к средствам правовой защиты. Три из этих публикаций с рекомендациями по итогам проекта и комментариями будут изданы в формате брошюры. Они будут дополнены справочником по вопросам доступа к средствам правовой защиты, в котором будет представлена обзорная информация о компоненте, касающемся доступа к средствам правовой защиты, и его правовых и политических основах, разъяснена ключевая терминология и развенчаны некоторые ложные представления, возникшие в отношении ответственности и средств правовой защиты в случае причинения вреда правам человека в связи с предпринимательской деятельностью, в более широком смысле²².

18. УВКПЧ также разрабатывает материалы для использования политиками и практиками, работающими в интересах проведения правовых и структурных преобразований. Например, в сотрудничестве с Проектом УВКПЧ «Би-тех»²³ в январе 2021 года был выпущен комплект из четырех основополагающих документов по доступу к средствам правовой защиты и сектору технологий. Публикация УВКПЧ о средствах правовой защиты в контексте финансирования развития в значительной степени опирается на опыт и результаты проекта²⁴. Кроме того, было подготовлено несколько документов для информационного обеспечения обсуждений, связанных с важными инициативами в области регулирования, включая работу межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека (см. пункты 33–34

¹⁸ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/arp-methodology.pdf>.

¹⁹ См., например, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/a-hrc-38-20-add2-unofficial-translation-es.pdf>.

²⁰ URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/arp-note-meeting-effectiveness-criteria.pdf>.

²¹ URL: <https://info.unglobalcompact.org/humanrights>.

²² В ответ на призыв предложить вопросы для включения в справочник поступило более 370 предложений.

²³ См. URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx>.

²⁴ См. OHCHR, *Remedy in Development Finance: Guidance and Practice* (2022).

ниже), а также инициативы, касающиеся обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека²⁵.

2. Тематическая работа

19. На протяжении всего четвертого этапа Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» извлеченные уроки и рекомендации инкорпорировались в тематическую работу УВКПЧ в различных областях. В этой связи следует особо отметить мероприятия по вопросам, касающимся сектора технологий и финансирования развития.

Сектор технологий

20. Проект УВКПЧ «Би-тех» направлен на обеспечение соблюдения прав человека при разработке, внедрении и использовании цифровых технологий посредством принятия и осуществления Руководящих принципов²⁶.

21. Поскольку акцент в рамках Проекта «Би-тех» сделан на Руководящие принципы, работа над ним с начала его осуществления в 2019 году и над Проектом «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» проводится на основе активного сотрудничества. Как отмечалось выше, уроки, извлеченные в рамках реализации последнего, были инкорпорированы в серию основополагающих документов по доступу к средствам правовой защиты и сектору технологий, которые посвящены базовым концепциям и принципам, «экосистемному» подходу к средствам правовой защиты, механизмам рассмотрения жалоб на уровне компаний и потребностям затрагиваемых заинтересованных сторон²⁷.

22. На четвертом этапе проекта был организован ряд мероприятий для дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты в связи с нарушениями прав человека в технологическом пространстве²⁸. Участники рассмотрели, в частности, такие вопросы, как роль государств и внесение технологическими компаниями более позитивного и заблаговременного вклада в обеспечение правовой защиты, в том числе с помощью негосударственных механизмов рассмотрения жалоб. Некоторые ключевые мероприятия были проведены в сотрудничестве с Проектом «Права человека, большие данные и технологии» в Эссекском университете, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии²⁹.

23. В сентябре 2021 года УВКПЧ в соответствии с мандатом, утвержденным Советом по правам человека в резолюции 44/15, организовало двухдневную консультацию, с тем чтобы государства, эксперты, гражданское общество и другие заинтересованные стороны имели возможность обсудить проблемы, возникающие при поиске и предоставлении средств правовой защиты за вред, связанный с

²⁵ См. URL: <http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/enforcement-mandatory-due-diligence-key-design-considerations>; www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/ohchr-recommendations-to-ec-on-mhrdd.pdf; http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/MandatoryHR_Due_Diligence_Issues_Paper.pdf; и http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/MandatoryHR_Due_Diligence_Key_Considerations.pdf.

²⁶ См. URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx>.

²⁷ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/B-Tech/access-to-remedy-concepts-and-principles.pdf>; <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/B-Tech/access-to-remedy-ecosystem-approach.pdf>; <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/B-Tech/access-to-remedy-company-based-grievance-mechanisms.pdf>; <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/B-Tech/access-to-remedy-perspectives-needs-affected-people.pdf>.

²⁸ См., например, URL: http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/UNGPs-tech-consultation-CN-7_8_March_2022.pdf.

²⁹ См. URL: <http://www.hrbd.ac.uk/corporate-responsibility/>.

деятельностью сектора технологий, и практические пути их решения³⁰. В ходе 4 заседаний более 40 докладчиков и 200 зарегистрированных участников обменялись мнениями о перспективах и потребностях затрагиваемых заинтересованных сторон при попытке получить средства правовой защиты, а также о роли судов, государственных внесудебных механизмов и технологических компаний в устранении нарушений прав человека, связанных с технологиями. Более подробная информация об обсуждениях и основных выводах, сделанных по итогам этого мероприятия, содержится в добавлении к настоящему докладу³¹, а также в кратком докладе, размещенном в Интернете³².

Финансирование развития

24. Еще одна область работы УВКПЧ, где использовались результаты и рекомендации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», посвящена учреждениям по финансированию развития³³.

25. В феврале 2022 года в докладе «Средства правовой защиты в контексте финансирования развития: рекомендации и практика» УВКПЧ заявило, что более твердые обязательства и более активные, надежные подходы к правовой защите помогут учреждениям по финансированию развития избежать совершения или содействия совершению нарушений прав человека, минимизировать репутационные риски и соответствовать меняющимся ожиданиям общественности в отношении ответственной деловой практики. С учетом Руководящих принципов и опыта Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в докладе предлагаются рамки и критерии, которые помогут учреждениям по финансированию развития оценить, каким образом и когда они должны содействовать обеспечению средств правовой защиты. В приложении представлен инструмент оценки независимого механизма привлечения к ответственности, в основе которого лежат рекомендации третьего этапа проекта в отношении того, как обеспечить соответствие критериям эффективности Руководящих принципов. Независимый механизм по вопросам возмещения ущерба Зеленого климатического фонда уже использовал этот инструмент для оценки собственной деятельности и продемонстрировал, каким образом он может быть использован аналогичными механизмами³⁴.

26. Кроме того, УВКПЧ использовало опыт Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в рамках контактов с многочисленными учреждениями, с тем чтобы они попытались лучше инкорпорировать правозащитные соображения в свою политику и систему гарантий и расширить доступ к средствам правовой защиты для людей, затронутых соответствующими проектами.

27. Например, в документе, представленном УВКПЧ для третьего обзора политики Независимого механизма обзора Африканского банка развития, приводится составленный на третьем этапе Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» иллюстративный перечень показателей, с помощью которых механизм мог бы проводить оценку своей политики и практики по критериям эффективности³⁵. Это помогло пересмотреть политику и сделать ее более эффективной, теперь в ней есть положения о консультациях с общинами, защите от репрессий, большей независимости и прозрачности, а также четкое признание того, что механизм должен обеспечивать возможность правовой защиты³⁶.

³⁰ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/B-Tech/a2r-tech-consultation-cn-agenda.pdf>.

³¹ A/HRC/50/45/Add.1.

³² URL: http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A2R_in_tech_consultation_report.pdf.

³³ См. URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DFI.aspx>.

³⁴ См. URL: <https://irm.greenclimate.fund/document/self-assessment-report-irm>.

³⁵ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_letter_AfDB_IRM_review_Annex_4_Feb_2021.pdf.

³⁶ См. African Development Bank, “African Development Bank adopts new policy to strengthen accountability and support people affected by its operations”, 24 September 2021.

28. Аналогичным образом участие УВКПЧ в процессе анализа экологической и социальной политики Межамериканского банка развития³⁷ позволило привести ряд улучшений, особенно в части консультаций с заинтересованными сторонами и раскрытия информации, а также защиты от преследований³⁸.

29. На протяжении четвертого этапа Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» УВКПЧ также взаимодействовало, в частности, с Азиатским банком развития³⁹, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций⁴⁰, ФМО, Европейским инвестиционным банком⁴¹, Международной климатической инициативой⁴², Международной финансовой корпорацией и Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям⁴³.

30. Этим усилиям способствовали различные совещания и консультации. Например, УВКПЧ помогло организовать серию региональных совещаний по вопросам доступа к средствам правовой защиты в контексте финансирования развития совместно с Независимым механизмом подотчетности проектов Европейского банка реконструкции и развития, Независимым механизмом по вопросам возмещения ущерба Зеленого климатического фонда и Инспекционной группой Всемирного банка. В мероприятии, посвященном выходу из печати доклада «Средства правовой защиты в контексте финансирования развития», приняли участие более 300 представителей различных банков развития, коммерческих банков и механизмов привлечения к ответственности, а также представители правительств, партнеры из гражданского общества и другие⁴⁴.

31. Кроме того, УВКПЧ помогло создать и возглавило Партнерство по механизмам рассмотрения жалоб и привлечения к ответственности. Это партнерство представляет собой многостороннюю инициативу многочисленных учреждений по финансированию развития, которая предлагает лидерство, платформу для обучения и получения знаний, а также место для встреч научных кругов, гражданского общества и механизмов рассмотрения жалоб организаций, получающих финансирование и содействующих реализации проектов в области развития по всему миру⁴⁵.

3. Процессы нормотворчества и выработки политики

32. На протяжении четвертого этапа Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» УВКПЧ проводило работу с целью учета извлеченных в ходе проекта уроков в нормативные и политические процессы на международном, региональном, национальном и частном уровнях. Примером этого служит работа по оказанию влияния на политику учреждений по финансированию развития и их механизмы привлечения к ответственности (см. пункты 26–29 выше). Управление

³⁷ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_IDB_ESPF_comments13April2020.pdf.

³⁸ См. URL: <http://www.iadb.org/en/mpas>.

³⁹ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/ADB_SPS_29April2021.pdf.

⁴⁰ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/AIIB_ESF_OHCHR_6Nov2020.pdf.

⁴¹ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/Consultation_OHCHR_comments_081321.pdf.

⁴² См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/OHCHR-comments-BMU-IKI-Safeguards.pdf>.

⁴³ См. URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/DFI/CAO_Policy_16May2021.pdf.

⁴⁴ См. URL: <https://vimeo.com/684181308>.

⁴⁵ См. URL: <https://irm.greenclimate.fund/cop/gram>.

также взаимодействовало с представителями директивных органов в целом ряде других контекстов, о чем более подробно сообщается ниже.

Межправительственная рабочая группа открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека

33. Межправительственная рабочая группа была создана в 2014 году в соответствии с резолюцией 26/9 Совета по правам человека с целью разработки международного юридически обязательного документа для регулирования в рамках международного права прав человека деятельности транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий⁴⁶.

34. Работа УВКПЧ по вопросам привлечения к ответственности и средствам правовой защиты и процесс разработки юридически обязательного документа имеют общую цель: расширение доступа к эффективным средствам правовой защиты для жертв корпоративных злоупотреблений и обеспечение привлечения к ответственности за такие злоупотребления. Поэтому УВКПЧ представило межправительственной рабочей группе материалы, с тем чтобы привлечь внимание к результатам Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», которые могут иметь отношение к некоторым техническим аспектам переговоров, таким как доступность правовых процедур, судебные проверки для установления юридической ответственности, защита людей от преследований, взаимная правовая помощь и международное сотрудничество⁴⁷.

Режима обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека

35. В последние годы наблюдается рост числа принятых нормативно-правовых режимов и выдвинутых на национальном уровне предложений по вопросу обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека⁴⁸. Другим важным событием стала инициатива Европейского союза по устойчивому корпоративному управлению, которая представляет собой региональную инициативу, предлагающую режим обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека⁴⁹.

36. Рекомендации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» имеют значение для разработки надежных и эффективных режимов обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека во многих отношениях. Например, в рамках работы, посвященной судебным механизмам, подчеркивается важность увязки проверок на корпоративную ответственность с необходимостью поощрения компаний проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека. Работа, касающаяся внесудебных механизмов рассмотрения жалоб, затрагивает ряд вопросов, актуальных для органов административного надзора, таких как связь между гражданской ответственностью и административным правоприменением, а также роль общедоступных механизмов рассмотрения жалоб в рамках систем регулирования. Кроме того, рекомендации по негосударственным механизмам рассмотрения жалоб служат важным ориентиром для оценки серьезности усилий корпораций по предоставлению средств правовой защиты

⁴⁶ См. URL: <http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/wg-trans-corp/igwg-on-tnc>.

⁴⁷ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/igwg-7th-ohchr-submission.pdf>; http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/2nd_Revised_LBI_IGWG6th_session.pdf; и <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/ARP-Submission-RevisedDraftLBI.pdf>.

⁴⁸ См., например, URL: <http://www.business-humanrights.org/en/big-issues/mandatory-due-diligence/national-regional-developments-on-mhrdd/>.

⁴⁹ См. URL: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/doing-business-eu/corporate-sustainability-due-diligence_en. Первоначальный ответ на совместное предложение Международной организации труда, Организации экономического сотрудничества и развития и УВКПЧ см. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/eu-csddd-ilo-oecd-ohchr-letter-von-der-leyen.pdf>.

пострадавшим людям, например через механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне.

37. Опираясь на работу, проведенную в ходе последовательных этапов проекта, УВКПЧ внесло вклад в приобретающие все большие масштабы дискуссии по вопросам политики. В 2018 году оно опубликовало доклад, в котором рассматривалась связь между должной осмотрительностью в вопросах прав человека (как она описана в Руководящих принципах) и установлением корпоративной ответственности. В этом докладе были изложены различные варианты, когда проявление такой должной осмотрительности может иметь значимость при вынесении судебных решений⁵⁰.

38. Впоследствии УВКПЧ выпустило несколько документов, призванных помочь директивным органам сориентироваться в многочисленных сложных вариантах выбора политики и компромиссах, которые могут возникнуть при разработке правовых режимов такого рода. В тематическом документе, выпущенном в 2020 году, были описаны многие способы, с помощью которых режимы обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека могут способствовать привлечению к ответственности и получению доступа к средствам правовой защиты в случае причинения вреда правам человека в связи с предпринимательской деятельностью, различные пути достижения ключевых целей и некоторые стратегические преимущества и недостатки различных вариантов действий⁵¹. Этот документ был дополнен более коротким документом с изложением некоторых ключевых соображений, в котором основное внимание было уделено контексту Европейского союза⁵². В 2021 году УВКПЧ направило Европейской комиссии рекомендации в отношении корпоративной ответственности, правовой защиты и преобразования концепции должной осмотрительности в вопросах прав человека в обязательный правовой стандарт⁵³. Позднее в том же году, опираясь на результаты работы, посвященной внесудебным механизмам, и серию консультаций с государствами и другими заинтересованными сторонами (см. пункт 58 ниже), УВКПЧ и проект «Шифт»⁵⁴ совместно опубликовали программный документ о том, как административный надзор может дополнить привлечение к гражданской ответственности за причинение вреда благодаря эффективному обеспечению соблюдения требований о должной осмотрительности⁵⁵.

39. В продолжение этой работы и в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 44/15 Совета по правам человека, УВКПЧ организовало консультацию для изучения связей между должной осмотрительностью в вопросах прав человека, ответственностью и доступом к средствам правовой защиты⁵⁶. Цель консультации заключалась в том, чтобы услышать мнение различных заинтересованных сторон о том, каким образом режимы обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека могут способствовать улучшению положения с привлечением к ответственности и расширению доступа к средствам правовой защиты в случае причинения вреда правам человека в связи с предпринимательской деятельностью во всем мире, а также прояснить возникающие проблемы и вопросы. В течение двух дней

⁵⁰ A/HRC/38/20/Add.2.

⁵¹ URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/MandatoryHR_Due_Diligence_Issues_Paper.pdf.

⁵² URL:

http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/MandatoryHR_Due_Diligence_Key_Considerations.pdf.

⁵³ URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/ohchr-recommendations-to-ec-on-mhrdd.pdf>.

⁵⁴ Проект «Шифт» представляет собой некоммерческий экспертный центр по Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, который проводит работу с целью изменения методов ведения предпринимательской деятельности в интересах обеспечения уважения права людей на жизнь и их достоинства. См. URL: <https://shiftproject.org/>.

⁵⁵ URL: <http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/enforcement-mandatory-due-diligence-key-design-considerations>.

⁵⁶ См. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/consultation-arp-hrdd-cn-agenda.pdf>.

более 30 участников дискуссии рассмотрели глобальные изменения, связи между режимами обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека и судами, административным надзором и частными механизмами рассмотрения жалоб⁵⁷. Для участия в этом мероприятии зарегистрировалось почти 300 человек, представляющих государства, гражданское общество, деловые круги и другие заинтересованные стороны. Более подробная информация об обсуждениях и основных выводах, сделанных по итогам этого мероприятия, содержится в добавлении к настоящему докладу⁵⁸.

Национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека

40. По линии Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» также разрабатываются инструменты и рекомендации, которые могут быть полезны для составления национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека) назвала национальный план действий «эволюционирующей политической стратегией, разработанной государством для защиты прав человека от неблагоприятного воздействия деятельности предприятий в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН»⁵⁹. В процессе разработки, осуществления и обновления национальных планов действий государства подводят итоги прогресса, достигнутого ими в деле осуществления Руководящих принципов, выявляют пробелы, требующие дальнейших действий, и разрабатывают стратегии по устранению этих пробелов⁶⁰.

41. Многие национальные планы действий подвергаются критике за то, что в них не уделяется достаточного внимания вопросам привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты⁶¹. Однако существует множество разнообразных способов использования ресурсов Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» для оказания помощи государствам в выявлении и устранении пробелов в экосистемах средств правовой защиты. Например, УВКПЧ подготовило ряд вопросов и соображений, которые государства могут использовать в качестве основы для анализа эффективности своих законов и судебных механизмов⁶², своих государственных внесудебных механизмов⁶³ и своей роли в отношении негосударственных механизмов рассмотрения жалоб⁶⁴. Эти типовые круги ведения могут служить подспорьем, например при оценке государствами эффективности своих систем правовой защиты, в том, что касается дел, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека.

42. В этом контексте УВКПЧ начало проводить работу в целях содействия использованию этих материалов в процессах разработки национальных планов действий. Например, УВКПЧ активно участвовало в разработке национального плана действий Перу. Управление оказало техническую консультативную помощь по вопросам доступа к средствам правовой защиты и актуальности Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», в результате чего была подготовлена глава, посвященная доступу к средствам правовой защиты, а также взято

⁵⁷ Запись мероприятия см. URL: <https://vimeo.com/showcase/9339013>.

⁵⁸ A/HRC/50/45/Add.1.

⁵⁹ Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека, “Guidance on national action plans on business and human rights” (November 2016), p. 3.

⁶⁰ A/69/263, пункт 6.

⁶¹ См., например, Международный круглый стол по вопросам корпоративной ответственности, Европейская коалиция за корпоративную справедливость и организация «Дехустисиа», *Assessments of Existing National Action Plans (NAPs) on Business and Human Rights* (August 2017), p. 5.

⁶² A/HRC/32/19/Add.1, рис. 1.

⁶³ A/HRC/38/20/Add.1, рис. 1.

⁶⁴ A/HRC/44/32/Add.1, рис. 1.

обязательство пересмотреть законодательную базу и судебные и внесудебные механизмы «в соответствии с рекомендациями Проекта УВКПЧ «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»⁶⁵.

43. Стоит отметить, что второй национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека Италии также эксплицитно ссылается и опирается на Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»⁶⁶. Однако полный потенциал проекта в отношении национальных планов действий еще не реализован, и УВКПЧ планирует расширить этот вид взаимодействия в будущем.

4. Мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-просветительская деятельность

44. На четвертом этапе Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» было запланировано множество мероприятий по его пропаганде среди различных субъектов и наращиванию их потенциала. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) в определенной степени воспрепятствовала проведению этих мероприятий, особенно очных; однако после июля 2020 года УВКПЧ смогло принять участие в организованных в рамках проекта более чем 80 мероприятиях, которыми были охвачены все региональные группы Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия имели разные форматы (например, курсы подготовки, консультации и информационно-ознакомительные встречи) и были ориентированы на различные аудитории (государства, компании, многосторонние инициативы, юристы и организации гражданского общества), что помогло повысить уровень осведомленности о Проекте «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» и способствовало дальнейшему использованию его рекомендаций.

Работа в рамках УВКПЧ

45. В последние несколько лет все большее признание стал получать сквозной характер повестки дня по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и ее значимость для других направлений деятельности и функций УВКПЧ. Все больше групп в рамках УВКПЧ, особенно в его отделениях в странах, работают над вопросами предпринимательской деятельности и прав человека, в том числе в части корпоративной ответственности и доступа к средствам правовой защиты. С учетом этого Отдел УВКПЧ по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека стал уделять большое внимание координации деятельности по вопросам предпринимательства и прав человека в рамках всего Управления и с этой целью создал внутреннюю сеть из более чем 125 коллег, представляющих различные регионы и тематические области. Эта сеть служит платформой для оказания помощи в наращивании внутреннего потенциала по Проекту «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» и обсуждения его реализации на местах в различных странах мира. Например, в 2021 году два совещания сети были посвящены обсуждению доступа к эффективным средствам правовой защиты и способам продвижения проекта в работе коллег.

46. Еще одной внутренней инициативой, которая помогла нарастить потенциал коллег в части доступа к эффективным средствам правовой защиты, а также вопросов предпринимательской деятельности и прав человека в целом, стала серия внутренних учебных курсов для всех, кто занимается Азией, Тихоокеанским регионом, Ближним Востоком и Северной Африкой или работает в этих регионах. Эта серия учебных курсов была экспериментальным проектом, осуществленным в 2021 году в целях повышения уровня осведомленности по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и наделения коллег знаниями, необходимыми для инкорпорирования

⁶⁵ См. URL: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2399831/Plan%20Nacional%20de%20Acci%C3%B3n%20sobre%20Empresas%20y%20Derechos%20Humanos%202021-2025.pdf> (только на испанском языке).

⁶⁶ См. URL: https://cidu.esteri.it/comitatodirittiumani/resource/doc/2021/12/secondo_pan_bhr_en.pdf, p. 56.

Руководящих принципов в их работу. За два месяца более 85 сотрудников приняли участие в шести учебных модулях, один из которых был посвящен доступу к средствам правовой защиты и изучению опыта Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты». Ввиду успеха этого экспериментального проекта УВКПЧ планирует охватить учебными курсами другие подразделения Управления.

Работа в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна

47. Нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, стали все чаще требовать неотложного внимания местных отделений УВКПЧ по всему миру, ввиду чего совместно с группами Организации Объединенных Наций в ряде регионов оно разработало комплексный стратегический план для оказания помощи с целью расширения масштабов применения Руководящих принципов. Хотя работа по линии Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» велась во всех региональных группах Организации Объединенных Наций и в настоящее время разрабатываются конкретные планы по поддержке соответствующей деятельности в Африке, особого внимания заслуживает работа, проведенная в Латинской Америке и Карибском бассейне.

48. Проект, посвященный ответственному ведению предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, финансируется Европейским союзом и осуществляется УВКПЧ совместно с Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека, Международной организацией труда и Организацией экономического сотрудничества и развития⁶⁷. Проект способствовал распространению ответственной деловой практики в соответствии с международными стандартами в девяти странах региона. Основные мероприятия по линии проекта были направлены на поддержку разработки и реализации национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и других соответствующих государственных стратегий (см. пункт 42 выше), укрепление потенциала для проведения надлежащей проверки обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека, содействие обмену опытом и извлеченными уроками, а также расширение доступа к средствам правовой защиты. В этом контексте для пропаганды Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» были задействованы самые разнообразные методы⁶⁸.

49. Одним из методов стало проведение многочисленных мероприятий в рамках проекта, посвященного ответственному ведению предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Например, Региональный форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для стран Латинской Америки и Карибского бассейна является крупнейшей многосторонней платформой по этой теме в Северной и Южной Америке⁶⁹. Каждый год проводятся десятки совещаний для тысяч участников, при этом Проект «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» является постоянным пунктом программы. Темой регионального форума в 2022 году будет привлечение к ответственности, в связи с чем работа по линии Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» займет на нем важное место. На четвертом этапе Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в контексте проекта, посвященного ответственному ведению предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, было проведено не менее 40 мероприятий по вопросам привлечения к ответственности и средствам правовой защиты, включая совещания о роли государств, судей, компаний и гражданского общества в различных странах.

50. Были проведены многочисленные мероприятия в поддержку правообладателей и организаций гражданского общества в части получения доступа к средствам

⁶⁷ См. URL: <https://empresasyderechoshumanos.org/>.

⁶⁸ См. URL: <https://empresasyderechoshumanos.org/repuracion/>.

⁶⁹ См. URL: <http://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/about-regional-forums-business-and-human-rights>.

правовой защиты. Например, отделение УВКПЧ в Колумбии организовало в течение пяти недель серию семинаров, с тем чтобы помочь организациям гражданского общества, общинам и государственным служащим узнать о соответствующих внесудебных механизмах рассмотрения жалоб и научиться использовать их⁷⁰. Что касается конкретных случаев негативного воздействия на права человека, то отделения на местах в Аргентине, Колумбии, Мексике и Перу способствовали налаживанию диалога между различными сторонами и оказали поддержку пострадавшим общинам и организациям гражданского общества.

51. Другие мероприятия были направлены на укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений. Например, в Аргентине УВКПЧ сотрудничало с национальным правозащитным учреждением (Defensoría del Pueblo), чтобы помочь сформировать рабочую группу в составе омбудсменов из всех уголков страны. Серия учебных занятий и дискуссий, организованная для этой группы в составе 24 национальных, провинциальных и муниципальных управлений омбудсменов, завершилась разработкой рамочного протокола для действий управлений омбудсменов в области предпринимательства и прав человека, который включает рекомендации, основанные на рекомендациях Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»⁷¹. Впоследствии национальное правозащитное учреждение использовало результаты этой работы для организации внутренних курсов обучения и в рамках взаимодействия с Национальным координатором Аргентины.

52. УВКПЧ также работало с юристами, ассоциациями адвокатов и судьями стран региона в целях содействия использованию Руководящих принципов и Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», поддержки взаимного обучения, анализа и решения существующих в регионе проблем (см. пункт 59 ниже)⁷². Например, в сентябре 2021 года УВКПЧ помогло организовать для государственных защитников в Аргентине, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили учебные курсы, посвященные обязанностям компаний и соответствующим механизмам рассмотрения жалоб.

53. В рамках проекта по ответственному ведению предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна также подготавливаются материалы по вопросам ответственности и средств правовой защиты, например исследование, отражающее состояние дел со средствами правовой защиты в регионе, которое планируется выпустить в 2022 году.

Работа с партнерами

54. С учетом широкого охвата Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» и мероприятий, необходимых для обеспечения использования его рекомендаций во всем мире, УВКПЧ стремится наладить работу с многочисленными партнерами по вопросам наращивания потенциала и информирования общественности. Сеть, состоящая из более чем 800 участников, получает периодические обновления и просьбы о сотрудничестве в рамках проекта⁷³. Кроме того, совместно с организациями были запланированы определенные инициативы по наращиванию потенциала для обеспечения более активного применения рекомендаций проекта различными заинтересованными сторонами.

⁷⁰ См. URL: <http://www.hchr.org.co/index.php/informacion-publica/eventos/9244-conducta-empresarial-responsable-en-america-latina-y-el-caribe> (только на испанском языке).

⁷¹ См. URL: <http://www.rindhca.org/actualidad/indh/argentina/la-defensoria-del-pueblo-de-la-nacion-lanzo-el-protocolo-marco-para-la-actuacion-de-defensorias-del-pueblo-en-empresas-y-derechos-humanos> (только на испанском языке).

⁷² См., например, URL: <https://empresasyderechoshumanos.org/?actividad=el-rol-de-las-cortes-constitucionales-en-el-acceso-a-reparacion-en-el-contexto-de-actividades-empresariales>.

⁷³ См., например, URL: https://myemail.constantcontact.com/OHCHR-ARP--Latest-updates.html?soid=1134752683916&aid=GT08_zjLc9E. Любая заинтересованная сторона может быть добавлена в список рассылки, сообщив о своем желании, URL: OHCHR-business-access2remedy@un.org.

55. УВКПЧ давно сотрудничает с Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека в целях обеспечения привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты⁷⁴. Отдел УВКПЧ по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека тесно сотрудничал с этой Рабочей группой на всех этапах Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», в том числе в рамках разработки его рекомендаций и их популяризации. Сотрудничество будет продолжено в контексте реализации глобальной и региональных дорожных карт Рабочей группы для следующего десятилетия предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁷⁵.

56. Еще одним важным партнером является Партнерство по механизмам рассмотрения жалоб и привлечения к ответственности, которое было создано для содействия наращиванию потенциала механизмов организаций, получающих финансирование на цели развития, с тем чтобы они могли лучше обеспечивать доступ к средствам правовой защиты для людей, затрагиваемых проектами (см. пункт 31 выше). Это неофициальное партнерство было сформировано Контрольно-ревизионным управлением Черноморского банка торговли и развития, Отделом соблюдения социальных и экологических требований Программы развития Организации Объединенных Наций и Независимым механизмом по вопросам возмещения ущерба Зеленого климатического фонда, последний из которых на момент подготовки настоящего документа обеспечивал секретариатское обслуживание Партнерства. Впоследствии УВКПЧ, организация «Юрисконсульт по вопросам ответственности», организация «Амфори» и Институт по проблемам доступа к средствам правовой защиты вошли в состав руководящего комитета Партнерства, чтобы помогать принимать решения и организовывать его мероприятия. На данный момент основным видом деятельности Партнерства является серия вебинаров, цель которых состоит в а) обсуждении вопросов, касающихся разработки таких механизмов рассмотрения жалоб и управления ими на основе принципов эффективности и защиты прав, и б) создании из многих сотен людей, участвующих в партнерстве, специалистов-практиков⁷⁶. Планируемые же мероприятия включают подготовку записок о передовой практике, создание онлайн-платформы для обмена знаниями и разработку программы наставничества, благодаря которой новые механизмы будут перенимать опыт у механизмов, уже зарекомендовавших себя на этом поприще.

57. Для оказания содействия реализации рекомендаций, разработанных на третьем этапе проекта, УВКПЧ сотрудничает с Альянсом МАСЭАМ с целью повышения роли систем устойчивого развития и их партнеров в вопросах привлечения к ответственности и правовой защиты⁷⁷. УВКПЧ начало взаимодействовать с членами МАСЭАМ для изучения возможностей улучшения доступа к средствам правовой защиты внутри их сетей, в том числе путем применения рекомендаций Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» уже существующими механизмами и описания способов, с помощью которых системы устойчивого развития могут поддерживать усилия членов организации по обеспечению правовой защиты в рамках их деятельности.

58. В контексте своей работы по вопросам обеспечения должной осмотрительности в части прав человека, привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты УВКПЧ сотрудничало с проектом «Шифт» по вопросам введения режимов

⁷⁴ Рабочая группа представляет собой специальную процедуру, мандатариями которой являются пять экспертов по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, наделенных Советом по правам человека полномочиями содействовать распространению и применению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

⁷⁵ См. See Working Group on business and human rights, *Raising the Ambition – Increasing the Pace. UNGPs 10+: a Roadmap for the Next Decade of Business and Human Rights* (November 2021) и URL: <https://empresasyderechoshumanos.org/prnu10/>.

⁷⁶ Обзорная информация и записи вебинаров см. URL: <https://irm.greenclimate.fund/cop/gram>.

⁷⁷ Альянс МАСЭАМ — это членская организация, объединяющая более 30 систем устойчивого развития и органов аккредитации, членами которых являются тысячи компаний, работающих в более чем 100 странах в самых различных секторах. См. URL: <http://www.isealalliance.org/>.

обязательного обеспечения должной осмотрительности⁷⁸. В 2021 году УВКПЧ и проект «Шифт» совместно организовали серию консультаций с государствами, гражданским обществом, деловыми кругами, учеными и другими экспертами, посвященных роли соответственно гражданской ответственности и административного надзора в законах об обязательном обеспечении должной осмотрительности в вопросах права человека. Эти обсуждения легли в основу совместного программного документа, который был выпущен в октябре 2021 года под названием «Обязательное обеспечение должной осмотрительности: основные соображения по организации административного надзора» и в котором содержатся практические рекомендации для директивных органов в отношении того, как избежать подводных камней в корпоративном регулировании и на что следует обратить особое внимание при организации административного надзора за выполнением обязанностей по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека⁷⁹. Эта работа стала основой для дальнейшего сотрудничества по данному вопросу.

59. Важное сотрудничество осуществляется и с Фондом Конрада Аденауэра⁸⁰. Фонд уделяет особое внимание вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в Латинской Америке⁸¹. В рамках проекта по ответственному ведению предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна УВКПЧ и Фонд Конрада Аденауэра начали совместную работу по укреплению потенциала судей стран региона, опираясь, в частности, на работу, проделанную в рамках Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» по вопросу о связи между должной осмотрительностью в части прав человека и юридической ответственностью. Уже состоялись обсуждения с судьями конституционных судов на региональном уровне, при этом запланированы многочисленные совещания для аналогичных обсуждений на уровне стран.

Работа с разработчиками и операторами механизмов рассмотрения жалоб

60. На четвертом этапе проекта были проведены мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-разъяснительная работа со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, но особенно хотелось бы выделить продуктивное взаимодействие с разработчиками и операторами негосударственных механизмов рассмотрения жалоб, такими как коммерческие предприятия⁸².

61. На этом этапе проекта УВКПЧ приняло участие по меньшей мере в 15 мероприятиях, конкретно посвященных проблемам, с которыми сталкиваются негосударственные механизмы рассмотрения жалоб, и путям их преодоления. В совокупности этими мероприятиями были охвачены многие сотни людей, занимающихся вопросами правовой защиты в компаниях, многосторонних инициативах, механизмах рассмотрения жалоб и независимых механизмах по вопросам привлечения к ответственности, которые используют учреждения по финансированию развития. УВКПЧ также в частном порядке взаимодействовало с компаниями и другими структурами по вопросам разработки и функционирования их механизмов рассмотрения жалоб.

⁷⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/enforcement-mandatory-due-diligence-key-design-considerations>.

⁷⁹ См. URL: <http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/enforcement-mandatory-due-diligence-key-design-considerations>.

⁸⁰ Фонд Конрада Аденауэра представляет собой аналитический центр с программами в более чем 100 странах, который анализирует современные проблемы и дает практические рекомендации по их решению. См. URL: <http://www.kas.de/es/web/rspla>.

⁸¹ См., например, URL: https://pure.udem.mx/ws/portalfiles/portal/38040327/Experiencias_LA_Empresas_KAS2022.pdf (только на испанском языке).

⁸² К разработчикам и операторам негосударственных механизмов рассмотрения жалоб относятся субъекты или организации, создающие, проектирующие или принимающие негосударственные механизмы рассмотрения жалоб (такие, как предприятия или учреждения по финансированию развития), сами негосударственные механизмы рассмотрения жалоб и их сотрудники.

С. Применение результатов и рекомендаций Проекта

62. Требования к работе, которую проводило УВКПЧ на первых трех этапах Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», означали, что у него было мало времени для заблаговременного распространения выводов и рекомендаций проекта, и УВКПЧ приветствовало возможность полностью сосредоточиться на этом аспекте в рамках четвертого этапа. Хотя проводить детальный анализ воздействия проекта еще слишком рано, вышеприведенное обсуждение показывает, что в настоящее время разрабатывается или уже реализуется множество перспективных инициатив, в которых различным образом и в позитивном ключе используются результаты проекта (см. пункты 25–31, 42–43, 50–51 и 55–61 выше).

63. В то же время УВКПЧ известно, что многие ученые, организации и структуры использовали или отразили в своей работе извлеченные в ходе проекта уроки. УВКПЧ выявило более 300 ресурсов (например, книги, доклады, статьи), в которых так или иначе используются или упоминаются результаты проекта⁸³.

64. УВКПЧ высоко оценивает усилия Рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека повысить уровень осведомленности о проекте и распространить информацию о его результатах. Например, доклад об итогах первого десятилетия осуществления Руководящих принципов опирается на выводы проекта в отношении состояния дел в части доступа к средствам правовой защиты⁸⁴. В дорожной карте для следующего десятилетия предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, составленной Рабочей группой, содержится конкретный призыв к государствам и деловым кругам применять в дальнейшем рекомендации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты»⁸⁵. Кроме того, во многих ее тематических докладах содержатся ссылки на эти рекомендации и/или призыв к государствам применять их, например в ее докладах о правозащитниках⁸⁶, национальных правозащитных учреждениях⁸⁷, доступе к средствам правовой защиты⁸⁸ и трансграничном сотрудничестве между государствами в области правоприменения⁸⁹.

65. Рекомендации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» также инкорпорируются в критерии оценки, используемые в системах отчетности и контрольных показателях, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека. Ярким примером этого является Контрольный показатель оценки деятельности корпораций в аспекте прав человека, который публикуется на ежегодной основе и позволяет проводить сравнительный анализ того, как политика, процессы и практика некоторых крупнейших компаний мира обеспечивают соблюдение прав человека⁹⁰. В 2021 году методология расчета Контрольного показателя оценки деятельности корпораций в аспекте прав человека была обновлена посредством учета рекомендаций проекта в отношении негосударственных механизмов рассмотрения жалоб в показателях, касающихся средств правовой защиты и механизмов рассмотрения жалоб⁹¹. Как следствие в рамках проведения оценки компаний более пристальное внимание теперь будет уделяться, в частности, таким аспектам, как меры, принимаемые компаниями для защиты от преследований лиц, пытающихся получить доступ к средствам правовой защиты,

⁸³ См. URL: https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ZCJbimAg_LBA4m0xsrn0u8INnY7txBgDIL4_uwh2rZ9w/edit?usp=sharing.

⁸⁴ См. A/HRC/47/39.

⁸⁵ См. Working Group on business and human rights, *Raising the Ambition – Increasing the Pace. UNGPs 10+: a Roadmap for the Next Decade of Business and Human Rights*.

⁸⁶ A/HRC/47/39/Add.2.

⁸⁷ A/HRC/47/39/Add.3.

⁸⁸ A/72/162.

⁸⁹ A/HRC/35/33.

⁹⁰ URL: <http://www.worldbenchmarkingalliance.org/corporate-human-rights-benchmark/>.

⁹¹ См. URL: <http://www.worldbenchmarkingalliance.org/research/the-methodology-for-the-2022-corporate-human-rights-benchmark/>.

устранение дисбаланса сил в процессах рассмотрения жалоб и представление информации о том, как их механизмы рассмотрения жалоб работают на практике.

66. Результаты и выводы проекта также включаются в учебные материалы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Преподаватели права и экономики из различных юрисдикций дали высокую оценку результатам проекта, особенно в том, что касается таких вопросов, как природа средств правовой защиты, положение дел с доступом к средствам правовой защиты в делах, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека во всем мире, преимущества и недостатки различных государственных и частных подходов к средствам правовой защиты, а также возможности различных правовых систем и внесудебных механизмов в плане устранения барьеров на пути получения доступа к средствам правовой защиты на практике. Некоторые ученые использовали проект и его результаты для студенческих проектов⁹². Результаты и выводы проекта были также инкорпорированы в общедоступные учебные платформы (см. пункт 16 выше). Например, выводы и материалы проекта эксплицитно включены в модуль по защите прав и возмещению ущерба⁹³ онлайн-курса Совета Европы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, который является одним из компонентов его программы образования в области прав человека для юристов.

67. Кроме того, различные заинтересованные стороны сообщили УВКПЧ, что они используют материалы проекта:

- a) в качестве основы для анализа государственных и негосударственных систем правовой защиты;
- b) в качестве руководства для разработки или совершенствования политики и процессов существующих механизмов рассмотрения жалоб;
- c) в качестве подспорья в деле разработки национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека;
- d) для определения областей, где необходимо провести дополнительные исследования и работу;
- e) для определения возможностей взаимодействия с государствами, разработчиками и операторами механизмов рассмотрения жалоб;
- f) в правозащитной деятельности для улучшения положения с привлечением к ответственности и доступа к средствам правовой защиты путем задействования различных механизмов правовой защиты, в том числе в отношении законодательных мер;
- g) в качестве основы для деятельности по наращиванию потенциала (например, подготовки) государств, национальных правозащитных учреждений, национальных координаторов, компаний и других;
- h) в качестве основы для создания партнерств и осуществления совместных начинаний (например, для применения в экспериментальном порядке новых форм многосторонних механизмов рассмотрения жалоб и создания платформ для других форм сотрудничества и обмена знаниями).

D. Дальнейшие шаги

68. УВКПЧ было воодушевлено тем, в какой степени различные заинтересованные стороны используют опыт Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в рамках усилий по обеспечению корпоративной ответственности

⁹² См., например, URL: <https://lbackerblog.blogspot.com/2020/11/the-penn-state-csr-lab-2020-report-no-2.html>.

⁹³ URL: <http://www.coe.int/en/web/help/-/business-and-human-rights-council-of-europe-help-6-hr-free-online-course->.

и доступа к средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

69. Тем не менее трудности, с которыми приходится сталкиваться на практике в вопросах привлечения к ответственности и обеспечения средства правовой защиты в случаях причинения вреда правам человека в связи с предпринимательской деятельностью, свидетельствуют о масштабах стоящих проблем. Рекомендации, разработанные в рамках проекта, могут стать важным источником информации и вдохновения для государства, деловых кругов и других участников, когда они решают, куда лучше направить свои ресурсы и усилия. Однако УВКПЧ признает необходимость дальнейшей работы для оказания помощи этим субъектам в деле применения выводов проекта в различных ситуациях и контекстах.

70. С учетом результатов консультации по вопросу о том, как лучше обеспечить понимание и применение рекомендаций Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», было предложено, чтобы УВКПЧ:

a) разработало упрощенные, доступные для понимания версии рекомендаций, в том числе в различных форматах (например, в виде видеозаписей);

b) подготовило более адресные материалы, например рекомендации по конкретному сектору, вопросу или региону и/или материалы, предназначенные для конкретных групп заинтересованных сторон;

c) обеспечило более широкое распространение информации о работе, проводимой по линии проекта, в том числе путем перевода его материалов на большее количество языков;

d) больше работало с правообладателями для повышения уровня осведомленности о проекте и о том, как его можно использовать при обращении за правовой защитой и в рамках отстаивания реформ;

e) содействовало созданию большего количества партнерств с организациями гражданского общества, отраслевыми ассоциациями, многосторонними инициативами, частным сектором и другими организациями для разработки инструментов, повышения осведомленности и наращивания потенциала;

f) взаимодействовало напрямую с политиками, судьями и государственными органами по вопросам содержания и актуальности выводов и рекомендаций проекта, например для оказания помощи в разработке и реализации законов и национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека;

g) содействовало более интенсивному взаимному обучению и обмену передовым опытом.

71. Как отмечалось в разделах выше, многие из этих мероприятий уже осуществляются или запланированы, хотя ограниченность ресурсов и потенциала затрудняет эффективное проведение этой работы в широких масштабах. Поддержка со стороны Совета по правам человека будет иметь решающее значение для применения на практике итогов работы, проделанной за последние восемь лет в рамках Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты». Кроме того, важно, чтобы государства, компании, разработчики и операторы механизмов рассмотрения жалоб, организации гражданского общества, профсоюзы и другие соответствующие заинтересованные стороны взяли на себя полную ответственность за реализацию выводов и рекомендаций проекта, творчески продвигали эту работу и активизировали усилия по их осуществлению для обеспечения того, чтобы в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, правообладатели имели реалистичные и жизнеспособные пути доступа к эффективным средствам правовой защиты.

III. Рекомендации

72. Государствам-членам следует:

а) провести аналитическую работу для уточнения роли различных видов механизмов правовой защиты — судебных и внесудебных, государственных и негосударственных — в деле обеспечения привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью;

б) провести обзор эффективности механизмов правовой защиты, определенных в рамках аналитической работы, и соответствующей внутренней правовой базы и политики с точки зрения обеспечения привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, используя для этого i) рекомендации⁹⁴ и типовые круги ведения⁹⁵, изложенные в докладах УВКПЧ по Проекту «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», и ii) дорожную карту для следующего десятилетия предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, составленную Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека⁹⁶;

в) использовать выводы по итогам процесса обзора для разработки стратегий устранения любых недостатков в соответствующих национальных законах, политике и деятельности учреждений, которые могут препятствовать достижению целей обеспечения корпоративной ответственности за нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, и реалистичных и легко идентифицируемых путей получения правовой защиты жертвами этих нарушений;

г) интегрировать эти стратегии в национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и/или общие стратегии по улучшению доступа к правосудию;

д) осуществлять эти стратегии и использовать рекомендации Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» для повышения способности судебных и внесудебных механизмов реагировать на нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, в том числе в случаях, когда соответствующие факты, доказательства, ущерб и/или субъекты имеют место или находятся в нескольких юрисдикциях;

е) проводить по линии соответствующих международных организаций работу в целях определения и поддержки целенаправленных действий по повышению эффективности механизмов правовой защиты, имеющих отношение к соблюдению предприятиями прав человека, в том числе путем обмена информацией и взаимного обучения.

73. Разработчикам и операторам негосударственных механизмов рассмотрения жалоб, включая коммерческие предприятия, следует⁹⁷:

⁹⁴ См. [A/HRC/32/19](#), приложение (о судебных механизмах); [A/HRC/38/20](#), приложение (о государственных внесудебных механизмах); и [A/HRC/44/32](#), приложение, часть I (о роли государства в отношении негосударственных механизмов рассмотрения жалоб).

⁹⁵ См. [A/HRC/32/19/Add.1](#), рис. 1 (о судебных механизмах); [A/HRC/38/20/Add.1](#), рис. 1 (о государственных внесудебных механизмах); и [A/HRC/44/32/Add.1](#), рис. 1 (о роли государства в отношении негосударственных механизмов рассмотрения жалоб).

⁹⁶ Working Group on business and human rights, *Raising the Ambition – Increasing the Pace. UNGPs 10+: a Roadmap for the Next Decade of Business and Human Rights* (in particular, pp. 30–34).

⁹⁷ К разработчикам и операторам негосударственных механизмов рассмотрения жалоб относятся субъекты или организации, создающие, проектирующие или принимающие негосударственные механизмы рассмотрения жалоб (такие, как предприятия или учреждения по финансированию развития), сами негосударственные механизмы рассмотрения жалоб и их сотрудники.

а) разработать и осуществлять стратегии по повышению эффективности механизмов рассмотрения жалоб, с которыми они связаны, опираясь на i) соответствующие ресурсы Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты», в частности на рекомендации, изложенные в докладе о третьем этапе этого проекта⁹⁸, ii) публикацию УВКПЧ «Средства правовой защиты в контексте финансирования развития: рекомендации и практика» и iii) дорожную карту для следующего десятилетия предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, составленную Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека⁹⁹;

б) в рамках всех мероприятий, связанных с разработкой, оценкой и совершенствованием таких механизмов рассмотрения жалоб, конструктивно и активно взаимодействовать с внешними заинтересованными сторонами, включая профсоюзы, представителей затрагиваемых общин (например, организации коренных народов) и организации гражданского общества, для обеспечения того, чтобы такие механизмы рассмотрения жалоб должным образом учитывали потребности и предпочтения (потенциально) затрагиваемых заинтересованных сторон;

в) изыскивать возможности для обмена информацией и извлеченными уроками со специалистами-практиками, которые могут сталкиваться с аналогичными проблемами, в том числе в рамках соответствующих отраслевых, многосторонних и других совместных инициатив, с целью повышения эффективности этих механизмов рассмотрения жалоб как инструмента привлечения к ответственности и обеспечения средств правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

74. Гражданскому обществу, включая научные круги, следует:

а) продолжать свою жизненно важную работу по освещению правовых, практических и других соответствующих барьеров, с которыми сталкиваются лица, подвергшиеся негативному воздействию в результате нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, включая возможные способы влияния отдельных структурных, социальных и других факторов (или их сочетаний) на усиление этих барьеров для конкретных групп;

б) продолжать активно выступать за и иным образом поддерживать осуществление прав затрагиваемых заинтересованных сторон, постепенное снижение барьеров на пути получения доступа к средствам правовой защиты, укрепление внутреннего законодательства и политики и формирование более надежных, быстро реагирующих и целостных экосистем правовой защиты, опираясь на i) соответствующие ресурсы Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» и ii) дорожную карту для следующего десятилетия предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, составленную Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека;

в) продолжать работать с государствами, субъектами делового сектора, другими организациями гражданского общества, структурами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами для улучшения положения с корпоративной ответственностью и доступа к эффективным средствам правовой защиты в случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью;

⁹⁸ A/HRC/44/32, приложение, части II–III.

⁹⁹ Working Group on business and human rights, *Raising the Ambition – Increasing the Pace. UNGPs 10+: a Roadmap for the Next Decade of Business and Human Rights* (in particular, pp. 30–34).

d) инкорпорировать иным образом соответствующие извлеченные уроки и ресурсы Проекта «Привлечение к ответственности и средства правовой защиты» в работу, касающуюся корпоративной ответственности и доступа к эффективным средствам правовой защиты в случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.
