



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 June 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

* Настоящий доклад был представлен после установленного крайнего срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи и содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве, Нью-Йорке и на местах в период с 1 июля 2021 года по 15 марта 2022 года. По состоянию на март 2022 года УВКПЧ имело 103 правозащитных полевых отделения по всему миру. Корректировка продолжительности отчетного периода объясняется изменением годовой программы работы Совета по правам человека¹. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи², в котором содержится обзор деятельности УВКПЧ с 1 января по 30 июня 2021 года.

2. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой актуальный беспрецедентный по масштабам вызов для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и демонстрирует неустойчивость процессов развития, не основанных на правах человека. Все более разнонаправленное восстановление в сочетании с сокращением гражданского пространства во многих странах является тревожной тенденцией. В контексте пандемии УВКПЧ подчеркивает, что права человека служат всеобъемлющей основой для устойчивого восстановления, — об этом также говорится в Призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека³ и в его докладе «Наша общая повестка дня»⁴ — и призывает к переходу к экономической модели, способствующей укреплению прав человека.

3. Несмотря на то, что в течение отчетного периода пандемия COVID-19 по-прежнему оказывала влияние на деятельность УВКПЧ по выполнению своего мандата, Управление адаптировалось к ограничениям с помощью различных форм работы, более активно используя, в частности, инструменты онлайн-мониторинга и гибридный формат конференций.

4. С середины 2021 года УВКПЧ оказывало поддержку в эффективном использовании правозащитных механизмов для решения насущных политических, социальных и экономических проблем и продолжало поддерживать непрерывное функционирование правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций при выполнении ими своих мандатов в дистанционном и гибридном форматах в ходе 26 сессий, в результате чего было рассмотрено 45 докладов государств-участников, включая способы недопущения пробелов в защите прав человека. Кроме того, Управление выступало с инициативами по более тесной увязке правозащитных механизмов с другими процессами в поддержку деятельности по предотвращению нарушений прав человека, защите прав человека и поддержанию мира, устойчивого развития и мира и безопасности.

5. УВКПЧ поощряло соблюдение стандартов в области прав человека в принимаемых государствами-членами мерах реагирования на пандемию COVID-19 в целях обеспечения эффективного и инклюзивного восстановления, в том числе посредством тематических директивных записок, пропаганды, технического сотрудничества и обмена опытом, работая в тесном сотрудничестве с правительственными структурами, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества и подразделениями Организации Объединенных Наций. УВКПЧ, в частности, возглавило усилия по оценке потребностей в восстановлении, выявляя лакуны в защите прав человека, чтобы не обойти никого вниманием в планах реагирования на COVID-19 и усилить интеграцию экономических и социальных прав, в том числе с макроэкономической точки зрения. УВКПЧ предоставляло аналитическую и консультативную помощь по вопросам прав человека в контексте общих страновых анализов и рамочных программ Организации

¹ См. заявления Председателя Совета по правам человека [PRST OS/13/1](#) и [PRST OS/14/1](#).

² [A/76/36](#).

³ См. <https://www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml>.

⁴ См. <https://www.un.org/ru/content/common-agenda-report/>.

Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также национальных процессов развития.

6. УВКПЧ продолжало уделять приоритетное внимание осуществлению Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, включая обеспечение общесистемной ответственности в отношении прав человека, а также настоятельной необходимости усиления интеграции прав человека на страновом уровне. Помощник Генерального секретаря по правам человека, работая в тесном сотрудничестве с заместителем Генерального секретаря по вопросам политики в Канцелярии Генерального секретаря, руководила практической реализацией Призыва к действиям. Был достигнут значительный прогресс в воплощении концепции и основных принципов Призыва в реальные действия. Реализация Призыва к действиям позволила системе Организации Объединенных Наций объединить усилия для работы в семи тематических областях и генерировала подлинную приверженность всех структур Организации Объединенных Наций, которые разработали инструменты, руководящие указания и информационно-пропагандистские материалы, направленные на обеспечение последовательности политики и согласованности действий на страновом уровне. УВКПЧ продолжало в сотрудничестве с Канцелярией поддерживать межучрежденческие усилия по обеспечению надлежащей поддержки и оснащения отделений на местах для содействия реализации Призыва к действиям, уделяя особое внимание определению конкретных действий по решению наиболее важных вопросов прав человека и оказанию позитивного влияния на жизнь людей. УВКПЧ продолжало проводить информационно-просветительскую работу с государствами-членами, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, в частности в отношении синергии между Призывом к действиям и «Нашей общей повесткой дня», чтобы повысить осведомленность и поддержать поступательное движение в направлении реализации Призыва к действиям.

II. Деятельность Управления

A. Международные правозащитные механизмы

1. Договорные органы

7. До сентября 2021 года 10 поддерживаемых УВКПЧ договорных органов должны были выполнять предусмотренную их мандатом работу в режиме онлайн и поэтому не могли собираться на свои запланированные полноформатные совещания. В результате этого возникли трудности не только с участием государств-участников и заинтересованных сторон, но также по состоянию на 15 марта 2022 года увеличилось количество нерассмотренных докладов государств-участников (до 434), что в значительной степени превышает возможности договорных органов.

8. За отчетный период Комитет по трудящимся-мигрантам принял замечание общего порядка № 5 (2021) о правах мигрантов на свободу, свободу от произвольного задержания и их связи с другими правами человека, а Комитет по правам ребенка, рассматривая вопрос о воздействии пандемии, принял замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания возобновил практику поездок на места и посетил Бразилию, а Комитет по насильственным исчезновениям осуществил первое посещение страны — Мексики.

9. По линии Специального фонда, учрежденного в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, были выделены субсидии для реализации национальными превентивными механизмами и неправительственными организациями в 12 государствах 16 проектов по предупреждению пыток.

10. Программа УВКПЧ по наращиванию потенциала поддержала взаимодействие нескольких государств и других заинтересованных сторон с договорными органами и провела первые региональные консультации для содействия обмену передовой практикой между национальными механизмами по представлению докладов и принятию последующих мер.

2. Совет по правам человека

11. Используя виртуальные и гибридные форматы работы, УВКПЧ оказало поддержку Совету по правам человека в проведении трех очередных сессий, трех специальных сессий (по серьезным проблемам в области прав человека, включая ситуацию в Афганистане, последствия продолжающейся ситуации в Судане для прав человека и тяжелое положение в области прав человека в Эфиопии) и срочного обсуждения по вопросу о ситуации на Украине. УВКПЧ продолжало поддерживать усилия Председателя Совета по правам человека по реализации принятых Советом мер, призванных повысить эффективность.

12. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека поддержал участие 19 делегатов (11 женщин и 8 мужчин) в сессиях Совета. В декабре 2021 года Фонд организовал виртуальный семинар для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также вводные онлайн-курсы.

13. УВКПЧ оказывало поддержку механизмам расследования и привлечения к ответственности, созданным Советом по правам человека, с мандатами по Беларуси, Венесуэле (Боливарианской Республике), Ливии, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Шри-Ланке, Эфиопии, Южному Судану и оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, а также осуществлению мандата группы международных экспертов по положению в регионе Касаи Демократической Республики Конго, действие которого было распространено на всю страну⁵. На укомплектовании штатов этих органов сказалось сложное финансовое положение Управления как подразделения Секретариата. В феврале 2022 года УВКПЧ поддержало создание и проведение первой сессии Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности⁶.

3. Универсальный периодический обзор

14. УВКПЧ поддержало утверждение Советом по правам человека итогов универсальных периодических обзоров, проведенных в июле и сентябре 2021 года и марте 2022 года, а также оказало поддержку в организации совещаний Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в гибридном формате в ноябре 2021 года и январе 2022 года. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре поддержал участие 52 государств в этом процессе. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора оказал поддержку в проведении мероприятий по техническому сотрудничеству в 21 государстве. УВКПЧ оказывало содействие правительствам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов для процесса универсального периодического обзора в таких странах, как Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гондурас, Либерия, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Суринам и Тринидад и Тобаго.

4. Специальные процедуры

15. УВКПЧ поддержало участие 58 специальных процедур и их координационных комитетов в процессах Организации Объединенных Наций, связанных, в частности,

⁵ См. <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/co-is>.

⁶ Резолюция 47/21.

с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддержанием мира и безопасности, миростроительством и превентивной деятельностью, а также с Призывом к действиям в области прав человека и «Нашей общей повесткой дня». УВКПЧ оказывало поддержку мандатариям в возобновлении всех предусмотренных мандатом очных мероприятий, в частности посещений стран. Обзор деятельности и достижений мандатариев представлен в недавнем докладе Совета по правам человека⁷. УВКПЧ продолжало собирать информацию об изменениях, произошедших благодаря деятельности специальных процедур, и представило исследование, иллюстрирующее вклад специальных процедур в усилия по предупреждению нарушений и ущемлений прав человека⁸.

5. Последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов

16. Продолжалось сотрудничество с государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций по включению рекомендаций универсальных периодических обзоров в усилия по достижению Целей в области устойчивого развития, в том числе путем публикации практического руководства по использованию универсального периодического обзора, подготовленного УВКПЧ⁹ и доступного на всех языках, и создания при совместном участии УВКПЧ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) хранилища информации о передовой практике Организации Объединенных Наций в области содействия устойчивому развитию посредством процесса универсального периодического обзора¹⁰. Помимо этого, УВКПЧ в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом (МПС) и Международной организацией франкоязычных стран работало над расширением возможностей парламентариев по участию во всех этапах процесса универсального периодического обзора.

17. В отчетный период УВКПЧ проводило мероприятия по укреплению потенциала для расширения взаимодействия национальных правозащитных учреждений, парламентариев, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая мероприятия в таких странах, как Бразилия, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Коста-Рика, Мадагаскар, Мозамбик, Панама, Сальвадор, Судан, Суринам, Тринидад и Тобаго, Эфиопия и Южный Судан, а также провело первые региональные консультации с государствами-членами в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора поддержал создание национального механизма по представлению докладов и принятию последующих мер в Бразилии и разработку национального плана действий в области прав человека в Гайане.

18. УВКПЧ поддерживало работу Генеральной Ассамблеи в ходе ее семьдесят шестой сессии, в частности в рамках работы Третьего комитета: Комитет рассмотрел 92 подготовленных УВКПЧ доклада и провел 67 интерактивных диалогов с правозащитными механизмами, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Председателем Совета по правам человека.

6. Гуманитарные фонды

19. В результате рассмотрения заявок на 2022 год Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства предоставил ежегодные субсидии на реализацию 43 проектов по оказанию помощи 17 000 жертв в 33 государствах, а Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставил ежегодные субсидии на реализацию 188 проектов по оказанию помощи 47 000 жертв в 91 государстве.

⁷ См. A/HRC/49/82 и A/HRC/49/82/Add.1.

⁸ A/HRC/48/21.

⁹ См.

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

¹⁰ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/UPR_good_practices_2022.pdf.

В. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития

20. В контексте вызванных пандемией COVID-19 трудностей УВКПЧ, руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года, увеличило свою консультативную помощь конкретным странам, чтобы содействовать учету прав человека и использованию правозащитных подходов в процессе развития. УВКПЧ также оказало поддержку отделениям Организации Объединенных Наций на местах, предоставив аналитические материалы по правам человека, включая стратегии действий, для 61 общего странового анализа и процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в целях более экологичного и инклюзивного восстановления¹¹. УВКПЧ также поддержало процессы добровольного национального обзора в нескольких странах, включая Боснию и Герцеговину, Гвинею-Бисау, Иорданию, Сальвадор, Саудовскую Аравию, Тувалу, Эсватини и Ямайку.

21. Используя в своей деятельности практику обмена знаниями о подходах и инструментах для добровольных национальных обзоров¹², включая учет прав человека, УВКПЧ распространило подготовленную Департаментом по экономическим и социальным вопросам краткую информацию о соответствующей деятельности в Гвинее-Бисау, Иордании, Руанде, Саудовской Аравии, Экваториальной Гвинее и Эсватини.

22. УВКПЧ и ПРООН начали реализацию совместного проекта по укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных правозащитных учреждений для реализации Целей в области устойчивого развития и предотвращения ущемления прав человека, включая подготовку дезагрегированных показателей и статистических данных о маргинализированных и незащищенных группах населения. Кроме того, УВКПЧ поощряло обмен передовой практикой и содействовало подписанию меморандумов о взаимопонимании между национальными правозащитными учреждениями, национальными статистическими управлениями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в Албании, Иордании, Монголии, Республике Молдова и на Филиппинах в дополнение к уже подписанным меморандумам о взаимопонимании в Кении, Либерии, Мексике и Уганде, а также на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Косово¹³.

¹¹ В Азиатско-Тихоокеанском регионе: Бангладеш, Вьетнам, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Монголия, Непал, Пакистан, Самоа, Таиланд, Фиджи и Шри-Ланка; и многострановой анализ для Тихоокеанского региона (анализ еще 12 островных стран, не включая Фиджи и Самоа: Вануату, Кирибати, Маршалловых Островов, Науру, Ниуэ, Островов Кука, Палау, Соломоновых Островов, Токелау, Тонги, Тувалу и Федеративных Штатов Микронезии). В регионах Европы и Центральной Азии: Албания, Беларусь, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Узбекистан. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна: Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Гаити, Гайана, Гондурас, Коста-Рика, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор; и многострановой анализ для Карибского региона [2]. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки: Алжир, Египет, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Ливан, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия. В регионах Западной и Центральной Африки: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Гвинея-Бисау, Конго, Нигер, Нигерия, Сенегал, Центральноафриканская Республика и Чад. В регионах Южной и Восточной Африки: Бурунди, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Маврикий, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Судан, Уганда, Эритрея и Южный Судан.

¹² См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27069Knowledge_Exchange_Booklet_2021_VNR.pdf.

¹³ Все ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

23. УВКПЧ осуществляло подготовку сотрудников курирующих учреждений Организации Объединенных Наций и региональных статистических комиссий и собирало информацию о передовой практике, с тем чтобы обеспечить достижение измеримых изменений и способствовать лучшему пониманию сквозного характера целей 10 и 16 по отношению ко всем Целям в области устойчивого развития. УВКПЧ развернуло в тестовом режиме инициативу по проведению обследования в рамках цели 16 в Кабо-Верде, Казахстане, Кении, Объединенной Республике Танзания, Сальвадоре, Сомали, Того и Тунисе. Этот инструмент разработан в результате сотрудничества между правительством Сальвадора, ПРООН, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и УВКПЧ и позволяет собирать данные по 13 показателям достижения цели 16 в таких тематических областях, как управление, доступ к правосудию, дискриминация, коррупция, насилие и торговля людьми.

2. Экономические, социальные и культурные права

24. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с властями и соответствующими заинтересованными сторонами, поощряя включение прав человека в экономическую политику и проводя консультации по этому вопросу, чтобы помочь государствам-членам бороться с неравенством и устранять пробелы в области прав человека в рамках усилий по восстановлению после COVID-19 по принципу «лучше, чем было». Благодаря расширению экспертной базы в области экономических знаний в рамках своей инициативы по активизации деятельности, УВКПЧ провело основанный на правах человека анализ макроэкономической и фискальной политики и государственных бюджетов в более чем 15 странах с тем, чтобы оказать помощь в подборе конкретных вариантов расширения возможности маневра бюджетными средствами и максимального использования имеющихся ресурсов для реализации экономических, социальных и культурных прав, включая поддержку усилий правительств по принятию основанных на правах человека планов социально-экономического реагирования. Особое внимание уделялось социальной защите и всеобщему охвату услугами здравоохранения — ключевым элементам нового общественного договора, основанного на правах человека, к которому призывает Генеральный секретарь в «Нашей общей повестке дня». УВКПЧ выступало за всеобщий и равный доступ к вакцинам против COVID-19 в качестве глобального общественного блага, включая обмен передовой практикой в области мер социальной защиты, которые приносят пользу наиболее маргинализированным группам населения.

25. УВКПЧ оказывало критически важную техническую помощь в таких сферах, как здравоохранение, жилье, водоснабжение и санитария, продовольствие и социальная защита в Азербайджане, Бурунди, Гватемале, Гондурасе, Иордании, Колумбии, Мексике, Сальвадоре и Сербии. В частности, в Бурунди помощь касалась отдельных видов деятельности, приносящих доход, и поддержки в создании кооперативов, а в Мексике — документирования показательных случаев. УВКПЧ выступило в качестве одного из инициаторов межведомственных усилий по борьбе с эйджизмом и возрастной дискриминацией в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы). В сотрудничестве с механизмом «ООН — водные ресурсы» УВКПЧ разрабатывало программу действий для более тщательного учета правозащитных аспектов в инициативах в сфере водоснабжения и санитарии.

26. УВКПЧ укрепляло свое взаимодействие с местными органами власти и сетями, в том числе путем официального оформления сотрудничества с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления для дальнейшего повышения роли городов и местных органов власти в продвижении прав человека.

3. Право на развитие

27. УВКПЧ проводило исследования, готовило доклады и инструментарий, наращивало потенциал и выступало за право на развитие в рамках своей деятельности по устранению неравенства и асимметрии между странами в вопросах готовности к

COVID-19, реагирования и последующего восстановления¹⁴. Информационно-пропагандистская деятельность Управления была сосредоточена, в частности, на вопросах международного сотрудничества и солидарности, многостороннего подхода к вакцинам, устойчивого финансирования, фискального и политического пространства, облегчения бремени задолженности, незаконных финансовых потоков, передачи технологий и интеграции права на развитие в действия по борьбе с изменением климата.

28. Верховный комиссар призвала к принятию срочных мер по управлению долгом и облегчению бремени задолженности, чтобы предоставить странам, находящимся в долговом кризисе, необходимую возможность маневра бюджетными средствами для сохранения доступа к основным услугам, и выступала за введение временного изъятия в отношении соответствующих прав интеллектуальной собственности в рамках Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности до тех пор, пока пандемия COVID-19 не будет остановлена, с тем чтобы содействовать обеспечению доступа к лекарствам для всех.

29. В 2021 году в память об Эрнате Санта-Крус УВКПЧ проводило диалоги, посвященные роли развития в осуществлении прав человека в Гвинее (июль) и взаимосвязи между правом на развитие и правом на здоровую окружающую среду в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (декабрь)¹⁵.

30. Кроме того, УВКПЧ организовало Социальный форум (октябрь)¹⁶ и совещание по вопросу о взаимовыгодном сотрудничестве (март)¹⁷, на которых был подтвержден призыв Верховного комиссара, согласно которому процесс восстановления после COVID-19 должен основываться на правах человека, включая обеспечение всеобщего и равного доступа к вакцинам, и преследование экономических интересов не должно ущемлять права на здоровье. Управление участвовало в работе пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию¹⁸ и выступило за включение права на развитие, прав человека и гендерного равенства в Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, принятую на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

4. Международные финансовые учреждения

31. УВКПЧ в партнерстве с многосторонними банками развития, их независимыми механизмами подотчетности и гражданским обществом работало над совершенствованием оперативной политики, процедур в отношении репрессивных мер и процессов подотчетности банков. УВКПЧ способствовало достижению положительных результатов в четырех важных процессах обзора оперативной политики, включая разработку нового свода правил и процедур для независимого механизма подотчетности Африканского банка развития и проведение учебной сессии для Межамериканского банка развития (декабрь). В феврале 2022 года УВКПЧ представило свою публикацию *Remedy in Development Finance: Guidance and Practice* («Средства правовой защиты в контексте финансирования развития: рекомендации и практика») и в настоящее время переходит к этапу ее реализации¹⁹.

32. УВКПЧ сотрудничало с Межамериканским банком развития и проводило мониторинг рисков для прав человека и воздействия на них, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов при поддержке учреждений по финансированию развития, в Гондурасе и Колумбии.

¹⁴ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/InformationMaterials.aspx>; <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx>; <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/intro-training-on-rtd-and-sdgs.aspx>; и <https://www.uceapce.org/departments/e-course-on-the-right-to-development>.

¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/RU/Issues/ESCR/Pages/hernan-santa-cruz-dialogues.aspx>.

¹⁶ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2021.aspx>.

¹⁷ См. <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/49session/Pages/Panel-discussions.aspx>.

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/TradeandInvestment.aspx>.

¹⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Remedy-in-Development.pdf>.

5. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

33. Руководящие указания УВКПЧ влияли на разработку политики и практическую деятельность, в том числе на политику подотчетности учреждений по финансированию развития. Взаимодействие УВКПЧ с технологическими компаниями и ключевыми заинтересованными сторонами в рамках проекта «Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека и технологии» способствовало более активному обмену информацией, повышению потенциала и осведомленности в отношении применения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека во внутренней политике и практике. Взаимодействие УВКПЧ со странами способствовало более широкому применению принципов, в частности, в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Коста-Рике, Либерии, Мексике, Панаме, Перу и Эквадоре, в том числе правительствами, предприятиями, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и общинами. Кроме того, диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон развивался благодаря ежегодному глобальному форуму в Женеве и четырем региональным форумам по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, проводимым Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях при поддержке УВКПЧ.

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

34. УВКПЧ проводило исследования по вопросам прав человека, мер реагирования на COVID-19 и финансирования борьбы с изменением климата, участвовало в переговорах по системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года и оказывало поддержку структурам системы Организации Объединенных Наций в работе по защите экологических правозащитников, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Гондурасе, Колумбии и Мексике, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где УВКПЧ, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и организации гражданского общества совместно организовали первый Азиатско-Тихоокеанский форум защитников экологических прав человека (ноябрь 2021 года). На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата УВКПЧ представило доклад о взаимосвязи прав человека с изменением климата и миграцией в Сахеле²⁰. Кроме того, участие УВКПЧ в переговорах по статье 6 способствовало включению прав человека в текст свода правил Парижского соглашения.

C. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

35. УВКПЧ оказывало поддержку правозащитным компонентам миротворческих миссий, в том числе посредством организации учебного курса по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (ноябрь 2021 года), а также проведения встречи старших советников по вопросам защиты женщин с целью обмена опытом и передовой практикой в отношении гендерно-чувствительных и ориентированных на защиту интересов жертв процессов привлечения к ответственности и предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом. УВКПЧ участвовало в независимой оценке мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и способствовало повышению внимания к правам человека в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В связи с этим, в результате влияния информационно-пропагандистской работы УВКПЧ, Совет Безопасности в своей резолюции 2612 (2021) о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической

²⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/HR-climate-change-migration-Sahel.pdf>.

Республике Конго признал правосудие переходного периода неотъемлемой частью процессов обеспечения мира и безопасности в стране.

2. Политика должной предусмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

36. УВКПЧ предоставило техническую помощь в области прав человека военным и/или полицейским властям и персоналу в Венесуэле (Боливарианская Республика) и Гаити. Кроме того, УВКПЧ поддерживало последовательное внедрение политики должной предусмотрительности в вопросах прав человека, в том числе путем принятия и введения в действие политических процедур в таких странах, как Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Перу, Республика Молдова, Республика Северная Македония, Сербия, Сомали, Судан, Украина, Черногория, Эфиопия и Южный Судан, а также в Косово. В декабре 2021 года Европейский союз и Организация Объединенных Наций подписали соглашение о поддержке Африканского союза в реализации его рамочной программы по обеспечению соответствия операций Африканского союза в пользу мира международным нормам в области прав человека и гуманитарного права, а также правилам поведения и дисциплины. УВКПЧ добились того, чтобы права человека остались в числе основных тем в обязательных учебных материалах для более чем 75 000 лиц из числа военного и полицейского персонала в миссиях Организации Объединенных Наций, и провело обучение более 500 руководителей миссий, старших должностных лиц и инструкторов по вопросам поддержания мира. УВКПЧ также продолжало оказывать поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти в реализации их системы соблюдения прав человека и международного гуманитарного права.

3. Превентивная деятельность, раннее предупреждение и реагирование на чрезвычайные ситуации

37. УВКПЧ создало три дополнительные группы экстренного реагирования в своих региональных отделениях в Центральной Америке, Южной Америке и Центральной Африке. Кроме того, Управление укрепило свою превентивную деятельность благодаря расширенному анализу открытых источников, оценке происхождения данных и технологическому потенциалу для получения, обработки и увязки данных из различных источников. УВКПЧ продолжало обеспечивать учет прав человека в работе Континентальной системы раннего предупреждения, действующей под эгидой Африканского союза.

38. Предотвращение геноцида и других преступлений в форме зверства остается одним из приоритетных направлений информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ²¹. УВКПЧ проводило консультации и участвовало в подготовке доклада Генерального секретаря о текущей деятельности всей системы по осуществлению и финансированию технической помощи и усилий по наращиванию потенциала, способствующих выполнению государствами их международных обязанностей и обязательств в области прав человека, а также о существующих в этих областях пробелах. В докладе содержались рекомендации по дальнейшим действиям по предотвращению геноцида и других преступлений в форме зверства.

4. Миростроительство

39. УВКПЧ усиливало направления работы, поддерживаемые Фондом миростроительства. По состоянию на начало 2022 года УВКПЧ осуществляло при поддержке Фонда около 20 проектов во всех регионах, в частности по следующим направлениям: разработка государственной политики для укрепления мира и устойчивого развития; укрепление потенциала субъектов гражданского общества, в том числе женщин и молодежи; поддержка национальных субъектов в реализации процессов правосудия переходного периода и механизмов подотчетности; и предотвращение социальных волнений и связанного с ними насилия в контексте

²¹ [A/HRC/48/39](#) и [A/HRC/48/42](#).

выборов. УВКПЧ продолжало участвовать в работе в рамках Инициативы Организации Объединенных Наций по миростроительству в Многонациональном Государстве Боливия, которая способствовала межведомственному взаимодействию в области прав человека, укреплению институтов, предотвращению конфликтов и развитию диалога.

5. Сексуальное и гендерное насилие, сексуальная эксплуатация и надругательства, торговля людьми и связанная с ней эксплуатация

40. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал женских организаций и основных заинтересованных сторон в области борьбы с сексуальным и гендерным насилием, судебных процессов по стратегическим вопросам сексуальных и репродуктивных прав и доступа к правосудию, а также правозащитных расследований убийств на гендерной почве в Боливии (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Коста-Рике, Ливии, Мали, Мексике, Парагвае, Сальвадоре, Чили и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В Гаити УВКПЧ подготовило анализ мер защиты для борьбы с проблемой сексуального насилия со стороны преступных банд в отношении женщин и девочек в маргинализированных районах Порт-о-Пренса. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ содействовало работе комитета по гендерным вопросам при судебной системе, в том числе усилиям по предотвращению политического насилия, и подготовило исследование о положении женщин в местах лишения свободы.

41. В Эфиопии УВКПЧ провело совместное расследование с Комиссией по правам человека Эфиопии, в результате которого было установлено, что все стороны конфликта в Тыграе совершали грубые нарушения и ущемления прав человека, включая сексуальное насилие.

42. УВКПЧ продолжало внедрять правозащитный, гендерно-чувствительный и ориентированный на защиту интересов жертв подходы в рамках программы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в том числе в отношении совместной оценки механизмов мониторинга, анализа и информирования по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом. Осуществляя документирование и анализ, УВКПЧ принимало участие в подготовке доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом²². Аналитические материалы УВКПЧ также вошли в доклад Генерального секретаря о женщинах и девочках, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детях, родившихся в результате такого насилия²³. В январе 2022 года Верховный комиссар выступила на открытых дебатах Совета Безопасности по вопросам о насилии, запугивании и репрессиях, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в мирных процессах.

6. Гуманитарная деятельность

43. УВКПЧ продолжало добиваться учета прав человека как одного из элементов в операциях Организации Объединенных Наций, связанных с гуманитарной деятельностью, в том числе в контексте пандемии COVID-19, в странах Африки, Северной и Южной Америки, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

44. УВКПЧ продолжало участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Глобальной группы по защите, Глобальной группы по вопросам здравоохранения и Антикризисной группы Организации Объединенных Наций по COVID-19. Оно также внесло вклад в подготовку руководства Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по бюрократическим и административным препятствиям для гуманитарной деятельности, исследования о совместном ведении пропаганды гуманитарными и правозащитными организациями, обзора политики

²² S/2021/272.

²³ S/2022/77.

МПК по защите и реализации Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека в кризисных ситуациях.

45. УВКПЧ принимало участие в мероприятиях по гуманитарному планированию, включая цикл гуманитарного планирования, в более чем 17 странах и в «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» 2022 года. Потенциал УВКПЧ в плане участия в гуманитарной деятельности укрепился благодаря проведению онлайн-учебного курса для его сотрудников, в который были включены уроки, извлеченные из усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и восстановлению после нее. УВКПЧ и Азиатско-Тихоокеанский форум укрепляли потенциал национальных правозащитных учреждений региона в области гуманитарной деятельности с помощью экспериментальной программы онлайн-обучения.

D. Недискриминация

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

46. УВКПЧ сформулировало программу из четырех пунктов, направленную на преобразовательные изменения в интересах расовой справедливости и равенства, с целью борьбы с системным расизмом и нарушениями международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов²⁴. В ходе широких консультаций были подготовлены 20 рекомендаций, содержащихся в этой программе и последующих мерах. УВКПЧ осуществляло мониторинг и оказывало техническую поддержку органам власти, организациям гражданского общества и работникам средств массовой информации в целях предотвращения и пресечения ненавистнических и дискриминационных высказываний в Боливии (Многонациональное Государство) и Бразилии.

47. УВКПЧ отметило двадцатую годовщину Дурбанской декларации и Программы действий²⁵ и поддержало консультации по созданию Постоянного форума лиц африканского происхождения²⁶, а также процессы выборов и назначения его членов на Генеральной Ассамблее и в Совете по правам человека. В рамках своей программы стипендий для лиц африканского происхождения УВКПЧ предоставило 18 стипендиатам возможность эффективно взаимодействовать с правозащитной системой Организации Объединенных Наций и поощрять права человека в своих сообществах.

2. Мигранты

48. УВКПЧ предоставляло технические консультации, разрабатывало руководящие материалы и наращивало потенциал по ключевым вопросам миграции и прав человека в странах Северной и Южной Америки, в том числе Гаити, Мексике, Тринидаде и Тобаго и Чили, а также в Нигере, Таиланде и других странах Юго-Восточной Азии. Кроме того, УВКПЧ руководило миссией по наблюдению на польско-белорусской границе²⁷, документально фиксировало случаи фатального пренебрежения правами ливийских мигрантов на море, включая насильственные высылки²⁸, и влияние COVID-19 на права человека в Ливии²⁹, а также миграцию, обусловленную климатическими причинами, в Сахеле³⁰. УВКПЧ активизировало поддержку реализации и обзора Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной

²⁴ Резолюция 43/1, A/HRC/47/53 и документ зала заседаний о поощрении и защите прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf).

²⁵ Резолюция 76/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁶ Резолюция 75/314 Генеральной Ассамблеи.

²⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/2021/12/press-briefing-notes-polandbelarus-border>.

²⁸ См. <https://www.ohchr.org/ru/stories/2021/11/report-highlights-unsafe-and-undignified-expulsion-migrants-libya>.

²⁹ См. https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/A_pandemic_of_exclusion.pdf.

³⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/HR-climate-change-migration-Sahel.pdf>.

миграции, в том числе посредством консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая национальные правозащитные учреждения и парламентариев. УВКПЧ также внесло свой вклад в разработку протокола по мигрантам, принятого Иbero-американской федерацией омбудсменов.

49. УВКПЧ в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций опубликовало руководство для инструкторов по правам человека на международных границах³¹ и провело диалоги на высоком уровне и учебные семинары для сотрудников пограничных служб в Мавритании, Марокко, Таиланде и странах Центральной Азии. УВКПЧ активизировало свои усилия по изменению негативных представлений о мигрантах на глобальном и местном уровнях с помощью кампании «Борись за прав человека» и соответствующего инструментария «#StandUp4Migrants», включающего подкасты, комиксы и фотоэссе³².

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

50. УВКПЧ предоставляло рекомендации и проводило учебные мероприятия по борьбе с дискриминацией, правам меньшинств и коренных народов для национальных властей и подразделений Организации Объединенных Наций в таких странах, как Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мадагаскар, Мексика, Парагвай, Перу, Республика Молдова, Черногория и Эквадор. В Республике Молдова УВКПЧ способствовало созданию института посредничества для общины рома и провело обучение посредников. Взаимодействие УВКПЧ с соответствующими органами власти Гондураса позволило усилить защиту нескольких крестьянских и коренных общин в контексте принудительных выселений. В рамках последующей деятельности по реализации инициативы «Вера за права человека» УВКПЧ и Европейская комиссия провели серию мероприятий по взаимному обучению с целью привлечения религиозных деятелей к работе в интересах гендерного равенства.

51. УВКПЧ зачислило 26 старших стипендиатов из числа коренных народов и 21 старшего стипендиата из общин меньшинств в 41 стране на программу обучения по методу дублирования на рабочем месте, в рамках которой стипендиаты были направлены в местные подразделения Организации Объединенных Наций, включая региональные и страновые отделения УВКПЧ.

4. Гендерное равенство и права женщин

52. УВКПЧ продолжало работу по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области гендерного равенства, в том числе в Республике Северная Македония, где УВКПЧ оказало поддержку в разработке закона о гендерном равенстве и соответствующей стратегии. УВКПЧ также оказывало техническую консультативную помощь для совершенствования протоколов расследования гендерно мотивированных убийств женщин в Гондурасе и Чили. В Судане УВКПЧ наращивало потенциал подразделения Министерства социального развития в области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. В Парагвае было опубликовано руководство по учету гендерной проблематики при принятии судебных решений и расширены возможности судей.

53. УВКПЧ вело пропагандистскую работу и предоставляло рекомендации в отношении правозащитных стандартов в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав, в том числе в вопросе декриминализации аборт в Мексике. УВКПЧ разработало комплект учебных материалов для профессиональной подготовки работников системы здравоохранения по оказанию свободных от стигмы медицинских услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с ВИЧ услуг, который был распространен в экспериментальном порядке в декабре 2021 года в Уганде при содействии Объединенной программы

³¹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HR_InternationalBorders.pdf.

³² См. <https://www.standup4humanrights.org/migration/en/index.html>.

Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Министерства здравоохранения.

54. В рамках своей Программы гендерной аккредитации УВКПЧ продолжало наращивать свой потенциал на местах в плане включения гендерного анализа в свою деятельность по наблюдению, отчетности, программированию и пропаганде. По итогам участия в этой программе миссия по наблюдению за правами человека на Украине и отделение УВКПЧ в Колумбии получили аккредитацию высшего уровня. Для участия в третьем раунде программы были выбраны отделения УВКПЧ в Гватемале и Сирийской Арабской Республике.

5. Люди с инвалидностью

55. В августе 2021 года УВКПЧ в сотрудничестве с Международным паралимпийским комитетом дало старт кампании «#WeThe15», которая охватила все регионы мира и получила широкое освещение. УВКПЧ также распространяло инструменты для выявления и пресечения случаев дискриминации по признаку инвалидности в контексте пандемии COVID-19.

56. Пропагандистская деятельность УВКПЧ способствовала тому, что в ноябре 2021 года Республика Молдова ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов. УВКПЧ также оказало техническую поддержку в деле включения Конвенции о правах инвалидов в правовые системы Бразилии, Гватемалы, Грузии, Малави, Мозамбика и Украины, включая ее применение в судопроизводстве. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине осуществила контрольные посещения более чем 50 учреждений длительного ухода и психиатрических больниц. В Чили УВКПЧ оказало техническую поддержку в создании протокола о материнстве для женщин с инвалидностью.

6. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и половые признаки

57. УВКПЧ продолжало выступать в защиту прав человека представителей ЛГБТИК+ посредством кампании Организации Объединенных Наций «Свободные и равные». УВКПЧ также поддерживало и консультировало национальные заинтересованные стороны по вопросам прав ЛГБТИК+ в таких странах, как Албания, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Вьетнам, Гана, Гондурас, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Коста-Рика, Либерия, Монголия, Панама, Перу, Сербия, Тимор-Лешти, Украина и Уругвай. Управление также разработало рекомендации в отношении юридического признания пола и оказывало поддержку канцеляриям координаторов-резидентов.

58. В Либерии УВКПЧ оказывало поддержку Независимой национальной комиссии по правам человека и сообществу ЛГБТИК+, включая трехдневную рабочую сессию, которая позволила расширить знания о преобладающих формах дискриминации и насилия и механизмах защиты. Была создана общая платформа для оповещения Независимой национальной комиссии по правам человека и государственных учреждений о случаях насилия.

7. Пожилые люди

59. УВКПЧ продолжало свою информационно-пропагандистскую деятельность по защите прав человека пожилых людей, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Управление подготовило анализ нормативных стандартов и обязательств, существующих в рамках международного права, указав на пробелы и необходимость более эффективного применения существующих норм и стандартов и ускоренной разработки нового нормативного документа по правам человека пожилых людей³³.

³³ A/HRC/49/70.

8. Дети и молодежь

60. В ноябре 2021 года УВКПЧ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНЕП представили публикацию «Принципы и директивные указания по правам детей на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)» (*Principles and Policy Guidance on Children's Rights to a Safe, Clean, Healthy and Sustainable Environment in the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) region*), включая версию, адаптированную для детей. В Международный день молодежи 170 молодых лидеров из Гватемалы, Колумбии и Мексики поделились своим опытом в деле защиты права на питание и устойчивое развитие в ходе онлайн-мероприятия, организованного совместно УВКПЧ и другими структурами Организации Объединенных Наций³⁴.

61. УВКПЧ поощряло права человека молодых людей в уязвимых ситуациях в партнерстве с Фондом «Образование — превыше всего» и группой «Силатек» и выступало за разработку стратегии воссоединения семей с учетом интересов детей³⁵. Управление также выступало за то, чтобы участие молодежи и детей на межправительственном уровне влияло на ход дискуссий и чтобы их рекомендации учитывались. В течение 2022 года УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах будут проводить консультации с организациями гражданского общества и детьми по вопросам разработки общесистемной директивной записки Организации Объединенных Наций по учету прав ребенка.

9. Люди с альбинизмом

62. УВКПЧ проводило исследование влияния COVID-19 на осуществление прав человека людей с альбинизмом и определило основные шаги, необходимые для того, чтобы интересы людей с альбинизмом не были забыты в стратегиях реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, включая вопросы защиты, значимого участия и инклюзии, недискриминации, подотчетности и сбора данных. Основные результаты были представлены в докладе Генерального секретаря о проблемах социального развития, с которыми сталкиваются люди с альбинизмом³⁶.

Е. Подотчетность

1. Правосудие переходного периода

63. УВКПЧ оказывало техническую помощь соответствующим государственным учреждениям и ключевым заинтересованным сторонам, включая поддержку в разработке и осуществлении инклюзивных, учитывающих конкретные условия и ориентированных на защиту интересов жертв процессов правосудия переходного периода и более надежных мер защиты для участия жертв в таких процессах, в частности, в Гамбии, Гватемале, Демократической Республике Конго, Колумбии, Кении, Ливане, на Мадагаскаре, в Мексике, Республике Корея, Сальвадоре, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии и Южном Судане. В Сирийской Арабской Республике УВКПЧ выступало за создание независимого механизма по вопросу о пропавших без вести лицах при эффективном участии жертв и родственников в консультации с другими соответствующими субъектами³⁷. В Демократической Республике Конго Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека оказало помощь в разработке и практическом осуществлении указа о создании в центральном регионе Касаи комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и поддержало разработку национальной стратегии

³⁴ См. <https://bit.ly/3Bbhxv5>.

³⁵ A/HRC/49/31.

³⁶ A/76/769.

³⁷ См. резолюцию 76/228 Генеральной Ассамблеи.

правосудия переходного периода на основе широких и всеохватных национальных консультаций. В Мексике УВКПЧ предоставило консультативную помощь при создании Комиссии по установлению истины для расследования грубых нарушений прав человека, совершенных в отношении политических диссидентов в период 1965–1990 годов; Комиссия была учреждена в октябре 2021 года.

2. Смертная казнь

64. УВКПЧ продолжало выступать за введение моратория на применение смертной казни и ее отмену, в том числе в Либерии, Нигере и Соединенных Штатах Америки, а также на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В странах, сохранивших применение смертной казни, УВКПЧ продолжало выступать в защиту прав лиц, которым назначена смертная казнь, уделяя особое внимание лицам, не достигшим 18 лет на момент совершения преступления, и лицам с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью, а также последствиям для прав человека, вытекающим из отсутствия прозрачности в отношении применения смертной казни³⁸.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

65. УВКПЧ продолжало выступать за правозащитный подход к противодействию терроризму и предотвращению насильственного экстремизма и предоставляло технические консультации по вопросам национальной политики и законодательства. УВКПЧ внесло вклад в ключевые изменения глобальной политики, включая седьмой обзор Глобальной контртеррористической стратегии (июнь 2021 года), в ходе которого были усилены формулировки, касающиеся гражданского пространства, прав детей, прав женщин и гендерного равенства³⁹. Кроме того, в качестве председателя Рабочей группы по защите и поощрению прав человек, обеспечению верховенства права и поддержке жертв терроризма на совещании по Глобальному договору по координации контртеррористической деятельности УВКПЧ инициировало разработку справочного руководства Организации Объединенных Наций по основным правам человека в отношении запрета организаций в контексте борьбы с терроризмом (*United Nations Basic Human Rights Reference Guide on the Proscription of Organizations in the Context of Countering Terrorism*) (июнь 2021 года). УВКПЧ также играло ведущую роль в обеспечении учета прав человека и гендерной проблематики в совместно разработанной ЮНИСЕФ и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций Глобальной рамочной основе Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в вопросе репатриации граждан третьих стран из Ирака и Сирийской Арабской Республики, в частности в отношении гуманитарных потребностей и потребностей репатриантов в защите, а также проблем подотчетности и безопасности.

4. Отправление правосудия и правоприменение

66. УВКПЧ продолжало свою деятельность по наблюдению, пропаганде, обучению и оказанию консультативной помощи государственным учреждениям и другим национальным заинтересованным сторонам в целях повышения подотчетности и укрепления системы отправления правосудия и верховенства закона, в том числе в отношении удаленных слушаний в таких странах, как Боливия (Многонациональное Государство), Бурунди, Гаити, Египет, Кения, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мексика, Нигер, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Уругвай, Чад, Эквадор и Южный Судан. УВКПЧ провело обучение сотрудников Министерства юстиции и Министерства объединения Республики Корея по вопросам документирования и сохранения доказательств преступлений против человечности в Корейской Народно-Демократической Республике. В Кении УВКПЧ оказало поддержку в разработке руководящих принципов расследования нарушений со стороны сотрудников правоохранительных органов и преследования за них. В Бурунди и Мали УВКПЧ предоставило рекомендации по вопросу о праве на справедливое судебное

³⁸ A/HRC/48/38.

³⁹ Резолюция 75/291 Генеральной Ассамблеи.

разбирательство при пересмотре кодекса военной юстиции и соответствующей политики. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ поддержало инициативу Министерства юстиции по проведению судебной реформы, включая вопрос о возмещении ущерба. В Гаити УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг условий содержания под стражей и предоставило рекомендации властям. УВКПЧ и УНП ООН оказали техническую поддержку в разработке новой пенитенциарной политики в Эквадоре, включая способы решения проблемы переполненности тюрем. В Мексике УВКПЧ содействовало работе Чрезвычайного механизма судебно-медицинской идентификации, созданного для преодоления продолжающегося кризиса судебно-медицинской экспертизы, связанного с тем, что более 52 000 тел остаются неопознанными.

5. Права человека и наркополитика

67. УВКПЧ продолжало пропагандировать декриминализацию оборота наркотиков для употребления в личных целях и направило свое внимание на проблему переполненности тюрем в соответствии со сформулированной в 2018 году общей позицией Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками. В сентябре 2021 года УВКПЧ совместно с правительствами Германии и Швейцарии, а также с ПРООН, ЮНЭЙДС и другими партнерами организовало третий региональный диалог по вопросу об осуществлении Международных руководящих принципов в области прав человека и наркополитики для государств и других заинтересованных сторон в регионах Восточной Европы и Центральной Азии. УВКПЧ продолжает взаимодействовать с Комиссией по наркотическим средствам.

Г. Участие

1. Расширение и защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

68. УВКПЧ поддерживало правозащитников посредством развития потенциала и работы с рядом сетей, включая Тихоокеанскую сеть правозащитников и сети правозащитниц в регионе Восточной Африки, в частности в Объединенной Республике Танзания и Эфиопии. УВКПЧ внесло вклад в разработку стратегий для защиты правозащитниц в контексте выборов 2022 года в Кении и разработало курс для правозащитников в координации с Южнотихоокеанским университетом.

69. УВКПЧ продолжало документировать факты нападений на правозащитников и журналистов, совершаемых по всему миру как в Интернете, так и вне его. УВКПЧ осуществляет руководство пилотным проектом в Юго-Восточной Азии по картированию и документированию случаев онлайн-насилия в отношении правозащитников. Кроме того, УВКПЧ опубликовало первый региональный доклад о праве на свободу ассоциации на Ближнем Востоке и в Северной Африке, охватывающий тенденции, проблемы и передовую практику⁴⁰. В качестве одного из организаторов Коалиции действий по феминистским движениям и инициативе Форума по вопросам равенства поколений УВКПЧ стремится усилить поддержку феминистских движений и правозащитниц для ускорения достижения гендерного равенства и развития гражданского пространства.

70. В рамках Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ возглавило усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого и безопасного участия гражданского общества. УВКПЧ и Межпарламентский союз укрепили свое сотрудничество, подписав меморандум о взаимопонимании. В Чили УВКПЧ подготовило информационные материалы о международных нормах в области прав человека, имеющих отношение к процессу пересмотра конституции.

71. Поддерживая Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря по правам человека, УВКПЧ продолжает возглавлять усилия Организации

⁴⁰ См. https://romena.ohchr.org/en/FoA_MENA.

Объединенных Наций по предотвращению и пресечению запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией, в том числе путем взаимодействия с государствами-членами и предоставления рекомендаций структурам системы Организации Объединенных Наций по данному вопросу. В сентябре 2021 года в ежегодном докладе Генерального секретаря Совету по правам человека была представлена информация о глобальных тенденциях, а также о предполагаемых случаях репрессий в отношении примерно 240 жертв и правозащитников в 45 странах за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций⁴¹.

2. Цифровое пространство

72. В рамках реализации Дорожной карты по цифровому сотрудничеству Генерального секретаря и его Призыва к действиям в области прав человека УВКПЧ продолжало разработку руководства для структур Организации Объединенных Наций по вопросам должной предусмотрительности в области прав человека и воздействия цифровых технологий на права человека. УВКПЧ активизировало свою информационно-пропагандистскую деятельность по управлению онлайн-контентом на основе прав человека, в том числе путем прямого взаимодействия с государствами-членами и компаниями, занимающимися информационно-коммуникационными технологиями.

73. УВКПЧ выступало за основанные на правах человека нормы, запреты и моратории в отношении определенных видов использования искусственного интеллекта, в том числе в контексте модерации онлайн-контента. Доклад Верховного комиссара по искусственному интеллекту⁴² сыграл важную роль в налаживании взаимодействия с основными участниками, включая государства-члены, Европейский парламент, Организацию экономического сотрудничества и развития, средства массовой информации и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Верховный комиссар также осудила противоправную практику слежки, осуществляемой государственными органами, и призвала ввести мораторий на продажу и экспорт шпионского программного обеспечения до принятия надлежащих национальных и международных мер защиты⁴³.

3. Избирательные процессы

74. УВКПЧ осуществляло мониторинг положения в области прав человека и проводило соответствующие информационно-пропагандистские мероприятия в контексте избирательных процессов в Венесуэле (Боливарианская Республика), Гамбии, Гондурасе, Замбии, Колумбии, Конго, Мексике, Чили и Эквадоре. УВКПЧ также оказывало техническую помощь государственным учреждениям и гражданскому обществу в вопросах раннего предупреждения и мониторинга. В Гондурасе УВКПЧ применяло принципы мониторинга с упором на раннее предупреждение и предотвращение. УВКПЧ опубликовало свое первое руководство по правам человека и выборам⁴⁴, содержащее всеобъемлющий обзор применимых правозащитных норм и стандартов.

4. Поддержка национальных правозащитных учреждений и региональных механизмов

75. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал национальных правозащитных учреждений, в том числе в Алжире, Бразилии, Боливии (Многонациональное Государство), Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гватемале, Колумбии, Лесото, Мексике, Нигере, Панаме, Перу, Сальвадоре, Уругвае, Эквадоре и

⁴¹ A/HRC/48/28.

⁴² A/HRC/48/31.

⁴³ Совет Европы, выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 28 марта 2022 года (URL: <https://www.ohchr.org/en/2021/09/committee-legal-affairs-and-human-rights-parliamentary-assembly-council-europe-hearing>).

⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Human-Rights-and-Elections.pdf>.

Эфиопии. В Алжире УВКПЧ способствовало укреплению потенциала национального правозащитного учреждения и национального статистического управления в плане защиты прав человека и достижения показателей Целей в области устойчивого развития. УВКПЧ продолжало выступать за создание национального правозащитного учреждения в Лесото. УВКПЧ также оказывало поддержку национальному правозащитному учреждению в Мали в рамках обмена визитами с национальным правозащитным учреждением Кот-д'Ивуара в октябре 2021 года и разработки новой базы данных. УВКПЧ укрепляло потенциал европейских национальных правозащитных учреждений в области анализа национальных планов восстановления после COVID-19 на предмет соблюдения прав человека. В Уругвае УВКПЧ поддержало национальное правозащитное учреждение, организовав цикл из пяти общественных диалогов о воздействии COVID-19 на права человека⁴⁵. УВКПЧ также поддержало введение в действие национальных превентивных механизмов в Бурунди и Нигере.

5. Образование в области прав человека

76. УВКПЧ продолжало проводить учебные занятия по правам человека и мероприятия по сотрудничеству в области образования по вопросам прав человека с университетами и институтами, в том числе в Либерии, Мексике и Нигере. В сентябре УВКПЧ организовало мероприятие высокого уровня, на котором делегаты Совета признали роль образования в области прав человека в построении более справедливых, устойчивых и инклюзивных обществ, сохраняющих жизнеспособность в условиях кризисов. УВКПЧ продолжало осуществлять просветительскую деятельность среди молодежи в рамках Всемирной программы образования в области прав человека и в феврале 2022 года совместно с компанией «Эквитас» выпустило публикацию *Bridging our Diversities: A Compendium of Good Practices in Human Rights Education* («Преодоление различий: Сборник передового опыта в области просвещения по вопросам прав человека»)⁴⁶.

III. Выводы

77. Продолжающаяся пандемия COVID-19, включая быстрое распространение штамма «Омикрон», стала определяющей характеристикой отчетного периода, затормозив усилия по более эффективному восстановлению и еще более усугубив тяжелые последствия пандемии для прав человека. Перед человечеством стоит задача усвоить тяжелые уроки, которые преподносит нам пандемия, и понять, как построить уважающие права человека общества, которые будут более устойчивы к таким кризисам, как нынешний, и к будущим кризисам. В то же время серьезное экономическое воздействие пандемии, необходимость реагирования на изменение климата и глобальные последствия продолжающихся конфликтов, в том числе на Украине, накладывают огромные ограничения на способность мирового сообщества двигаться вперед в решении этих проблем.

78. Наиболее опасно то, что из-за нынешних угроз усиливаются призывы к отступлению от многостороннего подхода. Можно понять привлекательность такого изоляционистского подхода для многих, но это саморазрушительная стратегия: глобальные вызовы требуют глобальных решений.

79. Права человека — как универсальная концепция — стали ответом на ужасы Второй мировой войны и на требование, чтобы подобное никогда не повторилось. С того времени концепция прав человека продолжала развиваться и претворяться в жизнь, ее использовали, политизировали — и злоупотребляли

⁴⁵ См. <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/noticias/culmino-ciclo-dialogos-inddhh-derechos-humanos-tiempos-pandemia>.

⁴⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/training-and-education-publications/bridging-our-diversities-compedium-good-practices>.

ею. Однако понятие человеческого достоинства и глубокая вера в то, что все люди рождаются свободными и равными, сохранились и даже укрепились. Этот основополагающий постулат является ориентиром, который сегодня актуален как никогда.

80. Инвестирование в сферу прав человека требует усилий, которые Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает поощрять и поддерживать. Управление играет незаменимую роль в обеспечении всестороннего учета прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций, делая систему Организации Объединенных Наций более сильной и эффективной. Об актуальности работы УВКПЧ свидетельствует возрастающий запрос на его деятельность по всему спектру потребностей в области прав человека. Государства продолжают демонстрировать свое доверие к работе Управления и просить о расширении технического сотрудничества и поддержки. Совет по правам человека осуществляет все больше тематических и страновых инициатив и рассматривает на кадровое обеспечение и поддержку этих усилий со стороны УВКПЧ.

81. УВКПЧ реагирует на этот запрос настолько эффективно, насколько это возможно, продолжая изыскивать в рамках своих ограниченных ресурсов возможности для решения все новых задач. Управление продолжает пересматривать и анализировать свою работу с целью достижения результатов, оказывающих положительное влияние на права человека людей в их повседневной жизни. В этой связи продлевая действие своего плана управления на 2023 год, УВКПЧ сохранило общую стратегическую направленность своей деятельности, сделав при этом упор на особенно актуальные области. К ним относятся устранение неравенства и использование данных для поощрения и защиты прав человека и положения лиц африканского происхождения.

82. Работа Управления по обеспечению полного учета прав человека в усилиях по восстановлению после пандемии остается крайне важной, при этом необходимо усилить деятельность как в области экономических и социальных прав, так и в области права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В связи с тем, что в условиях пандемии вопросы гендерного равенства отошли на задний план, а положение лиц, которые и так были маргинализированы, еще больше ухудшилось, УВКПЧ также продолжит наращивать свое участие в ускорении прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

83. Верховный комиссар высоко ценит поддержку работы ее Управления со стороны государств-членов, а также их доверие, о чем свидетельствует растущий объем работы Управления. Инвестиции в права человека — это инвестиции в наше общее благополучное и мирное будущее, при этом правозащитная деятельность по-прежнему испытывает существенный недостаток ресурсов. Верховный комиссар призывает государства-члены откликнуться на необходимость инвестирования в сферу прав человека путем выделения средств, соразмерных проблемам, стоящим на страновом, региональном и глобальном уровнях, и посредством поддержки УВКПЧ.