

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Судане****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В своей резолюции S-32/1 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека назначить эксперта по правам человека в Судане. Он также просил Верховного комиссара при содействии назначенного эксперта представить Совету на его пятидесятой сессии всеобъемлющий доклад, посвященный положению в области прав человека после военного переворота, а также совершенным в этот период нарушениям и ущемлениям прав человека. 12 ноября 2021 года Верховный комиссар назначил Адаму Дьенга Экспертом по правам человека в Судане. Настоящий доклад охватывает период с 25 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года и основан на информации и наблюдениях, собранных Экспертом при помощи Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане и в сотрудничестве с ним путем, в частности, осуществления взаимодействия со всеми соответствующими сторонами, включая гражданское общество. В докладе описываются основные проблемы в области прав человека, с которыми сталкивается Судан после военного переворота, и содержатся рекомендации по их решению.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией S-32/1 Совета по правам человека. Он охватывает период с 25 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года и посвящен положению в области прав человека после военного переворота в Судане, а также совершенным в этот период нарушениям и ущемлениям прав человека.
2. Этот доклад был заблаговременно передан суданским властям с целью получения предметных замечаний по представленным в нем наблюдениям и выводам¹.
3. Эксперт по правам человека в Судане Адама Дьенг посетил Судан с 20 по 24 февраля 2022 года при содействии и поддержке со стороны суданских властей² и встретился с высокопоставленными должностными лицами, представителями гражданского общества, правозащитниками, жертвами, свидетелями и семьями жертв нарушений прав человека. Эти встречи позволили ему лучше понять ситуацию с правами человека и сложные проблемы в области социальных, гражданских, экономических, политических и культурных прав, с которыми сталкивается Судан.
4. Доклад основан на информации, собранной Экспертом при помощи Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане³ и в сотрудничестве с ним, в том числе путем проведения бесед с более чем 100 жертвами и очевидцами, поездок на места и анализа доказательств, включая медицинские свидетельства, фотографии и видеоматериалы.

II. Правовая база

A. Международные правовые рамки

5. Судан является участником следующих международных договоров по правам человека: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.
6. Во время визита Эксперта власти заверили его в том, что Судан присоединится к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как только будут созданы соответствующие законодательные органы. Хотя Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек просила правительство не делать оговорок, которые могли бы свести на нет усилия по достижению цели Конвенции⁴, оговорки, предложенные Советом министров, не были сняты.
7. Судан также является участником Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 года, а также Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Судан подписал, но еще не ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда. В августе

¹ См. документ [A/HRC/50/G/2](#), в котором содержатся эти замечания.

² См. <https://www.ohchr.org/en/2022/01/visit-un-expert-human-rights-sudan-adama-dieng-postponed> и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/un-human-rights-expert-adama-dieng-visit-sudan-20-february>.

³ Более подробная информация о Совместном отделении по правам человека содержится в документе [A/HRC/48/46](#), п. 1.

⁴ См. сообщение SDN 3/2021, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26175>.

2021 года между Суданом и Судом был подписан новый Меморандум о взаимопонимании в отношении всех лиц, в отношении которых Судом были выданы ордера на арест в соответствии с резолюцией 1593 (2005) Совета Безопасности.

8. Судан также является участником Африканской хартии прав человека и народов и Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

В. Национальные правовые рамки

9. Переходное правительство добилось прогресса в приведении внутренней правовой базы в соответствие с применимыми нормами международного права в области прав человека. Кроме того, в Конституционном документе 2019 года⁵ изложены переходные конституционные рамки управления и особое внимание уделяется таким аспектам, как верховенство права, правосудие переходного периода и основные права и свободы, включая права женщин.

10. По-прежнему сохраняется обеспокоенность, высказанная ранее Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Судане⁶, относительно способности Комитета, созданного для демонтажа режима 30 июня 1989 года и возвращения государственных средств, обеспечить процесс проверки, соответствующий международным стандартам и передовой практике.

11. 3 октября 2020 года переходное правительство и различные вооруженные движения⁷ подписали Джубское соглашение о мире в Судане с заявленной целью прекращения конфликтов, борьбы с безнаказанностью и установления устойчивого мира в Судане. Это соглашение содержит важные обязательства по целому ряду вопросов, включая разделение власти, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, совместное использование ресурсов и меры безопасности, а также правосудие переходного периода, компенсацию и реабилитацию.

12. Закон о различных поправках 2020 года⁸ ввел уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах и отменил преступление вероотступничества, смертную казнь за убийства, совершенные детьми, и порку в качестве наказания. Он также лишил Службу общей разведки правоохранительных полномочий, а ее сотрудников — иммунитета от судебного преследования. Закон о предотвращении киберпреступлений (поправки) 2020 года, аналогичным образом отменяющий порку в качестве наказания, тем не менее ужесточает ограничения в отношении деятельности в Интернете и увеличивает срок тюремного заключения за совершение киберпреступлений: это вызывает опасения, что он может быть использован для сокращения гражданского онлайн-пространства.

С. Чрезвычайное положение

13. Закон о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года предусматривает, что во время чрезвычайного положения правоохранительная деятельность может осуществляться совместными силами безопасности, которые имеют право арестовывать и задерживать тех или иных лиц по решению «компетентного органа», т. е. президента Республики, губернатора штата (вали) или любого уполномоченного органа или структуры. Регулярные силы, входящие в состав совместных сил безопасности, — это Суданские вооруженные силы и их подразделения (военная полиция и военная разведка), Силы оперативного

⁵ Конституционный документ также называют Конституционной декларацией. В октябре 2020 года в него были внесены поправки, включающие Джубское соглашение о мире в Судане.

⁶ A/HRC/48/46, пп. 51–54.

⁷ Группировка Освободительного движения Судана под руководством Абделя Вахида и группировка Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу еще не подписали это соглашение.

⁸ Этот закон в значительной степени соответствует рекомендациям международных правозащитных механизмов, неоднократно выносившимся в адрес Судана.

оказания поддержки и Суданские полицейские силы (регулярная полиция, полиция по борьбе с беспорядками, полицейская служба безопасности и центральный полицейский резерв).

14. Чрезвычайный указ № 3/2021, изданный 24 декабря 2021 года, наделил регулярные силы и Службу общей разведки исключительными правоохранными полномочиями. В соответствии с этим указом они уполномочены арестовывать и задерживать без ордера тех или иных лиц, входить в частные и общественные места и производить обыск в них, изымать частные и государственные средства и имущество, а также запрещать, ограничивать или регулировать передвижение людей. Указ также предоставил служащим регулярных сил и сотрудникам Службы общей разведки временный иммунитет от судебного преследования за все действия, совершенные ими при исполнении своих обязанностей. Это способствовало укреплению режима чрезвычайного положения и затруднило процесс судебного надзора за арестами и задержаниями.

III. Политический контекст

15. 25 октября 2021 года суданские военные во главе с председателем Суверенного совета и командующим Суданскими вооруженными силами генерал-лейтенантом Абдель Фаттахом аль-Бурханом совершили военный переворот⁹. В своем телевизионном обращении он объявил о введении чрезвычайного положения во всей стране, приостановил действие статей 11, 12, 15, 16, пункта 3 статьи 24, статей 71 и 72 Конституционного документа и распустил Суверенный совет и Совет министров. Генерал-лейтенант Аль-Бурхан также распустил все профсоюзы и профессиональные организации и заморозил работу Комитета по ликвидации. Он оправдывал переворот как шаг, направленный на «исправление» пути революции. Он пообещал провести выборы к июлю 2023 года и сообщил, что военные поддерживают призывы суданского народа к установлению гражданского правительства и будут придерживаться Конституционного документа и Джубского мирного соглашения. Объявление чрезвычайного положения не соответствовало требованиям международного уведомления, упоминаемым в пункте 3 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, который также предусматривает необходимость указания даты прекращения действия чрезвычайного положения.

16. Переворот вызвал протесты, забастовки и кампании гражданского неповиновения и был широко осужден, в том числе Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. 26 октября 2021 года Совет мира и безопасности Африканского союза приостановил участие Судана во всех мероприятиях Африканского союза до тех пор, пока не будет восстановлено переходное правительство под гражданским руководством. 28 октября 2021 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций опубликовал заявление, в котором он призвал суданские военные власти восстановить переходное правительство под гражданским руководством и настоятельно предложил всем заинтересованным сторонам начать диалог без каких-либо предварительных условий¹⁰.

17. За несколько часов до переворота Суданские вооруженные силы арестовали премьер-министра Абдаллу Хамдука и взяли под контроль государственные средства массовой информации. За этим последовали аресты десятков лиц, в том числе шести министров, правительственных чиновников, государственных служащих и политических лидеров, а также увольнение гражданских губернаторов штатов и, 31 октября 2021 года, Генерального прокурора. 9 ноября 2021 года генерал-лейтенант Аль-Бурхан создал ревизионную комиссию для проверки работы Комитета по ликвидации, проведения инвентаризации и восстановления возвращенных ему

⁹ Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. A/HRC/50/G/2).

¹⁰ См. <https://www.un.org/press/en/2021/sc14678.doc.htm>.

средств. 11 ноября 2021 года он учредил новый Суверенный совет¹¹ и назначил себя его Председателем.

18. 21 ноября генерал-лейтенант Аль-Бурхан и г-н Хамдук подписали политическое соглашение, в соответствии с которым последний был вновь назначен на должность премьер-министра и были освобождены все политически влиятельные фигуры и участники демонстраций протеста, арестованные после переворота. Однако это соглашение было отвергнуто многими в Хартуме и в других частях страны, которые восприняли его как предательство их стремления к демократии¹². С тех пор не прекращаются акции протеста, проходящие под лозунгом «никаких переговоров, никакого партнерства и никакой легитимности» (в отношении военных) с требованием ухода военных из правительства и формирования правительства под гражданским руководством.

19. 2 января 2022 года после неудачных попыток найти консенсус и выход из политического тупика премьер-министр Хамдук подал в отставку¹³. 8 января 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и глава Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) приступили к проведению национальных консультаций с широким кругом суданских заинтересованных сторон, с тем чтобы «найти выход из нынешнего политического тупика и проложить путь к демократии и миру»¹⁴. Эта инициатива получила международную, региональную и (по большей части) национальную поддержку после некоторых первоначальных оговорок. Первый раунд консультаций, в ходе которого были собраны мнения о политическом будущем Судана, завершился в феврале 2022 года. Среди прочих соображений многие участники подчеркнули, что любое политическое урегулирование должно основываться на уважении прав человека и обеспечивать привлечение к ответственности за совершенные в прошлом нарушения прав человека. В качестве следующего шага ЮНИТАМС, Африканский союз и Межправительственная организация по развитию намерены совместно содействовать проведению переговоров по первоочередным приоритетам, определенным на первом этапе консультаций, включая разработку временного конституционного механизма и дорожной карты на переходный период.

IV. Характер нарушений прав человека

A. Чрезмерное применение силы и незаконные убийства

20. Совместные силы безопасности неоднократно применяли чрезмерную силу в ответ на мирные протесты против переворота¹⁵, в частности в штате Хартум (Хартум, Северный Хартум и Омдурман)¹⁶. Протесты, координируемые местными комитетами сопротивления¹⁷, начались в день переворота и участились после подписания политического соглашения от 21 ноября 2021 года. По состоянию на 10 апреля 2022 года было организовано более 55 демонстраций.

21. Согласно достоверным источникам, по состоянию на 10 апреля 2022 года 93 человека, включая 1 женщину и 15 детей (14 мальчиков, 1 девочка), были убиты и более 5000 человек, включая 46 детей (44 мальчика, 2 девочки), получили ранения в результате неоправданного и несоразмерного применения силы со стороны

¹¹ S/2021/1008, п. 9.

¹² Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. A/HRC/50/G/2).

¹³ Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. A/HRC/50/G/2).

¹⁴ См. <https://unitams.unmissions.org/en/statement-release-unitams-summary-report-its-consultations-political-process-sudan>.

¹⁵ Вооруженные люди в штатском также участвовали в разгоне демонстраций.

¹⁶ Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. A/HRC/50/G/2).

¹⁷ Сеть местной молодежи, которая координирует протесты.

совместных сил безопасности¹⁸. Все эти случаи, за исключением смерти двух человек и ранений 184 человек, были зарегистрированы в штате Хартум. Из числа погибших 86 человек скончались в результате ранений, нанесенных боевыми патронами, причем большинство (70) были убиты выстрелами в голову и/или шею (40) или в грудь (30). Семнадцать человек умерли от ранений в другие части тела. Кроме того, 4 человека скончались в результате попадания гранат со слезоточивым газом в голову или шею (2) или грудь (2), а 2 человека умерли после того, как они были жестоко избиты сотрудниками сил безопасности. Из числа погибших трое были случайными прохожими, включая 14-летнюю девочку. В числе раненых 961 человек пострадал в результате применения боевых патронов, 1573 человека — ударов гранат со слезоточивым газом и 692 человека испытали удушье в результате вдыхания слезоточивого газа. Как сообщается, в 2022 году силы безопасности также ранили 44 участника акций протеста, наехав на них своими автомобилями. Видеоматериалы свидетельствуют о том, что в некоторых случаях это было сделано намеренно. Согласно достоверным источникам, травмы, полученные протестующими, включали в себя такие увечья, как потеря зрения или серьезные повреждения глаз (13 человек), потеря конечностей (11), паралич (7) и повреждения внутренних органов (7).

22. Медицинские заключения, видеоматериалы и показания очевидцев указывают на применение против протестующих смертоносного оружия, включая автоматы АК-47 и пулеметы, в нарушение норм международного права прав человека, регулирующих применение силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и запрещающих применение таких видов огнестрельного оружия и боеприпасов, которые наносят чрезвычайно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска¹⁹. Собранные доказательства также свидетельствуют о том, что во время протестов силы безопасности непосредственно выбирали демонстрантов в качестве мишени для стрельбы или стреляли в них с близкого расстояния. Например, 17 ноября 2021 года, по словам очевидцев, служащие сил безопасности, одетые в форму сотрудников регулярной полиции и Центрального полицейского резерва²⁰, подвергли демонстрантов на вокзале Аль-Муассаса и в Шамбате, Северный Хартум, непосредственному обстрелу боевыми патронами, в том числе из пулеметов, убив восемь человек, включая одну женщину, и ранив многих других. В тот же день, т. е. 17 ноября, на 60-й улице в Хартуме полицейский в форме сотрудника полиции по борьбе с беспорядками убил прятавшегося за автомобилем демонстранта, выстрелив ему в голову через лобовое стекло этого автомобиля. 17 января 2022 года сотрудники совместных сил безопасности, одетые в различную униформу, открыли огонь боевыми патронами по протестующим, которые приближались к Дворцу Республики в Хартуме. Согласно достоверным источникам, 7 демонстрантов были убиты и 80 других получили ранения (46 — в результате применения боевых патронов и 34 — в результате применения слезоточивого газа), включая одного протестующего, который поделится с Совместным отделением по правам человека своими свидетельствами о том, как он был ранен в руку.

23. Как сообщается, во многих случаях сотрудники сил безопасности бросали гранаты со слезоточивым газом и светошумовые гранаты непосредственно в верхнюю часть тела или головы протестующих, нанося им серьезные травмы. По данным медиков, более 30 процентов ранений были получены именно таким образом. Например, 30 ноября пострадавший участник акции протеста сообщил о том, что во время демонстрации в Хартуме полицейский в темно-синей форме бросил гранату со слезоточивым газом с близкого расстояния ему в лицо, причинив серьезную травму

¹⁸ Суданские власти указали, что, согласно данным, имеющимся у прокуратуры, число убитых составило 81 человек, а число раненых — 2551 человек (см. [A/HRC/50/G/2](#)).

¹⁹ Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 36 (2018), пп. 12 и 14; и № 37 (2020), п. 79.

²⁰ Сотрудники регулярной полиции носят форму светло-голубого оттенка цвета хаки; сотрудники Центрального полицейского резерва — камуфляжную форму бежевого оттенка цвета хаки; сотрудники полиции по борьбе с беспорядками — камуфляжную форму синего оттенка цвета хаки; сотрудники полицейской службы безопасности — форму темно-синего оттенка цвета хаки; и сотрудники Сил оперативного оказания поддержки — камуфляжную форму светло-бежевого оттенка цвета хаки.

головы. 24 марта 2022 года на видеозаписи, проверенной Совместным отделением по правам человека, было видно, как полицейский, находившийся в патрульной машине полиции по борьбе с беспорядками, бросил несколько гранат со слезоточивым газом в протестующих с близкого расстояния во время проведения акции протеста в Хартуме.

24. С середины января 2022 года совместные силы безопасности регулярно используют дробовики для разгона демонстраций протеста, в основном в штате Хартум, а также в Вад Медани в штате Эль-Гезира. В период до 10 апреля 2022 года, как сообщается, двое мужчин и трое мальчиков погибли от пуль, выпущенных из дробовика, и еще не менее 367 человек получили ранения. Один из опрошенных заявил о том, что 30 января 2022 года во время его участия в демонстрации в него выстрелил полицейский, одетый в форму сотрудника Центрального полицейского резерва и стоявший примерно в пяти метрах от него. Медицинские работники подтвердили, что использовался дробовик — дробины хорошо видны на рентгеновских снимках и обычно наносят множественные раны.

25. Руководство сил безопасности последовательно отрицало использование боевых патронов, в том числе на встречах с Экспертом. Со своей стороны, представители полиции сообщили об убийстве 3 сотрудников сил безопасности и ранении 450 других, а также о повреждении полицейских автомобилей и двух полицейских участков в результате действий, предположительно, протестующих²¹. На своих встречах с Экспертом представители федеральной полиции и члены Совместного комитета по вопросам безопасности Хартума настаивали на том, что не все протестующие являлись мирными демонстрантами и что в некоторых случаях участники акций протеста были вооружены ножами. Кроме того, власти утверждали, что у некоторых протестующих было огнестрельное оружие²². Совместное отделение по правам человека не смогло проверить эти факты, но отметило, что некоторые протестующие кидали камни и бросали обратно ранее использовавшиеся против них гранаты со слезоточивым газом в сотрудников совместных сил безопасности.

В. Произвольные аресты и задержания, пытки и жестокое обращение, а также насильственные исчезновения

26. В период с 25 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года Эксперт и Совместное отделение по правам человека задокументировали факты произвольных и связанных с переворотом или протестами против него арестов и задержаний 1293 человек: в число этих лиц входят 143 женщины и 157 детей (в том числе 2 девочки). Эта цифра не включает в себя тех, кто был задержан на короткий срок и освобожден без предъявления обвинений.

27. Механизм Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов подтвердил в общей сложности 222 случая нарушений прав детей в контексте гражданских беспорядков после переворота, включая произвольные аресты и задержания детей за участие в демонстрациях (157), ранения (46) и убийства (15) детей и одно нападение на школу. В целом 97 процентов жертв были мальчиками (209). Совместное отделение по правам человека отметило, что дети, задержанные в Хартуме и в масштабах всего штата, содержались в помещениях полиции и, как правило, вместе со взрослыми, а не в изоляторах для несовершеннолетних, находящихся в ведении судьи по делам семьи и детей, что противоречит национальному законодательству²³.

28. В период с 25 октября по 17 ноября 2021 года Суданские вооруженные силы произвольно арестовали и задержали 63 государственных чиновника и политически влиятельные фигуры (1 женщина, 62 мужчины), включая премьер-министра Хамдука

²¹ Данные, которые были доведены до сведения Эксперта сотрудниками полиции во время его визита в Судан.

²² См. A/HRC/50/G/2.

²³ Дети, вступившие в контакт с законом, должны были быть направлены в Отдел защиты семьи и детей в соответствии с Законом о детях (2010 год).

и шесть министров. Премьер-министр Хамдук содержался в течение одного дня в неизвестном месте, после чего 26 октября он был помещен под домашний арест и не освобождался до 21 ноября, когда было подписано политическое соглашение.

29. Как сообщается, другие 62 политических деятеля, включая членов Комитета по ликвидации, были выведены из своих домов, часто на глазах у членов их семей, сотрудниками совместных сил безопасности, которые, по словам многочисленных очевидцев, действовали при этом «устрашающим» и «оскорбительным» образом в отношении задержанных лиц. Их перевозили в места содержания под стражей с завязанными глазами, по крайней мере, на протяжении части пути. Было установлено, что к числу этих мест содержания под стражей относились в основном те учреждения, которые находятся в ведении Службы общей разведки и военных. Большинство задержанных содержались без связи с внешним миром и в одиночных камерах в течение восьми дней до 2 ноября 2021 года, когда им было разрешено сделать короткие телефонные звонки своим семьям. Несколько человек находились в таком положении в течение двух недель; двое задержанных содержались под стражей более 15 дней подряд в нарушение норм международного права прав человека²⁴. Большинство опрошенных задержанных заявили, что в заключении с ними обращались хорошо, даже невзирая на условия их содержания под стражей. В преддверии и после политического соглашения, подписанного 21 ноября, все они были освобождены под залог, за исключением сотрудника службы безопасности, который работал на Комитет по ликвидации. Оставшийся задержанный не имеет связи с внешним миром с 25 октября 2021 года, если не считать его встречи с Экспертом во время визита последнего в Судан.

30. После переворота наблюдалась картина массовых арестов и краткосрочных задержаний протестующих и случайных прохожих. В большинстве случаев эти лица содержались в течение 24 часов в помещениях полиции, а затем освобождались без предъявления им каких-либо обвинений, что говорит об отсутствии правовых оснований для арестов, или освобождались под залог по обвинению в нарушении общественного спокойствия и/или совершении преступления, связанного с нарушением общественного порядка, в соответствии со статьями 69 и 77 Уголовного закона 1991 года. По словам арестованных и их адвокатов, им, как правило, не сообщали причину ареста. Как сообщается, у них забирали личные вещи, включая мобильные телефоны, и не возвращали их после освобождения арестованных.

31. После издания Чрезвычайного указа № 3/2021 видные деятели гражданского общества, активисты, лидеры комитетов сопротивления, молодежных движений и те, кто поддерживает протесты, гражданское неповиновение и/или выражает несогласие с переворотом, все чаще становятся объектами репрессий, причем в их арестах все чаще участвует Служба общей разведки. Как сообщается, аресты производятся в ходе сидячих демонстраций и забастовок на рабочих местах; до, во время и после акций протеста; и в местах проживания людей или больницах. В то время как арестованные участники протестов и случайные прохожие обычно освобождались достаточно быстро, лидеры демонстраций, члены комитетов сопротивления и активисты обычно содержались под стражей без связи с внешним миром в течение от одного дня до двух месяцев. Во время такого задержания им обычно запрещали связываться со своими адвокатами и семьями, которые не информировались об их местонахождении: такие условия содержания под стражей могут быть равносильны насильственному исчезновению. Например, известная правозащитница Амира Осман сообщила Эксперту о том, что в ночь на 22 января 2022 года она была арестована в своем доме в Хартуме более чем 30 хорошо вооруженными сотрудниками сил безопасности. Она

²⁴ Содержание под стражей без связи с внешним миром представляет собой одну из форм произвольного задержания и приводит к созданию условий, которые могут нарушать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Оно также нарушает статью 9 Международного пакта о гражданских и политических правах и, возможно, другие статьи Пакта, включая статьи 3, 6, 7, 10 и 14 (см. Замечание общего порядка № 35 (2014) Комитета по правам человека).

содержалась под стражей без связи с внешним миром в женской тюрьме Омдурмана до ее освобождения без предъявления обвинений 6 февраля 2022 года²⁵.

32. После гибели бригадного генерала Центрального полицейского резерва в Хартуме 13 января 2022 года силы безопасности усилили аресты протестующих, включая упреждающие и массовые аресты, в основном направленные против членов комитетов сопротивления. Среди арестованных лиц были четверо участников акций протеста, которым были предъявлены обвинения в «преступном сговоре» и убийстве, предусматривающие в соответствии со статьями 21 и 130 Уголовного закона 1991 года наказание в виде смертной казни в связи с их предполагаемой причастностью к смерти этого полицейского.

33. Согласно показаниям свидетелей и вещественным доказательствам, сотрудники сил безопасности регулярно и жестоко избивали арестованных прорезиненными водяными шлангами, палками, деревянными брусками и дубинками и пинали их сапогами, в том числе и тогда, когда арестованные уже были связаны. В двух отдельных случаях, 7 ноября 2021 года и 14 марта 2022 года, лица, участвовавшие в мирных протестах, организованных профессиональными учительскими организациями, подверглись жестокому избиению и другим формам бесчеловечного обращения, после чего были задержаны и далее содержались под стражей в плохих условиях в Ньяле, Южный Дарфур, и в Хартуме. В результате жестокого обращения у одной женщины, арестованной в Хартуме, случился выкидыш, а у другой была сломана нога. В феврале 2022 года в трех случаях, задокументированных в Хартуме, протестующие были жестоко избиты и раздеты догола.

34. Было получено много сообщений о том, что совместные силы безопасности в штатах Хартум и Белый Нил, а также в Порт-Судане унижали арестованных, насильно обривая им головы либо на улице, либо вблизи от мест содержания под стражей. Например, 13 ноября 2021 года, по словам пострадавших, совместные силы безопасности арестовали пятерых молодых протестующих в Рабаке, штат Белый Нил, во время демонстрации, избили их дубинками и наносили им удары ногами, пока везли их на объект военной разведки у моста Кусти, где один солдат в гражданской одежде обрил головы двум протестующим и заставил их на протяжении более получаса подпрыгивать на одном месте.

35. Признаки пыток и жестокого обращения после ареста были задокументированы в двух случаях, когда жертвы обвинялись в совершении преступлений во время протестов, таких как нападения на сотрудников полиции и посягательства на полицейское имущество. Как сообщается, пытки и жестокое обращение применялись сотрудниками сил безопасности в гражданской одежде в ходе первых двух дней проведения допросов. Согласно полученной информации, одного задержанного заставили подписать признание под угрозой физического насилия. Также были задокументированы случаи, когда задержанных заковывали в кандалы, в том числе во время одиночного заключения и в течение более 15 дней подряд²⁶.

36. Было задокументировано четыре случая насильственного исчезновения. Как сообщается, 13 ноября 2021 года молодой мужчина-протестующий был увезен из больницы в Омдурмане сотрудниками совместных сил безопасности. В период с 23 по 30 ноября 2021 года двое мужчин и один мальчик были увезены из Северного Хартума людьми в штатском, предположительно сотрудниками Службы общей разведки. Следует полагать, что эти насильственные исчезновения связаны с участием жертв в акциях протеста. В трех из этих случаев были поданы жалобы в полицию.

²⁵ См. также сообщение SDN 2/2022, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27059> и ответ властей от 11 марта 2022 года, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36848>.

²⁶ По данным тюремной администрации, лица, обвиняемые в убийстве в соответствии со статьей 130 Уголовного закона, должны быть закованы в цепи в соответствии с тюремными правилами и положениями.

По состоянию на 10 апреля 2022 года местонахождение всех четырех человек оставалось неизвестным. Другие сообщения об исчезновениях все еще проверяются.

37. Во время визита Эксперта власти освободили из-под стражи 115 человек, большинство из которых были выпущены на свободу под залог после предъявления им обвинений в нарушении общественного спокойствия и/или совершении правонарушения, связанного с нарушением общественного порядка. Эксперту был предоставлен доступ в тюрьму Соба в Хартуме, где он встретился с задержанными демонстрантами, активистами и бывшими должностными лицами переходного правительства и членами Комитета по ликвидации.

38. По состоянию на 10 апреля 2022 года по меньшей мере 119 человек (все мужчины), чьи аресты были связаны с переворотом и последующими протестами, оставались под стражей. В их число входят 19 человек, которые либо были членами Комитета по ликвидации, либо сотрудничали с ним. Пятеро из них были арестованы после переворота, освобождены после заключения соглашения от 21 ноября и вновь арестованы в начале февраля 2022 года. Как сообщается, они были лишены права на свидания и не имели возможности связаться со своими адвокатами в течение более чем одного месяца после ареста. Все эти 19 человек обвиняются в злоупотреблении доверием по пункту 2 статьи 177 Уголовного закона, который предусматривает наказание в виде смертной казни.

С. Сексуальное и гендерное насилие

39. Были получены многочисленные сообщения о нарушениях прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, в отношении женщин и девочек, которые были в первых рядах протестующих против переворота. Эксперт и Совместное отделение по правам человека проверили путем опроса жертв и свидетелей 13 случаев изнасилования, группового изнасилования, попыток изнасилования и других форм сексуального и гендерного насилия, которые были совершены в Хартуме в контексте протестов против переворота в течение отчетного периода²⁷. В них пострадали 14 человек (10 женщин, 1 девочка, 1 мужчина и 2 мальчика). Другие заявления о таком насилии по-прежнему проверяются. Большинство проверенных случаев сексуального и гендерного насилия произошли вечером 19 декабря 2021 года в Хартуме, когда жертвы покидали места проведения протестов.

40. Проверенные случаи были непосредственно связаны с действиями сотрудников совместных сил безопасности или вооруженных лиц в гражданской одежде. Согласно информации, полученной из первых рук, вечером 19 декабря 2021 года несколько мужчин в форме сил безопасности совершили групповое изнасилование женщины, причинив ей серьезные травмы. В начале марта 2022 года несколько сотрудников Центрального полицейского резерва совершили групповое изнасилование женщины, спасавшейся от нападения с использованием слезоточивого газа в общественном транспорте. Анализ зарегистрированных инцидентов позволяет сделать предположение о том, что сексуальное насилие использовалось для наказания женщин за участие в протестах и их запугивания, с тем чтобы они больше не участвовали в протестах. Эта оценка подтверждается сообщениями о жестоком обращении с женщинами и угрозах в их адрес со стороны совместных сил безопасности во время и после арестов. Например, в середине марта 2022 года одна протестующая женщина, задержанная неустановленными сотрудниками службы безопасности, была жестоко избита, подверглась словесным оскорблениям, сексуальным домогательствам и угрозам изнасилования, после чего ей сказали прекратить участие в протестах и отпустили.

41. В Дарфуре было задокументировано восемь случаев изнасилования, в которых пострадали 15 женщин и 5 девочек, в контексте межобщинного насилия или нападений на внутренне перемещенных женщин и девочек, которые собирали хворост или находились вне своих домов по каким-либо иным причинам. Нападавшие имели при

²⁷ Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. [A/HRC/50/G/2](#)).

себе оружие, и большинство из них были одеты в военную форму. Обо всех восьми случаях было сообщено в полицию. Был произведен только один арест — в связи с изнасилованием 12-летней девочки в Северном Дарфуре.

42. Стигматизация, связанная с сексуальным насилием, и отсутствие доверия к системе правосудия не позволяли, как утверждается, жертвам сообщать о случаях сексуального насилия. Жертвы также сталкивались с трудностями в доступе к своевременной медицинской помощи, психосоциальной поддержке и бесплатным юридическим услугам. Применимый стандарт доказывания изнасилования, изложенный в статье 62 Закона о доказательствах, лишает женщин желания сообщать о случаях изнасилования, поскольку это может повлечь за собой обвинение в супружеской измене, если расследование по возбужденному делу не принесет успешных результатов.

D. Нападения на больницы и медицинский персонал

43. Всемирная организация здравоохранения сообщила о 25 нападениях на медицинские учреждения, их персонал и пациентов в Судане в период с 25 октября 2021 года по 15 марта 2022 года²⁸.

44. За отчетный период Совместное отделение по правам человека подтвердило факт насильственного вторжения сил безопасности в восемь больниц во время протестов в Хартуме. Основными целями были больницы и другие медицинские учреждения, расположенные вдоль основных маршрутов демонстраций протестов. По меньшей мере три из этих больниц, а именно больница Аль-Арбаин, Хартумская университетская больница и больница Аль-Фейсал, подвергались нападениям более трех раз. Как сообщается, 17 ноября 2021 года хирургическое отделение больницы Аль-Арбаин подверглось обстрелу гранатами со слезоточивым газом, брошенными служащими полиции по борьбе с беспорядками и Центрального полицейского резерва. 30 декабря 2021 года сотрудники сил безопасности проникли в Хартумскую университетскую больницу и бросили гранаты со слезоточивым газом в помещение отделения скорой помощи, заполненное протестующими, которые получили ранения во время демонстрации, проходившей неподалеку. Согласно полученным сообщениям, во время демонстраций 17 января 2022 года сотрудники сил безопасности ворвались в больницу Аль-Джауда в Хартуме и забросали ее помещения гранатами со слезоточивым газом.

45. Были также задокументированы факты того, что сотрудники сил безопасности нападали на водителей машин скорой помощи, доставлявших раненых протестующих в медицинские учреждения, преследовали медицинский персонал и нападали на него и производили аресты протестующих внутри больниц. Кроме того, 24 января 2022 года девять суданских и международных сотрудников организации «Врачи без границ» были арестованы после того, как они покинули больницу, где работали, и были задержаны на всю ночь²⁹.

E. Права на свободу мнений и их свободное выражение и на свободу мирных собраний и ассоциации

46. После переворота ограничение прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации значительно сузило пространство для частного и публичного выражения мнений и обмена информацией и идеями, что также повлияло на осуществление и реализацию других прав. 25 октября 2021 года власти полностью отключили мобильный Интернет и средства телекоммуникаций во всей стране. Доступ к Интернету был восстановлен 18 ноября 2021 года по решению суда после того, как одна организация гражданского общества и независимые адвокаты подали

²⁸ См. <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx> (данные Всемирной организации здравоохранения охватывают не только те события, которые произошли в контексте протестов).

²⁹ См. <https://www.msf.org/unacceptable-detention-msf-medical-team-khartoum-sudan>.

соответствующие жалобы. Однако власти продолжали нарушать работу интернет-сервисов, особенно во время протестов. Последнее такое нарушение было зафиксировано 6 января 2022 года.

47. 25 октября 2021 года Агентство по телерадиовещанию приостановило работу как минимум восьми частных радиостанций. 1 ноября 2021 года большинство радиостанций возобновили свою работу, однако некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу вмешательства в их редакционную независимость. Газеты, которые перестали выходить после переворота из-за отключения Интернета и отсутствия безопасности, постепенно начали возобновлять свою деятельность с 1 ноября 2021 года. 15 января 2022 года Министерство культуры и информации аннулировало операционную лицензию телеканала «Аль-Джазира лайв», заявив, что его журналисты непрофессионально освещают происходящие события. С учетом становящейся все более враждебной обстановки и ограничения права на свободу мнений и их свободное выражение некоторые местные организации, включая средства массовой информации, прекратили свою деятельность.

48. Безопасность журналистов, учреждений средств массовой информации и субъектов гражданского общества по-прежнему вызывает озабоченность. За отчетный период было зафиксировано не менее 52 нарушений в отношении журналистов и учреждений средств массовой информации, включая произвольный арест и задержание 23 работников СМИ (4 из них — женщины), а также вторжения в их помещения. 26 октября 2021 года сотрудники сил безопасности вторглись в офис одной организации гражданского общества в Хартуме, изъяли компьютеры и произвольно арестовали и временно задержали одного сотрудника. 17 ноября 2021 года один журналист, освещавший демонстрацию в Хартуме, был ранен в голову и жестоко избит сотрудниками сил безопасности, которые отказали ему в медицинской помощи и задержали на три дня. Медицинская помощь ему была оказана после освобождения. 13 января 2022 года сотрудники сил безопасности ворвались на телестанцию «Аль-Араби» в Хартуме и подвергли физическому насилию и арестовали четырех сотрудников, снимавших демонстрацию с крыши, и уничтожили их камеры. 19 января 2022 года в Южном Кордофоне служащие полиции арестовали женщину в связи с размещенным в социальных сетях сообщением о вербовке детей в Суданские вооруженные силы. Она была освобождена после того, как ей были предъявлены обвинения в публикации ложной информации, посягательстве на репутацию Суданских вооруженных сил и подрыве национальной безопасности и создании угрозы для нее в соответствии со статьями 14, 24 и 25 Закона о киберпреступлениях.

Г. Экономические, социальные и культурные права

49. Переворот, последовавшие за ним протесты и растущая политическая нестабильность, а также затяжные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) поставили под угрозу процесс осуществления экономических, социальных и культурных прав в Судане. Сразу после переворота основные международные доноры и финансовые учреждения, оказывавшие помощь стране, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд, приостановили выплаты, а Организация Объединенных Наций временно прекратила осуществление всех программ сотрудничества. Такое сочетание факторов, скорее всего, приведет к сведению на нет тех успехов в области экономики и развития, которые были достигнуты при переходном правительстве, включая прогресс в деле списания долга, унификации обменного курса и консолидации бюджета. Сокращение помощи сказывается на государственных расходах с учетом отсутствия широкой и диверсифицированной налоговой базы, спада внутреннего производства и экономической деятельности и резкого снижения стоимости суданского фунта по отношению к доллару США. Решение Центрального банка Судана от 7 марта 2022 года о плавающем обменном курсе пока еще не принесло своих плодов, поскольку стоимость суданского фунта упала примерно на 35 процентов в период до 25 марта 2022 года, что привело к дальнейшему скачку стоимости продуктов питания, топлива, энергии и медикаментов.

50. Приостановка развертывания поддерживаемой Всемирным банком программы оказания помощи семьям — схемы денежных переводов, которая, по имеющимся данным, оказывала содействие более чем восьми миллионам человек, — повлияла на бедные и уязвимые сегменты общества, получавшие такую помощь³⁰. Эта программа была запущена переходным правительством в феврале 2021 года, отчасти в ответ на трудности, вызванные отменой субсидий на топливо, электроэнергию и товары первой необходимости в 2020–2021 годах.

51. Право на здоровье, особенно право тех, кто живет в бедности, было ущемлено в результате резкого роста цен на основные лекарства и медикаменты с 25 октября 2021 года³¹. Неспособность властей выплачивать заработную плату и пособия, в том числе работникам сектора здравоохранения, также негативно сказалась на предоставлении медицинских услуг. Например, 6 марта 2022 года работники сферы здравоохранения в штате Северный Кордофан, включая врачей университетской больницы в Эль-Обейде, начали всеобщую забастовку в знак протеста против невыплаты заработной платы.

52. Меры, принятые властями после переворота, включая отключение Интернета и закрытие дорог и школ, неблагоприятно сказались на процессе осуществление права на образование. Один случай нападения сотрудников сил безопасности на школу был зафиксирован 20 января 2022 года, когда они использовали гранаты со слезоточивым газом в средней образцовой школе для мальчиков имени шейха Мустафы Эламина в Хартуме во время учебных занятий. На процесс осуществления права на образование также повлияла приостановка занятий в некоторых штатах после протестов в связи с ростом стоимости жизни. 16 марта 2022 года в ответ на протесты студентов комитет по вопросам безопасности в штате Южный Дарфур приостановил занятия до дальнейшего уведомления. Как сообщается, такие же меры были приняты в штате Голубой Нил. 24 марта 2022 года Министерство образования штата Красное море по аналогичным причинам объявило о завершении учебного 2021/22 года, хотя первоначально дата его окончания была намечена на середину мая 2022 года.

53. В своем заявлении для прессы от 23 марта 2022 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа предупредили, что совокупные последствия конфликта на Украине, нарастающего экономического кризиса и неурожая, вероятно, удвоят число людей, испытывающих острый голод, и к сентябрю 2022 года оно превысит 18 миллионов человек³². Рост цен на основные продукты питания особенно сильно затронул уязвимые группы населения, такие как сельская и городская беднота, люди, живущие в трущобах и неформальных поселениях, внутренне перемещенные лица, беженцы и мигранты, поденные рабочие и другие лица, зависящие от неформального сектора, включая женщин, продающих чай на улице.

G. Межобщинное насилие и нападения на гражданских лиц

54. В некоторых районах Дарфура, а также в штатах Южный Кордофан и Западный Кордофан сохраняется межобщинное насилие в контексте активного присутствия вооруженных групп и отсутствия или недостаточной представленности государственных органов власти. После переворота было задокументировано увеличение числа случаев межобщинного насилия, особенно в Северном и Западном Дарфуре, что привело к гибели людей и уничтожению имущества и средств к

³⁰ Согласно оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 36 процентов населения Судана живет в нищете. См. <https://www.unicef.org/sudan/policy-evidence-social-protection#:~:text=Some%2036%20per%20cent%20of,the%202017%20Human%20Development%20Index>.

³¹ Центральное статистическое бюро зафиксировало уровень инфляции в размере 258,40 процента в феврале 2022 года.

³² См. <https://www.wfp.org/news/worsening-food-crisis-looming-sudan-amid-economic-downturn-displacement-and-ruined-crops>.

существованию. В период с 25 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года Совместное отделение по правам человека задокументировало 40 случаев межобщинного насилия в Дарфуре, в результате которого погибли 450 человек, включая 4 женщин и 15 детей, 7 из которых девочки, 336 человек получили ранения (включая 10 женщин и 1 мальчика) и 86 человек были похищены. Отделение также зарегистрировало 20 случаев нападений на гражданских лиц в Дарфуре³³, в результате которых погибли 189 человек (в том числе 16 женщин и 4 мальчика) и были ранены 16 человек (из них 3 мальчика). В штатах Северный Кордофан, Южный Кордофан и Западный Кордофан Совместное отделение зарегистрировало факты убийства 87 человек (все мужчины) и ранения еще 70 человек неизвестными вооруженными людьми в контексте межобщинного насилия. Факты гибели 18 человек (все мужчины) и ранения еще 12 человек были также задокументированы во время других нападений на гражданских лиц в штатах Южный и Западный Кордофан³⁴.

55. Наиболее серьезные инциденты произошли в штате Западный Дарфур, где за отчетный период Совместное отделение по правам человека задокументировало 30 случаев межобщинного насилия с 276 жертвами (из них 3 женщины) и перемещением около 65 000 внутренне перемещенных лиц³⁵. Районы Курейник и Джебель-Мун, где с 1 по 10 декабря 2021 года Совместное отделение по правам человека задокументировало убийства по меньшей мере 129 человек в ходе столкновений между арабскими и африканскими племенами, продолжают оставаться очагами напряженности. Кроме того, отделение задокументировало факты систематического разграбления имущества и сожжения домов, принадлежащих жертвам³⁶. В марте 2022 года в Джебель-Муне вспыхнула очередная волна насилия между арабскими и африканскими представителями общин миссерия-джебель, в результате чего погибли 35 человек (в том числе 2 женщины) и 14 получили ранения. Семь женщин в деревне Берди предположительно были изнасилованы 10 марта 2022 года³⁷. Также сообщается о том, что 10 марта 2022 года в ходе столкновений были убиты два солдата Суданских вооруженных сил и два члена Освободительной армии Судана/Минни Минави. Хотя власти отреагировали в тот же день, направив около 40 автомобилей совместных сил безопасности для предоставления помощи многочисленному контингенту Сил оперативного оказания поддержки, они не смогли остановить насилие или защитить гражданских лиц во время нападений на них.

56. Спустя год после свертывания Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) задержки в осуществлении мер безопасности, изложенных в Джубском мирном соглашении, которое предусматривало создание совместных сил безопасности для защиты гражданских лиц в регионе Дарфур, и Национального плана по защите гражданского населения привели к возникновению пробелов в защите гражданского населения. Такие задержки вызвали появление вблизи от мест проживания общин вооруженных групп, подписавших Джубское мирное соглашение и не имеющих постоянного дохода, что, возможно, способствовало росту масштабов межобщинного насилия. Еще одним негативным фактором вполне мог стать вакуум в сфере безопасности, образовавшийся в результате появления сообщений о передислокации регулярных сил из Дарфура в Хартум за неделю до переворота.

57. Эти вооруженные группы несут ответственность за разграбление имущества логистической базы ЮНАМИД и более 5000 метрических тонн продовольствия и питания со складов Всемирной продовольственной программы в Эль-Фашире, штат Северный Дарфур, в конце декабря 2021 года. Власти объявили о создании следственного комитета для привлечения виновных к ответственности и возвращения

³³ Речь идет о случаях нападения организованных групп ополченцев, не поддерживающих тесных связей с силами безопасности и политическими деятелями, на деревни.

³⁴ Речь идет о случаях нападения организованных групп ополченцев, не поддерживающих тесных связей с силами безопасности и политическими деятелями, на деревни.

³⁵ См. <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-conflict-west-darfur-flash-update-no-1-27-january-2022-enar>.

³⁶ Согласно источникам, пострадали около 14 деревень.

³⁷ Совместное отделение по правам человека пока еще не смогло проверить эти утверждения.

украденного имущества, однако о результатах пока не сообщалось. 3 февраля 2022 года Объединенный высший совет по мерам безопасности под председательством генерал-лейтенанта Аль-Бурхана приказал вооруженным движениям, принадлежащим сторонам, подписавшим Джубское мирное соглашение, формировать свои группировки в специально отведенных местах расквартирования вдали от мест проживания общин.

V. Подотчетность

58. Политическое соглашение от 21 ноября 2021 года предусматривает, среди прочего, что все события, произошедшие во время демонстраций, включая случаи ранения и смерти как гражданских лиц, так и военнослужащих, должны быть расследованы и что все виновные должны предстать перед судом. Однако возможность расследования обвинений в нарушении прав человека со стороны служащих регулярных сил и сотрудников Службы общей разведки будет ограничена на основании Чрезвычайного указа № 3/2021, который предоставил им временный иммунитет от судебного преследования за все действия, совершенные при исполнении служебных обязанностей. На сегодняшний день никто не был привлечен к ответственности за совершенные нарушения прав человека³⁸.

59. Кроме того, были отмечены систематические нарушения прав на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру, в частности отказ задержанным лицам в праве быть представленными адвокатом и в срочном порядке доставленными к компетентному судье. В период с 25 октября по середину декабря 2021 года задержанные не имели доступа к своим адвокатам и не могли оспаривать законность лишения свободы в судебном органе. Это подорвало минимальные гарантии и оставило жертв произвольного ареста и задержания без правовой защиты и, тем самым, подвергло их риску и фактическим актам пыток и жестокого обращения, содержания под стражей без связи с внешним миром и насильственного исчезновения без возможности доступа к эффективным средствам правовой защиты.

60. Генеральный прокурор не выполнил свою роль по надзору за арестами и задержаниями, в том числе в связи с поданными в его ведомство предписаниями хабеас корпус, и не представил Совместному отделению по правам человека запрошенную информацию о количестве, именах и местонахождении арестованных после переворота лиц и предъявленных им обвинениях³⁹. Адвокаты и семьи задержанных жаловались на то, что полиция и компетентные прокуроры отказывают им в доступе к информации о положении задержанных. Увольнение Генерального прокурора 31 октября 2021 года и задержка до 2 декабря 2021 года с назначением исполняющего обязанности Генерального прокурора усугубили эту ситуацию. Вместе с фактическим исключительным контролем Суданских вооруженных сил над местами содержания под стражей до 30 ноября 2021 года это привело к неявному приостановлению действия процедуры хабеас корпус в нарушение Международного пакта о гражданских и политических правах, Конституционного документа и Закона о различных поправках.

61. Власти создали несколько механизмов для расследования заявлений о нарушениях прав человека, поступивших с 25 октября 2021 года. 18 ноября 2021 года, после убийства демонстрантов во время разгона акции протеста силами безопасности

³⁸ Суданские власти выразили иное мнение по этому вопросу (см. A/HRC/50/G/2).

³⁹ 2 ноября 2021 года Совместное отделение по правам человека направило в Генеральную прокуратуру письмо с просьбой предоставить эту информацию и разрешить сотрудникам по правам человека посетить задержанных лиц. Совместное отделение по правам человека получило неофициальный ответ, в котором указывалось, что в просьбе было отказано, и отмечалось, что Генеральная прокуратура не может предоставить запрашиваемую информацию, поскольку прокуратура не участвует в принятии решений об аресте и/или задержании тех или иных лиц, контроле за законностью этих действий или надзоре за местами содержания под стражей, находящимися в ведении вооруженных сил или Службы общей разведки.

в Северном Хартуме 17 ноября, начальник полиции штата Хартум объявил о том, что гражданский губернатор создал административный комитет для расследования произошедшего. 2 декабря 2021 года премьер-министр приказал начальнику полиции расследовать обстоятельства вторжения сил безопасности в больницу Эль-Фейзаль в Хартуме 30 ноября 2021 года и ареста одного человека в ней. Однако эти два расследования являются административными, а не судебными.

62. 9 декабря 2021 года исполняющий обязанности Генерального прокурора создал комитет по расследованию нарушений прав человека и «преступных деяний», совершенных с 25 октября 2021 года. Как сообщается, комитет, состоящий из девяти прокуроров, приступил к работе 30 января 2022 года. Однако, по некоторым сведениям, три члена комитета подали в отставку. В связи с отсутствием жалоб от населения, несмотря на публичные призывы подавать их, комитет, как сообщается, использовал возложенные на него полномочия, чтобы начать расследование случаев предполагаемых убийств.

63. 29 декабря 2021 года, следуя указаниям генерал-лейтенанта Аль-Бурхана, исполняющий обязанности Генерального прокурора объявил о создании еще одного судебного комитета, состоящего из восьми прокуроров, включая четырех женщин, во главе со старшим прокурором, для расследования утверждений об изнасилованиях, совершенных во время демонстраций, состоявшихся 19 декабря 2021 года. Как сообщается, два комитета, созданные исполняющим обязанности Генерального прокурора, позже были объединены в один. По состоянию на 10 апреля 2022 года никакой информации о ходе их работы обнародовано не было. Во время визита Эксперта в Судан глава комитета, созданного 9 декабря 2021 года, сообщил ему о том, что комитет подтвердил факт убийства многих протестующих и один случай изнасилования. Однако комитет пока еще не установил личности предполагаемых преступников.

64. Эксперт и Совместное отделение по правам человека отметили отсутствие доверия к системе правосудия и расследованиям, проводимым государством, среди жертв и очевидцев нарушений прав человека, в частности среди жертв пыток и сексуального и гендерного насилия. В прошлом результаты расследований нарушений прав человека не предавались гласности и редко приводили к возбуждению судебного преследования.

65. Хотя руководящий комитет Национальной комиссии по правам человека⁴⁰ не был распущен после переворота, шесть из девяти членов его правления подали в отставку 15 ноября 2021 года. В своем публичном заявлении об отставке они заявили, что им помешали решить проблемы в области прав человека, связанные с переворотом, и поставили под сомнение независимость руководящего комитета. Руководящий комитет продолжал функционировать, несмотря на отсутствие кворума. Он публично заявил, что внимательно наблюдает за ситуацией с правами человека, но не представил информацию о своих выводах. В результате руководящий комитет столкнулся с критикой со стороны гражданского общества.

VI. Выводы и рекомендации

66. **Переворот подорвал многочисленные успехи, достигнутые Суданом при переходном правительстве в отношении улучшения соблюдения и защиты прав человека, в том числе в области правовой и институциональной реформы, правосудия переходного периода, гражданского пространства, равенства и недискриминации, а также прав женщин. Особую тревогу вызывает картина нарушений прав человека, наблюдаемых после переворота, включая неоднократное применение чрезмерной и смертоносной силы совместными силами безопасности для разгона мирных протестов, широко распространенные**

⁴⁰ Руководящий комитет был назначен 11 марта 2021 года для устранения пробелов в управлении и защите, возникших в результате увольнения членов правления Комиссии в 2020 году, до принятия нового закона и назначения новых уполномоченных.

произвольные аресты и задержания без соблюдения надлежащей правовой процедуры, а также сексуальное насилие. Начало расследования некоторых утверждений о нарушении прав человека можно только приветствовать, хотя у жертв нарушений прав человека, похоже, мало уверенности в том, что оно приведет к привлечению виновных к ответственности. Озабоченность также вызывают обширные масштабы чрезвычайного положения и отсутствие определенной даты его окончания, равно как и широкие полномочия по обеспечению правопорядка и временный иммунитет от судебного преследования, предоставленные силам безопасности, включая сотрудников Службы общей разведки, на основании Чрезвычайного указа. Ухудшение экономической ситуации в результате политического тупика, отсутствия безопасности, приостановления помощи и глобальных событий, влияющих на импорт топлива и пшеницы, привело к серьезному регрессу в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, особенно для наиболее уязвимых и маргинализированных сообществ. Возрастающее межобщинное насилие в районах Дарфура и отсутствие государственного потенциала для заполнения пробела, образовавшегося после свертывания ЮНАМИД, продолжают высвечивать серьезные недостатки в защите гражданского населения. Следует приветствовать текущие инициативы по достижению политического урегулирования сложившегося положения, центральное место в рамках которых должны занимать усилия по обеспечению соблюдения прав человека и подотчетности.

A. Суданские власти

67. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует суданским властям предпринять нижеследующие шаги для обеспечения защиты прав человека:

a) установить дату окончания чрезвычайного положения, уведомить Генерального секретаря о статьях Международного пакта о гражданских и политических правах, от соблюдения которых они отступили, придерживаться применимых принципов в области прав человека при сохранении чрезвычайного положения и рассмотреть возможность его полной отмены;

b) предпринять заслуживающие доверия шаги по восстановлению переходного правительства под гражданским руководством и прислушаться к требованиям жителей Судана относительно обеспечения более полного осуществления их прав;

c) немедленно отменить Чрезвычайный указ № 3/2021, наделяющий иммунитетом сотрудников Службы общей разведки и служащих регулярных сил при исполнении своих обязанностей;

d) предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы совместные силы безопасности не применяли чрезмерную и/или смертоносную силу против мирных демонстрантов; и эффективно, беспристрастно и своевременно расследовать любые утверждения или обоснованные подозрения в отношении противоправного применения силы сотрудниками совместных сил безопасности или других нарушений, совершаемых ими, включая сексуальное и гендерное насилие, и привлекать виновных к ответственности;

e) прекратить нападения сил безопасности на больницы и школы и провести независимое, беспристрастное, оперативное, тщательное и эффективное расследование таких нападений, включая физическое насилие и жестокое обращение в отношении медицинских работников, учителей и учащихся, и привлечь виновных к ответственности;

f) провести независимое, беспристрастное, оперативное, тщательное и эффективное расследование всех утверждений о нападениях, преследованиях и запугивании в отношении правозащитников, журналистов, средств массовой

информации и организаций гражданского общества и привлечь всех виновных к ответственности;

g) уважать права задержанных на надлежащую правовую процедуру, в том числе путем облегчения их доступа к адвокатам по их выбору, и обеспечивать, чтобы им разрешалось регулярно общаться со своими семьями;

h) ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, в том числе те формы, которые направлены на подавление их голоса и стремления участвовать в ведении государственных дел;

i) обеспечить, чтобы жертвы сексуального и гендерного насилия имели своевременный доступ к многопрофильным услугам, включая медицинскую помощь, психосоциальную поддержку и юридические услуги;

j) ускорить работу комитетов, созданных для расследования утверждений о нарушениях прав человека после переворота, включая случаи чрезмерного применения силы, сексуального и гендерного насилия, насильственных исчезновений, пыток и жестокого обращения, и обеспечить, чтобы расследования проводились независимо, беспристрастно и транспарентно, а их результаты предавались гласности;

k) ускорить процесс реализации Национального плана по защите гражданского населения и осуществить меры безопасности, предусмотренные в Джубском мирном соглашении, для устранения пробелов в защите гражданских лиц;

l) предпринять шаги в максимальных пределах имеющихся ресурсов с целью постепенного обеспечения полной реализации экономических, социальных и культурных прав и рассмотреть возможность возобновления программы оказания помощи семьям или аналогичных программ социальной защиты для поддержки наиболее уязвимых слоев населения путем использования имеющихся ресурсов.

В. Международное сообщество

68. Верховный комиссар призывает международное сообщество:

a) продолжать осуществлять взаимодействие с суданскими властями с целью поддержки инициатив, которые приведут к восстановлению переходного правительства под гражданским руководством;

b) оказывать поддержку текущим инициативам, направленным на нахождение долгосрочного политического решения в Судане, центральное место в рамках которого должно принадлежать вопросу о привлечении к ответственности за нарушения прав человека;

c) с учетом приостановки финансовой поддержки властей после переворота определить пути предоставления помощи наиболее нуждающимся, в том числе через такие программы, как программа оказания помощи семьям;

d) продолжать поддерживать работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, проводимую в Судане, и мандат Эксперта по правам человека в Судане в качестве ключевых механизмов для наблюдения за развитием ситуации в области прав человека и осуществлять дальнейшее конструктивное взаимодействие с властями страны.