

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Положение в области прав человека в Эритрее****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Эритрее****Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 47/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад об осуществлении мандата Совету на его пятидесятой сессии.

В докладе Специальный докладчик описывает положение в области прав человека в Эритрее, уделяя особое внимание событиям, связанным с бессрочной национальной/военной службой, доступом к правосудию и верховенством права, а также с гражданскими и политическими правами и основными свободами. Он также сообщает о влиянии конфликта в Тыграе на внутреннее положение с правами человека в Эритрее, рассматривает нарушения, совершенные эритрейскими войсками в Эфиопии, и подчеркивает сохраняющиеся проблемы в области защиты эритрейских беженцев. В конце доклада представлены рекомендации для правительства Эритреи и международного сообщества.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 47/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад об осуществлении мандата Совету на его пятидесятой сессии. Доклад охватывает период с 29 апреля 2021 года по 22 апреля 2022 года.
2. За отчетный период не было достигнуто ощутимого прогресса в разрешении продолжающегося кризиса в области прав человека в стране. По существу, Специальный докладчик наблюдал ухудшение ситуации в ряде областей. Эритрейские вооруженные силы продолжали совершать серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права в эфиопском регионе Тыграй. Участие Эритреи в войне в Эфиопии также усугубило серьезные проблемы в области прав человека, с которыми сталкивается Эритрея, и усилило ранее существовавшие виды нарушений.
3. В настоящем докладе особое внимание уделяется последним событиям, касающимся основных вопросов прав человека, включая бессрочную национальную/военную службу, верховенство права, условия содержания под стражей, гражданские и политические права, нарушения, совершенные эритрейскими войсками в контексте конфликта в Эфиопии, и положение эритрейских беженцев. В своем докладе Специальный докладчик подробно описывает деятельность, осуществляемую в рамках мандата, дает обзор положения в области прав человека в стране и предлагает рекомендации правительству Эритреи и международному сообществу.
4. В докладе Специальный докладчик также рассматривает уровень выполнения Эритреей рекомендаций правозащитных механизмов в вышеупомянутых областях. Он отмечает, что рекомендации различных правозащитных механизмов, включая его мандат, комиссию по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и процесс универсального периодического обзора, последовательны, подкрепляют и дополняют друг друга.

II. Методология

5. По причине отсутствия сотрудничества со стороны правительства Эритреи Специальный докладчик не смог совершить поездку в страну для сбора информации из первых рук или обмена мнениями с властями о проблемах в области прав человека, с которыми сталкивается страна.
6. Доклад основан на информации, собранной и проанализированной Специальным докладчиком, в том числе на основе дистанционного мониторинга; бесед с жертвами, родственниками и свидетелями; и информации, предоставленной учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, членами дипломатического корпуса, государственными учреждениями и министерствами различных стран, экспертами, учеными и организациями гражданского общества и диаспоры. Специальный докладчик ссылается на официальную информацию и данные, когда таковые имеются.
7. Представленные в докладе выводы были задокументированы и подтверждены в строгом соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Руководством по операциям для мандатариев специальных процедур. Специальный докладчик проявил должную осмотрительность при оценке надежности источников, перекрестно проверил и верифицировал информацию для установления ее достоверности и провел независимый и беспристрастный анализ собранных доказательств. Специальный докладчик заручился информированным согласием опрашиваемых и принял соответствующие меры для обеспечения конфиденциальности, включая тщательный отбор информации, подлежащей раскрытию, в целях защиты жертв и свидетелей. Проект доклада был передан правительству Эритреи для предоставления ему возможности прокомментировать замечания и выводы Специального докладчика.

III. Деятельность

8. Специальный докладчик посетил Италию и Нидерланды в декабре 2021 года, а также Норвегию и Швецию в марте 2022 года. В ходе посещений он встретился с широким кругом заинтересованных сторон, чтобы обсудить ситуацию с правами человека в Эритрее и защиту беженцев. Специальный докладчик выражает свою искреннюю признательность правительствам Италии, Нидерландов, Норвегии и Швеции за сотрудничество и оказанную поддержку.

9. В сентябре 2021 года Специальный докладчик принял участие в интерактивном диалоге Третьего комитета, состоявшемся в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. В марте 2022 года он представил устную обновленную информацию Совету по правам человека на его сорок девятой сессии в ходе интерактивного диалога. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) Специальный докладчик участвовал в сессиях Совета и Генеральной Ассамблеи в режиме видеоконференции.

10. За отчетный период Специальный докладчик провел многочисленные встречи с группами жертв, членами эритрейской диаспоры, организациями гражданского общества, членами дипломатического корпуса, государственными должностными лицами, представляющими различные правительственные ведомства, парламентариями из Национальной ассамблеи нескольких созывов и представителями учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Специальный докладчик продолжал выступать за конкретные действия в поддержку продвижения прав человека в Эритрее и защиты эритрейских беженцев и просителей убежища во всем мире. Он благодарит всех, кто нашел время встретиться с ним, и высоко оценивает их мужество и неустанные усилия по улучшению положения в области прав человека в Эритрее.

11. Просьбы Специального докладчика о встрече с представителями правительства Эритреи и посещении страны остаются без ответа. 29 июля 2021 года Специальный докладчик также направил запросы правительствам Эфиопии и Судана о проведении посещений для сбора информации о положении эритрейских беженцев и обсуждения вопросов, относящихся к его мандату, в частности, с государственными должностными лицами, представителями правительства Эритреи в Хартуме и Аддис-Абебе и представителями Африканского союза. Правительства Эфиопии и Судана пока не представили официального ответа.

IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами

12. Специальный докладчик приветствует принятие новой Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития для Эритреи с уделением особого внимания экономическим, социальным, культурным и экологическим правам. Рамочная программа по сотрудничеству была запущена во время визита высокого уровня региональных директоров Организации Объединенных Наций в январе 2022 года. Власти также пригласили Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) совершить техническую поездку в мае 2022 года. Специальный докладчик приветствует это возобновление сотрудничества с некоторыми учреждениями и механизмами системы Организации Объединенных Наций, но вместе с тем он подчеркивает, что эти усилия должны сопровождаться ощутимыми результатами в деле осуществления прав человека эритрейцами. Специальный докладчик обращает особое внимание на то, что основные права человека являются одной из предпосылок для экономического и социального развития. Как отмечается в настоящем докладе, необходимы срочные меры для решения проблемы давних и широко распространенных нарушений прав человека в Эритрее.

13. В октябре 2021 года Эритрея была переизбрана в состав Совета по правам человека на период 2022–2024 годов. Специальный докладчик отмечает, что в течение отчетного периода Эритрея использовала свое членство в Совете для противодействия тщательному международному расследованию нарушений в регионе Тыграй в Эфиопии. В июле 2021 года Эритрея выступила против резолюции Совета, призывающей к выводу эритрейских войск, а в декабре 2021 года она проголосовала против создания международной комиссии экспертов для расследования обвинений в нарушениях прав человека и гуманитарного права в Эфиопии, совершенных всеми сторонами конфликта.

14. Взаимодействие Эритреи с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций остается ограниченным. Хотя Эритрея активно участвовала в 2019 году в третьем цикле универсального периодического обзора, последующие рекомендации, включая те, которые были приняты Эритреей¹, остаются в значительной степени невыполненными. Большинство рекомендаций, вынесенных другими правозащитными механизмами, в том числе Комитетом по правам человека в марте 2019 года и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в феврале 2020 года, также еще не выполнены. По состоянию на апрель 2022 года Эритрея не присоединилась к трем основным международным договорам по правам человека и семи факультативным протоколам².

15. Специальный докладчик подчеркивает, что Эритрее, как члену Совета по правам человека, следует придерживаться самых высоких стандартов в области поощрения и защиты прав человека и в полной мере сотрудничать с Советом, в том числе с его специальными процедурами. Он призывает Эритрею укреплять сотрудничество и наладить содержательный обмен мнениями с мандатариями специальных процедур. Он также призывает правительство сотрудничать с Африканской комиссией по правам человека и народов и выполнять ее решения, касающиеся содержания под стражей без связи с внешним миром эритрейских журналистов и представителей политической оппозиции³.

16. Специальный докладчик сожалеет, что правительство Эритреи продолжает противодействовать выполнению его мандата и что у него пока не было возможности посетить страну или встретиться с властями. В таких обстоятельствах публичные заявления правительства о соблюдении им норм в области прав человека не могут быть надежно проверены. Специальный докладчик надеется, что правительство пересмотрит свою нынешнюю позицию, начнет диалог в рамках его мандата и пригласит его в страну, чтобы он мог непосредственно наблюдать за ситуацией и конструктивно и объективно обсудить с соответствующими партнерами значительные проблемы в области прав человека, стоящие перед Эритреей. Специальный докладчик будет продолжать искать возможности для взаимодействия с правительством Эритреи.

¹ Эритрея приняла 131 из 261 рекомендации третьего цикла. Полный список рекомендаций см. на URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/er-index>.

² Эритрея еще не ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений; и два факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

³ *Зегвельд и Эфрем против Эритреи*, сообщение № 250/02, решение, ноябрь 2003 года; *«Статья 19» против Эритреи*, сообщение № 275/2003, решение, май 2007 года; и *Исаак против Эритреи*, сообщение № 428/12, решение, февраль 2016 года.

V. События на региональном уровне

17. В течение отчетного периода эритрейские войска по-прежнему были замешаны в серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права в регионе Тыграй в Эфиопии⁴. После того как Эфиопия объявила о выводе эритрейских сил из Тыграя в июне 2021 года, эритрейские войска вновь вошли в регион в августе и заняли позиции на севере и западе Тыграя. Специальный докладчик продолжал получать многочисленные сообщения о нападениях на гражданских лиц и их убийствах, изнасилованиях, а также об облавах и произвольном задержании сотен мирных жителей Тыграя, грабежах, похищениях и принудительном возвращении эритрейских беженцев и блокировании гуманитарной помощи.

18. Появляется все больше доказательств причастности эритрейских сил к нарушениям прав человека в Тыграе. Совместное расследование Эфиопской комиссии по правам человека и УВКПЧ в ноябре 2021 года показало, что существуют «разумные основания» полагать, что все стороны конфликта в Эфиопии, включая Эритрею, совершали нарушения прав человека, некоторые из которых могут быть приравнены к военным преступлениям и преступлениям против человечности⁵. В апреле 2022 года организации «Хьюман райтс уотч» и «Международная амнистия» опубликовали совместный доклад, в котором устанавливается связь между эритрейскими силами и массовыми облавами на мирных жителей Тыграя, произвольными арестами, сексуальным насилием и разграблением имущества гражданских лиц⁶.

19. Специальный докладчик глубоко обеспокоен ролью эритрейских сил в препятствовании оказанию гуманитарной помощи. Основные пути в Тыграй были заблокированы с июня 2021 года, когда силы Тыграя восстановили контроль над большей частью региона, а боевые действия распространились на северные и восточные районы Амхары и Афара. С июня транспортировка продовольствия и предметов снабжения в Тыграй становилась все более затруднительной из-за продолжающихся боев, грабежа гуманитарных грузов, нехватки топлива и, что особенно важно, отсутствия сотрудничества и создания препятствий со стороны воюющих сил. Национальные силы обороны Эфиопии и союзные им силы, включая эритрейские, как сообщается, останавливали гуманитарные конвои и захватывали грузы. В ноябре 2021 года региональные власти в Афаре задержали 72 водителя грузовиков, перевозивших гуманитарную помощь. С июля эритрейские силы стратегически заняли позиции в западной части Тыграя, эффективно блокируя подъездные пути из Судана. В результате по состоянию на 30 ноября 2021 года, по оценкам Организации Объединенных Наций, в регион удалось доставить лишь 12 % необходимой чрезвычайной помощи. Ситуация серьезно ухудшилась в начале 2022 года, когда гуманитарные организации более трех месяцев не имели доступа к дорогам в регион. Специальный докладчик приветствует объявление гуманитарного перемирия правительством Эфиопии 24 марта 2022 года. Вместе с тем он отмечает, что по состоянию на 21 апреля в регион прибыло всего 70 грузовиков с продовольствием и гуманитарными грузами, что является малой долей необходимой помощи.

20. В ноябре и августе 2021 года Соединенные Штаты Америки ввели санкции против Эритрейских сил обороны, Народного фронта за демократию и справедливость, двух государственных предприятий и трех высокопоставленных лиц⁷.

⁴ A/HRC/47/21, пп. 14–21.

⁵ URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3947207?ln=en>.

⁶ URL: <https://www.hrw.org/report/2022/04/06/we-will-erase-you-land/crimes-against-humanity-and-ethnic-cleansing-ethiopia>.

⁷ В ноябре 2021 года Соединенные Штаты ввели санкции против Эритрейских сил обороны, Народного фронта за демократию и справедливость (правящая партия), «Хидри траст» (холдинговой компании предприятий, принадлежащих Народному фронту), «Ред си трейдинг корпорейшн», Абрахи Кассы Немариамы (главы Национальной безопасности) и Хагоса Гебрехивета В Кидана (экономического советника Народного фронта за демократию и справедливость и генерального директора «Ред си трейдинг корпорейшн»). В августе под

Специальный докладчик приветствует введение адресных санкций против конкретных лиц и учреждений за их причастность к нарушениям прав человека, в том числе за их роль в продолжающемся кризисе в области прав человека и военном конфликте на севере Эфиопии.

VI. Национальная/военная служба

21. Не было принято никаких мер по реформированию национальной службы, как это рекомендовано международными правозащитными механизмами, включая Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, комиссию по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее⁸. Несмотря на то, что в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году Эритрея получила 21 рекомендацию, касающуюся национальной службы, они не были приняты правительством.

22. Бессрочная национальная/военная служба остается одним из основных источников нарушений прав человека в стране, и собранная Специальным докладчиком информация указывает на заметное ухудшение этой ситуации. Специальный докладчик продолжал получать сообщения о грубых нарушениях прав человека, связанных с национальной/военной службой, в том числе о жестоких условиях, суровых наказаниях и бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, сексуальных домогательствах и насилии в отношении женщин-призывников и использовании принудительного труда призывников. В Эритрее не признается право на отказ от военной службы по соображениям совести, а дезертиры и лица, уклоняющиеся от призыва, подвергаются суровым наказаниям, включая произвольные задержания, пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также внесудебные казни.

23. Правительство Эритреи заявило, что национальная служба не нуждается в реформировании⁹, так как согласно Постановлению о национальной службе продолжительность программы составляет 18 месяцев. Однако на практике с 1998 года власти ввели постоянное положение всеобщей мобилизации, продлив установленный законом срок на неопределенное время. Специальный докладчик получил информацию от родственников эритрейцев, которых не освобождали от воинской повинности более 20 лет. В течение двух десятилетий власти утверждали, что ситуация «ни войны, ни мира»¹⁰ с Эфиопией оправдывает высокий уровень милитаризации страны и бессрочное продление срока национальной службы¹¹. Хотя мирное соглашение 2018 года с Эфиопией вселило надежду на реформу программы национальной службы, оно не привело к демобилизации, и никаких значимых изменений так и не было внесено. В дополнение к участию эритрейских сил в войне в Эфиопии правительство отвергло призывы к реформе национальной службы и оправдывало бессрочный призыв на военную службу необходимостью защиты страны от Народного фронта освобождения Тыграя.

санкции также попал генерал Филипос Волдейоханнес, начальник штаба Эритрейских сил обороны.

⁸ CСPR/C/ERI/CO/1, п. 38; CRC/C/ERI/CO/4, п. 48; CEDAW/C/ERI/CO/6, пп. 11, 42 и 52; A/HRC/29/42, пп. 92–93; A/HRC/32/47, п. 121; и A/HRC/47/21, п. 82.

⁹ A/HRC/47/G/19, приложение, п. 23.

¹⁰ A/HRC/32/CRP.1, п. 190. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session29/list-reports>.

¹¹ Там же, п. 24. 21 июня 2021 года Министерство иностранных дел заявило, что «когда существовавшее в то время правительство Эфиопии во главе с [Народным фронтом освобождения Тыграя] отвергло окончательное и обязательное арбитражное решение и продолжило свою политику оккупации и враждебности, у правительства не было другого выхода, кроме как продлить срок несения национальной службы».

24. С ноября 2020 года призывники вынуждены участвовать в жестокой войне в регионе Тыграй в Эфиопии вместе с национальными силами обороны Эфиопии и союзными ополченцами. Семьи тех, кто был вынужден воевать в Эфиопии, не получили никакой официальной информации о местонахождении или судьбе своих близких. Резко усилились облавы на людей с целью призыва на военную службу («гиффа» на языке тигринья). Специальный докладчик получил конкретную информацию об облавах в Асмэре, Сегенейти, Хебо, Акруре, Ади-Контси, Дегре, Аденгефоме и Дигсе. Обыски в домах без ордеров на обыск также стали обычным явлением. Свидетели сообщали, что власти часто не освобождали людей, у которых были необходимые документы, подтверждающие их непригодность к национальной службе или увольнение с нее.

25. Специальный докладчик заслушал свидетельства лиц, недавно посетивших Эритрею. Один из них рассказал о страхе во время облав «гиффа»: «На улицах Асмэры никого не было. Все члены моей семьи боялись выходить на улицу. Они забирали детей. Они шли по домам и забирали всех, оставляя только матерей. Это происходило во всех городах и деревнях. Они забирают всех в ходе облав “гиффа”, а потом сортируют».

26. Другой свидетель рассказал, что во время облавы «гиффа» забрали всех мужчин его большой семьи: «В моей деревне схватили всех, неважно, молодой ты или старей. Они задержали всех мужчин в моей семье. Они оставили женщин и детей, которые должны были сами себя обеспечивать. Через несколько дней они освободили 70-летнего главу семьи. Он был единственным, кто остался содержать женщин и детей, остальные мои родственники были отправлены в Тыграй».

27. Специальный докладчик отметил ухудшение ранее задокументированной практики принудительного призыва детей на военную службу. Согласно Постановлению о национальной службе, только мужчины и женщины старше 18 лет обязаны проходить национальную службу. Однако каждый год тысячи учащихся средних школ, большинство из которых несовершеннолетние, обязаны закончить последний класс и пройти военную подготовку в армейском лагере Сава. Кроме того, за отчетный период Специальный докладчик собрал многочисленные свидетельства об облавах на детей, причем в некоторых свидетельских показаниях речь шла о призыве детей в возрасте 14 лет. Родители детей, попавших в облаву, не были проинформированы властями.

28. Специальный докладчик также получил информацию из многочисленных и достоверных источников об использовании эритрейских детей в военных действиях в Тыграе. Большинству задействованных детей было 16 и 17 лет, и, как сообщается, они прошли ограниченную подготовку — от одного до шести месяцев военного обучения. Согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, большое количество детей было, предположительно, ранено или убито на ранних стадиях конфликта, а десятки получили тяжелые ранения, приведшие к инвалидности.

29. Власти также пополнили ряды армии призванными на военную службу эритрейскими беженцами, которых армия похитила и силой вернула из Тыграя (см. пункт 69 ниже)¹². В их число входят беженцы, которые были насильно вывезены обратно в Эритрею в ноябре–декабре 2020 года, когда были разрушены лагерь беженцев Хитсатс и Шимельба. Согласно показаниям свидетелей, эритрейские беженцы первоначально были задержаны, пока власти изучали их анкетные данные. Женщин с малолетними детьми и пожилых мужчин отпустили через несколько дней, в то время как неустановленное число одиноких женщин и мужчин, считавшихся достигшими боеспособного возраста, как утверждается, допрашивались, содержались под стражей и принуждались к возвращению для участия в боевых действиях в Тыграе. Вновь призванные беженцы проходили подготовку вместе с призывниками, собранными посредством облав «гиффа», в учебных центрах, например в Афабете и Кормене. Впоследствии они были отправлены на фронт.

¹² A/HRC/47/21, пп. 63, 65 и 68.

30. Кроме того, согласно сообщениям, тысячи эритрейцев, проходивших национальную службу на гражданских должностях, были переведены на военные должности. Мужчин в возрасте 70 лет также призывали на военную службу и заставляли выполнять обязанности по охране порядка и обеспечению безопасности, а молодежь отправляли на передовую.

31. Специальный докладчик обеспокоен положением эритрейских призывников, вынужденных участвовать в войне в Эфиопии под угрозой сурового наказания для себя и своих семей. Как было ранее задокументировано Специальным докладчиком и комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее¹³, уклоняющиеся от призыва и дезертиры регулярно подвергаются произвольному задержанию в крайне карательных условиях и часто терпят пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. В течение отчетного периода Специальный докладчик заслушивал рассказы о внесудебных казнях призывников, когда они пытались бежать из Тыграя или из учебных центров в Эритрее. Свидетели сообщали, что контроль за призывниками был поручен специальным подразделениям правоохранительных органов. Он также опросил людей, чьи отцы или матери были задержаны после того, как они скрылись, чтобы наказать их или принудить к службе в армии. Если один из членов семьи не отвечает на уведомление о призыве, это приводит к отказу в выдаче талонов на питание для всего домохозяйства.

32. Специальный докладчик подчеркивает глубокое воздействие бессрочной национальной службы на осуществление широкого спектра прав человека. Программа национальной службы систематически лишает эритрейцев права на достойную работу, при этом тысячи людей подпадают под финансируемую правительством систему принудительного труда, которым приходится работать за очень низкую плату без выбора профессии или места работы и под угрозой сурового наказания. Призывникам регулярно отказывают в разрешении на посещение их семей, часто в течение многих лет, что грубо нарушает их право на семейную жизнь. Скудное вознаграждение, предоставляемое на национальной службе, недостаточно для обеспечения прожиточного минимума, не говоря уже о том, чтобы содержать семью. В результате страдает доступ к другим правам, таким как право на питание, здоровье и достаточное жилище. Эритрейцы попали в ловушку нищеты и уязвимости, находясь в зависимости, с одной стороны, от талонов на продукты питания и ненадлежащего уровня государственных услуг, и денежных переводов от родственников из диаспоры — с другой.

33. Бессрочный призыв на военную службу также повлиял на моральный дух и мотивацию молодых эритрейцев и вызвал серьезную утечку мозгов, поскольку специалисты и образованные эритрейцы продолжают покидать страну. Эта ситуация создала дополнительные проблемы с качеством и наличием основных услуг, включая доступ к здравоохранению и образованию.

34. Право на образование по-прежнему серьезно страдает от требования завершить последний год школьного обучения в военном лагере Сава, чтобы пройти военную подготовку. Учащиеся в Саве находятся под военным командованием и подвергаются суровым наказаниям, порой равносильным пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Их подвергают условиям режима строгой подготовки и напряженной работы. После обучения в Саве каждый год все меньше учащихся набирают баллы, необходимые для продолжения обучения в высших и средних специальных учебных заведениях. В результате все меньшее число учащихся поступает в колледжи страны, и еще меньшее число заканчивает их. Увеличение числа облав «гиффа» за последний год и перспектива отправки на передовую также усилили страх перед призывом на военную службу, и очевидцы сообщают, что дети в возрасте 11–12 лет бросают школу и скрываются.

35. Специальный докладчик продолжает получать сообщения о сексуальных домогательствах и нападениях на молодых женщин и девочек в рамках национальной службы. Правительство продолжает закрывать глаза на жалобы женщин; ни одно лицо

¹³ A/HRC/29/CRP.1, пп. 1241–1244.

не предстало перед судом и не было осуждено за совершение сексуального насилия и надругательства на национальной службе. Специальный докладчик настоятельно призывает Эритрею выполнить рекомендации Специального докладчика, комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в этой связи¹⁴, а также рекомендации, которые правительство приняло по итогам третьего цикла универсального периодического обзора страны, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и защиты женщин от сексуального и гендерного насилия, в том числе посредством привлечения виновных к ответственности¹⁵.

VII. Верховенство права и отправление правосудия

A. Институциональная основа

36. Эритрея не достигла прогресса в развитии минимальной институциональной инфраструктуры, необходимой для эффективной защиты и обеспечения соблюдения прав человека. В стране по-прежнему отсутствует верховенство права, а Конституция 1997 года так и не вступила полностью в силу. Власть сосредоточена в руках Президента. В Эритрее нет разделения властей, отсутствует национальная ассамблея для разработки и принятия законов и нормативных актов, а также независимая судебная система для обеспечения справедливого и равноправного применения закона. Специальный докладчик подчеркивает, что разделение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти имеет решающее значение для обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности за нарушения прав человека.

37. Специальный докладчик предупреждает, что отсутствие независимых институтов, обеспечивающих верховенства права, и надлежащего отправления правосудия имеет далеко идущие последствия для эффективной защиты прав человека в стране. Он отмечает, что в контексте универсального периодического обзора страны в 2019 году правительство согласилось укрепить систему отправления правосудия в стране путем применения национальных законов и наращивания институционального потенциала, а также принять необходимые меры, гарантирующие борьбу с безнаказанностью за нарушения прав человека¹⁶. Однако никакого прогресса в этом отношении достигнуто не было. Специальный докладчик сожалеет, что правительство Эритреи не прилагает усилий для борьбы с безнаказанностью и продолжает отказывать жертвам в доступе к правосудию и возмещению ущерба за совершенные в отношении них нарушения прав человека.

B. Нарушения прав на надлежащую правовую процедуру

38. Правительство продолжало проводить политику содержания под стражей лиц, считающихся критически настроенными по отношению к властям, в течение длительных периодов времени незаконным и произвольным образом, без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Хотя Эритрея обязалась принять меры по обеспечению соблюдения прав на свободу, безопасность и справедливое судебное разбирательство в контексте универсального периодического обзора в 2019 году, Специальный докладчик не получил никакой информации о принятии таких мер.

39. Правоохранительные органы, включая полицию, военную полицию и службы внутренней безопасности, регулярно арестовывали и задерживали граждан без соблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры. За отчетный период

¹⁴ A/HRC/35/39, пп. 62 и 78; A/HRC/47/21, пп. 81 и 84; A/HRC/29/CRP.1, п. 1534; и CEDAW/C/ERI/CO/6, пп. 23–26.

¹⁵ A/HRC/26/13/Add.1, раздел I.

¹⁶ Там же.

Специальный докладчик получил многочисленные сообщения об арестах и содержании под стражей лиц, уклоняющихся от призыва, без какой-либо возможности для них оспорить законность своего задержания. Специальный докладчик также задокументировал случаи «опосредованного наказания», когда родственники лиц, уклоняющихся от призыва, или лиц, бежавших из страны, были вместо них наказаны лишением свободы. Другие задержанные содержались под стражей без уведомления о причинах их ареста и без ордера на арест. Эти недавние инциденты подтверждают продолжающиеся нарушения прав человека, которые уже были ранее задокументированы Специальным докладчиком и комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее.

С. Условия содержания под стражей

40. Специальный докладчик обеспокоен положением задержанных, многие из которых содержатся под стражей в течение длительных сроков. У некоторых со временем развились хронические заболевания. Состояние здоровья других ухудшилось из-за ужасающих условий содержания. Доступ к медицинской помощи в местах лишения свободы минимален. Задержанных часто не переводят в больницу до тех пор, пока их состояние не станет тяжелым. Направление в больницы для лечения текущих заболеваний происходит редко и занимает много времени, несмотря на серьезные медицинские показания заключенных. Жизнь заключенных с хроническими проблемами со здоровьем находится под угрозой, так как они имеют очень ограниченный доступ к лекарствам или лечению или не имеют его вовсе. Специальный докладчик получил информацию о задержанных, чье положение серьезно ухудшилось в результате отсутствия медицинской помощи; некоторые умерли в ожидании лечения.

41. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен положением лиц, насильственно исчезнувших и произвольно содержащихся в тайных тюрьмах в нарушение стандартов в области прав человека. Он заслушал показания свидетелей и заключенных, которые содержались в местах, известных как «виллы» — секретные места заключения в центре городов, которые невозможно с очевидностью идентифицировать как тюрьмы или места заключения. Хотя количество таких тайных мест невозможно проверить из-за полного отсутствия прозрачности пенитенциарной системы, учитывая число исчезнувших, очевидно, что эта практика продолжала быть широко распространенной в течение отчетного периода. Специальный докладчик настоятельно призывает Эритрею раскрыть местонахождение жертв насильственных исчезновений, в том числе путем информирования их родственников о местах содержания под стражей, разработки прозрачной и эффективной системы регистрации задержанных и информирования родственников о состоянии их здоровья и условиях содержания.

42. Специальный докладчик заслушал показания жертв, заключенных в печально известных центрах, включая Ади-Абето, Эйраэро, Ади-Кала, Баренту, Гедем, Гателай, Ай-Дага, Меетер, Прима кантри и Виа, которые все без исключения рассказали о бесчеловечных или унижающих достоинство условиях содержания, а именно о крайней скученности, отсутствии доступа к пище, воде и санитарии, отсутствии или неадекватной медицинской помощи и случаях пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Эритрее следует предпринять все необходимые шаги для предотвращения нарушения прав человека лиц, лишенных свободы, и защиты задержанных от пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения путем создания соответствующих механизмов мониторинга и инспекции. Эритрее также следует обеспечить гуманное и достойное обращение с лицами, лишенными свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделлы).

VIII. Гражданское и демократическое пространство

A. Свобода ассоциации, мнений и их выражения

43. Гражданское пространство в Эритрее плотно закрыто. Продолжаются систематические репрессии и подавление любого инакомыслия, в том числе путем задержания или насильственного исчезновения тысяч лидеров и членов религиозных групп, членов политической оппозиции и сочувствующих, активистов, журналистов и уклонистов от призыва. Широко распространенные произвольные аресты и содержание под стражей без связи с внешним миром отдельных лиц и групп, воспринимаемых как критически настроенных по отношению к властям, продолжали вселять страх и эффективно подавлять свободу выражения мнений и ассоциации в стране.

44. Не было достигнуто никакого прогресса в деле обеспечения представительства и свободного участия эритрейского народа в общественной жизни своей страны. Хотя в диаспоре существует целый ряд политических оппозиционных групп, Народный фронт за демократию и справедливость остается единственной разрешенной партией в Эритрее. Эритрейские власти также пытались препятствовать политической организации и участию эритрейцев в диаспоре (см. пункт 60 ниже).

45. В стране до сих пор отсутствуют независимые СМИ и из нее не поступают сообщения. На протяжении более десяти лет Эритрея занимает последнее место из 180 стран во Всемирном индексе свободы печати¹⁷. Комитет по защите журналистов также назвал Эритрею страной с наиболее строгой цензурой в мире в 2019 году¹⁸. Информация, считающаяся чувствительной, умалчивается, а попытки задокументировать или разоблачить ситуацию жестко пресекаются. Группа из 16 журналистов, включая шведско-эритрейского журналиста и писателя Давита Исаака, пропала без вести уже более 20 лет назад. Они содержались под стражей без связи с внешним миром в неизвестном месте, а также без связи со своими семьями. Хотя им никогда не предъявлялись обвинения в совершении преступлений и они не предстали перед судом, они остаются под стражей с тех пор, как власти закрыли все независимые СМИ в 2001 году, что сделало их самыми долго задерживаемыми журналистами в мире. Также нет информации относительно 11 бывших членов правительства, известных как «Группа 15», задержанных в 2001 году. Считается, что несколько из них умерли во время содержания под стражей. Специальный докладчик продолжает призывать власти предоставить информацию об их местонахождении и состоянии здоровья.

B. Свобода религии или убеждений

46. Правительство продолжало отказывать в праве на свободу религии или убеждений лицам, чья религиозная принадлежность не соответствует четырем признанным государством конфессиям: суннитскому исламу, эритрейской православной, римской католической и лютеранской церквям. Власти также продолжали препятствовать исповедованию признанных конфессий, в том числе в диаспоре (см. пункт 64).

47. Абуна Антоний, Патриарх Эритрейской православной церкви, скончался 9 февраля 2022 года в возрасте 94 лет. Патриарх Антоний был низложен и арестован в январе 2006 года после того, как он выразил протест против ареста священников и отказался отлучить от церкви около 3000 членов движения воскресных школ, публично осудив вмешательство правительства во внутренние дела церкви. Абуна Антоний находился под домашним арестом в течение 16 лет; он был отрезан от внешнего мира и лишен права участвовать в религиозных службах и мероприятиях. Как и тысячи заключенных в Эритрее, он никогда не был официально обвинен в каких-

¹⁷ См. <https://rsf.org/en/ranking>.

¹⁸ См. <https://cpj.org/2019/09/eritrea-north-korea-turkmenistan-top-most-censored-list/>.

либо правонарушениях и не был заслушан судьей. По сообщениям, ему было отказано в надлежащей медицинской помощи, несмотря на то, что он страдал диабетом и гипертонией. Последователи Патриарха Абуна Антония также подвергались давлению со стороны правительства. Власти разрешили провести похороны и погребение 10 февраля в Абуна Андреасе — монастыре, где Абуна Антоний воспитывался с пяти лет. На следующее утро 11 его последователей были арестованы на контрольно-пропускном пункте, когда они уходили с поминок. Через четыре дня их освободили.

48. После волны освобождений заключенных-христиан в 2020 году и начале 2021 года эти позитивные шаги были сведены на нет в течение отчетного периода арестами по меньшей мере 47 христиан. В июле 2021 года в Асмэре были арестованы два евангельских христианских пастора в возрасте старше 70 лет, а третий был помещен под домашний арест. Один из них ранее содержался под стражей в течение пяти лет и был освобожден семь лет назад. Сообщается, что их доставили в центр проведения допросов Венгель Мермера, где уже много лет находятся в заключении несколько других пасторов. В сентябре 2021 года власти также повторно арестовали 15 христиан, которые были освобождены из тюрьмы летом 2020 года после сроков содержания под стражей от 5 до 16 лет. По имеющейся информации, они были вновь арестованы после обнаружения списка их контактов с христианами и заключены в тюрьму Май Срва. По полученным сведениям, в марте 2022 года 29 евангельских христиан (12 мужчин и 17 женщин) были арестованы в Асмэре во время молитвы в частном доме и также доставлены в тюрьму Май Срва.

49. Свидетели Иеговы подвергаются преследованиям, включая отказ в предоставлении гражданства, из-за своего политического нейтралитета и отказа от военной службы по соображениям совести. По состоянию на апрель 2022 года 20 лиц из числа Свидетелей Иеговы (14 мужчин и 6 женщин) оставались в заключении за свою веру. Специальный докладчик повторяет предыдущие призывы к правительству Эритреи освободить тех, кто находится в тюрьме, и предоставить членам этой общины возможность участвовать в такой форме гражданской службы, которая соответствует их религиозным убеждениям¹⁹.

50. Специальный докладчик напоминает, что право на свободу религии закреплено в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, и призывает правительство Эритреи освободить лиц, заключенных в тюрьму за их религиозные убеждения, и позволить всем эритрейцам осуществлять свое право на свободу религии.

IX. Положение эритрейских беженцев и просителей убежища

51. Удручающая ситуация с правами человека продолжала вынуждать тысячи эритрейцев бежать из страны. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в мире насчитывается 580 000 эритрейцев, ищущих убежища, и беженцев (16 % населения Эритреи)²⁰. Подавляющее большинство назвали бессрочную национальную службу основной причиной своего бегства из страны.

52. Эритрейцам необходимо получать выездную визу, чтобы покинуть свою страну. Покинуть Эритрею также становится все труднее из-за продолжающегося насилия в Эфиопии, отсутствия безопасности в восточной пограничной зоне Судана и массовых арестов беженцев в Судане. В результате эритрейцы продолжали прибегать к услугам сетей контрабандистов, что делает их уязвимыми перед торговлей людьми, похищениями с целью выкупа, сексуальным насилием и надругательствами.

¹⁹ A/HRC/38/50, п. 109; A/HRC/47/21, п. 81; и A/HRC/41/53, п. 40.

²⁰ По данным Национального статистического управления, в 2015 году население Эритреи составляло 3,65 млн человек.

53. Специальный докладчик продолжал следить за развитием событий в ряде принимающих стран. Вместе с другими мандатариями специальных процедур он обратил внимание на риск выдворения эритрейских просителей убежища из Египта²¹. В апреле 2022 года мандатарии осудили депортацию Египтом по меньшей мере 68 эритрейцев в период с октября 2021 года по апрель 2022 года²². Некоторые из депортированных полностью исчезли с момента их возвращения в Эритрею и, как полагают, содержатся под стражей без связи с внешним миром.

54. Специальный докладчик обеспокоен положением эритрейцев в Судане, не в последнюю очередь потому, что эта страна занимает второе место в мире по числу эритрейских беженцев²³. С начала февраля 2022 года правоохранные органы и силы безопасности в Судане подвергают преследованиям эритрейских беженцев и просителей убежища, проводя облавы и произвольно задерживая сотни людей в столице Хартуме и в Кассале недалеко от границы с Эритреей. Полиция арестовывала тех, у кого не было документов, удостоверяющих личность, или у кого истек срок действия удостоверения личности или вида на жительство. Следует отметить, что иммиграционные власти Судана приостановили продление документов с начала пандемии COVID-19; в результате у большого числа эритрейцев в Судане просрочены документы и виды на жительство, и нет возможности их продлить.

55. Хотя Закон Судана о беженцах 2015 года признает право беженцев на работу, беженцев арестовывали на их рабочих местах и предавали суду в соответствии с суданским трудовым законодательством 1997 года за работу без разрешения. Другие были задержаны из-за отсутствия у них действительных разрешений на передвижение за пределами лагерей беженцев в восточном Судане. 15 февраля 2022 года около 200 эритрейцев были в упрощенном порядке судимы Центральным уголовным судом Хартума и получили крупные штрафы в размере 200 000 суданских фунтов (около 40 долл. США)²⁴. Поскольку большинство беженцев были не в состоянии оплатить штраф, их отправляли в тюрьму Аль-Худа на неопределенный срок, пока родственникам или друзьям не удавалось оплатить штрафы. Свидетели и уязвимые члены эритрейской общины осудили практику произвольного задержания эритрейских беженцев суданскими правоохранными органами, которую они назвали «выкупом», и запугивания эритрейских беженцев. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Судана прекратить произвольное задержание беженцев и соблюдать их права на надлежащую правовую процедуру.

56. Специальный докладчик также обеспокоен влиянием на права эритрейских беженцев политики размещения лагерей, проводимой Суданом, и ограничений на свободу передвижения просителей убежища²⁵. Он отмечает, что беженцы сталкиваются с серьезными трудностями при получении разрешений на работу, что поддержка, доступная через систему предоставления убежища, очень ограничена и что политика интеграции, включая натурализацию, отсутствует.

57. Положение примерно 5000 эритрейских беженцев, которые по-прежнему находятся в Ливии, также вызывает серьезную обеспокоенность. В октябре 2021 года миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов пришла к выводу, что широко распространенное и систематическое насилие, совершаемое государственными властями, вооруженными группами и торговцами людьми в отношении мигрантов в Ливии, может быть приравнено к преступлениям против человечности²⁶. В течение отчетного периода Специальный докладчик заслушал

²¹ См. сообщение EGY 13/2021, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26812>.

²² См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/egypt-un-experts-condemn-expulsions-eritrean-asylum-seekers-despite-risks>.

²³ По состоянию на апрель 2022 года в стране находилось 129 000 эритрейских беженцев и просителей убежища.

²⁴ По состоянию на август 2021 года минимальная заработная плата в Судане составляла 425 суданских фунтов в месяц, или менее 1 долл. США.

²⁵ Судан сделал оговорки к Конвенции о статусе беженцев в отношении права беженцев на свободу передвижения.

²⁶ A/HRC/48/83, пп. 66–71.

ужасающие свидетельства эритрейцев, которые были похищены торговцами людьми и вооруженными группами в Ливии, месяцами содержались в плену и подвергались пыткам с целью вымогательства крупных сумм у их родственников из диаспоры. Опрошенные эритрейские женщины подвергались систематическим изнасилованиям.

58. Сотни эритрейских беженцев, включая беременных женщин и детей, были задержаны в ходе рейдов в Триполи в начале октября 2021 года на фоне репрессий против мигрантов и беженцев. В результате рейдов один человек был убит, по меньшей мере 15 получили ранения, сотни были задержаны, а тысячи были вынуждены покинуть свои дома²⁷. После рейдов сотни мигрантов и просителей убежища в качестве протеста в течение нескольких месяцев жили в палаточном лагере напротив отделения УВКБ ООН в Триполи, требуя эвакуации из Ливии. 10 января органы безопасности и ливийские ополченцы силой выселили их и, как сообщается, избили и задержали сотни людей, а также сожгли их самодельные палатки²⁸.

59. Просители убежища из Эритреи продолжают совершать смертельно опасное путешествие через Средиземное море в поисках убежища в Европе²⁹. После снижения числа прибытий в 2020 году и в первые месяцы 2021 года, что, вероятно, связано с ограничениями на передвижение из-за пандемии COVID-19 и перехватов, проводившихся ливийской береговой охраной, в период с января по ноябрь 2021 года в Италию прибыло 2186 эритрейцев³⁰.

60. Правительство Эритреи прилагает значительные усилия для того, чтобы контролировать деятельность и общественные организации эритрейцев в диаспоре, а также препятствовать их участию в политической жизни. Власти Эритреи также пытались заставить замолчать эритрейцев за рубежом и применяли «опосредованные наказания», когда родственники или близкие эритрейцев из диаспоры наказывались за свою деятельность. Например, Сихам Али Абду, гражданка Эритреи и Соединенных Штатов и дочь бывшего министра информации, по-прежнему содержится под стражей без связи с внешним миром. Ей было 15 лет, когда ее арестовали в 2012 году на границе с Суданом при попытке бежать из Эритреи, вскоре после того, как ее отец попросил убежища в третьей стране. Ее не видели и ничего не слышали о ней уже почти десять лет. Эритреец, живущий в одной из европейских стран, выразил свой страх перед публичной критикой властей: «Если я что-то скажу, может пострадать моя семья в Эритрее. Тогда я никогда не смогу вернуться в Эритрею».

61. Правительство Эритреи также продолжало финансировать себя за счет введения обязательного «налога на восстановление и реабилитацию» для эритрейских беженцев и эритрейцев из диаспоры в размере 2 % от их общих доходов. Дипломатические представительства Эритреи принуждали эритрейских граждан и лиц эритрейского происхождения платить, обуславливая предоставление любых консульских услуг оплатой и подписанием «письма с раскаянием». Налогом также облагаются социальные пособия, предоставляемые правительствами западных стран. В нескольких европейских городах те, кто отказывался платить, также подвергались преследованиям, запугиванию и маргинализации в обществе.

62. Специальный докладчик встретился с эритрейцами, которые объяснили свое трудное положение: «Если мне что-то нужно от посольства, какие-либо документы или услуги, я должен заплатить двухпроцентный налог и подписать бланк с раскаянием. Если я не выполню этого условия, я ничего не смогу сделать; я даже не смогу похоронить свою мать в Эритрее. Если я получу наследство, мои братья и сестры

²⁷ Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, «Заявление помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Ливии Жоржетты Ганьон» от 2 октября 2021 года. См. также S/2022/31, п. 58.

²⁸ См. <https://www.nrc.no/news/2022/january/libya-hundreds-detained-in-renewed-crackdown-on-migrants-and-refugees/>.

²⁹ Более 2000 мигрантов и просителей убежища утонули при попытке пересечь Средиземное море в 2021 году.

³⁰ Mixed Migration Centre, “Quarterly Mixed Migration Update: East Africa and Yemen – Quarter 4, 2021”, 1 February 2022.

в Эритрее не смогут исполнить завещание. Мы можем даже потерять землю или дом». Этот эксплуататорский и принудительный налог был особенно проблематичен в случаях, когда власти некоторых принимающих стран требовали от эритрейских беженцев и просителей убежища представить документальные доказательства в контексте просьб о предоставлении убежища или о воссоединении семьи. В таких случаях просители убежища оказывались перед сложным выбором: обратиться в посольство и заплатить налог или поставить под угрозу важные решения, касающиеся их миграционного статуса.

63. Дипломатические представительства Эритреи также провели сбор средств в связи с реагированием страны на COVID-19. Сообщается, что эритрейцам сказали, что пожертвование является обязательным, и на них оказывали давление и запугивали. Существует полное отсутствие прозрачности в отношении использования этих средств.

64. Церкви эритрейской диаспоры сыграли важную роль в попытках правительства установить контроль над диаспорой. Некоторые церкви, связанные с правительством, проводили сбор средств и вербовку сторонников для Молодежного народного фронта за демократию и справедливость. Сообщалось, что церкви обязаны выплачивать властям 10 % своих доходов. Прихожане и священники некоторых общин диаспоры были отлучены из церкви, поскольку они отказались исключить патриарха Антония из своих молитв и выплачивать властям 10 % доходов церкви, как было предписано.

65. Специальный докладчик отмечает, что в результате нарушений прав человека, пережитых в их родной стране, и опыта травмирующих событий, полученного во время путешествия, значительная часть эритрейцев, прибывающих в Европу и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, имеют потребности в области физического или психического здоровья, заслуживающие особого внимания. Эритрейцы также сталкиваются с серьезными языковыми барьерами и трудностями в ориентировании в сложных миграционных и административных системах за рубежом. Во многих принимающих странах эти факторы, в сочетании с трудностями, с которыми они сталкиваются при получении разрешения на работу или при воссоединении семьи, доводят эритрейских просителей убежища до отчаяния. Специальный докладчик особенно встревожен высоким уровнем самоубийств среди молодых беженцев, которые с раннего возраста сталкиваются с огромным давлением, связанным с необходимостью адаптироваться к новой, радикально отличающейся обстановке и поддерживать свои семьи в Эритрее. Он призывает принимающие страны усилить защиту и поддержку эритрейских просителей убежища и беженцев, уделяя особое внимание положению несопровождаемых несовершеннолетних.

Нарушения прав человека эритрейских беженцев в Эфиопии

66. По данным УВКБ ООН, по состоянию на март 2022 года Эфиопия приняла 159 000 эритрейских беженцев, что на 20 000 меньше, чем на момент начала конфликта в регионе Тыграй в ноябре 2020 года. На тот момент в Тыграе, по оценкам, проживало 96 000 эритрейских беженцев — 7818 человек в принимающих общинах, а остальные — в четырех лагерях беженцев в западной части Тыграя: Май-Айни (21 682), Ади-Харуш (32 168), Шимельба (8702) и Хитсате (25 248). Еще 54 000 эритрейских беженцев были размещены в регионе Афар³¹.

67. По состоянию на март 2022 года, спустя 17 месяцев после начала конфликта, по оценкам, только 24 785 эритрейских беженцев остаются в Тыграе и еще 52 262 в Афаре. Эритрейские беженцы оказались между враждующими группировками в регионах Тыграй и Афар и были перемещены преимущественно в регион Амхара (в новое место размещения беженцев под названием Алемвач) и Аддис-Абебу³². Есть также много тех, кто остается пропавшим без вести, и их судьба в основном

³¹ Ретроспективные данные доступны на сайте <https://data2.unhcr.org/>.

³² Там же.

неизвестна. В течение отчетного периода положение эритрейских беженцев в Эфиопии продолжало ухудшаться, что сопровождалось эскалацией насилия в отношении них и распространением боевых действий на новые районы. Специальный докладчик продолжал получать сообщения об ответных нападениях, внесудебных казнях, сексуальном и гендерном насилии, похищениях людей, произвольных задержаниях и разграблении лагерей и имущества беженцев. Эритрейские беженцы были насильно возвращены, задержаны, наказаны и принудительно призваны в армию теми же военными силами, от которых они бежали в Эритрее.

68. С самого начала войны эритрейские беженцы стали мишенью для обеих сторон конфликта за их предполагаемую принадлежность к другой стороне³³. С одной стороны, эритрейские беженцы, многие из которых бежали из Эритреи по политическим причинам, стали мишенью для эритрейских сил, которые напали на лагерь беженцев, забирали тысячи беженцев и отправляли их обратно в Эритрею (см. пункт 29 выше). С другой стороны, хотя Эфиопия, и в частности регион Тыграй, исторически приветствовали эритрейских беженцев, злоупотребления, совершенные эритрейскими силами, изначально подогревали враждебность к эритрейским беженцам среди населения Тыграя, особенно в середине 2021 года. Хотя в конце 2021 года и в 2022 году отношения значительно улучшились, власти Тыграя продолжали относиться к эритрейским беженцам с подозрением, по сообщениям, арестовав некоторых беженцев и просителей убежища в Шире в июне–июле 2021 года. Лагерь и поселения эритрейских беженцев периодически подвергаются ответным нападениям и грабежам со стороны неопознанных групп тыграйцев. Также поступали сообщения о жестоком обращении, вымогательстве и произвольном задержании эритрейских беженцев, пытавшихся бежать в безопасное место, солдатами Эфиопских национальных сил обороны и сил Амхары³⁴. Наконец, беженцы также сообщили Специальному докладчику, что, поскольку многие эритрейцы говорят на языке тигринья, их часто принимают за тыграйцев и подвергают дискриминации, преследованиям или нападениям в других регионах Эфиопии.

69. Специальный докладчик продолжал получать утверждения о нарушениях прав беженцев, совершенных эритрейскими силами. Вскоре после вступления в Тыграй в ноябре 2020 года эритрейские войска заняли лагерь беженцев Шимельба и Хитсатс, где они выявили членов комитета беженцев и предполагаемых членов оппозиции, похитили десятки человек и увезли их в Эритрею. С тех пор они стали жертвами насильственного исчезновения. Как эритрейские, так и тыграйские силы нарушали гражданский характер лагерей беженцев, попеременно занимая помещения и подвергая беженцев нападениям. По данным организации «Хьюман райтс уотч», десятки беженцев были убиты в результате боевых действий и целенаправленных репрессий со стороны как эритрейских, так и тыграйских сил в лагерях Хитсатс и Шимельба. Эритрейские войска разрушили эти два лагеря и заставили тысячи беженцев вернуться в Эритрею³⁵. Как сообщается, некоторых беженцев заманили обещаниями амнистии³⁶. Специальный докладчик подчеркивает, что возвращение, осуществленное с использованием обмана, под принуждением или с помощью реальных или подразумеваемых угроз насилия и жестокого обращения, не может считаться «добровольным» и поэтому представляет собой выдворение. В последующие месяцы часть насильно возвращенных беженцев была задержана и наказана, призвана и направлена на военную службу (см. пункт 29 выше).

³³ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/08/tigray-conflict-all-combatants-have-obligation-protect-eritrean-refugees-un>.

³⁴ Информация получена в результате опроса свидетелей. См. также Awet T. Weldemichael and others, *Between A Rock and A Hard Place: Eritrean Refugees in Tigray and the Ethiopian Civil War* (International Peace Research Association, 2022).

³⁵ A/HRC/47/21, пп. 66 и 74; и Human Rights Watch, «Ethiopia: Eritrean Refugees Targeted in Tigray», 16 September 2021. Министерство иностранных дел Эритреи также подтвердило в заявлении для печати от 3 ноября 2021 года, что тысячи эритрейских беженцев «вернулись домой».

³⁶ См. Awet T. Weldemichael and others, *Between A Rock and A Hard Place*.

70. Лагерь беженцев и поселения, принимающие эритрейских беженцев, продолжали подвергаться нападениям. 5 января 2022 года лагерь Май-Айни подвергся удару беспилотника эфиопских ВВС, в результате чего погибли трое беженцев, двое из которых дети, и еще четверо получили ранения. Пять беженцев были убиты и несколько женщин похищены, когда группа вооруженных людей напала на лагерь Барахле в регионе Афар 3 февраля 2022 года³⁷. Сообщается, что 2 апреля 2022 года шесть неизвестных открыли огонь по эритрейским беженцам в пункте размещения беженцев Алемвач. Двое беженцев получили тяжелые ранения, а шестеро получили ранения легкой и средней степени тяжести³⁸. Специальный докладчик осуждает нападения на эритрейских беженцев и повторяет свои призывы ко всем сторонам уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей беженцев. Он подчеркивает настоятельную необходимость обеспечить предоставление гуманитарной помощи и содействовать эвакуации беженцев в безопасное место.

71. Эритрейские беженцы также сильно пострадали от тяжелого гуманитарного кризиса, охватившего регион Тыграй (см. пункт 19 выше). По оценкам Организации Объединенных Наций, более 90 % из 5,5 млн жителей Тыграя нуждаются в гуманитарной помощи. По состоянию на апрель 2022 года 40 % населения испытывали острую нехватку продовольствия. Другие проблемы, с которыми столкнулись беженцы, включали отсутствие электричества, отсутствие доступа к медицинским и другим основным услугам, отсутствие банковских услуг и отключение связи.

72. В течение отчетного периода ситуация в лагерях беженцев Май-Айни и Ади-Харуш в регионе Тыграй продолжала ухудшаться, поскольку район Май-Тсебри стал ареной ожесточенных боев в ноябре 2020 года и снова в июле 2021 года. С июля 2021 года УВКБ ООН и другие гуманитарные организации регулярно оказываются отрезанными от обоих лагерей и лишены возможности доставлять гуманитарную помощь в течение нескольких недель или месяцев подряд. Первоначально это было связано с разрушением единственного моста через реку Тэкезе, обеспечивающего доступ к лагерям Май-Айни и Ади-Харуш, примерно в июне 2021 года. Однако даже после того, как мост был отремонтирован, фактическое эмбарго, действующее с июля 2021 года, препятствовало доставке помощи в лагерь на протяжении всего остального отчетного периода. Около 25 000 беженцев остаются запертыми в лагерях уже несколько месяцев, не имея адекватного доступа к воде, продуктам питания, лекарствам и медико-санитарному обслуживанию. Хотя это еще предстоит подтвердить дальнейшими оценками, в марте 2022 года первоначальные отчеты из медицинских источников и от других заинтересованных сторон УВКБ ООН свидетельствуют о том, что с начала действия фактического эмбарго в лагерях ежемесячно умирает пять беженцев от предотвратимых причин, связанных с нехваткой продовольствия и медикаментов. В связи с постоянно ухудшающимися условиями в лагерях в начале 2022 года наметилась тенденция к стихийному движению тысяч беженцев и лиц, ищущих убежища, в сторону пункта размещения беженцев Алемвач, что означает пересечение линии фронта между воюющими сторонами.

73. Насильственные нападения, разрушение лагерей, всеобщее отсутствие безопасности и тяжелая гуманитарная ситуация вынудили эритрейских беженцев в регионах Тыграй и Афар спасаться от преследований. Десятки тысяч эритрейских беженцев были дополнительно перемещены в пределах Эфиопии, некоторые из них страдают от повторных эпизодов вынужденного перемещения, поскольку насилие распространяется на другие лагеря и места размещения беженцев. Тысячи людей были вытеснены через границу в Судан и по северному маршруту в Северную Африку и Европу, а также в Кению и Уганду через Аддис-Абебу. Специальный докладчик отмечает, что повышенная уязвимость эритрейских беженцев, оказавшихся

³⁷ См. <https://www.unhcr.org/news/briefing/2022/2/620f63574/thousands-eritrean-refugees-displaced-clashes-ethiopia-afar-region.html>.

³⁸ См. <https://hrc-eritrea.org/the-dilemma-of-eritrean-refugees-in-alem-wach-camp-in-amhara-region-and-in-mai-aini-and-adi-harush-camps-in-tigray-ethiopia/>.

вовлеченными в конфликт в регионах Тыграй и Афар, подвергает их повышенному риску торговли людьми.

74. Специальный докладчик приветствует усилия эфиопской службы по делам беженцев и репатриантов и УВКБ ООН по поиску и регистрации перемещенных беженцев и выдачи им удостоверений личности. Он с удовлетворением отмечает значительные усилия, предпринятые для поиска и оборудования альтернативных мест для их переселения. Однако он сожалеет, что эвакуация беженцев оказалась невозможной из-за повсеместного отсутствия безопасности в регионе и отсутствия сотрудничества воюющих сторон. Он призывает все стороны обеспечить безопасный проход для переселения эритрейских беженцев, а также обеспечить доступность жизненно важных услуг для тех, кто остается в лагерях. Важно отметить, что для облегчения дальнейших страданий Специальный докладчик призывает все стороны преодолеть фактическое эмбарго и расширить линию гуманитарных поставок в Тыграй, обеспечив поступление в регион достаточного количества продовольствия для поддержки беженцев и просителей убежища, а также другого пострадавшего гражданского населения.

Х. Выводы и рекомендации

75. Как отмечается в настоящем докладе, в течение отчетного периода непрекращающийся кризис в области прав человека в Эритрее усугубился. Специальный докладчик выявил ряд тревожных тенденций, включая:

- a) усиленную милитаризацию страны и продолжающуюся бессрочную воинскую повинность населения;
- b) продолжающуюся причастность Эритреи к нарушениям прав человека и гуманитарного права в контексте конфликта в Эфиопии;
- c) продолжающееся участие Эритреи в войне в Эфиопии, которое имеет серьезные последствия для внутренней ситуации с правами человека, в том числе увеличение числа облав («гиффа»), вербовку детей-солдат и похищение и принудительный призыв эритрейских беженцев для участия в конфликте;
- d) продолжающееся закрытие гражданского пространства, которое остается непроницаемым, без возможности для эритрейцев выразить свое несогласие или участвовать в принятии решений;
- e) длительное и произвольное задержание сотен эритрейцев за их реальную или усматриваемую оппозицию правительству, которое продолжает оказывать сковывающее воздействие на инакомыслие и остается серьезным источником беспокойства, требующим международного внимания;
- f) обращение вспять предыдущих положительных тенденций в отношении обращения с религиозными группами, усиление давления на такие группы и задержание 47 христиан;
- g) систематическое использование Эритреей своего членства в Совете по правам человека для противодействия тщательному расследованию нарушений прав человека, предположительно совершенных правительством, в том числе в контексте конфликта в Эфиопии;
- h) усиление давления со стороны Эритреи на диаспоры в целях сбора средств, а также в попытке заставить замолчать критические голоса и политическую оппозицию;
- i) рост этнической и политической напряженности в Эритрее и среди эритрейцев в диаспоре в результате разногласий, вызванных войной в Тыграе.

76. Специальный докладчик отмечает, что подавляющее большинство рекомендаций правозащитных механизмов, включая Специального докладчика, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также

рекомендации в рамках универсального периодического обзора страны в 2019 году, остаются невыполненными. Поэтому Специальный докладчик повторяет эти рекомендации.

77. В настоящем докладе Специальный докладчик выделяет конкретные сферы, вызывающие серьезную озабоченность в области прав человека, требующие срочных и решительных действий со стороны правительства Эритреи. Учитывая сохраняющееся положение в области прав человека в Эритрее, а также продолжающееся участие эритрейских вооруженных сил в конфликте в Эфиопии и вытекающее из этого воздействие на внутреннюю ситуацию с правами человека, Специальный докладчик выносит следующие конкретные рекомендации правительству Эритреи и международному сообществу.

78. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

a) незамедлительно положить конец всем нарушениям прав человека, задокументированным Специальным докладчиком и комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, включая продолжающиеся нарушения, отмеченные в настоящем докладе;

b) принять во внимание рекомендации международных правозащитных механизмов, в том числе изложенные в настоящем и предыдущих докладах Специального докладчика и докладах комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, и разработать национальный план действий по их выполнению;

c) обмениваться существенной информацией о конкретных усилиях, предпринятых им для достижения прогресса в преодолении кризиса в области прав человека, с которым столкнулась страна;

d) немедленно и безоговорочно освободить всех незаконно и произвольно задержанных лиц, включая 11 членов «Группы 15», членов политической оппозиции, журналистов, узников совести и членов религиозных групп;

e) положить конец практике длительного содержания, содержания без связи с внешним миром и произвольного содержания под стражей в тайных местах, создать эффективные и прозрачные механизмы регистрации задержанных и внедрить надлежащие механизмы контроля для предотвращения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;

f) обеспечить, чтобы все задержанные содержались в официальных местах содержания под стражей и чтобы им были предоставлены права на надлежащую правовую процедуру, включая доступ к адвокату, свидания с родственниками и право проверки законности их задержания;

g) оперативно расследовать заявления о нарушениях прав человека при прохождении национальной/военной службы, в том числе об изнасилованиях и сексуальном насилии в военном учебном лагере Сава, и привлекать виновных к ответственности;

h) развивать независимые институты верховенства права и обеспечивать отправление правосудия независимыми квалифицированными специалистами, включая независимые судебные органы, генерального прокурора и контрольные органы, способные действовать независимо от исполнительной власти;

i) предпринять шаги по созданию безопасного гражданского пространства, которое позволит эритрейскому народу свободно участвовать в ведении государственных дел своей страны;

j) направить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и членам Африканской комиссии по правам человека и народов;

к) расследовать вербовку детей эритрейскими вооруженными силами для участия в боевых действиях в Тыграе и принять необходимые меры для предотвращения призыва и использования детей-солдат;

л) расследовать похищения и принудительное возвращение эритрейских беженцев и просителей убежища в Эритрею и их последующий призыв на военную службу;

м) расследовать утверждения о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права эритрейскими силами в Эфиопии и принять конкретные меры для предотвращения их повторения и привлечения виновных к ответственности на беспристрастной основе и при полном соблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства;

н) немедленно вывести эритрейские силы из Эфиопии и не препятствовать доступу гуманитарного персонала, продовольствия и предметов снабжения в страну;

о) обеспечить принятие защитных мер на территориях, находящихся под фактическим контролем эритрейских войск в Эфиопии, и гарантировать соблюдение международного гуманитарного права и права прав человека.

79. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам и международным организациям:

а) пристально следить за ситуацией в Эритрее, пока не станет очевидным стабильное и явное улучшение положения в области прав человека, и обеспечить, чтобы вопросы прав человека оставались в центре любого взаимодействия с этой страной;

б) осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении предполагаемых преступлений против человечности и грубых нарушений прав человека, когда предполагаемый преступник находится на территории государства-члена, или выдавать его или ее другому государству в соответствии с международными обязательствами;

в) настоятельно призвать правительство Эритреи положить конец продолжающейся уже два десятилетия практике насильственных исчезновений, пыток, произвольного содержания под стражей и содержания под стражей без связи с внешним миром политических оппонентов, узников совести и лиц, задержанных по причине их веры или религии;

г) настоятельно призвать правительство Эритреи разработать и принять конкретные планы по решению серьезных проблем в области прав человека с указанием конкретных действий, сроков и контрольных показателей, а также призвать власти Эритреи рассмотреть контрольные показатели, предложенные бывшим Специальным докладчиком³⁹, а также рекомендации международных правозащитных механизмов при разработке собственного плана действий;

д) настоятельно призвать правительство Эритреи выполнить свое обязательство как члена Совета по правам человека и взаимодействовать с Советом, а также с его специальными процедурами, и защищать и поощрять права человека в Эритрее и во всем мире;

е) соблюдать принцип невыдворения, предоставлять статус беженца гражданам Эритреи, ищущим защиты или следующим транзитом через территорию государства-члена, в соответствии с положениями международного права, регулирующего предоставление убежища, и, в частности, Конвенции о статусе беженцев, и усилить поддержку и защиту эритрейских просителей убежища и беженцев, уделяя особое внимание положению несопровождаемых несовершеннолетних;

³⁹ A/HRC/41/53, пп. 78–80.

g) тесно сотрудничать с эритрейскими правозащитниками и организациями гражданского общества и поддерживать их в усилиях по поощрению прав человека в своей стране и по оказанию содействия эритрейским беженцам и лицам, ищущим убежища, а также обеспечивать доступ к правосудию эритрейским жертвам нарушений прав человека.
