

**Совет по правам человека****Пятидесятая сессия**

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Универсальный периодический обзор****Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию
финансовой и технической помощи в осуществлении
процесса универсального периодического обзора****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и имеющихся в нем ресурсах. Доклад был подготовлен секретариатом в консультации с Советом попечителей Фонда добровольных взносов, и в нем содержится описание действий, предпринятых для обеспечения функционирования этого фонда, и результатов, достигнутых благодаря разнообразной деятельности, профинансированной им в период после представления предыдущего доклада¹.

В связи с предстоящим началом четвертого цикла процесса универсального периодического обзора в ноябре 2022 года в доклад также включен анализ возможных путей стратегического использования Фонда добровольных взносов для мобилизации дальнейшей помощи от Организации Объединенных Наций и международного сообщества в более широком смысле на поддержку предпринимаемых на национальном уровне усилий по выполнению рекомендаций, вытекающих из процесса универсального периодического обзора.

¹ [A/HRC/47/19](#).



I. Введение

1. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора был учрежден в 2009 году во исполнение резолюции 6/17 Совета по правам человека. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря учредить добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечить, совместно с многосторонними механизмами финансирования, источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вытекающих из итогов универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил усилить Фонд добровольных взносов и обеспечить его функционирование, с тем чтобы способствовать выполнению странами, в особенности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, рекомендаций, вынесенных по итогам их соответствующих обзоров.

2. Поддержку государствам, обратившимся за помощью Фонда добровольных взносов, оказывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), действуя в духе резолюции 5/1 Совета по правам человека и приложения к ней, в частности подпунктов а), b) и c) пункта 4, в которых Совет указал, что цели универсального периодического обзора включают в себя, в частности, улучшение положения в области прав человека на местах, выполнение обязательств и обязанностей государства в области прав человека и укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия. В той же резолюции Совет также предусмотрел, что в универсальном периодическом обзоре должен быть в полной мере учтен гендерный аспект.

II. Деятельность Фонда добровольных взносов

A. Совет попечителей Фонда добровольных взносов

3. В своей резолюции 16/21 Совет по правам человека просил учредить совет попечителей Фонда добровольных взносов в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций. Учитывая взаимодополняемость его мандата с мандатом созданного в 1987 году Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека, Генеральный секретарь в 2013 году произвел назначения членов Совета попечителей обоих фондов.

4. Совет попечителей предоставляет УВКПЧ консультации по вопросам ориентации политики и стратегии в процессе обеспечения деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Его члены назначаются Генеральным секретарем на трехлетний срок, который может быть продлен один раз, и выбираются с учетом их обширного опыта в области прав человека и технического сотрудничества. В 2021 году на место, освободившееся после ухода Эси Сатерленд-Эдди (Гана), была назначена Нозипхо Джануари-Бардилль (Южная Африка), и состав Совета стал следующим: Азита Берар Авад (Исламская Республика Иран), Сантьяго Коркуэра-Кабесут (Мексика), Мортен Кьерум (Дания) (Председатель), Валерия Лутковская (Украина) и Нозипхо Джануари-Бардилль (Южная Африка). Председатель выбирается на основе принципа ротации на период, охватывающий не менее двух сессий Совета.

5. Совет попечителей ежегодно проводит две очередные сессии. В 2021 году Совет продолжал предоставлять УВКПЧ консультации о путях повышения эффективности технической и финансовой поддержки государств со стороны Фонда добровольных взносов, в том числе за счет усиления синергии с более широкой помощью УВКПЧ и Организации Объединенных Наций, предоставляемой на страновом уровне.

6. Совет попечителей провел свою пятнадцатую сессию 1–2 июня 2021 года. С учетом ограничений на поездки, введенных для сдерживания пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) во всем мире, сессия была проведена в

виртуальном режиме. Благодаря использованию информационно-коммуникационной технологии секретариат предоставил Совету возможность провести обсуждения с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими старшими сотрудниками УВКПЧ. Сессия была посвящена главным образом проведению оценки извлеченных уроков и вынесенных за последние несколько лет Советом в адрес УВКПЧ рекомендаций по укреплению его программы технического сотрудничества с целью внесения вклада в процесс продления плана организационного управления УВКПЧ на 2018–2021 годы до 2023 года.

7. Совет рассмотрел мероприятия, запланированные и проведенные при поддержке Фонда добровольных взносов во всех регионах. Он подчеркнул, что итоги универсального периодического обзора и результаты функционирования других международных правозащитных механизмов являются важными точками приложения усилий УВКПЧ по оказанию поддержки государствам и служат при их стратегическом использовании руководством к действиям по обеспечению разработки надежных программ по линии Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Они также были весьма полезными при определении областей, в которых требуются действия по прекращению ухудшения ситуации на местах. Совет счел важным оптимизировать каналы для полноценного взаимодействия страновых групп Организации Объединенных Наций с правозащитными механизмами и укрепления тематического потенциала в региональных отделениях с тем, чтобы усилить использование итогов работы этих механизмов для улучшения поддержки, оказываемой государствам по их просьбе.

8. Шестнадцатая сессия Совета попечителей проходила с 16 по 19 ноября 2021 года в страновом отделении УВКПЧ в Чаде. На сессии Совет рассмотрел программу технического сотрудничества УВКПЧ как в стране, так и в более широком регионе. Совет приветствовал продолжающиеся усилия УВКПЧ по предоставлению руководящих указаний относительно реализации итогов универсального периодического обзора на национальном уровне. Он обратил внимание на расширение доступа стран, в том числе Чада, к программному финансированию динамичных проектов через Фонд добровольных взносов и на усилия УВКПЧ по обеспечению применения внутри Управления общего подхода к реагированию на просьбы о поддержке. Совет посчитал, что для обеспечения в полном объеме выполнения деятельности, финансируемой Фондом добровольных взносов, следует принять во внимание многолетнее обязательство в отношении продления плана организационного управления как минимум на два года, а также рассмотреть вопрос о дальнейшей рационализации внутренних процедур.

9. С учетом того, что Совет попечителей осуществляет надзор за деятельностью обоих фондов, в самый последний доклад Председателя Совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, представленный Совету по правам человека², также включена информация об осуществлении технического сотрудничества в реализации последующих действий по итогам универсального периодического обзора по просьбе государств.

В. Стратегическое использование Фонда добровольных взносов и результаты, достигнутые благодаря осуществлению деятельности, поддержанной в 2021 году

10. В соответствии с руководящими указаниями, предоставленными Советом попечителей, УВКПЧ уделяет особое внимание обеспечению того, чтобы оказываемая им поддержка в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, носила проактивный и стратегический характер и была ориентирована на конкретные результаты. Такая поддержка основывается на целостном и комплексном подходе к оказанию технической помощи с учетом этих вытекающих из указанного обзора рекомендаций, а также рекомендаций других

² A/HRC/49/93.

международных правозащитных механизмов. В рекомендациях и итогах работы международных правозащитных механизмов виден весь срез серьезнейших проблем прав человека, существующих на страновом уровне, и они указывают на те области, которые необходимо укреплять для стимулирования институциональной системы прав человека страны и институционального правозащитного потенциала в ней, формирования жизнестойкости общества и создания условий, благоприятствующих устранению коренных причин нарушений прав человека.

11. Как часть усилий к тому, чтобы сделать свою поддержку в осуществлении последующей деятельности более инициативной, на каждой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору УВКПЧ проводит для членов делегаций государств, участвующих в обзоре по их странам, два неофициальных брифинга. В ходе этих брифингов делегациям предоставляются общие сведения о процессах последующих действий по выполнению рекомендаций, исходящих от правозащитных механизмов, в частности вынесенных по итогам универсального периодического обзора, а также информация о поддержке, доступной по линии Фонда добровольных взносов. В 2021 году из-за пандемии COVID-19 УВКПЧ проводило неофициальные брифинги в смешанном формате.

12. С начала третьего цикла универсального периодического обзора УВКПЧ систематически создает инструменты для содействия последующим действиям государств по вынесенным рекомендациям и комплексного учета этих рекомендаций в процессах разработки страновых программ Организации Объединенных Наций. Работа над такими инструментами включает разработку для каждой страны — объекта обзора матриц тематически сгруппированных рекомендаций, связанных с конкретными целями устойчивого развития, и инфографики, отражающей тенденции, наблюдавшиеся в период между вторым и третьим циклами процесса обзора, с подходом к ним с точки зрения принятых к исполнению рекомендаций³. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также предоставлял государствам, прошедшим третий цикл обзора, консультации по направлениям деятельности, которые заслуживают особого внимания в течение четырех с половиной лет, остающихся до их следующих обзоров, и предлагал поддержку со стороны УВКПЧ и системы Организации Объединенных Наций в вопросах выполнения рекомендаций и учета этих рекомендаций в предпринимаемых на национальном уровне усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития. В 2021 году было проведено исследование по формирующейся надлежащей практике как результате универсального периодического обзора⁴, в котором были задокументированы эффективные формы сотрудничества в выполнении вынесенных рекомендаций на национальном уровне, осуществлявшегося в семи странах между правительствами, парламентами, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. УВКПЧ также провело кабинетный обзор представленных национальных докладов третьего цикла, с тем чтобы собрать информацию о примерах надлежащей практики на страновом уровне⁵.

13. УВКПЧ продолжало содействовать применению практического руководства по максимальному использованию универсального периодического обзора на страновом уровне⁶ в качестве дополнительного инструмента для оказания структурам Организации Объединенных Наций помощи в осуществлении взаимодействия с названным механизмом для поддержки прогресса государств в области прав человека и устойчивого развития. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по координации развития УВКПЧ также создало хранилище информации о надлежащей практике стратегического взаимодействия Организации Объединенных Наций с участниками универсального периодического обзора⁷. Собранная информация о надлежащей практике позволила выявить несколько обнадеживающих тенденций, в том числе тенденции к все большему согласованию рекомендаций с национальными планами по достижению Целей в области

³ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/documentation.

⁴ См.

www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/Emerging_UPR_GoodPractices.pdf.

⁵ См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Good-Practices-Desk-Review.pdf.

⁶ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

⁷ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-main.

устойчивого развития, к использованию процесса обзора в качестве практического инструмента решения проблем для выполнения таких приоритетных задач, как борьба с изменением климата и реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление от нее, а также к все большему учету итогов обзора при разработке страновых программ Организации Объединенных Наций. Собранная информация о надлежащей практике также свидетельствует о расширяющемся использовании инструментов, разработанных УВКПЧ.

14. УВКПЧ работает над обеспечением того, чтобы поддержка государствам, получающим помощь от Фонда добровольных взносов, носила стратегический характер и была ориентирована на конкретные результаты и чтобы при ее оказании полезным образом использовались инструменты, разработанные Управлением. В соответствии с резолюцией 6/17 Совета по правам человека Фонд добровольных взносов предоставляет помощь по просьбе и с согласия соответствующего государства, при этом УВКПЧ выступает в качестве источника экспертных знаний и технической поддержки. Дух универсального периодического обзора находит отражение в проявлении инициативности на национальном уровне: основная ответственность за выполнение рекомендаций возлагается на государство, и это является существенным фактором успеха и устойчивости любых усилий по сотрудничеству в области развития.

15. В 2021 году УВКПЧ рационализировало исполнительные процедуры Фонда добровольных взносов и обеспечило внутри всего Управления применение общего комплексного подхода к оказываемой государствам помощи, способствуя координации и взаимодополняемости с поддержкой, оказываемой по линии программы укрепления потенциала договорных органов, которая была создана после принятия резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и соответствующими подразделениями УВКПЧ. Для обеспечения прозрачности информации о доступной государствам технической поддержке была обновлена и расширена веб-страница Фонда добровольных взносов⁸.

16. Просьбы о поддержке со стороны Фонда добровольных взносов могут подаваться государствами непосредственно в УВКПЧ или одно из его местных отделений либо в канцелярию координатора-резидента Организации Объединенных Наций или по другим соответствующим каналам. Просьбы могут направляться государственными структурами, занимающимися выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Поддержка может быть также оказана путем учета вынесенных рекомендаций при разработке страновых программ Организации Объединенных Наций в поддержку согласованных с государствами национальных приоритетов. Приоритетное внимание уделяется запросам из наименее развитых стран и/или малых островных развивающихся государств. УВКПЧ уделяет особое внимание предоставлению стартового финансирования на деятельность, которая может помочь в мобилизации дополнительных ресурсов и налаживании партнерских отношений, в частности с системой Организации Объединенных Наций в более широком составе.

17. Исходя из круга ведения Фонда добровольных взносов и учитывая изменения, происшедшие на национальном и международном уровнях после его учреждения, УВКПЧ сосредоточило свою техническую помощь на пяти приоритетных областях, которые описываются ниже. В соответствии с резолюциями 5/1 и 6/30 Совета по правам человека Фонд добровольных взносов поощряет предложения, направленные на достижение гендерного равенства и продвижение прав женщин.

18. В 2021 году на реализацию нескольких утвержденных проектов продолжала влиять пандемия COVID-19, которая привела к корректировке процесса выполнения некоторых видов деятельности. Несмотря на эти трудности, был реализован ряд инициатив в Белизе, Бразилии, Бутане, Гайане, Гвинее, Демократической Республике Конго, Доминиканской Республике, Кыргызстане, Мадагаскаре, Малайзии, Республике Молдова, Сент-Китсе и Невисе, Сербии, Уругвае и Эквадоре. Все мероприятия были направлены главным образом на усиление национального потенциала в одной или нескольких центральных областях деятельности Фонда

⁸ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/trust-fund-implementation.

добровольных взносов, создание синергии между процессами выполнения ключевых рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, укрепление институционального потенциала правительства для обеспечения реализации всеобъемлющих последующих действий в развитие достигнутого прогресса и подготовки и представления отчетности о нем, усиление роли парламентов и укрепление страновых групп Организации Объединенных Наций для поддержки предпринимаемых на национальном уровне усилий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов.

1. Выполнение ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора

19. В феврале 2022 года Рабочая группа по универсальному периодическому обзору провела свою сороковую сессию — последнюю в третьем цикле — при 100-процентном участии государств. В ноябре 2022 года в рамках этой структуры начнется четвертый цикл универсального периодического обзора. Начиная со второго цикла особое внимание в обзорах уделяется выполнению ранее принятых к исполнению рекомендаций. Благодаря акценту на их выполнении у УВКПЧ появилась возможность усилить свое взаимодействие с государствами в контексте последующих действий по рекомендациям, вынесенным международными правозащитными механизмами, используя в качестве ключевой точки приложения усилий рекомендации, которые были приняты к исполнению по итогам универсального периодического обзора и ведут к формированию осуществляемых под руководством стран и по их инициативе процессов, имеющих своим результатом более конструктивное взаимодействие с государствами.

20. Поддержка со стороны Фонда добровольных взносов направляется прежде всего на выполнение рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, которые могут внести значительный и долгосрочный вклад в изменения на национальном уровне, в том числе благодаря законодательным или институциональным реформам. В соответствии с целостным подходом УВКПЧ к оказанию технической помощи при принятии решений о финансировании также учитывается то, в какой степени предлагаемые мероприятия способствуют выполнению рекомендаций других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и созданию синергии между предпринимаемыми на национальном уровне усилиями к выполнению рекомендаций по правам человека и мерами по достижению Целей в области устойчивого развития.

21. В 2021 году Фонд добровольных взносов поддерживал деятельность по выполнению ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в нескольких странах. Например, в Кыргызстане региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказало правительству помощь в проведении юридической инвентаризации национального законодательства с целью его приведения в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Был проведен углубленный анализ на предмет соблюдения прав человека 18 существующих законов, и при его выполнении упор делался на вопросы недискриминации и защиты групп, находящихся в уязвимом положении. Кроме того, данный проект усилил коммуникацию между властями страны и организациями гражданского общества благодаря проведению публичного обсуждения шести законов, а также благодаря тому, что организации гражданского общества и представители групп, находящихся в уязвимом положении, получили возможность высказать свои опасения и предоставить соответствующие рекомендации.

22. В Белизе Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки поддерживало через Фонд добровольных взносов деятельность Министерства иностранных дел, внешней торговли и иммиграции по руководству национальными усилиями, направленными на создание национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). Белиз давно нуждается в укреплении институциональной базы для защиты и поощрения прав человека. Проект, который будет продолжен в 2022 году, призван содействовать процессу участия и укреплению взаимодействия между представителями государства и организациями

гражданского общества с целью разработки такой модели национального учреждения, которая согласовывалась бы с Парижскими принципами и учитывала существующие в Белизе условия. Результаты этого процесса будут использованы в парламентской дискуссии о создании национального правозащитного учреждения в стране.

23. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго провело с заинтересованными субъектами страны, в том числе с Постоянным комитетом по правам человека Национального собрания, Межведомственным комитетом по правам человека, Национальной комиссией по правам человека и организациями гражданского общества, предварительные консультации по вопросу об их возможной роли в осуществлении последующих действий по рекомендациям, вытекающим из универсального периодического обзора. В 2022 году будет осуществляться дальнейшая деятельность по разработке плана работы координационного механизма национального уровня по мониторингу выполнения вынесенных рекомендаций и облегчению консультаций и информационно-просветительской работы среди различных заинтересованных сторон.

24. В Сент-Китсе и Невисе при поддержке Фонда добровольных взносов УВКПЧ и правительство запустили проект по усилению сбора данных о лицах с инвалидностью и проведению обзора затрагивающих их политики и законодательства. Был учрежден комитет по проекту в составе должностных лиц правительства и представителей организаций гражданского общества, который разработал план реализации проекта. Также был разработан для должностных лиц правительства план обучения по правам человека инвалидов. Кроме того, комитет по проекту начал разработку базы данных, в которой будет храниться информация, собираемая в ходе обследования по инвалидности. Учитывая, что обследование по инвалидности было увязано с проведением первоначально запланированной на 2021 год национальной переписи населения, которая из-за ситуации с COVID-19 в итоге была перенесена на 2022 год, проект планируется завершить также в 2022 году.

25. В Уругвае УВКПЧ использовало средства Фонда добровольных взносов для поддержки, в сотрудничестве с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, деятельности по наращиванию потенциала 250 работников судебной системы (180 женщин и 70 мужчин). Совместно с Центром судебных исследований были организованы три учебных курса по правам отдельных групп, в том числе по праву на недискриминацию по признакам расы, этнической принадлежности, инвалидности и сексуальной ориентации, правам мигрантов и беженцев и правам женщин, детей и подростков, что позволило повысить потенциал 187 судей. Кроме того, в результате проведения двух учебных курсов совместно с Управлением национальной обороны и Ассоциацией государственных защитников Уругвая 63 государственных защитника прошли обучение по вопросу использования при ведении защиты по назначению от имени государства международных стандартов прав человека применительно к уязвимым группам населения. УВКПЧ совместно с Национальной ассоциацией неправительственных организаций также провело с охватом 60 представителей неправительственных организаций (42 женщины и 18 мужчин), работающих в различных областях, обучение по способам использования рекомендаций, вынесенных Уругваю в контексте универсального периодического обзора, а также исходящих от других правозащитных механизмов, в их пропагандистской деятельности и реализуемых ими программах. В результате этой деятельности участвующие в ней организации внесли свой вклад — путем предоставления ряда материалов — в первый национальный план действий по правам человека.

2. Создание или укрепление национальных механизмов выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности

26. В целях обеспечения всеобъемлющего, более эффективного и устойчивого подхода к отчетности по рекомендациям, вытекающим из универсального периодического обзора, а также вынесенным другими международными правозащитными механизмами, и к осуществлению последующих действий в связи с этими рекомендациями все большее число государств создают правительственную

структуру нового типа, известную как национальный механизм выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности. Механизмы такого рода обеспечивают координацию между правительственными структурами и функционируют в координации с министерствами и такими специализированными государственными органами, как национальное статистическое управление, парламент и судебный аппарат, а также в консультации с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. Добровольные обязательства по созданию таких механизмов взяли на себя или поддержали рекомендации об их создании многие государства.

27. Возглавляемая Португалией Группа друзей по национальным механизмам выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности предлагает государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам широкую неофициальную платформу для обмена информацией о надлежащей практике и обсуждения общих вызовов и извлеченных уроков. В своем докладе о мерах, принятых с целью выполнения резолюции 42/30 Совета по правам человека, касающейся создания и развития таких национальных механизмов, УВКПЧ предоставляет актуальную информацию об опыте и надлежащей практике создания и развития этих механизмов.

28. УВКПЧ предоставляет консультации и помощь в отношении создания или укрепления национальных механизмов выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности государствам, в частности с помощью своей программы по наращиванию потенциала договорных органов. В 2021 году Фонд добровольных взносов оказал поддержку в создании или укреплении таких механизмов в ряде стран. Например, в Доминиканской Республике правительство при поддержке советника УВКПЧ по правам человека инициировало пересмотр указа и внутренних правил, регулирующих деятельность Межведомственной комиссии по правам человека, с целью укрепления роли этого механизма и его адаптации к новым институциональным реалиям в стране, а также обновило базу данных, используемую для отслеживания хода выполнения рекомендаций.

29. В Бутане, после того как в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году страна заявила об обязательстве создать официальный национальный механизм выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности, УВКПЧ использовало средства Фонда добровольных взносов для поддержки усилий правительства по укреплению существующего специального механизма и улучшению его возможностей по выполнению отчетных обязательств страны. В августе УВКПЧ организовало в сотрудничестве с правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций двухдневный семинар-практикум для укрепления потенциала Бутана по представлению отчетности международным правозащитным механизмам. На него собрались вместе 29 межведомственных координаторов (15 женщин и 14 мужчин) и страновая группа Организации Объединенных Наций, при этом имелось в виду также обеспечить эффективное и своевременное осуществление последующих действий по полученным страной рекомендациям. На фоне продолжающейся пандемии COVID-19 это мероприятие было проведено в смешанном формате. После семинара-практикума правительство заявило о своем обязательстве представить в 2022 году добровольный среднесрочный доклад о последующих действиях по рекомендациям третьего цикла и обратилось к УВКПЧ с просьбой оказать дальнейшую помощь в наращивании потенциала. В сентябре также в смешанном формате был организован второй двухдневный семинар-практикум для 23 должностных лиц правительства и представителей гражданского общества (18 женщин и 5 мужчин) с целью укрепления их потенциала для подготовки проекта десятого периодического доклада страны в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

30. В Гвинее правительство начало реформу существующего Межведомственного комитета по правам человека с целью его преобразования в полноценный национальный механизм выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности. В рамках проекта, поддержанного Фондом добровольных взносов, был укреплен потенциал 30 участников этой

структуры (22 мужчины и 8 женщин) для мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных в адрес Гвинеи. УВКПЧ также оказало правительству поддержку в обеспечении функционирования национального ситуационного центра по правам человека при Министерстве юстиции и прав человека для осуществления последующих действий по недавним рекомендациям правозащитных механизмов, в частности рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Для осуществления последующих действий по выполнению обязательств в области прав человека и по подготовке и представлению отчетности о них ситуационный центр использует платформу Универсального указателя по правам человека.

31. В Сербии советник УВКПЧ по правам человека оказал техническую помощь Министерству по правам человека и меньшинств и социальному диалогу, которое в 2020 году было создано вместо Управления по правам человека и меньшинств, с целью возобновления работы Совета по осуществлению последующих действий в связи с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и в интересах повышения потенциала и результативности его новой структуры. Было проведено несколько учебных занятий для повышения осведомленности лиц, принимающих решения, и сотрудников национального механизма, расширения его функций и начала разработки национального плана действий в области прав человека. Как следствие, Министерство полно решимости реорганизовать свои отчитывающиеся структуры и процедуры отчетности и организовать открытые и публичные дебаты с целью определения исходных параметров для национальной стратегии по правам человека.

32. В Республике Молдова советник УВКПЧ по правам человека использовал средства Фонда добровольных взносов для дальнейшего укрепления национального механизма представления докладов и осуществления последующей деятельности, интегрированного в Национальный совет по правам человека, а именно его Постоянного секретариата по правам человека, который входит в состав Государственной канцелярии, а также местных структур Совета. В июле в партнерстве с Постоянным секретариатом по правам человека был проведен пятидневный учебный курс для повышения уровня знаний 60 представителей государственных учреждений (53 женщины и 7 мужчин) о международной системе прав человека, применении правозащитного подхода к проведению государственной политики и практике первоочередного учета прав человека меньшинств при разработке политики. Кроме того, был усилен потенциал 100 представителей (52 женщины и 48 мужчин) местных структур Национального совета по правам человека, связанный с использованием международной и национальной систем мониторинга прав человека и их функциями, выполняемыми в качестве местных координационных центров по правам человека.

33. УВКПЧ также организовало в партнерстве с Государственной канцелярией и Министерством внутренних дел для 20 представителей государственных учреждений (15 женщин и 5 мужчин) двухдневный учебный курс по подготовке четвертого периодического доклада Республики Молдова по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с использованием упрощенной процедуры представления докладов. Кроме этого, были подготовлены — после проведения 10 широких и инклюзивных тематических консультаций с участием около 100 представителей правительственных структур, Управления Народного адвоката, Совета по вопросам равенства, организаций гражданского общества и партнеров по развитию — национальный доклад, представленный в контексте третьего цикла универсального периодического обзора, и доклад о выполнении национального плана действий в области прав человека. Благодаря тематическим консультациям также представилась возможность определить приоритеты в области прав человека для будущих мер вмешательства.

34. Постоянный секретариат по правам человека и Министерство труда и социальной защиты при поддержке УВКПЧ организовали инклюзивный диалог с 82 представителями (70 женщин и 12 мужчин) государственных органов, организаций гражданского общества, Управления Народного адвоката, Совета по вопросам равенства и партнеров по развитию для обсуждения хода выполнения рекомендаций, сформулированных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и определения дальнейших приоритетных задач по продвижению процесса их выполнения.

3. Создание планов выполнения рекомендаций

35. В результате расширения возможностей координации, обеспечиваемых национальными механизмами выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности, государства разрабатывают планы выполнения рекомендаций и увязывают их с предпринимаемыми на национальном уровне усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. В таких планах все рекомендации международных правозащитных механизмов группируются по темам и разбиваются по степени приоритетности, обязанности по их выполнению распределяются между министерствами и государственными структурами — с указанием временных рамок их осуществления, а также предусматриваются ресурсы и показатели для них.

36. Планы выполнения рекомендаций часто поддерживаются с помощью базы данных, которая размещается в министерстве, администрирующем программное обеспечение. В нескольких странах по их просьбе УВКПЧ внедряет национальную базу данных по отслеживанию рекомендаций⁹ — специальный инструмент, призванный облегчить регистрацию и отслеживание действий по выполнению рекомендаций, а также отчетность о нем на страновом уровне. Эта база данных позволяет государствам вводить в нее рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций непосредственно из Универсального указателя по правам человека¹⁰, распределять их на группы и определять их приоритетность, разрабатывать план их выполнения и представлять отчетность о нем. Этот указатель также оказался полезным средством интеграции рекомендаций по правам человека в национальные планы действий в области прав человека, которые по своему охвату шире, чем планы выполнения рекомендаций, и в которых предлагается структурированный подход к усилению процесса реализации прав человека в контексте государственной политики.

37. В 2021 году Фонд добровольных взносов поддержал предложенные государствами инициативы по разработке планов выполнения рекомендаций и национальных планов действий в области прав человека и по созданию связанных с ними онлайн-баз данных. Например, в Доминиканской Республике советник УВКПЧ по правам человека использовал средства Фонда добровольных взносов для оказания правительству помощи в интеграции рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов с обязательствами, изложенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Было проведена модернизация Системы мониторинга рекомендаций Доминиканской Республики (СИМОРЕД) с ее доведением до уровня СИМОРЕД-Плюс для оказания Межведомственной комиссии по правам человека помощи в том, чтобы она лучше планировала, отслеживала и контролировала выполнение рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, а также отчитывалась о нем, обеспечивая при этом их увязку с Целями в области устойчивого развития. Средства Фонда добровольных взносов также были использованы для оказания правительству поддержки в оценке хода реализации национального плана по правам человека на 2018–2022 годы и в подготовке доклада с общим описанием основных этапов реализации каждой из 10 программ плана, охватывающих гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, трудовые права, права детей, подростков, женщин, пожилых людей и лиц с инвалидностью, права мигрантов, беженцев и просителей убежища, борьбу с дискриминацией, а также противодействие незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми.

38. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказывало Координационному совету по правам человека и другим государственным учреждениям поддержку в мониторинге выполнения рекомендаций по правам человека и отчетности о нем, а также в их увязывании с Целями в области устойчивого развития. УВКПЧ предоставляло консультативную помощь в оценке выполнения национального плана действий в области прав человека на 2019–2021 годы и поддерживало разработку такого плана действий на период 2022–2025 годов. Проект национального плана действий был разработан с учетом рекомендаций,

⁹ См. <https://nrt.dohchr.org/about>.

¹⁰ См. <https://uhri.dohchr.org/en>.

сформулированных международными правозащитными механизмами. УВКПЧ также оказало Министерству здравоохранения и социального обеспечения в его качестве секретариата Совета по правам инвалидов поддержку в организации встречи с общественностью для обсуждения вопроса о том, как создать доступную среду для лиц с инвалидностью. После встречи Совет сформировал рабочую группу в составе государственных должностных лиц и представителей гражданского общества для активизации своих усилий по наблюдению за правами инвалидов.

39. В Эквадоре советник по правам человека УВКПЧ оказал Министерству иностранных дел и мобильности населения и Секретариату по правам человека поддержку в укреплении потенциала национального механизма выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности, а также в обновлении платформы информационной системы по правам человека («СиДеречос») для обеспечения ее полной интеграции в информационно-технологическую систему министерства. В целях укрепления потенциала около 30 государственных должностных лиц, занимающихся интеграцией сети государственных координационных центров с использованием этой платформы, в июне был организован недельный онлайн-курс по подготовке национального доклада к четвертому циклу универсального периодического обзора в 2022 году. В сентябре координаторы также прошли обучение по вопросам подготовки национального доклада, представляемого в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Укрепление национального механизма выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности и платформы «СиДеречос» позволило обеспечить возможности координации информации и обмена сведениями по вопросам прав человека между системой Организации Объединенных Наций и правительством и способствовало тому, что последующие действия по рекомендациям в области прав человека остались важной частью диалога между ними.

40. В Гайане средства Фонда добровольных взносов были использованы для оказания недавно созданному Министерству по парламентским делам и управлению технической помощи в разработке всеобъемлющего пятилетнего национального плана действий в области прав человека. Кроме того, для этого министерства и межведомственного координационного комитета была проведена серия учебных занятий на тему международных правозащитных механизмов с упором на подготовку докладов в контексте универсального периодического обзора и договоров по правам человека. В 2021 году Гайана представила свои доклады по Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и сейчас подготавливает свои доклады по другим договорам в области прав человека, в том числе по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

41. Мадагаскар добился значительного прогресса в разработке национального плана по выполнению рекомендаций, вынесенных международными и региональными правозащитными механизмами. План был разработан межведомственным комитетом по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов на основе процесса участия под руководством Министерства юстиции и при поддержке советника УВКПЧ по правам человека. Было организовано два семинара-практикума с участием 54 членов (30 женщин и 24 мужчины) межведомственного комитета, национального правозащитного учреждения и организаций гражданского общества для внесения вклада в подготовку проекта плана. Затем Министерство юстиции организовало в смешанном формате (онлайн- и очный формат) консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с парламентом, организациями гражданского общества, Ассоциацией адвокатов, Ассоциацией журналистов, научно-преподавательскими кругами, профсоюзами, СМИ, частным сектором и финансовыми и техническими партнерами, с целью рассмотрения и дополнения проекта плана.

42. План, ставший результатом процесса консультаций, был одобрен правительством и основными заинтересованными субъектами в ходе проведенного в июле онлайн-семинара-практикума. На этом онлайн-совещании, которое прошло под председательством генерального секретаря Министерства юстиции присутствовали 63 участника, представлявшие соответствующие министерства, парламент, национальное правозащитное учреждение, службу омбудсмена, Высший

совет по защите демократии и верховенства права, частный сектор, организации гражданского общества, технических и финансовых партнеров и учреждения Организации Объединенных Наций. Впоследствии УВКПЧ оказало поддержку в редактировании, печатании и распространении 1000 экземпляров этого плана.

43. В Малайзии правительство обратилось к Фонду добровольных взносов с просьбой оказать поддержку в переводе на малайский язык основных конвенций по правам человека, факультативных протоколов к ним и Римского статута Международного уголовного суда. Эта просьба была высказана, в частности, в контексте усилий правительства по разработке матрицы выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Перевод был завершен в начале 2022 года.

44. В Сербии Совет по осуществлению последующих действий в связи с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу утвердили план по осуществлению последующих действий по рекомендациям, который был представлен на одобрение правительства. Министерство также было привержено использованию национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций. Были возобновлены регулярные заседания национального механизма выполнения рекомендаций, подготовки докладов и осуществления последующей деятельности, наряду с тематическими обсуждениями с гражданским обществом. УВКПЧ также способствовало диалогу между государственными субъектами и участниками охватывающей 18 ведущих организаций гражданского общества Платформы организаций по сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, который посвящен возможным шагам к расширению мандата национального механизма с целью включения в него последующих действий по рекомендациям, вынесенным договорными органами и мандатариями специальных процедур.

4. Укрепление потенциала парламентов по выполнению рекомендаций

45. Как подчеркивается в докладе УВКПЧ о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и проводимый им универсальный периодический обзор¹¹, более активное участие парламентов в работе по правам человека может в значительной мере способствовать более полному выполнению рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами. Парламенты играют исключительно важную роль в обеспечении последующих действий по рекомендациям, для выполнения которых требуются законодательные действия. Они также закладывают основу для верховенства права и укрепляют его, обеспечивают надзор за функционированием национальных институтов и гарантируют учет правозащитных подходов в национальных бюджетах. В этом докладе УВКПЧ рекомендовало парламентам создать комитеты по правам человека и укреплять их взаимодействие с международными правозащитными механизмами, особенно в связи с универсальным периодическим обзором.

46. УВКПЧ активно продвигает роль парламентов и парламентских комитетов по правам человека в процессе универсального периодического обзора. В тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом (МПС), Международной организацией франкофонии и Содружеством УВКПЧ продолжало укреплять потенциал парламентариев по осуществлению взаимодействия в процессе обзора на всех его этапах. Были организованы совместные семинары-практикумы¹² для содействия обмену опытом, в том числе по вопросам сотрудничества парламентов с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора.

47. Через Фонд добровольных взносов УВКПЧ также поддерживало деятельность в нескольких странах. Например, в Бразилии страновая группа Организации Объединенных Наций и Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки использовали средства Фонда добровольных взносов для поддержки процесса

¹¹ A/HRC/38/25.

¹² См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/parliaments.

создания парламентского наблюдательного центра по универсальному периодическому обзору — новаторской инициативы, возглавляемой Палатой депутатов. В 2021 году этот центр осуществлял взаимодействие со 108 представителями государств и 145 представителями организаций гражданского общества с целью обсуждения прогресса в выполнении 242 рекомендаций, с которыми Бразилия согласилась в контексте третьего цикла универсального периодического обзора в 2017 году. Такая активность способствовала укреплению роли парламента в мониторинге государственной политики и позволила улучшить вовлеченность организаций гражданского общества в процесс ведения государственных дел в стране.

48. Парламентский наблюдательный центр организовал 26 общественных слушаний, подготовив 23 отчета, в которые включил самые последние данные о достигнутом прогрессе. Участие в общественных слушаниях 33 экспертов и представителей системы Организации Объединенных Наций позволило распространить информацию о международной системе прав человека среди широкой общественной аудитории, и за счет прямой трансляции совещаний был обеспечен охват более 23 000 человек. В результате этого процесса Национальный конгресс Бразилии внес ключевой вклад в защиту и поощрение прав человека в стране. В 2021 году были утверждены три следующих закона, в которых были учтены три ключевые рекомендации универсального периодического обзора: а) закон 14.192, которым для предотвращения и пресечения политического насилия в отношении женщин и борьбы с ним были внесены изменения в избирательный кодекс; б) закон 14.216, которым в связи с пандемией COVID-19 были приостановлены и запрещены принудительные выселения из государственных и частных владений; и с) закон 14.275, в котором были установлены чрезвычайные меры по оказанию помощи мелким семейным фермерам, смягчению социально-экономических последствий пандемии, с которыми они сталкиваются, и по обеспечению их права на питание.

49. В Уругвае средства Фонда добровольных взносов были использованы советником УВКПЧ по правам человека для поддержки работы парламентского уполномоченного по пенитенциарной системе в процессе разработки плана по борьбе с рецидивизмом и созданию благоприятных условий для реабилитации на основе учета гендерного аспекта и прав человека. План, в котором изложены меры по решению проблемы увеличения числа лиц, лишенных свободы, в Уругвае был представлен 8 декабря на совещании высокого уровня вице-президентом Республики, парламентским уполномоченным и региональным представителем УВКПЧ в Южной Америке. УВКПЧ также организовало совместно с Центром подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений и при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, парламента и международной неправительственной организации «Ассоциация за предотвращение пыток» серию виртуальных курсов по стандартам прав человека в тюрьмах, в том числе по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). В результате обучение по вопросам предотвращения жестокого обращения и пыток прошли более 300 сотрудников Национального пенитенциарного института со всей страны.

5. Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

50. В соответствии с призывом Генерального секретаря к осуществлению действий в области прав человека¹³ страновым группам Организации Объединенных Наций следует учитывать рекомендации, вытекающие из универсального периодического обзора, а также вынесенные другими правозащитными механизмами, в документах по вопросам разработки общих страновых программ Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала государств по достижению конкретного прогресса в выполнении таких рекомендаций и формированию синергии с предпринимаемыми на

¹³ См.

www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2020_sg_call_to_action_for_hr_the_highest_aspiration.pdf.

национальном уровне усилиями к достижению Целей в области устойчивого развития. Важным инструментом является практическое руководство по максимальному использованию универсального периодического обзора, которое может помочь в этом отношении структурам Организации Объединенных Наций.

51. Большинство мероприятий, поддержанных Фондом добровольных взносов в 2021 году, проводились в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, средства Фонда добровольных взносов использовались для поддержки конкретных инициатив, призванных обеспечить мобилизацию системы Организации Объединенных Наций на поддержку выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, а также вынесенных другими правозащитными механизмами. Например, в Гвинее страновое отделение УВКПЧ использовало средства Фонда добровольных взносов для поддержки издания сборника рекомендаций правозащитных механизмов, которые были приняты Гвинеей к исполнению с их увязкой с национальным планом экономического и социального развития и Целями в области устойчивого развития. Эта публикация позволила другим учреждениям Организации Объединенных Наций наладить взаимодействие с правительством и привела к принятию «дорожной карты» Организации Объединенных Наций по содействию выполнению этих рекомендаций.

52. Учет рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, в работе страновых групп Организации Объединенных Наций особенно эффективен, когда в различных странах, где осуществляется деятельность, поддержка оказывается координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций через советников УВКПЧ по правам человека. Например, в Уругвае советник УВКПЧ по правам человека использовал средства Фонда добровольных взносов для поддержки программы «Наведение мостов» — запущенной в 2021 году совместной программы Организации Объединенных Наций, которая призвана обеспечить комплексный учет рекомендаций, полученных Уругваем в контексте универсального периодического обзора и ставших результатом работы других правозащитных механизмов, в добровольном национальном обзоре по стране. УВКПЧ оказало управлению по правам человека Министерства иностранных дел поддержку в налаживании диалога между правительственными подразделениями, отвечающими за отчетность по правам человека, и подразделениями, отчитывающимися о ходе выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Ожидается, что проект создаст возможности для проведения обучения, обеспечения взаимодействия и согласования действий национального механизма выполнения рекомендаций, представления докладов и осуществления последующей деятельности и структур, которые работают над реализацией Повестки дня на период до 2030 года.

III. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

53. В таблице 1 приведены подробные данные о финансовом положении Фонда добровольных взносов в части поступлений и расходов по состоянию на 31 декабря 2021 года. На общих расходах Фонда, как и раньше, сказывается тот факт, что на проведение ряда запланированных мероприятий повлияла пандемия COVID-19: некоторые из них были переведены на виртуальный формат или организованы в смешанном формате, хотя число реализованных проектов по сравнению с предыдущими годами увеличилось (до 15). Общие расходы превысили сумму взносов, полученных в течение года, однако резервы на обеспечение непрерывности работы в 2022 году остаются на достаточном уровне. Просьбы об оказании помощи в 2022 году уже поступили от 19 государств, и ожидается поступление новых запросов.

Таблица 1

Отчет о поступлениях и расходах за период с 1 января по 31 декабря 2021 года*(долл. США)*

<i>I. Поступления</i>	
Сумма полученных взносов	212 195,12
Выигрыш/потеря на обменном курсе	(567,21)
Доход от инвестиций и прочие поступления	1 554,04
Общая сумма поступлений	213 181,95
<i>II. Расходы</i>	
Расходы по персоналу	151 600,88
Другие расходы на персонал (оплата услуг консультантов и путевых расходов)	110 217,82
Путевые расходы персонала и консультантов	28 295,61
Путевые расходы представителей и участников совещаний и семинаров	28 259,39
Услуги по контрактам	65 962,74
Общие операционные и прочие прямые расходы	97 459,12
Оборудование, транспортные средства и мебель	2 000,00
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	–
(Непрямые) расходы на поддержку программ	64 217,71
Общая сумма расходов	558 013,27
Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	–
Чистое превышение поступлений над расходами (чистая недостача поступлений) за указанный период	(344 831,32)
Начальный остаток средств по состоянию на 1 января 2021 года	2 226 618,24
Задолженность по взносам к получению (Объединенные Арабские Эмираты (2017 год))	(100 000,00)
Задолженность по взносам за прошлые годы	–
Общий остаток финансовых средств на 31 декабря 2021 года (включая объявленные взносы)	1 881 786,92

54. Фонд добровольных взносов получает такие взносы от правительств, организаций и отдельных лиц. С момента создания Фонда добровольных взносов в 2009 году и до конца 2021 года финансовые взносы внесли 20 следующих государств: Австралия, Германия, Индия, Испания, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Пакистан, Парагвай, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины и Франция (см. таблицу 2).

Таблица 2

Взносы в Фонд добровольных взносов, внесенные в него в период начиная с момента его создания и по 31 декабря 2021 года*(долл. США)*

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Двухгодичный период 2008–2009 годов	
Колумбия	40 000
Российская Федерация	450 000

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	45 326
Двухгодичный период 2010–2011 годов	
Германия	148 148
Марокко	500 000
Российская Федерация	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	133 707
Двухгодичный период 2012–2013 годов	
Австралия	387 580
Германия	475 664
Казахстан	9 975
Норвегия	849 114
Двухгодичный период 2014–2015 годов	
Германия	242 844
Казахстан	53 890
Нидерланды	30 000
Норвегия	601 733
Оман	10 000
Двухгодичный период 2016–2017 годов	
Франция	22 753
Германия	221 631
Казахстан	10 000
Норвегия	475 367
Парагвай	3 000
Республика Корея	50 000
Саудовская Аравия	150 000
Испания	111 485
Объединенные Арабские Эмираты	100 000
Двухгодичный период 2018–2019 годов	
Франция	23 229
Германия	124 224
Норвегия	357 270
Пакистан	6 000
Республика Корея	100 000
Российская Федерация	200 000
Саудовская Аравия	145 000
Сингапур	5 000
Испания	84 170
Двухлетний период 2020–2021 годов	
Франция	141 002
Индия	200 000
Казахстан	25 000
Пакистан	5 000
Республика Корея	100 000
Румыния	47 790
Сингапур	15 000

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Филиппины	25 000
Общая сумма взносов	6 925 903

IV. Выводы

55. В своем недавнем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня»¹⁴, Генеральный секретарь призвал к более полному использованию систем мониторинга прав человека, в частности универсального периодического обзора, договорных органов и специальных процедур, для решения неотложных социально-экономических и политических проблем. Он также призвал содействовать взаимной подотчетности всех субъектов, в частности с помощью моделей равноуровневой экспертизы, примером которых служит универсальный периодический обзор, и посредством механизмов для обмена передовым опытом и транспарентного сбора данных.

56. Информация о надлежащей практике, собранная УВКПЧ и другими структурами Организации Объединенных Наций, показывает, что механизм универсального периодического обзора позволил продвинуть вперед процесс поощрения и защиты прав человека и обеспечил более полное соблюдение, в законодательстве и на практике, международных норм в области прав человека и обязательств, взятых на себя государствами во всех регионах мира. Принятые к исполнению рекомендации, вытекающие из универсального периодического обзора, оказались важной точкой приложения усилий к налаживанию под руководством стран и по их инициативе процессов осуществления последующих действий по рекомендациям, сформулированным всеми международными правозащитными механизмами, и к их увязыванию с выполнением Повестки дня на период до 2030 года и достижением Целей в области устойчивого развития. Такие рекомендации могут также привлечь особое внимание к тем областям, в которых необходимо в скорейшем порядке предпринимать действия по устранению коренных причин нарушений прав человека, тем самым способствуя предотвращению таких нарушений.

57. Поскольку четвертый цикл универсального периодического обзора начинается в ноябре 2022 года, решающее значение для дальнейшей успешности применяемого механизма в том, что касается выполнения его задач по улучшению положения с правами человека на местах и достижению других целей, изложенных в резолюции 5/1 Совета по правам человека, будет иметь стратегическая поддержка, которую Организация Объединенных Наций и международное сообщество в более широком смысле оказывает странам в их усилиях по выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. В этих условиях УВКПЧ будет продолжать оказывать помощь государствам и страновым группам Организации Объединенных Наций, в частности с использованием средств Фонда добровольных взносов.

58. В соответствии с рекомендациями Совета попечителей Фонда добровольных взносов УВКПЧ будет и впредь усиливать свою поддержку, оказываемую государствам по их просьбе на центральных направлениях деятельности Фонда, создавая синергию между процессом выполнения ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, работой по укреплению институционального потенциала правительств для обеспечения реализации всеобъемлющих последующих действий в развитие достигнутого прогресса и подготовки и представления отчетности о нем, а также деятельностью по усилению роли парламентов. Оно также будет расширять партнерские отношения с системой Организации Объединенных Наций в более широком составе для обеспечения комплексного учета вынесенных рекомендаций в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и при осуществлении на национальном уровне усилий по достижению Целей в области устойчивого развития. В рамках основного компонента своего продлеваемого плана организационного управления, связанного с правозащитными механизмами, УВКПЧ

¹⁴ [A/75/982](#).

будет активнее учитывать такие рекомендации в процессах планирования деятельности его местных отделений и улучшать мониторинг их выполнения и отчетность по нему с помощью существующей в нем системы внутреннего мониторинга. УВКПЧ будет также, в том числе и при поддержке Фонда добровольных взносов, опираться в своей работе на потенциал, созданный в его региональных отделениях благодаря программе наращивания потенциала договорных органов, нацеливаясь на расширение поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, и постоянно переосмысливать и обновлять свою стратегическую концепцию с целью повышения адресности поддержки, оказываемой государствам.

59. Усилия государств по осуществлению последующей деятельности в тесном сотрудничестве с заинтересованными субъектами стран, страновыми группами Организации Объединенных Наций и международными партнерами будут облегчены благодаря консультациям, предоставляемым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, и таким созданным силами УВКПЧ инструментам, как инфографика и матрицы тематически сгруппированных рекомендаций, связанных с конкретными целями устойчивого развития. УВКПЧ вновь подчеркивает важность активного участия в процессах последующих действий национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, и оно будет продолжать изучать возможные способы извлечения такими заинтересованными субъектами пользы из деятельности Фонда добровольных взносов также и за счет их собственной вовлеченности в программы технического сотрудничества соответствующих государств. Наряду с этим, УВКПЧ будет способствовать использованию соответствующих руководящих записок, а именно записки о вовлечении в работу национальных правозащитных учреждений и гражданского общества в контексте универсального периодического обзора¹⁵, подготовленной в сотрудничестве с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и неправительственной организацией «УПО Инфо», и записки о роли парламентариев до, во время и после процесса универсального периодического обзора¹⁶, разработанной в сотрудничестве с МПС. Особенно важным для дальнейшего укрепления роли парламентов в имплементационном процессе будет партнерство с МПС, Международной организацией франкофонии и Содружеством.

60. Как отличный способ предоставления государствам и страновым группам Организации Объединенных Наций актуальной информации и конкретных примеров успешного выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, зарекомендовала себя практика сбора информации о надлежащем опыте и обмена им. УВКПЧ разрабатывает сейчас стратегию распространения информации о применяемой Организацией Объединенных Наций надлежащей практике стратегического взаимодействия в вопросах использования универсального периодического обзора и изучает дополнительные пути усиления сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций, в том числе за счет содействия скорейшему вовлечению в работу координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций на раннем этапе предстоящего четвертого цикла универсального периодического обзора. Через Фонд добровольных взносов УВКПЧ также продолжит пропаганду практического руководства по максимальному использованию механизма универсального периодического обзора для предоставления практических рекомендаций о возможных формах взаимодействия структур Организации Объединенных Наций в процессе проведения обзора в целях поддержки прогресса государств в области прав человека.

61. Помимо поддержки, оказываемой УВКПЧ и системой Организации Объединенных Наций в более широком составе, следует поощрять расширение сотрудничества по линии «Юг — Юг» и «Север — Юг». Через Фонд добровольных взносов УВКПЧ будет и впредь содействовать обмену информацией и распространению передовой практики, в частности путем организации региональных и субрегиональных совещаний, семинаров, консультаций и взаимодействия в других формах. Как подчеркивается в докладе УВКПЧ об осуществлении и укреплении

¹⁵ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/Tips_21Sept2020.pdf.

¹⁶ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/TIPs_Members_Parliament.pdf.

международного сотрудничества в области прав человека¹⁷, существует и возможность сильнее увязывать официальную помощь развитию с поддержкой принятых к исполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Например, Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития можно побудить к тому, чтобы он систематически учитывал рекомендации по правам человека в проводимых им экспертных обзорах усилий его членов по сотрудничеству в области развития, в частности те рекомендации, которые вытекают из универсального периодического обзора. Кроме того, международное сообщество могло бы более эффективно использовать механизм универсального периодического обзора в качестве важного инструмента координации двустороннего сотрудничества в целях развития применительно к условиям конкретных стран, особенно когда получающие помощь доноры страны готовы выполнять вытекающие из обзора рекомендации, которые они поддержали, повышая тем самым степень инициативности их участия и эффективности помощи.

62. Предполагается, что в 2022 году Фонд добровольных взносов поддержит не менее 22 проектов в странах всех регионов мира, что согласуется с наблюдавшейся в предыдущие два года тенденцией к росту числа получаемых от государств предложений. Приоритетное внимание будет уделяться заявкам от наименее развитых стран и/или малых островных развивающихся государств и учету гендерного аспекта в предложениях, которые будут поддерживаться Фондом добровольных взносов.

63. В преддверии начинающегося в ноябре 2022 года четвертого цикла универсального периодического обзора будет крайне важно укрепить финансовую базу Фонда добровольных взносов, чтобы продемонстрировать, что государства придают все большее значение выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и получению целевой поддержки на осуществление этой задачи. Важно также обеспечить увеличение пожертвований в Фонд добровольных взносов и расширение донорской базы, которые будут иметь ключевое значение для еще большего повышения долгосрочной устойчивости технического сотрудничества, связанного с универсальным периодическим обзором, в частности за счет учета факта увеличения числа проектов, запланированных на случай ослабления в 2022 году ограничений, используемых сейчас для смягчения остроты пандемии COVID-19.

¹⁷ [A/HRC/41/25](#).