



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 January 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и программы действий**

Доклад Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее девятнадцатой сессии

Резюме

В настоящем докладе Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий содержится информация о работе ее девятнадцатой сессии, которая состоялась в Женеве 11–22 октября 2021 года.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 34/34 Совета по правам человека.

II. Организация работы сессии

2. Рабочая группа провела свою девятнадцатую сессию в Женеве 11–22 октября 2021 года. Участники обсудили положение в области расовой дискриминации во всем мире и обменялись мнениями по этому вопросу с учетом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. В ходе сессии Рабочая группа рассмотрела достигнутый прогресс в реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов, созданных в целях выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, а также усиления синергизма и взаимодополняемости в рамках этой работы. Кроме того, она рассмотрела ход осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, в том числе разработку национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией, и была проинформирована о программе Верховного комиссара, состоящей из четырех пунктов и направленной на преобразовательные изменения в интересах расовой справедливости и равенства.

A. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от государств, не являющихся ее членами, органы Организации Объединенных Наций, а также межправительственные и неправительственные организации (см. приложение).

B. Открытие сессии и выборы Председателя-Докладчика

4. Девятнадцатую сессию Рабочей группы открыла директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Пегги Хикс.

5. В своем вступительном заявлении директор напомнила о ряде важных событий и мероприятий, связанных с борьбой против расизма, произошедших после восемнадцатой сессии Рабочей группы. Она упомянула знаковый доклад Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, в котором Верховный комиссар представила программу, состоящую из четырех пунктов и направленную на преобразовательные изменения в интересах расовой справедливости и равенства. Она также отметила, что Генеральная Ассамблея провела среднесрочный обзор деятельности в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения и отметила двадцатую годовщину принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Она подчеркнула актуальность Дурбанской декларации и Программы действий в качестве основы для борьбы против расизма. Она также подчеркнула, что Генеральная Ассамблея учредила Постоянный форум лиц африканского происхождения, выполняющий функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и консультативного органа при Совете по правам человека. Она отметила, что 31 августа отмечался недавно провозглашенный Международный день лиц африканского происхождения. Директор добавила, что для искоренения условий, вызывающих или закрепляющих расовую дискриминацию, необходимы конкретные действия и решительная приверженность этой цели. Она

заявила, что УВКПЧ удваивает свои усилия на всех фронтах борьбы с расовой дискриминацией, в том числе в области информирования общественности, коммуникации и пропаганды.

6. Председателем-Докладчиком была избрана Постоянный представитель Руанды при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Мари-Шанталь Рваказина.

7. После избрания Председателя-Докладчика Рабочая группа утвердила программу работы своей девятнадцатой сессии.

С. Заявления

8. Председатель-Докладчик предложила участникам выступить с общими заявлениями.

9. Представитель Камеруна, выступая от имени Группы африканских государств, отметил, что сессия Рабочей группы проводится в то время, когда весь мир празднует 75-летие деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и двадцатую годовщину принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Он подчеркнул важность полного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Он отметил, что крайняя ненависть имеет катастрофические последствия как для жертв, так и ее сторонников, и что Группа африканских государств обеспокоена опасным обострением ситуации в области расовой дискриминации и других форм нетерпимости.

10. Представитель Российской Федерации подчеркнула, что борьба с расовой дискриминацией и другими проявлениями нетерпимости имеет ключевое значение в правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций. Она добавила, что правительства и граждане должны быть хорошо информированы о пагубных последствиях такой дискриминации и нетерпимости. Она подчеркнула обязанность государств бороться с разжиганием ненависти и возрождением идей, поддерживающих нацизм, фашизм или расовое превосходство.

11. Представитель Ирака отметил, что, несмотря на принятие ряда мер и документов, по-прежнему много людей являются жертвами расизма, расовой дискриминации и исламофобии. Он приветствовал политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на заседании высокого уровня по случаю годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

12. Представитель Кубы заявил, что спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий для достижения поставленных в них целей предстоит еще многое сделать. Многоплановый глобальный кризис, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), привел к усилению неравенства. Он добавил, что целью Кубы является достижение полной социальной справедливости для выполнения обязательств по Дурбанской декларации и Программе действий.

13. Представитель Бангладеш заявил, что расизм по-прежнему широко распространен и даже усугубился во время пандемии COVID-19. Он выразил обеспокоенность по поводу использования цифровых технологий и социальных сетей для распространения ненавистнических высказываний и расовой ненависти. Он добавил, что мигранты по-прежнему являются объектом ксенофобии, стигматизации, ненавистнических высказываний и нетерпимости. Растущая религиозная нетерпимость и религиозное профилирование становятся катализатором ксенофобии и социальной нестабильности. Он призвал к выполнению резолюции 66/167 Генеральной Ассамблеи и резолюции 16/18 Совета по правам человека о борьбе с религиозной нетерпимостью.

14. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подтвердил приверженность своей страны борьбе с расизмом и ликвидации колониализма. Он приветствовал учреждение Постоянного форума лиц африканского

происхождения. Он сожалеет, что миллионы людей во всем мире продолжают страдать от расовой дискриминации, особенно наиболее бедные и уязвимые группы населения.

15. Представитель Южной Африки призвал задуматься о значении Дурбанской декларации и Программы действий, прежде всего по той причине, что они являются единственной всеобъемлющей рамочной программой Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом. Он отметил, что механизмы последующих действий по реализации Дурбанской декларации и Программы действий по-прежнему имеют крайне важное значение. Он приветствовал доклад Верховного комиссара, в котором она выразила сожаление по поводу сохранения системного расизма и подчеркнула необходимость реформирования дискриминационных институтов, законодательства, политики и практики, чтобы разорвать этот порочный круг, кроме того, он приветствовал принятие резолюции 48/18 Совета по правам человека. Вместе с тем он выразил сожаление по поводу распространения ложной информации о Дурбанской декларации и Программе действий.

16. Представитель Китая отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий представляют собой коллективное обязательство всех стран, и приветствовал проведение посвященного им заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Он выразил обеспокоенность по поводу стремительного роста в некоторых странах числа преступлений на почве ненависти против выходцев из Азии и лиц азиатского происхождения с момента возникновения COVID-19. Он призвал Рабочую группу активизировать сотрудничество с другими правозащитными механизмами и уделять больше внимания работорговле и колониализму.

17. Представитель Индонезии заявил, что мировое сообщество должно неукоснительно выполнять свои обязательства по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Он отметил, что расовая дискриминация во всех ее формах остается большой проблемой для его страны, в особенности злоупотребление свободой слова для пропаганды расовой ненависти в Интернете. Он также отметил, что больше всего от COVID-19 страдают люди, которые уже находятся в уязвимом положении. Он добавил, что двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий служит возможностью наметить будущие действия и подтвердить обязательства.

18. Представитель Индии подтвердил, что его страна осуждает расовую дискриминацию во всех ее формах и проявлениях. Он отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий являются напоминанием миру о том, что проблема расизма еще далека от решения. Он выразил озабоченность тем, что новые формы распространения массовой информации, особенно социальные сети, усиливают расовую ненависть. Он также выразил обеспокоенность тем, что COVID-19 углубил существующее неравенство.

19. Представитель Европейского союза подтвердила, что борьба с расизмом является для Европейского союза приоритетной задачей. Она отметила, что сейчас как никогда необходимы взаимные терпимость и понимание между общинами. Она упомянула принятый в сентябре 2020 года план действий Европейского союза по борьбе против расизма на 2020–2025 годы, направленный на решение проблемы расизма на всех фронтах посредством позитивных действий с использованием межсекторального подхода. Она добавила, что в этом плане Европейский союз признает, что акты расизма могут не только совершаться отдельными лицами, но и носить структурный характер, нанося ущерб обществу различными способами. Наконец, она упомянула о недавно принятых Европейской комиссией рамочной стратегии по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и первой стратегии Европейского союза по борьбе с антисемитизмом и содействию развитию еврейской жизни.

20. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий представляют собой крайне важную рамочную основу, но выразил сожаление по поводу того, что они все еще не выполнены в полном объеме. Он добавил, что пандемия COVID-19 доказала, что эффективная борьба с

актами расизма, расовой дискриминацией во всех ее формах, как традиционных, так и новых, а также с ксенофобией и связанной с ней нетерпимостью необходима и актуальна как никогда. Эти новые проблемы, порожденные расовой дискриминацией, сделали еще более актуальным обновление международных документов для противостояния неправомерным процедурам. Наиболее жестоким проявлением этой проблемы являются односторонние принудительные меры, введенные группой северных стран против сотен миллионов людей в подвергшихся санкциям странах, включая Венесуэлу (Боливарианская Республика), Иран (Исламская Республика), Кубу и Сирийскую Арабскую Республику, а также другие независимые государства. Вследствие введения односторонних принудительных мер сотни миллионов людей подверглись дискриминации исключительно по признаку их гражданства.

21. Представитель сети «Мир против расизма» и Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций отметил важность напоминания о датах, таких как 75-летие деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, и обратил внимание на то, что богатый опыт, накопленный за эти годы, необходимо использовать для дальнейшего движения вперед. Он выразил обеспокоенность в связи с распространением ложной информации о Дурбанской декларации и Программе действий.

III. Обсуждение пункта 5 повестки дня, касающегося положения дел в области расовой дискриминации во всем мире, с учетом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и пункта 6 повестки дня, касающегося обзора прогресса в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения

22. Рабочая группа рассмотрела пункты 5 и 6 повестки дня, по которым выступили: Эдна Сантуш Роланд, председатель Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий; Моника Ферро, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Бонни Ибхаво, Экспертный механизм по праву на развитие; Микаэла Моуа, координатор по борьбе против расизма в Европейском союзе; Доминик Дэй, председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения; и Верин Шеферд, Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

23. Председатель Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий отметила, что Дурбанская декларация и Программа действий — это необычайно насыщенный документ, в разработку которого внесли свой вклад люди, осуществлявшие программы социальной политики на основе принципа равенства на всех уровнях. Председатель напомнила, что этот документ стал первым документом Организации Объединенных Наций, в котором получили признание некоторые группы жертв, в том числе лица африканского происхождения. Она упомянула о проблемах в борьбе с расовой дискриминацией, обусловленных быстрым развитием коммуникационных сетей, экологическими угрозами, возникающими в результате ненадлежащей эксплуатации природных ресурсов, и различными эпидемиями, представляющими угрозу для общей судьбы человечества. Говоря о пандемии COVID-19, она отметила, что государства должны выполнять Дурбанскую декларацию и Программу действий, адаптируя соответствующие стратегии к ситуации в своих странах. Председатель напомнила, что в Дурбанской декларации и Программе действий содержится настоятельный призыв к государствам заниматься защитой прав человека жертв расовой дискриминации, которые инфицированы или предположительно инфицированы пандемическими болезнями. Она отметила, что необходимо адаптировать приоритеты, включив в их число надлежащий доступ к вакцинам, воде, средствам гигиены и средствам защиты. Председатель приветствовала усилия Всемирной организации здравоохранения,

отметив при этом, что действия, в частности по обеспечению доступа к вакцинам, не соответствуют потребностям. Усилия и ресурсы, затраченные государствами для учета Дурбанской декларации и Программы действий в своей правозащитной деятельности и информирования общественности и учреждений о Дурбанской декларации и Программе действий оказались недостаточными. Она добавила, что Дурбанская декларация и Программа действий являются одной из наименее освещаемых программ Организации Объединенных Наций и что во многих странах ее истинное содержание искажается. Она призвала УВКПЧ предоставить информационно-просветительским программам достаточные ресурсы для повышения осведомленности о Дурбанской декларации и Программе действий и ее доступности. Она заявила, что государства должны сделать Дурбанскую декларацию и Программу действий центральным компонентом образования в области прав человека и их осуществления и что она отражает мнения и чаяния всех жертв расовой дискриминации. Например, в Бразилии после принятия закона, устанавливающего квоты для лиц африканского происхождения в сфере доступа к высшему образованию в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, были разработаны программы позитивных действий. В результате тысячи лиц африканского происхождения получили доступ к высшему образованию и теперь участвуют в развитии своей страны. Она добавила, что другие страны Латинской Америки также применяли эту важную концепцию позитивных действий, вытекающую из Дурбанской декларации и Программы действий, для создания аналогичных программ.

24. Г-жа Ферро напомнила, что ЮНФПА имеет богатый опыт отстаивания прав и выбора каждого, устранения пробелов в данных, работы с сообществами для стимулирования социальных изменений и создания сообществ специалистов-практиков в целях развития более разнообразных, справедливых и инклюзивных систем и услуг здравоохранения. Будучи ведущим международным учреждением в области сексуального и репродуктивного здоровья, ЮНФПА смог обеспечить умелое руководство мерами поддержки укрепления прав наиболее уязвимых групп населения в рамках реализации программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. ЮНФПА играет важную роль в поддержке прав лиц африканского происхождения, в частности молодежи, женщин и девочек. Он также принял всеобъемлющую стратегию в отношении лиц африканского происхождения, которая основывается на его глобальной стратегии, и создал рабочую группу в составе представителей различных подразделений и секретариат для реализации этой стратегии. Она отметила необходимость принятия многосекторального подхода к реализации Дурбанской декларации и Программы действий. Она добавила, что ЮНФПА является активным членом сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. В целях преодоления разрыва в переходе от учебы к занятости ЮНФПА разрабатывает позитивную и инклюзивную программу практической подготовки и программу для молодых специалистов африканского происхождения для формирования разнообразной рабочей силы. ЮНФПА также занимается сокращением неравенства, с которым сталкиваются лица африканского происхождения, и продвижением равенства путем развития проектов по линии Юг — Юг и наращивания потенциала правительств, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, для формирования инклюзивных стратегий, направленных на удовлетворение потребностей сообществ лиц африканского происхождения. Г-жа Ферро настоятельно указала, что для лучшего понимания сложности проблемы правительствам необходимо срочно инвестировать в сбор данных. Она также упомянула о важности адресной коммуникации и информационно-просветительской деятельности, которыми занимался ЮНФПА, в том числе в партнерстве с УВКПЧ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

25. Г-н Ибхаво говорил о сохранении расизма и расовой дискриминации, несмотря на 75 лет антирасистской деятельности Организации Объединенных Наций. Он отметил, что глобальное движение за расовую справедливость поставило под угрозу исторические и современные структуры расовой дискриминации. Он также упомянул о непропорциональном воздействии COVID-19 на общины расовых меньшинств, усугубившем бедность и снизившем качество жизни. Основная проблема

в борьбе с расизмом заключается в том, что усилия по борьбе с ним тормозятся и даже блокируются из-за отсутствия политической воли и позиции отрицания. Он отметил, что расизм имеет далекоидущие негативные последствия для жизни и благополучия миллионов людей во всем мире и благополучия обществ, поскольку порождает социальную напряженность и конфликты. На международном уровне проблеме расизма как препятствию на пути человеческого развития и безопасности людей не уделяется должного внимания. Неравенство по признаку расы не получило того же внимания, что другие формы неравенства, в Целях в области устойчивого развития, их задачах и глобальных показателях, разработанных для контроля за ходом реализации. Еще одной серьезной проблемой в борьбе с расизмом является отсутствие адекватных механизмов и инструментов для измерения, оценки и подотчетности. Он подчеркнул важность исследований и информации в разбивке по расе для выявления, документирования и измерения масштабов данной проблемы и разработки эффективной антирасистской политики. Г-н Ибхаво пояснил, что искоренение расизма благодаря реализации принципа равенства возможностей развития признано необходимым для осуществления права на развитие и достижения Целей в области устойчивого развития. Он добавил, что, поскольку борьба с расизмом и самоопределение занимают центральное место в требованиях глобального Юга и бывших колониальных стран, положения о борьбе с расовой дискриминацией и препятствиями, которые она создает для глобального социального и экономического развития, занимают важное место в ряде документов, касающихся развития. Декларация о праве на развитие представляет собой дорожную карту в области продвижения справедливости и достоинства для всех и борьбы с расизмом. Расовое неравенство и различия очевидны во многих областях развития, включая доступ к качественному образованию; трудоустройство; правосудие; здравоохранение; жилье; социальное обеспечение; доступ к участию в политической жизни; доступ к предметам первой необходимости, таким как продукты питания и безопасная питьевая вода; и равную защиту от разрушительного воздействия климатических катастроф. Он отметил, что, несмотря на обозначенные проблемы, имеются обнадеживающие признаки новых тенденций и возможностей в области борьбы с расизмом.

26. Г-жа Моуа упомянула о текущих действиях Европейского союза в борьбе против расизма и афрофобии. Она отметила, что в соответствии с целями Международного десятилетия лиц африканского происхождения Европейская комиссия стремится поощрять более глубокое изучение и уважение многообразного культурного наследия и вклада лиц африканского происхождения в процесс развития европейского общества. Она напомнила о плане действий Европейского союза по борьбе против расизма и признала, что ждать его принятия пришлось долго, однако сейчас его реализация идет полным ходом. Г-жа Моуа сослалась на результаты тематического доклада Агентства Европейского союза по основным правам по вопросу о положении чернокожих в Европейском союзе, который показал, что в целом лица африканского происхождения, рома и жители Северной Африки чаще других сталкиваются с расовой дискриминацией, преследованиями и насилием на почве ненависти. Г-жа Моуа признала, что законодательство и политика Европейского союза по борьбе с расовой дискриминацией нуждаются в пересмотре. В докладе о применении директивы о расовом равенстве сделан вывод о необходимости более тщательного контроля со стороны государств — членов Европейского союза за выполнением директивы, в частности в отношении защиты от преследований и сдерживающих санкций. По ее словам, в докладе также подчеркивается необходимость повышения доверия к властям и облегчения доступа к правосудию. В июне 2021 года Европейская комиссия встретила с представителями государств — членов Европейского союза и Агентства Европейского союза по основным правам и обсудила проект руководящих принципов для национальных планов действий по борьбе против расизма. При подготовке второго проекта проводились консультации с гражданским обществом, и руководящие принципы будут готовы к концу 2021 года. Г-жа Моуа подчеркнула важность совершенствования метода сбора данных об этническом и расовом равенстве для информирования общественности о ситуации и создания предпосылок для принятия обоснованных и эффективных стратегий. Она отметила, что Европейский союз принял необязательные руководящие принципы, которые его государства-члены могут применять для обеспечения сбора

согласованных данных о равенстве. Она отметила, что в плане действий Европейского союза признается структурный расизм и тот факт, что он способствует сохранению препятствий, возникающих на пути чернокожих и других европейцев, относящихся к расовым меньшинствам, исключительно по причине их расового или этнического происхождения. Г-жа Моуа подтвердила, что кризис, вызванный COVID-19, в непропорционально большей мере затрагивает маргинализированные сообщества. Она отметила озабоченность по поводу отсутствия солидарности с развивающимися странами, которым требуется поддержка для реагирования на кризис.

27. Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения призвала государства и гражданское общество подтвердить приверженность задачам Международного десятилетия лиц африканского происхождения и Дурбанской декларации и Программы действий. По ее мнению, государства проигнорировали ранние сигналы о том, что лица африканского происхождения особенно сильно пострадают от COVID-19. Она добавила, что пандемия COVID-19 выявила очевидные примеры расового неравенства и дискриминации внутри институтов, призванных обеспечивать справедливость, равноправие и возмещение ущерба. Она отметила, что во время пандемии COVID-19 и глобальных протестов против системного расизма эти умонастроения все еще были очевидны, как и их глубокая связь с эксплуатацией в прошлом. Председатель упомянула доклад Рабочей группы по теме COVID-19, системного расизма и глобальных протестов. В докладе Рабочая группа рассмотрела, каким образом структурная расовая дискриминация усугубляет неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, в результате чего складывается расовое неравенство в состоянии здоровья и растет уровень смертности и заболеваемости среди лиц африканского происхождения. Она отметила, что COVID-19 – это не только проблема общественного здравоохранения, стратегии решения которой не всегда основывались на научных данных. Кризис, вызванный COVID-19, также является отражением приоритетов, обусловленных соображениями расового порядка. Аналогичным образом полицейское насилие в отношении лиц африканского происхождения — это не только вопрос деятельности полиции, поскольку безнаказанности, неправомерным действиям и необоснованной жесткости способствует среда, в целом благоприятная для неправомерных действий, обусловленных расовой принадлежностью. Председатель напомнила, что Рабочая группа остается ключевым ресурсом для изучения, выявления и устранения сохраняющихся проявлений системного расизма.

28. Г-жа Шеферд отметила, что реализация Дурбанской декларации и Программы действий страдает недостатками. Она отметила, что фраза «мы можем сделать больше для формирования справедливых и равноправных обществ, избавленных от расовой дискриминации» из Дурбанской декларации и Программы действий остается актуальной. Она также отметила, что в Дурбанской декларации и Программе действий уточняется, что ориентированный на интересы жертв подход является одним из важных методов борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, а также конкретно упоминаются африканцы и лица африканского происхождения, выходцы из Азии и лица азиатского происхождения, коренные народы, мигранты, беженцы, меньшинства, цыгане и другие группы. Расовое профилирование практикуется не только на национальном уровне, но и на государственных границах, где сотрудники правоохранительных органов взаимодействуют с мигрантами и другими путешественниками. Она упомянула общую рекомендацию № 36 Комитета по ликвидации расовой дискриминации о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, отметив, что выявление, предотвращение и пресечение расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов является неотъемлемой частью достижения целей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Она пояснила, что расовое профилирование оказывает негативное и накапливающееся воздействие на отношения и благополучие отдельных лиц и общин. Она добавила, что жертвы расового профилирования часто принижают и скрытно переживают последствия расового профилирования ввиду отсутствия эффективных средств правовой защиты и инструментов восстановления в правах. Она также напомнила о

том, что расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов имеет далеко идущие последствия на всех уровнях системы отправления правосудия, особенно уголовного. Г-жа Шеферд также выразила обеспокоенность по поводу алгоритмического профилирования, которое опасно тем, что может воспроизводить и усиливать предвзятость и усугублять дискриминационную практику или приводить к ней. В заключение она напомнила, что в Дурбанской декларации и Программе действий указывается на вред колониализма и рабства как в прошлом, так и в настоящем и подчеркиваются структурные формы расизма и расовой дискриминации, которые по-прежнему требуют неотложного внимания. Она призвала к возмещению ущерба за последствия колониализма в виде расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, чтобы двигаться вперед к примирению.

29. Представитель Египта отметил, что его государство озабочено ростом расистских и дискриминационных тенденций, основанных на экстремистских идеологиях, которые способствуют распространению религиозной нетерпимости, диффамации религии, расовому профилированию и стигматизации, а также подстрекательству к расовой и религиозной ненависти. Он призвал государства противодействовать всем формам расизма и признать необходимость борьбы с антисемитизмом, антиарабизмом и исламофобией во всем мире.

30. Представитель Европейского союза отметила, что действия Европейского союза по борьбе с расизмом опираются на прочную правовую базу, которая разрабатывалась на протяжении многих лет. Она отметила, что структурные формы расовой дискриминации являются межсекторальными по своей природе и распространены в различных сферах общественной жизни, включая систему правосудия, правоохранительную сферу, рынки труда и жилья, образование, здравоохранение, политику и миграцию. Она заявила, что меры по борьбе против расизма должны носить межсекторальный характер и учитывать пол, расу, этническое или социальное происхождение, религию или убеждения, политические или любые другие взгляды, инвалидность, возраст, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Она добавила, что всеобщее присоединение к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее полное и эффективное выполнение остается одним из главных приоритетов Европейского союза. Она упомянула рамочную стратегию Европейского союза по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и недавно принятую стратегию Европейского союза по борьбе с антисемитизмом. Она также сослалась на резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения в Европе, принятую Европейским парламентом в марте 2019 года.

31. Представитель Южной Африки напомнил, что Консультативному комитету Совета по правам человека было предложено подготовить исследование о системном расизме, и выразил уверенность в том, что Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения будет сотрудничать с Комитетом. Он также отметил, что недавно созданный Постоянный форум лиц африканского происхождения ни в коем случае не является заменой Рабочей группы. Что касается возмещения ущерба, он отметил значительное нежелание и сопротивление рассматривать эту тему.

32. Представитель Кубы подтвердил, что его страна поддерживает мандаты и механизмы по борьбе с расизмом и поощрению прав лиц африканского происхождения. Куба провела множество мероприятий в рамках реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения при широком участии и руководящей роли организаций гражданского общества. Он указал, что в 2019 году Куба утвердила национальную программу по борьбе с расизмом.

33. Представитель Зимбабве заявил о необходимости честного разговора о выполнении Дурбанской декларации и Программы действий, особенно в контексте нынешних проблем, мешающих реализации этого документа, и об эффективности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с учетом того, что расовая дискриминация не ослабевает.

34. Представитель Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций отметил, что недавно они начали работать над вопросами, находящимися на пересечении расовой справедливости и управления миграцией, стремясь привнести антирасистский подход в свою работу по миграции.

35. Представитель Африканской комиссии защитников здоровья и прав человека выразила обеспокоенность тем, что при нынешних темпах для достижения прогресса потребуется еще одно десятилетие, поскольку многие важные задачи еще не реализованы, включая начало работы Постоянного форума лиц африканского происхождения. Она напомнила, что Дурбанская декларация и Программа действий были приняты консенсусом, и выразила обеспокоенность по поводу нынешних кампаний против нее.

IV. Обсуждение пункта 7 повестки дня, посвященного осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами

A. Разработка и осуществление национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией

36. Рабочая группа приступила к рассмотрению пункта 7 а) повестки дня о разработке и осуществлении национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией, по которому выступили: Доминик Дэй, Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения; Энрике Джозеф Джексон, уполномоченный Президента Коста-Рики по делам лиц африканского происхождения; Вильма Ромеро, отдел по борьбе с расовой дискриминацией бывшего странового отделения УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия; Виктория Донда, Национальный институт Аргентины по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом; Фабиана дель Пополо, Латиноамериканский и Карибский демографический центр — Отдел народонаселения, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Нтибиди Рампете, Министерство юстиции и конституционного развития Южно-Африканской Республики; Джим Фицджеральд, Фонд за равные права; и Джулиана Сантос, Европейская сеть против расизма.

37. Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения отметила, что национальный план действий по борьбе с расизмом должен расширять возможности и создавать для всех людей условия для участия в принятии решений и осуществления своих прав человека. Она также отметила, что первым практическим шагом к подготовке национального плана действий является использование существующих материалов, таких как руководящие принципы УВКПЧ по разработке планов действий и рекомендации, полученные в ходе обсуждений с затрагиваемыми сообществами. Она добавила, что Рабочая группа также подготовила большое количество тематических докладов и аналитических документов, таких как оперативные руководящие принципы по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она заявила, что разработка национальных планов действий на местном уровне имеет ряд преимуществ, поскольку способствует их актуальности и учету в них опыта людей. Она подчеркнула важность сбора как качественных, так и количественных данных. Председатель упомянула о визите Рабочей группы в Перу, отметив, что одной из выявленных проблем являлась договорная асимметрия, в рамках которой практикуется несправедливое отношение к лицам африканского происхождения. Одной из проблем, выявленных во время визита Рабочей группы в Бельгию, был тот факт, что детям африканского происхождения рекомендуют поступать не в университеты, а в профессионально-технические учебные заведения, что является явным проявлением системного расизма при принятии решений в сфере

образования. В заключение она напомнила, что Рабочая группа готова расширять взаимодействие с государствами и совершать визиты в страны, чтобы помочь государствам в разработке стратегий, национальных планов действий и других инструментов.

38. Г-н Джексон отметил, что в августе Коста-Рика приняла закон о резервировании фиксированного процента должностей на государственной службе для лиц африканского происхождения, который он считает ключевым для продвижения прав лиц африканского происхождения в стране. Он также отметил недавний указ, объявляющий население африканского происхождения, его самобытность, культуру, истории и традиции представляющими общественный интерес. Он также сообщил, что совместно с Министерством планирования ведется работа над национальной государственной политикой и планом действий на 2022–2027 годы, в которых будет рассмотрен ряд важных вопросов, включая здравоохранение и влияние COVID-19 на население африканского происхождения. Он сообщил о плане действий под названием «Мы все равны», разработанном Министерством образования в 2019 году для защиты детей и молодых людей африканского происхождения и представителей других этнических групп от расовой дискриминации в сфере образования. Он обратил внимание на то, что для эффективной борьбы с расовой дискриминацией необходимо просвещение и информирование с раннего возраста. Г-н Джексон отметил, что парламент провозгласил Международный день лиц африканского происхождения национальным государственным праздником. Он также сообщил, что власти работают над подготовкой следующей переписи населения, в рамках которой опрашиваемые будут пользоваться правом на самоидентификацию, и которая должна дать гораздо более полное представление о населении африканского происхождения в Коста-Рике.

39. Г-жа Ромеро рассказала о разработке и реализации национального плана действий против расизма Многонационального Государства Боливия, а также о его достижениях и проблемах его реализации. Она упомянула о законе против расизма и всех форм дискриминации, принятом в 2010 году, в соответствии с которым был создан национальный комитет по руководству государственной политикой борьбы с расизмом, состоящий из представителей организаций коренных народов и афроболивийцев; других групп населения, страдающих от дискриминации; и сотрудников шести министерств, а также представителей законодательной и судебной ветвей власти. Комитет возглавляет заместитель министра по вопросам деколонизации, и он располагает собственными ресурсами. Она пояснила, что первой выполненной Комитетом задачей является диагностический анализ текущей ситуации в области расовой дискриминации в стране. Анализ предусматривает проведение на основе партисипативного подхода 24 мероприятий, направленных на сбор информации и мнений лиц, традиционно страдающих от расовой дискриминации, а также систематизацию и технический анализ этой информации. Анализ, результаты которого легли в основу всеобъемлющего национального плана действий против расизма, принятого в 2021 году, охватывает: исторический контекст; национальные и международные правовые нормы; и 16 программ, а также промежуточные и итоговые оценки. Она отметила, что указанные 16 программ направлены на изменение институциональных моделей, существующих в государственных системах образования и здравоохранения; обеспечение доступа к жилью и работе для групп населения, которые, как правило, не охвачены обычными программами; и создание системы для консультаций с группами, сталкивающимися с дискриминацией. Она отметила, что Министерство планирования включило конкретные действия по содействию борьбе с расизмом и дискриминацией в критерии для ежегодного планирования, которые должны соблюдать все государственные учреждения. Она пояснила, что достижения трудно отслеживать, в основном из-за отсутствия данных в разбивке по этническому признаку. Г-жа Ромеро заявила, что в целом структурные препятствия для достижения прогресса в преодолении расизма и расовой дискриминации сохраняются, включая отрицание исторических причин расизма и политический кризис 2019 года, после которого был принят ряд мер, негативно сказавшихся на осуществлении прав человека. Она осудила политическую поляризацию в Многонациональном Государстве Боливия, отметив, что она негативно влияет на усилия по борьбе с расовой дискриминацией.

40. Г-жа Донда отметила, что процесс расширения прав при одновременном уважении различий подразумевает перераспределение власти в пользу секторов, ставших уязвимыми в результате дискриминации. Она отметила, что инициативы Аргентины в области прав человека и недискриминации, особенно реализуемые под руководством Национального института по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, соответствуют Дурбанской декларации и Программе действий. Она пояснила, что дискриминационные практики являются следствием исторических путей формирования идентичности каждого государства, и что их комплексный и устойчивый характер оправдывает разработку национального плана по борьбе с дискриминацией. Г-жа Донда сообщила, что с 2001 года власти Аргентины сотрудничают с УВКПЧ по вопросам реализации Дурбанской декларации и Программы действий. Национальному плану по борьбе с дискриминацией на 2022–2024 годы предшествовал документ о диагностике ситуации с предложениями по разработке национального плана по борьбе с дискриминацией. Этот документ был принят в 2005 году и доработан при технической поддержке УВКПЧ. Г-жа Донда рассказала, что для достижения Цели в области устойчивого развития, предусматривающей обеспечение нулевой дискриминации к 2030 году, власти начали работу над обновлением документа 2005 года и предложили всем учреждениям поработать над совместной повесткой дня. Целевой аудиторией является общество в целом и органы государственной власти, а конечной целью — представление гражданам документа, дающего четкое объяснение текущей ситуации, в которой оказались традиционно уязвимые группы, и предлагающего в качестве меры реагирования всеобъемлющую общественную повестку дня. Поскольку дискриминация является многоплановым явлением, необходимо применять межсекторальный подход, охватывающий три компонента: расизм, бедность и гендерное равенство. Дискриминация, независимо от того, проявляется ли она в виде действий, практики или дискурса, не может рассматриваться изолированно и требует критического подхода, учитывающего такое явление, как структурный расизм. Она пояснила, что в плане определены категории социальных субъектов, которые подвергаются дискриминации, включая мигрантов, людей, живущих с ВИЧ, людей с инвалидностью, коренное население и афроаргентинцев. Национальный план предусматривает диагностический анализ, план действий для национальных учреждений и его рамки, а также рекомендации общего характера, адресованные судебным и законодательным органам. Г-жа Донда сообщила о создании Комиссии по ретроспективному признанию афро-аргентинского сообщества. Она также упомянула о создании Национального реестра афро-аргентинских организаций и встречах между афро-аргентинским сообществом и Национальной государственной администрацией с целью формирования политической повестки дня для процедуры компенсации за исторический ущерб.

41. Г-жа Дель Пополо пояснила, что в ряде стран Латинской Америки и Карибского бассейна существование лиц африканского происхождения скрывается, а их вклад в развитие государств игнорируется. Она отметила, что лицам африканского происхождения тем не менее удалось добиться включения вопроса о своих исторических требованиях и правах в международную, региональную и национальную повестки дня. Отсутствие систематизированной информации, позволяющей выявить расовое или этническое неравенство и получить о нем представление, является усугубляющейся и сохраняющейся проблемой. Она отметила, что ЭКЛАК давно поддерживает государства в вопросах совершенствования процедур сбора данных, таких как обеспечение возможности расовой и этнической самоидентификации в рамках переписи населения, и подготовила ряд докладов и рекомендаций по этому вопросу. ЭКЛАК также работает над получением актуальных знаний об условиях жизни населения африканского происхождения и недавно провела региональные исследования, в том числе совместно с УВКПЧ, иллюстрирующие, как нынешняя модель развития, структурный расизм и сохранение культуры привилегий воспроизводят структурное неравенство, лишения и нарушения прав, которые продолжают затрагивать население африканского происхождения. Г-жа Дель Пополо сослалась на недавнее исследование ЭКЛАК, в котором был зафиксирован прогресс в предотвращении расизма и борьбе с ним. Например, когда инициативы по осуществлению позитивных действий — в основном в сфере образования и

занятости — реализуются в течение длительного времени, они приносят положительные результаты в плане сокращения этнического и расового неравенства. Она заявила, что признание и гарантирование соблюдения гражданских, политических, экономических, социальных, экологических и культурных прав населения африканского происхождения имеют основополагающее значение для обеспечения социальной справедливости, равенства, демократии и устойчивого развития. Говоря о пандемии COVID-19, г-жа Дель Пополо отметила, что крайне важно принимать чрезвычайные меры в области социальной защиты, учитывающие правозащитный аспект, и проводить государственную политику, учитывающую структурное неравенство. В заключение она заявила, что для ликвидации последствий многовекового рабства необходимо включить лиц африканского происхождения в демократические процессы и признать их вклад в экономическую, культурную и социальную жизнь региона.

42. Г-жа Рампете отметила, что Южно-Африканской Республике требуется национальный план действий, учитывая историю институционально оформленного расизма, расовой дискриминации и угнетения в стране при апартеиде. Целью этого плана должно являться создание всеобъемлющей политической основы для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией как на частном, так и на государственном уровнях. Она пояснила, что Министерству юстиции и конституционного развития было поручено координировать подготовку данного плана в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. План был задуман как дополнение к существующему законодательству, политике и программам. Она сообщила, что проект плана был пересмотрен для обеспечения соответствия руководящим принципам УВКПЧ по разработке национальных планов действий по борьбе против расовой дискриминации, а также для включения набора целенаправленных действий, мероприятий, мер и установленных сроков; предлагаемой структуры управления для его реализации; четких механизмов мониторинга и оценки; а также системы отчетности. После утверждения проекта плана кабинетом министров в период с 2015 по 2017 год на национальном уровне и на уровне провинций был проведен ряд консультаций с общественностью. Она добавила, что эти консультации и брифинги проводились с участием большого числа отраслей и заинтересованных сторон, включая деловые круги, профсоюзы, студентов различных университетов, женщин-судей, юридических работников без диплома юриста, СМИ, научные круги, гражданское общество, религиозные организации и широкую общественность, с целью сбора материалов и комментариев во всех девяти провинциях. Параллельно власти также развернули широкую информационную кампанию для популяризации плана. Г-жа Рампете отметила, что план был принят и запущен в 2019 году вместе с пятилетним планом его реализации. Она отметила, что активное участие и наглядная поддержка высокопоставленных политиков сыграли важную роль в повышении осведомленности и обеспечении широкой поддержки.

43. Г-н Фицджеральд заявил, что обсуждение проблемы расовой дискриминации должно быть сосредоточено на опыте и рекомендациях тех, кого она затрагивает. Он отметил, что обязательство соблюдать право на недискриминацию означает отмену и замену дискриминационных законов и политики и отказ от дискриминации на практике. Он отметил, что для выполнения этого обязательства государства должны удостовериться, что их законы или политика не являются дискриминационными по цели или последствиям, и провести оценку их влияния на обеспечение равенства, чтобы определить, как можно учесть и удовлетворить особые потребности дискриминируемых групп. Он сообщил, что в процессе разработки руководства был сформирован широкий консенсус в отношении того, что законодательство по запрещению дискриминации должно быть всеобъемлющим, а не применимым исключительно к конкретной группе населения или конкретным признакам дискриминации. Это означает, что законы должны запрещать все формы дискриминации, прямой и косвенной, по всем признакам, признаваемым в международном праве. Они также должны предусматривать полный спектр средств правовой защиты, включая не только санкции, индивидуальное возмещение, реституцию и компенсацию, но и ряд общественных и институциональных средств правовой защиты, которые помогают предотвратить повторение и обеспечить

социальные перемены для устранения коренных причин дискриминации. Он добавил, что для того, чтобы средства правовой защиты были эффективными, должен существовать комплексный набор процедурных механизмов. Он отметил, что вторым ключевым механизмом государственной политики является использование позитивных обязанностей для выявления неравенства, требующего определения причинных факторов и конкретных мер по устранению барьеров. Он пояснил, что эти позитивные обязанности могут принимать форму: обязанностей по предотвращению, направленных на предотвращение актов дискриминации до их совершения; институциональных обязанностей, направленных на продвижение равенства в работе и деятельности государственных и частных организаций; и обязанностей по актуализации, направленных на включение целей достижения равенства в процесс принятия государственных решений и отведение им решающей роли. Он подчеркнул, что позитивные обязанности являются чрезвычайно важными дополнительными мерами. В заключение он рассказал о третьем типе мер, связанных с обязательством активно противостоять стигматизации, предрассудкам и стереотипам и искоренять их. Он отметил безусловную полезность для государств использования системы образования, организации соответствующей подготовки сотрудников государственного сектора и правоохранительных органов и участия в кампаниях по повышению осведомленности общественности в целях активного противодействия негативным стереотипам и поощрения разнообразия, участия и инклюзивности.

44. Г-жа Сантос обратила внимание на методические материалы, подготовленные Европейской сетью против расизма, в которых сопоставляется ряд национальных планов действий. Она отметила важность учета в национальных планах действий индивидуальных проявлений расизма, а также его структурных, институциональных и исторических аспектов. Планы действий должны представлять собой значимое обязательство перед обществом и способствовать изменению менталитета и взглядов. Они должны служить позитивным инструментом, дополняющим законодательство, и носить комплексный и ориентированный на действия характер, чтобы обеспечить их активное продвижение и слаженность между различными отраслями политики. Г-жа Сантос заявила, что Сеть определила пять основных показателей, которым должны соответствовать национальные планы действий: глубокое понимание расизма во всех его аспектах; применение межсекторального подхода; признание конкретных форм расизма; установление требований к сбору данных о равенстве; и четко обозначенная сфера охвата. В качестве примера надлежащей практики она привела Рамочную программу расового равенства в Шотландии на 2016–2030 годы. В этой рамочной программе признается наличие структурной дискриминации, основополагающим принципом избрана межсекторальность, признается участие Шотландии в работорговле и колониализме и современные последствия этой практики, а также говорится о дискриминации в отношении мигрантов. Она отметила, что решающую роль в разработке рамочной программы сыграли предварительный сбор данных и участие представителей гражданского общества и консультации с ними. Г-жа Сантос также отметила в качестве примера надлежащей практики национальный план действий Швеции против расизма и других форм дискриминации, в котором дается определение структурного расизма, признается межсекторальность определены группы бенефициаров конкретных мер и предложены меры для борьбы против афrofобии. В этом плане также признаются такие понятия, как исламофобия и антицыганизм, и даны их определения, а также подтверждается ограниченность имеющихся данных. Кроме того, этот план предусматривает меры в области образования и борьбу с преступлениями на почве ненависти, носит сквозной характер и имеет свой бюджет. Г-жа Сантос отметила, что на практике принятие и реализация мер, направленных на преодоление структурных, институциональных и исторических составляющих расизма, остается сложной задачей. В качестве примера надлежащей практики она привела недавно принятый План действий Европейского союза по борьбе против расизма. Она также заявила о необходимости принятия дополнительных мер и действий в области безопасности и уголовного правосудия, с тем чтобы избежать проблем с доступностью правосудия. Наконец, она отметила важность использования в национальных планах действий современного подхода к цифровым правам и технологиям.

45. Представитель Испании напомнила о приверженности своей страны борьбе со всеми формами дискриминации, что выражается в поощрении ряда мер. Она перечислила некоторые достижения своей страны, такие как создание Главного управления по вопросам равного обращения и разнообразия; возобновление деятельности Совета по ликвидации расовой или этнической дискриминации, при котором действует бесплатная государственная служба помощи жертвам; соглашение, подписанное между Высшим судебным советом, различными ведомствами и Генеральной прокуратурой, о сотрудничестве на институциональном уровне в деле борьбы против расизма, ксенофобии, фобии в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и других форм нетерпимости; принятие плана действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти; и обучение государственных служащих соблюдению принципа равного обращения и недискриминации. Она напомнила, что на международном уровне Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации служит фундаментом для усилий по предотвращению расизма, борьбе с ним и его искоренению. Испания наращивает свои усилия в целях более эффективного выявления и публикации социально-экономических показателей и информации об актах расизма, чтобы иметь подробную информацию о ситуации в стране. Она подчеркнула необходимость в более точной диагностике, статистических данных и исследованиях.

В. Кампания по информированию общественности и повышение осведомленности о необходимости борьбы против расизма

46. Должностные лица Организации Объединенных Наций также проинформировали Рабочую группу о кампании Организации Объединенных Наций по информированию общественности и повышению осведомленности о необходимости борьбы против расизма.

47. Представитель УВКПЧ упомянула о заявлении Генерального секретаря, в котором он признал, что расизм должен быть осужден без оговорок, без колебаний и без ограничений. Она далее охарактеризовала Дурбанскую декларацию и Программу действий как основу для деятельности Организации Объединенных Наций и важную веху в глобальной борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Далее она пояснила, что Секция информационного управления и коммуникации УВКПЧ и Департамент глобальных коммуникаций совместно работают над подготовкой полномасштабной кампании по празднованию двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Эта кампания призвана подчеркнуть сохраняющуюся актуальность Дурбанской декларации и Программы действий в расширяющемся и меняющемся контексте, а также возможность существования мира без расизма.

48. Представитель Департамента глобальных коммуникаций пояснила, что лучший способ привлечь людей и побудить их к самостоятельным действиям — дать им возможность делиться собственными историями и опытом. Она отметила, что кампания Департамента глобальных коммуникаций в социальных сетях сосредоточена на цифровых ресурсах, которые могут быть использованы как на местном, так и на глобальном уровнях. Она пояснила, что системный расизм пагубно влияет на доступ к правосудию, образованию, равенство в оплате труда, разнообразие представительства в СМИ и доступ к медицинской помощи, демонстрируя, насколько глубоко он укоренился в нашем обществе. Она рассказала об использовании онлайн-платформы для организации обучения в школах и о партнерстве Департамента глобальных коммуникаций с этой платформой. Она отметила, что Телевидение и видео Организации Объединенных Наций подготовило серию мультимедийных материалов, включая видеоматериалы и подкасты, посвященные историческим, географическим и другим примерам. К числу этих примеров относятся видеоролик, который был показан на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи; видеоподкаст о первом афроамериканце, занимавшем пост представителя при Организации Объединенных Наций; и паблик-арт, символизирующий протест против дискриминации выходцев из Азии. Героями историй, посвященных различным регионам, стали бразильская

конгрессвумен, которая также активно борется за права коренных народов, и канадско-сенегальский рэпер, активист и историк, который повышает осведомленность людей о последствиях рабства и расизма. Она отметила, что информационные центры Организации Объединенных Наций также проводят различные мероприятия. В Женеве была организована дискуссия о роли музыки регги как составляющей коллективной памяти о рабстве; в Панаме были проведены открытые виртуальные информационно-просветительские мероприятия с участием молодежи, гражданского общества и руководителей министерского уровня. В заключение она отметила конструктивное участие и обратную связь в рамках проводимой кампании.

49. Представитель ЮНФПА отметил, что цель работы в области коммуникации заключается в обеспечении единого дискурса и предоставлении всем людям возможности поделиться своими историями. Он отметил, что работа ЮНФПА полностью согласовывается и координируется с УВКПЧ и Департаментом глобальных коммуникаций, рассказав о некоторых их мероприятиях по борьбе за социальную расовую справедливость, включая глобальный концерт, который состоялся в 2020 году. Кроме того, в 2020 году УВКПЧ, ЮНФПА, лидеры африканского происхождения из стран Латинской Америки и Карибского бассейна и эксперты по правам человека из Организации Объединенных Наций и межамериканской системы проанализировали ситуацию с правами лиц африканского происхождения. Обсуждения были посвящены вопросам развития, признания и справедливости в контексте пандемии COVID-19, а также искоренению расизма. Он отметил первое проведение Международного дня лиц африканского происхождения в Коста-Рике и музыкальное представление в честь этой даты, вдохновленное верой в тесную взаимосвязанность человечества.

50. Представитель Камеруна отметил, что опыт Боливии (Многонациональное Государство) и Коста-Рики может служить источником вдохновения для других стран. Он подчеркнул важность Дурбанской декларации и Программы действий, которые являются центральным документом в силу сквозного характера расизма. Он добавил, что по этой причине государства должны тщательно выполнять Дурбанскую декларацию и Программу действий, обеспечивая их интеграцию на правовом и институциональном уровнях.

51. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что власти его страны приняли позитивные меры в пользу лиц африканского происхождения, стремясь устранить воздействующие на них неблагоприятные факторы структурного характера. Он добавил, что в апреле 2018 года президент заявил, что достижение целей и выполнение задач программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения является национальным приоритетом. В 2019 году правительство также представило стратегический план, посвященный лицам африканского происхождения и подготовленный совместно с афро-венесуэльскими организациями.

52. Представитель Бельгии выступил с заявлением в ответ на замечания Председателя Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения по выводам Рабочей группы о структурной дискриминации в системе образования, сделанных по итогам ее странового визита в Бельгию. Он заявил, что Бельгия признает, что для искоренения расизма еще многое предстоит сделать, и что эти проблемы решаются на различных уровнях управления. Он повторил ответ Бельгии на доклад о посещении, указав, что право на образование прочно закреплено в Конституции Бельгии (статья 4), в которой говорится, что образование является бесплатным и что любые меры, препятствующие получению образования, запрещены. Это означает, что каждый ученик или студент может поступить в школу или другое учебное заведение по своему выбору. Эти правовые обязательства подразумевают, в частности, что школы и другие учебные заведения не имеют права проводить отбор учащихся или отказывать определенным учащимся в доступе. Свобода выбора должна быть гарантирована при любых обстоятельствах. Он напомнил, что большинство бельгийских школ финансируются государством, и каждый ребенок в возрасте от 2,5 до 18 лет может посещать школу бесплатно.

53. Представитель Европейского союза выразил обеспокоенность и высказал возражения по поводу терминов «исламофобия» и «афрофобия», цитируемых ниже в пункте 57 h) выводов Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

54. Представитель Российской Федерации с глубокой озабоченностью признал рост национального и языкового профилирования и выразил глубокое сожаление по поводу нацизма и других трагедий прошлого.

V. Обсуждение пункта 8 повестки дня, касающегося мер, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и усиления синергизма и взаимодополняемости в работе этих механизмов

55. Представитель Европейского союза напомнила о резолюции 2002/68 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия учредила три механизма для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий: Межправительственную рабочую группу, целью которой является эффективное осуществление Дурбанской декларации и Программы действий; Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения; и Группу независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий. Она отметила, что в 2007 году мандат на разработку дополнительных стандартов был передан от межправительственной рабочей группы Специальному комитету по разработке дополнительных стандартов, а в 2016 году Генеральная Ассамблея приняла решение просить Специальный комитет начать разработку дополнительного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касающегося актов расизма и ксенофобии. За последние 12 месяцев произошли такие события, как учреждение Постоянного форума лиц африканского происхождения и международного независимого экспертного механизма по предотвращению чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении лиц африканского происхождения. Она указала, что было бы полезно подумать о том, как изменить существующее положение и обеспечить необходимое воздействие, особенно в условиях ограниченных ресурсов, и воспользоваться возможностью пересмотреть и оценить существующие механизмы и определить приоритетные области для действий. Она отметила, что Европейский союз не убежден в том, что Группа независимых видных экспертов принесла какую-либо дополнительную пользу в борьбе с расизмом, и повторила просьбу Европейского союза об отзыве ее мандата. Она также отметила, что Европейский союз не поддерживает создание Специального комитета и не видит никакой дополнительной пользы в разработке дополнительного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, Европейский союз по-прежнему твердо убежден, что Конвенция является и должна оставаться основой всех усилий по борьбе с расизмом, и готов обсуждать пути активизации работы в этом направлении и рационализации этих механизмов.

VI. Обсуждение пункта 9 повестки дня, посвященного состоящей из четырех пунктов программе преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, представленной Верховным комиссаром

56. Руководитель Сектора по вопросам верховенства права, равенства и недискриминации УВКПЧ Мона Ришмави проинформировала Рабочую группу о докладе Верховного комиссара, опубликованном в соответствии с резолюцией 43/1

Совета по правам человека, и о программе, состоящей из четырех пунктов и направленной на преобразовательные изменения в интересах расовой справедливости и равенства. Г-жа Ришмави напомнила о четырех компонентах этой программы. Первый пункт касается системного расизма, в том числе бедности, высокого уровня безработицы, более низкой оплаты труда и уровня образования, более слабого здоровья, отсутствия доступа к адекватному жилью и недостаточного уровня значимого участия в процессах принятия решений и в общественной жизни. Залогом успеха является использование комплексных подходов к изменению структур, институтов и поведения. Второй пункт касается правоохранительной деятельности. Постоянную озабоченность вызывают ассоциация черного цвета кожи с совершением преступлений и другие предубеждения, определяющие отношения лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия. Третий пункт направлен на усиление внимания к мнениям людей африканского происхождения и требований расовой справедливости. Государства должны поощрять и облегчать проведение мирных собраний и выражение требований в отношении прав человека. Четвертый и последний элемент связан с наследием прошлого. В этой области государствам предлагается бороться с наследием прошлого, в том числе посредством подотчетности и возмещения ущерба. Г-жа Ришмави напомнила, что Совет по правам человека в развитие повестки дня принял свою резолюцию 47/21, которая содержит два ключевых компонента. Первым из них стало учреждение международного независимого экспертного механизма в составе трех обладающих компетентностью в сфере правоохранительной деятельности и прав человека экспертов, имеющего трехлетний мандат, в рамках которого он будет продвигать расовую справедливость и равенство в контексте правоохранительной деятельности во всех частях мира. Второй касается призыва к УВКПЧ активизировать и расширять осуществляемый им контроль, с тем чтобы продолжать представлять информацию об этих вопросах и принимать на глобальном уровне дальнейшие меры путем осуществления преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства. Решающее значение для достижения прогресса будет иметь партнерство с государствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, в частности с организациями, возглавляемыми лицами африканского происхождения. В дальнейшем УВКПЧ продолжит тесное сотрудничество с правозащитными и антирасистскими механизмами Организации Объединенных Наций, чтобы максимально повысить коллективную эффективность, усилить синергизм и воздействие в борьбе против системного расизма, с которым сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения, а также другие расовые или этнические группы населения.

VII. Выводы и рекомендации

57. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий:

a) приветствует празднование 75-летия деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и расовой дискриминации, приветствуя также двадцатую годовщину принятия Дурбанской декларации и Программы действий и политическую декларацию, принятую 22 сентября 2021 года Генеральной Ассамблеей по случаю двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий;

b) приветствует учреждение Постоянного форума лиц африканского происхождения и Международного независимого экспертного механизма по поощрению расовой справедливости и равенства в правоприменении, а также провозглашение 31 августа Международным днем лиц африканского происхождения;

c) подтверждает, что Дурбанская декларация и Программа действий, принятые в 2001 году, и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, принятый в 2009 году, а также политическая декларация, принятая по случаю десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы

действий, представляют собой всеобъемлющую рамочную программу Организации Объединенных Наций и служат прочной основой для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и подтверждает свою приверженность их полному и эффективному осуществлению;

d) напоминает о важном значении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации как основного международного документа в сфере предупреждения, пресечения и искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и о важном значении Комитета по ликвидации расовой дискриминации и напоминает также о принципиальной важности всеобщей ратификации и эффективного осуществления Конвенции;

e) подтверждает свое обязательство ни о ком не забыть и в связи с этим — необходимость всем странам срочно объединить усилия, чтобы выполнить обещание Объединенных Наций, и также подтверждает свою решимость реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и свою приверженность международному сотрудничеству и многосторонности и, в соответствии с политической декларацией, принятой Генеральной Ассамблеей, укреплению доверия с целью обеспечить будущее, которого мы хотим, в частности путем решения проблемы неравенства внутри стран и между ними, предотвращения нарушений и ущемлений прав человека и устранения коренных причин дискриминации во всех ее формах, а также усиливающих проявлений неравенства, провоцирующих совершение актов ксенофобии, расизма, нетерпимости, использования языка ненависти и дезинформации;

f) с глубоким сожалением признает неописуемые страдания и беды, навлеchenные на миллионы мужчин, женщин и детей в результате рабства, работорговли, трансатлантической торговли рабами, колониализма, апартеида, геноцида и других прошлых трагедий;

g) с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый с 2001 года во многих частях мира в деле ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, но в то же время с обеспокоенностью признает, что, несмотря на согласованные усилия международного сообщества, предпринятые в течение последних 20 лет в развитие усилий прошедших десятилетий, зло расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их новые формы и проявления, сохраняется во всех регионах мира и от него по сей день страдает неслетное множество людей;

h) с глубокой обеспокоенностью признает рост дискриминации, масштабов использования языка ненависти, стигматизации, расизма и системного расизма, усиление стереотипов и расового профилирования и рост насилия, ксенофобии и нетерпимости как в реальной жизни, так и в киберпространстве, направленных, в частности, против африканцев и лиц африканского происхождения, выходцев из Азии и лиц азиатского происхождения, коренных народов, рома и лиц, принадлежащих к другим расовым, этническим, языковым или религиозным меньшинствам, и мотивированных предрассудками, такими как афрофобия, исламофобия и антиарабизм, а также против людей на основе их религии или убеждений, в том числе антисемитизма, антимусульманских и антихристианских проявлений и связанной с ними дискриминации и ненависти, а также в отношении женщин и детей, мигрантов, беженцев, принудительно перемещенных лиц, ищущих убежища лиц, внутренне перемещенных лиц, инвалидов, пожилых людей, молодежи и других лиц, находящихся в уязвимом положении;

i) с обеспокоенностью отмечает непропорциональное воздействие пандемии (COVID-19) на уже существующие в нашем обществе и между странами проявления неравенства и с сожалением констатирует, что в этих условиях лица,

принадлежащие к расовым и этническим меньшинствам, выходцы из Азии и лица азиатского происхождения, а также другие лица, особенно женщины и девочки, становятся жертвами насилия, угроз применения насилия, дискриминации и стигматизации на почве расизма, и призывает государства решить эту проблему;

j) призывает государства более решительно продемонстрировать политическую волю в деле осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, ускорить деятельность по достижению расового равенства и устранить неравенство и различия в развитии человеческого потенциала, вызванные расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

k) признает важность Декларации о праве на развитие для поощрения справедливости и достоинства для всех в соответствии с принципом равенства возможностей для развития и признает необходимость борьбы с расизмом во всех его проявлениях, учитывая, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми;

l) настоятельно призывает государства обеспечивать, чтобы их политические и правовые системы отражали культурное разнообразие их обществ и, при необходимости, совершенствовать демократические институты, с тем чтобы расширять участие общественности в их работе и избегать маргинализации, изолированности и дискриминации определенных слоев общества;

m) настоятельно призывает государства учитывать гендерную проблематику в процессе определения и разработки превентивных, просветительских и защитных мер, направленных на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на всех уровнях, для обеспечения того, чтобы они реально учитывали различающееся положение женщин и мужчин;

n) призывает государства использовать и развивать существующие механизмы, способные обеспечить изменения, к примеру, поддерживать Международное десятилетие лиц африканского происхождения и его программу мероприятий, а также претворять в жизнь посредством осуществления конкретных мер программу, состоящую из четырех пунктов и направленную на преобразовательные изменения в интересах расовой справедливости и равенства, сформулированную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека;

o) настоятельно призывает государства, опираясь на имеющуюся статистическую информацию, разработать национальные программы, включая антидискриминационные или позитивные меры, соответствующие внутреннему законодательству в этой области, для расширения доступа отдельных лиц и групп, которые являются или могут являться жертвами расовой дискриминации, к базовым социальным услугам, включая начальное образование, первичную медицинскую помощь и обеспечение надлежащим жильем;

p) призывает государства обеспечить, чтобы лица, столкнувшиеся с расовым неравенством, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, имели возможность полноценно участвовать в процессах, оказывающих влияние на их жизнь. Государствам также рекомендуется поощрять консультации и обеспечивать учет и уважение мнений жертв, с тем чтобы лучше выявлять формы и проявления расизма и опыт жертв, а также разработать более эффективную политику и стратегии, включая национальные планы действий по борьбе с расовой дискриминацией;

q) с озабоченностью отмечает существование ложной информации о Дурбанской декларации и Программе действий из-за недостаточной

осведомленности общественности о ее содержании, что представляет собой серьезное препятствие на пути формирования политической воли для ее полного и эффективного осуществления, и подчеркивает в связи с этим важность полной реализации информационно-просветительской программы и широкого распространения Дурбанской декларации и Программы действий;

r) призывает государства и систему Организации Объединенных Наций активизировать усилия по популяризации Дурбанской декларации и Программы действий и ее содержания и расширить охват различных слоев населения;

s) напоминает, что Совет в своей резолюции 48/18 просил Управление Верховного комиссара разработать и осуществить двухлетнюю всеобъемлющую коммуникационную стратегию, предусматривающую реализацию программы информационно-просветительной работы в целях повышения уровня осведомленности о расовом равенстве и мобилизации глобальной общественной поддержки в интересах его обеспечения, в том числе о содержании Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий и их вкладе в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Национальные планы действий по борьбе с расовой дискриминацией

58. Рабочая группа:

a) признает, что борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью является первейшей обязанностью государств. Поэтому она призывает государства развивать или разрабатывать национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и массового участия. С помощью антидискриминационных или позитивных действий и стратегий, в частности, эти планы должны быть нацелены на создание для всех людей условий для реального участия в принятии решений и осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав во всех сферах жизни на основе недискриминации. Рабочая группа призывает государства при развитии и разработке таких планов действий налаживать или активизировать диалог с неправительственными организациями для их более активного вовлечения в подготовку, осуществление и оценку результатов политики и программ;

b) настоятельно призывает государства принять и осуществить на национальном, региональном и международном уровнях эффективные меры и политику в дополнение к действующему национальному антидискриминационному законодательству и соответствующим международным договорам и механизмам, которые стимулировали бы всех граждан и учреждения к борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также призывает государства признавать, уважать и максимально использовать преимущества разнообразия внутри наций и между всеми нациями, которые совместно стремятся к построению гармоничного и продуктивного будущего путем реализации на практике и поощрения таких ценностей и принципов, как справедливость, равенство и недискриминация, демократия, честность и дружеские отношения, терпимость и уважение в рамках общин и наций и между ними, в частности с помощью программ информирования общественности и просвещения для повышения информированности и понимания преимуществ культурного разнообразия, включая программы, в которых органы государственной власти действуют в партнерстве с международными и неправительственными организациями, а также другими слоями гражданского общества;

с) настоятельно призывает далее государства принять или усилить, в зависимости от конкретного случая, национальные программы искоренения нищеты и снижения социальной изолированности, учитывающие потребности и опыт отдельных лиц и групп, являющихся жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также настоятельно призывает их активизировать свои усилия по расширению двустороннего, регионального и международного сотрудничества в деле осуществления этих программ;

d) подчеркивает, что национальные планы действий против расовой дискриминации, как того требует Дурбанская декларация и Программа действий, должны соответствовать обязанностям и обязательствам государств по международным, региональным и национальным стандартам в области прав человека и основываться на комплексном подходе к правам человека;

e) призывает государства включить в свои национальные планы действий против расовой дискриминации принятие, среди всего прочего, следующих мер:

i) государственных стратегий, направленных на обеспечение группам и отдельным лицам, сталкивающимся с расовой дискриминацией, возможности в полной мере и эффективно осуществлять права человека без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом;

ii) мер по предотвращению актов расовой дискриминации со стороны государственных органов или третьих лиц. Особое внимание следует уделить прекращению системной, институциональной и структурной расовой дискриминации;

iii) мер по ликвидации насилия, стигматизации, маргинализации и других негативных последствий расизма;

iv) мер с целью искоренения расовой дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав;

v) стратегий по обеспечению равного доступа к образованию для всех, по закону и на практике, запрещающих принятие каких бы то ни было правовых или иных мер, ведущих к установлению расовой сегрегации в отношении доступа к школьному обучению;

vi) мер по ликвидации расовой дискриминации на рабочем месте и шагов по устранению препятствий;

vii) мер по борьбе с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти.

Приложение

Список участников

Государства-члены

Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Камерун, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Мьянма, Пакистан, Российская Федерация, Руанда, Эквадор, Эритрея, Южная Африка, Ямайка и Япония

Государства, не являющиеся членами

Государство Палестина

Межправительственные организации

Европейский союз

Органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Неправительственные организации

Комитет наблюдателей по правам человека

Африканская комиссия защитников здоровья и прав человека

Организация «Дефансёр плюс»

Всемирный консультативный комитет квакеров

Организация «Женева за права человека: международная подготовка»

Институт исследований НПО

Международная ассоциация прав человека американских меньшинств

Международный совет по правам человека

Организация «Международные юристы»

Международная организация за ликвидацию всех форм расовой дискриминации

Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций

Национальный совет по правам человека Марокко

Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций

Организация «Молодежь против расизма»