



人权理事会

第四十九届会议

2022年2月28日至4月1日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十九届
会议报告

概要

本报告介绍了有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组2021年10月11日至22日在日内瓦举行的第十九届会议所作的工作。



一. 导言

1. 本报告由有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第34/34号决议提交。

二. 会议安排

2. 工作组于2021年10月11日至22日在日内瓦举行了第十九届会议。与会者讨论了世界各地的种族歧视状况并就此分享了看法，同时考虑到《德班宣言和行动纲领》的执行情况。在会议期间，工作组审查了非洲人后裔国际十年活动方案的执行进展情况，并讨论了为提高《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力并确保这些机制的工作更好地协同互补需采取的措施。此外，工作组还审查了《德班宣言和行动纲领》的执行情况，包括反对种族歧视国家行动计划的制定，并听取了联合国人权事务高级专员关于争取实现种族正义和平等的四点变革议程的简要介绍。

A. 出席情况

3. 联合国会员国、非会员国观察员、联合国各机构以及政府间组织和非政府组织的代表出席了会议(见附件)。

B. 会议开幕和选举主席兼报告员

4. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)专题活动、特别程序和发展权司司长佩吉·希克斯宣布工作组第十九届会议开幕。

5. 司长在开幕发言中回顾了自工作组第十八届会议以来发生的一些与反对种族主义有关的重要事件和事态发展，提到了高级专员具有里程碑意义的报告，即促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害，高级专员在报告中介绍了争取实现种族正义和平等的四点变革议程。她还提到，大会纪念了非洲人后裔国际十年中期审查年和《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。她强调，《德班宣言和行动纲领》对于指导反种族主义斗争仍然适用。她还强调，大会设立了非洲人后裔问题常设论坛，作为非洲人后裔的协商机制和人权理事会的咨询机构。她指出，8月31日庆祝了新宣布设立的非洲人后裔国际日。司长补充说，消除造成或延续种族歧视的条件需要具体行动和持久承诺。她说，人权高专办正在反对种族歧视的各条战线上加倍努力，包括公共宣传、传播和外联领域。

6. 卢旺达常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表 Marie Chantal Rwakazina 当选为主席兼报告员。

7. 选举主席兼报告员之后，工作组通过了第十九届会议的工作方案。

C. 发言情况

8. 主席兼报告员请与会者作一般性发言。

9. 喀麦隆代表(代表非洲国家集团)指出,工作组本届会议在全世界纪念联合国反对种族主义行动 75 周年和《德班宣言和行动纲领》二十周年之际举行。这位代表强调,必须充分执行《德班宣言和行动纲领》。他指出,极端仇恨对受害者和犯罪者都造成了灾难性后果,非洲集团对种族歧视和其他形式的不容忍的恶性抬头感到关切。

10. 俄罗斯联邦代表强调,打击种族歧视和其他不容忍行为是联合国人权工作的关键。她补充说,各国政府和公民应当充分了解这种歧视和不容忍行为的有害后果。她强调,各国义务打击煽动仇恨行为以及死灰复燃的支持纳粹主义、法西斯主义或种族优越的思想。

11. 伊拉克代表指出,虽然通过了一些措施和案文,但许多人仍然遭受种族主义、种族歧视和伊斯兰恐惧症之害。他欢迎大会在纪念《德班宣言和行动纲领》的高级别会议上通过的政治宣言。

12. 古巴代表指出,《德班宣言和行动纲领》通过二十年之后,其中设定的目标远未实现。冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的多层面全球危机加剧了不平等。他补充说,古巴的目标是实现充分的社会正义,使《德班宣言和行动纲领》的承诺能够成为现实。

13. 孟加拉国代表指出,种族主义仍然普遍存在,在 COVID-19 疫情期间甚至有所加剧。他对利用数字技术和社交媒体放大仇恨言论和种族仇恨的现象表示关切。他补充说,移民仍然是仇外心理、污名化、仇恨言论和偏见的目标。日益严重的宗教不容忍和宗教定性正在导致仇外心理和社会不稳定加速蔓延。他敦促执行关于打击宗教不容忍的大会第 66/167 号决议和人权理事会第 16/18 号决议。

14. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表重申,委内瑞拉致力于打击种族主义和克服殖民主义之害。他欢迎设立非洲人后裔问题常设论坛。他感到遗憾的是,世界各地的数百万人,特别是最贫穷和脆弱的群体继续遭受种族歧视。

15. 南非代表呼吁对《德班宣言和行动纲领》的意义进行反思,特别是因为这是联合国唯一一个打击种族主义的全面框架。他指出,《德班宣言和行动纲领》后续机制仍然至关重要。他对高级专员的报告表示欢迎,高级专员在报告中对系统性种族主义持续存在表示痛惜,并强调必须对歧视性体制、立法、政策和做法进行改革,以打破这种循环,他还欢迎人权理事会通过第 48/18 号决议。但他对关于《德班宣言和行动纲领》的虚假信息的传播感到遗憾。

16. 中国代表指出,《德班宣言和行动纲领》代表所有国家的集体承诺,并对纪念《德班宣言和行动纲领》的大会高级别会议表示欢迎。他对 COVID-19 暴发以来一些国家针对亚洲人和亚洲人后裔的仇恨犯罪迅速增加表示关切。他呼吁工作组与其他人权机制增加合作,并更多地关注奴隶贸易和殖民主义问题。

17. 印度尼西亚代表指出,国际社会应继续促进对有效执行《德班宣言和行动纲领》的承诺。他指出,印度尼西亚继续对一切形式的种族歧视,特别是滥用言论自由在网上宣传种族仇恨现象高度关切。他还指出,已经处于脆弱境地的人受 COVID-19 的影响最大。他补充说,《德班宣言和行动纲领》二十周年提供了一个机会,以确定今后行动和重申承诺。

18. 印度代表重申,印度谴责一切形式和表现的种族歧视。他指出,《德班宣言和行动纲领》提醒世界,种族主义挑战远未结束。他对新形式的媒体,特别是社

社交媒体放大种族仇恨的现象表示关切。他还对 COVID-19 加剧了现有不平等这一事实表示关切。

19. 欧洲联盟代表重申，打击种族主义是欧洲联盟的优先工作。她指出，现在比以往任何时候都更需要社区之间的相互容忍和理解。她提到 2020 年 9 月通过的欧洲联盟 2020-2025 年反种族主义行动计划，该计划旨在采用交叉方法，通过平权行动，从各个方面解决种族主义问题。她补充说，通过该计划，欧洲联盟承认，种族主义不仅可以出自个人，也可以是结构性的，并以许多不同方式损害社会。最后，她提到欧盟委员会最近通过的罗姆人平等、包容和参与战略框架以及首个欧洲联盟打击反犹太主义和促进犹太人生活战略。

20. 伊朗伊斯兰共和国代表指出，《德班宣言和行动纲领》是一个具有里程碑意义的框架，但感到遗憾的是，这一框架仍未得到充分执行。他补充说，COVID-19 疫情已经证明，有效打击种族主义行为、一切形式的种族歧视(无论是传统形式还是新的形式)以及仇外心理和相关不容忍行为比以往任何时候都更加必要和紧迫。这些源于种族歧视的新挑战增加了更新国际文件以打击不当程序的紧迫性。此类挑战中最不人道的是一些北方国家对古巴、伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和其他独立国家等目标国的数亿人民实施的单方面强制性措施。单方面强制性措施使数亿人仅仅因为其国籍而面临歧视。

21. 世界反种族主义网络以及国际青年和学生拥护联合国运动的代表指出，对联合国反对种族主义行动 75 周年和《德班宣言和行动纲领》二十周年等纪念日加以回顾非常重要，并强调，应当利用这些年取得的丰富经验继续前进。他对散布关于《德班宣言和行动纲领》内容的虚假信息的现象表示关切。

三. 考虑到《德班宣言和行动纲领》的执行情况，对议程项目 5——世界各地的种族歧视情况的讨论，以及对议程项目 6——审查非洲人后裔国际十年活动方案的执行进展情况的讨论

22. 工作组审议了议程项目 5 和 6，以下与会者作了发言：执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组主席 Edna Santos Roland；联合国人口基金(人口基金) Monica Ferro；发展权专家机制 Bonny Ibhawoh；欧洲联盟反种族主义协调员 Michaela Moua；非洲人后裔问题专家工作组主席 Dominique Day；消除种族歧视委员会 Verene Shepherd。

23. 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组主席指出，《德班宣言和行动纲领》是一份极为丰富的文件，基于平等的各级社会政策执行者都提供了意见。主席回顾说，这是联合国文件首次承认某些受害者群体，包括非洲人后裔。她提到通信网络的快速发展、对自然资源的不当开采造成的环境威胁以及威胁人类共同命运的各种流行病给打击种族歧视带来的挑战。关于 COVID-19 疫情，她指出，各国应执行《德班宣言和行动纲领》，并根据各自国家的情况调整政策。主席回顾说，《德班宣言和行动纲领》敦促各国努力保护感染或被认为感染流行性疾病的种族歧视受害者的人权。她指出，必须调整优先事项，以纳入获得疫苗、水、卫生用品和防护设备的适当机会。主席欢迎世界卫生组织所作的努力，但指出，现有行动不能满足需要，特别是在获得疫苗方面。各国并未投入足够的努力

和资源来将《德班宣言和行动纲领》纳入其人权工作的主流，也没有对公众和机构进行关于《德班宣言和行动纲领》的教育。她补充说，《德班宣言和行动纲领》是传播最少的联合国方案之一，其真实内容在许多国家被歪曲。她呼吁人权高专办为外联方案提供充足的资源，以提高《德班宣言和行动纲领》的知名度和可获取性。她指出，各国必须将《德班宣言和行动纲领》作为人权教育和落实工作的核心支柱，它反映了所有种族歧视受害者的观点和愿望。例如，巴西在根据《德班宣言和行动纲领》为非洲人后裔设立高等教育配额的法律通过之后，制定了平权行动方案。这样一来，数千名非洲人后裔获得了高等教育，现在正在参与国家发展。她补充说，拉丁美洲其他国家也利用源自《德班宣言和行动纲领》的平权行动的重要概念来制定类似的方案。

24. Ferro 女士回顾说，人口基金长期以来一直维护所有人的权利和选择，努力消除数据差距，与社区合作推动社会变革，并建立实践社区，以确保更加多样、公平和包容的卫生系统和服务。作为全世界在性健康和生殖健康领域的领导机构，人口基金发挥了强有力的领导作用，配合《国际人口与发展会议行动纲领》的执行工作，为推进最弱势群体的权利提供支持。人口基金在支持非洲人后裔，特别是青年、妇女和女童的权利方面发挥了重要作用。人口基金还参考其全球战略，通过了一项非洲人后裔全面战略，并设立了专门执行这一战略的跨司工作组和秘书处。她指出，需要采取多部门办法来执行《德班宣言和行动纲领》。她补充说，人口基金是联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的积极成员。为弥合学习与就业之间的过渡缺口，人口基金正在为非洲裔青年专业人员制定一项平权和包容的实习程序和一项方案，以期建设多样化的工作队伍。人口基金还关注减少非洲人后裔面临的不平等问题，关注推进平等问题，并为此开发南南项目，建设各国政府，特别是拉丁美洲和加勒比各国政府的能力，制定针对非洲人后裔社区需求的包容性政策。Ferro 女士强调，各国政府迫切需要投资于数据收集，以便更好地了解挑战的复杂性。她还提到有针对性的沟通和宣传工作的重要性，人口基金作出了这方面的努力，包括与人权高专办和其他联合国机构合作开展。

25. Ibhawoh 先生谈到，虽然联合国进行了 75 年的反种族主义工作，但种族主义和种族歧视持续存在。他指出，全球种族正义运动对种族歧视的历史和当代结构提出了质疑。他还提到，COVID-19 对种族化社区造成了格外严重的影响，加剧了贫困，降低了生活质量。打击种族主义的主要挑战是，由于缺乏政治意愿和采取否认态度，打击种族主义的努力受到拖延甚至阻碍。他指出，种族主义对世界各地数百万人的生活 and 福祉具有深远的负面影响，因为它造成了社会紧张关系和冲突。在国际层面，对种族主义问题阻碍人类发展和人类安全这一点没有给予应有的重视。在可持续发展目标、其具体目标以及为监测执行进展而制定的全球指标中，基于种族的不平等没有像其他形式的不平等那样受到重视。打击种族主义的另一项重大挑战是缺乏衡量、评估和追究责任的适当机制和工具。他强调，研究和按种族分列信息对于查明、记录或衡量问题严重程度和设计有效的反种族主义政策十分重要。Ibhawoh 先生解释说，通过发展机会平等原则消除种族主义被认为是实现发展权和可持续发展目标的关键。他补充说，由于反对种族主义和自决是全球南方和前殖民地国家的核心要求，消除种族歧视及其对全球社会 and 经济发展所造成障碍的规定在一些与发展有关的文书中占有突出地位。《发展权利宣言》为促进人人享有正义和尊严以及打击种族主义提供了路线图。种族不平等和差距在许多发展领域很明显，包括获得优质教育的机会、就业、司法、卫生、住

房、社会保障、参与政治的机会、满足食物和安全饮用水等基本需求以及获得平等保护以抵御气候灾害的破坏。他指出，尽管存在上述挑战，但在打击种族主义方面仍然出现了良好势头和新的机会。

26. Moua 女士提到了欧洲联盟当前打击种族主义和非洲恐惧症的行动。她指出，正如非洲人后裔国际十年的目标所确立的，欧洲委员会热切希望促进对非洲人后裔的多种遗产、文化及其对欧洲社会发展所作贡献的了解和尊重。她回顾了欧洲联盟的反种族主义行动计划，并承认这一计划早就备受期待，但目前正在全速执行。Moua 女士提到欧洲联盟基本权利署关于身为欧盟黑人的专题报告的结论，报告表明，总体而言，非洲人后裔、罗姆人和北非人遭受种族歧视、骚扰和出于仇恨的暴力行为的比例较高。Moua 女士承认，需要审查欧洲联盟的反种族歧视立法和政策。关于《种族平等指令》适用情况的报告得出结论认为，欧洲联盟成员国需要更密切地监测该指令的执行情况，特别是在防止受害和劝诫性处罚方面。她说，该报告进一步强调，需要提高对当局的信任，并为诉诸司法提供便利。2021 年 6 月，欧盟委员会与欧洲联盟成员国和欧洲联盟基本权利署举行会议，讨论了反对种族主义国家行动计划指导原则草案。为编写第二稿征求了民间社会的意见，这一指导原则将在 2021 年底完成。Moua 女士强调，应当改进族裔和种族平等数据的收集工作，以使人们了解情况，并采取知情和有效的政策。她指出，欧洲联盟通过了不具约束力的准则，其成员国可以利用这些准则来逐步实现统一的平等数据收集。她指出，欧洲联盟的行动计划承认结构性种族主义，还指出了结构性种族主义是如何使黑人和其他被种族化的欧洲人仅仅由于种族或族裔出身而长期遭遇障碍。Moua 女士重申，COVID-19 危机对边缘化社区造成了格外严重的影响。她注意到，有关切表示，对在应对危机时需要支持的发展中国家缺乏声援支持。

27. 非洲人后裔问题专家工作组主席敦促各国和民间社会重振对非洲人后裔国际十年以及《德班宣言和行动纲领》的承诺。她认为，各国忽视了 COVID-19 对非洲人后裔的打击将尤其严重的早期迹象。她补充说，COVID-19 疫情暴露了旨在彰显正义、公平和补救的机构中的种族差异和歧视的明显例子。她指出，在 COVID-19 疫情和针对系统性种族主义的全球抗议活动的过程中，这些观念及其与历史剥削的深刻联系仍然显然可见。主席提到了工作组关于 COVID-19、系统性种族主义与全球抗议的报告。工作组在报告中审视了结构性种族歧视如何使获得医疗保健和治疗方面的不平等加剧，导致健康结果的种族差异以及非洲人后裔较高的死亡率和发病率。她指出，COVID-19 不只是政策决定没有优先考虑科学结论的公共卫生问题。它还反映了优先事项的种族化。同样，警察对非洲人后裔的暴力不仅是警务问题，不仅体现出在种族化违规行为长期存在的环境中得到助长的普遍的有罪不罚、违规行为和暴行。主席回顾指出，工作组仍是审查、发现和⁶处理系统性种族主义持续存在的表现形式的⁶关键资源。

28. Shepherd 女士指出，《德班宣言和行动纲领》的执行不足。她指出，《德班宣言和行动纲领》中“我们可以做得更多，以创造没有种族歧视的公正公平社会”这句话仍然成立。她还指出，《德班宣言和行动纲领》明确指出，以受害者为导向的方法是消除种族歧视的重要工具，并具体提到非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔、土著人民、移民、难民、少数群体、罗姆人和其他人。种族定性做法不仅见于国家一级，也见于法官官员接触移民和其他旅行者的国际边境上行。她提到消除种族歧视委员会关于防止和打击执法人员种族定性行为的第

36 号建议，并指出，查明、防止和打击执法人员种族定性的做法是实现《消除一切形式种族歧视国际公约》目标的组成部分。她解释说，种族定性对个人和社区的态度和福祉具有负面和累积的影响。她补充说，面对有效补救和恢复手段的缺乏，种族定性的受害者往往低估和内化其影响。她还回顾说，执法官员的种族定性行为对各级司法系统，特别是各级刑事司法系统产生了深远影响。Shepherd 女士还对算法特征分析表示关切，认为这有可能复制和强化偏见，加剧或导致歧视性做法。最后，她回顾说，《德班宣言和行动纲领》阐述了殖民主义和奴役在历史上和当下的危害，并强调结构性形式的种族主义和种族歧视仍然需要得到紧急关注。她呼吁对殖民主义所遗留的对非洲人后裔的种族歧视进行赔偿，以实现和解。

29. 埃及代表指出，埃及感到关切的是，基于极端主义意识形态的种族主义和歧视趋势有所上升，宣传宗教不容忍、对宗教的诽谤、种族定性和污名化，并煽动种族和宗教仇恨。他呼吁各国反对一切形式的种族主义，并认识到需要在世界范围内打击反犹太主义、反阿拉伯主义和伊斯兰恐惧症。

30. 欧洲联盟代表指出，欧洲联盟的反种族主义行动建立在多年来制定的坚实法律框架的基础上。她指出，结构性形式的种族歧视具有跨领域性质，散播在各种社会部门中，包括司法系统、执法、劳动力和住房市场、教育、保健、政治以及移民。她说，对种族主义应当采取跨领域的应对措施，并考虑到性别、种族、族裔或社会出身、宗教或信仰、政治或任何其他见解、残疾、年龄、性取向和性别认同。她补充说，实现《消除一切形式种族歧视国际公约》的普遍加入及充分和有效执行始终是欧洲联盟的最高优先事项之一。她提到欧洲联盟的罗姆人平等、包容和参与战略框架以及最近的欧洲联盟打击反犹太主义战略。她还提到欧洲议会 2019 年 3 月通过的关于在欧洲的非洲人后裔基本权利的决议。

31. 南非代表回顾说，人权理事会咨询委员会已被要求进行一项关于系统性种族主义的研究，并表示相信非洲人后裔问题专家工作组将与委员会合作。他还指出，最近设立的非洲人后裔问题常设论坛绝不能取代工作组。关于赔偿，他指出，对于这个问题存在相当大的不情愿和抵触。

32. 古巴代表重申，古巴支持打击种族主义和促进非洲人后裔权利的任务和机制。作为执行非洲人后裔国际十年活动方案的一部分，古巴开展了许多活动，民间社会组织充分参与和领导了这些活动。他提到，古巴 2019 年批准了一项国家反种族主义方案。

33. 津巴布韦代表表示，需要就《德班宣言和行动纲领》的执行工作进行坦诚对话，特别是围绕这一文件当前的挑战，鉴于种族歧视有增无减，还需要就《消除一切形式种族歧视国际公约》的效果进行坦诚对话。

34. 贵格会联合国办事处的一位代表指出，他们最近开始研究种族正义与移民治理的交叉问题，力求在关于移民的工作中引入反种族主义的方法。

35. 非洲健康和人权促进者委员会的一位代表关切表示，按照目前的速度，还需要一个十年才能取得进展，因为很多重要事项仍然有待实现，包括使非洲人后裔问题常设论坛投入运作。她回顾说，《德班宣言和行动纲领》已获得一致接受，并对目前反对《德班宣言和行动纲领》的运动表示关切。

四. 讨论议程项目 7——会员国、联合国和其他利益攸关方执行《德班宣言和行动纲领》的情况

A. 制定和执行反对种族歧视国家行动计划

36. 工作组开始审议关于制定和执行反对种族歧视国家行动计划的议程项目 7(a)，以下与会者作了发言：非洲人后裔问题专家工作组主席 **Dominique Day**；哥斯达黎加总统府非洲人后裔事务专员 **Enrique Joseph Jackson**；人权高专办前多民族玻利维亚国国家办事处反种族歧视股 **Vilma Romero**；阿根廷国家反对歧视、仇外心理和种族主义机构 **Victoria Donda**；拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)拉丁美洲和加勒比人口中心—人口司 **Fabiana del Popolo**；南非司法和宪法发展部 **Ntibidi Rampete**；平等权利信托组织 **Jim Fitzgerald**；欧洲反对种族主义网络 **Juliana Santos**。

37. 非洲人后裔问题专家工作组主席指出，反对种族主义国家行动计划应当增强所有人的权能，并为其创造参与决策和实现人权的条件。她还指出，制定国家行动计划的第一个实际步骤是利用现有资源，如人权高专办关于制定行动计划的准则以及与受影响社区讨论后提出的建议。她补充说，工作组还编写了大量专题报告和分析，包括将非洲人后裔纳入《2030 年可持续发展议程》的业务指南。她指出，在当地制定国家行动计划有很多好处，因为这会使计划切中实际，并与人民的经验对接。她强调了收集定性和定量数据的重要性。主席提到工作组对秘鲁的访问，并指出，发现的问题之一是合同不对称，非洲人后裔受到剥削。在工作组访问比利时期间，查明的问题之一是正在引导非洲裔儿童远离以大学为目标的教育，转向职业教育，这是系统性种族主义在教育决策中的明确表现。最后，她回顾说，工作组愿意与更多的国家接触，并进行国别访问，以协助各国制定政策、国家行动计划和其他工具。

38. **Jackson** 先生指出，哥斯达黎加 8 月通过了一项法律，在公共服务部门为非洲人后裔保留一定比例的职位，他认为这是促进该国非洲人后裔权利的关键。他还指出，最近的一项行政法令宣布非洲人后裔群体、其身份、文化、历史和传统为公共利益。他还说，正在与规划部共同制定 2022-2027 年国家公共政策和行动计划，其中将涉及一些重要问题，包括卫生和 COVID-19 对非洲人后裔群体的影响。他就教育部 2019 年制定的“我们都是平等的”行动计划作了报告，这一计划是为了保护非洲裔和其他族裔背景的儿童和青年在教育中不受种族歧视而制定的。他强调，对人们从小进行教育和宣传对于有效打击种族歧视至关重要。**Jackson** 先生指出，议会已宣布非洲人后裔国际日为国家公共假日。他还说，当局正在就下一次人口普查开展工作，普查内容包括自我认同，通过此次普查应该能更好地了解哥斯达黎加非洲人后裔群体的情况。

39. **Romero** 女士介绍了多民族玻利维亚国反对种族主义国家行动计划的制定、执行、成就和挑战。她提到 2010 年通过的反对种族主义和一切形式歧视法，该法设立了领导打击种族主义公共政策的国家委员会，由土著和非裔玻利维亚人组织的代表、其他受歧视影响的群体、六个部委的官员以及立法和司法部门的代表组成。该委员会由负责非殖民化问题的副部长担任主席，并拥有自己的资源。她解释说，该委员会承担的首个任务是对该国种族歧视现象的现状进行诊断性分析。这一进程包括 24 项参与性活动，旨在收集信息和历史上受影响者的感受，

并对这些信息进行系统化和技术分析。以这一进程为基础，2021 年通过了反对种族主义国家综合行动计划，包括历史框架、国家和国际法律框架、16 项方案以及中期和最后评价。她指出，这 16 项方案旨在改变公共教育和卫生系统的体制模式，确保传统上被排除在常规方案之外的人口群体获得住房和工作，并提供与面临歧视的群体进行协商的制度。她指出，规划部将有助于打击种族主义和歧视的具体行动纳入了所有公共实体应达到的年度规划标准。她解释说，成就很难记录，主要是因为缺乏按族裔分列的数据。Romero 女士指出，总体而言，在克服种族主义和种族歧视的进展上仍然存在结构性障碍，包括否认种族主义的历史根源，以及在 2019 年的政治危机之后采取了一些对人权造成负面影响的措施。她谴责多民族玻利维亚国的政治两极分化，并指出，这对解决种族歧视问题的努力造成了负面影响。

40. Donda 女士说，重视差异的同时扩大权利的进程意味着重新分配权力，向因歧视变得脆弱的部门倾斜。她指出，阿根廷的人权和不歧视举措，特别是国家反对歧视、仇外心理和种族主义机构领导的举措符合《德班宣言和行动纲领》。她解释说，歧视性做法是每个国家构建身份的历史方式的产物，其复杂性和持久性证明了制定反歧视国家计划的必要性。Donda 女士报告说，自 2001 年以来，阿根廷当局一直在与人权高专办合作执行《德班宣言和行动纲领》。在 2022-2024 年国家反歧视计划之前起草了一份为制定反歧视国家计划作出诊断和建议的文件。该文件于 2005 年通过，是在人权高专办的技术支持下编写的。Donda 女士介绍了为实现到 2030 年零歧视的可持续发展目标，当局如何开始更新 2005 年文件，并建议所有机构共同制定一项联合议程。目标群体是整个社会和公共当局，最终目标是向公民提供一份文件，明确说明历史上的弱势群体的现状，并通过全面的公共议程提供对策。由于歧视是一个多层面现象，有必要采取涵盖种族主义、贫困和性别三大支柱的交叉方法。歧视，无论是作为行为、做法或言论，都不能孤立对待，而需要采取考虑结构性种族主义现象的批判性视角。她解释说，该计划确定了受歧视影响的社会行为者的类别，包括移民、艾滋病毒感染者、残疾人、土著人民或非裔阿根廷人。国家计划包括诊断性分析、国家机构行动计划及其框架以及对司法和立法当局的一般性建议。Donda 女士报告了设立历史性承认非裔阿根廷族群委员会的情况。她还提到，启动了非裔阿根廷人组织国家登记册，非裔阿根廷人群体与国家公共行政部门举行了会议，以构建历史补偿程序的政治议程。

41. Del Popolo 女士解释说，在拉丁美洲和加勒比的一些国家，非洲人后裔的存在被隐藏起来，他们对国家发展的贡献被忽视。她指出，尽管如此，非洲人后裔仍然成功地将其关于承认和权利的历史要求纳入了国际、区域和国家议程。一个日益严重和反复出现的问题是，缺乏可以查明和呈现种族或族裔不平等的系统性信息。她指出，拉加经委会长期以来一直支持各国加强数据收集进程，如在人口普查中纳入种族和族裔自我认同问题，并就这一事项编制了一系列报告和建议。拉加经委会还在努力生成关于非洲人后裔群体生活条件的最新情况，并在最近进行了区域研究，包括与人权高专办合作的研究，说明了现有发展模式、结构性种族主义和持续存在的特权文化是如何复制继续影响非洲人后裔群体的结构性不平等、剥夺和侵犯权利行为。Del Popolo 女士提到拉加经委会近期的一项研究，其中记录了防止和打击种族主义方面的进展。例如，主要在教育 and 劳动力部门开展的平权行动举措持续下来时，在减少族裔一种族不平等方面显示出了积极成果。

她说，承认和保障非洲人后裔群体的公民、政治、经济、社会、环境和文化权利对于实现社会正义、平等、民主和可持续发展至关重要。关于 COVID-19 疫情，Del Popolo 女士说，必须在社会保障领域采取纳入人权观点的紧急措施，并执行考虑到结构性不平等的公共政策。最后她指出，为了消除几个世纪的奴役的遗留问题，必须将非洲人后裔纳入民主进程，并承认他们对该区域经济、文化和社会生活的贡献。

42. Rampete 女士指出，鉴于南非在种族隔离制度下的制度化种族主义、种族歧视和压迫的历史，该国需要一项国家行动计划。这一计划的目的是提供一个全面的政策框架，在私人 and 公共层面处理种族主义和种族歧视问题。她解释说，司法和宪政发展部的任务是与所有相关利益攸关方合作协调该计划。该计划旨在对现有立法、政策和方案进行补充。她说，对计划草案进行了审查，以确保与人权高专办关于制定反对种族歧视国家行动计划的准则保持一致，并纳入一套有针对性的行动、干预、措施和时限，执行该计划的建议治理架构，明确的监测和评价安排，以及报告框架。内阁批准计划草案后，2015 年至 2017 年间在国家和省两级开展了一系列公共协商。她补充说，这些协商会和简报会有许多部门和利益攸关方参加，包括企业、劳动者、各个大学的学生、女法官、律师助理、媒体、学术界、民间社会、信仰组织和公众，以期在所有九个省收集意见和评论。当局同时还开展了广泛的提高公众认识运动，以普及该计划。Rampete 女士指出，已于 2019 年通过和启动了该计划和一项五年执行计划。她说，高级别政治人士的积极参与和明确支持在提高认识和确保广泛支持方面发挥了重要作用。

43. Fitzgerald 先生主张，应将关于种族歧视的讨论集中于受影响者的经历和建议。他指出，尊重不受歧视权的义务意味着废除和更换歧视性法律和政策，并在实践中避免歧视。他指出，为履行这一义务，各国应确保其法律或政策在目的或效果上没有歧视性，并应开展平等影响评估，以确定如何满足和推动受歧视群体的特殊需要。他报告说，通过编写指南的工作可以看出，广泛存在的共识认为，禁止歧视的立法应当是全面的，而不是具体针对某一特定人口群体或特定歧视理由。这意味着法律必须禁止基于国际法确认的一切理由的一切形式的直接和间接歧视。法律还必须提供充分补救，不仅包括处罚、个人赔偿、恢复原状和补偿，还应包括一系列社会性和制度性补救办法，这有助于防止再次发生，并使社会变革能够消除歧视的根源。他补充说，为使补救有效，必须提供一套全面的程序机制。他指出，第二个关键公共政策机制是利用积极义务查明不平等之处，这就需要确定造成这种不平等的因素以及消除障碍的具体措施。他解释说，这类积极义务可以采取以下形式：在歧视行为发生之前设法避免其发生的预防义务，力求在公共和私人组织的工作和行动中促进平等的机构义务，以及寻求在公共决策进程中纳入和集中平等目标的主流化义务。他强调，积极义务是极其重要的补充措施。最后，他提到第三个措施领域，涉及主动挑战和消除污名化、偏见和成见的义务。他指出，各国利用教育系统，为公共部门和执法部门的雇员提供培训，并开展提高公众认识运动，以期积极打击负面成见并促进多样性、参与和包容，这些措施绝对是有价值的。

44. Santos 女士提到欧洲反对种族主义网络编制的工具包，其中比较了一些国家行动计划。她指出，国家行动计划应当处理种族主义的个体表现及其结构、体制和历史层面。行动计划应当构成对社会的有力承诺，并帮助扭转观念和态度。行动计划应当构成补充立法的积极行动，还应全面并以行动为导向，以便在各个政

策领域实现主流化和一致性。Santos 女士指出，欧洲反对种族主义网络已确认国家行动计划应达到的五个主要指标：对种族主义各个层面的深刻理解，交叉方法，对种族主义具体形式的承认，收集有关平等的数据的要求，以及明确的范围。作为良好做法，她提到了《2016-2030 年苏格兰种族平等框架》。该框架承认结构性歧视，将交叉性作为一项首要原则，承认苏格兰参与了奴隶贸易和殖民主义及其当代后果，并纳入对移民的歧视。她指出，事先收集数据以及民间社会行为体的参与和协商在该框架的制定过程中发挥了关键性作用。Santos 女士将瑞典反对种族主义和其他形式歧视国家行动计划作为一种良好做法予以介绍，计划中纳入了结构性种族主义，承认交叉性，对具体措施的受益群体作出规定，并纳入针对非洲恐惧症的措施。该计划还承认并界定了伊斯兰恐惧症和反吉普赛主义的概念，并承认可获得的数据有限。该计划还侧重于教育措施，打击仇恨犯罪，具有横向性，并获得了为其划拨的预算。Santos 女士指出，在实践中，通过并执行处理种族主义的结构、体制和历史层面的措施仍是一项挑战。作为一种良好做法，她提到了最近的欧洲联盟反种族主义行动计划。她还指出，需要针对安全政策和刑事司法采取更多行动和措施，以避免司法漏洞。最后，她指出，应当在国家行动计划中纳入处理数字权利和技术的现代方法。

45. 西班牙代表回顾说，该国致力于打击一切形式的歧视，这反映在推动采取的一系列行动中。她列举了西班牙的一些成就，如设立平等待遇和多样性总局；重新启动消除种族或族裔歧视委员会，该委员会提供受害者援助免费公共服务；司法权总委员会、各个部委和总检察长办公室之间签署了协定，以便在体制上合作打击种族主义，仇外心理，与男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者有关的恐惧症，以及其他形式的不容忍行为；批准打击仇恨犯罪的行动计划；以及对公职人员进行尊重平等待遇和不歧视的培训。她回顾指出，在国际一级，《消除一切形式种族歧视国际公约》构成了防止、打击和根除种族主义的努力的基础。西班牙正在加倍努力，强化确定和公布社会经济指标和种族主义事件的工作，以详细了解国内情况。她强调，需要更加准确的诊断、统计和研究。

B. 反对种族主义的公共宣传运动和提高认识活动

46. 工作组还听取了联合国官员关于联合国反对种族主义的公共宣传运动和提高认识活动的简要介绍。

47. 人权高专办的一位代表提到了秘书长的发言，秘书长在发言中承认，必须毫无保留、毫不犹豫并毫无限制地谴责种族主义。她还提到，《德班宣言和行动纲领》是联合国在全球打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的蓝图和里程碑。她接着介绍说，人权高专办通信科和全球传播部共同开展了一项全面的宣传活动，以隆重纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年。这项活动的目的是强调《德班宣言和行动纲领》在不断变化发展的背景下继续具有相关性，以及实现一个超越种族主义的世界是可能的。

48. 全球传播部的一位代表解释说，分享个人的故事和经历是发动人们参与和鼓励他们自己采取行动的最佳方式。她指出，全球传播部的社交媒体宣传运动侧重于数字资产，可以在地方和全球两级使用。她解释说，系统性种族主义影响到诉诸司法、教育、工资平等、媒体代表上的多样性和获得医疗保健的机会，恰恰表明它在我们的社会中根深蒂固。她重点介绍了利用一个在线平台在学校提供教育

以及全球传播部与该平台的伙伴关系。她指出，联合国电视与录像制作了一系列多媒体节目，包括视频和播客，体现了广泛的历史、地理和其他视角。例子包括在大会高级别会议上播放的视频，首位非裔美国驻联合国大使的播客视频，以及抗议反亚裔歧视的公共艺术。区域故事的主题包括一名巴西国会女议员同时也是土著社区权利活动人士，以及一名加拿大一塞内加尔说唱歌手、活动人士和历史学家就奴役和种族主义的遗留问题对人们进行教育。她指出，联合国新闻中心也开展了各种活动。在日内瓦，就雷鬼音乐作为奴隶制集体记忆的一部分举行了一次小组讨论，在巴拿马，举行了发动青年、民间社会和部级决策者参与的开放式虚拟外联活动。最后，她指出，正在进行的宣传运动得到建设性参与和反馈。

49. 人口基金的一位代表指出，传播工作的实质是维持一种叙述，并确保不同的声音能够讲述他们的故事。他指出，人口基金的工作与人权高专办和全球传播部完全一致和协调，并强调了他们在争取社会种族正义方面的一些活动，包括2020年举行的全球音乐会。同样在2020年，人权高专办、人口基金、拉丁美洲和加勒比的非裔领导人以及联合国和美洲体系的人权专家分析了非洲人后裔的权利状况。对话的重点是COVID-19疫情背景下的发展、承认和正义以及终结种族主义。他注意到哥斯达黎加的首个非洲人后裔国际日，以及基于人类紧密相联这一核心信念的音乐表演，该活动为这一纪念日增添了一些音乐灵感。

50. 喀麦隆代表指出，多民族玻利维亚国和哥斯达黎加的经验可以为其他国家提供灵感。他强调，《德班宣言和行动纲领》很重要，由于种族主义具有横向性，这份文件是一份核心文件。他补充说，为此，各国应当认真执行《德班宣言和行动纲领》，将其纳入法律和体制层面。

51. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，委内瑞拉当局采取了有利于非洲人后裔的平权行动，力求消除影响他们的结构性劣势。他补充说，2018年4月，委内瑞拉总统宣布，实现非洲人后裔国际十年活动方案的目标和宗旨是国家优先事项。2019年，委内瑞拉政府还提出了非洲人后裔战略计划，这项计划是与非裔委内瑞拉人组织共同制定的。

52. 比利时代表针对非洲人后裔问题专家工作组主席所讨论的工作组在对比利时进行国家访问期间关于教育系统结构性歧视的调查结果作了发言。代表指出，比利时承认在打击种族主义方面仍有许多工作要做，政府各级正在应对这些挑战。他重申比利时对访问报告的答复，并指出，教育权牢固扎根于比利时《宪法》(第4条)，该法规定教育免费，并且禁止任何阻挠受教育的措施。这意味着每名学生都可以在自己选择的学校或其他教育机构注册。这些法律义务意味着，学校和其他教育机构不得选择学生或拒绝某些学生入学。必须在一切情况下保障自由选择。他回顾说，大多数比利时学校由政府资助，年龄在2岁半至18岁之间的所有儿童均可免费注册。

53. 欧洲联盟代表对下文所述的有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组结论第57(h)段中的“伊斯兰恐惧症”和“非洲恐惧症”这两个术语表示关切和反对。

54. 俄罗斯联邦代表深为关切地承认，民族和语言定性现象有所增加，并对纳粹主义和过去的其他悲剧深表遗憾。

五. 讨论议程项目 8——提高《德班宣言和行动纲领》后续机制效力并确保改善这些机制工作协同互补的措施

55. 欧洲联盟代表回顾了人权委员会第 2002/68 号决议，人权委员会在该决议中设立了三个机制来执行《德班宣言和行动纲领》：有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组，非洲人后裔问题专家工作组，以及执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组。她指出，2007 年将拟订补充标准的任务从政府间工作组移交给拟订补充标准特设委员会，2016 年，大会决定请特设委员会开始起草《消除一切形式种族歧视国际公约》关于种族主义和仇外行为的附加议定书。过去 12 个月来的进展包括设立了非洲人后裔问题常设论坛以及防止执法人员对非洲人后裔过度使用武力和实施其他侵犯人权行为国际独立专家机制。她建议，不妨就如何发挥作用和确保产生影响进行思考，特别是在资源有限的情况下，并借此机会重新审查和评估现有机制并确定行动优先领域。她指出，欧洲联盟不认为独立知名专家组为打击种族主义工作带来了任何额外价值，并重申欧洲联盟关于撤销其任务的要求。她还指出，欧洲联盟不支持设立特设委员会，并认为起草《消除一切形式种族歧视国际公约》的附加议定书没有额外价值。此外，欧洲联盟仍然坚信，《公约》一直是并且应当继续是打击种族主义的一切努力的基础，欧洲联盟随时准备讨论重振这方面工作和精简这些机制的方法。

六. 讨论议程项目 9——高级专员的争取实现种族正义和平等的四点变革议程

56. 人权高专办法治、平等和不歧视处处长 Mona Rishmawi 向工作组简要介绍了高级专员根据人权理事会第 43/1 号决议发布的报告以及争取实现种族正义和平等的四点变革议程。Rishmawi 女士回顾了该议程的四个支柱。第一点涉及系统性种族主义，包括贫困、高失业率、较低的工资、较差的教育和健康结果、缺少获得适当住房的机会以及有意义地参与决策进程和公共生活不足。取得成功的希望在于采取综合方式改变结构、体制和行为。第二点侧重于执法。把黑人与犯罪相联系以及其他影响非洲人后裔与执法和刑事司法系统之间相互关系的偏见是一再受到关切的问题。第三点旨在扩大非洲人后裔的声音和对种族正义的要求。各国必须促进和便利和平集会和表达人权主张。第四个也是最后一个要素涉及过去的遗留问题。在这一领域，呼吁各国正视过去的遗留问题，包括为此追究责任和作出补救。Rishmawi 女士回顾说，作为议程的后续行动，人权理事会通过了第 47/21 号决议，其中载有两项关键内容。第一个是建立了一项国际独立专家机制，由三名具有执法和人权专门知识的专家组成，为期三年，其任务是促进世界各地执法工作中的种族正义和平等。第二项内容是呼吁人权高专办加强和扩大监测工作，以便继续报告这些问题，并在全球范围内为争取实现种族正义和平等的变革采取进一步行动。这方面取得进展的关键是与各国、联合国其他机构和民间社会，特别是非洲人后裔领导的组织结成伙伴关系。展望未来，人权高专办将继续与联合国人权和反种族主义机制密切合作，在打击非洲人和非洲人后裔以及其他种族或族裔群体面临的系统性种族主义中，最大限度地提高集体效力，加强协同作用和效果。

七. 结论和建议

57. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组：

(a) 欢迎庆祝联合国反对种族主义和种族歧视行动 75 周年，同时还欢迎《德班宣言和行动纲领》二十周年，以及大会 2021 年 9 月 22 日就《德班宣言和行动纲领》二十周年通过的政治宣言；

(b) 欢迎设立非洲人后裔问题常设论坛以及促进执法中的种族正义和平等国际独立专家机制，还欢迎宣布 8 月 31 日为非洲人后裔国际日；

(c) 重申 2001 年通过的《德班宣言和行动纲领》、2009 年通过的德班审查会议成果文件以及《德班宣言和行动纲领》通过十周年之际的政治宣言为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为提供了一个联合国综合框架和坚实基础，并重申致力于使这些文件得到全面有效的执行；

(d) 回顾《消除一切形式种族歧视国际公约》作为防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要国际文书的重要性以及消除种族歧视委员会的重要性，还回顾《公约》得到普遍批准和切实执行的根本重要性；

(e) 重申工作组承诺不让任何人掉队，为此重申所有国家齐心协力履行联合国承诺的紧迫性，还重申工作组执行《2030 年可持续发展议程》的决心，又重申工作组承诺奉行国际合作和多边主义，并按照大会通过的政治宣言建立信任，以确保实现我们希望的未来，包括解决国家内部和各国之间的不平等问题，防止侵犯和践踏人权，解决一切形式歧视的根源及其日益严重的表现，这些都助长仇外心理、种族主义、不容忍、仇恨言论和传播虚假信息等行为；

(f) 承认并且深感遗憾的是，奴役、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和过去的其他惨剧给数百万成人和儿童造成了难以表述的苦难和罪恶；

(g) 欢迎 2001 年以来世界许多地区在根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面取得的进展，同时关切地承认，尽管国际社会在过去二十年间作出了协调一致的努力，在以往数十年努力的基础上不断开展工作，但种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一祸害，包括其新的形式和表现，依然在世界各地持续存在，无数人至今仍饱受其害；

(h) 深为关切地承认，歧视、仇恨言论、污名化、种族主义、系统性种族主义、成见、种族定性、暴力、仇外心理和不容忍行为不论是面对面还是在网上均有增加，这些行为针对非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔、土著人民、罗姆人以及属于其他种族、族裔、语言或宗教少数群体的人，而且受到偏见驱使，如非洲恐惧症、伊斯兰恐惧症和反阿拉伯主义；这些行为有些是基于他人宗教或信仰而形成的偏见，包括反犹太主义、反穆斯林和反基督教的表现及相关歧视和仇恨；这些行为也针对妇女和儿童、移民、难民、被迫流离失所者、寻求庇护者、境内流离失所者、残疾人、老年人、青年和其他处境脆弱者；

(i) 关切地注意到 COVID-19 疫情对我们社会内部和国家之间的既有不平等现象造成格外严重的影响，遗憾地注意到，在这方面，属于种族和族裔少数群体的人，亚洲人和亚洲人后裔，以及其他的人，特别是妇女和女童，都是种族主义暴力、暴力威胁、歧视和污名化的受害者，并敦促各国解决这一问题；

(j) 呼吁各国在执行《德班宣言和行动纲领》方面表现出更强烈的政治意愿，加快促进种族平等的行动，并解决由于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为而造成的人类发展中的差距和不平等；

(k) 承认《发展权利宣言》对于按照发展机会平等原则促进人人享有正义和尊严的重要性，并承认需要打击一切表现形式的种族主义，因为所有人权和基本自由都是普遍、不可分割、相互关联和相互依存的；

(l) 敦促各国确保其政治和法律制度反映本国社会内部的文化多样性，并在必要时改进民主体制，使之更具充分参与性，避免某些社会阶层遭受边缘化、排斥和歧视；

(m) 敦促各国在制定和实施为在各级根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为而采取的预防、教育和保护措施时，将性别观点纳入主流，以确保这些措施切实针对妇女和男子的不同情况；

(n) 鼓励各国利用和发展有可能实现变革的现有框架，如核准非洲人后裔国际十年及其活动方案，以及通过具体措施执行联合国人权事务高级专员所阐述的争取实现种族正义和平等的变革议程；

(o) 敦促各国根据统计资料制定国家方案，包括平权或积极措施，按照相关国家立法，促使遭受或可能遭受种族歧视的个人和群体获得基本社会服务，包括初等教育、基本保健和适当住房；

(p) 敦促各国确保面临种族不平等、种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人能够充分参与影响自身生活的进程。还鼓励各国促进协商，并确保受害者的意见得到听取和尊重，以便更好地查明种族主义的形式和表现以及它们是如何发生的，并制定更有效的政策和战略，包括打击种族歧视的国家行动计划；

(q) 关切地注意到，由于公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，存在关于其内容的错误信息，严重阻碍了对其充分和有效执行产生政治意愿，并因此强调，应当充分执行外联方案和广泛传播《德班宣言和行动纲领》；

(r) 鼓励各国和联合国系统加倍努力宣传《德班宣言和行动纲领》及其内容，并加强对不同阶层人口的外联工作；

(s) 回顾人权理事会在第 48/18 号决议中请高级专员办事处制定并启动一项为期两年的全面传播战略，包括一项外联方案，以提高对种族平等的认识并动员全球公众支持种族平等，包括提高对《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的内容及其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识。

反对种族歧视国家行动计划

58. 工作组：

(a) 承认打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为是国家的首要责任。为此，工作组鼓励各国发展或制定国家行动计划，促进多样性、平等、公正、社会正义、机会平等和所有人参与。这些计划应力求通过平权或积极行动和战略，在不歧视的基础上为所有人有效参与决策以及在所有生活领域实现公民、文化、经济、政治和社会权利创造条件。工作组鼓励各国在发展或制定此类行动计划时，建立或加强与非政府组织的对话，让它们更直接地参与政策和方案的制定、执行和评价；

(b) 敦促各国在国家、区域和国际层面，在现有的国家反歧视立法以及相关国际法律文书和机制之外，通过和执行有效措施和政策，鼓励所有公民和机构采取反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的立场，还敦促各国承认、尊重并尽可能扩大各民族内部和之间的多样性的惠益，在各社区和民族内部和之间践行和提倡正义、平等和不歧视、民主、公平和友谊、容忍和尊重等价值观和原则，特别是通过公共宣传和教育方案，包括由政府当局与国际及非政府组织以及民间社会其他部门合作执行的方案，增进对文化多样性惠益的认识与理解，共建和谐且富有成效的未来；

(c) 还敦促各国酌情实行或加强消除贫困和减少社会排斥的国家方案，其中考虑到遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人或群体的需要和经历，并敦促各国在执行此类方案时扩大努力，以促进双边、区域和国际合作；

(d) 强调《德班宣言和行动纲领》所要求的反对种族歧视国家行动计划应当符合各国对国际、区域和国家人权标准的义务和承诺，并以全面的人权方法为基础；

(e) 鼓励各国在其反对种族歧视国家行动计划中采取下列措施：

- (一) 确保面临歧视的群体和个人能够充分和有效地行使人权而不受任何歧视并在法律面前完全平等的公共政策；
- (二) 防止国家机构或第三方的种族歧视行为的措施。必须特别强调制止系统性、体制性和结构性的种族歧视；
- (三) 消除暴力、污名化、边缘化和种族主义的其他负面后果的措施；
- (四) 消除享有经济、社会和文化权利方面的种族歧视的措施；
- (五) 在法律和实践中确保所有人平等获得受教育机会的政策，并且不得采取任何法律措施或其他措施造成就学中的种族隔离；
- (六) 在工作场所消除种族歧视的措施和消除障碍的步骤；
- (七) 遏制仇恨言论和仇恨犯罪的措施。

附件

与会者名单

会员国

阿根廷、孟加拉国、比利时、喀麦隆、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、日本、墨西哥、缅甸、巴基斯坦、俄罗斯联邦、卢旺达、南非、西班牙、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦

非会员国

巴勒斯坦国

政府间组织

欧洲联盟

联合国机构和专门机构

联合国人口基金

非政府组织

人权观察委员会

非洲健康和人权促进者委员会

捍卫者加强组织

公谊会世界协商委员会

日内瓦国际人权培训机构

非政府组织研究学会

美洲少数群体国际人权协会

国际人权理事会

国际律师组织

消除一切形式种族歧视国际组织

国际青年和学生拥护联合国运动

摩洛哥国家人权理事会

贵格会联合国办事处

反对种族主义青年组织