



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 February 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 8 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Последующие меры и осуществление

Венской декларации и Программы действий

Роль уважения всех прав человека и основных свобод в достижении целей и соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 44/23 Совета по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обзор, посвященный роли уважения всех универсальных, неделимых, взаимозависимых, взаимосвязанных и взаимоукрепляющих прав человека и основных свобод в достижении целей и соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций. В нем сосредоточено внимание на тех областях, где права человека внесли заметный вклад в реализацию целей Организации — поддержание мира и безопасности, поощрение и развитие уважения к справедливости и поддержка устойчивого развития.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 44/23 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад о роли уважения всех универсальных, неделимых, взаимозависимых, взаимосвязанных и взаимоукрепляющих прав человека и основных свобод в достижении целей и соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций¹.

2. Цели Организации Объединенных Наций перечислены в статье 1 Устава. К ним относятся следующие: поддерживать международный мир и безопасность, в согласии с принципами справедливости и международного права; развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира; осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей. Статья 2 Устава устанавливает принципы, в соответствии с которыми Организация и ее члены должны достигать цели, указанные в статье 1. Они включают принцип суверенного равенства всех членов Организации; принцип, согласно которому члены Организации должны добросовестно выполнять принятые ими по Уставу обязательства; принцип, согласно которому члены Организации должны разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость; и принцип, согласно которому члены Организации должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

3. Помимо того, что права человека сами по себе являются одной из ключевых целей, они имеют существенно важное значение для реализации других целей Организации Объединенных Наций, таких как поддержание мира и безопасности, поощрение и развитие уважения к справедливости и поддержка устойчивого развития. Благодаря принятию Всеобщей декларации прав человека², девяти основных договоров о правах человека³ и других стандартов и норм в области прав человека, государства добились нормативной ясности в отношении важнейшей роли прав человека в продвижении целей Устава. В Венской декларации и Программе действий 1993 года⁴ государства-члены подтвердили эту роль и признали, в частности, что права человека и документы, в которых они закреплены, являются частью целостной правовой системы, что все права человека — экономические, социальные, культурные, гражданские и политические — универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, что права женщин являются правами человека и что борьба с безнаказанностью является неотъемлемой частью реализации всех прав человека. Учреждение Генеральной Ассамблеей в 1994 году должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁵ укрепило оперативный потенциал деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека и усилило координацию действий в поддержку прав человека и основных свобод в рамках системы Организации Объединенных Наций.

¹ Подготовка доклада, который первоначально был запрошен для сорок восьмой сессии Совета по правам человека, была отложена (см. A/HRC/48/44).

² Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.

³ См. <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CoreInstruments.aspx>.

⁴ A/CONF.157/24 (Part I), гл. III.

⁵ Резолюция 48/141.

4. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ обратилось к государствам, международным организациям, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества с просьбой представить свои материалы для доклада⁶. Доклад составлен на основе полученных материалов⁷ и работы самой Организации Объединенных Наций. Внимание в нем сосредоточено на тех областях, где права человека внесли заметный вклад в реализацию других целей Организации Объединенных Наций.

II. Роль уважения всех прав человека и основных свобод в достижении целей и соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций

A. Выдвижение прав человека на первый план в системе Организации Объединенных Наций

5. В документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» Генеральный секретарь представил преобразующее видение прав человека, настоятельно призвал использовать существующие возможности для достижения значительного прогресса в деле реализации прав человека и призвал удвоить усилия в тех областях, где потребности остры, а тенденции проблематичны⁸. Генеральный секретарь подчеркнул, что права человека лежат в основе работы всей системы Организации Объединенных Наций и имеют важнейшее значение для устранения причин и последствий всех сложных кризисов и для построения устойчивых, безопасных и мирных обществ. Выступая с призывом к действиям, он взял на себя обязательство укрепить руководящую роль Организации Объединенных Наций в поддержке прав человека, сделать систему прав человека инновационным и гибким инструментом решения проблем в этой области, а также усилить синергические связи между правами человека и всеми направлениями работы Организации Объединенных Наций. Кроме того, он подчеркнул, что права человека занимают центральное место в усилиях по решению наиболее острых мировых проблем, и сосредоточил внимание на семи тематических областях: права, лежащие в основе устойчивого развития; права во время кризиса; гендерное равенство и равноправие женщин; участие общественности и гражданское пространство; права будущих поколений, особенно климатическая справедливость; права, лежащие в основе коллективных действий; и новые горизонты в области прав человека⁹.

6. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня»¹⁰, Генеральный секретарь представил видение будущего глобального сотрудничества. Были выдвинуты рекомендации по возобновлению солидарности между народами и будущими поколениями, новому общественному договору, зиждущемуся на правах человека, более качественному управлению критически значимым глобальным достоянием и глобальными общественными благами, работающими справедливым и устойчивым образом в интересах всех. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подтвердил, что для обеспечения лучшего и более устойчивого будущего для всех людей и планеты Организация Объединенных Наций должна адаптироваться, чтобы поддержать свои государства-члены в выполнении обязательств, взятых по случаю семьдесят пятой годовщины Организации.

⁶ Вербальная нота была распространена 26 февраля 2021 года.

⁷ Свои материалы представили 14 государств (Австралия, Грузия, Ирак, Ирландия, Италия, Ливан, Маврикий, Мексика, Оман, Польша, Словакия, Филиппины, Швейцария и Эквадор), два национальных правозащитных учреждения (из Никарагуа и Эквадора), пять организаций гражданского общества и одно подразделение Организации Объединенных Наций (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев).

⁸ См. https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Rights_English.pdf, pp. 1–2.

⁹ Ibid., p. 2.

¹⁰ A/75/982.

В частности, речь идет об обязательствах никого не забыть, защитить планету, способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты, соблюдать международное право и обеспечивать справедливость, отвести центральное место женщинам и девочкам, укрепить доверие, усовершенствовать цифровое сотрудничество, модернизировать Организацию Объединенных Наций, обеспечить устойчивое финансирование, активизировать партнерскую деятельность, слушать молодежь и работать с ней, а также быть готовым к будущим кризисам¹¹.

7. Генеральный секретарь добавил, что для решения все более сложных и взаимосвязанных проблем, таких как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и изменение климата, в основу обновленного общественного договора должны быть положены права человека. Такой обновленный общественный договор повлечет за собой восстановление доверия между людьми и институтами, а также между народами и группами, обеспечивая их защиту, инклюзию и участие в процессах принятия решений. Это будет включать укрепление солидарности между поколениями, в том числе будущими поколениями, и с развивающимися государствами, а также применение принципа международного сотрудничества, закрепленного в Уставе. Наконец, потребуются создание более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной многосторонней системы для улучшения распоряжения глобальным достоянием и глобальными общественными благами и преодоления крупных рисков¹².

В. Укрепление мира и предотвращение конфликтов

8. Как провозглашено в Уставе, Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, а поощрение и защита прав человека имеют существенно важное значение для создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями¹³. С годами растет признание необходимости более всеобъемлющего, многокомпонентного подхода к вопросам мира и безопасности. Как заявил Генеральный секретарь, наилучшей защитой от конфликтов является инклюзивное и устойчивое развитие на основе защиты и поощрения прав человека, обеспечения гендерного равенства и достижения цели, заключающейся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт¹⁴. В своем призыве к действиям и документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь определил возможности для укрепления международного сотрудничества и солидарности в области мира и безопасности, напомнив о необходимости поставить права человека в центр всей работы Организации Объединенных Наций, включая миротворчество, миростроительство и предотвращение насилия и конфликтов.

9. Уже в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств подчеркнули важность предотвращения вооруженных конфликтов и вновь заявили о своей приверженности поощрению культуры предотвращения вооруженных конфликтов и укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в этой области¹⁵. Признание взаимозависимости между деятельностью Организации в области международного мира и безопасности, прав человека и развития имеет центральное значение для ее усилий по предотвращению, как это было подчеркнуто Консультативной группой экспертов по обзору миростроительной архитектуры в ее докладе под названием «Задача сохранения мира»¹⁶. Это признание привело к увеличению внимания, уделяемого Организацией предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Это, в свою очередь, помогло обеспечить более

¹¹ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи.

¹² A/75/982, пп. 16–39.

https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

¹³ Преамбула и статья 55.

¹⁴ A/74/976-S/2020/773, п. 2.

¹⁵ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, п. 74.

¹⁶ A/69/968-S/2015/490, приложение.

тесную увязку работы, проводимой в рамках компонента мира и безопасности, с компонентами развития и прав человека, чтобы способствовать большей согласованности и координации между компонентами¹⁷. Хотя для дальнейшего укрепления сотрудничества и согласованности действий между различными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций требуются постоянные усилия, реформы помогли продвинуть более многоаспектный подход на различных этапах конфликтов и более тесное сотрудничество между заинтересованными сторонами в области развития, прав человека и гуманитарной деятельности.

10. В то же время в рамках всей системы Организации Объединенных Наций продолжается институционализация обязанностей по защите прав человека¹⁸. С 1991 года права человека постепенно включаются в мандаты миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций, в том числе путем создания правозащитных компонентов и всестороннего учета прав человека во всей их деятельности¹⁹. Недавно УВКПЧ задокументировало многочисленные примеры того, как защита и поощрение прав человека в контексте поддержания мира способствуют поддержке политических процессов, построению устойчивого мира и предотвращению, сдерживанию и смягчению остроты насильственных конфликтов²⁰. Более того, УВКПЧ смогло продемонстрировать, что принятие подхода, основанного на правах человека, способствует укреплению доверия, авторитета и устойчивого управления, развитию коммуникации, восстановлению и расширению государственной власти, а также установлению верховенства права, примирению и правосудию переходного периода²¹. В то же время развивающееся стратегическое партнерство между УВКПЧ и Управлением по поддержке миростроительства способствует общесистемному пониманию роли защиты прав человека в укреплении жизнестойкости стран и поддержании мира.

11. Для устранения недостатков в своих операциях по поддержанию мира Организация Объединенных Наций разработала концептуальные рамки с сильным аспектом прав человека. Эти рамки часто основаны на межправительственных мандатах и включают защиту гражданских лиц от рисков и угроз их физической неприкосновенности²², необходимость обеспечения полного и реального участия женщин как важнейшего условия достижения мира и безопасности²³, важность включения защиты детей во все стратегии предотвращения и разрешения конфликтов, в том числе по вопросу реинтеграции детей-солдат²⁴, и обеспечение безопасности журналистов²⁵.

12. Серьезные нарушения прав человека все чаще определяются как коренные причины, иницирующие факторы или движущие силы конфликтов, а также как последствия конфликтов. Например, как отметили Организация Объединенных Наций и Всемирный банк в своем недавнем докладе, многие насильственные конфликты связаны с групповыми претензиями, возникающими из-за неравенства, изоляции и

¹⁷ A/72/707-S/2018/43, п. 18. См. также резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности.

¹⁸ A/74/976-S/2020/773, п. 22.

¹⁹ OHCHR, Department of Peacekeeping Operations, Department of Political Affairs and Department of Field Support, "Human rights in United Nations peace operations and political missions" (1 September 2011). Available at <http://dag.un.org/>.

²⁰ См. https://www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/Going_Further_Together_advance_unedited_version.pdf, p. 4.

²¹ Ibid.

²² Department of Peace Operations, *The Protection of Civilians in United Nations Peacekeeping Handbook* (United Nations, 2020).

²³ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и последующие резолюции по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

²⁴ Резолюция 2427 (2018) Совета Безопасности, заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2020 года (S/PRST/2020/3) и резолюция 51/77 Генеральной Ассамблеи.

²⁵ Резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) и 2222 (2015).

чувства несправедливости²⁶. В этом отношении международная система норм и стандартов в области прав человека, в рамках которой внимание сосредоточено на запрещении дискриминации, обеспечивает важнейшую основу для сохранения мира, а существующие механизмы защиты прав человека могут помочь выявить коренные причины конфликтов и определить меры по их устранению²⁷. С этой целью УВКПЧ участвует в общесистемных процессах Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы информация и анализ в области прав человека использовались при принятии решений и разработке программ посредством проведения общих страновых оценок на уровне стран и задействования платформы Генерального секретаря для предотвращения конфликтов в Центральных учреждениях.

13. Верховного комиссара Организации Объединенных по правам человека регулярно приглашают выступить в Совете Безопасности по тематическим и страновым вопросам. Информация и анализ в области прав человека, включая рекомендации правозащитных органов и механизмов, играют важную роль в предотвращении конфликтов и содействии сохранению мира²⁸. Сегодня широко признано, что целостное рассмотрение прав человека обеспечивает основу для более всестороннего, точного и объективного анализа ситуаций и вопросов, о которых идет речь²⁹. Информация о правах человека помогает выявить коренные причины и движущие силы конфликтов, а также тех, кто находится в уязвимом положении или брошен на произвол судьбы. Права человека также предлагают более устойчивые решения для предотвращения или повторения конфликта, в том числе путем проведения межведомственного анализа и разработки эффективных действий по смягчению последствий³⁰.

14. Подход, основанный на правах человека, все чаще признается как эффективный способ решения проблем и устранения претензий³¹. Как заявил Генеральный секретарь, «нет лучшей гарантии превентивности, чем выполнение государствами-членами их обязательств в области прав человека»³². Как было отмечено, защита прав человека помогает решать общие проблемы до того, как они возникают, укрепляя доверие к государственным институтам, консолидируя общие интересы и создавая благоприятные формы общежития³³. С этой целью УВКПЧ продолжает инвестировать в свой потенциал раннего оповещения и предупреждения, поддерживая разработку общих страновых оценок, включающих анализ рисков и возможностей в области прав человека, и развертывая потенциал основанного на правах человека анализа в области раннего оповещения в своих региональных отделениях и в Центре Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям в Нью-Йорке.

15. Обязанность защищать население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности также была признана на Всемирном саммите 2005 года³⁴. Хотя государства несут главную ответственность за защиту своего населения, международное сообщество также обязано оказывать помощь в защите населения, если национальные органы власти явно окажутся не в состоянии справиться с этой задачей³⁵. Роль Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и роль Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите были определены соответственно

²⁶ World Bank and United Nations, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (2018), p. 109.

²⁷ A/72/707-S/2018/43, п. 21.

²⁸ A/HRC/43/37.

²⁹ См. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/1._ohchr_thematic_paper_on_the_contribution_of_hr_to_sp_and_recommendations.pdf.

³⁰ Ibid.

³¹ A/75/982, п. 33.

³² «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», стр. 6.

³³ A/HRC/43/37, п. 11.

³⁴ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, п. 138.

³⁵ Там же, п. 139.

в 2004 и 2008 годах³⁶, а именно: выполнять роль механизма раннего оповещения с целью предотвращения злодеяний, консультировать по вопросам превентивных действий и мобилизовать систему Организации Объединенных Наций и ключевых партнеров³⁷.

16. Защита прав человека имеет решающее значение для повышения безопасности на всех уровнях, особенно в контексте борьбы с терроризмом. В своих резолюциях Совет Безопасности и Совет по правам человека подчеркивают, что военных и правоохранительных мер недостаточно для победы над терроризмом. Эти меры должны дополняться значимыми долгосрочными усилиями по предупреждению, которые направлены на устранение и преобразование условий, способствующих терроризму и насильственному экстремизму, таких как фактическая или предполагаемая несправедливость, нарушения прав человека, неэффективное управление, дискриминация, изоляция и бедность. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций³⁸ и План действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма³⁹ также подчеркивают, что права человека должны быть в центре действий государств-членов и Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом для достижения лучших результатов. Первый компонент Стратегии направлен на устранение условий, способствующих распространению терроризма, включая нарушения прав человека, а четвертый компонент касается мер по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

С. Обеспечение справедливости и верховенства права

17. Справедливость и уважение международного права как на национальном, так и на международном уровнях являются важнейшими принципами Организации Объединенных Наций⁴⁰. Они также являются неотъемлемым аспектом обновленного общественного договора, предложенного Генеральным секретарем в документе «Наша общая повестка дня», и фундаментальным элементом для укрепления доверия к институтам и укрепления демократического управления и верховенства закона⁴¹.

18. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях главы государств и правительств подтвердили, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что они относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций⁴². Совет по правам человека также подтвердил эту связь в ряде своих резолюций, включая резолюцию 19/36, в которой он заявил, что благое управление, в том числе на основе транспарентности и подотчетности, является необходимым условием строительства мирного, процветающего и демократического общества.

19. Кроме того, Генеральный секретарь подтвердил, что отправление правосудия и верховенство права взаимосвязаны, уточнив, что для Организации Объединенных Наций верховенство права — это принцип управления, в соответствии с которым все лица, в том числе само государство, обязаны соблюдать законы, которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека⁴³. Все его основные постулаты, включая примат права, равенство перед законом,

³⁶ S/2004/567 и S/2007/721.

³⁷ См., например, A/63/677, A/64/864, A/72/884-S/2018/525 и A/75/863-S/2021/424.

³⁸ Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

³⁹ A/70/674.

⁴⁰ Устав Организации Объединенных Наций, ст. 1–2.

⁴¹ A/75/982, пп. 19–23 и 96.

⁴² Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, п. 5.

⁴³ См. <https://www.un.org/ruleoflaw/files/RoL%20Guidance%20Note%20UN%20Approach%20FINAL.pdf>. См. также S/2004/616, п. 6.

ответственность перед законом, беспристрастное применение законов, разделение властей, участие в принятии решений, правовую определенность и процессуальную и правовую транспарентность, закреплены в международных нормах в области прав человека.

20. В постконфликтных условиях важнейшим элементом укрепления верховенства права и установления доверия является правосудие переходного периода⁴⁴. Правосудие переходного периода направлено на обеспечение подотчетности, отправление правосудия, предоставление жертвам средств правовой защиты, содействие залечиванию ран и примирению, установление независимого надзора за системой безопасности, а также восстановление доверия к институтам государства и поощрение верховенства права в соответствии с нормами международного права прав человека⁴⁵. Подход Организации Объединенных Наций к миростроительству подразумевает широкое понимание необходимости сохранения мира, прямо признавая, что доступ к системе правосудия, правосудие переходного периода, подотчетность и защита прав человека способствуют предотвращению конфликтов путем устранения их коренных причин, а также укреплению верховенства права и национальному примирению⁴⁶. Процессы правосудия переходного периода способствуют разрыву порочного круга насилия и злодеяний, обеспечению подотчетности и принятию ориентированной на будущее политики, способной устранить коренные причины конфликтов, дать пострадавшим ощущение справедливости и выявить недостатки институтов⁴⁷.

21. Серьезные нарушения прав человека порождают условия, наносящие ущерб экономическому, социальному, культурному и политическому развитию государств⁴⁸. Такие условия могут приводить к формированию глубокого недоверия в обществе и препятствовать развитию⁴⁹. Снижение чувства социального и институционального доверия препятствует поддержанию и расширению здорового гражданского пространства, где люди могут взаимодействовать и координировать свои действия в социальном плане. Процессы правосудия переходного периода способствуют ослаблению воздействия барьеров для развития, возникающих в результате структурного насилия, изоляции, неравенства и бедности, а также разработке основанных на широком участии программ для стимулирования политических реформ и интеграции жертв в процесс социально-экономического восстановления⁵⁰.

22. Распространенным явлением, влияющим на верховенство права, демократическое управление и осуществление людьми своих прав человека, является коррупция. Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку⁵¹. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года неравенство, коррупция, неэффективное управление и незаконные финансовые потоки и потоки оружия конкретно названы факторами, которые порождают насилие, отсутствие

⁴⁴ Понятие «правосудие переходного периода» охватывает весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение ([S/2004/616](#), п. 8).

⁴⁵ Резолюция 18/7 Совета по правам человека.

⁴⁶ Резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности.

⁴⁷ [A/HRC/37/65](#), п. 11.

⁴⁸ [A/68/345](#). См. также [A/HRC/39/53](#), п. 69.

⁴⁹ [A/68/345](#).

⁵⁰ Там же.

⁵¹ См. преамбулу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) и политическую декларацию, принятую на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней и усиления международного сотрудничества (резолюция S-32/1 Ассамблеи, приложение).

безопасности и несправедливость и которые в конечном итоге ставят под угрозу реализацию устойчивого развития⁵².

23. Как в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, так и в документе «Наша общая повестка дня» содержатся ссылки на коррупцию как на одну из коренных причин неравенства и основной источник недоверия людей к своим институтам⁵³. По этой причине Генеральный секретарь призвал срочно принять меры по борьбе с коррупцией в качестве важного элемента обновленного общественного договора. Вероятность успеха антикоррупционных усилий выше, если в рамках этих усилий коррупция воспринимается как системная проблема, а не как проблема отдельных лиц⁵⁴. Поэтому правозащитный подход к борьбе с коррупцией и ее последствиями служит дополнением к уголовно-правовому подходу; он предлагает пути решения структурных проблем, создаваемых коррупцией, и способствует более глубокому осознанию последствий коррупции, особенно ее гуманитарного и социального измерений⁵⁵. Меры по поощрению и защите прав человека и предупреждению коррупции и борьбе с ней усиливают друг друга⁵⁶.

24. Поощрение прав человека, международное правосудие и международное право также тесно взаимосвязаны, что нашло отражение в развитии процедур подачи индивидуальных жалоб в соответствии с основными международными договорами по правам человека и, позднее, индивидуальной уголовной ответственности в рамках международного уголовного права⁵⁷, которые способствовали расширению доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты за пределами национальных систем правосудия. Международный уголовный суд, создание которого было предусмотрено Венской декларацией и Программой действий, осуществляет судебное преследование лиц, обвиняемых в геноциде, преступлениях против человечности, военных преступлениях и преступлении агрессии, когда национальные судебные органы не могут или не хотят этого делать, в государствах — участниках Римского статута или после передачи ситуации Советом Безопасности Прокурору Суда. В преамбуле Римского статута отмечается, что такие преступления угрожают всеобщему миру, безопасности и благополучию. Суд обязан применять и толковать право в соответствии с международно признанными правами человека⁵⁸. В своей работе Суд регулярно ссылается на судебную практику, мнения и выводы правозащитных механизмов, особенно при рассмотрении прав и обязательств, вытекающих из договоров по правам человека, которые имеют отношение к рассматриваемому уголовному разбирательству, таких как права на справедливое судебное разбирательство, включая право на защиту, надлежащую правовую процедуру, равенство состязательных возможностей и эффективное средство правовой защиты⁵⁹.

25. Права человека также имеют решающее значение при рассмотрении международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира, в соответствии с принципами справедливости и международного права⁶⁰. Международный Суд в своих решениях и консультативных заключениях ссылается и

⁵² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 35. Кроме того, задача 16.5 целей в области устойчивого развития предусматривает сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах.

⁵³ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи, п. 12, и A/75/982, пп. 20 и 23.

⁵⁴ См. <https://www.ohchr.org/documents/issues/development/goodgovernance/corruption/hrcaseagainstcorruption.pdf>, p. 5.

⁵⁵ A/HRC/28/73, пп. 24–26.

⁵⁶ A/HRC/44/27, п. 75, и резолюция 47/7 Совета по правам человека.

⁵⁷ Особенно после создания международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде в 1993 и 1994 годах соответственно.

⁵⁸ Римский статут, ст. 21 (3).

⁵⁹ См., например, *The Prosecutor v. Dominic Ongwen*, No. ICC-02/04-01/15, Trial Judgment, 4 February 2021; и *The Prosecutor v. Thomas Lubanga Dyilo*, No. ICC-01/04-01/06, Judgment on Appeal, 14 December 2006, para. 37.

⁶⁰ Устав Организации Объединенных Наций, ст. 1 (1).

применяет международные стандарты и принципы в области прав человека, а также выводы органов по правам человека. Например, в настоящее время Суд рассматривает утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека в контексте вооруженной деятельности в Демократической Республике Конго⁶¹. Суд также рассматривает утверждения об актах геноцида в Мьянме и принял постановление о временных мерах, которое частично основано на выводах независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы⁶².

26. С созданием все большего числа следственных механизмов⁶³ правозащитный компонент играет все более важную роль в расследовании серьезных нарушений международного права прав человека, уголовного и гуманитарного права в ряде государств и территорий, зачастую прямо или косвенно способствуя процессам правосудия переходного периода, восстановлению справедливости в отношении жертв и, в более общем плане, продвижению и соблюдению международного права и правосудия.

D. Обеспечение устойчивого развития

27. Как указано в Уставе, развитие является одним из приоритетов Организации, и государства подтвердили свою решимость использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов и осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера⁶⁴. В Уставе также четко признается, что существует неразрывная связь между содействием экономическому и социальному прогрессу и развитию, поощрением всеобщего уважения и соблюдения прав человека и созданием условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями⁶⁵.

28. За прошедшие годы понимание развития эволюционировало от чисто экономической модели к более комплексной, справедливой и устойчивой модели, охватывающей весь спектр прав человека. В Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея признала, что право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами⁶⁶. Этот ориентированный на интересы людей, основанный на правах человека и многоаспектный подход к развитию ознаменовал собой значительный сдвиг в глобальном понимании развития и еще больше утвердил его взаимосвязь с правами человека, миром и безопасностью. С тех пор право на развитие было подтверждено в бесчисленных резолюциях и документах Организации Объединенных Наций.

29. Концепция устойчивого развития появилась в 1987 году, когда Международная комиссия по окружающей среде и развитию определила его как «развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»⁶⁷. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию более подробно раскрыла концепцию устойчивого развития в 27 принципах⁶⁸. В 1997 году Генеральная

⁶¹ См. <https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/116/116-20210430-PRE-01-00-EN.pdf>.

⁶² См. <https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/178/178-20200123-ORD-01-00-EN.pdf>.

⁶³ См. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/COIs.aspx> и <https://iiim.un.org/>.

⁶⁴ Преамбула и ст. 1.

⁶⁵ Ст. 55.

⁶⁶ Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи, приложение, ст. 1 (п. 1).

⁶⁷ A/42/427, приложение, гл. 2, п. 1.

⁶⁸ A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), приложение I.

Ассамблея определила экономическое развитие, социальное развитие и охрану окружающей среды как взаимозависимые и взаимодополняющие компоненты устойчивого развития⁶⁹, а в 2000 году приняла Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и Цели развития тысячелетия⁷⁰.

30. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 целей в области устойчивого развития, единогласно принятые в 2015 году после беспрецедентного консультативного процесса, представляют собой текущий глобальный политический консенсус по вопросам устойчивого развития. Повестка дня на период до 2030 года отражает комплексный подход к устойчивому развитию, который ставит в центр внимания человека, полностью интегрируя основные принципы подхода, основанного на правах человека: подотчетность, равенство и недискриминация, расширение прав и возможностей. Повестка дня на период до 2030 года содержит прямые ссылки на Всеобщую декларацию прав человека и другие международные документы по правам человека, включая Декларацию о праве на развитие, и призывает к применению подхода, основанного на правах человека; с помощью 17 целей государства стремятся реализовать права человека для всех и обеспечить гендерное равенство⁷¹.

31. Все цели в области устойчивого развития прямо или косвенно отражают стандарты в области прав человека. Согласно исследованию, более 90 процентов из 169 задач отражают содержание соответствующих международных стандартов в области прав человека и труда⁷². Таким образом, выполнение обязательств государств в рамках Повестки дня на период до 2030 года и их обязательств в области прав человека неразрывно связаны и усиливают друг друга. Содержание и толкование договоров по правам человека, а также конкретные рекомендации правозащитных механизмов представляют собой бесценные инструменты для руководства стратегиями, политикой и мерами государств по обеспечению устойчивого развития. УВКПЧ поддерживает применение государствами подхода, основанного на правах человека (в том числе в отношении сбора данных), при представлении своих добровольных национальных докладов, опираясь на рекомендации правозащитных механизмов для определения основных проблем в области прав человека, препятствующих устойчивому развитию, и путей их решения. Эта поддержка также направлена на укрепление связей между национальными механизмами реализации Повестки дня на период до 2030 года и национальными механизмами отчетности и последующих действий в области прав человека.

32. Пандемия COVID-19 представляет собой беспрецедентный по масштабам вызов для реализации Повестки дня на период до 2030 года и демонстрирует хрупкость процессов развития, не основанных на правах человека. Ее широкомасштабные последствия сказались не только на здоровье и экономике, но и обнажили бедность, неравенство, дискриминацию, отсутствие безопасности и ограничение гражданского пространства. Как отметил Генеральный секретарь, целые регионы, которые добивались прогресса в искоренении бедности и сокращении неравенства, были отброшены на годы назад за считанные месяцы⁷³. В этом контексте Повестка дня на период до 2030 года, будучи согласованной с обязательствами государств в области прав человека, обеспечивает всеобъемлющий план устойчивого восстановления⁷⁴. Инициатива УВКПЧ по активизации деятельности с момента ее принятия в 2019 году внесла вклад в подготовку 38 национальных планов реагирования на COVID-19, и в рамках нее было обеспечено руководство проведением обзора правозащитных аспектов 119 социально-экономических планов реагирования Организации Объединенных Наций, а также осуществление последующей деятельности в связи с выводами обзора. УВКПЧ также разработало совместно с Управлением по

⁶⁹ Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 23.

⁷⁰ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁷¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, преамбула.

⁷² См. <http://sdg.humanrights.dk>.

⁷³ См. <https://www.nelsonmandela.org/news/entry/annual-lecture-2020-secretary-general-guterres-full-speech>.

⁷⁴ См. <https://unsdg.un.org/resources/covid-19-and-human-rights-we-are-all-together>.

координации деятельности в целях развития Секретариата и Программой развития Организации Объединенных Наций контрольный перечень вопросов для применения правозащитного подхода при оценке социально-экономических мер реагирования, принимаемых странами в связи с COVID-19, и активно поддерживало его распространение и внедрение⁷⁵.

33. Пандемия COVID-19 привела к углубленным дискуссиям о том, как достичь более надежного, устойчивого прогресса и как обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» посредством реализации всех прав человека. Целостный и основанный на правах человека подход к развитию имеет решающее значение для реагирования на этот кризис, но также срочно необходим для подготовки к следующему. Текущий кризис усилил аргументацию в пользу развития такой экономической системы, которая способствовала бы реализации прав человека, обеспечивая создание, распределение и эффективное использование правительствами максимального объема имеющихся ресурсов для выполнения своих основных обязательств по соблюдению экономических, социальных и культурных прав, в том числе путем мобилизации международных ресурсов. Благодаря своему присутствию на местах, советникам по вопросам прав человека и инициативе по активизации деятельности УВКПЧ расширило свои технические возможности по консультированию государств по этим вопросам. Предоставляя консультации по разработке общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для 114 стран, оказывая техническую и финансовую поддержку 38 страновым проектам, направленным на перспективные перемены, и проводя консультации с экономистами Канцелярия координатора-резидента в 29 государствах, УВКПЧ помогло обеспечить, чтобы планирование, программирование и разработка политики социально-экономического восстановления в связи с COVID-19 были сосредоточены на правах человека.

Е. Укрепление равенства и борьба с дискриминацией

34. Равенство и недискриминация давно признаны, в том числе в Уставе, в качестве основополагающих и универсальных принципов прав человека. Эти принципы получили дальнейшее развитие в праве в области прав человека и отражены в обязательстве никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих, изложенном в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Две отдельные цели в области устойчивого развития, касающиеся неравенства, — цели 5 и 10 — являются еще одним свидетельством глобальной приверженности делу сокращения неравенства.

35. Несмотря на существование всеобъемлющих международных правовых и политических рамок, поощряющих равенство и запрещающих дискриминацию во всех ее формах, неравенство во всем мире достигло кризисного уровня. Проведенный УВКПЧ обзор волны глобальных протестов, начавшихся в 2019 году, показывает некоторые общие причины, включая расовую дискриминацию, неравенство доходов, ограничения общественных свобод и гражданского пространства, безнаказанность, изменение климата, коррупцию и отрицание права на самоопределение. Пандемия COVID-19 непропорционально сильно затронула маргинализированные и наиболее уязвимые слои населения и обнажила неравенство и дискриминацию, которым подвергаются определенные социальные группы. Эти группы включают пожилых людей, бедные слои населения, расовые, этнические и религиозные меньшинства, мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц, коренные народы, лиц с инвалидностью, лиц, лишенных свободы, ЛГБТИК+, лиц с основными заболеваниями, в том числе инфицированных ВИЧ/СПИДом, и лиц, употребляющих наркотики⁷⁶. Тот факт, что шансы людей в жизни зависят от их пола, расы, этнической принадлежности,

⁷⁵ См. https://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf.

⁷⁶ См. <https://unsdg.un.org/resources/covid-19-and-human-rights-we-are-all-together>, pp. 11–12.

миграционного статуса или наличия инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или любого другого основания, представляет собой прямое посягательство на их права человека и достоинство.

36. Концепция, согласно которой никто не должен быть забыт, требует от государств принятия и применения программ позитивных действий, целенаправленных стратегий и временных специальных мер для решения проблемы укоренившегося неравенства и прошлых, современных и пересекающихся форм дискриминации⁷⁷. Это включает в себя реагирование на давние призывы лиц африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, решить проблему системного расизма. Необходимо срочно принять комплексные меры, чтобы незамедлительно обратить вспять сложившуюся тенденцию к отрицанию и изменить структуры, институты и поведение, ведущие к прямой или косвенной дискриминации африканцев и лиц африканского происхождения во всех сферах жизни. Состоящая из четырех пунктов программа преобразований Верховного комиссара, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, обеспечивает путь к достижению реального прогресса в ликвидации системного расизма, прекращении безнаказанности, обеспечении того, чтобы голоса лиц африканского происхождения были услышаны, и борьбе с наследием прошлого⁷⁸.

37. Неравенство работает против человеческого развития. Поэтому решение проблемы неравенства стало движущей силой в области правосудия, трудовых прав и гендерного равенства. Обещание никого не забыть требует от всех заинтересованных сторон, в частности от государств, активного выявления и устранения неравенства во всех его аспектах и ликвидации всех форм прямой и косвенной дискриминации как в законодательстве, так и на практике. Обеспечение того, чтобы отдельные лица и группы, сталкивающиеся с дискриминацией и маргинализацией, были защищены и услышаны и чтобы их озабоченности были учтены, является необходимым условием для достижения реального прогресса в реализации целей Устава.

38. Полное и значимое участие женщин во всех сферах жизни общества и на всех уровнях принятия решений полезно для общества в целом. Равноправие и расширение прав и возможностей женщин необходимы для достижения устойчивого развития, в ходе которого никто не будет забыт. Цель 5 в области устойчивого развития конкретно предусматривает обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь поставил интересы женщин и девочек в центр внимания и работы Организации Объединенных Наций. Он также подтвердил, что поощрение гендерного равенства, в частности равноправие для женщин, лежит в основе его призыва к действиям в области прав человека⁷⁹. Права человека обеспечивают всеобъемлющую основу для выявления и борьбы со всеми формами дискриминации в отношении женщин, прямой или косвенной, в законодательстве или на практике, включая системные и пересекающиеся формы дискриминации. Основанный на правах человека подход к гендерному равенству также наделяет женщин самостоятельностью,

⁷⁷ См., например, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 1 (4) и 2 (2); общую рекомендацию № 32 (2009) Комитета по ликвидации расовой дискриминации; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 4; общую рекомендацию № 25 (2004) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Пекинскую декларацию и Платформу действий; Дурбанскую декларацию и Программу действий; замечание общего порядка № 18 (1989) Комитета по правам человека; и замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

⁷⁸ A/HRC/47/53 и документ зала заседаний под названием «Promotion and protection of the human rights and fundamental freedoms of Africans and people of African descent against excessive use of force and other human rights violations by law enforcement officers» («Поощрение и защита прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов»).

⁷⁹ См. <https://www.nelsonmandela.org/news/entry/annual-lecture-2020-secretary-general-guterres-full-speech>.

даст им возможность участвовать во всех сферах жизни и позволит им отстаивать свои права и требовать подотчетности.

Е. Обеспечение участия и защита гражданского пространства

39. Устав построен на предпосылке, что народы Объединенных Наций будут предпринимать коллективные действия. Составители Устава и Всеобщей декларации прав человека четко признали, что значимое, инклюзивное и безопасное участие общественности и гражданского общества необходимо для реализации целей Организации Объединенных Наций⁸⁰. Участие общественности придает легитимность и обоснованность политическим решениям, помогает укрепить динамичные отношения между людьми и их правительствами и может снизить социальную и иную напряженность.

40. Участие является одним из основных прав человека и закреплено, в частности, в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьях 8 и 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Гражданское пространство — это среда, которая позволяет людям и группам людей полноценно участвовать, в Интернете и вне сети, в политической, экономической, социальной и культурной жизни своего общества и в рамках которой люди могут свободно и без страха выражать свои взгляды, мирно собираться, создавать ассоциации и участвовать в процессах принятия решений по вопросам, которые их затрагивают⁸¹.

41. В своем призыве к действиям в области прав человека Генеральный секретарь назвал участие общественности и гражданское пространство одной из семи приоритетных областей, требующих дополнительных усилий для продвижения повестки дня в области прав человека. В ответ на призыв к действиям и в знак признания того факта, что гражданское пространство является одним из пороговых вопросов, от которых зависит успешная реализация всех трех основных компонентов работы Организации Объединенных Наций, было выпущено руководство по защите и поощрению гражданского пространства. Руководство основано на международном праве прав человека и описывает основные шаги, которые могут быть предприняты подразделениями Организации Объединенных Наций для защиты и поощрения гражданского пространства на глобальном и страновом уровнях, а также для вовлечения гражданского общества.

42. В своей резолюции 39/11 Совет по правам человека с интересом принял к сведению руководящие принципы по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел, подготовленные УВКПЧ в виде свода ориентиров для государств и других заинтересованных сторон. В руководящих принципах УВКПЧ подчеркнуло, что полноценное участие требует благоприятных и безопасных условий и зависит от осуществления других прав, в частности прав на свободу мнений и их свободное выражение и на свободу мирных собраний и ассоциации⁸². Эти права формируют саму основу системы государственного управления с участием граждан, базой для которой являются демократия, права человека, верховенство права и плюрализм, как указал Комитет по правам человека⁸³.

43. Важно отметить, что Повестка дня на период до 2030 года, в частности предусмотренная в ней цель 16 в области устойчивого развития, подчеркивает важность инклюзивного участия в ведении государственных дел и в реализации самой Повестки дня, а также в обзорах прогресса, достигнутого в ее осуществлении. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь назвал участие центральным элементом обновленного общественного договора⁸⁴. Свободные, справедливые, прозрачные, открытые для всех, подлинные и периодические выборы

⁸⁰ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/CivicSpace/Pages/UNRoleCivicSpace.aspx>.

⁸¹ Ibid.

⁸² A/HRC/39/28, пп. 14 и 19.

⁸³ Замечание общего порядка № 37 (2020), п. 1.

⁸⁴ A/75/982, п. 19.

остаются основным средством осуществления отдельными лицами своего права на участие⁸⁵. Подлинно демократические выборы требуют обстановки всеобщего уважения прав человека без дискриминации или произвольных или необоснованных ограничений⁸⁶.

44. Быстрое развитие новых информационно-коммуникационных технологий предоставляет множество новых возможностей для участия. Однако, как подчеркивается в Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, эти технологии также создают значительные проблемы, поскольку они слишком часто используются для организации наблюдения, репрессий, цензуры и преследования в Интернете, особенно в отношении журналистов, правозащитников и уязвимых групп, а также для распространения дезинформации, дискриминационных высказываний и языка ненависти, оказывая тем самым негативное влияние на гражданское пространство, участие и осуществление других прав человека (особенно прав на свободу мнений и их выражения и на свободу ассоциации)⁸⁷. Поэтому новые технологии могут способствовать снижению уровня доверия к общественным институтам, усилению антидемократических концепций, стимулированию политической поляризации и продвижению авторитарных и популистских повесток дня⁸⁸. Таким образом, использование цифровых технологий с учетом необходимости соблюдения прав человека имеет основополагающее значение для предотвращения нарушений и ущемлений прав человека.

45. Партнерство между государствами и гражданским обществом привело к разработке и принятию ключевых норм в области прав человека, в том числе в отношении пыток, насильственного исчезновения и права на развитие. В последнее время гражданское общество также сыграло важнейшую роль в разработке целей в области устойчивого развития. В своем призыве к действиям в области прав человека Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций зависит от активного участия субъектов гражданского общества⁸⁹. В документе «Наша общая повестка дня» он вновь заявил о необходимости включения гражданского общества в процессы принятия решений на международном уровне, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, и в осуществление деятельности⁹⁰.

G. Сохранение планеты для нынешнего и будущих поколений

46. Как подчеркнул Генеральный секретарь, обещания, сформулированные в Уставе и Всеобщей декларации прав человека, были прямо даны будущим и нынешним поколениям, поскольку под угрозой находятся достоинство и права и тех, и других⁹¹. Негативные последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, такие как экстремальные погодные явления, опустынивание, засухи, деградация земель, нехватка питьевой воды и утрата биоразнообразия, могут подорвать способность всех стран достичь устойчивого развития⁹². Изменение климата является множителем угроз, последствия которого могут способствовать усилению неравенства, перемещения населения, конфликтов из-за земли и ресурсов и гуманитарных кризисов, особенно там, где правительства имеют ограниченные средства для смягчения его негативных последствий и адаптации к ним⁹³.

⁸⁵ Резолюция 48/2 Совета по правам человека и Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25.

⁸⁶ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 25 (1996), п. 10. См. также <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human-Rights-and-Elections.pdf>.

⁸⁷ A/74/821, п. 39, A/HRC/41/41 и A/HRC/44/24.

⁸⁸ A/HRC/47/25, п. 24.

⁸⁹ См. https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, p. 8.

⁹⁰ A/75/982, п. 121.

⁹¹ См. https://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, p. 9.

⁹² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 14.

⁹³ World Bank and United Nations, *Pathways for Peace*, pp. 66–67 and 141.

Необходимость принятия срочных мер по борьбе с последствиями изменения климата и деградации окружающей среды также имеет важное значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года и прямо отражена в нескольких целях в области устойчивого развития.

47. Совет Безопасности рассматривает изменение климата как одну из нетрадиционных угроз миру и безопасности и с 2007 года регулярно созывает официальные и неофициальные тематические заседания по этому вопросу⁹⁴. Уже в 2011 году Совет выразил обеспокоенность по поводу того, что возможные пагубные последствия изменения климата могут в долгосрочной перспективе усугубить некоторые существующие угрозы международному миру и безопасности⁹⁵. Совет также все чаще призывает заинтересованные стороны рассмотреть неблагоприятные последствия изменения климата в конкретных ситуациях в странах и включить эти вопросы в оценки рисков и стратегии управления рисками⁹⁶.

48. Правозащитные механизмы признали связь между правами человека, деградацией окружающей среды и изменением климата, а также разъяснили, каким образом изменение климата влияет на права человека, особенно на права наиболее уязвимых слоев населения⁹⁷. Совет по правам человека регулярно подчеркивал эти связи и необходимость того, чтобы государства ставили права человека в центр своих действий по решению проблем, связанных с климатом⁹⁸. Парижское соглашение стало первым многосторонним соглашением об изменении климата, в котором содержится прямая ссылка на права человека. В нем Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата призвала государства уважать, поощрять и учитывать свои соответствующие обязательства в области прав человека, а также гендерного равенства, при принятии мер по решению проблемы изменения климата⁹⁹. В недавней исторической резолюции Совет признал право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду как право человека, что является важным шагом на пути к обеспечению защиты будущего планеты¹⁰⁰. Совет также постановил назначить Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата¹⁰¹.

49. В своем недавнем заявлении Генеральный секретарь подчеркнул, что уважение прав человека, особенно прав женщин, верховенство права, инклюзия и разнообразие имеют основополагающее значение для преодоления климатического кризиса и создания более мирных и стабильных обществ¹⁰². Как подчеркнул Совет по правам человека, обязательства и обязанности в области прав человека создают потенциал для информационного обеспечения и активизации процессов разработки политики в области изменения климата на международном и национальном уровнях, способствуя согласованности политики, законности и устойчивым результатам¹⁰³. Права человека и основные свободы должны быть в центре действий в области климата и окружающей среды, поскольку они способствуют достижению более устойчивых и эффективных результатов.

50. Таким образом, принимая правозащитный подход к решению проблемы изменения климата, государства обеспечат целостный подход, охватывающий экономические, социальные, культурные и политические аспекты и расширяющий

⁹⁴ См., например, S/PV.6587, S/PV.8451 и S/PV.8864.

⁹⁵ S/PRST/2011/15.

⁹⁶ См., например, резолюции Совета Безопасности 2576 (2021) и 2561 (2021).

⁹⁷ См. https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet38_FAQ_HR_CC_EN.pdf, pp. 49–54 and annex I.

⁹⁸ Ibid., pp. 46–49.

⁹⁹ Ibid., pp. 55–56. См. также решение 1/CP.21 Конференции Сторон.

¹⁰⁰ Резолюция 48/13.

¹⁰¹ Резолюция 48/14.

¹⁰² См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-02-23/secretary-generals-remarks-the-security-council-addressing-climate-related-security-risks-international-peace-and-security-through-mitigation-and-resilience-building>.

¹⁰³ Резолюция 41/21.

права и возможности наиболее затрагиваемых групп и народов¹⁰⁴. Правозащитный подход обеспечивает закрепление планов, политики и программ в системе прав и соответствующих обязательств, установленных международным правом¹⁰⁵. В соответствии с принципами транспарентности и инклюзивности такой подход также требует доступа к информации и эффективного и значимого участия для обеспечения того, чтобы решения и стратегии, связанные с климатом, принимались на более информированной основе и широко согласовывались, внедрялись и соблюдались, что повышает их устойчивость¹⁰⁶.

Н. Активизация международной солидарности и международного сотрудничества

51. Устав, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие договоры по правам человека содержат ссылки на принципы международной солидарности и сотрудничества и налагают на государства обязанность сотрудничать для обеспечения реализации всех прав человека¹⁰⁷. Пандемия COVID-19 четко подчеркнула фундаментальную необходимость проявления глобальной солидарности в усилиях по преодолению ее беспрецедентных социально-экономических последствий, особенно в связи с тем, что они усугубляются неравенством внутри стран и между ними¹⁰⁸. Применение принципов международной солидарности и сотрудничества означает, что государства должны делиться необходимыми ресурсами, знаниями и технологиями для решения глобальных проблем как на национальном, так и на международном уровнях. На этом фоне в документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркнул необходимость углубления и укрепления солидарности на национальном и международном уровнях, а также с молодыми и будущими поколениями как фундаментального условия для реализации нового общественного договора.

52. Солидарность, сотрудничество, консультации и инклюзия составляют основополагающие принципы многостороннего подхода и настоятельно необходимы государствам-членам для решения глобальных проблем, обозначенных в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, и, в конечном итоге, для выполнения обещаний, данных в Уставе и в концепции прав человека, закреплённой в международной системе прав человека и подчеркнутой в призыве к действиям в области прав человека, с которым выступил Генеральный секретарь. Провозгласив Международный день многосторонности и дипломатии во имя мира, Генеральная Ассамблея признала роль многосторонности в содействии достижению прогресса на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций и признала настоятельную необходимость поощрения и укрепления многосторонности, подчеркнув центральную роль системы Организации Объединенных Наций в этом отношении¹⁰⁹. Диалог, сотрудничество и активизация многосторонней деятельности, носящей инклюзивный, эффективный и сетевой характер, — это единственный путь к дальнейшему прогрессу в достижении целей Организации Объединенных Наций.

53. Государства должны активизировать усилия по мобилизации государственных ресурсов на всех уровнях, чтобы выполнить свои минимальные основные обязательства в области прав человека и внести вклад в достижение целей устойчивого развития. Необходимо активизировать поддержку — включая более широкую и предсказуемую финансовую поддержку — компонента деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе правозащитных механизмов, с целью гарантировать, чтобы те структуры, которые продвигают и

¹⁰⁴ https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet38_FAQ_HR_CC_EN.pdf, p. 41.

¹⁰⁵ Ibid., p. 42.

¹⁰⁶ Ibid., pp. 39 and 62. См. также United Nations Environment Programme, *Climate Change and Human Rights* (December 2015), pp. 16–18, и A/HRC/39/28.

¹⁰⁷ https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet38_FAQ_HR_CC_EN.pdf, p. 64.

¹⁰⁸ A/HRC/48/26, п. 43.

¹⁰⁹ Резолюция 73/127 Генеральной Ассамблеи, пп. 2 и 4.

защищают права человека, могли, в свою очередь, поддерживать государства-члены, народы, многосторонние структуры и частный сектор в использовании прав человека для укрепления управления в целях решения наиболее острых глобальных проблем.

III. Выводы и рекомендации

54. С момента своего создания Организация Объединенных Наций преследовала цели поддержания мира и безопасности, поощрения и развития уважения к правам человека и справедливости, а также поддержки стремления к развитию. По случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций главы государств и правительств подчеркнули срочную необходимость для всех стран объединить усилия, чтобы выполнить обещание объединенных наций, и отметили, что следование многостороннему подходу — это не выбор, а обязанность в условиях восстановления по принципу «лучше, чем было» на пути к созданию более равноправного, жизнестойкого и устойчивого мира¹¹⁰. Этот настоятельный призыв к возобновлению международного сотрудничества и многостороннего подхода прозвучал в тот момент, когда мир столкнулся с острыми глобальными кризисами: пандемией COVID-19, изменением климата и деградацией окружающей среды. Генеральный секретарь выступает за такую форму многосторонности, которая является более сетеобразующей, более инклюзивной и более эффективной для работы над вызовами XXI века¹¹¹.

55. Как отмечается в большом количестве резолюций и документов Организации Объединенных Наций, международное сообщество и государства-члены неоднократно признавали, что для достижения прочного и устойчивого мира и развития, которые сами по себе являются взаимосвязанными и взаимоукрепляющими, необходимо поощрять и защищать все права человека и строить жизнестойкие, инклюзивные и справедливые общества.

56. Как подчеркивается в призыве Генерального секретаря к действиям, права человека играют важнейшую роль во всех областях деятельности системы Организации Объединенных Наций, поскольку она работает над достижением лучших и более устойчивых результатов и взаимодействует с государствами-членами для достижения целей, закрепленных в Уставе. Все заинтересованные стороны должны стремиться к реализации всех прав человека и основных свобод, используя весь свой потенциал для содействия достижению целей и соблюдению принципов Организации Объединенных Наций. Призыв Генерального секретаря к действиям и «Наша общая повестка дня» могут служить руководством для системы Организации Объединенных Наций в деле выполнения ее многоаспектного мандата и сделать права человека реальностью для всех.

57. УВКПЧ приветствует призыв Генерального секретаря к действиям и его обновленную институциональную приверженность обеспечению эффективного учета прав человека во всей системе Организации Объединенных Наций и их систематической интеграции в рамочные программы, стратегии и планы в области гуманитарной деятельности и развития, а также в мандаты миротворческих и политических миссий. Государства и все другие заинтересованные стороны могут сыграть важную роль в поддержке осуществления этих важнейших действий, в том числе путем предоставления необходимых ресурсов.

58. В более широком плане государствам-членам следует предпринять шаги для обеспечения адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования компонента деятельности в области прав человека, правозащитных механизмов и правозащитной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, чтобы устранить существующие пробелы в защите прав

¹¹⁰ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи, пп. 1 и 5.

¹¹¹ [A/75/982](#), п. 104.

человека и обеспечить эффективное использование прав человека в качестве рычага для достижения более широких целей, изложенных в Уставе.

59. УВКПЧ рекомендует государствам, системе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам, когда это уместно:

a) поддерживать страны в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом необходимости соблюдения прав человека, обеспечивая применение правозащитного подхода при разработке общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также укрепляя взаимодействие страновых групп Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций с правозащитными организациями и механизмами как на национальном, так и на международном уровнях;

b) систематизировать использование информации и анализа в области прав человека, особенно в процессах раннего оповещения, подготовки стратегий предотвращения и разрешения конфликтов и процессов мониторинга и обзора устойчивого развития, а также более эффективно выявлять и устранять коренные причины нарушений и ущемлений прав человека и конфликтов;

c) расширять сотрудничество и обмен информацией между Советом по правам человека и соответствующими органами Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные органы, а также координацию их деятельности;

d) принять срочные стратегии и специальные и конкретные меры по укреплению доверия к институтам на всех уровнях, в том числе путем обеспечения полного, эффективного и значимого участия всех людей, особенно тех, кто может быть забыт, во всех процессах принятия затрагивающих их решений, особенно при разработке политики, которая непосредственно их затрагивает;

e) обеспечить, чтобы голоса всех людей, будь то коллективные или индивидуальные, в частности женщин, детей, жертв нарушений прав человека и членов уязвимых и маргинализированных групп, были услышаны в процессах принятия решений и формирования политики в государствах и в системе Организации Объединенных Наций, в том числе путем обеспечения того, чтобы гражданское общество и низовые организации имели адекватный доступ к органам Организации Объединенных Наций и могли эффективно участвовать в их работе;

f) уделять особое внимание потребностям, жизненному опыту и правам женщин, детей и представителей маргинализированных групп при разработке политики и принятии решений на всех уровнях управления, как на национальном, так и на международном, и принимать позитивные меры для выполнения обязательства ни о ком не забыть как на международном, так и на национальном уровнях;

g) увеличить поддержку, оказываемую государствам с целью поощрения и реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и обеспечения эффективного доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений и злоупотреблений, связанных с окружающей средой;

h) активизировать усилия по переходу к экономической системе, которая поощряет права человека, ориентирована на потребности планеты и работает на благо всех;

i) способствовать принятию основанного на правах человека подхода к решению возникающих и новых проблем, в том числе в цифровой сфере;

ж) активизировать международную солидарность и сотрудничество в деле преодоления неотложных глобальных проблем, особенно последствий пандемии COVID-19 и изменения климата, а также деградации окружающей среды.
