



人权理事会
第四十九届会议
2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日
议程项目 2 和 7
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告
巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领 的叙利亚戈兰的定居点

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 46/26 号决议提交，介绍 2020 年 11 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日期间该决议的最新执行情况。

* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 本报告是根据人权理事会第 46/26 号决议提交的。报告参考了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的直接监测工作,以及政府来源和联合国其他实体以及在巴勒斯坦被占领土开展工作的非政府组织提供的资料。本报告应与秘书长和联合国人权事务高级专员最近提交大会和人权理事会的相关报告一并阅读。¹ 秘书长每季度向安全理事会提交的有关安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的最新资料和报告也提供了相关信息。²

2. 本报告所述时期为 2020 年 11 月 1 日至 2021 年 10 月 31 日,载有关于按国际法规定属于非法的定居点活动及此类活动对巴勒斯坦人人权的影响的最新情况。第四节重点说明以色列对抗议定居点相关活动的巴勒斯坦人的表达自由与和平集会权施加的限制,包括使用武力施加的限制,以及占领状况的更广泛背景。报告还讨论了与被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点有关的问题。

3. 本报告所述期间,以色列在被占领的西岸地区,包括在东耶路撒冷的定居点继续快速扩张。定居者建立了 13 个新的前哨,延续了十年之久的增加趋势。拆毁巴勒斯坦人财产和定居者暴力事件达到了联合国有记录以来的最高水平,定居者暴力变得更加严重。在监测到的大多数定居者暴力事件中,以色列安全部队未能保护巴勒斯坦民众,在许多情况下过度使用武力³ 针对巴勒斯坦人。此外,在许多情况下,当巴勒斯坦人抗议定居点扩建和前哨时,以色列安全部队过度使用武力。定居者暴力和以色列安全部队过度使用武力普遍不受惩罚,这仍然是一个令人严重关切的问题。这些事态发展进一步加剧了前几份报告中描述的许多巴勒斯坦社区的胁迫环境,并增加了强迫转移的风险。⁴

二. 法律框架

4. 国际人权法和国际人道法同时适用于巴勒斯坦被占领土,即加沙和西岸,包括东耶路撒冷。具体而言,以色列受国际人道法规定的占领国义务的约束。秘书长的两份报告详细分析了有关的法律框架。⁵

¹ A/76/333、A/76/336、A/HRC/49/25 和 A/HRC/49/83。

² 见 <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>。

³ 本报告中使用的“过度使用武力”一词是指在执法行动中没有按照《执法人员使用武力和火器的基本原则》使用武力事件。此类事件可能导致不必要和(或)不成比例地使用武力,和(或)为非法执法目标使用武力,和(或)以歧视方式使用武力的情况。

⁴ A/76/336, 第四节、A/HRC/46/65, 第 48 段、A/HRC/46/22, 第 4 段。

⁵ A/HRC/34/38 和 A/HRC/34/39。

三. 与定居点有关的活动

A. 定居点扩张

土地指定、规划和招标

5. 在本报告所述期间，新的招标和开工数量增加，而新计划的推进或批准减少。以色列当局为西岸定居点的总共 3,600 个单元发出了标书，其中包括东耶路撒冷的近 300 个单元，而上一个报告所述期间为 3,200 个单元。西岸定居点约 7,100 个住房单元的计划得到推进或批准，包括东耶路撒冷的约 500 个住房单元，⁶ 而前一报告所述期间的数目大约为 9,300 套。⁷ 关于定居点建筑开工的官方数据显示增加了 40%，平均每月 142 个单元，而上一个报告所述期间为 101 个单元。⁸

6. 定居点建设继续推进，目的是进一步巩固被占领的东耶路撒冷周围的一圈定居点。5 月 20 日，耶路撒冷地区规划委员会批准了增建 540 个住房单元的 Har Homa E 计划，该计划将连接现有的 Gilo 和 Har Homa 定居点。10 月 13 日，耶路撒冷地方规划委员会批准为吉瓦 Gi'vat Hamatos 指定土地，这将是 20 多年来在耶路撒冷绿线上建造的第一个新定居点。10 月 4 日和 18 日，以色列民政局就在具有战略意义的 E1 地区建造近 3,500 个单元的计划受到反对举行了听证会。⁹ 这一地区是巴勒斯坦贝都因人社区的家园，其中包括约 7,500 名居民，以色列当局已经表示打算根据先前试图实施的搬迁计划强迫他们流离失所。¹⁰ Givat Hamatos、Har Homa E 和 E1 地区的计划完成后，将在东耶路撒冷南部和东部形成一个毗连的以色列定居点建筑区，切断西岸北部和南部之间的联系，并使东耶路撒冷与西岸其他地区分离，从而严重破坏建立一个有生存能力和毗连的巴勒斯坦国的可能性。¹¹

7. 10 月中旬，在希伯伦的犹太人定居点开始建造新的住宅区。10 月 24 日，以色列土地管理局宣布就大约 1,350 个定居点住房单元进行招标，其中一半位于西岸北部中部的 Ariel 定居点，这对该地区未来的巴勒斯坦发展产生了严重影响。¹² 10 月 27 日，以色列高级规划委员会提出了在 C 区建造约 3,100 个住房单元的计划。

8. 2020 年 11 月 29 日，以色列高等法院为 Kokhav Ya'akov 定居点“合法化”了 224 德南的土地，该定居点建在巴勒斯坦城镇 Aqab 村的私人 and 传统村庄土地

⁶ 联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的信息。

⁷ A/HRC/46/65，第 8 段。

⁸ 联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的信息。

⁹ A/75/376，第 43 段；<https://www.ir-amim.org.il/en> 和 <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-19-october-2021>。

¹⁰ A/HRC/31/43，第 46 和 68 段；A/67/372，第 55 段。另见 A/70/421，第 43 段。

¹¹ A/75/376，第 61 段。

¹² S/2021/1047，第 5 段。

上，这可能成为其他几个未决案件的先例。¹³ 2021 年 1 月 17 日，以色列宣布 Modi'in Illit 和 Kfar Haoranim 定居点之间的 286 德南土地和 Na'aleh 定居点附近的 71 德南土地为“国有土地”。¹⁴ 显然是为了分配土地用于扩建定居点。¹⁵

9. 定居者建立了 13 个新的前哨，¹⁶ 根据以色列国内法这也是非法的，持续了十年之久的增加趋势。¹⁷ 其中，9 个是未经授权的农场，对周围的巴勒斯坦社区造成了灾难性影响。¹⁸ 以色列当局拆除了一个前哨，并疏散了另一个前哨，等待以色列进行土地调查，以确定土地的状况(见上文第 43 段)。¹⁹ 5 月 11 日，以色列高等法院下令在 10 月 1 日前将以色列定居者从 Shevot Rahel 定居点附近的 Shiloh Valley 的 170 德南土地上驱逐，但后来将驱逐时间推迟到 2023 年 2 月 1 日。²⁰ 提出了四项追溯性的前哨正规化计划。²¹ 2020 年 12 月 16 日和 2021 年 5 月 10 日，以色列议会在初步投票中提出了旨在使大约 65 个前哨合法化的法案，并授权在过渡期间将这些前哨视为授权定居点，其居民接受所有市政服务。²² 7 月 18 日，以色列高等法院驳回了 2019 年的一项请愿，内容是要求停止向资助定居点活动，包括未经授权的前哨的 Amana 定居者组织转移国家资金。²³

巩固定居点

10. 以色列继续利用绕行道路网络和隔离墙非法巩固定居点，危及两国解决方案的可行性，并对巴勒斯坦人的权利产生严重影响。以色列实施了广泛的基础设施项目，为定居者的行动提供方便，但同时西岸巴勒斯坦人的行动却继续受到限制，严重侵犯了他们的行动自由以及获得服务和生计的机会。²⁴ Qalandiya 公路地下通道的建设工作已经开始，这条公路将把耶路撒冷与深入西岸的一组定居点

¹³ 见 <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download? path=HebrewVerdicts\19\820\017\k09&fileName=19017820.K09&type=4> (希伯来文)和 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-high-court-rejects-petition-against-declaring-west-bank-area-state-land-1.9338816>。

¹⁴ 立即实现和平运动提供的资料。

¹⁵ A/76/336，第 41 段。另见 https://f35bf8a1-b11c-4b7a-ba04-05c1ffae0108.filesusr.com/ugd/cdb1a7_04c9fe5f2c954d17953d9c5114041962.pdf。

¹⁶ 立即实现和平运动提供的资料。

¹⁷ A/76/336，第 9 段。

¹⁸ 同上，第四节。A/75/376，第 10 段；A/HRC/40/42，第 39 段。

¹⁹ 立即实现和平运动提供的资料。

²⁰ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.HIGHLIGHT-israel-s-top-court-delays-settler-evacuation-until-after-jewish-farming-sabbatical-1.10302191>。

²¹ 立即实现和平运动提供的资料。

²² 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_21_december_2020_2334.pdf。

²³ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-high-court-rejects-petition-to-halt-public-funds-to-settlement-movement-1.10012528>。

²⁴ A/HRC/46/65，第 13 段。

连接起来。²⁵ 巴勒斯坦人的私人土地将被征用修建高速公路。²⁶ 西岸的其他四项公路计划也已提出。²⁷

11. 目前在住区和人权方面的一个关键问题是土地登记。2018年5月，以色列政府决定在2021年第四季度前登记被占领东耶路撒冷50%的土地所有权，其余在2025年底前登记。²⁸ 截至10月31日，包括 Beit Hanina、Sur Baher、Sheikh Jarrah、Issawiya、Hizma 和 At-Tur 在内的整个被占领东耶路撒冷的70块土地的登记工作已经开始。²⁹ 作为占领国，以色列被禁止在被占领的东耶路撒冷适用其国内法，因为东耶路撒冷是被占领土，以色列不得对其在那里占领的土地行使主权或获得永久所有权。³⁰ 解决所有权是一个永久政权不可逆转的主权行为，因此颠覆了占领本质上是暂时的原则。³¹ 根据国际法，最近在被占领的东耶路撒冷在这方面采取的行动是非法的。³² 它还增加了非法侵占财产和强迫转移的风险。³³

12. 在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立和扩大定居点没有法律效力，是对国际法的公然违反。此外，根据以色列国内法，前哨被视为非法。这种定居点的建立和扩大相当于以色列将其人口转移到巴勒斯坦被占领土，这是国际人道法所禁止的。³⁴ 这种转移相当于战争罪，可能使参与者的个人刑事责任受到追究。³⁵

B. 定居点对人权的影响

与定居点有关的暴力事件

13. 自2017年联合国开始公开报告定居者暴力统计数据以来，定居者暴力达到了最高水平。³⁶ 在包括东耶路撒冷在内的西岸，发生了502起定居者暴力事件，

²⁵ 见 <https://mailchi.mp/ir-amim/civil-administration-advances-huge-road-construction-plans-pushing-forward-the-de-facto-annexation-of-greater-jerusalem?e=f7e1245427> 和 <https://peacenow.org.il/en/works-begun-on-paving-the-qalandiya-underpass>。

²⁶ 见 <https://mailchi.mp/ir-amim/civil-administration-advances-huge-road-construction-plans-pushing-forward-the-de-facto-annexation-of-greater-jerusalem?e=f7e1245427>。

²⁷ 立即实现和平运动提供的资料。

²⁸ 见 https://www.gov.il/he/departments/policies/dec3790_2018。进一步资料，见 https://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/3790%20Monitor%20Report_May%202021_English_0.pdf。

²⁹ 挪威难民理事会提供的资料。

³⁰ 《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十三和第五十五条和 <https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/customary-international-humanitarian-law-i-icrc-eng.pdf>, rule 51。

³¹ A/76/336, 第13段。另见《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十三和第五十五条。

³² 国际法院，《对在巴勒斯坦被占领土建造隔离墙的法律后果的咨询意见》，《2004年国际法院案例汇编》，第136页。

³³ 见 A/75/376, 第四节；A/HRC/46/65, 第四节；及 A/HRC/37/43, 第36段。

³⁴ A/HRC/46/65, 第57段和《关于战时保护平民的日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)第四十九条第六款。

³⁵ A/HRC/46/65, 第57段和《国际刑事法院罗马规约》第八条第(二)款第2项第(8)目。

³⁶ 人道主义事务协调厅提供的资料。

造成伤亡和(或)财产损失³⁷，而上一个报告期间发生了 339 起事件。袭击的严重程度也有所加剧：尤其令人关切的是武装定居者在巴勒斯坦社区内实施袭击的事件，有时袭击发生在以色列安全部队附近，以及以色列安全部队与定居者一起袭击巴勒斯坦人的事件。六名巴勒斯坦人(四男两女)在此类袭击中丧生，其中四人被定居者杀害，两人被定居者或随行的以色列安全部队杀害。定居者还打伤了另外 170 人，包括至少 83 名男子、32 名儿童和 11 名妇女。定居者毁坏了 12,800 棵树木和 242 辆汽车。根据以色列方面的消息，两名已知或据信是定居者的以色列人被巴勒斯坦人打死，98 人受伤。³⁸

14. 12 月，在两名定居者在暴力事件中死亡后，西岸各地的定居者暴力激增。³⁹从 4 月份开始又出现了一次严重的激增，似乎是由为了定居者组织的利益而在 Sheikh Jarrah 和 Silwan 进行驱逐的威胁所推动的(见下文第四节)。对抗和出于民族主义动机的煽动和暴力蔓延到整个东耶路撒冷，并在 5 月蔓延到整个巴勒斯坦被占领土和以色列，引发了自 2014 年以来以色列和加沙巴勒斯坦武装团体之间最大规模的敌对行动升级。⁴⁰

15. 在本报告所述期间记录的几起案件中，以色列安全部队与定居者一起袭击巴勒斯坦人，包括使用火器。5 月 14 日，大约 20 至 30 名定居者和至少 6 名以色列安全部队人员袭击了纳布卢斯附近的 Urif 村。年轻的巴勒斯坦人向他们投掷石块，在随后的冲突中，定居者和以色列安全部队发射实弹。一名 32 岁的巴勒斯坦男子被两颗子弹击中胸部和腹部，因伤势过重死亡。目击者指认 Yitzhar 定居点的一名警卫是开枪者，他被拍到与以色列安全部队一起开枪。至少还有三名巴勒斯坦人被实弹打伤。

16. 定居点警卫似乎也在暴力袭击中发挥了积极作用。定居点警卫通常是定居者，往往由以色列安全部队训练和武装，有权使用任何合理手段进行拘留和搜查，包括在没有逮捕证的情况下，直到军队或警察到达。⁴¹4 月 28 日，一名定居点警卫在 Silwan 的 Wadi Hilweh 居民区殴打一名巴勒斯坦残疾人，造成他头部和面部受伤和擦伤。监控摄像显示，警卫直接对着受害者的脸使用胡椒喷雾，将他推倒在地，勒住他的颈部，并反复击打他的头部。巴勒斯坦邻居报了警，但警察一直没来。

17. 在 10 月份的橄榄收获期间，定居者暴力再次增加。10 月 4 日至 31 日，人道主义事务协调厅记录了 52 起定居者暴力事件，包括 2,956 棵树和 37 辆汽车被破坏或摧毁。⁴²巴勒斯坦人在进入橄榄园时受到定居点警卫、以色列安全部队和定居者的限制。纳布卢斯省和拉马拉省受影响最大。在人权高专办记录的许多案

³⁷ 同上。这一数字不包括在与定居者有关的事件中被以色列安全部队打伤的巴勒斯坦人人数。

³⁸ 人道主义事务协调厅提供的资料。

³⁹ A/76/336，第 21 段。

⁴⁰ 同上，第 22 段。

⁴¹ 见 <https://www.yesh-din.org/en/the-lawless-zone-the-transfer-of-policing-and-security-to-the-civilian-security-coordinators-in-the-settlements-and-outposts/>。

⁴² 人道主义事务协调厅提供的资料。

件中，以色列安全部队不遵守保护巴勒斯坦人的职责。⁴³ 10月13日，以色列安全部队在 Al-Mughayyir 对拔除橄榄树的定居者进行反击，当时一些定居者，其中一些人蒙面，对他们的军车使用胡椒喷雾，造成两名士兵轻伤，并试图用金属棒袭击一名巴勒斯坦男子。10月14日，以色列国防部长呼吁以色列国防军“系统地、积极地、毫不妥协地……采取行动，反对一切形式的暴力，反对巴勒斯坦人、犹太人，当然也反对安全部队”。⁴⁴ 然而，10月23日，当大约20名蒙面定居者袭击在 Turmus'ayya 与家人一起采摘橄榄的巴勒斯坦农民时，以色列安全部队的回应是向巴勒斯坦人发射催泪瓦斯和带橡皮外壳的金属子弹。

18. 9月28日，约70名蒙面定居者携带石块、警棍和手枪袭击了 Umm Fagarah、Ar Rakeez 和 At Tuwani 等巴勒斯坦村庄。在 Umm Fagarah，定居者当着以色列安全部队的面打伤了8名巴勒斯坦人，其中包括一名3岁男孩，他被一块大石头击中头部，伤势严重。定居者还杀死了五只绵羊，损坏了10所房屋、13辆汽车、两辆拖拉机以及几块太阳能电池板、水管和水箱。据目击者称，巴勒斯坦居民投掷石块，试图赶走定居者。从一开始就在现场的以色列安全部队没有干预。相反，他们向居民发射催泪弹和震爆弹作为回应。在相关冲突中，20名巴勒斯坦人被以色列安全部队打伤，1名以色列士兵受伤。

19. 作为占领国，以色列有义务采取一切力所能及的措施，尽可能恢复和确保被占领巴勒斯坦领土上的公共秩序和生活，并在任何情况下保护巴勒斯坦人民免遭任何暴力行为或暴力威胁。⁴⁵ 以色列也有义务尊重和确保巴勒斯坦人民的人权，包括他们的生命权和人身安全权。⁴⁶ 它必须保护包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的人的生命免受一切可合理预见的威胁，包括来自私人和实体的威胁。⁴⁷ 相反，在以色列安全部队的默许或有时的实际支持下，系统化和日益严重的定居者暴力正在加剧巴勒斯坦人面临的胁迫环境。⁴⁸

对定居者暴力行为的问责

20. 秘书长和联合国人权事务高级专员多次报告了定居者暴力方面普遍存在的有罪不罚现象。⁴⁹ 尽管袭击越来越严重，以色列官员公开呼吁追究责任，但有罪不罚的气氛继续存在。⁵⁰ 例如，在9月28日 Umm Fagarah 发生袭击后，以色列外交部长谴责了这次袭击，并表示以色列有责任将袭击者绳之以法。以色列当局

⁴³ 见 <https://mailchi.mp/c106b3db21b6/state-re-opens-investigation-into-2010-severe-injury-of-unarmed-civilian-demonstrator-4841926?e=c3c0aff43a>。

⁴⁴ 见 https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gantz-instructs-idf-to-act-uncompromisingly-against-settler-violence/。

⁴⁵ 《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十三和第四十六条；以及《日内瓦第四公约》，第二十七条。

⁴⁶ 见国际法院《对在巴勒斯坦被占领土建造隔离墙的法律后果的咨询意见》，《2004年国际法院案例汇编》。见 A/HRC/43/38，第6-9段。

⁴⁷ 人权事务委员会，第36号一般性意见(2019年)，第18段。

⁴⁸ A/76/336，第19段。

⁴⁹ 同上，第26段；A/74/357，第27段。

⁵⁰ A/76/336，第27段。另见 https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/יישובים+בתוך+עמדה+2021+נא/inside+Palestinian+communities_EN.pdf。

逮捕了 7 名以色列人。⁵¹ 虽然其中 5 人被释放，但 10 月 21 日，两名年龄分别为 15 岁和 17 岁的定居者儿童因参与袭击而被起诉，可是他们都没有因实际袭击巴勒斯坦人而被起诉。⁵²

21. 11 月 19 日，包括两名儿童在内的三名以色列人被控在一个月前袭击采摘橄榄的巴勒斯坦人。⁵³ 12 月 29 日，以色列总检察长对两名以色列人提出起诉，其中一人是儿童，他们策划了一次“价格标签”行动。⁵⁴ 2 月 23 日，以色列当局起诉一名 17 岁的以色列男孩向 Sartah 的巴勒斯坦人住宅投掷震爆手榴弹。⁵⁵ 9 月 1 日，耶路撒冷少年法院宣判因在 2015 年参加所谓的仇恨婚礼而被指控犯有暴力和恐怖主义罪行的五名以色列儿童未犯下指控罪行。⁵⁶ 一人被判故意损坏财产罪。10 月 14 日，总检察长提出上诉。⁵⁷

22. 在定居者或以色列安全部队与定居者一起杀害巴勒斯坦人的案件中，问责措施仍然严重不足。⁵⁸ 对于 1 月 5 日一名 25 岁的巴勒斯坦男子在 Gush Etzion 被一名定居者杀害一事，没有任何公开信息。关于 2 月 5 日一名定居者在 Ras Karkar 杀害一名 32 岁的巴勒斯坦男子，以色列警方决定不对这起杀人事件进行刑事调查。⁵⁹ 关于 5 月 14 日一名 32 岁的巴勒斯坦男子在 Urif 被杀一事，⁶⁰ 7 月 16 日，宪兵宣布进行调查。⁶¹ 然而，10 月 7 日，媒体报道称，以色列国防军没有对涉嫌杀人的蒙面人采取措施。以色列国防军发言人说，他是一名休班士兵，住在该地区，没有人对他提出指控。⁶² 关于 5 月 14 日在 Ar-Rihyah 被定居者杀害的一名巴勒斯坦男子，7 月 23 日，以色列媒体报道说，受害者的家人提出了投诉。截

⁵¹ 见 <https://www.haaretz.co.il/news/law/.premium-1.10314884> (希伯来文)。

⁵² 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-jewish-teens-from-west-bank-charged-with-rioting-in-palestinian-village-1.10315594>。

⁵³ 见 <https://www.timesofisrael.com/three-israelis-indicted-for-assaulting-palestinians-during-olive-harvest/>。

⁵⁴ 见 <https://www.srugim.co.il/521483-%D7%9B%D7%AA%D7%91-%D7%90%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%9D-%D7%A0%D7%92%D7%93-%D7%A9%D7%A0%D7%99-%D7%A6%D7%A2%D7%99%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%A9%D7%AA%D7%9B%D7%A0%D7%A0%D7%95-%D7%AA%D7%92-%D7%9E%D7%97%D7%99%D7%A8> (希伯来文)。另见 A/HRC/40/42，第 30 段。

⁵⁵ 见 <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-25-march-2021-unscr-2334>。另见 <https://www.timesofisrael.com/israeli-17-indicted-for-stun-grenade-attack-on-palestinians-vandalism/>。

⁵⁶ 见 <https://www.haaretz.co.il/news/law/1.10171777> (希伯来文)。

⁵⁷ 见 <https://www.haaretz.co.il/news/law/1.10294297> (希伯来文)。

⁵⁸ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-settlermasked-person-filmed-shooting-at-palestinians-as-israeli-soldiers-watch-1.10006087> 和 <https://www.972mag.com/joint-attacks-israeli-settlers-soldiers/>。

⁵⁹ 见 <https://www.timesofisrael.com/man-said-to-have-shot-infiltrator-dead-already-on-trial-for-shooting-palestinian/> 和 A/76/336，第 30 段。

⁶⁰ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-settler-masked-person-filmed-shooting-at-palestinians-as-israeli-soldiers-watch-1.10006087>。

⁶¹ 见 <https://www.972mag.com/joint-attacks-israeli-settlers-soldiers/>。

⁶² 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-the-israeli-military-spotted-a-settler-shooting-at-palestinians-but-did-nothing-1.10273450>。

至 10 月 31 日，以色列警方尚未展开调查。⁶³ 5 月 14 日，一名 27 岁的男子在 Iskaka 被打死，一名 37 岁的妇女于 5 月 19 日在 Kiryat Arba 附近被打死，当时定居者和以色列安全部队都使用了武力，但没有关于任何问责步骤的信息。关于 6 月 26 日的事件，据记录，一名定居者在 Havat Maon 前哨附近用一名以色列士兵的武器向巴勒斯坦人实弹射击，以色列警方于 9 月开始调查。然而，该定居者没有被传唤问话，军队决定不对他提出正式指控。⁶⁴ 10 月 17 日，以色列国防军宣布，一名副营长因在 9 月份两次对巴勒斯坦人和以色列活动分子进行人身攻击而被记录在案，因此在今后三年内不得晋升。⁶⁵

23. 未能保护巴勒斯坦人以及司法系统在追究定居者对巴勒斯坦人的暴力行为方面的缺陷包括：对定居者和巴勒斯坦人适用不同的法律制度；持续和普遍缺乏彻底和公正的调查；起诉和定罪率低；诉讼经常延迟；控罪过于宽大。总体而言，这些缺陷加剧了定居者暴力有罪不罚的气氛，鼓励袭击继续发生。⁶⁶

拆除、强迫迁离和流离失所

24. 以色列当局拆除了 967 处巴勒斯坦人拥有的建筑⁶⁷ 在西岸(83%)，包括东耶路撒冷(17%)，1,190 名巴勒斯坦人(656 名儿童、261 名妇女和 273 名男子)流离失所，这是自人道主义事务协调厅 2009 年开始记录拆除以来的最高数字。以色列当局拆毁的建筑包括 243 个捐助者资助的人道主义援助建筑，尽管发生了冠状病毒疾病(COVID-19)疫情，还是拆毁了 86 个供水、环境卫生和个人卫生建筑，⁶⁸ 以及两所学校，影响到 643 名儿童。⁶⁹ 以色列当局通过适用第 1797 号军事命令拆除了 70 处建筑，该命令授权在接到通知后 96 小时内拆除 C 区的新建筑。⁷⁰ 在被占领的东耶路撒冷，巴勒斯坦人越来越多地被迫自行拆除房屋，这是因为以色列歧视性的分区和规划制度导致他们几乎不可能获得建筑许可证。此外，如果由市政府实施拆除，将对他们征收巨额罚款和费用。⁷¹ 自拆房屋占 98 栋，而上一个报告所述期间为 74 栋。⁷²

25. 在本报告所述时期结束时，东耶路撒冷至少有 218 个巴勒斯坦家庭，含 970 人，包括 424 名儿童，由于主要由以色列定居者组织向以色列法院提起的诉讼，

⁶³ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-two-weeks-on-police-haven-t-begun-probing-alleged-settler-killing-of-palestinian-1.9931965>。

⁶⁴ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-police-stall-in-probe-of-settler-who-fired-soldier-s-weapon-at-palestinians-1.10331978?lts=1640245559380>。

⁶⁵ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.HIGHLIGHT-idf-officer-barred-from-promotion-for-3-years-after-attacking-leftists-palestinians-1.10301506>。

⁶⁶ A/76/336，第 31 段。

⁶⁷ 以色列当局在上一个报告期内拆除了 964 处建筑。

⁶⁸ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁶⁹ 联合国儿童基金会(儿童基金会)提供的资料。

⁷⁰ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁷¹ A/76/336，第 34 段。另见 https://www.alhaq.org/cached_uploads/download/2021/09/14/weekly-focus-ola-ag-final2-sp-1631603444.pdf。

⁷² 人道主义事务协调厅提供的资料。

仍然面临迫在眉睫的强制驱逐风险。⁷³ 2 月，耶路撒冷市政府拒绝了东耶路撒冷 Silwan 居民区 Al Bustan 地区的总体规划，该规划是作为正在进行的为居民建造住房解决方案的谈判的一部分提交的。⁷⁴ 市政府还反对将拆迁冻结扩大到 68 所房屋的请求。3 月和 8 月，耶路撒冷地方事务法院批准延长 52 项冻结，目前延至 2022 年 2 月 10 日，等待市政当局的规划进程。法院遗漏了 Al Bustan 的 16 所房屋，这些房屋面临着即将被拆除的风险。⁷⁵ 在 Silwan 的 Batan Al Hawa 区，多达 85 个家庭仍面临被驱逐的风险，等待以色列最高法院对不服下级法院驱逐裁决的上诉作出裁决。

26. 希伯伦南部 Masafer Yatta 的巴勒斯坦社区遭受了几波拆除，以色列法院正在审理拆除和驱逐案件，影响到大约 1,300 名巴勒斯坦人。⁷⁶ 挪威难民理事会为那些面临拆除令的家庭提供了法律代表，并于 12 月 24 日获得了一项临时禁令，有效期至高等法院就驱逐案作出裁决后 60 天。Masafer Yatta 农村委员会要求加入驱逐案件的诉讼程序，以提出证据证明居民在该地区被宣布为射击区之前就已经生活在该地区，听证会定于 2022 年 3 月举行。多达 300 名巴勒斯坦人面临迫在眉睫的流离失所风险的另一个地点是耶路撒冷南部边境的 Al Walajeh，那里有 36 栋住宅和 9 栋无人居住的建筑正在等待拆除令。截至 10 月底，保护 38 所房屋免遭拆除的临时禁令仍然有效。⁷⁷ 10 月 31 日，地区法院发布了一项裁决，允许社区提交一份新的计划。

27. 这些拆除和强行驱逐导致许多侵犯人权行为，加剧了胁迫性环境，并可能导致强迫迁移，严重违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》(日内瓦第四公约)。根据国际人道主义法，占领国必须尊重被占领土上的私有财产，不得没收，⁷⁸ 也禁止破坏专用于教育的财产和机构。⁷⁹

面临强迫转移风险的社区

28. 由于胁迫性环境，东耶路撒冷 C 区和希伯伦 H2 地区的巴勒斯坦人仍然面临被强迫迁移的风险。⁸⁰ 贝都因人和牧民社区面临的风险尤其大，包括东耶路撒冷及其周围的 18 个社区，其中有约旦峡谷及被以色列指定为军事射击区的土地上的 Khan al-Ahmar/Abu al-Helu 村⁸¹ 和其他社区⁸²。9 月 29 日，以色列高等法院批准了以色列国的一项请求，将对 Khan al-Ahmar/Abu al-Helu 村执行驱逐令的

⁷³ A/76/336，第 34 段。另见 S/2021/584。

⁷⁴ 见 <https://www.ir-amim.org.il/en/node/2627>。挪威难民理事会提供的资料。

⁷⁵ 挪威难民理事会提供的资料。另见 <https://www.ochaopt.org/content/west-bank-demolitions-and-displacement-august-2021>。

⁷⁶ A/76/336，第 51 段。

⁷⁷ 见 <https://mailchi.mp/ir-amim/al-walajeh-under-heightened-risk-of-mass-demolition-after-state-files-motion-to-dismiss-appeal?e=%5bUNIQID%5d>。

⁷⁸ 《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十六条；

⁷⁹ 《日内瓦第四公约》，第四十九条和第一百四十七条。《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十六和第五十六条；另见 A/HRC/34/38，第 21 和第 33 段。

⁸⁰ A/76/336，第 37 段。另见 A/72/564，第 36-58 段。

⁸¹ A/73/410，第 22 段、A/74/357，第 36 段、A/HRC/37/43，第 25 段、A/HRC/43/67，第 33 段。

⁸² A/76/336，第 37-57 段。

请求的答复推迟至 2022 年 3 月。政府在请求中提到了 COVID-19 疫情和“当前的外交安全局势”，并补充说，在达成协议以避免大规模拆迁方面取得了“重大进展”。⁸³

29. 在本报告所述期间，位于以色列指定的 903 军事射击区的 Humsa al Bqai'a 贝都因人社区的住房和生计建筑遭到了八次大规模拆除和没收行动。⁸⁴ 2020 年 11 月初，以色列当局口头命令该社区离开该地区，在没有时间采取任何进一步法律行动的情况下，该社区长达十年的反对强拆的请愿和上诉就结束了。⁸⁵ 11 月至 7 月期间，以色列当局拆除了 196 座建筑，包括 112 座由捐助者资助的建筑，其中一些是作为对以前拆除行动的回应而提供的人道主义援助，导致 365 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 209 名儿童。以色列当局还没收了个人物品，包括食物、儿童牛奶、衣服、卫生用品和玩具。构成该社区主要收入来源的牲畜没有食物、水或住所。⁸⁶ 据报告，2020 年 11 月拆除后，两个家庭(12 人)离开了他们在 Humsa al Bqai'a 的家，搬到了纳布卢斯附近的 Froush Beit Dajan，直到 10 月 31 日他们一直住在该地。其他家庭搬到了射击区之外，2 月 21 日，以色列高等法院发布了一项临时命令，禁止拆除他们在这一地点的建筑，该地点距离他们在射击区内以前的家大约 1,400 米。截至 10 月 31 日，据报有 9 个家庭(86 人)仍留在该地点，两个家庭(11 人)仍留在射击区。以色列的行动使该社区面临极大的搬迁压力，似乎已导致至少 11 个家庭(98 人)离开家园。在 7 月 12 日向人权高专办提供的证词中，居民表示他们不愿意搬迁到以色列指定的搬迁地点。非法迁移构成对《日内瓦第四公约》的严重违反，相当于战争罪。

四. 以色列镇压巴勒斯坦人对定居点活动的抗议

30. 在本报告所述期间，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸打死 70 名巴勒斯坦人(51 名男子、3 名妇女和 16 名男孩)，打伤 14,090 人。其中，10 人(4 名男童和 6 名男子)被打死，10,867 人受伤(包括 795 人被实弹打伤)，这些死伤是在反对定居点和定居点相关问题的主要是和平的抗议中以及更广泛的占领背景下发生的。特别紧张的局势发生在东耶路撒冷，巴勒斯坦人抗议在 Sheikh Jarrah 和 Silwan 为了定居者组织的利益实施驱逐的威胁，以及在纳布卢斯省，巴勒斯坦人抗议定居者的存在和建立非法前哨。在这两种情况下，人权高专办记录了大量歧视性执法、恐吓抗议者和记者、大规模逮捕和对主要是和平抗议者过度使用武力的案件，包括使用致命武力作为人群控制措施，下文将对此进行进一步审查。这引起了对以色列安全部队侵犯人权行为的严重关切，包括侵犯巴勒斯坦人的表达自由权、和平集会权以及生命权和人身安全权。⁸⁷

⁸³ S/2021/1047，第 11 段。

⁸⁴ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁸⁵ A/76/336，第 39 段。

⁸⁶ 人道主义事务协调厅提供的资料。继 7 月 7 日的大规模拆除之后，人道主义组织被禁止进入该地，直至 7 月 14 日，这违反了《日内瓦第四公约》第五十九条。

⁸⁷ 《世界人权宣言》，第十九至第二十条。《公民及政治权利国际公约》，第六条第一款、第九条第一款、第十九条和第二十二条。《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十六条；以及《日内瓦第四公约》，第二十七条。

东耶路撒冷，谢赫贾拉

31. 在本报告所述期间，以色列警察在东耶路撒冷示威中打伤了至少 265 名巴勒斯坦人，其中 5 人被实弹打伤。⁸⁸ 以色列安全部队违反国际规范和标准，对完全和平的示威者、人权活动人士和记者使用武力。执法显然是以歧视的方式进行的，包括记者在内的几起逮捕事件引起了对任意逮捕和阻碍记者工作的关注。

32. 在东耶路撒冷，在本报告所述期间结束时，有 200 多个巴勒斯坦家庭的驱逐案件在以色列法院待审，影响到近 1,000 名巴勒斯坦人。这些案件的依据是适用《缺位财产法》和《法律和行政事务法》，这些法律允许在 1948 年之前在东耶路撒冷拥有财产的以色列犹太人收回他们的财产。⁸⁹ 在东耶路撒冷适用这些法律不符合以色列根据国际人道主义法承担的义务。⁹⁰ 没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们的财产，这使这些法律具有固有的歧视性。⁹¹ 在东耶路撒冷 Sheikh Jarrah 居民区，在本报告所述时期结束时，共有 8 个家庭——约 75 人——面临被定居者组织驱逐的威胁。在这一案例中，Nahalat Shimon 定居者组织在获得财产后声称对土地拥有所有权，并对巴勒斯坦家庭提起了驱逐诉讼。巴勒斯坦家庭对这些要求提出质疑，其中一些家庭已经在这些房屋中居住了近 70 年，他们对驱逐令提出上诉。2 月 10 日，地区法院驳回了其中四个家庭的上诉，维持对他们的驱逐，并命令他们在 2021 年 5 月 2 日之前搬出他们的房产，使他们面临迫在眉睫的被驱逐风险，并引发紧张局势(见上文第 14 段)。

33. 多年来，在以色列活动人士和其他活动人士的支持下，巴勒斯坦人一直在谢赫贾拉示威反对驱逐。4 月份，抗议运动愈演愈烈。巴勒斯坦人、以色列人和其他人权活动分子在谢赫贾拉的街道上发起了广泛的静坐示威，几乎每天都举行抗议活动。该社区在社交媒体上积极动员，用“#拯救谢赫贾拉”标签记录事件，获得了国际关注。一名定居者告诉一个受到强制驱逐威胁的家庭“如果不偷[他们的房子]别人会偷”的录音广为流传，并成为定居点活动的象征。⁹² 在以色列当局的命令下，巴勒斯坦用户关于谢赫贾拉的内容受到越来越多的限制并被删除，这是网上言论节制的明显偏向。⁹³ 9 月 14 日，脸书监督委员会建议对巴勒斯坦和亲巴勒斯坦的内容进行审查。⁹⁴

34. 抗议活动从谢赫贾拉蔓延到耶路撒冷的其他地区，恰逢斋月和几个以色列节日的开始。出于种族和民族主义动机的紧张和暴力加剧，随之而来的是对巴勒斯坦人的重大行动限制和使用武力。在某些情况下，以色列警察对和平抗议者使用了不必要的武力，包括在阿克萨清真寺大院。例如，5 月 7 日，巴勒斯坦红新月会报告有 205 名巴勒斯坦人受伤，大多数发生在阿克萨清真寺大院，包括以色列

⁸⁸ 人道主义事务协调厅提供的资料。

⁸⁹ A/75/376，第 51-55 段。

⁹⁰ 同上，第 54 段。

⁹¹ 同上。

⁹² 见 <https://www.youtube.com/watch?v=KNqozQ8uaV8>。

⁹³ 见 A/HRC/49/83，第 32 段。另见 <https://7amleh.org/2021/05/21/7amleh-issues-report-documenting-the-attacks-on-palestinian-digital-rights> 和 <https://www.hrw.org/news/2021/10/08/israel-palestine-facebook-censors-discussion-rights-issues>。

⁹⁴ 见 <https://www.oversightboard.com/decision/FB-P93JPX02>。

警察向 Bab Al-Rahma 教堂的一群巴勒斯坦人发射震爆弹，逃脱的可能性有限。5 月 11 日，耶路撒冷的事件引发了 2014 年以来以色列和巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动最严重的升级，严重的暴力蔓延到整个西岸和以色列。⁹⁵

35. 以色列警察实行动限制，并在谢赫贾拉的主要入口设立临时检查站。不居住在该地区的巴勒斯坦人被禁止进入，居民被命令留在室内。在几起记录在案的案件中，以色列警察允许以色列人(其中一些人携带武器)越过检查站进入谢赫贾拉进行抗议，从而加剧对抗，甚至直接煽动暴力。⁹⁶ 5 月 6 日，一名来自 Otzma Yehudit 党的议员在谢赫贾拉设立了一个“外地办事处”，据说是为了帮助确保以色列警察向附近的以色列人提供适当的保护⁹⁷ 5 月 8 日，他呼吁给予警察更多权力使用火器对抗巴勒斯坦人。5 月 8 日，至少有 23 名在耶路撒冷积极参与公民和政治活动的巴勒斯坦人被捕。所有人都在几小时到几天内被释放，大多数人的获释条件是远离谢赫贾拉赫或耶路撒冷。

36. 5 月 18 日，一名 16 岁女孩服从以色列警察的命令，与父亲一起进入她在谢赫贾拉的家，以色列警察从几米远的地方向她背后任意发射了一枚动能弹。她严重受伤倒在地上。警察发射了另一颗子弹，击中了她父亲的腿，并通过前门的栅栏投掷了一枚震爆弹，在他们之间爆炸。两人都住院了。媒体广泛播放了该事件的录像，⁹⁸ 以色列警方内部调查部展开了调查。截至本报告所述时期结束时，开枪打死该女孩的警察已被停职，而据报另有四名警察正在接受调查。

37. 6 月 4 日，巴勒斯坦人举行了从谢赫贾拉到锡勒万的声援马拉松，作为和平抗议的一种形式。当跑步者——包括妇女、儿童和老人——聚集在锡勒万的 Batn Al-Hawa 终点线唱歌跳舞时，以色列警察发射震爆弹和动能弹，暴力驱散他们。录像显示，以色列警察突袭活动帐篷，并对帐篷内的人进行人身攻击，包括使用警棍。⁹⁹ 巴勒斯坦红新月会治疗了 23 名伤者。¹⁰⁰ 以色列警察使用暴力逮捕了四名巴勒斯坦人，包括一名 15 岁的男孩。他们还殴打了一群记者，并损坏了他们的相机，¹⁰¹ 用动能弹击中了一辆救护车，打碎了挡风玻璃。¹⁰²

38. 以色列警察显然故意阻止记者记录这些事件，有时甚至使用武力。6 月 5 日，他们逮捕了半岛电视台媒体网络的一名女记者，她当时正在报道谢赫贾拉的抗议活动。¹⁰³ 以色列警察要她的记者证，当从车里出来时，一名女警察把她推到墙上，踢她，导致她的手臂骨折。这名记者被逮捕，被指控袭击一名以色列

⁹⁵ 见 A/HRC/49/83 和 A/HRC/49/25。

⁹⁶ 另见 <https://twitter.com/i/status/1389469783247163398>。

⁹⁷ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-kahanist-lawmaker-closes-makeshift-office-in-east-jerusalem-at-netanyahu-s-behest-1.9783069?lts=1639435045666>。

⁹⁸ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-jerusalem-police-officer-who-shot-palestinian-girl-suspended-after-footage-emerges-1.9845088>。

⁹⁹ 见 https://twitter.com/JalalAK_jojo/status/1400849842855976969。

¹⁰⁰ 见 <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/4/israeli-police-attack-palestinians-running-to-protest-expulsions>。

¹⁰¹ 见 <https://www.wattan.net/ar/news/342475.html>。

¹⁰² 由瓦迪西尔维信息中心提供的信息。

¹⁰³ 见 <https://www.aljazeera.com/gallery/2021/6/6/the-moment-when-al-jazeera-journalist-was-arrested>。

军官，但在逮捕录像于晚间发布后被释放，这与指控相矛盾。然而，她被要求离开谢赫贾拉 15 天，指控改为“不服从警官的命令”。¹⁰⁴ 在东耶路撒冷紧张局势期间，其他几名女记者遭到人身攻击和逮捕，¹⁰⁵ 在其他几个记录在案的案例中，记者被拒绝采访。¹⁰⁶

39. 在紧张局势中，5 月 9 日，在以色列总检察长表示愿意考虑干预有待批准的向最高法院上诉的许可之后，最高法院发布了一项禁止驱逐这四个家庭的暂缓令。10 月 4 日，最高法院提出了一项解决方案，给予这四个家庭第一代或第二代受保护的租赁地位，同时承认以色列定居者组织对土地的所有权，并向定居者支付象征性的年租金。¹⁰⁷ 10 月 27 日，四个家庭和 Nahalat Shimon 组织都拒绝了拟议的解决方案。在本报告所述期间结束时，东耶路撒冷的抗议活动仍在继续，尽管强度有所降低。

纳布卢斯行政区，拜塔

40. 西岸大多数与定居者有关的暴力发生在前哨附近，前哨的扩大和定居者对巴勒斯坦人的袭击之间似乎存在关联。¹⁰⁸ 纳布卢斯行政区长期以来一直是定居者暴力的热点，也是报告所述期间受影响最大的地区，共记录了 178 起事件，¹⁰⁹ 包括人身暴力和实弹射击。暴力事件尤其发生在 Yitzhar 定居点及其邻近前哨周围 25 公里的范围内、60 号公路沿线以及 904A 射击区以西 Itamar 定居点外围环形地带附近。¹¹⁰

41. 2020 年底在 Beit Dajan 的 Masyaf 山和 2021 年 5 月在拜塔附近的 Jabal Sabih 建立了两个新的前哨。巴勒斯坦人动员起来，在 Beit、Beit Dajan、Kafr Qaddum 和 Ni'lin 进行抗议和示威。示威遭到以色列安全部队使用严厉手段，包括致命武力，镇压巴勒斯坦人的言论自由与和平集会，并引起了对过度使用武力，包括任意杀人的严重关切。在本报告所述期间，以色列安全部队在纳布卢斯行政区的示威和其他抗议活动中打死了 8 名巴勒斯坦人，包括 2 名男孩，打伤了 6,742 人(包括 454 名儿童)，其中 348 人被实弹打伤。¹¹¹

42. 5 月 3 日，以色列定居者在 C 区 Jabal Sabih 的巴勒斯坦村庄拜塔、Qabalan 和 Yatma¹¹² 土地上重建了所谓的 Evyatar 前哨。1980 年代，以色列当局出于军事目的临时没收了这块巴勒斯坦人拥有的土地。2013 年、2016 年和 2018 年，定居者

¹⁰⁴ 见 <https://www.aljazeera.net/news/politics/2021/6/5/سلطات-الاحتلال-الإسرائيلية-تعتقل>。

¹⁰⁵ 例如，见 <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/2/palestinian-journalists-on-the-front-line>。

¹⁰⁶ 见 <https://twitter.com/m7mdkurd/status/1401978033976786950?s=20>。

¹⁰⁷ 见 <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\21\010\024\19&fileName=21024010.E19&type=4>(希伯来文)。

¹⁰⁸ 见 http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2021/12/sattlers_report_eng.pdf。

¹⁰⁹ 人道主义事务协调厅提供的资料。

¹¹⁰ 见 A/74/357，第四节；A/76/336，第 45-49 段。

¹¹¹ 人道主义事务协调厅提供的资料。

¹¹² A/76/336，第 9 段。

试图在这片土地上建立前哨，但每次都被以色列当局拆除。¹¹³ 5月3日，在一名巴勒斯坦人驾车开枪打死一名19岁定居者的第二天，定居者在以色列安全部队的支持下¹¹⁴ 迅速重建了Evyatar前哨。截至5月31日，这一前哨包括约40个建筑，容纳200多名定居者。¹¹⁵ 据以色列媒体报道，重建是在Nahala定居点运动的倡议下进行的，该运动与Samaria地区委员会一起提供了资金和后勤援助。¹¹⁶ 据定居者称，该前哨“阻止了Qabalan、Yatma和拜塔等村庄之间的联系”，并且是“加强犹太人在该地区存在的战略要点”。¹¹⁷

43. 6月9日，以色列宣布该地为封闭军事区，并命令该前哨撤离。7月2日，定居者在与以色列政府达成协议后离开前哨，以色列国防军将在该地点重新建立存在，并将进行以色列土地调查以确定土地状况。¹¹⁸ 定居者在拜塔村对面竖起了一个13米高的大卫铁星，旁边写着“我们会回来”的字样。¹¹⁹ 8月12日，在土地调查结果出来之前，以色列最高法院驳回了代表居民提出的请愿。¹²⁰ 请愿者要求撤销该协议，请愿书包括证明巴勒斯坦人所有权的法律文件、继承契约和照片。¹²¹ 截至本报告所述时期结束时，前哨结构仍在原地，以色列安全部队继续占领该地区。

44. 从5月3日起，拜塔发生了每周一次、有时甚至每天一次的抗议活动，抗议Evyatar前哨基地、以色列的占领和整个定居点活动。抗议措施包括前哨附近的集体星期五祈祷、示威和所谓的夜间混乱活动。巴勒斯坦人举着旗帜，大声播放音乐，吹喇叭，焚烧轮胎，燃放烟花。一些示威者将激光指向前哨，包括在夜间，并向以色列安全部队投掷石块，包括使用弹弓，有时还投掷自制燃烧弹。以色列安全部队以实弹、橡皮子弹、催泪弹和震爆弹还击。5月3日至10月31日期间，以色列安全部队在拜塔的抗议中打死6名巴勒斯坦人，包括2名男孩，并打伤至少4,623名巴勒斯坦人(其中588名是儿童)，包括177人被实弹打伤。¹²²

45. 5月14日，当巴勒斯坦人在Evyatar前哨附近进行星期五祈祷时，驻扎在山上的以色列安全部队向大约100米外地势较低处的巴勒斯坦人发射催泪瓦斯。以色列安全部队向巴勒斯坦人行进，巴勒斯坦人为躲避催泪瓦斯而四散奔逃。15

¹¹³ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850>。

¹¹⁴ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-isra-eli-soldiers-photographed-helping-build-illegal-west-bank-outpost-1.9897082>。

¹¹⁵ A/76/336，第9段。

¹¹⁶ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850>。

¹¹⁷ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850?lts=164786404647>。

¹¹⁸ 见 <https://www.timesofisrael.com/settlers-vacate-illegal-outpost-as-deal-to-keep-it-intact-goes-into-effect/>。

¹¹⁹ 同上。

¹²⁰ 见 <https://www.facebook.com/JLACps/posts/10158351432886989>(阿拉伯文)。

¹²¹ 见 <http://www.jlac.ps/details.php?id=r3wziqa2256ylfc7xtjdj>。另见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-palestinians-claiming-ownership-of-evyatar-ask-attorney-general-to-block-settler-dea-1.9952576>。

¹²² 据人道主义事务协调厅称，受伤人数可能远远高于记录的数字。

分钟后，以色列安全部队开始向仍在 100 米外低地上的年轻巴勒斯坦人发射橡皮子弹和实弹。以色列安全部队用实弹打伤了至少 10 名巴勒斯坦人。一名年轻的巴勒斯坦人在分发水瓶时被实弹击中肩膀。20 名巴勒斯坦人在离最近的士兵 70-100 米远的地方抗议，其中一些人投掷石块，一名 40 岁的巴勒斯坦男子被实弹击中腹部而死亡。截至 10 月 31 日，没有关于对这起杀人事件进行任何调查的信息。巴勒斯坦红新月会治疗了当天被以色列安全部队打伤的另外 231 名巴勒斯坦人(45 人死于实弹，40 人死于橡皮子弹，140 人死于吸入催泪瓦斯，6 人死于人身攻击)。

46. 5 月 28 日，以色列安全部队在拜塔开枪打死了一名 25 岁的巴勒斯坦男子。据目击者称，他和另外 10 名巴勒斯坦人站在树下吃三明治。两名武装定居者向他们开枪，打伤两名巴勒斯坦人。当这群人逃离定居者时，部署在大约 60 米开外高地的以色列安全部队向他们开枪，并用实弹击中了这名 25 岁的巴勒斯坦人的胸部。以色列安全部队在人们撤离受害者时继续向这群人发射实弹，用实弹打伤了另外两名巴勒斯坦人的腿部。截至 10 月 31 日，没有关于对杀害事件或对手无寸铁的个人使用实弹进行调查的信息。巴勒斯坦红新月会当天治疗了 69 名被以色列安全部队打伤的巴勒斯坦人(9 人被实弹打伤，17 人被橡皮子弹打伤，38 人因吸入催泪瓦斯受伤，5 人因人身攻击受伤)。

47. 6 月 11 日，在拜塔的抗议活动中，以色列安全部队开枪打死了一名 16 岁的巴勒斯坦男孩。数百名巴勒斯坦人参加了星期五祈祷后的抗议活动，当时以色列安全部队用催泪瓦斯驱散了人群。成群的巴勒斯坦年轻人焚烧轮胎并投掷石块，包括用弹弓投掷。这名男孩和大约 10 名其他年轻人在离前哨 500 米的地方。五名士兵站在离他们 50-100 米的高地，拿着步枪。投掷石块后，16 岁的少年和他的表弟在一棵树下面对士兵，而其他年轻人继续投掷石块。以色列安全部队开枪打伤了这名 16 岁的男孩和他的表弟，两人都被实弹击中胸部，但似乎不构成任何威胁。当村民试图将男孩疏散到救护车上时，以色列安全部队发射了催泪弹。男孩被击中心脏，死在医院里。6 月 23 日，媒体报道称已启动刑事调查。¹²³另外三名年轻人胸部中弹受伤。那一天，巴勒斯坦红新月会治疗了 11 名被以色列安全部队用实弹打伤的巴勒斯坦人，16 名被橡皮子弹打伤，62 名因吸入催泪瓦斯受伤，20 名因人身攻击或跌倒受伤。

48. 6 月 6 日，以色列安全部队用水泥块封锁了拜塔村的主要入口，引起了对集体惩罚措施的关切。以色列安全部队几次关闭了通往 Eyyatar 前哨的农用道路，阻碍了救护车的行动，并对救护车和医务人员使用武力。例如，9 月 3 日，以色列安全部队用橡皮子弹打伤了巴勒斯坦红新月会的一名医务人员，并损坏了四辆救护车。10 月 29 日，以色列安全部队打伤了一名护理人员，并向一辆救护车开枪。

49. 截至本报告所述时期结束时，反对占领、定居活动和前哨的抗议仍在进行。8 月 10 日，以色列国防军参谋长要求中央指挥部高级军官采取行动，减少大量的西岸士兵向巴勒斯坦人开枪事件。¹²⁴ 在随后的几个月里，对巴勒斯坦抗议者使

¹²³ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.MAGAZINE-reality-of-a-west-bank-outpost-four-dead-palestinians-and-drone-spraying-tear-gas-1.9933446>。

¹²⁴ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-idf-chief-of-staff-asks-senior-officers-to-reduce-shootings-of-palestinians-1.10102726>。

用实弹的情况似乎有所减少，但还是有人被杀害，许多巴勒斯坦人身受重伤。执法人员对受保护人员无端和非法使用火器致其死亡，在军事占领的情况下可能构成战争罪。¹²⁵

五. 被占领叙利亚戈兰的定居点

50. 2021 年 10 月 11 日，以色列总理宣布，政府打算大幅增加生活在被占领的叙利亚戈兰的人数，并且说美利坚合众国继续承认北部高原为以色列领土。总理声称，最终目标是将被占领叙利亚戈兰的以色列定居者增加到 100,000 人，几乎是目前约 27,000 人的四倍。¹²⁶ 根据该提案，到 2026 年，卡茨林镇将增加 7,000 套住房。该提议是计划于 2021 年 12 月批准的一个方案的一部分，该方案旨在使叙利亚戈兰的人口在本十年末翻一番。除了呼吁增加生活在叙利亚戈兰的人数之外，该计划还呼吁在现有空地上建立两个新的定居点、新的太阳能项目以及工业、商业和旅游区。¹²⁷ 被占领叙利亚戈兰的叙利亚人通过 2021 年 10 月举行的抗议活动表示反对该计划。¹²⁸ 以色列自然保护协会也反对该计划，称其为一项特殊而且不合理的措施。¹²⁹

六. 结论和建议

51. 以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰建立和扩大定居点，相当于以色列将其人口迁移到它占领的领土，这是国际人道法所禁止的。¹³⁰ 这种迁移相当于战争罪，可能会导致追究参与者的个人刑事责任。¹³¹ 包括国际法院、大会、安全理事会和人权理事会在内的若干国际机构已证实，以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点是非法的。¹³²

52. 定居点对巴勒斯坦人的权利，包括他们的生命权和人身安全权、行动自由、隐私权、家庭生活权、适足生活水准权、工作权和教育权以及行使自决权产生了严重的不利影响，并有可能破坏西岸的连接。

53. 巴勒斯坦被占领土上的歧视性规划政策和做法、拆除和强行驱逐，包括为定居者组织的利益而进行的拆除和强行驱逐，导致了許多侵犯人权的行为，并且是

¹²⁵ A/HRC/29/CRP.4，第 546 段和 A/HRC/49/25，第 23 段。

¹²⁶ 见 <https://www.timesofisrael.com/bennett-announces-major-drive-to-quadruple-population-of-golan-heights/>。

¹²⁷ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-bennett-pushing-unelected-zoning-board-in-golan-heights-in-bid-to-double-population-1.10458132>。

¹²⁸ 见 <https://www.middleeasteye.net/news/israel-golan-heights-settlements-quadruple-population>。

¹²⁹ 见 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-bennett-pushing-unelected-zoning-board-in-golan-heights-in-bid-to-double-population-1.10458132>。

¹³⁰ 《日内瓦第四公约》，第四十九条第六款。

¹³¹ 1998 年《国际刑事法院罗马规约》第八条第(二)款第 2 项第(8)目。

¹³² 国际法院《对在巴勒斯坦被占领土建造隔离墙的法律后果的咨询意见》，《2004 年国际法院案例汇编》，第 136 页、安全理事会第 465(1980)号和第 2334(2016)号决议、大会第 71/97 和第 72/86 号决议、人权理事会第 31/36 号决议。

存在的胁迫性环境中的一个关键因素。这种环境导致的流离失所和搬迁到替代居住区可能构成各种形式的强迫迁移，违背了以色列根据国际人道法和国际人权法承担的义务。¹³³

54. 在以色列安全部队的默许或有时的实际支持下，定居者暴力加剧。以色列一再未能履行作为占领国保护巴勒斯坦人及其财产的责任，¹³⁴而在许多情况下，以色列安全部队对巴勒斯坦人过度使用武力。这导致巴勒斯坦人面临的胁迫环境恶化，定居者暴力和以色列安全部队使用这种武力有罪不罚的现象普遍存在。

55. 以色列镇压反对定居点和定居点相关活动的巴勒斯坦人。记录在案的歧视性执法、恐吓抗议者和记者、大规模逮捕和过度使用武力的案件引起人们严重关切的是，以色列侵犯了人权，包括侵犯了巴勒斯坦人的言论自由权、和平集会权以及生命权和人身安全权。¹³⁵

56. 联合国人权事务高级专员回顾安全理事会第 497(1981)号决议，其中安理会决定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，没有国际法律效力。

57. 根据本报告和之前报告中提出的调查结果，高级专员建议以色列当局：

(a) 根据联合国相关决议，包括安全理事会第 497(1981)号和第 2334(2016)号决议，立即和完全停止并扭转在巴勒斯坦被占领土，包括在东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰进行的所有定居点开发和相关活动；

(b) 废除一切促成胁迫性环境和(或)增加强行迁移风险的政策和做法；

(c) 审查规划法律和政策，确保这些法律和政策符合以色列根据国际人权法和国际人道法应承担的义务；

(d) 避免根据歧视性和非法的规划政策及做法执行驱逐令和拆除令，因为这类行为可能导致强行迁移，包括贝都因人和牧民社区被强行迁移；

(e) 采取一切必要步骤，保护巴勒斯坦人民及其财产免遭定居者的暴力侵害，确保定居者对巴勒斯坦人的所有暴力事件和对巴勒斯坦人财产的破坏都得到迅速、有效、彻底和透明的调查，犯罪人受到起诉，如果被定罪，则受到适当制裁，并确保按照国际标准向受害者提供有效补救，包括充分赔偿；

(f) 保护巴勒斯坦人的表达自由与和平集会权，避免一切不当限制，包括避免使用武力，并为和平抗议创造有利环境；

(g) 终止被占领叙利亚戈兰境内可能导致歧视受保护人员的政策和做法。

¹³³ 《日内瓦第四公约》，第四十九条第六款。《国际刑事法院罗马规约》第八条第(二)款第 2 项第(8)目。

¹³⁴ 《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十三和第四十六条、以及《日内瓦第四公约》，第二十七条。

¹³⁵ 《世界人权宣言》，第十九至第二十条。《公民及政治权利国际公约》，第六条第一款、第九条第一款、第十九条和第二十二条。《海牙陆战法规和惯例章程》，第四十六条；以及《日内瓦第四公约》，第二十七条。