



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

Работа специальных докладчиков, независимых экспертов и рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, проделанная в 2021 году, включая обновленную информацию о специальных процедурах и информацию о двадцать седьмом ежегодном совещании специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп

Доклад секретариата*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека, содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается работа, проделанная мандатариями в 2021 году. Кроме того, в нем представлена информация о работе Координационного комитета специальных процедур и о дополнительных мероприятиях, проведенных системой специальных процедур. Также подробно излагаются основные моменты двадцать седьмого ежегодного совещания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур и выводы, сделанные в ходе совещания.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	5
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека	9
H. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	10
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	10
J. Вклад специальных процедур в предупреждение	12
K. Последующая деятельность	13
L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур	14
M. Вклад специальных процедур в техническое сотрудничество	15
III. Координационный комитет специальных процедур	16
IV. Акты запугивания и репрессий	17
V. Двадцать седьмое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп	18
A. Координационный комитет	19
B. Тематические вопросы и методы работы	19
C. Консультации с заинтересованными сторонами	20

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается работа, проделанная мандатариями в 2021 году. Кроме того, в нем представлена информация о работе Координационного комитета специальных процедур и о дополнительных мероприятиях, проведенных системой специальных процедур. Также подробно излагаются основные моменты двадцать седьмого ежегодного совещания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур и выводы, сделанные в ходе совещания.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. На своей сорок восьмой сессии Совет по правам человека постановил учредить новые мандаты специальных процедур, сосредоточив внимание на изменении климата (резолюция 48/14), Афганистане (резолюция 48/1) и Бурунди (резолюция 48/16). В настоящее время насчитывается в общей сложности 58 мандатов, из которых 45 являются тематическими, а 13 касаются конкретных стран ¹.

B. Мандатарии

3. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 79 должностей мандатариев. В 2021 году Совет по правам человека назначил 14 новых мандатариев. Из них четыре были назначены на сорок шестой сессии, семь — на сорок седьмой сессии и три — на сорок восьмой сессии Совета. Впервые гендерный баланс изменился на противоположный, так как женщин стало больше, чем мужчин: 51 % действующих мандатариев — женщины и 49 % — мужчины.

4. По состоянию на 31 декабря 2021 года мандатарии представляли государства — члены Организации Объединенных Наций, относящиеся к следующим группам: государства Африки — 24,05 %; государства Азии и Тихого океана — 18,99 %; Государства Восточной Европы — 8,86 %; государства Латинской Америки и Карибского бассейна — 20,25 %; и государства Западной Европы и другие государства — 27,85 % ².

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало одну ознакомительную сессию для вновь назначенных мандатариев в Женеве.

C. Посещения стран

6. В свете продолжающейся ситуации, связанной с пандемией COVID-19, количество страновых визитов в 2021 году значительно сократилось. Мандатарии совершили 26 поездок на места в 24 государства и территории и одно учреждение ³. В 2021 году одно государство направило мандатариям специальных процедур постоянное приглашение; на момент подготовки доклада постоянное приглашение направили 128 государств и 1 государство-наблюдатель, не являющееся членом ООН ⁴.

7. По состоянию на 31 декабря 2021 года подавляющее большинство государств-членов, а именно 171, посетил по крайней мере один мандатарий. В то же время ни

¹ A/HRC/49/82/Add.1, разд. XV.

² Там же, разд. II.

³ Там же, разд. V.

⁴ Там же, разд. III и IV.

один мандатарий еще не посетил 22 государства-члена, из которых 4 пока не получали просьб о посещении, 15 еще не дали согласия на посещение, 1 направило приглашение, а 2 дали согласие, но по состоянию на 31 декабря 2021 года посещение еще не состоялось⁵.

D. Сообщения

8. В 2021 году мандатарии направили 1002 сообщения, в том числе 931 совместное сообщение, 149 государствам и 257 негосударственным субъектам. Сообщения касались 2256 лиц, 317 из которых были женщины. В 2021 году был получен в общей сложности 651 ответ (584 ответа по существу), причем в это число входят ответы на сообщения, направленные до 2021 года. На сообщения, направленные в 2021 году, было получено в общей сложности 527 ответов, 459 (45,91 % от общего числа сообщений) из которых были ответами по существу⁶. На некоторые сообщения было получено более одного ответа⁷.

9. В 2021 году было выпущено три доклада о сообщениях. Отправленные сообщения и полученные ответы размещаются на специальном веб-сайте⁸, через который пользователи могут получить доступ к базе данных всех отправленных сообщений и полученных ответов начиная с восемнадцатой сессии Совета по правам человека. Поиск сообщений и соответствующих ответов правительств и других сторон можно вести по мандату, стране, географическому региону, периоду и/или по докладам о сообщениях, представлявшихся Совету начиная с 2011 года. Все сообщения публикуются через 60 дней, а другие письма, касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека,— через 48 часов. Любой полученный ответ также публикуется в открытом доступе. Если сообщение получено в течение 60 дней, то и сообщение, и ответ публикуются одновременно. В противном случае они публикуются по мере их получения, если только не требуют перевода. Ответы на другие письма также публикуются по мере получения, если они не требуют перевода. Ответы, требующие перевода, публикуются по мере выполнения переводов.

10. В 2021 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 538 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 51 случае в рамках ее процедуры незамедлительных действий. Рабочая группа также препроводила сообщенную информацию о 17 новых случаях нарушений, равнозначных насильственным исчезновениям и предположительно совершенных негосударственными субъектами в Ливии (1), Йемене (14) и Мьянме (2). В 204 случаях Рабочая группа смогла прояснить ситуацию.

11. В 2021 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла 85 мнений в рамках своей обычной процедуры рассмотрения сообщений, тем самым сохранив тенденцию к увеличению числа вынесенных мнений, начавшуюся в 2017 году и ставшую одной из мер, принятых Рабочей группой для устранения существующего отставания в рассмотрении дел. В 2021 году Рабочая группа получила информацию о том, что по меньшей мере 11 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею мнениях, были освобождены.

12. Мандатарии специальных процедур также использовали процедуру рассмотрения сообщений для решения многопрофильных проблем, затрагивающих несколько государств и заинтересованных сторон. Они направили различным заинтересованным сторонам аналогичные сообщения, связанные, например, с неравным доступом к вакцинам против COVID-19, использованием принудительного

⁵ Там же, разд. VII. Информация о статусе всех запрошенных мандатариями посещений стран и о предстоящих поездках доступна по адресу <https://spinternet.ohchr.org/Home.aspx?lang=ru>.

⁶ Начиная с 2018 года в долю представленных ответов входят только ответы по существу.

⁷ A/HRC/49/82/Add.1, разд. IX и X.

⁸ См. URL: <https://spcommreports.ohchr.org>.

труда в цепочках поставок компаний или возвращением и репатриацией иностранных боевиков и их семей из зон конфликта.

Е. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

13. В целях привлечения внимания к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражения обеспокоенности в этой связи мандатарии выпустили, по отдельности или совместно, 375 материалов для средств массовой информации, из которых 346 были пресс-релизами (из них 161 выпущен совместно), 17 — информационными сообщениями для СМИ и 12 — заявлениями для СМИ.

Ф. Тематические доклады и исследования

14. В 2021 году мандатарии представили 139 докладов; 89 были представлены Совету по правам человека, включая 19 докладов о посещении стран, и 50 — Генеральной Ассамблее⁹.

15. Были предприняты инициативы для облегчения доступа к информации о предстоящих докладах и связанных с ними призывах к предоставлению материалов. Была создана новая веб-страница, на которой собраны все призывы к предоставлению материалов и вопросники, выпущенные мандатариями¹⁰. На ней отражены все действительные призывы к предоставлению материалов. Список тем для предстоящих докладов также доступен на этой веб-странице.

16. Два мандатария посвятили один из своих докладов подведению итогов деятельности, осуществлявшейся до настоящего времени в рамках выполнения мандата. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и о праве на недискриминацию в этом контексте представил оценку достижений и вклада, сделанного сменявшими друг друга мандатариями на местном, страновом и глобальном уровнях с момента учреждения мандата в 2000 году¹¹; и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях подвела итоги двух основных инициатив, реализованных ею за время пребывания в должности: инициативы «Наблюдение за фемцидами» и Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин¹².

17. Два мандатария, срок полномочий которых подходит к концу, представили заключительные доклады, содержащие обзор их шестилетнего срока полномочий: Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях¹³ и Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом¹⁴.

18. Тематические доклады, опубликованные в 2021 году, затрагивали широкий спектр вопросов прав человека. В частности, были определены семь сквозных тем: реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; права женщин и гендерная проблематика; предотвращение нарушений прав человека и злоупотреблений, безопасность и миростроительство; миграция; изменение климата; новые технологии; и пандемия COVID-19. Все подготовленные мандатариями доклады по вопросам изменения климата, миграции, новых технологий, целей в области устойчивого развития в разбивке по целям и COVID-19 можно найти

⁹ Список докладов и затронутые темы см. в [A/HRC/49/82/Add.1](#), разд. XI.

¹⁰ См. URL:

www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/reports-and-related-calls-input.

¹¹ [A/HRC/47/43](#).

¹² [A/76/132](#).

¹³ [A/HRC/47/33](#).

¹⁴ [A/HRC/46/32](#).

на веб-странице, посвященной сквозным тематическим вопросам¹⁵. Информация о темах предстоящих докладов мандатариев специальных процедур доступна на веб-сайте УВКПЧ¹⁶.

19. Всеобъемлющий обзор выводов и рекомендаций, вынесенных мандатариями специальных процедур в 2021 году, содержится в докладе Генерального секретаря по этому вопросу¹⁷. В этом докладе содержится всеобъемлющий обзор всех докладов, представленных мандатариями специальных процедур в 2021 году. В этом докладе упоминаются «Наша общая повестка дня» и «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», а также то, как выводы и рекомендации мандатариев специальных процедур способствуют тому, чтобы система прав человека чутко реагировала на вызовы в области прав человека и применяла инновационные подходы, и усиливают синергию между правами человека и всеми основными направлениями работы Организации Объединенных Наций.

20. Несколько докладов были связаны с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Они включали: доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств, в котором он рассказал о ситуации с вопросами меньшинств в исторической перспективе в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и их месте в Повестке дня на период до 2030 года¹⁸; доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в котором он подчеркнул важность преобразовательных действий, которые одновременно способствовали бы прогрессу в достижении многочисленных целей в области устойчивого развития, приводя к созданию здоровых, справедливых и устойчивых продовольственных систем¹⁹; доклад Специального докладчика в области культурных прав, в котором она размышляла о взаимосвязи между культурными правами и целями в области устойчивого развития²⁰; доклад Специального докладчика по вопросу о праве на образование, в котором она выразила мнение о том, что культурные аспекты права на образование имеют решающее значение в деле обеспечения реализации всеобщего права на инклюзивное и качественное образование, каким оно понимается в цели 4²¹; доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, в котором он рекомендовал создать глобальный фонд социальной защиты, уделил особое внимание различным целям в области устойчивого развития²²; доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, в котором он призвал правительство применять цели в области устойчивого развития инклюзивно, с участием всех заинтересованных сторон и с учетом гендерных факторов, уделяя особое внимание цели 16²³.

21. Права женщин и гендерная проблематика занимали видное место в ряде докладов. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рассмотрела изнасилование как грубое, систематическое и широко распространенное нарушение прав человека²⁴. Она также проанализировала прогресс, достигнутый в реализации инициативы «Наблюдение за фемцидами»²⁵. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение изучил проблемы, с которыми сталкиваются женщины, как в офлайне, так и в онлайн, и проанализировал соответствующие правовые стандарты

¹⁵ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx.

¹⁶ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Consultations-calls-for-input-reports.aspx.

¹⁷ A/HRC/49/26.

¹⁸ A/76/162.

¹⁹ A/76/179.

²⁰ A/HRC/46/34.

²¹ A/HRC/47/32.

²² A/HRC/47/36.

²³ A/HRC/48/79.

²⁴ A/HRC/47/26.

²⁵ A/76/132.

и обязанности государств и компаний²⁶. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов изучил текущее положение дел с представленностью женщин в судебных системах²⁷. Независимый эксперт по вопросам осуществления всех прав человека пожилыми людьми раскрыл гендерные последствия старения, уделив особое внимание ключевым вопросам и проблемам в области прав человека, с которыми сталкиваются престарелые женщины²⁸. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, сосредоточил внимание на гендерном аспекте сексуальной эксплуатации детей и важности интеграции подхода, ориентированного на ребенка и учитывающего гендерные аспекты, для борьбы с этим злом и его искоренения²⁹. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рассмотрел глобальные, региональные и национальные последствия широкого применения законодательства, политики и практики борьбы с терроризмом и предотвращения и пресечения (насильственного) экстремизма для жизни женщин, девочек и семьи³⁰. Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности проанализировал текущее состояние международного права прав человека в отношении признания гендерной принадлежности, идентичности и самовыражения в связи с борьбой против насилия и дискриминации в различных ее формах³¹. Он также повел анализ обратной реакции против включения гендерных рамок в международное право прав человека³².

22. Мандатарии продолжали уделять внимание предотвращению нарушений прав человека и вопросам мира и безопасности: Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рассмотрел вопрос о предотвращении произвольного перемещения в ситуациях вооруженного конфликта и повсеместного насилия³³; Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, подчеркнул необходимость более эффективных мер по предотвращению и защите от всех форм торговли людьми, особенно в условиях конфликта и в гуманитарных ситуациях³⁴; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях вынес рекомендации по дальнейшему прогрессу в области предупреждения фемицида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек³⁵; Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представила обзор основных замечаний и сообщений, вытекающих из девятой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которая была посвящена предотвращению связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека³⁶; Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов рассмотрел вопрос о защите прав инвалидов в контексте вооруженного конфликта³⁷; Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги определил развитие водопользования как ключевой фактор мира в качестве одной из трех сложных задач, которые станут основными направлениями его работы³⁸; и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек изучила угрозы и риски, возникающие для сексуального и репродуктивного

²⁶ [A/76/258](#).

²⁷ [A/76/142](#).

²⁸ [A/76/157](#).

²⁹ [A/76/144](#).

³⁰ [A/HRC/46/36](#).

³¹ [A/HRC/47/27](#).

³² [A/76/152](#).

³³ [A/76/169](#).

³⁴ [A/76/263](#).

³⁵ [A/76/132](#).

³⁶ [A/HRC/47/50](#).

³⁷ [A/76/146](#).

³⁸ [A/HRC/48/50](#).

здоровья и автономии женщин и девочек до и во время событий, связанных с кризисом ³⁹.

23. Кроме того, мандатарии рассмотрели вопросы миграции: Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов сосредоточил внимание на способах решения проблемы воздействия на права человека вытеснения мигрантов на суше и на море ⁴⁰, а также на изучении воздействия пандемии COVID-19 на права человека мигрантов ⁴¹; Рабочая группа по произвольным задержаниям рассмотрела дискриминационные меры контроля за наркотиками, направленные против мигрантов ⁴²; Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях рассмотрела вопрос о незаконной смерти беженцев и мигрантов и криминализации действий и организаций по спасению жизни ⁴³; Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, потребовал не привлекать к уголовной ответственности мигрантов, ставших жертвами преступления торговли людьми ⁴⁴; и Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, сосредоточил внимание на уязвимости перемещенных лиц с нелегальным или неопределенным миграционным статусом ⁴⁵.

24. Мандатарии продолжали уделять особое внимание проблеме изменения климата: Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие изучил взаимосвязь между правом на развитие и изменением климата ⁴⁶, а также оценил действия в области климата на национальном уровне с точки зрения права на развитие ⁴⁷; Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, рассмотрел проблему изменения климата в контексте глобального водного кризиса ⁴⁸; Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц изучила негативные последствия изменения климата для внутреннего перемещения ⁴⁹; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте рассмотрел вопросы изменения климата и соответствующего правам человека устойчивого жилья ⁵⁰.

25. Воздействие новых технологий на права человека рассматривалось в многочисленных докладах: Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях изучила роль технологических компаний и компаний социальных сетей ⁵¹; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение изучил роль цифровых технологий в распространении дезинформации ⁵²; Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации уделил особое внимание последствиям отключения Интернета ⁵³; Специальный докладчик по вопросам меньшинств обратился к широко распространенному нападению на меньшинства посредством разжигания ненависти в социальных сетях ⁵⁴; Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни изучил искусственный интеллект и

³⁹ [A/HRC/47/38](#).

⁴⁰ [A/HRC/47/30](#).

⁴¹ [A/76/257](#).

⁴² [A/HRC/47/40](#).

⁴³ [A/HRC/47/33](#).

⁴⁴ [A/HRC/47/34](#).

⁴⁵ [A/HRC/48/52](#).

⁴⁶ [A/76/154](#).

⁴⁷ [A/HRC/48/56](#).

⁴⁸ [A/HRC/46/28](#).

⁴⁹ [A/HRC/47/37](#).

⁵⁰ [A/HRC/47/43](#).

⁵¹ [A/HRC/47/39/Add.2](#).

⁵² [A/HRC/47/25](#).

⁵³ [A/HRC/47/24/Add.2](#).

⁵⁴ [A/HRC/46/57](#).

неприкосновенность частной жизни, а также неприкосновенность частной жизни детей⁵⁵; Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сосредоточился на расовой и ксенофобной дискриминации и использовании цифровых технологий в пограничном и иммиграционном контроле⁵⁶; и Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение изучила предоставление военных и охранных товаров и услуг в киберпространстве наемниками⁵⁷.

26. Несколько мандатариев посвятили один из своих официальных докладов рассмотрению аспектов пандемии COVID-19. По состоянию на 31 декабря 2021 года мандатарии специальных процедур выпустили 158 пресс-релизов, посвященных аспектам пандемии COVID-19, и направили 547 сообщений, непосредственно касающихся кризиса или принятых в связи с ним мер. Они также подготовили руководства, информационные сообщения и другие справочные материалы, опубликовали открытые письма и содействовали проведению кампаний в социальных сетях. Все документы и сведения о работе, проделанной мандатариями специальных процедур в отношении COVID-19, размещены на специальной веб-странице⁵⁸. Инфографика доступна также в добавлении к настоящему докладу⁵⁹.

G. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека

27. Вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов внесли следующие мандатарии:

а) Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации представил ряд ключевых принципов, касающихся роли юристов в защите прав на свободу собраний и ассоциаций, а также неисчерпывающий список практических рекомендаций, предназначенных для юристов и направленных на поддержку их работы по обеспечению доступа к правосудию в контексте мирных собраний;

б) Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях предоставила государствам и предприятиям руководящие указания относительно значения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для взаимодействия с правозащитниками и защиты их прав;

в) Рабочая группа экспертов по вопросу о лицах африканского происхождения предоставила рекомендации по эффективному решению проблем экологической несправедливости, расового неравенства, неравной защиты и уникального воздействия климатического кризиса и экологического расизма на лиц африканского происхождения;

г) благодаря своей многолетней работе и информационно-пропагандистской деятельности специальные докладчики по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, последовательно способствовали признанию Советом по правам человека права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (резолюция 48/13).

⁵⁵ A/HRC/46/37.

⁵⁶ A/HRC/48/76.

⁵⁷ A/76/151.

⁵⁸ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx.

⁵⁹ A/HRC/49/82/Add.1, разд. XXII.

Н. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

28. В 2021 году мандатарии выступили организаторами или участниками более 340 форумов, консультаций, совещаний экспертов, практикумов и других мероприятий, действуя совместно с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними ⁶⁰.

29. Форум по вопросам меньшинств провел свою четырнадцатую сессию в смешанном формате в Женеве 2 и 3 декабря 2021 года под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств. Эта сессия была посвящена предотвращению конфликтов и защите прав человека меньшинств. В число участников вошли около 650 представителей государств, международных и региональных организаций, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных субъектов. Эксперты, представляющие пять регионов мира, рассмотрели вопрос о предотвращении конфликтов путем защиты прав человека меньшинств и вынесли соответствующие рекомендации. Доклад о работе сессии будет представлен Совету по правам человека на его сорок девятой сессии ⁶¹.

30. Десятая ежегодная сессия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека прошла в виртуальном режиме, с 29 ноября по 1 декабря 2021 года, под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Более 3000 человек приняли участие в работе Форума, в рамках которого между правительствами, предприятиями, гражданским обществом, затрагиваемыми лицами и общинами и международными организациями произошел обмен мнениями по вопросу о тенденциях, вызовах и достигнутом прогрессе в деле содействия осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в ближайшем десятилетии и в последующие годы. На Форуме, посвященном теме «Следующее десятилетие предпринимательской деятельности и прав человека: увеличение темпов и масштабов осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека», были рассмотрены важнейшие вопросы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в том числе роль бизнеса в противодействии вреду, наносимому климату и окружающей среде, и связанные с этим глобальные последствия для прав человека, а также вопрос о том, что предприниматели должны делать, чтобы помочь противостоять расизму и дискриминации. Доклад о работе сессии будет представлен Совету по правам человека на его пятидесятой сессии ⁶².

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

31. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом, с ее учреждениями, фондами и программами и с региональными механизмами, в том числе посредством повышения осведомленности о своих мандатах и проведения совместных мероприятий. Неисчерпывающий перечень этих мероприятий имеется в добавлении к настоящему докладу ⁶³.

32. Пандемия COVID-19 продолжала влиять на взаимодействие мандатариев специальных процедур с Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей. Мандатарии смогли возобновить очное участие в сессиях Совета, что является положительным моментом. Однако их взаимодействие с Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи проходило исключительно в виртуальном формате, что

⁶⁰ Неисчерпывающий перечень мероприятий, организованных мандатариями, см. в [A/HRC/49/82/Add.1](#), разд. XIX.

⁶¹ [A/HRC/49/81](#).

⁶² [A/HRC/50/41](#).

⁶³ [A/HRC/49/82/Add.1](#), разд. XX.

создавало дополнительные проблемы и ограничения для мандатариев и не позволяло им взаимодействовать с целым рядом заинтересованных сторон в Центральных учреждениях.

33. До представления своих докладов Совету по правам человека мандатарии специальных процедур продолжали готовить краткие документы, в которых освещались основные поднятые вопросы и элементы, по которым они хотели бы услышать мнения государств и других заинтересованных субъектов, в целях расширения взаимодействия с Советом.

34. «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Наша общая повестка дня», обнародованные Генеральным секретарем в 2021 году, придали важный импульс интеграции прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций и роли правозащитных механизмов в этом контексте. В этих инициативах Генеральный секретарь призывает к более полному использованию правозащитных механизмов, включая специальные процедуры, для решения неотложных социальных, экономических и политических проблем и к их лучшей увязке с другими процессами для максимального усиления их воздействия. Он также призывает вести поиск путей перевода прав человека на более устойчивую финансовую основу. Мандатарии специальных процедур взаимодействовали с различными заинтересованными сторонами, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, чтобы способствовать всестороннему учету прав человека в системе ООН, используя также импульс, созданный призывом к действиям и «Нашей общей повесткой дня». В ходе своего ежегодного совещания мандатарии специальных процедур провели специальное обсуждение призыва к действиям и вклада мандатариев специальных процедур с помощником Генерального секретаря по правам человека и помощником Генерального секретаря по стратегической координации и определили конкретные пути дальнейшего укрепления сотрудничества между мандатариями и системой Организации Объединенных Наций. Призыв к действиям дает новый импульс и обеспечивает необходимые рамки для содействия включению работы специальных процедур в их взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций и региональных координаторов.

35. Так, Координационный комитет специальных процедур взаимодействовал с различными партнерами Организации Объединенных Наций. Были укреплены каналы связи с различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Мандатарии продолжали принимать превентивные меры в связи с рядом тематических ситуаций и ситуаций в отдельных странах, в том числе посредством направления сообщений, представления докладов государствам, выпуска заявлений и пресс-релизов.

36. Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, взаимодействие с расположенными в Нью-Йорке структурами продолжалось, как и взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Имели место неформальные и формальные контакты между мандатариями и членами Совета Безопасности. Председатель Координационного комитета специальных процедур в четвертый раз направил всем членам Совета Безопасности письмо⁶⁴, в котором поделился информацией о деятельности мандатариев специальных процедур по страновым и тематическим вопросам в 2020 году, которая была сочтена актуальной для работы Совета Безопасности.

37. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите свободы мнений и их свободного выражения принял 22 января 2021 года участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном свободе СМИ в Беларуси.

38. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям приняла 15 марта 2021 года участие в ежемесячном брифинге Совета Безопасности по

⁶⁴ [S/2020/631](#), приложение.

Сирийской Арабской Республике, который проходил в контексте десятой годовщины конфликта.

39. Специальный докладчик по вопросам меньшинств принял 22 декабря 2021 года участие в виртуальном заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном положению национальных меньшинств и героизации нацизма в Балтийском и Черноморском регионах.

40. Кроме того, несколько мандатариев взаимодействовали с членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), по вопросу о положении в Афганистане.

41. Кроме того, продолжалось взаимодействие с архитектурой миростроительства в свете совместного плана работы и в рамках последующих действий по итогам специальных встреч, состоявшихся в ноябре 2019 года. В деле повышения осведомленности и улучшения работы мандатариев специальных процедур в области предупреждения и миростроительства был достигнут прогресс благодаря активному участию в разных совещаниях, связанных с предупреждением, а также благодаря подготовке и распространению различных письменных материалов.

42. Мандатарии специальных процедур проводили оценку путей интеграции вопросов прав человека в процесс достижения целей в области устойчивого развития и выносили государствам конкретные рекомендации в этой связи, освещая данный вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая темы, связанные с целями в области устойчивого развития.

43. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то мандатарии специальных процедур укрепляли совместную деятельность с такими учреждениями. Подобное взаимодействие осуществлялось в различных формах, включая участие в совещаниях, выпуск совместных заявлений и проведение совместных мероприятий, таких как публикация совместных докладов, семинары и поездки.

J. Вклад специальных процедур в предупреждение

44. В одном из последних исследований ⁶⁵ УВКПЧ проиллюстрировало масштаб вклада специальных процедур в оказание государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека, демонстрируя их значительный превентивный потенциал. В этом исследовании предупреждение рассматривалось с широкой точки зрения, которая охватывала все права человека и весь спектр действий в области прав человека — от выработки рекомендаций по применению международных стандартов, мониторингу и отчетности об их соблюдении, а также вклада в системы раннего предупреждения и действий на раннем этапе до предоставления консультаций и вынесения рекомендаций по оказанию государствам технической помощи. Рекомендации включали уделение большего внимания выполнению рекомендаций специальных процедур, в том числе в Совете по правам человека, поощрение постоянного диалога между государствами и специальными процедурами по последующим действиям или обеспечение партнерства между специальными процедурами и другими заинтересованными сторонами, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, для эффективной стратегии предупреждения. УВКПЧ также рекомендовало, чтобы резолюции о мандатах специальных процедур содержали ссылку на предупреждение. Функция специальных процедур по предоставлению технических экспертных рекомендаций государствам и другим органам Организации Объединенных Наций в отношении того, как выполнять свои обязательства в области прав человека, также играет важную превентивную роль.

45. Превентивная роль специальных процедур и их сотрудничество с более широкой системой Организации Объединенных Наций также обсуждались в ходе обмена мнениями с представителями Управления по координации деятельности в

⁶⁵ [A/HRC/48/21](#).

целях развития, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управления по поддержке миростроительства, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения во время одного из ежегодных совещаний. В ходе обсуждения были освещены различные аспекты работы специальных процедур, их потенциал для предупреждения и то, как они открывают возможности для взаимодействия с более широкой системой Организации Объединенных Наций, включая учреждения Организации Объединенных Наций и межправительственные органы. Было подчеркнуто, что для того, чтобы предупреждение было эффективным, такое участие существенно необходимо. Это совещание было посвящено обмену опытом и практикой всех сторон и определению конкретных путей укрепления сотрудничества в области предупреждения.

К. Последующая деятельность

46. Предпринимаются усилия для того, чтобы сделать работу и рекомендации специальных процедур более заметными и доступными для облегчения последующей деятельности⁶⁶. Рекомендации, вынесенные системой специальных процедур, особенно те, которые сформулированы по итогам посещения стран мандатариями, продолжают использоваться отделениями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Универсальный указатель по правам человека содержит все рекомендации правозащитных механизмов в отношении стран⁶⁷.

47. Мандатарии продолжали уделять приоритетное внимание последующей деятельности по итогам своих оценок, выводов и рекомендаций и их осуществлению. Мандатарии работали с государствами на национальном уровне и с Организацией Объединенных Наций, включая ее страновые группы, с тем чтобы обеспечить интеграцию своей консультативной помощи и рекомендаций в работу Организации Объединенных Наций. Мандатарии подготовили 233 дополнительных сообщения по делам, ранее препровожденным государствам и негосударственным субъектам, замечания к докладам о сообщениях и последующие пресс-релизы. Кроме того, они рассылали вопросники и готовили доклады в целях контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных после посещения стран, а также проводили совещания и консультации. Неисчерпывающий перечень последующих мероприятий содержится в добавлении к настоящему докладу⁶⁸.

48. Поскольку последующие действия и осуществление являются одним из приоритетов, специальные процедуры прибегают к сочетанию инструментов и сетей для содействия осуществлению и для сотрудничества с другими мандатами, правозащитными механизмами и более широкой системой Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций. Мандатарии могут совместно работать над последующими действиями, в том числе путем отслеживания выполнения рекомендации друг друга при посещении стран или при совместной оценке выполнения рекомендаций, вынесенных несколькими мандатариями в отношении одной и той же страны. Кроме того, рекомендации системы специальных процедур продолжают использоваться отделениями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

⁶⁶ A/HRC/49/82/Add.1, разд. XIII.

⁶⁷ См. URL: <https://uhri.ohchr.org/ru/>.

⁶⁸ A/HRC/49/82/Add.1, разд. XIII.

L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

49. Вопрос о сотрудничестве государств и его оценке оставался одним из приоритетов для мандатариев специальных процедур с учетом всех аспектов работы мандатариев. В настоящем докладе содержится информация об уровне этого сотрудничества, включая число постоянных приглашений, число посещений в 2021 году, число посещений за последние пять лет⁶⁹, перечень никогда не посещавшихся государств, а также число сообщений по странам и полученных ответов⁷⁰. Продолжалось внедрение усовершенствованной системы для регистрации различных статусов просьб о посещении стран и более точной оценки сотрудничества и действий, предпринятых всеми сторонами. Веб-страница УВКПЧ, отражающая более подробную информацию, в том числе о ходе посещений стран и о соответствующих запросах, регулярно обновляется⁷¹.

50. В течение года было зарегистрировано одно новое постоянное приглашение от Соединенных Штатов Америки⁷². Число государств, которые никогда не принимали мандатариев, по-прежнему составляет 22, 18 из которых получили просьбы о посещении. С учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и связанных с этим ограничений на поездки мандатарии соответственно сократили число своих посещений в 2021 году. Посещения стран являются важным элементом выполнения мандатов специальных процедур, поэтому мандатарии рассчитывают на поддержку всех заинтересованных субъектов для их скорейшего возобновления. Некоторые государства посещались тематическими мандатариями более одного раза в год, а девять государств посещались пять или более раз за последние пять лет (Аргентина, Италия, Канада, Катар, Монголия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис, Шри-Ланка и Эквадор).

51. Что касается страновых мандатов, то некоторые страны, такие как Камбоджа, Мали, Сомали и Центральнаяафриканская Республика, были готовы предоставить доступ страновому мандатарии при условии соблюдения мер по сдерживанию распространения пандемии COVID-19, тогда как Беларусь, Израиль, Иран (Исламская Республика), Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Эритрея по-прежнему не предоставляют такого доступа. Даже в таких ситуациях наблюдались некоторые различия: одни государства отказывались от любого вида взаимодействия, а другие сотрудничали с мандатариями, за исключением посещений стран.

52. Продолжался сбор информации о воздействии деятельности мандатариев специальных процедур. На веб-страницу «Изменения к лучшему»⁷³ были добавлены новые истории. Неисчерпывающая подборка собранных примеров показывает, что это воздействие может принимать различные формы. Мандатарии также проводили оценки своей деятельности или участвовали в различных встречах с заинтересованными субъектами по оценке воздействия их работы. Это неотъемлемая часть усилий по обеспечению того, чтобы права человека носили преобразующий характер и помогали находить решения, как подчеркивается в призыве к действиям в области прав человека.

53. В 2021 году было отправлено 1002 сообщения, а доля ответов по существу составила 45,91 %.

54. В то время как одни государства прилагали значительные усилия для развития конструктивного сотрудничества с мандатариями, другие продолжали отказываться от их посещений или соглашались лишь на некоторые из них. За последние пять лет мандатариями специальных процедур еще не посещались в общей сложности 76 стран, хотя 59 из них получили по меньшей мере одну такую просьбу. Двадцать две страны не согласились на посещение, несмотря на то что за тот же период они получили пять или более просьб. Сотрудничество также могло носить частичный или избирательный

⁶⁹ Охватывает период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года.

⁷⁰ A/HRC/46/61/Add.1, разд. III, IV, VI–VIII и X.

⁷¹ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx.

⁷² A/HRC/46/61/Add.1, разд. III.

⁷³ См. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Making-a-difference.aspx.

характер. Ряд государств сотрудничали лишь с некоторыми мандатариями или отвечали на сообщения, но не соглашались на посещения, несмотря на то, что они направили постоянные приглашения.

55. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в отчетный период ряд мандатариев вновь подверглись публичным и личностным нападкам в связи с осуществлением своих полномочий. Это вопрос, к которому специальные процедуры, Координационный комитет и УВКПЧ относятся очень серьезно и который требует последовательного и систематического реагирования со стороны всех заинтересованных сторон.

56. В целях содействия своевременному обмену информацией о сообщениях и пресс-релизах специальных процедур УВКПЧ предложило постоянным представительствам при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, которые пожелают сделать это, предоставить контактные данные лица, которое будет систематически получать копии сообщений и пресс-релизов, в дополнение к общим адресам электронной почты, которые останутся официальным каналом для передачи корреспонденции.

М. Вклад специальных процедур в техническое сотрудничество

57. Специальные процедуры предоставляют консультации и рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам, используя различные инструменты и процессы. Одним из них являются тематические доклады. В этих докладах содержатся рекомендации, которые являются для государств и других заинтересованных сторон техническими консультациями, направленными на то, чтобы помочь им укрепить их потенциал, в частности, для предупреждения нарушений прав человека и обеспечения полного соблюдения международных норм в области прав человека⁷⁴.

58. Важную роль играют также рекомендации, выработанные по итогам посещений стран, а также взаимодействие специальных процедур с государствами и заинтересованными сторонами в ходе выполнения этих рекомендаций. Сообщения, публикуемые специальными процедурами, также содержат важные рекомендации для государств и других заинтересованных сторон. Другие письма, в частности, затрагивают более системные вопросы прав человека и содержат рекомендации о том, как можно разработать проект закона, политики или практики либо скорректировать существующие законодательство, политику или практику, с тем чтобы они полностью соответствовали международным стандартам в области прав человека. Эти сообщения являются одним из способов предоставления государствам конструктивных технических консультаций, которые были признаны успешным инструментом предупреждения.

59. Специальные процедуры также отвечают на просьбы государств и других заинтересованных сторон о предоставлении консультаций и рекомендаций по ряду вопросов в области прав человека, таких как разработка законов и политики, конкретных планов или программ в области прав человека или конкретных мер реагирования на вызовы в области прав человека. Брифинги и тренинги также организуются УВКПЧ в его штаб-квартире и на местах.

60. Используя эти различные инструменты, специальные процедуры выносят рекомендации и определяют области для оказания технической помощи и наращивания потенциала. Эти рекомендации охватывают общие тематические вопросы, но также могут быть более ориентированы на страны, в частности, в отношении посещения стран. Однако специальным процедурам не хватает необходимых ресурсов и финансирования для обеспечения надлежащего выполнения их рекомендаций или реагирования на все полученные просьбы о консультациях или поддержке.

⁷⁴ A/HRC/49/82/Add.1, разд. XXI.

III. Координационный комитет специальных процедур

61. В 2021 году Координационный комитет продолжал оказывать мандатариям поддержку в координации их деятельности и взаимодействии с рядом заинтересованных сторон. Комитет продолжал свои усилия и инициативы по выполнению своего мандата, несмотря на проблемы, связанные с пандемией COVID-19. Комитет провел одно очное и одно виртуальное недельное совещание. Он также провел несколько дополнительных виртуальных совещаний. Он провел несколько виртуальных бесед с мандатариями, в том числе недавно назначенными.

62. Координационный комитет поддерживал диалог и взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, включая представителей Организации Объединенных Наций, государств и гражданского общества. Комитет также провел обсуждения с государствами в различных форматах, включая неофициальную беседу с Советом по правам человека в мае и встречи с несколькими географическими и политическими группами для обсуждения вопросов, связанных со специальными процедурами.

63. Состоялись совещания с Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета в целях повышения информированности о проблемах, связанных с работой специальных процедур, и их вкладе в межправительственные процессы. Кроме того, Координационный комитет взаимодействовал с Консультативной группой Совета по правам человека в рамках процедуры назначения мандатариев и направил несколько писем с изложением мнений и вклада слагающих свои полномочия мандатариев. Комитет участвовал в нескольких срочных обсуждениях и специальных сессиях Совета по правам человека и способствовал подготовке совместных заявлений⁷⁵. Председатель Комитета представил Совету по правам человека ежегодный доклад мандатариев специальных процедур⁷⁶, содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур, и информацию о достижениях системы специальных процедур⁷⁷.

64. Несмотря на трудности, Координационный комитет продолжал реализацию своих инициатив в отношении непрерывного совершенствования методов работы специальных процедур, взаимодействуя с соответствующими заинтересованными субъектами, запрашивая материалы и способствуя обсуждению таких вопросов, как процедуры, связанные с обновлением Руководства по операциям, сообщения, публичное выражение мнений, в том числе в социальных сетях, и конфликт интересов.

65. Полный набор правил и руководящих принципов, регулирующих работу системы специальных процедур, содержится в Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в Руководстве по операциям и в дополнительных руководящих принципах, разрабатывавшихся на протяжении многих лет. Мандатарии привержены их соблюдению. В связи с этим Координационный комитет играет посредническую роль и взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами самостоятельно или в составе групп. Внутренняя консультативная процедура является более официальным каналом подачи жалоб. Подробная информация об использовании этой процедуры общедоступна и опубликована на веб-сайте УВКПЧ. Заинтересованные стороны могут обратиться к Комитету на официальной двусторонней встрече или в письменном виде. От того, каким образом просьба о консультации или соображение доводится до сведения Комитета, зависит способ, которым будет сообщено о результатах. Запросы подразделяются на три категории: а) обращения мандатариев за консультациями относительно планируемой деятельности; б) конкретные дела, переданные государствами или другими заинтересованными субъектами; и с) дела, касающиеся политических или системных вопросов, которые необходимо решать в рамках системы. Реагирование на отдельные дела и вопросы может повлечь за собой простой ответ или предоставление консультаций по дальнейшим действиям, в то время как ответы на запросы,

⁷⁵ [A/HRC/49/82/Add.1](#), разд. XII.

⁷⁶ [A/HRC/46/61](#).

⁷⁷ [A/HRC/46/61/Add.1](#).

касающиеся более глобальных вопросов по методам работы, могут потребовать больше времени и консультаций, а также обсуждения и принятия решений на ежегодном совещании. Внутренняя консультативная процедура является конфиденциальной.

66. Также был достигнут прогресс в отношении внутренней консультативной процедуры. Заинтересованные стороны обращались в Координационный комитет с вопросами или проблемами. Случаи, доведенные до сведения Комитета, касаются мандатариев, обращающихся за советом, прежде чем действовать, государств или других заинтересованных сторон, задающих вопросы о конкретной процедуре или мандате, а также дел, касающихся политических или системных вопросов, которые необходимо решать в рамках системы. Это помогло прояснить и усовершенствовать методы работы. С основными итогами процедуры можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ ⁷⁸. Поднятые в 2021 году вопросы касались самых разных тем, включая следующие:

- a) сообщения, например время, предоставляемое государствам перед выпуском пресс-релиза, или разъяснение процедур;
- b) конфликт интересов, в том числе в отношении новых должностей или получения поддержки от внешних заинтересованных субъектов и использования информации, собранной мандатарием;
- c) соблюдение конфиденциальности;
- d) представление докладов Совету по правам человека;
- e) участие мандатариев в судебных или парламентских разбирательствах;
- f) разъяснение процедур, применяемых различными мандатариями;
- g) использование правильной терминологии для обозначения государств и территорий;
- h) выпуск совместных заявлений.

67. Координационный комитет утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и извне. Решение о таком раскрытии информации было принято мандатариями в 2014 году для обеспечения полной прозрачности финансирования, полученного из всех источников, и во избежание реального и предполагаемого конфликта интересов. Комитет обратился к мандатариям с просьбой предоставить информацию о внешней поддержке, полученной в 2021 году. Из 65 откликнувшихся мандатариев 27 указали, что получали внешнюю поддержку. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и обеспечения доступа к инфраструктуре национальных учреждений, в форме финансирования, в том числе конкретных мероприятий или исследований, и в форме административного содействия. Финансовая поддержка в большинстве случаев предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев ⁷⁹.

IV. Акты запугивания и репрессий

68. Мандатарии специальных процедур продолжали заниматься случаями запугивания и репрессий применительно не только к своей работе, но и к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целом. Они последовательно и систематически применяли свои внутренние руководящие принципы в отношении репрессий и запугивания. В 2021 году мандатарии по-прежнему выражали серьезную обеспокоенность всеми подобными актами в сообщениях, публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с

⁷⁸ См. URL: www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/coordination-committee-special-procedures.

⁷⁹ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XIV.

различными заинтересованными субъектами. По мере необходимости этот вопрос также поднимался перед Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета Генеральной Ассамблеи. Мандатарии провели специальное обсуждение в ходе ежегодного совещания в соответствии с принятым в 2015 году усовершенствованным механизмом реагирования на репрессии. Ли Туми, являющаяся координатором Координационного комитета по этому вопросу, руководила ходом обсуждения, которое позволило оценить действия, предпринятые Организацией Объединенных Наций по этому вопросу, выявить тенденции и возможные последующие действия Комитета. В этом контексте была еще раз подчеркнута важность последовательного и скоординированного подхода.

69. В последнем докладе Генерального секретаря об усилиях, предпринятых для борьбы с актами запугивания и репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека⁸⁰, содержалась информация о новых утверждениях из 13 сообщений, касающихся 9 государств, и информация о последующих мерах в связи со случаями, включенными в предыдущие доклады и касающимися 17 государств. Мандатарии рассматривали также вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и в связи с этим выразили обеспокоенность относительно роли Комитета по неправительственным организациям.

V. Двадцать седьмое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп

70. Двадцать седьмое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп состоялось в Женеве 30 августа — 3 сентября 2021 года. Оно было проведено после перерыва, вызванного в 2020 году пандемией COVID-19.

71. Это совещание предоставило возможность обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес, скоординировать работу и встретиться с рядом заинтересованных сторон, включая государства, представителей Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. На совещании обсуждались стратегические вопросы и методы работы.

72. Мандатарии постарались усовершенствовать методы работы по ряду вопросов, выходящих за рамки индивидуальных мандатов, и обсудили ряд сквозных тематических вопросов, связанных в том числе с процедурой рассмотрения сообщений, средствами массовой информации, взаимодействием с учреждениями Организации Объединенных Наций и подразделениями Секретариата, последними усовершенствованиями рабочих процессов, актами запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека и текущими усилиями по реагированию на пандемию COVID-19 с различных тематических и страновых точек зрения. Обсуждались также вопросы предупреждения с учреждениями Организации Объединенных Наций и призыв к действиям в области прав человека. Мандатарии также провели консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека, помощником Генерального секретаря по правам человека и помощником Генерального секретаря по стратегической координации.

73. Тот факт, что мандатарии встречались лично для обсуждения стратегических вопросов и методов работы, был очень важен и принес конкретную дополнительную пользу. Система специальных процедур — это коллектив, который должен иметь возможность обсуждать и принимать решения по вопросам, которые касаются всей системы. Этот коллектив требует специального пространства и поддержки, такой как

⁸⁰ [A/HRC/48/28](#).

ежегодное совещание. Это также показало, что система продолжает работать и отвечает ожиданиям правообладателей, при этом предпринимая необходимые меры для адаптации к пандемии COVID-19.

А. Координационный комитет

74. Председатель Координационного комитета представил обзор мероприятий, проведенных в течение цикла 2019–2021 годов. Участникам были предоставлены соответствующие документы, включая резюме неофициальных бесед между Комитетом, государствами и другими заинтересованными сторонами в течение этих двух лет, а также соответствующие заявления.

75. Совещание избрало Виктора Мадригал-Борлоза, Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, Председателем Координационного комитета на период 2021–2022 годов; и Мелиссу Упрети, члена Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, Докладчиком. На совещании были выбраны еще три члена: Оливье де Шуттер, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека; Тлаленг Мофокенг, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, и Яо Агбетсе, Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике. Слагающая свои полномочия Председатель Координационного комитета Анита Рамасастри, член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, останется членом Комитета *ex officio* на следующий год.

В. Тематические вопросы и методы работы

76. Что касается стратегических вопросов, то на протяжении всего совещания обсуждались проблемы выполнения мандатов во время пандемии COVID-19 и после нее. Неоднократно подчеркивалась важность полного возобновления деятельности, для чего поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и государств будет иметь решающее значение. Мандатарии приветствовали тот факт, что возобновились посещения стран. Участники обсудили выполнение мандатов во время пандемии COVID-19 и после нее. Последние два года были трудными, они пролили свет на ряд проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, системой защиты прав человека и специальными процедурами. Кризис COVID-19 и финансовое положение Организации Объединенных Наций довели систему прав человека до предела, продемонстрировав ее сильные и слабые стороны. Несмотря на эти трудности, специальные процедуры сделали все возможное, чтобы справиться с вызовами. На протяжении всей пандемии COVID-19 мандатарии прилагали все усилия для решения проблем, связанных с ограничениями на поездки и ресурсы, и привлекали внимание к важнейшим проблемам прав человека, связанным с реагированием на пандемию и восстановлением. Они также внесли конкретные предложения по реагированию на пандемию COVID-19 с обеспечением соблюдения прав человека. Возросшие требования, предъявляемые к системе со всех сторон, демонстрируют ее устойчивость и неизменную актуальность.

77. Мандатарии также поделились опытом воздействия своей работы и своего взаимодействия с заинтересованными сторонами на последующие действия. Также были рассмотрены текущая ситуация с финансами и пандемия COVID-19, а также политика УВКПЧ в области достоинства на рабочем месте и ее влияние на специальные процедуры. Также обсуждались вопросы безопасности, включая физическую безопасность мандатариев, вопросы, связанные с защитой их материальных ценностей, привилегий и иммунитетов, а также безопасность электронной почты и других виртуальных средств.

78. Что касается методов работы, то мандатарии рассмотрели прогресс, достигнутый за последние два года, в частности, в выполнении решений, принятых в

июне 2019 года, включая улучшенное отражение состояния сотрудничества с государствами в связи с посещениями стран; более эффективный сбор примеров, демонстрирующих результативность работы специальных процедур; размещение всех вопросников и призывов к представлению материалов на единой веб-странице; улучшенная наглядность работы мандатариев в области тематических вопросов и предстоящих докладов; то, что сообщения и пресс-релизы больше не рассылаются в нерабочее время; разработка инструментов для облегчения взаимодействия между государствами и специальными процедурами; и консолидация внутренней консультативной процедуры, в том числе путем повышения наглядности ее результатов.

79. Обсуждения касались обновления Руководства по операциям и других процедурных и методологических вопросов, включая сообщения, пресс-релизы, репрессии, вопросы, связанные с безопасностью, и передовой опыт взаимодействия с бывшими мандатариями. Мандатарии также обсудили проблемы, с которыми сталкиваются различные мандаты: индивидуальные тематические мандаты, страновые мандаты и рабочие группы.

80. Достигнут значительный прогресс в обновлении Руководства по операциям. В этом контексте обсуждались, в частности, вопросы, связанные с сообщениями, использование социальных сетей, использование терминологии Организации Объединенных Наций для обозначения государств и территорий, своевременное представление докладов, конфликт интересов, безопасность источников, привилегии и иммунитеты, взаимодействие с негосударственными субъектами и различные виды посещений, осуществляемых мандатариями. Комитет дорабатывает необходимые изменения и при первой возможности направит их всем мандатариям для окончательного рассмотрения. По вопросу сообщений и пресс-релизов были определены варианты более четкого изложения процедуры, которые в настоящее время дорабатываются.

С. Консультации с заинтересованными сторонами

81. Участники встретились с основными заинтересованными сторонами, в том числе с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека, учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными механизмами. Беседа с представителями государств и гражданского общества была посвящена: а) продолжению разговора о восстановлении по принципу «лучше, чем было» во время пандемии COVID-19 и после нее, о вызовах и возможностях; б) передовому опыту и дополнительным преимуществам в связи с выполнением работы и рекомендаций специальных процедур в рамках Организации Объединенных Наций и на страновом уровне и принятию последующих мер; и с) обновленной информации о непрерывном совершенствовании методов работы специальных процедур и о дискуссиях, проведенных среди мандатариев в ходе их ежегодного совещания. Консультации с региональными механизмами были посвящены правозащитным мерам реагирования на пандемию COVID-19 с международной и региональной точек зрения.