



人权理事会
第四十九届会议
2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

匈牙利

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件未经正式编辑印发。



1. 匈牙利政府妥为考虑了 2021 年 11 月 2 日对匈牙利进行的第三次普遍定期审议期间提出的 267 项建议。对于这些建议的立场在本增编中按不同主题提出。

一. 国际义务、人权保护、人权机构、人权条约

2. 匈牙利政府接受建议 128.21、128.32-33 和 128.35-40。
3. 匈牙利注意到建议 128.1-2 和 128.6-11。匈牙利已经批准了多数主要国际人权条约，而且不断评估批准任何其他人权条约的可能性。
4. 匈牙利政府不接受建议 128.3-5。现行立法已经确保劳动力市场的移徙工人及其家庭成员享有《公约》所载的大多数权利，并体现了《公约》的目标。移民权利还受到现行欧盟立法的保护。此外，劳工组织《第 189 号公约》并非全国劳工组织理事会三方协议之下提议批准的公约之一。匈牙利法律制度基本符合劳工组织《第 189 号公约》，家庭佣工享有法律提供的保护和保障。
5. 匈牙利政府也不接受建议 128.12-19，因为匈牙利决定不批准《伊斯坦布尔公约》。匈牙利国民议会确认，由于《伊斯坦布尔公约》的性别概念和基于性别的庇护做法，它不赞同批准该公约。政府认为，切实预防和打击暴力侵害妇女和家庭暴力现象，靠的不是批准这项条约，而是采取行动之后取得实际结果。

二. 寻求庇护者、移民和难民

6. 匈牙利政府接受建议 128.247。
7. 政府注意到建议 128.244、128.250、128.252-254、128.257-258 和 128.261-264，因为现行庇护和移民立法足以确保这些建议得到落实，而且根据匈牙利的移民政策，政府不打算做出任何进一步承诺。国际法庭的相关判决得到了适当执行。
8. 匈牙利政府不能接受建议 128.20 和 128.246，因为匈牙利对《全球移民契约》投了反对票，而且其立场自那时以来一直没有改变。此外，政府也不接受建议 128.148、128.151、128.245 和 128.249，因为这些建议与相关领域国家政策的基本方向不一致。
9. 对匈牙利政府来说，打击非法移民至关重要，因为非法移民被视为对匈牙利主权、特性和人口健康的威胁。政府认为，为移徙提供支持并非处理欧洲和原籍国的问题的恰当办法。必须仍然侧重提供适当的环境，以便人们能够安全地生活在本国。政府无法支持旨在提倡移徙或改变上述政策的举措。

三. 刑事诉讼程序

10. 匈牙利政府接受建议 128.105。
11. 政府注意到建议 128.106，因为它已经得到执行。

四. 民间社会

12. 匈牙利政府接受建议 128.24-25、128.27-28、128.118 和 128.131-133。

13. 政府注意到建议 128.23、128.29 和 128.31, 因为它们已经得到执行。《基本法》保障民间社会的自由, 匈牙利立法甚至减轻了这类组织登记注册方面的行政负担。

14. 关于接受外国资金的组织, 欧洲法院确认, 某些组织可能对公共生活产生相当大的影响, 因此, 其运作保持透明是一个正当的目标。在这方面, 匈牙利政府不接受建议 128.26、128.72 和 128.129, 因为这些建议包含与事实不符的指称。

五. 残疾

15. 匈牙利政府接受建议 128.156 和 128.230-232。

六. 儿童与家庭

16. 匈牙利政府接受建议 128.22、128.176、128.222-224 和 128.227。

17. 政府注意到建议 128.225, 匈牙利指出, 《民法》规定, 法定结婚年龄为 18 岁。16 岁以上的未成年人只有在特殊情况下, 而且只有事先征得监护管理机构同意才能结婚。在签发同意书之前, 监护管理机构对申请人的身心健康状况和生活条件进行细致的调查。未成年人在未征得此种事先同意的情况下缔结的婚姻无效。

七. 教育

18. 匈牙利政府接受建议 128.134-136、128.147、128.152-154、128.157 和 128.159。

19. 政府注意到建议 128.158 是因为这项建议已经得到执行。

20. 出于以下标题十二详述的理由, 匈牙利政府不接受建议 128.155 和 128.226。

八. 司法机构的自由

21. 匈牙利政府接受建议 128.117。

22. 政府注意到建议 128.107-109、128.112、128.114-115, 因为这些建议已经得到执行。

23. 匈牙利政府不接受建议 128.110-111、128.113 和 128.116, 因为这些建议意味着提出与实情不符的指称。《基本法》规定保障司法机构包括其权限和组织的独立。司法机构的组织按照国际标准设计, 目的是保持参与者之间的平衡。国民议会选出的一名独立官员负责行政管理, 国家司法委员会作为一个独立机构行使控制权。正如威尼斯委员会 2019 年确认的那样, 国家司法委员会被赋予主要权限。因此, 匈牙利政府无法接受任何对司法机构的独立的保障提出疑问的指称。

九. 仇恨罪、仇恨言论和不歧视弱势群体

24. 匈牙利政府接受建议 128.57、128.59-63、128.65、128.69-71、128.73、128.80、128.82、128.89、128.99-101、128.248、128.259 和 128.267。

25. 政府注意到建议 128.41、128.53、128.55、128.64、128.66-68、128.74、128.81、128.86、128.88、128.92、128.93、128.96-98、128.255-256、128.260 和 128.265, 因为政府认为这些建议已经得到执行。匈牙利打击对任何宗教少数群体实行歧视的现象。政府还注意到建议 128.34 和 128.76。

十. 媒体多元化

26. 关于媒体自由, 匈牙利政府注意到建议 128.119-121、128.125 和 128.127-128, 因为这些建议已经得到落实。匈牙利认为, 言论自由是核心价值观之一, 这一自由受到《基本法》和宪法法院一贯的判例的保护。此外, 新闻自由和多样性受到《基本法》的明确保护, 2010 年匈牙利媒体系统的改革进程考虑到了分别与欧盟委员会和威尼斯委员会的对话。

27. 匈牙利政府不能接受建议 128.43、128.122、128.123、128.124、128.126 和 128.130, 因为这些建议意味着对匈牙利媒体系统的歪曲。国家媒体和信息通信管理局是一个依法设立的独立机构。媒体理事会也是一个独立的机构, 其成员不能接受任何指示。目前的立法框架可为自由和多元媒体系统的运作提供保障。

十一. 少数群体, 包括罗姆人少数群体, 以及社会包容

28. 匈牙利政府接受建议 128.77、128.137、128.145、128.146、128.149、128.150、128.160-171、128.229 和 128.236-239。我们强调, 2021 年更新的《匈牙利 2030 年社会包容国家战略》是在广泛征求社会各阶层人士的意见之后制定的, 符合欧盟委员会和新的《欧盟罗姆人框架战略》的期望, 同时考虑到了收到的意见。基于该战略的方案针对的是普通生活贫困者尤其是罗姆人, 这些方案具有创新要素, 目的是确保持久和可持续的包容。有针对性的措施可改善罗姆妇女的相对和绝对状况。

29. 政府注意到建议 128.75、128.78、128.104、128.241-243 和 128.251, 因为政府认为这些建议已经得到落实。

十二. 不歧视 LGBTI 人士

30. 匈牙利政府接受建议 128.79。

31. 政府注意到建议 128.48、128.52、128.58、128.67、128.85、128.90 和 128.179。《基本法》规定, 在匈牙利人人都受到保护, 不受基于包括种族、肤色、性别或残疾状况等在内的歧视。此外, 《平等待遇法》明确规定, 禁止任何基于性取向或性别认同的歧视。立法机关成员将“出生性别”概念引入匈牙利法律, 只是消除了法律上的不确定性, 这一修正案并没有阻止个人按照本人的认同生活。

32. 匈牙利政府不接受建议 128.42、128.44-47、128.49、128.50、128.51、128.56、128.83、128.84、128.87、128.91、128.94、128.221 和 128.226。2021 年关于加强打击恋童癖行为人和保护儿童的《第七十四号法案》无意对任何人实行歧视，因为这将会违反《基本法》。该法令规定，根据《欧洲联盟基本权利宪章》第 14 条，父母有权确保子女接受的教育和学到的知识符合其信仰。

33. 此外，匈牙利政府不接受建议 128.54 和 128.95，因为前平等待遇管理局的权限已转至基本权利专员，后者为国家人权机构。专员的权限及其惩处权可确保平等待遇要求的执行，并可使专员在这方面成为一个强有力的行为者，甚至与欧洲其他国家相比也是如此。

十三. 贩运人口

34. 匈牙利政府接受建议 128.138-143。

35. 在这方面，我们强调指出，匈牙利政府在过去 5 年中加强了打击贩运人口活动领域的努力。新的《2020-2023 年国家战略》和相关行动计划基于“4P”范式的四大支柱——预防活动、保护受害者、起诉、伙伴关系。

十四. 妇女权利，包括打击性暴力和家庭暴力以及妇女、和平与安全

36. 匈牙利政府接受建议 128.144、128.172-175、128.177、128.180-188、128.190-199、128.206、128.208-209、128.211-212、128.214-217、128.219-220、128.228 和 128.234-235。在这方面，匈牙利指出，《2021-2030 年在家庭和社会中增强妇女权能行动计划》包含了若干措施，这些措施旨在激励、培训和指导妇女，从而便利她们参与政治和公共生活，申请领导职位，以及提高妇女在科学和商业生活中的地位。

37. 政府注意到建议 128.178、128.189、128.207、128.210、128.213 和 128.218，因为政府认为这些建议已经得到落实。在过去几年中，匈牙利政府加强了受害者支助系统的体制框架，并采取具体步骤加强对妇女的保护，使其免遭暴力侵害。

38. 政府注意到建议 200-205。目前正在就安理会第 1325 号决议制订一项国家行动计划。

十五. 其他(COVID、工商业与人权、气候变化、犹太人财产及无国籍状态)

39. 匈牙利政府接受建议 128.102-103 和 233。

40. 政府注意到建议 128.30，因为所涉法律将于 2022 年 5 月 31 日失效。我们强调，疫情是一项前所未有的挑战，我们最大限度地依法应对疫情，一些限制措施只有在必要和相称的情况下才得到实施。国民议会定期举行全体会议和委员会会议，宪法法院也一直在运作。

41. 政府注意到建议 128.240 和 266，因为政府认为这些建议已经得到执行。