



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,**требующие внимания со стороны Совета**

**Прогресс в осуществлении последующих мер
по выполнению содержащихся в докладе «Краткое
и независимое расследование деятельности Организации
Объединенных Наций в Мьянме в 2010–2018 годах»
рекомендаций по укреплению превентивного потенциала
системы Организации Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря**Резюме*

В своей резолюции [73/264](#) о положении в области прав человека в Мьянме Генеральная Ассамблея отмечает рекомендацию миссии по установлению фактов провести всестороннее, независимое расследование деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме с 2011 года и рекомендует системе Организации Объединенных Наций принять последующие меры в связи с затронутыми вопросами и обеспечить, чтобы в рамках любого взаимодействия с Мьянмой учитывались и рассматривались проблемы, связанные с правами человека. В соответствии с резолюцией [73/264](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [39/2](#) Совета по правам человека Генеральный секретарь в декабре 2018 года назначил Герта Розенталя для проведения независимого расследования деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в период с 2011 по 2018 год. После того как в 2020 и 2021 годах Совету были представлены устные сообщения о выводах и выполнении рекомендаций, содержащихся в обзоре г-на Розенталя, Совет в своей резолюции [46/21](#) предложил Генеральному секретарю представить письменный доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении последующих мер, с тем чтобы обеспечить возможность проведения более эффективной работы в будущем и укрепить превентивный потенциал системы Организации Объединенных Наций.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В своей резолюции [73/264](#) о положении в области прав человека в Мьянме Генеральная Ассамблея отмечает рекомендацию миссии по установлению фактов провести всестороннее, независимое расследование деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме с 2011 года и рекомендует системе Организации Объединенных Наций принять последующие меры в связи с затронутыми вопросами и обеспечить, чтобы в рамках любого взаимодействия с Мьянмой учитывались и рассматривались проблемы, связанные с правами человека¹. В соответствии с резолюцией [73/264](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [39/2](#) Совета по правам человека Генеральный секретарь в декабре 2018 года назначил Герта Розенталя для проведения независимого расследования деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в период с 2011 по 2018 год.

2. Замечания г-на Розенталя можно свести к трем областям, в которых имеются требующие решения проблемы: а) структуры Организации Объединенных Наций, координация, обмен информацией и принятие решений; б) взаимодействие с правительством принимающей страны; и в) взаимодействие с другими государствами-членами (как в рамках органов Организации Объединенных Наций, так и на двусторонней основе) и международным сообществом в более широком смысле, включая международные неправительственные организации.

3. После того как в 2020 и 2021 годах Совету по правам человека были представлены устные сообщения по поводу выводов и выполнения рекомендаций, содержащихся в обзоре г-на Розенталя, Совет в своей резолюции [46/21](#) предложил Генеральному секретарю представить письменный доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении последующих мер, с тем чтобы обеспечить возможность проведения более эффективной работы в будущем и укрепить превентивный потенциал системы Организации Объединенных Наций.

4. После проведения обзора г-ном Розенталем Генеральный секретарь представил инициативу «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», в которой изложил преобразующее видение прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, признав, что права человека предлагают решения и инструменты, а также отвечают чаяниям каждого человека. В призыве к действиям Генеральный секретарь подчеркивает, что «обеспечение прав человека является обязанностью каждой структуры Организации Объединенных Наций и что культура прав человека должна пронизывать все, что мы делаем, на местах, на региональном уровне и в Центральных учреждениях»². Он также четко указывает на взаимосвязь между защитой прав человека и предотвращением конфликтов. Настоящий доклад следует рассматривать в контексте предпринимаемых усилий по реализации призыва к действиям, а также рекомендаций, содержащихся в докладе «Наша общая повестка дня»³, представленном Генеральным секретарем в сентябре 2021 года. Последний указанный доклад содержит рекомендации по четырем широким направлениям, включая новый общественный договор, основанный на правах человека.

5. В совокупности призыв к действиям в области прав человека и «Наша общая повестка дня» обеспечивают системе Организации Объединенных Наций рамки, согласованность и импульс, необходимые для того, чтобы права человека заняли центральное место в усилиях по трем основным направлениям (развитие, мир и безопасность, права человека), как это предусмотрено в обзоре г-на Розенталя.

¹ Резолюция [73/264](#) Генеральной Ассамблеи, п. 6.

² «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», с. 3.

³ См. [A/75/982](#).

II. Структуры Организации Объединенных Наций, координация и принятие решений

A. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций под руководством независимых координаторов-резидентов с широкими полномочиями

Введение в действие обновленной системы координаторов-резидентов

6. В своем обзоре г-н Розенталь отметил возможности и проблемы, связанные с появлением нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и наделенных широкими полномочиями координаторов-резидентов, которые «обладают необходимыми возможностями, чтобы улучшить координацию достижения общесистемных целей в противовес более узким целям каждого из подразделений, входящих в страновую группу»⁴. Г-н Розенталь подчеркнул важность «правильного подхода» к «рассмотрению и урегулированию в будущем сложных ситуаций, подобных той, которая сложилась в Мьянме, путем, в частности, укрепления координации между различными компонентами»⁵.

7. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций была введена в действие обновленная система координаторов-резидентов на глобальном, региональном и страновом уровнях, которая оказывает поддержку 162 странам и территориям. Как и предполагал в своем обзоре г-н Розенталь, реформа предусматривала значительное расширение возможностей страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению скоординированных действий при реагировании на сложные ситуации. В системе управления и подотчетности подчеркивается общая ответственность координаторов-резидентов и страновых групп за то, чтобы реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года приводила к результатам, способствующим продвижению прав человека как одной из основных целей, сформулированных в Уставе Организации Объединенных Наций, что также отражено в описании должностных обязанностей координаторов-резидентов. Координаторы-резиденты играют роль пропагандистов и защитников основополагающих ценностей, стандартов и принципов Устава, включая уважение и защиту прав человека, гендерное равенство и сформулированное в Повестке дня обещание обеспечить, что никто не будет забыт при достижении целей в области устойчивого развития.

8. Обновление системы координаторов-резидентов позволило страновым группам Организации Объединенных Наций оказывать правительствам более эффективную помощь в их усилиях по соблюдению и выполнению своих обязанностей и обязательств в области прав человека. Внутреннее руководство Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития содержит ключевые критерии для обеспечения учета принципов прав человека в общем страновом анализе и в процессе разработки страновых программ.

9. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития осуществляются на национальном уровне и основываются на приоритетах национального развития, Повестке дня на период до 2030 года и принципах Устава Организации Объединенных Наций. По сути, они определяют вклад системы развития Организации Объединенных Наций, необходимый национальным заинтересованным сторонам для комплексного достижения целей в области устойчивого развития с обеспечением того, чтобы никто не был забыт, а также для соблюдения прав человека и других международных стандартов и обязательств.

⁴ Gert Rosenthal, "A brief and independent inquiry into the involvement of the United Nations in Myanmar from 2010 to 2018", May 2019, p. 25.

⁵ Ibid.

10. Реформа привела к преобразованию способов реагирования страновых групп Организации Объединенных Наций на проблемы прав человека на местах, включая вопросы, связанные с предотвращением нарушений. Например, в Чили в 2019 году в связи с сообщениями о чрезмерном применении силы полицией во время демонстраций координатор-резидент при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций совместно с национальными властями выступал за строгое соблюдение международных стандартов в области прав человека. При поддержке страновой группы полиция пересмотрела внутриведомственные протоколы действий по поддержанию порядка во время публичных мероприятий.

11. На Филиппинах страновая группа Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с правительством, Комиссией по правам человека Филиппин и организациями гражданского общества в рамках реализации совместной программы Организации Объединенных Наций по правам человека, направленной, как указано в резолюции 45/33 Совета по правам человека, на оказание технической помощи и укрепление потенциала, в частности в вопросах, касающихся внутренних механизмов ответственности, сбора данных о предполагаемых нарушениях со стороны полиции, работы организаций гражданского общества и Комиссии по правам человека, национального механизма представления докладов и принятия последующих мер, а также внедрения правозащитного подхода к борьбе с наркотиками и терроризмом.

12. В Мексике правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций провели совместный анализ международных обязательств в области прав человека и рекомендаций правозащитных механизмов стране и включили их в Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, что позволило обеспечить вклад деятельности Организации Объединенных Наций в стране как в достижение целей в области устойчивого развития, так и в выполнение правозащитных обязательств страны (которые, в свою очередь, закреплены в Повестке дня на период до 2030 года).

13. В Шри-Ланке страновая группа Организации Объединенных Наций ввела в действие несколько инструментов анализа рисков и раннего предупреждения, чтобы помочь включить вопросы предупреждения в свои программы и взаимодействие с заинтересованными сторонами, в том числе с помощью подходов, учитывающих конфликтные ситуации, в рамках общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Результаты анализа рисков в настоящее время используются при разработке программ и в диалоге с широким кругом национальных заинтересованных сторон, включая правительство, оппозицию и партии меньшинств, гражданское общество и частный сектор. Новые программы также направлены на борьбу с новыми рисками, такими как ненавистнические высказывания в интернете, в рамках партнерств с гражданским обществом и платформами социальных сетей.

14. Правительства стран осуществления программ признали и приветствовали это нововведение, а также более глубокие изменения в подходах. По данным обследования, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, правительства отметили, что по сравнению с периодом до 1 января 2019 года, когда была введена в действие новая система координаторов-резидентов, координаторы-резиденты стали более активно демонстрировать лидерство (81 процент), беспристрастность (67 процентов), координационный потенциал (73 процента) и нацеленность на достижение общих результатов (78 процентов). Около 78 процентов правительств стран, в которых осуществляются программы, рассматривают координатора-резидента как реальный канал доступа к системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне⁶. Что касается повышения согласованности действий по всем направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, то, по данным опроса, 76 процентов правительств стран, в которых осуществляются программы, согласились с тем, что в 2020 году координаторы-резиденты способствовали усилению синергии между

⁶ Обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2020 год.

мероприятиями в области развития, гуманитарной деятельности и/или миростроительства.

Роли и обязанности страновой группы Организации Объединенных Наций

15. Имеются также убедительные свидетельства того, что ценность системы координаторов-резидентов в плане улучшения руководства, координации и объединения усилий воплощается в повышении вклада страновых групп Организации Объединенных Наций в достижение общей цели продвижения Повестки дня на период до 2030 года и усиления синергии между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития, мира и безопасности, опирающихся на права человека. Отзывы правительств стран осуществления программ в 2019 и 2020 годах показывают, что правительства в подавляющем большинстве случаев (91 процент) согласны с тем, что после начала реформы в 2018 году страновые группы стали больше отвечать их потребностям в области развития, а их работа стала более слаженной (77 процентов), в том числе в контексте усилий по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19).

16. Такое признание со стороны правительств стран осуществления программ свидетельствует о том, что только за счет основанного на сотрудничестве, ответственного и востребованного присутствия Организации Объединенных Наций можно обеспечить оказание той поддержки в осуществлении преобразований, которая необходима странам для достижения целей в области устойчивого развития. В настоящее время система развития Организации Объединенных Наций значительно продвинулась в этом переходе, и можно только приветствовать адресованный страновым группам Организации Объединенных Наций призыв, содержащийся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, 2020 года, более эффективно использовать свой опыт, инструменты и платформы, — как это предусмотрено в Рамочной программе сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и аналогичных рамочных программах планирования для продвижения Повестки дня на период до 2030 года — а также призыв ко всем структурам системы развития Организации Объединенных Наций помогать правительствам в их усилиях по соблюдению и выполнению обязательств и обязанностей в области прав человека в соответствии с международным правом, в том числе в контексте восстановления после пандемии COVID-19.

17. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, по-прежнему имеются возможности для дальнейшего повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций на местах под руководством координатора-резидента и в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. В частности, в том, что касается совершенствования сотрудничества в областях развития, миростроительства и гуманитарных операций на основе прав человека, структуры системы развития Организации Объединенных Наций сообщают о проблемах в отношении определения того, что такое «коллективные результаты» и как они должны отражаться в существующих инструментах планирования, таких как рамочные программы по сотрудничеству, планы гуманитарного реагирования и комплексные стратегические рамочные программы. В своем докладе об обзоре системы координаторов-резидентов Генеральный секретарь отметил, что этот вопрос требует решения и что необходимо обеспечить надлежащее финансирование и решить проблему «бункерного подхода» доноров к использованию каналов финансирования гуманитарной деятельности, деятельности в целях развития и деятельности по поддержанию мира⁷.

Роль и обязанности страновой группы Организации Объединенных Наций в Мьянме

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Мьянме состоит из 18 учреждений-резидентов, работающих в Мьянме, и четырех учреждений-нерезидентов, включая Управление Верховного комиссара Организации

⁷ [A/75/905](#), п. 103.

Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), функционирующих дистанционно из Бангкока. Страновая группа Организации Объединенных Наций насчитывает 2600 сотрудников, из которых около 350 — международные, и представлена во всех 15 штатах и регионах страны. После прихода к власти военных в феврале 2021 года страновая группа взяла на себя обязательство продолжать свою работу и выполнять поставленные задачи, уделяя основное внимание гуманитарной помощи и приоритетным потребностям развития на местном уровне, и стремилась использовать все имеющиеся каналы и ввести в действие системы, обеспечивающие сохранение прав человека в качестве ключевого приоритета во всех своих программах и мероприятиях.

Претворение в жизнь императивов прав человека: основные механизмы и стратегии на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций

19. В 2019 году г-н Розенталь в своем обзоре пришел к выводу о наличии «системных и структурных сбоев», из-за которых Организация Объединенных Наций не смогла должным образом отреагировать на ухудшение ситуации в Мьянме. В 2020 году страновая группа Организации Объединенных Наций предприняла ряд инициатив, направленных на то, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций в Мьянме эффективно поддерживала продвижение и защиту прав человека, в том числе с учетом рекомендаций, содержащихся в обзоре г-на Розенталя. Под руководством координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам страновая группа активно занималась реализацией программы «Права человека — прежде всего» и последующего призыва к действиям в области прав человека. Стратегия в области прав человека, принятая в июле 2020 года, определяет общие рамки взаимодействия страновой группы по правам человека с различными заинтересованными сторонами в координации с другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

20. Независимая международная миссия по установлению фактов в Мьянме была учреждена в марте 2017 года резолюцией [34/22](#) Совета по правам человека в целях выявления фактов и обстоятельств предполагаемых недавних нарушений прав человека со стороны вооруженных сил и органов безопасности в Мьянме, особенно в штате Ракхайн. В сентябре 2020 года УВКПЧ представило Совету доклад, содержащий оценку положения в области прав человека в стране и оценку осуществления рекомендаций миссии по установлению фактов⁸. Еще один доклад о положении в Мьянме был представлен в сентябре 2021 года⁹. Организация Объединенных Наций в Мьянме активно стремится к тому, чтобы принципы правозащитного подхода, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также призыв не оставлять никого позади систематически применялись во всех ее мероприятиях и программах, как это предусмотрено целями в области устойчивого развития.

21. В соответствии с содержащимися в обзоре г-на Розенталя рекомендациями последовательно и выверенно использовать различные мандаты, каналы и области компетенции Организации Объединенных Наций для конструктивного взаимодействия с государствами-членами, страновая группа Организации Объединенных Наций также приняла меры по обеспечению эффективного использования механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая универсальный периодический обзор.

Мониторинг и информационная деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций

22. В соответствии с рекомендациями обзора г-на Розенталя Канцелярия координатора-резидента и гуманитарного координатора в тесном взаимодействии с УВКПЧ и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме

⁸ [A/HRC/45/5](#).

⁹ [A/HRC/48/67](#).

обеспечивает своевременное предоставление информации, аналитических материалов и консультаций по вопросам прав человека и динамики конфликта.

23. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов и рабочая группа по механизмам отслеживания, анализа и отчетности по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом в течение месяца после захвата власти военными провели совещания и продолжают работать в рамках своих мандатов в интересах защиты детей и лиц, подвергшихся сексуальному насилию в условиях конфликта, несмотря на трудности и отсутствие свободного доступа, связанные с ограничением выдачи разрешений на проезд властями государства.

24. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности с 2007 года в Мьянме действует механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. Он информирует международное сообщество о нарушениях, которым подвергаются дети, и поддерживает меры по привлечению к ответственности виновных путем реализации конкретных ограниченных по срокам планов действий по прекращению и предотвращению грубых нарушений в отношении детей. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности контролирует установление и документирование всех шести серьезных нарушений всеми сторонами конфликта.

Роль и задачи координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Мьянме

25. Основная роль координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам заключается в выработке общей позиции страновой группы Организации Объединенных Наций по взаимодействию с военными властями. Сразу же после захвата власти координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам собрал страновую группу Организации Объединенных Наций с целью обеспечения дальнейшего оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи, решения вопросов прав человека, поддержки мер по предотвращению и ликвидации последствий пандемии COVID-19, а также оказания срочной помощи в целях развития, несмотря на все более сложные условия на местах.

26. Одной из ключевых будущих задач будет обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала оказывать остро необходимую гуманитарную помощь нуждающимся. Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам придерживается подхода, предусматривающего совершенствование различных компонентов УВКПЧ, используя различные мандаты и сферы компетенции как в Мьянме, так и за ее пределами. В этой связи крайне важна дальнейшая реализация политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, для руководства разработкой и осуществлением программ. Такой общесистемный подход, поощряющий различные подразделения системы Организации Объединенных Наций к взаимодополняющему использованию частных и государственных каналов поддержки, будет и впредь играть важнейшую роль в реагировании на кризис в области прав человека в Мьянме.

В. Общесистемные решения и линии коммуникации

Обеспечение общесистемной согласованности со стратегическими решениями и основополагающими принципами в области прав человека

27. Со времени проведения обзора г-на Розенталя механизмы в системе Организации Объединенных Наций были усовершенствованы с целью обеспечения участия представителей на местах, что позволяет Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций предоставлять руководящие указания и оказывать скоординированную поддержку старшему руководству на местах в особо сложных ситуациях и в сжатые сроки, а также обеспечивает доведение проблемных вопросов до сведения старших должностных лиц, принимающих решения, в кратчайшие сроки.

28. В своем призыве к действиям в области прав человека, прозвучавшем в феврале 2020 года, Генеральный секретарь изложил свое видение прав человека как центрального элемента работы всей системы Организации Объединенных Наций и настоятельно рекомендовал обеспечить более полное использование системой своих инструментов и подходов в области прав человека. Если говорить конкретно, то он заявил, что Организация Объединенных Наций продолжит совершенствовать свою организационную культуру, опираясь на существующие инициативы — в том числе «Права человека — прежде всего» и последующую деятельность в связи с докладом Розенталя, — в которых делается особый акцент на вопросах превентивности, защиты и прав человека в ее информационной работе, принятии решений и разработке программ на местном и региональном уровнях и в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций¹⁰. В 2020 году для выполнения рекомендаций, содержащихся в призыве к действию, была создана межведомственная рабочая группа, в которую вошли 35 структур Организации Объединенных Наций, а также семь тематических межучрежденческих целевых групп, в состав каждой из которых входят представители Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и подразделений на местах. Рабочая группа и целевые группы также поддерживают обмен информацией, мнениями и изменениями по всем трем направлениям деятельности и служат дополнительными каналами передачи информации и аналитических материалов из подразделений на местах Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций и наоборот.

29. Опираясь на значительные усилия, предпринимаемые в рамках инициативы «Права человека — прежде всего», Генеральный секретарь в своем призыве к действиям в области прав человека расширяет сферу применения прав человека, демонстрируя их актуальность и применимость к глобальным современным вызовам в таких областях, как климатический кризис, гражданское пространство, гендерное равенство и права в цифровой сфере. Одной из ключевых идей инициативы «Права человека — прежде всего» является внедрение принципов прав человека в анализ, планирование и разработку программ в рамках всей системы. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь определяет конкретные области взаимодействия организаций для совместной разработки инструментов и механизмов в этом направлении. На втором этапе осуществления основное внимание уделяется осуществлению на местах с опорой на адресную информационно-разъяснительную работу.

30. В 2020 году УВКПЧ в консультации с партнерами Организации Объединенных Наций возглавило разработку практического руководства по максимальному использованию универсального периодического обзора в качестве основного инструмента взаимодействия в рамках странового подхода Организации Объединенных Наций к правам человека¹¹. Оно дополняет руководство Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по правам человека для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, призванное предоставить координаторам-резидентам и страновым группам инструменты и ресурсы, необходимые для выполнения ими своих обязанностей по поощрению и защите прав человека¹².

Совершенствование сбора, анализа и распространения информации в масштабах всей системы

31. На местном уровне новое поколение рамочных программ сотрудничества и общих страновых анализов открыло путь к более полному и всестороннему обмену

¹⁰ «Высокое стремление», с. 7.

¹¹ УВКПЧ, «Максимальное использование универсального периодического обзора на страновом уровне: практическое руководство».

¹² Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, «Записка по руководящим принципам в отношении прав человека для постоянных координаторов и страновых команд Организации Объединенных Наций».

информацией, анализу и разработке программ, что еще больше способствует усилению акцента Организации Объединенных Наций на мерах по предупреждению.

32. В своем призыве к действиям в области прав человека Генеральный секретарь четко указывает, что в основе осуществления мандатов и/или задействования координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций должен лежать анализ рисков и возможностей в области прав человека, включая гендерный анализ, и призывает к расширению присутствия советников по вопросам прав человека в канцеляриях координаторов-резидентов с согласия правительства принимающей страны. Количество советников по вопросам прав человека увеличилось с 34 в 2018 году до 54 в 2021 году. Они все чаще работают в координации с советниками по вопросам мира и развития; в тех случаях, когда советники по вопросам мира и развития работают в одиночку, они должны оказывать поддержку координаторам-резидентам в выявлении и устранении рисков в области прав человека на ранних стадиях.

33. Усилия по обеспечению большей согласованности и интеграции информации и анализа, касающихся трех основных направлений работы системы Организации Объединенных Наций, предпринимаются Центром по операциям и кризисным ситуациям посредством ежедневной отчетности и выпуска оперативных оповещений, а также, при необходимости, информирования о конкретных кризисных ситуациях, с учетом аспектов прав человека.

С. Взаимодействие с государствами-членами

Взаимодействие Организации Объединенных Наций с государствами-членами и международным сообществом в более широком смысле

34. В рекомендациях г-на Розенталя подчеркивается необходимость усиления координации действий Организации Объединенных Наций и расширения взаимодействия с государствами-членами, в частности для повышения эффективности предотвращения кризисов с учетом прав человека. Регулярное взаимодействие с государствами-членами предусмотрено на втором этапе осуществления по направлению «коллективные действия» призыва к действиям в области прав человека. В рамках направления «права во время кризиса» Генеральный секретарь прямо призывает к более стратегическому взаимодействию с соответствующими государствами-членами при осуществлении усилий по предотвращению кризисов. Генеральный секретарь, как непосредственно, так и через своих специальных представителей и специальных посланников, неизменно оказывает свои добрые услуги для предотвращения возникновения конфликтов или в качестве посредника между конфликтующими сторонами.

35. В рамках направления «права во время кризиса» призыва к действиям в области прав человека Генеральный секретарь также подчеркивает важность стратегического взаимодействия с Советом Безопасности и использования всего спектра других инструментов и каналов, включая взаимодействие с другими региональными и международными субъектами, для повышения осведомленности и предотвращения кризисов. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь заявляет, что Организация Объединенных Наций будет «регулярно представлять Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее аналитические материалы по правам человека и информацию, касающуюся текущих и потенциальных кризисов в области прав человека и гуманитарных кризисов»¹³.

36. Сотрудничество с региональными организациями уже давно является одним из краеугольных камней деятельности Организации Объединенных Наций, что признается в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций и многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций и региональные организации обладают уникальным и взаимодополняющим потенциалом, который при правильной координации может

¹³ «Высокое стремление», с. 13.

внести решающий вклад в предотвращение и регулирование вооруженных конфликтов.

37. В последние годы эти отношения укреплялись и углублялись по широкому спектру направлений деятельности, включая миростроительство и посредничество в кризисных ситуациях, поддержание мира и гуманитарную помощь. В поддержку все более активного сотрудничества на местах, центральное место в котором отводится предотвращению конфликтов, Генеральный секретарь созвал ряд совещаний высокого уровня с главами региональных организаций для обеспечения координации и взаимопонимания.

Межправительственная поддержка и взаимодействие

38. Предотвращение конфликтов, миростроительство и сохранение мира занимают ключевое место в деятельности Организации Объединенных Наций, что закреплено в ее Уставе. Предлагаемая Новая повестка дня для мира, в которой больше внимания уделяется вопросам превентивности и миростроительства и соответствующим инвестициям, также опирается на превентивную повестку Генерального секретаря, направленную на расширение возможностей Организации Объединенных Наций «помочь странам не допустить возникновения кризисов, которые несут большие потери для человечества, подрывая институты и потенциал для достижения мира и развития»¹⁴.

39. Учитывая взаимосвязанный характер современных конфликтов и кризисов, работа, обсуждения и результаты деятельности межправительственных органов и механизмов по трем основным направлениям взаимно усиливают и дополняют друг друга, обогащая наше представление о проблемах глобального и странового значения и подпитывая соответствующие меры реагирования. В резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности 2016 и 2020 годов о сохранении мира¹⁵ и резолюциях 38/18 и 45/31 Совета по правам человека о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека соответствующие органы подтвердили центральную роль трехкомпонентного подхода и необходимость повышения согласованности и взаимодействия между соответствующими органами и механизмами.

40. Кроме того, как следует из призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, система Организации Объединенных Наций постоянно совершенствует координацию в плане более тесного взаимодействия в целях принятия своевременных мер, предотвращения конфликтов и защиты прав в условиях кризиса. Подтверждая общепризнанную взаимосвязь между соблюдением прав человека и устойчивостью к кризисам, Генеральный секретарь в своем призыве к действиям заявляет, что действия в области прав человека являются частью коллективного инструментария системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества, использование которого обеспечивает эффективность и устойчивость усилий в области развития и предотвращения конфликтов. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь подчеркивает четкую взаимосвязь между целями предотвращения и защиты, отмечая при этом, что «нет лучшей гарантии превентивности, чем выполнение государствами-членами их обязательств в области прав человека»¹⁶.

41. Совет по правам человека и его механизмы регулярно рассматривают ситуации в странах и тематические вопросы, которые пересекаются с работой других межправительственных органов, включая Третий комитет, Экономический и Социальный Совет, Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству. После обзора г-на Розенталя и особенно после возникновения пандемии COVID-19 Совет по

¹⁴ “Meeting the prevention challenge”, *UN Chronicle*, vol. LIV, No. 3 (October 2017).

¹⁵ Резолюции 70/262 и 75/201 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) и 2558 (2020) Совета Безопасности.

¹⁶ «Высокое стремление», с. 6.

правам человека значительно увеличил объем своей работы и стал более оперативно реагировать на ситуации, требующие принятия экстренных мер.

42. Параллельно с этим идет процесс осмысления роли правозащитных органов и механизмов в предотвращении таких ситуаций. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека определил пробелы в защите, устранение которых может способствовать построению более устойчивых обществ и поддержанию развития и мира¹⁷. В своей резолюции 38/18 Совет по правам человека признал свою решающую роль в предотвращении нарушений; в подготовленном затем докладе содержатся предложения по практическому осуществлению превентивного мандата Совета и налаживанию более тесного сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций¹⁸. Исходя из этого и в качестве последующих мер, Совет в своей резолюции 45/31 призвал к укреплению потенциала УВКПЧ по раннему предупреждению и действиям в области прав человека и подчеркнул важность институционального сотрудничества между органами Организации Объединенных Наций и тесной связи между компонентами прав человека и мира и безопасности в целях предотвращения, в том числе путем проведения ежегодного брифинга для Совета Председателем Комиссии по миростроительству.

43. В резолюции 45/31 Совет по правам человека также призвал Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать доводить до сведения Совета информацию о нарушениях прав человека, указывающих на повышенный риск возникновения чрезвычайной ситуации в области прав человека, и признал, что Совет может также прибегать к формам работы, которые способствуют расширению диалога и сотрудничества с соответствующим государством и регионом с целью устранения коренных причин и предотвращения дальнейших нарушений прав человека, а также быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в области прав человека. УВКПЧ выполняет резолюцию, направленную на укрепление общесистемной слаженности и межкомпонентных подходов к долгосрочному и структурному предотвращению, а также на выявление ранних признаков кризисов и раннее реагирование на них в соответствии с мандатом Совета.

44. В других резолюциях Совет по правам человека подчеркивал взаимосвязь между тремя основными направлениями работы, в том числе в резолюции 44/23 Совета о роли уважения всех прав человека и основных свобод в достижении целей и соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 45/28 Совета о поощрении и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях по случаю двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

45. За последние несколько лет усилилось взаимодействие в различных формах между базирующимися в Нью-Йорке межправительственными органами по направлениям мира и безопасности и развития (Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству) и Советом по правам человека и его механизмами. Вместе с тем имеются возможности для дальнейшего расширения этого взаимодействия.

Взаимодействие с Мьянмой как с заинтересованным государством, а также поддержка со стороны государств-членов и межправительственных организаций в осуществлении предусмотренной мандатом деятельности

46. До начала пандемии COVID-19 в начале 2020 года Специальный посланник часто посещала Мьянму и Бангладеш, в том числе северную часть штата Ракхайн, откуда в 2017 году было изгнано большинство рохинджа. Она представила руководству Мьянмы (до прихода к власти военных) более чем 30 замечаний и рекомендаций по ряду вопросов, касающихся прав человека, социальной сплоченности, женщин и мира и безопасности, долгосрочных решений, гражданства,

¹⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/10/statement-un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-third-committee-un>.

¹⁸ A/HRC/43/37.

свободы передвижения, привлечения к ответственности, гуманитарного доступа, образования, жилья и земельных и имущественных прав. Она также продолжала оказывать помощь в укреплении общесистемной координации и согласованности действий в рамках тесных консультаций с другими структурами Организации Объединенных Наций и независимыми мандатариями. Что касается главного вопроса об ответственности, она последовательно призывала Мьянму сотрудничать с такими механизмами Организации Объединенных Наций, как Независимый механизм по расследованию для Мьянмы и Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме.

47. После военного переворота Специальный посланник тесно взаимодействовала с региональными организациями, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейский союз и Организацию исламского сотрудничества, с тем чтобы дополнить усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию кризиса в Мьянме, затянувшегося перемещения рохинджа и более широких политических и гуманитарных событий.

48. С момента прихода к власти военных Совет Безопасности провел восемь заседаний по Мьянме, а также два заседания по формуле Арриа, выпустил пять заявлений для прессы и одно заявление Председателя Совета Безопасности о развитии ситуации. Совет Безопасности последовательно выступает за обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа, вновь заявляет о своей поддержке Специального посланника и призывает ее работать в тесном сотрудничестве с АСЕАН, а также призывает к скорейшему выполнению «Консенсуса АСЕАН из пяти пунктов»¹⁹. С момента вступления в должность в декабре 2021 года нынешний Специальный посланник выступает за проведение отражающего волю народа процесса под руководством Мьянмы на основе единства регионов и скоординированной международной стратегии, включая поддержку Совета Безопасности. Неофициальная группа экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности обсудила ситуацию в Мьянме в июне 2019 года²⁰ и провела очередное совещание 3 марта 2021 года. Специальный посланник была проинформирована об этих двух встречах. Неофициальная группа экспертов представила Совету Безопасности рекомендации по обеспечению безопасности женщин и признала ведущую роль женщин как миротворцев и организаторов работы с сообществом, призвав обеспечить их полное, равное и реальное представительство и участие в политических процессах и подчеркнув их центральную роль в мирных протестах после захвата власти военными.

49. 18 июня 2021 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [75/287](#), в которой призвала уважать волю народа, отменить чрезвычайное положение, не допустить притока оружия в Мьянму, соблюдать все права человека и обеспечить поступательный переход к демократии, в том числе путем начала работы избранного демократическим путем парламента и передачи всех национальных институтов под управление полностью инклюзивного гражданского правительства. 16 декабря Генеральная Ассамблея впервые консенсусом приняла резолюцию [76/180](#) о положении с правами человека мусульман-рохинджа и других меньшинств в Мьянме.

III. Замечания

50. Одной из основных целей Организации Объединенных Наций является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. Когда происходят кризисы, люди и сообщества нуждаются в защите. Необходимо соблюдать международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право.

¹⁹ Информацию о «Консенсусе из пяти пунктов» см. в документе «Заявление председателя по итогам встречи лидеров АСЕАН», секретариат АСЕАН, 24 апреля 2021 года.

²⁰ См. [S/2019/591](#).

51. Укрепление сотрудничества в области предупреждения между межправительственными органами по трем основным направлениям остается ключевым фактором для выработки всеобъемлющего и целостного подхода.

52. В этой связи Генеральный секретарь приветствует решение Совета по правам человека, содержащееся в его резолюции 45/31, о том, что Председатель Комиссии по миростроительству будет ежегодно проводить брифинги для членов Совета, чтобы способствовать более тесному взаимодействию между этими двумя органами.

53. Особое значение имеет доведение докладов Совета по правам человека, касающихся вопросов предупреждения, до сведения соответствующих органов Организации Объединенных Наций в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 45/31.

54. Представительства на местах и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций будут и впредь стремиться к дальнейшему укреплению сотрудничества, обеспечивая предметность и эффективность работы координационных механизмов в целях мобилизации поддержки координаторов-резидентов на уровне руководителей старшего звена.

55. Увеличение объема ресурсов, выделяемых координаторам-резидентам на руководство страновыми группами Организации Объединенных Наций для скоординированного реагирования на вызовы и реализацию возможностей в области прав человека, повысит отдачу от их работы.
