



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

Текущая деятельность всей системы по оказанию и финансированию технической помощи и созданию потенциала, способствующих выполнению государствами их международных обязательств и обязанностей в области прав человека, а также существующие в этой области пробелы

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 45/31 Совета по правам человека. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад с анализом текущей деятельности всей системы по оказанию и финансированию технической помощи и созданию потенциала, способствующих выполнению государствами их международных обязательств и обязанностей в области прав человека, а также существующих в этой области пробелов и сформулировать рекомендации по совершенствованию и расширению масштабов деятельности всей системы по оказанию технической помощи и созданию потенциала в области прав человека с целью укрепления национальной устойчивости к потрясениям. В докладе анализируется взаимосвязь между соблюдением обществом прав человека и его приверженностью им и его устойчивостью к кризисам. В нем подчеркивается необходимость интеграции прав человека в общий анализ и разработку программ Организации Объединенных Наций; укрепления синергии между Организацией Объединенных Наций и партнерами; и наращивания ресурсов и экспертного потенциала для осуществления программ технической помощи и наращивания потенциала.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 45/31 Совета по правам человека. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря представить для рассмотрения на своей сорок девятой сессии доклад с анализом текущей деятельности всей системы по оказанию и финансированию технической помощи и созданию потенциала, способствующих выполнению государствами их международных обязательств и обязанностей в области прав человека, а также существующих в этой области пробелов, и сформулировать рекомендации по совершенствованию и расширению масштабов деятельности всей системы по оказанию технической помощи и созданию потенциала в области прав человека с целью укрепления национальной.

2. Настоящий доклад основан на итогах консультаций, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с партнерами в системе Организации Объединенных Наций.

II. Центральное место технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека в укреплении национальной устойчивости к потрясениям

3. В контексте изучения экосистем «устойчивость» означает способность к приспособлению, адаптации и трансформации в ответ на угрозы¹. В аналитических рамках по рискам и устойчивости 2017 года Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций «устойчивость к бедствиям» определяется как способность отдельных лиц, домохозяйств, общин, городов, учреждений, систем и обществ к позитивным, действенным и эффективным предупреждению, противостоянию, нейтрализации последствий, приспособлению, реагированию и восстановлению при столкновении с широким спектром рисков, а также сохранению при этом приемлемого уровня функционирования без ущерба для долгосрочных перспектив устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и благосостояния для всех»².

4. Такое более широкое понимание устойчивости отражает идею «предотвращения на раннем этапе», изложенную в докладе докладчиков, назначенных в соответствии с резолюцией 38/18 Совета по правам человека, на которую отвечает резолюция 45/31³. Как концепция предотвращения на раннем этапе направлено на выявление коренных причин кризисов, устранение системных нарушений прав человека и снижение вероятности их возникновения в долгосрочной перспективе.

5. Устранение коренных причин является важной частью концепции поддержания мира, принятой Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности⁴. С учетом этого Генеральный секретарь определил общее видение и общие системы и возможности для всей Организации Объединенных Наций, чтобы последовательно и на достаточном уровне оказывать содействие государствам-членам в их стремлении поддерживать мир и строить устойчивые и процветающие страны в соответствии с их обязательствами сделать так, чтобы никто не был оставлен без внимания⁵. В этом контексте права человека были определены как «критическая основа» для поддержания мира и как инструмент, помогающий выявить коренные причины конфликта и меры реагирования. Генеральный секретарь также призвал компоненты Организации Объединенных Наций, касающиеся мира и безопасности и развития,

¹ См., например, URL:

<https://www.oecd.org/dac/Resilience%20Systems%20Analysis%20FINAL.pdf>.

² СЕВ/2017/6, приложение III, добавление.

³ A/HRC/43/37.

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/262 и резолюция Совета Безопасности 2282 (2016).

⁵ A/72/707-S/2018/43, п. 5.

обеспечить более эффективное использование существующих механизмов в области прав человека и их рекомендации для поддержки государств-членов⁶.

6. В документе «Высокое стремление: призыв к действиям в защиту прав человека», представленном в феврале 2020 года, Генеральный секретарь подчеркнул взаимосвязь между соблюдением прав человека в обществе и его приверженностью им и его устойчивостью к кризисам. Тот же подход взят на вооружение в его докладе под названием «Наша общая повестка дня»⁷, который Генеральная Ассамблея приветствовала в ноябре 2021 года⁸, — в нем права человека поставлены в центр «обновленного общественного договора», направленного на изменение отношений между людьми и институтами, которые должны служить им, путем борьбы с неравенством и социальной изоляцией, укрепления доверия и социальной сплоченности. И в Призыве к действиям в защиту прав человека, и в «Нашей общей повестке дня» права человека позиционируются как инструмент решения проблем и как ориентир для разработки и реализации программ, помощи в целях развития и инициатив по предотвращению кризисов Организации Объединенных Наций.

7. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) на практике показала взаимосвязь между правами человека и действиями по повышению устойчивости к потрясениям. Глобальный кризис в сфере общественного здравоохранения быстро перерос в экономический и социальный кризис и кризис в области прав человека. Он повысил уязвимость тех людей, которые уже были оставлены без внимания в обществе, и высветил глубокое экономическое и социальное неравенство и неэффективность систем здравоохранения и социальной защиты, что требует не только срочного внимания, но и принятия более долгосрочных мер реагирования, основанных на правах человека⁹. В связи с этим в своей резолюции 75/233 Генеральная Ассамблея призвала подразделения системы развития Организации Объединенных Наций добиться восстановления по принципу «лучше, чем было» — более устойчивого и всеохватного, ориентированного на человека, учитывающего гендерные аспекты и уважающего права человека. В недавно принятом *Общем руководстве Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в строительстве устойчивых к потрясениям обществ* подчеркивается, что для обеспечения устойчивости требуется объединяющий подход, который выходит за рамки гуманитарной деятельности, развития, прав человека, мира и безопасности, направляя разработку и реализацию комплексных и экономически эффективных программ для снижения многочисленных рисков и предотвращения кризисов¹⁰.

8. Программы технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека играют важнейшую роль для повышения устойчивости. Организация Объединенных Наций предлагает разнообразные программы поддержки и наращивания потенциала, направленные на удовлетворение конкретных потребностей отдельных групп, о чем красноречиво говорят Призыв к действиям в защиту прав человека и «Наша общая повестка дня». К этим действиям относится образование в области прав человека; укрепление демократических институтов и национальных рамок для продвижения и защиты прав человека и верховенства закона; поддержка процессов отправления правосудия в переходный период; меры по сохранению гражданского пространства; меры по борьбе с коррупцией и сужению экономического неравенства; и программы по защите и расширению прав и возможностей групп населения, находящихся в уязвимом положении, для отстаивания своих прав, в частности женщин и девочек, детей, молодежи, беженцев и мигрантов, малоимущих, инвалидов, меньшинств, коренных народов и представителей сообщества ЛГБТИК+.

9. Совет попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека определил семь компонентов для разработки эффективных программ технической помощи. К ним

⁶ Там же, п. 21.

⁷ A/75/982.

⁸ A/76/L.8/Rev.1.

⁹ См. URL: <https://www.un.org/victimsofterrorism/fr/node/5814>.

¹⁰ См. URL: <https://unsdg.un.org/fr/node/71673>.

относятся : а) осуществление технического сотрудничества на основе универсальности и неделимости всех прав человека, включая аспекты защиты и поощрения; б) критическая важность создания и укрепления национальных основ и институтов в области прав человека посредством технического сотрудничества и консультационных услуг; в) поддержка, необходимая для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов; г) важность отражения и информационного обоснования национальных целей в области развития в интересах достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года; д) важнейшая роль поддержания партнерских отношений со всеми структурами на местах; е) необходимость обеспечения максимально широкого участия в разработке и реализации программ технического сотрудничества; и г) необходимость интеграции прав человека в программы и операционную деятельность Организации Объединенных Наций в каждой стране и регионе¹¹. Пандемия COVID-19 высветила, по крайней мере, один из этих принципов — важность привязки технического сотрудничества к универсальности и неделимости всех прав человека — поскольку было продемонстрировано, что защита экономических и социальных прав так же важна, как и защита гражданских и политических прав¹². Например, национальные системы всеобщего медицинского обеспечения укрепляют способность стран сдерживать угрозы в области общественного здравоохранения, равно как и системы социального обеспечения и защиты, гендерное равенство, трудовые права, хорошо обеспеченные ресурсами системы образования, способные быстро перейти на дистанционное обучение, доступ к информации и интернету.

10. Разработка и осуществление таких программ также должны обеспечивать максимально широкое участие представителей всех слоев общества. Необходимо также стремиться к установлению партнерских отношений на местах и включать техническое сотрудничество в области прав человека в работу всех программ Организации Объединенных Наций. Программы сотрудничества должны также отражать и учитывать национальные цели в сфере развития для достижения целей в области устойчивого развития и содействовать выполнению рекомендаций механизмов по правам человека, превентивная роль и влияние которых были подчеркнуты в Призыве к действиям в защиту прав человека Генерального секретаря и в последних докладах Совету¹³.

III. Важность интеграции прав человека в общий анализ и разработку программ Организации Объединенных Наций

11. Чтобы быть эффективными, программы технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека должны основываться на предварительном анализе прав человека, направленном на понимание контекстов, в которых предполагается осуществлять такие программы, и оценку потребностей, возникающих в этих контекстах.

12. Когда возникает гуманитарный кризис, анализ прав человека проводится в рамках оценки гуманитарных потребностей, чтобы заложить основу для стратегического планирования. Эти оценки проводятся в координации со всеми гуманитарными организациями, причем УВКПЧ часто принимает участие в этом процессе. По результатам оценок дважды в год составляются обзоры гуманитарных потребностей. Как указано в недавно обновленных рекомендациях, обзоры гуманитарных потребностей должны включать оценку рисков, связанных с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека, чтобы лучше определить потребности в защите пострадавшего населения¹⁴.

¹¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Countries/VFTC/Pages/ReportFund.aspx>.

¹² См. URL: <https://www.un.org/victimsofterrorism/fr/node/5814>.

¹³ См., в частности, A/HRC/43/37 и A/HRC/48/21.

¹⁴ См. URL: <https://assessments.hpc.tools/km/2021-humanitarian-needs-overview-annotated-template>.

13. В контексте кризисов, связанных с беженцами, планы реагирования на них разрабатываются под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Планы реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с беженцами, также основаны на оценке потребностей беженцев, которые должны включать в себя озабоченности и требования в области прав человека. В этой связи в ноябре 2020 года УВКБ ООН отметило в своей Стратегии правозащитного взаимодействия, что дальнейшее сотрудничество с партнерами по правам человека, в частности, посредством скоординированного планирования и разработки программ, принесло положительные результаты в области защиты¹⁵.

14. В контексте развития реформа системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи¹⁶ предусматривает введения нового поколения общего странового анализа, который формирует основу для рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития как основного инструмента планирования и разработки программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В апреле 2019 года Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию выпустила руководство для страновых групп, чтобы помочь им в разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития¹⁷. В руководстве говорится, что в основе рамочных программ должны лежать шесть основных принципов, которые должны реализовываться на комплексной основе. Эти принципы, описанные ниже, включают следующие: «не оставлять никого без внимания», правозащитный подход, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, устойчивость, стабильность и подотчетность. В основе всех этих принципов лежат права человека.

а) Принцип «не оставлять никого без внимания» является центральным элементом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Его реализация требует проведения основанного на правах человека анализа гендерной дискриминации, пространственного неравенства и других многочисленных форм депривации, неблагоприятных условий и прямой и косвенной дискриминации, их интерсекциональности и того, как они усиливают отчуждение. С этой целью в 2019 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию опубликовала руководящие принципы, касающиеся практической реализации принципа «не оставлять никого без внимания»¹⁸.

б) Правозащитный подход признается одним из основных руководящих принципов общего планирования Организации Объединенных Наций с момента его утверждения Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2003 году¹⁹. С тех пор многие подразделения Организации Объединенных Наций разработали руководящие принципы его применения в программах развития, в том числе Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, УВКПЧ²⁰, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Применение правозащитного подхода, и в целом интеграция прав человека в рамочные программы по сотрудничеству, в настоящее время

¹⁵ См. URL: <https://www.unhcr.org/protection/operations/5fb681264/unhcrs-human-rights-engagement-strategy-2020-2023.html>.

¹⁶ См. резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи.

¹⁷ См. URL: <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>.

¹⁸ См. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/Interim-Draft-Operational-Guide-on-LNOB-for-UNCTs.pdf>.

¹⁹ См. URL: <https://unsdg.un.org/resources/human-rights-based-approach-development-cooperation-towards-common-understanding-among-un>.

²⁰ См. URL: <https://unsdg.un.org/resources/frequently-asked-questions-human-rights-based-approach-development-cooperation>.

рассматривается межведомственной целевой группой под руководством УВКПЧ. Итоги рассмотрения будут обнародованы в 2022 году.

с) В соответствии с минимальными требованиями, согласованными в 2018 году Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию²¹, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин требуют от страновых групп Организации Объединенных Наций при участии в общих программах оценивать то, как соответствующие страны выполняют международные требования в области прав человека, связанные с гендерными вопросами, начиная с тех, которые содержатся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Акцент на борьбу с гендерной дискриминацией гарантирует, что рамочные программы по сотрудничеству согласуются с целью достижения гендерного равенства, сформулированной в Призыве к действиям в защиту прав человека и «Нашей общей повестке дня». В 2021 году на основе Призыва к действиям в защиту прав человека был разработан контрольный перечень по отмене дискриминационных с гендерной точки зрения законов, позволяющий страновым группам Организации Объединенных Наций выявлять проблемные места в национальных правовых системах и возможные меры для их устранения.

d) Устойчивость — это ключевой принцип анализа и разработки программ, который Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию признает общим для всех трех магистральных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — прав человека, мира и безопасности и развития. В этой связи в *Общем руководстве Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в построении устойчивых обществ* устойчивость рассматривается как средство снижения рисков, включая риски, связанные с природными и антропогенными опасностями, насильственными конфликтами, эпидемиями и пандемиями, финансовыми системами и колебаниями цен на продовольствие. В руководстве выделены многочисленные факторы риска: бедность, изменение климата, неравенство, дискриминация и отчуждение, экстремизм, демографическое давление, стихийная урбанизация, деградация экосистем, слабые институты и снижение уважения к правам человека. В нем изложены восемь принципов повышения устойчивости: i) не оставлять никого без внимания и охватить тех, кто наиболее нуждается в помощи и подвержен риску с учетом гендерных факторов; ii) обеспечить равенство, недискриминацию и правозащитный подход; iii) нести ответственность за налаживание инклюзивных партнерских отношений; iv) не причинять вреда; v) обеспечивать взаимодействие и брать на себя обязательства в долгосрочной перспективе, применяя гибкий, но стратегический подход; vi) применять подходы, учитывающий конкретный контекст и условия; vii) действовать на опережение для предотвращения или смягчения последствий кризисов; и viii) использовать местный и национальный потенциал для обеспечения ответственности и лидерства. В руководстве поощряются совместные решения и коллективные результаты, которые достигаются на основе сравнительных преимуществ действий в гуманитарной сфере, в области мира и безопасности, развития и прав человека.

e) Требование устойчивости со своей стороны отвечает Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, призванной обеспечить долгосрочную защиту планеты и ее природных и культурных ресурсов, поддержку инклюзивного и устойчивого экономического роста, искоренение бедности во всех ее проявлениях и повышение благосостояния человека. Соблюдение и реализация социальных, экономических и культурных прав имеет решающее значение для реализации этой цели.

f) Ожидается, что рамочные программы по сотрудничеству укрепят подотчетность системы развития Организации Объединенных Наций за коллективную поддержку, которую она оказывает странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Реализация принципа подотчетности требует согласования программ Организации Объединенных Наций с национальными приоритетами и укрепления национальных механизмов мониторинга и отчетности о

²¹ См. URL: https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNCT-SWAP_Gender-report_Web.pdf.

достижении целей в области устойчивого развития. Она также требует разработки и использования качественных, доступных, своевременных и надежных дезагрегированных данных для информационного сопровождения разработки программ Организации Объединенных Наций. С этой целью УВКПЧ выпустило руководство по правозащитному подходу к данным, в котором изложены шесть принципов сбора данных: i) участие в процессе сбора данных, особенно маргинализированных лиц; ii) дезагрегирование данных для защиты от дискриминации по признаку пола, возраста, этнической принадлежности, инвалидности, сексуальной ориентации и религии; iii) самоидентификация, которая не усиливает дискриминацию в отношении уязвимых групп; iv) прозрачность в отношении процесса сбора данных; v) неприкосновенность частной жизни респондентов и сохранение конфиденциальности их личных данных; и vi) подотчетность при сборе и использовании данных²². Кроме того УВКПЧ вносит вклад в работу целевой группы по данным и отчетности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в использовании данных в общем анализе и разработке программ.

15. Правозащитный подход к общему анализу и разработке программ также должен обеспечить широкое участие. В Общих минимальных стандартах многостороннего участия в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития²³, выпущенных в 2020 году, страновым группам рекомендуется составить перечень заинтересованных сторон, с которыми следует консультироваться в процессе общего анализа и разработки программ. К ним относятся: организации гражданского общества; правозащитники; местные органы власти; парламентарии; организации трудящихся; организации предпринимателей и работодателей; и научные организации и академические круги. Такое же требование об участии содержится в гуманитарных программах, где среди прочего местные и национальные власти, гражданское общество и затрагиваемые сообщества поощряются к участию в разработке обзоров гуманитарных потребностей.

16. Включение в общий анализ и разработку программ Организации Объединенных Наций рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, также способствует выполнению требования об участии, поскольку эти рекомендации в значительной степени являются результатом диалога с государствами и гражданским обществом. Это касается процесса универсального периодического обзора, в котором организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения участвуют на постоянной основе и доказали свою исключительную важность для успешного проведения процесса универсального периодического обзора²⁴. Кроме того, государства, в которых проводится обзор, обычно до принятия окончательного решения по полученным рекомендациям взаимодействуют с соответствующими министерствами, национальными механизмами осуществления, представления докладов и обеспечения последующих действий (там, где таковые имеются) и другими заинтересованными сторонами. Аналогичным образом во время посещения стран мандатарии специальных процедур, прежде чем сформулировать рекомендации, проводят широкие консультации, при этом обзоры договорных органов основываются не только на страновых отчетах, но и на материалах, представленных другими заинтересованными сторонами, и результатах диалога с соответствующими государствами.

17. В более широком смысле правозащитный подход к общему анализу и разработке программ требует интеграции рекомендаций правозащитных механизмов в процесс планирования. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь призвал к более полному использованию системы прав человека, включая

²² См. URL:

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

²³ См. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/UNSDG-Common-Minimum-Standards-for-Multi-Stakeholder.pdf>.

²⁴ См. URL: https://www.upr-info.org/sites/default/files/general-document/pdf/upr_info_cso_compendium_en.pdf.

универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры. В общем страновом анализе должны использоваться оценки, сделанные правозащитными механизмами по проблемам в соответствующей стране, а рамочные программы по сотрудничеству в области устойчивого развития должны включать программы и инициативы, направленные на поддержку выполнения рекомендаций этих механизмов. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подготовила руководство по укреплению взаимодействия с международным механизмом по правам человека²⁵. В 2020 году УВКПЧ в координации с Канцелярией Генерального секретаря и другими подразделениями Организации Объединенных Наций разработало практическое руководство по взаимодействию Организации Объединенных Наций на страновом уровне для поддержки выполнения принятых рекомендаций универсального периодического обзора государств-членов²⁶.

18. Правозащитный подход к разработке программ также используется в планах социально-экономического реагирования, подготовленных страновыми группами Организации Объединенных Наций для ликвидации социально-экономических последствий пандемии COVID-19, в соответствии с «Рамочной программой ООН по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19»²⁷. Примечательно, что в этих рамочной программе страновым группам рекомендуется проводить оценку воздействия пандемии COVID-19 на права человека и степень соблюдения прав человека в мерах реагирования. С этой целью система развития Организации Объединенных Наций выпустила разработала 10 базовых показателей для мониторинга и оценки последствий кризиса COVID-19 для прав человека, включая социально-экономические последствия и аспекты, связанные с требованием не оставлять никого без внимания. УВКПЧ совместно с Управлением по координации развития и ПРООН также подготовило для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций руководство по использованию правозащитного подхода при разработке планов социально-экономического реагирования²⁸. Кроме того, в качестве члена целевой группы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по осуществлению принципа «не оставлять никого без внимания», УВКПЧ осуществляет координацию проведения анализа около сотни планов социально-экономического реагирования по всему миру на предмет учета в них прав человека. Этот анализ, как показано ниже, выявил значительные недостатки в интеграции прав человека в планы реагирования.

19. С самого начала пандемии COVID-19 правозащитные механизмы призывают государства соблюдать права человека в процессе борьбы с этим заболеванием. Они выпускают руководства и рекомендации, в частности в виде информационных записок, заявлений и пресс-релизов. Действия, предпринимаемые мандатариями специальных процедур, освещаются на специальной веб-странице²⁹, а договорные органы опубликовали подборку заявлений, сделанных в контексте пандемии COVID-19³⁰. УВКПЧ также опубликовало подборку материалов о перспективах договорного права в области прав человека и судебной практики в контексте COVID-19³¹, в дополнение к собственному анализу правозащитных аспектов пандемии COVID-19³².

²⁵ См. URL: <https://unsdg.un.org/2030-agenda/strengthening-international-human-rights>.

²⁶ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

²⁷ См. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-Framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>.

²⁸ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf.

²⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx>.

³⁰ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/TB/COVID19/External_TB_statements_COVID19.pdf.

³¹ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/TB/COVID19/HRTB_toolkit_COVID_19.pdf.

³² См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx>.

IV. Необходимость укрепления синергии и партнерства

A. Синергия между основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций

Права человека и развитие

20. На концептуальном уровне взаимосвязь между правами человека и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была подчеркнута в политической декларации, принятой главами государств и правительств на Саммите по целям в области устойчивого развития, состоявшемся в сентябре 2019 года в Нью-Йорке, наряду с центральным значением принципа «не оставлять никого без внимания»³³. В этой связи Совет по правам человека принял ряд резолюций о поощрении и защите прав человека и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³⁴, которые послужили основанием для организации трех межсессионных совещаний, на которых государствам-членам и другим заинтересованным сторонам было рекомендовано шире использовать результаты работы в рамках универсальных периодических обзоров, договорных органов и специальных процедур для ориентации планирования, последующей деятельностью и представления данных о достижении целей в области устойчивого развития. Тот факт, что в настоящее время универсальный индекс по правам человека³⁵ увязывает рекомендации правозащитных механизмов с целями в области устойчивого развития, является важным шагом в этом направлении. Письма, которые Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направляет министрам иностранных дел после проведения универсального периодического обзора, включают таблицу сгруппированных по темам рекомендаций, связанных с целями в области устойчивого развития. УВКПЧ также разрабатывает онлайн-платформу, имеющую целью оценку уровня принятия, намерений и обязательств стран по внедрению стандартов в области прав человека и достижению целей в области устойчивого развития.

21. На практике создание в 2011 году целевого фонда³⁶ с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека (в настоящее время — Целевой фонд механизма всестороннего учета прав человека) стало важнейшим шагом в укреплении оперативной синергии между различными направлениями деятельности в области прав человека и развития. Целевой фонд оказывает поддержку в работе учреждений Организации Объединенных Наций и страновых групп по всестороннему учету прав человека и укреплению последовательных и скоординированных мер для удовлетворения потребностей стран в технической помощи и наращивании потенциала, в частности путем направления советников по правам человека в управления координаторов-резидентов. С 2011 года советники по правам человека оказывают внутрискановую техническую помощь по учету прав человека в общем анализе и разработке программ в области развития в ряде стран. Они также разработали рекомендации по взаимодействию с правозащитными механизмами и созданию национальных механизмов осуществления, представления докладов и обеспечения последующих действий. Они активно поддерживают укрепление национальных институтов по правам человека. В течение последних двух лет советники по правам человека консультировали страновые группы по вопросам пропаганды использования правозащитного подхода при принятии мер по борьбе с COVID-19. Они также проводят консультации по вопросам интеграции правозащитного принципа «не оставлять никого без внимания», гендерного равенства

³³ A/HLPF/2019/L.1.

³⁴ Резолюции 37/24 и 43/19 Совета по правам человека.

³⁵ См. URL: <https://uhri.ohchr.org/ru/>.

³⁶ В декабре 2019 года название фонда было изменено на «Целевой фонд механизма всестороннего учета прав человека» в целях закрепления этого названия.

и расширения прав и возможностей женщин в анализ гуманитарного и социально-экономического воздействия и планы реагирования³⁷.

Права человека и мир и безопасность

22. Наличие взаимосвязи между правами человека и поддержанием мира давно установлено — об этом свидетельствует последовательная интеграция Советом Безопасности четких правозащитных мандатов в деятельность миротворческих миссий. В 2011 году УВКПЧ совместно с Операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Отделом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки разработало совместную политику по интеграции прав человека в миротворческие операции и политические миссии. В этом контексте УВКПЧ разрабатывает методологию, курс обучения и рекомендации по правам человека для правозащитных компонентов миротворческих миссий и работает над включением прав человека в политику Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. УВКПЧ также использует внебюджетные ресурсы, финансируемые за счет добровольных взносов государств-членов, для финансирования мероприятий по линии технического сотрудничества в области прав человека и расходов на персонал по проектам в ряде миротворческих миссий. В 2021 году международные и национальные сотрудники по правам человека были направлены в 13 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций³⁸. Работа по правам человека в условиях миротворческих операций помогает сориентировать миссию на подготовку почвы для конечному переходу к постконфликтному возвращению к устойчивому миру и развитию. Нарастание потенциала в области прав человека в переходный период и после него может помочь укрепить устойчивость и снизить вероятность возвращения к конфликту и насилию.

23. Совместная программа ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов поддерживает направление советников по вопросам мира и развития во многие управления координаторов-резидентов для оказания аналитической и технической поддержки по вопросам предупреждения конфликтов и укрепления устойчивости³⁹. 108 советников по вопросам мира и развития, направленных в разные страны мира в 2021 году, зачастую работали вместе с советниками по правам человека, что дало положительный эффект и помогло укрепить связь между наращиванием потенциала в области прав человека и предупреждения конфликтов.

24. С 2008 года ПРООН реализует свою Глобальную программу по укреплению верховенства закона и прав человека в интересах поддержания мира и содействия развитию⁴⁰. Глобальная программа представлена почти в 40 странах, пострадавших от кризисов. Она поддерживает Глобальный координационный центр Организации Объединенных Наций по верховенству права — платформу, созданную в 2012 году Генеральным секретарем для содействия предоставлению помощи в области верховенства права в целях разрешения и предотвращения насильственных конфликтов, защиты прав человека и восстановления справедливости и безопасности для людей, пострадавших от конфликта. Глобальный координационный центр, сопредседателями которого являются ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира, объединяет такие структуры, как Канцелярия Генерального секретаря, УВКПЧ, УВКБ ООН, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

³⁷ См. URL: <https://mptf.undp.org/factsheet/fund/HRM00>.

³⁸ В Центральной Азии и Западной Африке, в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Гаити, Ираке, Ливии, Мали, Сомали, Южном Судане и Судане, а также в Косово. Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

³⁹ См. URL: <https://dppa.un.org/en/peace-and-development-advisors-joint-undp-dppa-programme-building-national-capacities-conflict>.

⁴⁰ См. URL: <https://www.rolhr.undp.org/content/ruleoflaw/en/home.html>.

(«ООН-женщины») для совместной разработки и реализации проектов в области верховенства закона и прав человека. По состоянию на июнь 2021 года Центр действовал в 23 государствах и территориях⁴¹.

25. Принятие в 2016 году Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности параллельных резолюций о поддержании мира и последующие доклады Генерального секретаря о миростроительстве и поддержании мира⁴² укрепляют признание того, что международные правозащитные рамки закладывают прочную основу для поддержания мира. В контексте обзора архитектуры миростроительства 2020 года УВКПЧ подготовило серию тематических документов, в которых излагается практический вклад отдельных аспектов системы прав человека в миростроительство и поддержание мира⁴³. В последние годы Управление по поддержке миростроительства и УВКПЧ укрепили свое стратегическое партнерство, приняв два последовательных совместных плана работы на 2019–2020 и 2021–2022 годы. В 2020 году Управление по поддержке миростроительства впервые приняло участие в процессе универсального периодического обзора: оно представило материалы для обзоров третьего цикла по Сьерра-Леоне и Сомали, а также по Гаити и Южному Судану в 2021 году на основании того, что эти страны взаимодействуют с Фондом миростроительства. Рекомендации правозащитных механизмов, в том числе специальных процедур и договорных органов, также используются для анализа и разработки программных мероприятий, поддерживаемых Фондом миростроительства, например в Гвинее-Бисау и Гондурасе.

26. С момента своего создания в 2006–2007 годах Фонд миростроительства является важным инструментом финансирования для поддержки программ технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека в контексте миростроительства. Фонд вносит вклад в интеграцию прав человека в следующих областях: доступ к правосудию и верховенство закона; укрепление национальных правозащитных учреждений; правосудие переходного периода и примирение; мониторинг прав человека и системы раннего предупреждения о нарушениях; противодействие языку ненависти и дезинформации; расширение гражданского пространства; защита правозащитников и субъектов миростроительства; и образование в области прав человека. В 2020 году ежегодная инициатива Фонда по поощрению гендерного равенства и молодежи была посвящена защите прав человека женщин, молодых миротворцев и правозащитников. В 2021 году в рамках Инициативы вновь в качестве приоритетной была выбрана тема прав человека с акцентом на поощрение и защиту гражданского общества, в частности вопросы, касающиеся земли, коренных народов и экологии. С начала пандемии COVID-19 Фонд также уделяет особое внимание поддержке проектов, направленных на реагирование на нарушения и содействие восстановлению после нарушений прав человека, произошедших в контексте пандемии, например проектов по противодействию разжиганию ненависти и дезинформации.

Права человека и гуманитарная деятельность

27. Участие УВКПЧ в гуманитарных процессах укрепляет связь между правами человека и гуманитарной деятельностью. Так, в качестве члена Глобальной группы по защите УВКПЧ способствовало включению правозащитного подхода в разработку стратегических рамок Группы на 2020–2024 годы, информационно-пропагандистской стратегии и аналитических рамок защите⁴⁴. УВКПЧ также способствовало продвижению прав человека в различных направлениях работы Группы по защите,

⁴¹ Афганистан, Бурунди, Габон, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Кот-д'Ивуар, Либерия, Ливия, Малави, Мали, Сомали, Судан (Дарфур), Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Центральноафриканская Республика, Эфиопия, Южный Судан и Ямайка, а также Косово.

⁴² См. URL: <https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/policy/sg-reports>.

⁴³ См. URL: <https://www.un.org/peacebuilding/content/ohchr-thematic-papers>.

⁴⁴ См. URL: <https://www.globalprotectioncluster.org/2021/08/11/protection-analytical-framework/>.

в том числе путем организации обучения для ее членов по вопросам международных правозащитных рамок и механизмов. Кроме того, участие УВКПЧ в гуманитарных страновых группах позволяет лучше интегрировать права человека и расширить участие национальных правозащитников в гуманитарном анализе и разработке программ. УВКПЧ также расширило свое взаимодействие с Межучережденческим постоянным комитетом на политическом уровне и в настоящее время участвует в обзоре осуществления политики защиты Комитета.

28. Что касается финансирования, то Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации расширил перечень видов правозащитной деятельности, удовлетворяющих требованиям на получение поддержки. В то же время деятельность по защите по-прежнему финансируется недостаточно по сравнению с другими гуманитарными областями работы⁴⁵.

В. Партнерство с другими участниками

29. Ключевая роль, которую играют национальные правозащитные учреждения, соответствующие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁴⁶, и организации гражданского общества в деле предотвращения нарушений прав человека, подчеркивалась в нескольких докладах, представленных Совету по правам человека⁴⁷.

30. Поддержка национальных правозащитных учреждений со стороны Организации Объединенных Наций в основном осуществляется в рамках трехстороннего партнерства между Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, ПРООН и УВКПЧ⁴⁸. В 2015 году представители национальных правозащитных учреждений в Киевской декларации о роли национальных правозащитных учреждений в конфликтных и постконфликтных ситуациях признали важную роль этих учреждений в предотвращении конфликтов и обеспечении уважения прав человека и их защиты в условиях конфликта и нестабильности во всем мире. В октябре 2021 года Управление по поддержке миростроительства и УВКПЧ направили всем национальным правозащитным учреждениям совместное письмо с предложением поддержать мероприятия и программы, которые совмещают подходы и цели в области прав человека и миростроительства. Это письмо представляет собой первый шаг к более скоординированному взаимодействию в области миростроительства двух управлений с национальными правозащитными учреждениями. В феврале 2021 года УВКБ ООН совместно с Глобальным альянсом выпустило руководство по взаимодействию с национальными правозащитными учреждениями⁴⁹. Руководство показывает, как использовать мандаты и компетенцию национальных правозащитных учреждений в качестве важнейших партнеров по защите в поддержку мандата УВКБ ООН.

31. Основными бенефициарами технической помощи и мероприятий по наращиванию потенциала являются организации гражданского общества и другие субъекты, включая правозащитников, журналистов и активистов. Кроме того, как указано выше, крайне важно, чтобы с ними консультировались и привлекали их к разработке соответствующих мероприятий. Это участие должно осуществляться в тандеме с защитой и развитием гражданского пространства — усилиями, которые Генеральный секретарь в своем Призыве к действиям в защиту прав человека и в «Нашей общей повестке дня» назвал одним из приоритетов деятельности Организации

⁴⁵ См. URL: <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/breaking-the-glass-ceiling/breaking-the-glass-ceiling---a-smarter-approach-to-protection-financing-report.pdf>.

⁴⁶ См. URL: <https://ganhri.org/paris-principles/>.

⁴⁷ В частности, A/HRC/18/24, A/HRC/30/20 и A/HRC/39/24.

⁴⁸ Некоторые результаты деятельности партнерства в 2020 году изложены на сайте, см. URL: <https://www.undp.org/publications/tripartite-partnership-support-national-human-rights-institutions>.

⁴⁹ См. URL: <https://www.unhcr.org/protection/operations/5f92a5604/guidance-unhcrs-engagement-national-human-rights-institutions.html>.

Объединенных Наций. В связи с этим в сентябре 2020 года система Организации Объединенных Наций приняла руководство по защите и развитию гражданского пространства⁵⁰. В записке подчеркивается необходимость обеспечения конструктивного участия гражданского общества в принятии решений, защиты представителей гражданского общества, подвергающихся риску, и расширения открытого гражданского пространства, включая правовые и политические рамки, способствующие дебатам в формате онлайн и офлайн, в качестве ключевых областей деятельности.

32. Руководство по праву на участие в общественных делах, подготовленное в 2018 году УВКПЧ во исполнение резолюции 33/22 Совета по правам человека, также содержит эффективные рамки и рекомендации по расширению участия гражданского общества в принятии решений⁵¹. В своем докладе о миростроительстве и поддержании мира за 2018 год⁵² Генеральный секретарь призвал к укреплению и систематизации взаимодействия с гражданским обществом, включая женщин, молодежные группы и местные сообщества в целом. В ответ на это рабочая группа, действующая под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и состоящая из представителей Департамента операций в пользу мира, УВКПЧ, ПРООН, структуры «ООН-женщины», Глобального партнерства за предотвращение вооруженных конфликтов, Международного института мира и Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций, начала широкие консультации, по итогам которых в 2019 году были подготовлены Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по взаимодействию с общинами в области миростроительства и сохранения мира⁵³.

33. Следует также налаживать или расширять партнерство с другими заинтересованными сторонами, в том числе в форме технической помощи и сотрудничества в области наращивания потенциала с национальными парламентами. В проекте принципов, касающихся парламентов и прав человека⁵⁴, указано, что парламенты играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы рекомендациям правозащитных механизмов о необходимости законодательных реформ или бюджетных корректировок уделялось первоочередное внимание. УВКПЧ и другие такие организации, как ПРООН и структура «ООН-женщины», в том числе в партнерстве с Межпарламентским союзом (МПС), оказывают поддержку парламентам, чтобы расширить их возможности выполнять свои законотворческие и надзорные функции таким образом, чтобы это способствовало эффективному осуществлению и защите всех прав человека. Например, в сотрудничестве с МПС УВКПЧ ведет работу по обновлению своего справочника по правам человека для парламентариев⁵⁵. В 2020 году УВКПЧ также осуществляло сотрудничество с МПС и Международной организацией франкоязычных стран для расширения участия парламентариев в процессе универсального периодического обзора.

34. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями также имеет решающее значение при разработке и проведении мероприятий в области технической помощи и наращивания потенциала для обеспечения их адаптации под конкретные региональные условия. В этом отношении серия резолюций Совета по правам человека, касающихся региональных механизмов поощрения и защиты прав человека, равно как и рабочие совещания, организованные УВКПЧ в этом контексте, имеют решающее значение для изучения путей укрепления

⁵⁰ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf.

⁵¹ В своей резолюции 39/11 Совет с интересом принял к сведению эти руководящие принципы и представил их в виде свода ориентиров для государств и других сторон (см. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Pages/DraftGuidelinesRighttoParticipationPublicAffairs.aspx>).

⁵² A/72/707-S/2018/43.

⁵³ См. URL:

https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/un_community-engagement_guidelines.august_2020.pdf.

⁵⁴ A/HRC/38/25, приложение I.

⁵⁵ См. URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/trainingI3en.pdf>.

такого сотрудничества⁵⁶. Например, принятие в 2012 году в Аддис-Абебе «дорожной карты» для расширения сотрудничества между специальными процедурами и Африканской комиссией по правам человека и народов⁵⁷ представляет собой позитивный прецедент, который, при наличии достаточных ресурсов, позволит проводить больше совместных мероприятий по оказанию технической помощи, таких как совместные визиты и заявления, между мандатариями Организация Объединенных Наций и независимыми экспертами региональных организаций.

V. Необходимость укрепления экспертного потенциала, руководства и финансирования

A. Укрепление экспертного потенциала и руководства

35. Решающее значение для разработки программ технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека и обеспечения их реализации имеют адекватные людские ресурсы и экспертный потенциал. Одним из способов повышения этого потенциала, помимо страновых, региональных отделений УВКПЧ и правозащитных компонентов миротворческих миссий, стало направление советников по правам человека в страновые группы Организации Объединенных Наций при поддержке целевого фонда с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека и Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. Как неоднократно отмечал Совет по правам человека, советники по правам человека играют ключевую роль в предоставлении технической помощи по интеграции прав человека в работу Организации Объединенных Наций для повышения эффективности поддержки государств-членов. По состоянию на декабрь 2021 года советники по правам человека были направлены только в 54 государства, и эффективность их деятельности зависит от продолжения выплаты добровольных взносов.

36. Несмотря на прогресс в наращивании экспертного потенциала, целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по осуществлению принципа «не оставлять никого без внимания» пришла к заключению, что, хотя анализ правозащитных аспектов включен в 70 процентов планов социально-экономических мер, разработанных к октябрю 2020 года, по имеющимся данным, правозащитный подход ко всем видам деятельности применяется лишь в 32 процентах планов. Кроме того, лишь незначительное число страновых групп осуществляют стратегию сбора данных, включающую правозащитные показатели. Таким образом, для обеспечения широкого внедрения правозащитного подхода на местах необходима дополнительная поддержка в виде направления большего числа советников по правам человека и дополнительных специалистов по правозащитным показателям и анализу данных на местном уровне. В то же время можно повысить эффективность использования других возможностей, которые поддерживают управления координаторов-резидентов и страновые группы. Так, укрепление связей между советниками по правам человека и советниками по вопросам мира и развития может повысить эффективность поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в деле повышения устойчивости.

37. Учитывая, что права человека помогают выявлять коренные причины кризисов, проведение основанного на правах человека анализа предоставляет системе Организации Объединенных Наций мощный инструмент для обеспечения ориентированности ее программ и деятельности на решения, которые позволяют устранить риски и повысить национальную устойчивость. УВКПЧ наращивает свои аналитические возможности в виде групп реагирования на чрезвычайные ситуации в своих региональных управлениях, чтобы поддержать координаторов-резидентов и страновые группы в работе по раннему предупреждению и анализу рисков на основе

⁵⁶ См. резолюции 6/20, 12/15, 18/14, 24/19, 30/03 и 34/17 Совета по правам человека.

⁵⁷ См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP_UNHRC_ACHPRRoad%20Map.pdf.

правозащитной информации с целью разработки ранних мер реагирования для снижения рисков.

38. Кроме того в феврале 2021 года УВКПЧ и ПРООН запустили совместный проект, финансируемый многосторонним донорским целевым фондом механизма учета прав человека, для укрепления потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных правозащитных учреждений по осуществлению целей в области устойчивого развития и предупреждению конфликтов. Проект предусматривает предоставление технической помощи страновым группам Организации Объединенных Наций и национальным правозащитным учреждениям для сбора дезагрегированных данных с целью практической реализации принципа «не оставлять никого без внимания». В этом контексте в Перу и Уганду были направлены специалисты по правозащитным данным и показателям, с тем чтобы помочь страновым группам интегрировать правозащитные показатели в общий анализ и разработку программ, в том числе в планы социально-экономического реагирования. Направить таких специалистов планируется также и в другие страны. Этот проект также позволил включить правозащитные показатели в рамочные программы по сотрудничеству в области устойчивого развития в Бангладеш, Зимбабве, Объединенной Республике Танзания, Республике Молдова, Руанде, Тунисе, Филиппинах и Эфиопии.

39. Необходимы дополнительные знания по экономическим, социальным и культурным правам, которые имеют решающее значение для повышения национальной устойчивости. В этой связи в 2019 году УВКПЧ при поддержке целевого фонда с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека выступило с инициативой по активизации деятельности. Эта инициатива направлена на активизацию ориентированных на конкретные страны консультаций для практической реализации обязательств государств в области экономических и социальных прав в русле их усилий по ускорению достижения целей в области устойчивого развития, устранению неравенства, содействию трансформации экономики и привлечению внимания к предупреждению конфликтов путем увязки экономических и социальных прав с конфликтами. С момента своего запуска инициатива по активизации деятельности способствовала предоставлению консультативной помощи при подготовке 82 общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и организации консультаций с экономистами управлений координаторов-резидентов в 29 странах. Кроме того, в рамках инициативы по активизации деятельности была оказана техническая и финансовая поддержка 38 страновым проектам по запуску перспективных перемен, направленных на создание подробного аналитического и информационно-пропагандистского контента, поддерживающего дезагрегированные данные и сбор информации для использования в процессе планирования социально-экономического восстановления после COVID-19, разработки программ и изменения политики⁵⁸. Вместе с тем инициатива по активизации деятельности потребует дополнительного финансирования для поддержания существующей деятельности и ее расширения в долгосрочной перспективе.

40. Что касается вопросов гендерного равенства и прав женщин, то с 2014 года УВКПЧ направило региональных советников по гендерным вопросам в четыре своих региональных отделения (Аддис-Абеба, Бейрут, Дакар и Панама). Проведенная в 2017 году оценка показала, что предоставляемая региональными советниками по гендерным вопросам техническая помощь укрепила потенциал полевых отделений УВКПЧ и страновых групп Организации Объединенных Наций как в плане интеграции в их работу правозащитного подхода, учитывающего гендерные аспекты, так и с точки зрения оказания им помощи во взаимодействии с правозащитными механизмами по гендерным вопросам⁵⁹. Вместе с тем сеть региональных советников

⁵⁸ Дополнительную информацию см. в E/2021/77.

⁵⁹ См. URL:

<https://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/Evaluation/RegionalGenderAdvisorsStructure.pdf>.

по гендерным вопросам не имеет устойчивого финансирования, что ставит под угрозу преемственность в штатном расписании и любую перспективу усиления работы новыми советниками в других шести региональных отделениях УВКПЧ.

41. В контексте конфликта в соответствии с резолюциями 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности в миротворческие миссии направляются советники по вопросам защиты женщин с мандатами по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, чтобы, в частности, разрабатывать и внедрять комплексные стратегии борьбы с сексуальным насилием и интегрировать аспекты сексуального насилия в оперативную деятельность. Их работу дополняет Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, созданная в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности для оказания помощи властям стран в укреплении верховенства права с целью привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия в условиях конфликта⁶⁰. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1379 (2001) Совета Безопасности в миротворческие миссии направляются советники по защите детей для работы с национальными партнерами в целях укрепления их потенциала по решению проблем защиты детей⁶¹. Все эти советники и эксперты работают в условиях ограниченных ресурсов.

42. Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, принятая в 2014 году, также предусматривает направление в региональные отделения УВКПЧ специальных сотрудников по вопросам наращивания потенциала в области прав человека для оказания поддержки государствам в выполнении их договорных правозащитных обязательств. Такое усиление экспертного потенциала на региональном уровне способствует интеграции рекомендаций правозащитных механизмов в общий анализ и разработку программ. Тем не менее возможности удовлетворения поступающих от государств и страновых групп Организации Объединенных Наций просьб о поддержке по-прежнему ограничены.

43. Наряду с укреплением экспертного потенциала необходимы рекомендации для дальнейшей интеграции правозащитного аспекта в анализ и разработку программ в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций с целью понимания и использования роли прав человека в повышении национальной устойчивости. Помимо упомянутых в настоящем докладе выпущенных секретариатом публикаций ряд учреждений Организации Объединенных Наций подготовили собственные материалы. В июне 2021 года на Международной конференции труда был принят глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека, инклюзивного, устойчивого и направленного на повышение жизнестойкости восстановления после вызванного COVID-19 кризиса⁶². В рамках Всемирного дня здоровья в 2021 году ВОЗ запустила годовую кампанию по построению более справедливого, более здорового мира, чтобы внести вклад в создание более справедливых, недискриминационных систем здравоохранения и поддержать прогресс, достигнутый государствами-членами в реализации права на здоровье, включая наличие, доступность, ценовую приемлемость и качество общественного здравоохранения и медицинских учреждений, товаров и услуг⁶³. Кроме того, в настоящее время ВОЗ в сотрудничестве с Консорциумом Джонса Хопкинса и Академией ВОЗ разрабатывает учебный модуль по гендерным вопросам, равенству и правам человека, чтобы повысить свой технический и экспертный потенциал по правозащитным концепциям, гендерным вопросам и равенству в здравоохранении, в том числе в области использования рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

⁶⁰ См. URL: <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/our-work/team-of-experts/>.

⁶¹ Дополнительную информацию см. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/child-protection>.

⁶² См. URL: https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/109/reports/texts-adopted/WCMS_806092/lang-en/index.htm.

⁶³ См. URL: <https://www.who.int/campaigns/world-health-day/2021>.

44. В 2021 году УНП ООН опубликовало руководство по учету аспектов прав человека и гендерного равенства в деятельности системы уголовного правосудия, которое призвано помочь государствам-членам в разработке адаптированных под конкретные условия и основанных на правах человека мероприятий по предупреждению и противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, а также по оказанию помощи и защите жертв⁶⁴. УНП ООН также разработало руководство для руководителей проектов по оценке интеграции прав человека в деятельность организации, включая рекомендации правозащитных механизмов. УВКБ ООН также стремится активизировать взаимодействие своего персонала с правозащитной системой. С этой целью в 2020 году оно запустило программу обучения по правозащитному взаимодействию на практике, дополненную в 2021 году курсами электронного обучения по взаимодействию с правозащитной системой. УВКБ ООН также разработало внутреннее электронное окно, отражающее данные по передовой практике взаимодействия с правозащитными механизмами.

В. Увеличение финансирования

45. В своем Призыве к действиям в защиту прав человека и «Нашей общей повестке дня» Генеральный секретарь подчеркнул центральное место прав человека в работе всей системы Организации Объединенных Наций. Регулярный бюджет УВКПЧ на 2022 год равен 109,9 млн долл. США, что составляет чуть более 3 процентов от общего регулярного бюджета Организации Объединенных Наций⁶⁵.

46. В 2022 году в рамках своей регулярной программы технического сотрудничества УВКПЧ намеревается уделять первоочередное внимание потребностям наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, стран, выходящих из конфликта, и других стран с особыми потребностями. Основными направлениями деятельности УВКПЧ будут: оказание помощи государствам-членам в принятии законов, создающих новые национальные институты по правам человека или укрепляющих потенциал уже существующих; укрепление сотрудничества между правительствами, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества в своих регионах для решения вопросов прав человека; повышение осведомленности, улучшение знаний и навыков политиков и государственных чиновников, а также сотрудников региональных и субрегиональных организаций о международных стандартах и механизмах в области прав человека; и продвижение интеграции прав человека в процессы развития с целью содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

47. Что касается внебюджетных ресурсов, то в 2021 году добровольные взносы составляли около 62 процентов от общего бюджета УВКПЧ и их недостаточно для удовлетворения всех запросов на техническую помощь и наращивание потенциала. Кроме того, в 2021 году УВКПЧ получило лишь около 68 процентов от общего объема средств, запрошенных в рамках совокупного регулярного бюджета и внебюджетных взносов на деятельность по техническому сотрудничеству и наращиванию потенциала. Поэтому оно не смогло отреагировать на все просьбы о помощи и потребности, указанные в ее ежегодном призыве на 2021 год. Поэтому УВКПЧ необходима более значительная финансовая поддержка со стороны государств-членов и других доноров для удовлетворения всех потребностей в техническом сотрудничестве и наращивании потенциала в 2022 году и в последующий период.

48. Чтобы обеспечить привлечение средств в достаточном объеме, для целевого фонда с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека была разработана таблица планируемых результатов на 2021–2024 годы. Общий объем финансирования, необходимый для достижения намеченных результатов, составляет

⁶⁴ См. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2021/February/new-unodc-toolkit-puts-human-rights-and-gender-equality-at-the-forefront.html>.

⁶⁵ См. Призыв Генерального секретаря к действиям в защиту прав человека, «Нашу общую повестку дня» и резолюцию 76/247 Генеральной Ассамблеи.

84,3 млн долларов. На январь 2022 года нехватка средств составляла 68,4 млн долларов. В 2020 году руководящий комитет фонда заказал проведение первой независимой оценки фонда. Оценка показала, что фонд продемонстрировал уникальную эффективность в части поддержки всестороннего учета прав человека в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также высветила новые возможности, которые открывает реформа Организации Объединенных Наций в области развития и Призыв Генерального секретаря к действиям в защиту прав человека для выполнения фондом своих задач⁶⁶. Оценка показала, что, несмотря на крайнюю важность дальнейшей работы по расширению масштабов деятельности советников по правам человека, следует также продолжать поддержку мероприятий, не связанных с программой советников по правам человека. По итогам оценки фонду было рекомендовано увеличить объемы инвестирования в создание эффективной функции управления знаниями, которая позволит осуществлять сбор и распространение правозащитной информации в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию⁶⁷.

49. Как отмечалось ранее, финансовая поддержка также необходима для поддержания упомянутых выше инициатив по укреплению экспертного потенциала на местном уровне, включая инициативу по активизации деятельности, направление экспертов по гендерным вопросам и правам женщин и предоставление технической помощи для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

50. В этой связи в документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь выразил готовность вместе с государствами вести поиск путей перевода правозащитных механизмов на более устойчивую финансовую основу. Эта работа должна включать анализ возможностей увеличения поддержки мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, рекомендованных этими механизмами. Несмотря на предпринятые на сегодняшний день усилия⁶⁸, осуществление многочисленных рекомендаций правозащитных механизмов и представление по ним ежегодной отчетности для многих стран остается сложной задачей. В последние годы был принят ряд мер по расширению возможностей государств в части выполнения рекомендаций, включая инициативу по оказанию помощи государствам в создании национальных механизмов для осуществления, отчетности и последующих действий⁶⁹. В рамках другой инициативы, выдвинутой Норвегией и Сингапуром, предлагается создать в соответствии с пунктом 10 повестки дня Совета по правам человека добровольную платформу для государств, чтобы они могли сообщать о ходе выполнения рекомендаций, информировать о недочетах и препятствиях в работе, а также запрашивать международную помощь по наращиванию потенциала и техническую помощь для преодоления этих препятствий⁷⁰. Эти инициативы заслуживают дальнейшего изучения Советом.

VI. Выводы и рекомендации

51. **Пандемия COVID-19 подчеркнула взаимосвязь между соблюдением и приоритетностью прав человека в обществе и его устойчивостью к кризисам, как было подчеркнуто Генеральным секретарем в его Призыве к действиям в**

⁶⁶ Итоговый отчет об оценке, том I, стр. 11. См. URL: <https://mptf.undp.org/factsheet/fund/HRM00>.

⁶⁷ Там же, стр. 12.

⁶⁸ Эти усилия включают Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического и Добровольный целевой фонд технической помощи для поддержки участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека.

⁶⁹ См. URL:

https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf.

⁷⁰ Это предложение также было озвучено в ходе панельной дискуссии по вопросу о предоставлении международной помощи по наращиванию потенциала и технической помощи в области прав человека, организованной в ходе тридцать пятой сессии Совета по правам человека. См. URL:

<https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21787&LangID=E>.

области прав человека и «Нашей общей повестке дня». В этом контексте программы и мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала имеют ключевое значение для поддержки выполнения государствами своих международных обязательств в области прав человека, а также для содействия укреплению национальной устойчивости.

52. С опорой на эти компоненты в настоящем докладе указано на необходимость интеграции прав человека в общий анализ и разработку программ Организации Объединенных Наций с целью подготовки программ технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека, которые носят инклюзивный и контекстуальный характер, а также позволяют адекватно реагировать на потребности на страновом уровне и выявлять риски, которые необходимо устранить. В этой связи правозащитный подход к анализу и разработке программ требует использования дезагрегированных данных для достижения цели «не оставлять никого без внимания». Он также должен включать анализ и рекомендации, сделанные правозащитными механизмами, и обеспечивать широкое участие в их разработке и реализации. Эти требования должны в полной мере учитываться в оценках гуманитарных потребностей, планах реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с беженцами и, в контексте развития, рамочных программах по сотрудничеству в области устойчивого развития.

53. На практике эффективность программ технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека зависит от синергии между магистральными направлениями деятельности и подразделениями Организации Объединенных Наций, а также от взаимодействия с национальными заинтересованными сторонами, включая национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, субъектов гражданского пространства в целом и национальные парламенты, а также региональные организации.

54. Прежде всего для разработки эффективной технической помощи в области прав человека и мероприятий по наращиванию потенциала на местах необходим соответствующий экспертный потенциал. В этой связи в настоящем докладе констатируется необходимость усиления поддержки региональных и страновых представительств УВКПЧ, направления советников по правам человека в страновые группы Организации Объединенных Наций, увеличения других ресурсов, играющих критическую роль для укрепления национальной устойчивости, включая экспертный потенциал в области всех прав человека, показатели прав человека и анализ данных, а также сотрудников по правам человека для оказания помощи государствам в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов. В свете этих выводов государствам — членам Совета по правам человека рекомендуется изучить возможность:

55. активной агитации за повышение уровня финансовой поддержки правозащитного направления деятельности Организации Объединенных Наций по правам человека посредством регулярных взносов;

56. дальнейшей поддержки программы технической помощи и наращивания потенциала УВКПЧ посредством дополнительных взносов для обеспечения того, чтобы УВКПЧ могло удовлетворять запросы о помощи, указанные в его ежегодных призывах;

57. дальнейшей поддержки направления советников по правам человека в страновые группы Организации Объединенных Наций посредством дополнительных взносов в целевой фонд с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека;

58. дальнейшей поддержки инициатив, направленных на повышение устойчивости на местном уровне, включая инициативу по активизации деятельности и групп реагирования на чрезвычайные ситуации, а также

направления региональных советников по гендерным вопросам и сотрудников по правам человека в региональные отделения УВКПЧ для оказания поддержки государствам в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов;

59. дальнейшего анализа возможных путей увеличения поддержки технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов, в частности по пункту 10 повестки дня Совета по правам человека.
