

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы,  
посвященного вопросу о правах человека пожилых  
людей в контексте изменения климата****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 44/7 Совета по правам человека, в которой Совет постановил в ходе своей сорок седьмой сессии провести обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное вопросу о поощрении и защите прав пожилых людей в контексте изменения климата. Совет также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека краткий доклад об итогах этого обсуждения на его сорок девятой сессии. Настоящий доклад содержит резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы, посвященного вопросу о правах человека и изменении климата, которое состоялось 30 июня 2021 года.



## I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 44/7 Совет по правам человека 30 июня 2021 года провел в ходе своей сорок седьмой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное вопросу о правах человека пожилых людей в контексте изменения климата<sup>1</sup>.
2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под руководством Председателя Совета по правам человека. Оно началось с заявления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, после чего с заявлением выступила Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий.
3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы позволило государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам обсудить негативные последствия изменения климата для эффективного осуществления прав пожилых людей и вопрос о поощрении и защите их прав путем принятия мер по борьбе с изменением климата с учетом возрастных аспектов. Процесс обсуждения был доступен для людей с ограниченными возможностями благодаря переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени.
4. В обсуждении приняли участие Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей Клаудия Малер, директор Международного центра по изменению климата и развитию Салимул Хук, старший научный сотрудник по вопросам окружающей среды организации «Хьюман райтс уотч» Катарина Ралл и эксперт по вопросам изменения климата и коренных народов Африки Хандайн Мохамед.

## II. Открытие сессии

5. Открывая обсуждение, Верховный комиссар подчеркнула, что старение населения и изменение климата серьезно влияют на права человека. Она отметила оценки, согласно которым к 2050 году человечество будет насчитывать 1,5 млрд человек старше 65 лет, и подчеркнула, что если к 2050 году выбросы парниковых газов не будут сокращены до чистого нуля, то глобальное потепление превысит 1,5°C.
6. Она подчеркнула, что изменение климата имеет серьезные последствия для людей старше 65 лет, особенно когда физические, политические, экономические и социальные факторы делают их уязвимыми. Эйджизм вносит свой вклад в эту уязвимость. Кризис, вызванный коронавирусной болезнью (COVID-19), показал, как возрастная дискриминация создает и усугубляет бедность и маргинализацию пожилых людей, усиливая риски для прав человека.
7. Она отметила, что в условиях изменения климата пожилые люди могут сталкиваться с негативным воздействием на их здоровье, доступ к продовольствию, земле, воде и санитарным услугам, жилью, средствам к существованию и благополучию. В 2003 году из-за аномальной жары в Западной Европе возник дефицит урожая и погибли тысячи людей, в том числе 14 000 во Франции. Из общего числа случаев смерти от жары во Франции 80 % приходится на долю людей старше 75 лет. В 2013 году 70 % погибших в результате наводнений в Ла-Плате, Аргентина, были старше 60 лет.
8. Она сослалась на аналитическое исследование по вопросам изменения климата и прав пожилых людей, проведенное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с резолюцией 44/7<sup>2</sup> Совета по правам человека, которое показало, что пожилые люди

<sup>1</sup> Полная видеозапись обсуждения доступна на URL: <https://media.un.org/en/asset/k16/k162xwr21t>.

<sup>2</sup> См. A/HRC/47/46.

сталкиваются с несоизмеримо большим воздействием изменения климата на эффективное осуществление своих прав. В исследовании также отмечается, что они могут выпасть из сферы внимания или оказаться оттесненными на задний план климатическими законами и стратегиями. Нынешняя международная правозащитная система фрагментарно и непоследовательно охватывает права человека пожилых людей законом и практикой. Пожилые люди редко упоминаются в международных природоохранных соглашениях, и не принято специального нормативного документа по правам пожилых людей. Ограничения, присущие действующим документам, могут помешать им обеспечить эффективную защиту, в том числе в контексте изменения климата.

9. Она также отметила, что многие пожилые люди занимают руководящие должности и преуспели на путях экономического развития, которые привели к изменению климата. На них лежит особая ответственность за то, чтобы оставить лучшее наследие будущим поколениям. Многие пожилые люди все чаще используют свои навыки, знания, опыт, ресурсы и жизнестойкость, чтобы помочь остановить изменение климата и устранить его наихудшие последствия. В качестве примера можно привести старейшин коренных народов Латинской Америки, которые сформировали сети солидарности для сохранения своего культурного наследия и традиционных знаний и выступают за такую климатическую деятельность, которая уважает их право на свободное, предварительное и информированное согласие. В Норвегии кампания «Климат для бабушек и дедушек» поддержала судебные процессы по климату. В Австралии организация «Бабушки за вязанием» выступает за политику, направленную на сохранение окружающей среды и борьбу с изменением климата.

10. Она подчеркнула тот факт, что государства несут юридические обязательства, в том числе в соответствии с международным правом прав человека, проводить климатическую политику, чтобы остановить будущее потепление, способствовать эффективной адаптации, возмещать наносимый вред и расширять возможности всех людей, в том числе пожилых, участвовать в деятельности, связанной с изменением климата. Она отметила, что государства должны также признавать и защищать доступ к судам, чтобы через правовые системы отстаивать права, на которые изменение климата влияет непосредственно.

11. Она отметила, что Совет по правам человека в своей резолюции 44/7 признал необходимость поддержки потенциала сопротивляемости пожилых людей изменениям климата и их способности адаптироваться к ним. В этой резолюции Совет подчеркнул важность международного сотрудничества и помощи в деле преодоления негативных последствий изменения климата, особенно для пожилых людей. В исследовании УВКПЧ приведены перспективные инклюзивные виды деятельности, связанной с изменением климата, в том числе шаги, предпринятые Мексикой в контексте соблюдения Парижского соглашения; сбор дезагрегированных по возрасту данных для планирования восстановительных работ после стихийного бедствия на Филиппинах; и предоставление доступа к климатической информации для пожилых людей в Ираке.

12. В заключение она призвала государства внедрять в деятельность, связанную с изменением климата, подход, учитывающий возрастные аспекты и основанный на правах человека, отметив, что Генеральная Ассамблея в 2020 году приняла решение о проведении Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы).

13. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о снижении опасности бедствий в своем вступительном слове отметила, что пандемия COVID-19 со всей очевидностью показала, что бедствия подвергают серьезному риску права человека уязвимых групп, и особенно, в случае этой пандемии, права пожилых людей. COVID-19 — это кризис общественного здравоохранения, социально-экономический кризис и кризис защиты прав человека, который отражает неравенство в мире. Многие из тех, кто не пострадал физически, все равно пережили долгие периоды одиночества, что отразилось на их психическом здоровье.

14. Она подчеркнула, что, в то время как наиболее развитые страны мира, по оценкам, располагают вакцинами от COVID-19 в количестве, способном охватить их население четыре с половиной раза, беднейшие страны мира имеют вакцины только для 10 % своего населения. Хотя сбор дезагрегированных данных оставляет желать лучшего, факты говорят о том, что пожилые люди страдают от бедствий в несоизмеримо большей степени. Наглядным примером в этом плане является пандемия.

15. Она подчеркнула, что, когда в 2005 году ураган Катрина обрушился на Новый Орлеан в Соединенных Штатах Америки, 75 % погибших были старше 60 лет, хотя эта группа составляла всего 16 % населения. Во время сильного землетрясения и цунами, обрушившихся на восточную часть Японии в 2011 году, 56 % погибших были старше 65 лет, хотя они составляли всего 23 % населения. На Филиппинах большинство опрошенных пожилых людей заявили, что их здоровье ухудшилось после тайфуна Хайян. Пожилые люди оказываются особенно уязвимы в периоды аномальной жары. Многие из тех, кто умер в результате недавней аномальной жары в Ванкувере, Канада, были пожилыми людьми. Последствия этих и других крупных бедствий послужили толчком для особого упоминания в принятой в 2015 году Сендайской рамочной программе по уменьшению опасности бедствий о необходимости взаимодействия правительств с пожилыми людьми.

16. Она отметила, что пожилые люди обладают знаниями, навыками и мудростью, которые бесценны для уменьшения опасности бедствий. Пожилые люди должны включаться в разработку стратегий, планов и механизмов, в том числе тех, которые касаются раннего предупреждения. На сегодняшний день чуть более 100 государств — членов Организации Объединенных Наций приняли национальные стратегии по уменьшению опасности бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. Местным и национальным органам власти и их ведомствам по борьбе со стихийными бедствиями надлежит обеспечить включение в стратегии пожилых людей.

17. Она сослалась на обследование положения пожилых людей, проведенное Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, которое показало, что при эвакуации в преддверии экстремальных погодных явлений требуется решать проблемы обеспечения мобильности и доступа к транспорту. Необходимо признать роль, которую пожилые люди могут играть в создании устойчивости населения к стихийным бедствиям. Пожилые люди могут внести большой вклад в укрепление национальных и местных стратегий по снижению опасности бедствий, основываясь на своем жизненном опыте и понимании проблем, возникающих в условиях кризиса, такого как наводнение, шторм или аномальная жара.

18. В заключение она заявила, что нынешняя пандемия должна послужить тревожным сигналом о проблемах с правами человека, которые становятся все более распространенными по мере усугубления чрезвычайной климатической ситуации. К ним относятся высокий уровень смертности среди пожилых людей, рост ксенофобии и насилия в семье, а также ограничения свободы слова. Подотчетность и права человека лежат в основе ориентированного на человека подхода к управлению опасностью бедствий, который предлагается в Сендайской рамочной программе. С лицами, находящимися в группе риска, должны проводиться консультации, и они должны участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, — от этого зависит право на жизнь.

### **III. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы**

19. Председатель Совета по правам человека открыла обсуждение в рамках дискуссионной группы и предложила участникам дискуссионной группы выступить с заявлениями.

## A. Выступления участников дискуссионной группы

20. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми в своем выступлении по видеосвязи заявила, что антропогенное изменение климата создает особые проблемы для неоднородной группы пожилых людей. Из-за взаимодействия эйджизма, возрастной дискриминации и изменения климата они могут оказаться в особенно неблагоприятном положении и подвергнуться дискриминации. Возраст по-прежнему не квалифицируется как конкретное основание для дискриминации в существующей международной системе прав человека. Это является одним из аспектов, который объясняет игнорирование интересов и недостаточную защиту пожилых людей как на международном, так и на национальном уровнях.

21. Она подчеркнула необходимость учета межсекторальных факторов, поскольку они зачастую в значительной степени определяют то, как пожилые люди переживают воздействие климата. Пожилые женщины, пожилые лица с инвалидностью и пожилые представители этнических меньшинств и коренных народов сталкиваются с конкретными проблемами в реализации своих прав, связанными с последствиями изменения климата. Например, среди пожилых женщин выше показатели нищеты и экономических лишений, которые усугубляются изменением климата. Ненадлежащие жилищные условия в несоизмеримо большей степени сказываются на пожилых людях с инвалидностью, что повышает их риски, связанные с чрезвычайными ситуациями и бедствиями. Она призвала обратить особое внимание на эти группы.

22. Она заявила, что изменение климата оказывает несоизмеримо большее воздействие на права пожилых людей во всем мире — например в Коста-Рике, Грузии, Маврикии, Мозамбике, Намибии и Новой Зеландии, — как отмечалось во время поездок мандатария по странам. Например, в Грузии наводнения часто наносят ущерб жилым районам и сельскохозяйственным угодьям, от чего особенно страдают пожилые люди, поскольку 84 % людей в возрасте от 65 лет и старше работают в качестве фермеров, ведущих натуральное хозяйство.

23. Она подчеркнула, что права пожилых людей на жизнь, здоровье и безопасность могут быть нарушены в результате изменения климата и отсутствия действий по его предотвращению. Пожилые люди чаще умирают от стихийных бедствий, вызванных или усугубленных изменением климата, таких как аномальная жара, тайфуны, ураганы, извержения вулканов или наводнения. Они могут сталкиваться с особыми трудностями в достижении безопасности из-за ограниченной мобильности или отсутствия доступа к информации об эвакуации и услугах.

24. Она настоятельно призвала правительства систематически учитывать интересы пожилых людей при оценке воздействия изменения климата и осуществлении стратегий по адаптации к изменению климата и его предотвращению, а также принять политику противодействия изменению климата, учитывающую особые потребности пожилых людей. Государства должны адаптировать национальные правовые рамки по защите прав пожилых людей в контексте изменения климата, опираясь на существующие стандарты. При разработке, реализации и мониторинге таких стратегий необходимо учитывать мнения и интересы пожилых людей. Следует также подчеркивать вклад пожилых людей в предотвращение изменения климата.

25. В заключение она сказала, что сохраняющиеся эйджизм и возрастная дискриминация, а также отсутствие международной конвенции о правах пожилых людей затрудняют отстаивание пожилыми людьми своих прав и основных свобод, в том числе в связи с изменением климата. COVID-19 показал, что пожилые люди не могут пользоваться своими правами человека наравне с другими, поскольку международное право прав человека не содержит последовательных, четких указаний в этом отношении. Это приводит к тому, что конкретные озабоченности и трудности в области прав человека, с которыми сталкиваются пожилые люди, не учитываются и не получают приоритетного внимания. Достоинство и права человека пожилых людей находятся под угрозой, и необходимо принять меры, чтобы приблизиться к

юридически обязывающему международному документу по правам человека пожилых людей.

26. Г-н Хук в своем выступлении по видеосвязи подчеркнул, что Бангладеш является одной из самых уязвимых в мире стран, где более 170 млн человек проживают на территории площадью менее 150 000 км. кв. Бангладеш расположен в дельте двух крупнейших рек мира — Ганга и Брахмапутры — подвергаясь регулярным наводнениям и циклонам из Бенгальского залива. Миллионы людей в Бангладеш каждые несколько лет страдают от воздействия изменения климата.

27. Он упомянул об этих потерях и ущербе от изменения климата и отметил, что наиболее уязвимыми являются беднейшие слои населения, которые живут в самых опасных и уязвимых местах. Он отметил, что внутри этих групп женщины подвергаются большему воздействию, чем мужчины, дети — большему, чем взрослые, а пожилые люди — большему, чем трудоспособные взрослые. Правительство Бангладеш предпринимает шаги, чтобы помочь этим уязвимым сообществам адаптироваться к последствиям изменения климата, в частности путем разработки и реализации стратегии и плана действий по борьбе с изменением климата. В заключение г-н Хук отметил, что в целях повышения устойчивости уязвимых слоев населения будет разработан новый Муджибский план климатического процветания с акцентом на наиболее уязвимых, к которым относятся пожилые люди.

28. Г-жа Ралл подчеркнула, что уже маргинализированные группы населения нередко больше всего страдают от изменения климата. Частые засухи усугубляют проблему недоедания среди детей коренных народов в Колумбии, а усиливающаяся жара в Соединенных Штатах Америки и Германии угрожает здоровой беременности. Коренные народы в Канаде, в том числе многие пожилые люди, испытывают трудности с доступом к продовольствию в результате повышения температуры. Правительства делают недостаточно для предотвращения изменения климата и оказания помощи населению, которое подвергается наибольшему воздействию, в адаптации. Миллионы пожилых людей во всем мире ежегодно сталкиваются с нарушениями прав человека — от возрастной дискриминации и социальной и политической изоляции до жестокого обращения в домах престарелых, отсутствия заботы в условиях конфликтов и в лагерях беженцев, а также проблем с получением медицинской помощи и других необходимых услуг. Большинство этих злоупотреблений не документируются, а виновные не привлекаются к ответственности. COVID-19 показал опасную цену игнорирования прав пожилых людей.

29. Она поделилась тремя наблюдениями о воздействии жары на пожилых людей. Во-первых, имеются достоверные данные о количестве пожилых людей среди погибших в результате аномальной жары. Во-вторых, воздействие жары на здоровье пожилых людей гораздо меньше документируется или отслеживается. Отсутствие надлежащего мониторинга состояния здоровья и связанные с этим препятствия, включая препятствия с доступом к медицинскому обслуживанию, особенно беспокоят пожилых людей с инвалидностью. Эти препятствия зачастую не отслеживаются, как и специфическое воздействие на пожилых женщин, которые нередко живут в одиночестве и могут сталкиваться с особыми препятствиями. В-третьих, государственные меры реагирования на аномальную жару не всегда учитывают потребности пожилых людей. Имеются пробелы в том, как государственные планы по адаптации учитывают роль изоляции и различные жизненные ситуации пожилых людей, включая тех, кто затронут энергетической бедностью, и тех, кто живет в специализированных учреждениях. Пробелы в данных и в мониторинге воздействия климата на пожилых людей, вероятно, являются одной из основных причин, по которым потребности не учитываются должным образом в законах и стратегиях по проблемам климата. Многие пожилые люди по всему миру поднимают голос, чтобы изменить эту ситуацию, привлекая внимание как к своим потребностям, так и к своим усилиям по защите планеты.

30. Она подчеркнула, что правительства несут обязательства в отношении прав человека по защите пожилых людей и других уязвимых групп населения от неблагоприятного воздействия климата, в том числе путем безотлагательного

сокращения выбросов парниковых газов, отмены субсидий на ископаемое топливо и оказания поддержки отдельным лицам и сообществам в адаптации к изменению климата. Этот элемент адаптации требует, чтобы государства учитывали такое воздействие на различные группы населения, включая пожилых людей, и разрабатывали адресные меры по оказанию им помощи. Этого можно добиться только с помощью более качественных данных и исследований.

31. В заключение она сказала, что отсутствие достаточных данных и знаний о воздействии изменения климата на пожилых людей говорит о более настоятельной необходимости более целенаправленного обсуждения в Совете по правам человека правозащитных аспектов изменения климата. Климатический кризис — это кризис прав человека, затрагивающий широкий круг прав людей во всех уголках земли — с серьезным и несоизмеримым воздействием на широкий круг групп, включающий пожилых людей, детей, женщин, коренные народы и людей, живущих в нищете. Она отметила, что настало время более систематического участия в работе Совета по вопросам изменения климата, что может быть обеспечено путем создания особого мандата специальных процедур по правам человека и изменению климата.

32. Г-н Мохамед подчеркнул тот факт, что пожилые люди составляют более четверти населения мира — пирамида населения, которая, по прогнозам, к 2100 году превратится в квадрат, и пожилые люди составят почти половину населения мира. Изменения в мировом климате, влекущие за собой глобальное потепление, стихийные бедствия и подъем уровня моря, как и численность пожилых людей в мире, находятся на траектории все большего и большего роста. Такая симметрия между изменением климата и пожилыми людьми возлагает на международное сообщество, в частности на Совет по правам человека, огромную ответственность за ограничение воздействия изменения климата на права пожилых людей.

33. В этом контексте он отметил, что пожилые люди представляют собой неоднородную группу, о чем говорится в докладе УВКПЧ<sup>3</sup>. Существуют различия между их положением во многих промышленно развитых странах Севера, где права пожилых людей часто гарантированы социальным законодательством страны, и положением во многих менее развитых странах Юга, где пожилые люди часто предоставлены самим себе и становятся наиболее уязвимой категорией населения.

34. Он подчеркнул, что изменение климата напрямую затрагивает права пожилых людей на нескольких уровнях и что пожилые люди могут быть не в полной мере способны быстро воспринять информацию об изменении климата и адаптироваться к его последствиям. Он подчеркнул необходимость выработки программ по наращиванию потенциала в интересах пожилых людей, чтобы помочь им понять и принять меры, вызванные изменением климата. В отношении пожилых людей международное сообщество, государства и гражданское общество обязаны улучшать их способность справляться с трудностями и обеспечивать их право на доступ к информации.

35. Относительно права на здоровую и чистую окружающую среду он отметил, что пожилые люди имеют право жить в подходящей среде, учитывая их уязвимое положение, что включает право на доступ к чистой питьевой воде и чистым продуктам питания, а также на спокойную и безмятежную жизнь. Пожилым людям трудно справляться со стихийными бедствиями, происходящими из-за изменения климата, и они имеют право на оперативное предоставление им крова и защиты от опасности. Он отметил, что, например, пожилые люди составляют половину лиц, пострадавших от циклонов.

36. Он выразил обеспокоенность по поводу ситуации в Африке, где пожилые люди несоизмеримо сильнее страдают от изменения климата, в частности, из-за отсутствия инфраструктуры и надлежащего управления. В регионе Сахеля и Сахары, который и без того ослаблен нестабильностью, высокий уровень смертности пожилых людей в

<sup>3</sup> A/HRC/47/46.

последние десятилетия можно объяснить только изменением климата, сделавшим регион более засушливым, с нехваткой воды и низким поголовьем скота.

37. В заключение он описал иерархию прав пожилых людей, в соответствии с которой пожилые люди на Севере имеют доступ к своим правам и минимально подвержены воздействию изменения климата, в то время как люди на Юге сталкиваются с трудностями в реализации своих прав в контексте нарастания изменения климата. Оказавшиеся на нижней ступени лестницы коренные народы, которые и без того находятся в ситуации маргинализации их прав, видят, что изменение климата усугубляет их положение. Пожилые представители коренных народов сталкиваются также с утратой своего языка и самобытности из-за мобильности и климатической миграции. Островитяне видят, как подъем уровня моря поглощает земли коренных народов с их памятниками и священными местами, выливаясь в культурный геноцид и утрату мирового наследия, которое исчезнет навсегда.

## **В. Интерактивное обсуждение**

38. В ходе пленарного заседания выступили представители Азербайджана (от имени Движения неприсоединения), Багамских Островов (от имени группы стран), Германии, Европейского союза (включая одно заявление от имени группы стран), Вьетнама (одно заявление от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и одно — от имени основной группы по правам человека и изменению климата, представляющей Филиппины и Бангладеш), Камеруна (от имени Группы африканских государств), Катара, Люксембурга, Маврикия, Мальдивских Островов, Марокко, Маршалловых Островов, Мозамбика, Непала, Пакистана, Словении (включая одно заявление от имени группы стран), Соединенных Штатов Америки, Тимора-Лешти, Фиджи и Эквадора (от имени группы стран).

39. Выступили также представители следующих национальных, международных и неправительственных организаций: Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, Комиссии по правам человека Филиппин, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми, Conselho Indigenista Missionário, Международного движения молодежи и студентов за ООН и Центра международного экологического права (от имени группы организаций).

40. Из-за нехватки времени не были заслушаны заявления следующих государств-членов: Багамских Островов, Барбадоса, Ботсваны, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Ирака, Казахстана, Камбоджи, Камеруна, Китая, Кубы, Намибии, Нигера, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Сальвадора, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Туниса, Франции, Чили, Эквадора и Эфиопии<sup>4</sup>.

41. По этой же причине с заявлениями не выступили представители Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Fondazione Marista per la Solidarietà Internazionale Onlus, иранской организации «Jameh Ehyagaran Teb Sonnati Va Salamati», Организации по защите жертв насилия, организации «Новое человечество», Международной организации наименее развитых стран и Международного совета российских соотечественников<sup>5</sup>.

42. Выступавшие подчеркивали глубокую взаимосвязь между изменением климата и правами человека, а также значительное влияние, которое изменение климата оказывает и будет продолжать оказывать на широкий спектр прав человека. Они отмечали, что, хотя изменение климата уже влияет на права человека, худшее еще впереди, поскольку частота климатических чрезвычайных ситуаций и уровень риска

<sup>4</sup> С заявлениями, полученными Секретариатом, можно ознакомиться в экстранете Совета по правам человека.

<sup>5</sup> Там же.

для прав человека растут. Несколько выступавших также отмечали, что зачастую те отдельные лица, группы и государства, которые внесли наименьший вклад в изменение климата, сталкиваются с его наихудшими последствиями.

43. Дискуссия выявила особые последствия, которые изменение климата может иметь для прав человека лиц, находящихся в уязвимом положении, включая многих пожилых людей. Пожилые люди представляют собой неоднородную группу, и на их права изменение климата влияет разными способами. Они могут испытывать особые последствия в плане своего физического и психического благополучия и оказаться менее способными адаптироваться к изменению климата. Выступавшие подчеркивали, что пожилые люди слишком часто оказываются в изоляции и подвергаются дискриминации и эйджизму и что ситуации уязвимости, которые они переживают, могут быть многократно усилены множественными и перекрестными формами дискриминации, в том числе по признаку пола и присутствия в сельских общинах. Выступавшие подчеркивали, что параллельные процессы изменения климата и старения населения требуют скоординированного подхода.

44. В то же время выступавшие признавали ценный вклад в деятельность, связанную с изменением климата, пожилых людей, а также защитников экологических прав человека, в том числе пожилых людей. Они отмечали важность традиционных и эндогенных знаний о том, как сохранить окружающую среду и предотвратить дальнейшее глобальное потепление, а также необходимость мобилизации богатого опыта и знаний пожилых людей. Они призывали уделять приоритетное внимание пожилым людям в деле адаптации к изменению климата и его предотвращения, включая снижение опасности бедствий.

45. Несколько выступавших отмечали последствия и уроки COVID-19. Пандемия стала примером несоизмеримо большего воздействия бедствий на пожилых людей и влияния эйджизма на права человека пожилых людей. Она также многократно обострила ситуации уязвимости и усугубила неравенство во всем мире. Негативные экономические и социальные последствия пандемии могут ограничить возможность достижения целей Парижского соглашения.

46. Выступавшие подчеркивали, что в свете проблем в области прав человека, связанных с изменением климата, в том числе для пожилых людей, существует большая потребность в солидарности, многостороннем подходе, международном сотрудничестве и усилении стремления покончить с зависимостью от ископаемого топлива и добиться радикального сокращения выбросов парниковых газов. Достаточная приверженность деятельности, связанной с изменением климата, и ее достаточное финансирование являются ключом к достижению Целей в области устойчивого развития и целей Парижского соглашения, к повышению жизнестойкости и созданию устойчивой инфраструктуры, а также к учету потерь и ущерба, вызванных изменением климата.

47. Выступавшие подчеркивали исключительную важность основанного на правах человека и учитывающего возрастные и гендерные аспекты подхода к деятельности, вызванной изменением климата, от низового до международного уровня и обязались придерживаться такого подхода. Они конкретно призывали выполнять рекомендации, касающиеся прав человека и изменения климата, в действиях Совета по правам человека и в работе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также включить права человека в окончательную доработку свода правил Парижского соглашения. Несколько выступавших указывали на потенциальную ценность создания нового мандата специальных процедур по изменению климата и правам человека, выработки резолюции по существу вопроса о пожилых людях в Совете по правам человека и международного документа, посвященного правам пожилых людей. Другие выступавшие высказывали мысль о возможной полезности диалога по проблемам пожилых людей на двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также о глобальном признании права человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

48. В ходе обсуждения был приведен ряд примеров передовой практики, касающейся включения в деятельность, связанную с изменением климата, пожилых людей и уважения, защиты и реализации их прав человека. Одним из представленных примеров такой практики стало обязательство Катара выделить 100 млн долл. США в рамках финансирования мер противодействия изменению климата наименее развитым странам с акцентом на наиболее пострадавших или находящихся в уязвимом положении. Люксембург принял основанный на солидарности подход к обеспечению самостоятельности и участия пожилых людей, который охватывает всеобщее медицинское обслуживание и национальный план действий в условиях аномальной жары. Мальдивские Острова запретили использование одноразового пластика. Государства и подразделения Организации Объединенных Наций прилагают усилия для внедрения на международном уровне подхода «Единая система охраны здоровья». Маврикий открыл информационный центр по проблемам изменения климата, уделяя особое внимание передаче информации об изменении климата тем, кто находится в уязвимом положении. В Марокко создан центр сотрудничества в области изменения климата в целях содействия сотрудничеству по проблемам климата по линии Юг — Юг. Тимор-Лешти принял учитывающий возрастные аспекты подход к оперативному распространению информации в условиях чрезвычайных ситуаций, вызванных изменением климата. Мозамбик включил пожилых людей в свою систему раннего предупреждения и разработал национальную политику предоставления социальных пособий пожилым людям.

49. Выступавшие задали ряд конкретных вопросов участникам дискуссионной группы. Им было предложено рассказать о передовой практике вовлечения пожилых людей в деятельность, связанную с изменением климата, и укрепления солидарности между поколениями, а также поделиться идеями о том, как можно мобилизовать процесс постковидного восстановления на службу инклюзивной и основанной на правах человека деятельности, связанной с изменением климата. Участников дискуссионной группы также попросили предложить меры, которые могут быть приняты для решения проблемы несоизмеримо большего воздействия изменения климата на пожилых женщин. Был также задан вопрос о том, можно ли сделать больше для продвижения прав человека в контексте изменения климата, например путем создания мандата специальных процедур по правам человека и изменению климата.

### **С. Ответы и заключительные замечания**

50. После завершения интерактивного обсуждения Председатель Совета по правам человека предоставила участникам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

51. Независимый эксперт в своих заключительных замечаниях отметила, что обсуждение, объединившее вопросы изменения климата и прав человека пожилых людей, была очень своевременной. С ее точки зрения, выработка обязательной правозащитной системы с особым акцентом на пожилых людях сделает пожилых людей более заметными, способствуя усилиям по защите их прав. В отношении передовой практики она подчеркнула необходимость конкретного учета пожилых людей в национальных оценках воздействия изменения климата и применения правозащитного подхода к проблемам старения и пожилых людей. Для того чтобы никто не остался без внимания, она подчеркнула, что государства должны включить пожилых людей в показатели Целей в области устойчивого развития в качестве первого шага к оценке их нынешнего положения.

52. Она отметила, что требуется больше дезагрегированных данных для обоснования стратегий и разработки мер, основанных на фактических данных. Национальные и международные стратегии снижения опасности бедствий, охватывающие пожилых людей, являются одним из хороших примеров вызванных изменением климатических мер, учитывающих возрастные аспекты. Она призвала уделять систематическое внимание правам человека пожилых людей при обсуждении вопросов изменения климата и обеспечить полноценное участие пожилых людей во всех соответствующих дискуссиях на национальном и международном уровнях. Это

охватывает использование их опыта, знаний и навыков в отношении мер по снижению воздействия изменения климата. Среди других хороших примеров — меры, принятые государствами для снижения воздействия периодов аномальной жары на пожилых людей.

53. Она сказала, что подключение пожилых людей к оценке опасностей и обеспечение их доступа к информации имеют ключевое значение. Некоторые государства адаптировали свою информацию в доступные форматы и проконсультировали пожилых людей о том, как справляться с изменением климата и как они могут участвовать и быть вовлеченными. По-прежнему отсутствует систематический подход к обеспечению полноценного участия всех пожилых людей, что имеет ключевое значение. В заключение Независимый эксперт вновь подчеркнула, что права человека и достоинство пожилых людей находятся под угрозой, поскольку они все еще остаются вне сферы внимания. Она говорила о необходимости укрепления правозащитной системы в этом отношении, отмечая, что юридически обязывающая конвенция была бы наилучшим инструментом для этого.

54. Г-н Хук поделился тремя заключительными мыслями о том, как трансформировалась тематика изменения климата. Изначально изменение климата рассматривалось как экологическая проблема и международное сообщество сосредоточилось на смягчении этого процесса путем ограничения выбросов парниковых газов. В начале XXI века изменение климата было увязано с развитием. Последствия продолжающегося изменения климата особенно затрагивают бедные страны и бедных людей в бедных странах, и международное сообщество сосредоточило внимание на необходимости поддержки их адаптации. Сегодня мы находимся на пороге или уже вступили в третью эру изменения климата, когда оно стало глобально признанной проблемой прав человека: проблемой, созданной преимущественно богатыми людьми в богатых странах, которая в несоизмеримо большей степени затронет бедных людей в бедных странах, включая пожилых людей как особенно значительную подгруппу. Речь идет о несправедливости, что является нарушением прав человека.

55. В заключение он рассказал о ситуации в Бангладеш с населением в 170 млн человек, многие из которых очень бедны, включая многих пожилых людей, и очень уязвимы к последствиям изменения климата. Бангладеш разрабатывает свой план действий по стратегии в области изменения климата и в настоящее время возглавляет группу из 48 уязвимых стран, получившую название Форума по уязвимости к изменению климата. Входящие в этот форум страны разрабатывают свои планы климатического процветания, первый из которых будет подготовлен Бангладеш. Муджибский план климатического процветания будет охватывать поддержку наиболее уязвимых сообществ, в том числе пожилых людей, для преодоления последствий изменения климата.

56. Г-жа Ралл в своих заключительных замечаниях подчеркнула важность решения проблемы воздействия изменения климата на маргинализированные группы и права пожилых людей. Отвечая на вопрос о том, как эффективно защищать права пожилых людей в условиях изменения климата, она отметила необходимость разработки более эффективных стратегий политики, которые бы решали вопросы пересечения процесса изменения климата и прав пожилых людей. Государства должны интегрировать права человека в стратегии в области изменения климата, но также должны интегрировать процесс изменения климата в стратегии в области прав человека. Это требует более тесной координации и взаимодействия между соответствующими министерствами на национальном уровне, на субнациональном уровне и в международном плане. Необходима также более тесная координация для интеграции международных сообществ, занимающихся вопросам прав человека и изменения климата.

57. Она вновь подчеркнула важность соблюдения правительствами своего правозащитного обязательства по решению проблем, вызванных изменением климата. Одним из ключевых вопросов является обязательство проводить мониторинг воздействия изменения климата на права человека для наиболее маргинализированных групп, включая пожилых людей. Речь идет об устранении пробелов, выявленных в процессе разбивки данных по возрастным и другим факторам,

которые делают людей более уязвимыми. Это позволяет правительствам делать больше и сотрудничать с исследовательскими учреждениями, изучающими последствия изменения климата в более широком контексте.

58. Она подчеркнула, что расширение прав и возможностей пожилых людей, их эффективное участие и доступ к информации имеют ключевое значение. Наконец, как отмечается в аналитическом исследовании УВКПЧ, одним из наиболее эффективных средств защиты прав человека является расширение сферы охвата обязательств по смягчению последствий. Остаться на уровне ниже 1,5 градуса — единственный путь недопущения наихудшего воздействия изменения климата на права человека пожилых людей. В заключение г-жа Ралл еще раз подчеркнула, что государства могут содействовать решению проблемы воздействия изменения климата на пожилых людей и ликвидации пробелов в данных путем создания нового мандата Совета по правам человека по вопросам изменения климата и прав человека.

59. Г-н Мохамед отметил, что пожилые люди являются группой, требующей особого внимания. Он подчеркнул важность продвижения и укрепления правовой базы защиты прав человека пожилых людей как с помощью международных конвенций, так и на национальном уровне. В заключение г-н Мохамед подчеркнул важность защиты коренных народов, поскольку утрата коренных народов приведет к утрате традиционных знаний. Эти знания очень важны для защиты биологического разнообразия и борьбы с изменением климата, что делает сохранение традиционных знаний ключевым фактором.

60. После заключительных замечаний Председатель Совета по правам человека объявила обсуждение закрытым.

#### IV. Рекомендации

61. В ходе обсуждения выступавшие дали несколько рекомендаций. Они подчеркнули, что считают важным рассматривать последствия изменения климата как нарушения прав человека, а также расширять права и возможности тех, чьи права были нарушены, осуществлять свои права, уделяя особое внимание пожилым людям. Время имеет существенное значение для использования прав человека, с тем чтобы помочь остановить климатический кризис. К государствам был обращен призыв принять срочные меры в области климата, преодолеть зависимость от ископаемого топлива и сократить выбросы парниковых газов, ограничив глобальное потепление на уровне не выше 1,5 °C. Это подчеркивалось как наиболее эффективный способ предотвращения негативного воздействия изменения климата на права человека пожилых людей.

62. Выступавшие призывали в отношении мер по противодействию изменению климата применять подход, учитывающий возрастные и гендерные аспекты и права человека, что предусматривает полноценное и осознанное участие пожилых людей в процессах принятия решений. Они призывали государства признать пожилых людей в качестве проводников перемен, учитывать мнения и возможности пожилых людей при разработке, реализации и мониторинге стратегий по борьбе с изменением климата, сделать информацию об изменении климата доступной для пожилых людей, а также обеспечить наращивание их потенциала в целях повышения жизнестойкости и расширения возможностей пожилых людей участвовать в деятельности по противодействию изменению климата. К государствам также был обращен призыв признать и защищать возможность доступа всех людей к судам, чтобы через правовые системы отстаивать свои права, на которые изменение климата влияет непосредственно.

63. Государства должны защищать права человека коренных народов, включая старейшин коренных народов, и их традиционные знания о том, как сохранить окружающую среду и адаптироваться к ее изменениям, что подчеркивалось как ключ к защите биологического разнообразия и борьбе с изменением климата.

64. Выступавшие призывали государства извлечь уроки из пандемии COVID-19, которая наглядно продемонстрировала несоразмерно сильное воздействие бедствий на права человека пожилых людей. Они подчеркивали необходимость принятия государствами национальных стратегий по снижению опасности бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой и обеспечению вовлечения в них пожилых людей.

65. Следует осуществлять мониторинг воздействия изменения климата на права пожилых людей, а также собирать и дезагрегировать данные, в том числе по возрасту, в целях обоснования и определения направленности политики, связанной с изменением климата. Для разработки опирающейся на фактические данные и учитывающей возрастные аспекты политики по противодействию изменению климата государствам необходимы более качественные данные и дополнительные исследования. Государствам рекомендуется систематически учитывать права и потребности пожилых людей при оценке воздействия изменения климата и осуществлении стратегий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

66. К государствам был обращен призыв выполнять свои обязательства в рамках Парижского соглашения об изменении климата и Целей в области устойчивого развития. Выступавшие подчеркивали ключевую роль финансирования деятельности, связанной с изменением климата, для достижения этих целей, в том числе в отношении пожилых людей. Государствам было настоятельно рекомендовано принять меры по повышению жизнестойкости пожилых людей и учитывать потери и ущерб, связанные с изменением климата, путем использования такого финансирования. Было рекомендовано включить права человека при окончательной доработке свода правил Парижского соглашения.

67. Несколько выступавших призывали принять международный юридически обязывающий документ, конкретно посвященный правам человека пожилых людей, чтобы усилить защиту их прав человека, в том числе от воздействия изменения климата, — как на международном, так и на национальном уровнях.

68. Выступавшие подчеркивали необходимость солидарности, многостороннего подхода и международного сотрудничества в деятельности, связанной с изменением климата, в том числе для решения проблемы негативного воздействия изменения климата на права человека пожилых людей в странах, которые несоизмеримо больше пострадали от изменения климата.

69. К государствам был обращен призыв содействовать деятельности по борьбе с изменением климата и защищать права человека пожилых людей путем поддержки глобального признания права человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

70. Выступавшие призывали выполнять рекомендации по правам человека и проблемам изменения климата в работе Совета по правам человека и в ходе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Предлагалось также организовать специальный диалог по правам пожилых людей на двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Многие выступавшие подчеркивали необходимость более систематического участия в обсуждении проблем изменения климата в Совете по правам человека и призывали учредить особый специальный мандат специальных процедур по правам человека и изменению климата.