

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2020 года по декабрь 2021 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений и усилением защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Она описывает действия, предпринятые для выполнения своего мандата, а также стоящие перед ней проблемы и достигнутый прогресс в борьбе с серьезными нарушениями прав детей. Специальный представитель также рассказывает о своей информационно-пропагандистской деятельности и уделяет особое внимание извлеченным урокам и передовой практике. Она представляет информацию о своих усилиях по налаживанию партнерских отношений, а также излагает приоритеты и дает рекомендации по усилению защиты детей, затронутых конфликтом.



I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с декабря 2020 года по декабрь 2021 года и представляется в соответствии с резолюцией 74/133 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о деятельности, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Специальный представитель также подробно рассказывает о своей деятельности в связи с содержащейся в резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи просьбой более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передовой практики и извлеченных уроков. В свете двадцать пятой годовщины создания мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Специальный представитель также подробно останавливается на темах, которые, как ожидается, окажут влияние на мандат в ближайшие годы, и на областях работы, на которые необходимо будет обратить особое внимание для усиления защиты детей, затронутых конфликтом.

II. Прогресс и проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений

A. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

2. В 2021 году возникли беспрецедентные проблемы в области защиты детей, живущих в зонах конфликтов. Первые девять месяцев года были отмечены устойчиво высоким числом серьезных нарушений в отношении детей. Убийства детей и нанесение им увечий оставались самыми серьезными из всех подтвержденных нарушений, за которыми следовали вербовка и использование детей, а также отказ в гуманитарном доступе. Продолжало расти число похищений детей, и число подтвержденных случаев было особенно высоким в Сомали, Демократической Республике Конго и на территории, прилегающей к озеру Чад. Усугубляемые чрезвычайными ситуациями в области политики, безопасности и климата повторяющиеся волны пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) продолжали повышать уязвимость детей и создавать проблемы в плане мониторинга и проверки серьезных нарушений, а также взаимодействия со сторонами конфликта. Тем не менее мандат способствовал разработке и укреплению стратегий и систем, в том числе в области национального правосудия, для защиты детей с помощью планов действий или посредством взаимодействия со сторонами конфликта, проведения с ними информационно-пропагандистской работы и оказания им технической поддержки.

3. Контроль над Кабулом движением «Талибан» с августа 2021 года и фактический распад бывшего правительства Исламской Республики Афганистан, включая Афганские национальные силы обороны и безопасности, поставили под угрозу политику, процедуры и законодательные достижения в области защиты детей, введенные прежним правительством. На момент составления доклада, хотя мониторинг серьезных нарушений со стороны Организации Объединенных Наций продолжался, проблемы, связанные с проверкой нарушений, были многочисленными и включали в себя трудности с обеспечением безопасных и надежных процессов проверки для наблюдателей за защитой детей, особенно для сотрудников из Афганистана и женщин.

4. До этих событий, в период с января по июнь 2021 года, Министерство внутренних дел предотвратило вербовку в Афганскую национальную полицию по меньшей мере 98 детей. В июне 2021 года в рамках плана действий 2011 года по

прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Афганской национальной полицией, включая Афганскую местную полицию, канцелярия Совета национальной безопасности приступила к реализации политики по защите детей, затронутых конфликтом, разработанной при поддержке Организации Объединенных Наций. После увеличения числа жертв среди детей в Афганистане Афганская национальная армия была включена в последний ежегодный доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах в связи с этим нарушением¹. Афганская национальная полиция была исключена из списка в связи с нарушением, состоящим в вербовке и использовании детей.

5. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций начала диалог с министром, отвечающим за начальное и среднее образование, и советником президента по вопросам защиты детей. Цель заключалась в решении проблемы использования школ вооруженными группами, Вооруженными силами Центральноафриканской Республики и развернутым на двусторонней основе и другим персоналом службы безопасности, а также нападений Коалиции патриотов за перемены на школы, использовавшиеся в качестве избирательных участков во время выборов в декабре 2020 года. Для принятия мер министерству регулярно предоставлялся список школ, используемых в военных целях. Организация Объединенных Наций продолжала диалог для решения проблемы подтвержденных серьезных нарушений в отношении детей, приписываемых вооруженным силам и развернутому на двусторонней основе и другому персоналу сил безопасности. Продолжение взаимодействия с вооруженными группами привело в сентябре 2021 года к выявлению более 130 детей, связанных с Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Союзом за мир в Центральной Африке, и позволило им покинуть эти организации.

6. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала вести диалог с правительством, организациями гражданского общества и международным сообществом в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на них. В январе 2021 года канцелярия советника президента по правам человека и международным делам объявила о стратегии реализации на местах политики по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей, принятой в ноябре 2019 года. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира продвинулся в рассмотрении дела № 07, касающегося вербовки и использования детей и других связанных с этим нарушений, затрагивающих детей во время вооруженного конфликта. В феврале 2021 года Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи представил Специальному суду по вопросам мира доклад, включающий 3878 случаев вербовки и использования детей бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН). Было выявлено более 18 000 индивидуальных случаев вербовки и использования детей бывшими РВСК-АН, и по состоянию на июль 2021 года 274 жертвы были аккредитованы для участия в судебном разбирательстве дела.

7. В Демократической Республике Конго, после того как Организация Объединенных Наций выступила за продолжение предоставления услуг по защите детей в провинциях Итури и Северное Киву после осадного положения, объявленного президентом Феликсом Антуаном Чиломбо Чисекеди в мае 2021 года, министр обороны издал военный приказ, напоминающий об обязательствах по защите детей, взятых в соответствии с планом действий 2012 года по прекращению вербовки и использования детей и других серьезных нарушений. Продолжались усилия по привлечению к ответственности, о чем свидетельствуют судебные процессы над командирами вооруженной группы «ньятура» и Патриотического фронта сопротивления Итури за вербовку и использование детей, которые, однако, были приостановлены, а также приговор в сентябре 2021 года командиру вооруженной группы «майи-майи» Шансу к пожизненному заключению за военные преступления и преступления против человечности, включая вербовку и использование детей. Двадцать военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго и

¹ [A/75/873-S/2021/437](#).

один сотрудник Конголезской национальной полиции, осужденные за изнасилование и убийство детей, были приговорены к тюремному заключению на сроки от 6 месяцев до 20 лет.

8. В Ираке в марте 2021 года парламент принял Закон о выживших женщинах-езидах, создающий основу для возмещения ущерба и реабилитации за преступления, совершенные ДАИШ (Исламским государством Ирака и Леванте) против женщин и девочек из групп езидского, туркменского, шабакского и христианского меньшинств, и признающий эти преступления преступлениями против человечности и геноцидом. Однако этот закон не распространяется на выживших мужчин или детей, родившихся в результате изнасилования. В июне 2021 года в Совет представителей был представлен проект закона о защите детей, целью которого является защита детей от всех форм насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации, а также криминализация торговли детьми, порабощения, принуждения к труду и вовлечения в вооруженный конфликт. Организация Объединенных Наций поддерживала предоставление услуг по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних лиц, находящихся в конфликте с законом, включая детей, содержащихся под стражей за предполагаемую связь со сторонами конфликта, включая ДАИШ.

9. Специальный представитель и Организация Объединенных Наций в Мали продолжали взаимодействовать с правительством и вооруженными группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали, с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. В марте 2021 года национальный технический комитет по мониторингу Декларации о безопасности в школах передал министру образования законопроект о защите системы образования от нападений. В июне 2021 года комитет организовал региональный форум по Декларации о безопасности в школах с участием Организации Объединенных Наций, в результате которого был принят план действий, укрепляющий инициативы по защите общин и повышающий осведомленность вооруженных групп о предотвращении использования школ в военных целях. Организация Объединенных Наций продолжала выступать за разработку правительством национального плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В августе 2021 года, после информационно-пропагандистской работы Организации Объединенных Наций, коалиция вооруженных групп «Платформа» подписала два плана действий, направленных на борьбу с вербовкой и использованием детей и другими серьезными нарушениями. Организация Объединенных Наций и коалиция вооруженных групп «Координация движений Азавада» продолжали оценивать достигнутый прогресс и возникшие проблемы в осуществлении плана действий 2017 года по прекращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей. В августе 2021 года были определены последующие мероприятия, включая наращивание потенциала элементов коалиции вооруженных групп «Координация движений Азавада» и посещение представителями Организации Объединенных Наций ее баз для проверки отсутствия детей.

10. В Мьянме до конца января 2021 года Специальный представитель ускорила свое взаимодействие с правительством, возглавляемым Национальной лигой за демократию, и Тамадо (вооруженными силами) по вопросам прекращения и предотвращения вербовки и использования детей. Тамадо издало четыре военные директивы, запрещающие использование детей, и разработало при поддержке Организации Объединенных Наций «дорожную карту» по прекращению и предотвращению этой практики. Специальный представитель продолжала настоятельно призывать Тамадо продолжать взаимодействие и подписать совместный план действий с Организацией Объединенных Наций по прекращению и предотвращению убийств детей и нанесения им увечий, изнасилований и других форм сексуального насилия в отношении детей.

11. Диалог между Специальным представителем и Тамадо был прекращен после захвата власти военными 1 февраля 2021 года. После этого возможности Организации Объединенных Наций по мониторингу и проверке серьезных нарушений были затруднены. В марте 2021 года власти де-факто объявили о своем намерении пересмотреть Закон о правах ребенка от июля 2019 года, который включает положения

о детях и вооруженных конфликтах, тем самым рискуя подорвать существующие стандарты защиты. В последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах Тамадо, включая объединенные пограничные силы, было вновь включено в список в связи с вербовкой и использованием детей после того, как оно не смогло прекратить и предотвратить спонтанное использование детей в небоевых целях.

12. В Нигерии объединенные силы гражданской самообороны были исключены из соответствующего списка в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах после значительного сокращения вербовки и использования детей благодаря продолжению выполнения их плана действий, который был подписан с Организацией Объединенных Наций в 2017 году для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей в вооруженном конфликте. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку объединенным силам гражданской самообороны в этом отношении, в том числе посредством мониторинга осуществления оставшихся мероприятий. Объединенные силы гражданской самообороны в сотрудничестве с Министерством юстиции продолжали осуществлять программы повышения осведомленности о серьезных нарушениях в отношении детей, уделяя особое внимание нулевой терпимости к вербовке и использованию детей.

13. На Филиппинах правительство и Организация Объединенных Наций разработали стратегический план, принятый в июне 2021 года и направленный на предотвращение нарушений в отношении детей со стороны вооруженных сил. Это первый национальный план по выполнению рекомендаций резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности, касающихся превентивных аспектов.

14. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала выступать за усиление защиты детей вместе со своими правительственными партнерами, включая национальную рабочую группу по детям, затронутым вооруженным конфликтом, состоящую из представителей министерств федерального правительства и штатов — членов федерации. Организация Объединенных Наций также осуществляла мероприятия по повышению информированности и наращиванию потенциала, такие как кампания на радио по вопросам защиты детей в координации с Сомалийской национальной армией и Отделом по защите детей Министерства обороны в Банаадире, Юго-Западный штат, Хиршабелле и Джуббаладе. В течение года более 600 детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, пользовались программами реинтеграции, поддерживаемыми Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

15. В Южном Судане в июне 2021 года, в соответствии с всеобъемлющим планом действий 2020 года по прекращению и предупреждению всех серьезных нарушений в отношении детей, Народные силы обороны Южного Судана развернули передвижной общий военный суд в штатах Джонглеи и Верхний Нил для начала судебных процессов над 60 подозреваемыми в совершении преступлений против гражданских лиц, включая детей. Кроме того, Организация Объединенных Наций провела несколько учебных занятий по вопросам защиты детей, в том числе в мае 2021 года для 38 сотрудников военной юстиции и в сентябре 2021 года для 60 старших офицеров. Далее, в июне 2021 года, Организация Объединенных Наций поддержала зачисление 100 детей (63 мальчиков и 37 девочек), ставших свободными от сторон конфликта в 2019 году, в центр профессионально-технической подготовки в Ямбио, Западный Экваториальный штат.

16. Группировка Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, после посредничества Организации Объединенных Наций, издала в январе 2021 года приказ командования, запрещающий вербовку детей, и утвердила стандартный порядок действий для оценки возраста. В марте 2021 года Силы оперативного оказания поддержки передали Организации Объединенных Наций приказ командования, запрещающий вербовку и использование детей, принятый после разъяснительной работы Организации Объединенных Наций. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с вооруженными группами в центральной части провинции Дарфур, в частности с Движением за справедливость и

равенство и Освободительным движением Судана/Переходным советом, привело к выявлению и освобождению детей из этих групп. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать связь с переходным правительством по вопросам соблюдения им плана действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. В августе и сентябре 2021 года, соответственно, переходное правительство возобновило работу комитетов высокого уровня и технических комитетов для непрерывного осуществления его положений. Однако военный переворот в Судане 25 октября 2021 года поставил эти достижения под угрозу.

17. В Сирийской Арабской Республике после разъяснительной работы Организации Объединенных Наций правительство возобновило работу существующего межведомственного комитета по борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей, и между правительством и Организацией Объединенных Наций был проведен ряд встреч на высоком уровне. В результате правительство согласилось организовать совместно с Организацией Объединенных Наций рабочее совещание высокого уровня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Прогресс Сирийских демократических сил в осуществлении плана действий 2019 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей продолжался, и в первой половине 2021 года 71 ребенок был демобилизован и воссоединен со своей семьей. Кроме того, Сирийские демократические силы уведомили Организацию Объединенных Наций о том, что 242 мальчика были выявлены в ходе проверки возраста в центрах вербовки, и им было отказано во вступлении в ряды вооруженных сил. Сирийские демократические силы также приняли новые руководящие принципы по освобождению от службы и исключению детей из рядов вооруженных сил и сил внутренней безопасности, а также специальные процедуры и гарантии для детей, задержанных за предполагаемую связь с ДАИШ. Кроме того, Организация Объединенных Наций обсудила с местными властями на северо-востоке Сирийской Арабской Республики обеспокоенности по поводу защиты детей, включая вопрос о доступе к детям, лишенным свободы. В мае 2021 года Организация Объединенных Наций встретила с вооруженными субъектами, действующими на северо-западе Сирийской Арабской Республики, включая представителей различных фракций оппозиционной Сирийской национальной армии.

18. В Йемене правительство продолжило осуществление своего плана действий 2014 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и соответствующей «дорожной карты» 2018 года. Специальный представитель активно взаимодействовала с правительством Йемена, в том числе в рамках виртуальной встречи на уровне министров в марте 2021 года. Специальный представитель поддержала усилия Организации Объединенных Наций в Йемене по разработке плана действий совместно с хуситами (которые называют себя движением «Ансар Аллах») для прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. В марте 2021 года ее канцелярия организовала учебный курс по вопросам защиты детей для Коалиции в поддержку законности в Йемене. В мае 2021 года ее канцелярия организовала мероприятие высокого уровня для представителей Коалиции по вопросам предотвращения нарушений. Коалиция продолжала осуществлять программу мероприятий с установленными сроками, согласованную в 2020 году.

В. 25 лет мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах: текущие и возникающие проблемы

19. Учреждение Генеральной Ассамблеей 25 лет назад мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах стало важнейшей вехой в деле защиты детей, затронутых конфликтами, и подчеркнуло необходимость уделения приоритетного внимания этому вопросу в международной повестке дня для обеспечения устойчивого развития и поддержания глобального мира и безопасности. Для представления подробного отчета об эволюции этого мандата с момента его создания канцелярия Специального представителя инициировала в марте 2021 года исследование, подготовленное в рамках консультативного процесса с

государствами-членами, партнерами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. Это исследование было дополнено опросом, проведенным со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности и эквивалентными им структурами в ситуациях, когда механизм по наблюдению и отчетности отсутствовал, а также 29 соответствующими возрасту обсуждениями в фокус-группах и консультациями с 181 ребенком и молодым человеком, представляющими беженцев, внутренне перемещенных лиц и детей из принимающих общин в ситуациях, которые в настоящее время и ранее фигурировали в повестке дня. Это исследование будет опубликовано в январе 2022 года.

20. За последние 25 лет произошла эволюция вооруженных конфликтов и субъектов, прямо или косвенно вовлеченных в них. Хотя некоторые проблемы и обеспокоенности, касающиеся защиты затронутых конфликтом детей, не являются новыми, некоторые возникающие проблемные области требуют дополнительного внимания.

Воздействие пандемии

21. Спустя почти два года после начала пандемии COVID-19 ее последствия по-прежнему оказывают негативное воздействие на жизнь детей, живущих в странах, затронутых конфликтом, и число серьезных нарушений остается высоким. Пандемия негативно сказалась на системах общественного здравоохранения и привела к закрытию школ. Кроме того, социально-экономический кризис, вызванный мерами по борьбе с пандемией, вынуждал семьи и детей все чаще прибегать к негативным механизмам преодоления трудностей, таким как присоединение к вооруженным группам или занятие трудом в других эксплуататорских формах, включая сексуальную эксплуатацию. В этой связи крайне важно инвестировать в раннее предупреждение и превентивные действия и в инициативном порядке разрабатывать новые меры по обеспечению готовности для предотвращения серьезных нарушений. Они могли бы включать разработку планов предотвращения и наращивание потенциала местных субъектов для безопасного выявления серьезных нарушений и сообщения о них соответствующим координационным центрам по защите детей в порядке, который в большей степени способствует их немедленной защите.

22. Кроме того, пандемия COVID-19 усложнила взаимодействие со сторонами конфликта из-за ограничений, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций на местах. Сопутствующие мероприятия, такие как обучение, повышение информированности и проверка, также были частично затруднены. Поиск творческих решений для продолжения взаимодействия со сторонами конфликта должен быть приоритетом, в том числе путем дальнейшего изучения возможностей, предоставляемых инновационными технологиями. Потребуется инвестиции в анализ данных для более точной оценки общего воздействия пандемии на детей, затронутых конфликтом, с тем чтобы найти новые способы разрешения подобных ситуаций, в том числе с помощью подхода, в большей степени учитывающего гендерные аспекты. В 2022 году канцелярия Специального представителя проведет последующее исследование среднесрочного и долгосрочного воздействия пандемии COVID-19 на нарушения в отношении детей, затронутых конфликтом.

Дети с инвалидностью

23. Дети с инвалидностью, включая детей с физической, интеллектуальной, психосоциальной и сенсорной инвалидностью, относятся к наиболее маргинализированным и уязвимым членам общества и поэтому в непропорционально большой степени страдают от вооруженных конфликтов. В странах, затронутых конфликтом, дети с инвалидностью часто сталкиваются с проблемой оставления, насилия и отсутствия доступа к основным услугам. Пандемия COVID-19 усугубила эти угрозы для детей с инвалидностью и сделала их еще более уязвимыми. В своей резолюции 47/15, озаглавленной «Активизация усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью и реагирование на них», Совет по правам человека выразил глубокую озабоченность в связи с особым риском

сегрегации, изоляции, надругательств и насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, в отношении лиц с инвалидностью всех возрастов, особенно в ситуациях риска, включая ситуации вооруженного конфликта.

24. Барьеры, препятствующие полноценному участию детей с инвалидностью в повседневной жизни, еще более усиливаются и усугубляются, когда инфраструктура разрушена, а услуги и системы оказываются под угрозой и становятся недоступными из-за конфликта. Это часто приводит к потере доступа к школьному образованию, здравоохранению и психосоциальной поддержке. Когда системы и услуги разрушаются, а безопасные пространства сокращаются, дети с инвалидностью также с большей вероятностью становятся жертвами серьезных нарушений. С другой стороны, такие серьезные нарушения, как вербовка и использование, нанесение увечий или сексуальное насилие, могут привести к долгосрочным нарушениям и различным формам инвалидности, создавая дополнительные проблемы для восстановления и реинтеграции детей. Особые потребности, связанные с инвалидностью ребенка, должны учитываться при разработке возможностей реинтеграции для этих детей, как подчеркивается Советом Безопасности в его резолюциях 2225 (2015), 2427 (2018) и 2475 (2019), а также Советом по правам человека в его резолюции 43/23 о повышении информированности о правах лиц с инвалидностью, абилитации и реабилитации.

25. Необходимо сделать еще больше для ликвидации дискриминации и маргинализации детей с инвалидностью, а также для привлечения к ним большего внимания и вовлечения их во все аспекты мирного процесса. В своей резолюции 2475 (2019) Совет Безопасности признал потребность в актуальных данных и информации о воздействии вооруженных конфликтов на лиц с инвалидностью, а также в их анализе. В своей резолюции 2601 (2021) Совет далее подчеркнул важность предоставления стабильной, своевременной, всеохватной и доступной помощи затронутым вооруженными конфликтами детям с инвалидностью, включая реинтеграцию, реабилитацию и психосоциальную поддержку, в целях эффективного удовлетворения их конкретных потребностей.

26. Для адекватного анализа воздействия вооруженных конфликтов на детей с инвалидностью, понимания их особых потребностей и получения информации для принятия мер защиты будет важно учитывать инвалидность и факторы, которые с ней пересекаются, в рамках механизма мониторинга и отчетности, если позволят ресурсы. В течение следующего отчетного периода канцелярия Специального представителя свяжется со Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов для обсуждения общих вопросов, вызывающих обеспокоенность.

Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

27. Психическое здоровье и благополучие миллионов мальчиков и девочек по всему миру, живущих в зонах военных действий, по-прежнему серьезно страдают. Для того чтобы дети могли полностью раскрыть свой потенциал, они должны чувствовать себя в безопасности, о них должны заботиться, они должны находиться в условиях, обеспечивающих защиту, и иметь возможность удовлетворять свои основные потребности, включая медицинское обслуживание и образование. Опыт взросления в районах, затронутых войной, и жизни в страхе может привести к высокому уровню стресса и повлиять на социальное и эмоциональное развитие мальчиков и девочек. Это может приводить, в частности, к членовредительству и попыткам самоубийства, а если эта проблема будет оставлена без внимания, то психическое и физическое здоровье детей может быть подорвано на всю оставшуюся жизнь. Кроме того, в зонах военных действий или в условиях перемещения населения часто существуют препятствия для доступа к услугам по уходу, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, которые еще более возрастают в условиях пандемии COVID-19, при этом финансирование программ психического здоровья и психосоциальной поддержки по-прежнему часто является краткосрочным, а это означает, что дети могут не получать устойчивой поддержки, в которой они нуждаются.

28. Совет Безопасности в своей резолюции 2225 (2015) признал важность оказания детям психосоциальной поддержки как части помощи в их реинтеграции, а в своей

резолюции 2427 (2018) отдельно подчеркнул важность долгосрочного и стабильного финансирования программ в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной помощи в гуманитарном контексте и призвал доноров включать услуги по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной помощи во все меры гуманитарного реагирования. Совет по правам человека в своей резолюции 37/20, озаглавленной «Права ребенка: защита прав ребенка в гуманитарных ситуациях», также особо выделил эти аспекты.

29. Необходимость долгосрочной психической и психосоциальной поддержки также подчеркивается в документе о пробелах и потребностях для успешной реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами или вооруженными силами, опубликованном Глобальной коалицией за реинтеграцию детей-солдат. В рамках академической консультативной группы по вопросу о реинтеграции детей, которая была создана канцелярией Специального представителя и о которой будет сказано ниже, будут созданы специальные рабочие группы по вопросам реинтеграции, потенциала противодействия и предотвращения повторной вербовки, а также по вопросам физического и психического восстановления для дальнейшего анализа вопроса о психическом здоровье и психосоциальной поддержке и подготовки соответствующих программных документов по этому вопросу.

Терроризм и борьба с терроризмом

30. Террористическая деятельность и контртеррористические меры оказывают серьезное воздействие на детей. Террористические атаки непропорционально часто направлены против гражданского населения и часто происходят в таких местах, как школы, больницы, рынки и другие общественные места.

31. Меры безопасности в ответ на терроризм создают проблемы в области защиты детей. Дети, оказавшиеся в центре контртеррористических операций, были убиты и покалечены, в то время как другие дети были арестованы и заключены под стражу за их предполагаемую связь со сторонами конфликта, в том числе с теми группами, которые признаны Организацией Объединенных Наций террористическими. К детям, которые оказываются затронутыми операциями по обеспечению безопасности, часто систематически относятся как к лицам, представляющим угрозу безопасности, а не как к жертвам. Многие из них подвергаются аресту и содержанию под стражей, часто на длительные сроки и без соблюдения надлежащих процессуальных норм, в нарушение международных стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних, и рискуют столкнуться с дальнейшими нарушениями своих прав, такими как пытки, физическое и сексуальное насилие и лишение доступа к здравоохранению и образованию. Некоторых даже судили военные суды.

32. При реагировании на терроризм государствам-членам следует обеспечивать, чтобы их правила применения вооруженной силы учитывали, что дети могут быть связаны с этими группами и их могут помещать на линию фронта либо для ведения боевых действий, либо в качестве живого щита. Усилия по противодействию насильственному экстремизму должны осуществляться в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права и права прав человека. Кроме того, первоочередной мерой реагирования должна быть эффективная реинтеграция детей, которые предположительно связаны с группами, признанными Организацией Объединенных Наций террористическими. В обстоятельствах, когда дети обвиняются в совершении преступления, любой судебный процесс должен проводиться в соответствии с надлежащей правовой процедурой, стандартами справедливого судебного разбирательства и международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних. Соответственно, содержание детей под стражей всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение как можно более короткого срока и с учетом обеспечения наилучших интересов ребенка. Эти принципы неоднократно подтверждались Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в том числе в последней резолюции Ассамблеи о правах ребенка (резолюция 76/147).

33. Специальный представитель использовала любую возможность, чтобы напомнить государствам-членам об этих принципах и призвать их разработать и применять протоколы передачи для оперативной передачи детей, захваченных в плен

или сдавшихся в плен во время военных операций, гражданским субъектам, занимающимся защитой детей, для их реинтеграции в свои общины. Канцелярия Специального представителя также продолжала активно участвовать в работе межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по проведению глобального исследования проблемы детей, лишенных свободы, и тесно сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

Чрезвычайная климатическая ситуация

34. Негативные последствия чрезвычайной климатической ситуации для конфликта как мультипликатора риска очевидны и широко признаны. Изменение климата усугубляет риски нестабильности и конфликтов, будь то в результате увеличения дефицита ресурсов и обострения конкуренции за них, ускорения опустынивания, воздействия на сельскохозяйственные культуры или вынужденного перемещения населения, в том числе из-за экстремальных погодных явлений. Борьба с чрезвычайной климатической ситуацией может способствовать созданию мирных и устойчивых сообществ и тем самым защите детей, затронутых конфликтом. Принятие решительных мер в связи с изменением климата, а также прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей тесно связаны с предотвращением в первую очередь возникновения конфликта.

35. Как признал Совет по правам человека в своей резолюции 48/14, посвященной мандату Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, последствия негативного воздействия изменения климата на права человека наиболее остро сказываются, среди прочих, на женщинах, детях, лицах с инвалидностью, лицах, живущих в зонах конфликтов, и тех, кто уже находится в уязвимом положении. В течение следующего отчетного периода Специальный представитель свяжется с вышеупомянутым Специальным докладчиком для обсуждения общих вопросов, вызывающих обеспокоенность. В пресс-релизе, опубликованном в ходе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Специальный представитель выразила обеспокоенность в связи с тем, что чрезвычайная климатическая ситуация усугубляет уязвимость детей, затронутых конфликтом.

36. По мере того, как международные и региональные организации расширяют свое участие и деятельность в области климатической безопасности, в их обсуждениях будет важно учитывать конкретные потребности детей, затронутых конфликтом. В связи с этим Специальный представитель поощряет исследование взаимосвязи между изменением климата и серьезными нарушениями в отношении детей в странах, затронутых конфликтом.

III. Повышение информированности, мобилизация глобальных действий и налаживание партнерских отношений

A. Повышение информированности

37. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве ведущего мандатария Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами защиты затронутых конфликтом детей, призывая к усилению их защиты, в том числе выпустив около 40 пресс-релизов и публичных заявлений, некоторые из которых были опубликованы совместно с другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций, о чем говорится ниже. Специальный представитель также стремилась информировать и привлекать средства массовой информации к информационно-пропагандистской деятельности. Например, в ноябре 2021 года Специальный представитель совместно с Генеральным директором Международной организации труда (МОТ) и главным исполнительным директором британского отделения организации «Дети войны» опубликовала статью о

прекращении вербовки и использования детей в конфликтах. В декабре 2021 года, в ознаменование двадцать пятой годовщины учреждения мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов, Специальный представитель опубликовала статью в издании «Хроника ООН».

38. Участие в мероприятиях высокого уровня продолжало занимать центральное место в усилиях Специального представителя по повышению информированности. В феврале 2021 года она выступила с видеообращением для Виртуальной организационной конференции Т20-Италия, организованной в рамках Группы двадцати. В том же месяце она выступила на виртуальном открытии выставки «Мятежные жизни. Фотографии Армии сопротивления Бога изнутри», которая была организована Бельгией. В марте 2021 года она выступила с докладом на виртуальном мероприятии «Насилие в отношении девочек в вооруженных конфликтах и роль международной системы уголовного правосудия», организованном совместно Италией и Сальвадором и спонсированном Сьерра-Леоне, Лихтенштейном и Люксембургом в рамках шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин. В сентябре 2021 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на виртуальном мероприятии высокого уровня в честь Международного дня защиты образования от нападений, организованном Катаром, Фондом «Образование превыше всего», Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ. В ноябре 2021 года Специальный представитель выступила с видеообращением по случаю призыва к действиям по обеспечению прав и благополучия детей, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта, с которым обратилось Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

39. Кампания под лозунгом «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами» продолжала поддерживать глобальные информационно-пропагандистские усилия канцелярии и оставалась стратегической частью ее глобальной коммуникационной стратегии. Материалы кампании были доступны на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, и хэштег #ACTtoProtect продолжал широко использоваться. Канцелярия провела оценку этой кампании в начале 2021 года в преддверии ее второй годовщины, а также с целью сбора информации для ее следующего этапа, который продлится до конца 2022 года. Во вторую годовщину кампании был создан аккаунт в «Инстаграм», чтобы расширить онлайн-охват канцелярии.

40. Для того чтобы голоса детей, затронутых конфликтом, были услышаны, приоритетное внимание уделялось сбору и распространению историй с мест при одновременном освещении работы, проделанной такими партнерами, как Инициатива Уитакера в области мира и развития и организация «Дети войны». Рассказы о мальчиках и девочках, затронутых конфликтом, были включены в резюме последнего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ноябре 2021 года в рамках четвертой Международной конференции по Декларации о безопасности в школах и при поддержке Международной организации за спасение детей Специальный представитель провела виртуальное общение с детьми по Декларации о безопасности в школах. Они представили детский манифест под названием «Мы больше не хотим бояться». В декабре 2021 года Специальный представитель ознакомила государства-члены с этим манифестом в рамках повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и опубликовала его на веб-сайте своей канцелярии.

41. В рамках двадцать пятой годовщины создания мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов, канцелярия приступила к сбору свидетельств партнеров и друзей этого мандата в рамках онлайн-инициативы под названием «Выступая в защиту детей: 25 голосов мальчиков и девочек, затронутых конфликтом». Сообщения, в том числе от детей, затронутых конфликтом, будут размещены на веб-сайте канцелярии в ближайшие месяцы.

В. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках

42. Деятельность по сбору, оценке и распространению информации о передовой практике и извлеченных уроках в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи по-прежнему являлась одним из ключевых приоритетов для Специального представителя.

43. В период с 2018 по 2020 год Специальный представитель и ЮНИСЕФ при поддержке Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовали серию из четырех региональных консультаций со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности и страновыми группами в целях содействия обмену опытом и информацией о механизме наблюдения и отчетности и взаимодействии Организации Объединенных Наций со сторонами конфликта. Основные рекомендации по итогам консультаций были собраны и опубликованы в октябре 2021 года в докладе под названием «Сводные рекомендации региональных консультаций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах». В сотрудничестве со страновыми целевыми группами и страновыми группами будет разработан план по выполнению этих рекомендаций. Специальный представитель и ЮНИСЕФ договорились содействовать организации таких консультаций раз в пять лет.

44. Канцелярия Специального представителя провела исследование о воздействии пандемии COVID-19 на нарушения в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. Это исследование было начато в мае 2021 года во время встречи по формуле Арриа, организованной совместно Специальным представителем и Эстонией и поддержанной 14 другими государствами-членами. По просьбе государств-членов канцелярия проведет последующее исследование среднесрочного и долгосрочного воздействия пандемии COVID-19 на детей, затронутых конфликтом, которое должно быть опубликовано в 2022 году.

45. Серьезные нарушения в отношении детей, затронутых конфликтом, оказывают долгосрочное негативное воздействие на будущие возможности детей получить средства к существованию. Для дальнейшей оценки этой проблемы и содействия разработке целенаправленных и устойчивых программ реинтеграции канцелярия Специального представителя разрабатывает аналитический документ о воздействии серьезных нарушений на достижение Целей в области устойчивого развития. Этот документ будет опубликован в 2022 году.

46. Анализ гендерного аспекта серьезных нарушений в отношении детей имеет решающее значение для осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Он особенно важен для определения работающими на местах организациями учитывающих гендерную проблематику программных мер реагирования в интересах жертв серьезных нарушений и их общин, а также для усилий по проведению информационно-пропагандистской работы и разработки соответствующих инструментов для предотвращения нарушений. Поэтому канцелярия Специального представителя работает над дискуссионным документом по вопросу о более полном учете гендерной проблематики в деятельности механизма наблюдения и отчетности, который планируется опубликовать в 2022 году.

47. *Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта*, опубликованное канцелярией Специального представителя в феврале 2020 года и уже доступное на английском, арабском, испанском и французском языках, в 2021 году было переведено на китайский и русский языки.

48. Для дальнейшей поддержки распространения информации об извлеченных уроках и передовой практике канцелярия Специального представителя создала исследовательский центр в Дохе, который начнет функционировать с 2022 года. Он будет способствовать накоплению институциональных знаний о предпринимаемых и будущих усилиях по защите детей, уделяя особое внимание реинтеграции детей, и будет работать над применением *Практического руководства*, включая организацию обучения посредников по его использованию.

С. Создание и поддержка глобальных альянсов

49. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных альянсов, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей. Она также призывала государства-члены одобрить политические обязательства, предусмотренные в таких документах, как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В феврале 2021 года Специальный представитель совместно с Иорданией, Францией, Европейским союзом, ЮНИСЕФ и Международной организацией за спасение детей организовала виртуальное мероприятие высокого уровня, чтобы объявить об одобрении Иорданией Парижских принципов. В марте 2021 года ее канцелярия выступила с презентацией на виртуальном тренинге по техническому сотрудничеству по реализации Декларации о безопасности в школах, организованном Испанией совместно с Глобальной коалицией по защите образования от нападений. В октябре 2021 года Специальный представитель выступила с видеообращением к четвертой Международной конференции по Декларации о безопасности в школах, состоявшейся в Абудже и организованной правительством Нигерии совместно с правительствами Аргентины, Испании и Норвегии, а также Комиссией Африканского союза и Глобальной коалицией по защите образования от нападений.

50. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель и ее канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с Группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, базирующимися в Нью-Йорке, Женеве и странах, в повестке дня которых стоит вопрос о детях и вооруженных конфликтах. В марте 2021 года Специальный представитель провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Сомали; в июне и ноябре 2021 года она и ее канцелярия провели брифинг для Группы друзей, базирующейся в Нью-Йорке; в сентябре 2021 года она провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Йемене; и в октябре 2021 года она провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Женеве.

51. Канцелярия Специального представителя продолжала возглавлять Глобальную коалицию за реинтеграцию детей-солдат, созданную в 2018 году совместно с ЮНИСЕФ. Три информационных документа, опубликованные в рамках этой инициативы в 2020 году, были представлены на мероприятии высокого уровня в июле 2021 года². В рамках второго этапа этой инициативы была создана академическая консультативная группа по вопросу о реинтеграции детей, объединившая представителей академических кругов со всего мира для выявления и исследования вопросов, связанных с совершенствованием усилий по реинтеграции детей. Будет запущен так называемый Найробийский процесс для получения мнений и рекомендаций детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, кульминацией которого станет организация в 2022 году симпозиума в Найроби и создание сети выживших. Совместно с Всемирным банком будет также организован инновационный форум по финансированию для более глубокого изучения механизмов финансирования программ реинтеграции.

52. Специальный представитель, являясь членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию вопроса о детях, лишенных свободы, продолжала содействовать деятельности по выполнению рекомендаций этого исследования. Ее канцелярия способствовала выработке общей позиции системы Организации Объединенных Наций в отношении лишения свободы и разработке информационно-пропагандистских материалов для защиты детей,

² Три информационных документа озаглавлены «Переосмысление реинтеграции детей: от гуманитарной деятельности к развитию, профилактике, миростроительству и другим действиям», «Пробелы и потребности в деле успешной реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами» и «Финансовая поддержка реинтеграции детей: вопросы и исследование вариантов».

лишенных свободы в ситуациях вооруженного конфликта. В ноябре 2021 года «на полях» Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей Специальный представитель выступила на виртуальном дискуссионном форуме по продвижению альтернатив лишению свободы в рамках последующей деятельности по итогам глобального исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, проведенном Организацией международной защиты прав ребенка и Группой неправительственных организаций (НПО) по детям, лишенным свободы.

53. В качестве члена правления Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей Специальный представитель продолжала участвовать в работе по достижению Цели 16.2 в области устойчивого развития по прекращению всех форм насилия в отношении детей к 2030 году.

54. В апреле 2021 года канцелярия Специального представителя стала официальным партнером Альянса по достижению Цели 8.7 в области устойчивого развития. В мае 2021 года Специальный представитель приняла участие в вебинаре, организованном Альянсом по достижению Цели 8.7 в области устойчивого развития и организацией «Дети войны», посвященном прекращению вербовки и использования детей к 2025 году, и представила обещание о принятии мер в рамках Международного года ликвидации детского труда.

D. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

55. В целях обеспечения всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала вести агитационную работу с государствами-членами, которые еще не ратифицировали этот документ. В марте 2021 года Фиджи стала 171-м государством — участником Факультативного протокола, а в ноябре 2021 года Суринам стал 172-м государством-участником.

56. Продолжалось регулярное общение с Советом по правам человека по вопросам нарушения прав детей, затронутых конфликтом, при этом канцелярия Специального представителя систематически предоставляла справочную информацию о детях и вооруженных конфликтах для тематических или страновых резолюций, имеющих отношение к этому мандату. В марте 2021 года Специальный представитель провела виртуальную презентацию своего ежегодного доклада Совету³. Ее канцелярия продолжала поддерживать процесс универсального периодического обзора, предоставляя информацию о шести серьезных нарушениях в отношении детей и прогрессе, достигнутом странами в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов. В 2021 году Специальный представитель внесла вклад в проведение универсальных периодических обзоров по Судану, Южному Судану и Сирийской Арабской Республике. Ее канцелярия также предоставила заранее подготовленные письменные вопросы для обзоров по Сомали, Южному Судану, Судану и Сирийской Арабской Республике.

57. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. Канцелярия Специального представителя также предоставляла материалы для многочисленных докладов специальных докладчиков и независимых экспертов и сотрудничала с комиссиями по расследованию ситуаций, представляющих взаимный интерес. В феврале 2021 года ее канцелярия приняла участие в онлайн-консультации по применению принципа ненаказания, организованной Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и представила материалы для доклада Специального докладчика по этой теме. В октябре 2021 года Специальный представитель провела брифинг на виртуальном параллельном мероприятии по теме «Женщины, мир и безопасность: основанные на правах человека меры реагирования

³ A/HRC/46/39.

на торговлю людьми в контексте терроризма и конфликтов», организованном Специальным докладчиком, Ирландией и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В том же месяце Специальный представитель совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом организовала параллельное мероприятие, посвященное рассмотрению тяжелого положения детей, предположительно связанных с вооруженными группами, включая те, которые Организация Объединенных Наций признала террористическими группами. В ноябре 2021 года Специальный представитель встретилась со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми для обсуждения общих вопросов, вызывающих обеспокоенность. Специальный представитель и ее канцелярия также взаимодействовали с Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы.

58. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека продолжали поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в ходе обзоров осуществления государствами — участниками Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах. Специальный представитель продолжала сотрудничать с Комитетом по правам ребенка и будет продолжать работать с Организацией Объединенных Наций на местах в целях поддержки выполнения рекомендаций, касающихся стран, в отношении детей и вооруженных конфликтов.

59. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оставаться важным партнером Специального представителя, в том числе благодаря его участию на местах в работе механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Канцелярия Специального представителя также внесла свой вклад в подготовку следующего доклада УВКПЧ о правах ребенка и воссоединении семей. Взаимодействие Специального представителя с базирующимися в Женеве механизмами и учреждениями осуществлялось через ее отделение связи в Брюсселе.

Е. Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями

Африканский союз

60. Африканский союз оставался ключевым партнером, и Специальный представитель и ее канцелярия продолжали тесно взаимодействовать с партнерами из Африканского союза. В декабре 2020 года Специальный представитель дистанционно приняла участие в выездном совещании высокого уровня Африканского союза по вопросам укрепления мира, безопасности и стабильности в Африке. В июне 2021 года в ознаменование Дня африканского ребенка и тридцатой годовщины принятия Африканской хартии прав и благополучия ребенка Специальный представитель и комиссар по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности выступили с совместным заявлением.

61. В рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный представитель провела встречу с представителем Председателя Комиссии Африканского союза, комиссаром по сельскому хозяйству, развитию сельских районов, «голубой» экономике и устойчивой окружающей среде для обсуждения укрепления сотрудничества в области защиты детей. В ноябре 2021 года канцелярия Специального представителя приняла виртуальное участие в третьем заседании координационной группы Африканского союза по вопросам детей в ситуациях конфликта. Ее канцелярия также оказывала поддержку в разработке стратегий защиты детей для операций в пользу мира Африканского союза и Африканской архитектуры мира и безопасности.

62. Канцелярия Специального представителя усилила стратегическую координацию с партнерами Организации Объединенных Наций, базирующимися в Аддис-Абебе, включая Отделение Организации Объединенных Наций при

Африканском союзе и Отделении ЮНИСЕФ при Африканском союзе. Аналогичные усилия были предприняты на субрегиональном уровне с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.

Европейский союз

63. На протяжении отчетного периода канцелярия Специального представителя сохраняла партнерские отношения с Европейским союзом. Специальный представитель провела виртуальные встречи с несколькими должностными лицами Европейского союза, включая комиссара по международным партнерствам, комиссара по вопросам гуманитарной помощи и управления в кризисных ситуациях и заместителя председателя Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии, отвечающего за новую всеобъемлющую стратегию Европейского союза в отношении прав ребенка. В январе 2021 года Специальный представитель выступила с видеообращением для консультаций между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся предотвращения конфликтов и поддержания мира и стабильности, с целью подчеркнуть связь между проблематикой, связанной с детьми и вооруженными конфликтами, и темами, касающимися гуманитарной деятельности, развития и поддержания мира и безопасности. В феврале 2021 года, в Международный день борьбы против использования детей-солдат, она опубликовала совместное заявление с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместителем председателя Европейской комиссии. В октябре 2021 года Специальный представитель провела брифинг на виртуальном семинаре о тяжелом положении детей в районах, затронутых конфликтами, и необходимости реинтеграции детей, организованном межфракционной группой Европейского парламента по правам ребенка. В ноябре 2021 года Специальный представитель встретила в Нью-Йорке с членами Европейского парламента.

64. Отделение связи Специального представителя в Брюсселе предоставляло информацию по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для диалогов Европейского союза по правам человека и членов Европейского парламента и внимательно следило за обсуждениями программных документов Европейского союза, касающихся мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая стратегию Европейского союза по правам ребенка и комплексную стратегию Европейского союза для Сахеля. В Международный день франкофонии представитель отделения связи выступил на мероприятии, посвященном вопросу о детях и вооруженных конфликтах, организованном Бельгией, Болгарией, Грецией, Люксембургом, Румынией и Францией. В июле 2021 года канцелярия Специального представителя провела брифинг по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для членов кабинетов нескольких европейских комиссаров. Отделение связи также способствовало взаимодействию Специального представителя с Советом по правам человека и базирующимися в Женеве партнерами Организации Объединенных Наций, а также с Организацией Североатлантического договора (НАТО).

Лига арабских государств

65. Специальный представитель расширила свое взаимодействие с Лигой арабских государств в рамках соглашения о сотрудничестве, подписанного с ее канцелярией в 2014 году. В июле 2021 года Специальный представитель совместно с Лигой и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей организовала виртуальное мероприятие для обсуждения вопросов защиты детей от насилия в арабском регионе и сотрудничества в отношении приоритетов Комитета Лиги по борьбе с насилием в отношении детей на 2021–2022 годы. После проведения этого мероприятия был выпущен совместный пресс-релиз.

66. В сентябре 2021 года Специальный представитель выступила по видеосвязи на семнадцатой сессии Комитета Лиги по борьбе с насилием в отношении детей и изложила рекомендации для рассмотрения участвующими государствами-членами.

В ноябре 2021 года Специальный представитель и помощник Генерального секретаря Лиги провели обмен мнениями, чтобы обсудить выполнение ключевых рекомендаций, вытекающих из этих встреч на высоком уровне. В декабре 2021 года канцелярия Специального представителя выступила с презентацией о включении вопроса о защите детей в посреднические и мирные процессы на учебном курсе для Сети арабских женщин-посредников, организованном совместно Лигой и Каирским международным центром по разрешению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству.

Организация Североатлантического договора

67. Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать партнерские отношения с НАТО, в том числе тесно сотрудничая со старшим координатором по вопросам детей и вооруженных конфликтов в штаб-квартире НАТО. В феврале 2021 года Специальный представитель выступила с видеообращением для рабочего совещания НАТО по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, организованного в рамках конференции НАТО по безопасности человека. В сентябре 2021 года отделение связи Специального представителя в Брюсселе поддержало проведение в Измире, Турция, тренинга для координаторов НАТО по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Г. Налаживание партнерских отношений в рамках системы ООН

68. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель тесно сотрудничала с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. Ее канцелярия поддержала организацию ежегодных открытых дебатов Совета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июне 2021 года под председательством Эстонии. Специальный представитель провела брифинг для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014) по Йемену. Специальный представитель провела более 15 встреч с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая встречи для информирования Рабочей группы о ситуации в конкретных странах. Генеральный секретарь опубликовал страновые доклады о детях и вооруженных конфликтах в Афганистане⁴, Йемене⁵, Колумбии, Мьянме⁶, Сирийской Арабской Республике⁷, Центральноафриканской Республике⁸ и Южном Судане⁹. Она также опубликовала четыре общие обзорные записки для Рабочей группы. Канцелярия Специального представителя оказывала помощь в организации шести видеоконференций между Рабочей группой и сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности.

69. В феврале 2021 года Специальный представитель совместно с Казахстаном и Российской Федерацией организовала встречу по формуле Арриа на тему «Дети и вооруженные конфликты, репатриация детей из зон конфликтов: из лагерей домой — призыв к действиям». В декабре 2021 года Специальный представитель выступила на встрече по формуле Арриа, посвященной защите образования в условиях конфликта, которая была организована Нигером и Норвегией.

70. В октябре 2021 года Специальный представитель представила свой ежегодный доклад за 2021 год Третьему комитету Генеральной Ассамблеи в ходе семьдесят шестой сессии Ассамблеи¹⁰. «На полях» Ассамблеи Специальный представитель

⁴ S/2021/662.

⁵ S/2021/761.

⁶ S/2020/1243.

⁷ S/2021/398.

⁸ S/2021/882.

⁹ S/2020/1205.

¹⁰ A/76/231.

выступила на виртуальном мероприятии высокого уровня по теме «Защита детей: невидимые жертвы вооруженных конфликтов и пандемии COVID-19», организованном Бельгией, Нигером, Европейским союзом и международной организацией за спасение детей.

71. Специальный представитель продолжила свою информационно-пропагандистскую работу, проводимую совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В декабре 2020 года Специальный представитель совместно со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей выпустила совместное заявление о защите детей, пострадавших от разворачивающейся ситуации в регионе Тыграй в Эфиопии. В марте 2021 года Специальный представитель совместно со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей выпустила совместное заявление об эскалации насилия в отношении гражданских лиц, включая женщин и детей, в Мозамбике. В том же месяце она приняла участие в заседании Руководящего комитета по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» под председательством Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В июне 2021 года вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной она организовала мероприятие по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В августе 2021 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей выпустила совместное заявление, призывающее движение «Талибан» уважать права детей, в том числе девочек. В октябре 2021 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным посланником Генерального секретаря по Мьянме выпустила совместное заявление, призывающее все стороны в Мьянме прекратить нарушения прав ребенка.

72. Специальный представитель продолжала сотрудничать и взаимодействовать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Ее канцелярия продолжала вносить вклад в текущий обзор Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, который касается принципов освобождения и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, и руководящих указаний по реформированию сектора безопасности. В декабре 2020 года Бельгия, Канада и Нигер в партнерстве со Специальным представителем, Департаментом операций в пользу мира и Исследовательско-информационной группой по вопросам мира и безопасности организовали мероприятие на тему «Защита детей в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: сохранение специализированного потенциала, защита прав детей». В январе 2021 года она выступила с видеообращением на заключительном «круглом столе» шестого ежегодного специализированного курса по защите детей для военнослужащих Организации Объединенных Наций. В августе 2021 года Специальный представитель выступила с совместным видеообращением с ЮНИСЕФ в ознаменование двадцать пятой годовщины публикации доклада Грасы Машел о воздействии вооруженных конфликтов на детей¹¹. В октябре 2021 года Специальный представитель выступила на онлайн-курсе по защите детей для военнослужащих Организации Объединенных Наций, организованном Департаментом операций в пользу мира и Международным центром шведских вооруженных сил.

73. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с МОТ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросу их

¹¹ См. A/51/306.

участия в механизме наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. В мае 2021 года ее канцелярия приняла участие в мероприятии, совместно организованном Норвегией и ВОЗ в ознаменование пятой годовщины принятия резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности о нападениях на систему здравоохранения.

74. Важной отправной точкой для учета обеспокоенностей, касающихся защиты детей, оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Вопрос о сексуальной эксплуатации и надругательствах являлся приоритетным для Специального представителя, и ее канцелярия активно участвовала в Нью-Йорке в работе рабочей группы по вопросу о сексуальной эксплуатации и надругательствах. В декабре 2021 года Специальный представитель приняла участие в заседании Руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и надругательств.

75. Специальный представитель продолжала содействовать защите прав детей в условиях борьбы с терроризмом и выражать озабоченность по поводу детей, лишенных свободы в условиях конфликта. В марте 2021 года Специальный представитель выступила на мероприятии «Насилие в отношении детей, завербованных террористическими группами: цикл виктимизации», организованном Рабочей группой по детям, завербованным террористическими и воинствующими экстремистскими группами, в рамках четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В мае 2021 года она выступала на мероприятии, организованном совместно Испанией и Контртеррористическим управлением, под названием «Диалог с партнерами по правам человека и гражданскому обществу о создании более совершенной парадигмы для предотвращения терроризма и борьбы с ним».

76. Чтобы лучше отразить взаимосвязь между торговлей людьми и серьезными нарушениями в отношении детей, Специальный представитель расширила сотрудничество с УНП ООН и другими организациями. В июле 2021 года ее Управление стало членом Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а в ноябре 2021 года Специальный представитель приняла участие в ежегодном совещании руководителей.

77. Продолжалось сотрудничество между Специальным представителем и Международным уголовным судом, и ее канцелярия вместе с другими партнерами Организации Объединенных Наций представила замечания *amicus curiae* на этапе выплаты компенсаций по делу *Прокурор против Доминика Онгвена* в соответствии с решением Судебной палаты IX Международного уголовного суда¹².

G. Налаживание партнерских отношений с гражданским обществом и научным сообществом

78. Налаживание и поддержание прочных партнерских отношений с организациями гражданского общества и научным сообществом оставалось одним из приоритетов для Специального представителя. В дополнение к регулярному взаимодействию с НПО, базирующимися в Нью-Йорке, она взаимодействовала с НПО, базирующимися в Европе, в том числе в Женеве, при посредничестве ее отделения связи в Брюсселе.

79. Специальный представитель дистанционно приняла участие в десятках мероприятий, организованных гражданским обществом; в десятках других мероприятий приняли участие представители ее канцелярии. В декабре 2020 года Специальный представитель выступила с видеообращением по случаю презентации технической записки о девочках, связанных с вооруженными силами и группами, подготовленной ЮНИСЕФ и организацией «План Интернэшнл». В том же месяце она также приняла участие в вебинаре на тему «Дети и вооруженные конфликты: влияние

¹² Дело № ICC-02/04-01/15, Решение, 17 июня 2021 года.
URL: https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2021_05527.PDF.

пандемии COVID-19 на динамику конфликтов», организованном Швецией и международной организацией за спасение детей.

80. В январе 2021 года Специальный представитель приняла участие в рабочем совещании по вопросам политики в отношении детей и вооруженных конфликтов, организованном организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и Институтом международных гуманитарных вопросов при Фордхэмском университете. В феврале 2021 года она выступила на мероприятии на тему «Связанное с конфликтом сексуальное насилие в местах лишения свободы: воплощение принципов в жизнь», организованном проектом «Все выжившие», Лихтенштейнским институтом по самоопределению при Принстонском университете и Международной клиникой прав человека при Гарвардской школе права.

81. В апреле 2021 года Специальный представитель приняла участие в вебинаре по предотвращению и прекращению вербовки и использования детей, связанных с негосударственными вооруженными субъектами, организованном организациями «Борьба за человечество» и «Независимый дипломат» совместно с Бельгией, Лихтенштейном и Соединенным Королевством. В том же месяце она также приняла участие в онлайн-саммите, организованном организацией «Безопасность детей», на котором обсуждались основные проблемы в области защиты детей, с которыми сталкиваются организации в Латинской Америке и за ее пределами. В ноябре 2021 года канцелярия Специального представителя выступила на вебинаре на тему «Предотвращение вербовки детей и укрепление реинтеграции: презентация комплекта материалов для родителей “Вместе становимся сильнее”», организованном Международным комитетом спасения, Альянсом по защите детей в рамках гуманитарной деятельности и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию.

82. Также в ноябре 2021 года Специальный представитель записала видеообращение для международного пленарного заседания Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей, организованного международной федерацией «Планета людей», организацией «Международная тюремная реформа», Международным институтом по вопросу прав ребенка и Международной ассоциацией судей и мировых судей, занимающихся вопросами молодежи и семьи. В рамках этой тематики ее канцелярия также приняла участие в рабочем совещании по эффективному участию детей и молодежи в процессах миростроительства в странах Африки к югу от Сахары.

83. Сотрудничество между канцелярией Специального представителя и научным сообществом получило дальнейшее развитие. В марте 2021 года Специальный представитель выступила на параллельном мероприятии Совета по правам человека, организованном Университетской сетью по проблемам детей в условиях вооруженных конфликтов и Италией, посвященном обеспечению права затронутых конфликтом детей на образование и обеспечению безопасности в школах. В мае 2021 года ее канцелярия приняла участие в дискуссионном форуме, организованном Академией им. Фольке Бернадота, на тему «Дети и молодежь: разоружение, демобилизация и реинтеграция». В сентябре 2021 года Специальный представитель приняла участие в вебинаре по вопросам этического принятия решений и моральных дилемм, организованном Лейденским университетом в сотрудничестве с Институтом Даллера по вопросам детей, мира и безопасности при Университете Далхаузи. В октябре 2021 года Специальный представитель выступила со вступительным словом на открытии Осенней школы, организованной Институтом политических исследований Сан Пио V и Университетской сетью по развитию компетенций и повышению информированности о международной защите детей, особенно девочек, затронутых вооруженным конфликтом. Ее канцелярия также провела в Осенней школе занятие по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

84. В декабре 2020 года канцелярия Специального представителя была удостоена премии Сапиенца в области прав человека 2020 года Римского университета Ла Сапиенца. В декабре 2021 года Специальный представитель была награждена премией Университетской сети по проблемам детей в условиях вооруженных конфликтов за институциональную приверженность защите детей, затронутых конфликтом, в

качестве Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

IV. Рекомендации

85. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и степенью тяжести серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, и призывает все стороны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву, а также немедленно прекратить и предотвратить серьезные нарушения. Она призывает также Совет по правам человека и государства — члены Организации Объединенных Наций принять все имеющиеся в их распоряжении меры для предотвращения нарушений.

86. Специальный представитель выражает обеспокоенность по поводу негативного воздействия пандемии COVID-19 на детей, затронутых конфликтом. Она призывает все государства-члены обеспечить, чтобы вопросы защиты детей занимали центральное место при разработке мер реагирования на COVID-19 и программ восстановления. Она призывает далее государства-члены обеспечить, чтобы службы и субъекты, занимающиеся защитой детей, были защищены и располагали достаточными ресурсами, несмотря на сокращение экономики.

87. Специальный представитель призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны предпринять эффективные и надлежащие шаги для содействия защите и безопасности детей с инвалидностью в ситуациях вооруженного конфликта. Она настоятельно призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать потребности и особые факторы уязвимости детей с инвалидностью при планировании, реагировании и действиях по восстановлению в конфликтных и постконфликтных ситуациях в целях выявления и устранения препятствий и барьеров для обеспечения их безопасности; мобилизовать адекватные, своевременные и предсказуемые ресурсы для практической реализации своих обязательств по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них таким образом, чтобы они были инклюзивными, адаптированными и доступными для детей с инвалидностью.

88. Специальный представитель напоминает государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, что устойчивая реинтеграция детей имеет решающее значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности и прекращения циклов насилия. Специальный представитель призывает государства-члены и других участников процесса реинтеграции обеспечивать постоянную политическую, техническую и финансовую поддержку таким усилиям, в том числе для предоставления услуг по охране психического здоровья и психосоциальных услуг.

89. Специальный представитель вновь призывает государства-члены относиться к детям, предположительно связанным с вооруженными группами, включая группы, признанные Организацией Объединенных Наций террористическими, в первую очередь как к жертвам, уделять первоочередное внимание их реинтеграции и устранять особенно пагубные последствия стигматизации для их реинтеграции. Она также напоминает государствам-членам о том, что если ребенок обвиняется в совершении преступления во время его связи с вооруженной группой или предполагаемой связи с такой группой, то должны соблюдаться признанные на международном уровне принципы правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе в отношении минимального возраста наступления уголовной ответственности и обеспечения того, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, а также надлежащие процессуальные гарантии и международные стандарты справедливого судебного разбирательства. Специальный представитель

призывает Совет по правам человека, договорные органы и соответствующих мандатариев специальных процедур уделять пристальное внимание воздействию насильственного экстремизма на детей, в том числе проблеме детей, связанных с террористическими группами, признанными Организацией Объединенных Наций террористическими.

90. Специальный представитель призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать особые потребности детей, затронутых конфликтом, при обсуждении вопросов, связанных с климатической безопасностью, и призывает проводить исследования о связи между изменением климата и серьезными нарушениями в отношении детей в странах, затронутых конфликтами.

91. Специальный представитель вновь призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, запрещающие и криминализирующие вербовку и использование детей и другие серьезные нарушения вооруженными силами и группами. Она призывает также государства-члены одобрить документы, которые позволят улучшить защиту детей, затронутых конфликтом, такие как Декларация о безопасности в школах, Парижские принципы и Ванкуверские принципы.

92. Специальный представитель приветствует национальные и международные усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и призывает государства-члены и доноров усилить поддержку национальных систем правосудия в конфликтных и постконфликтных ситуациях путем предоставления достаточных ресурсов и технического потенциала для проведения расследований и судебного преследования лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей.

93. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику включения рекомендаций о защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам и в процесс универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель призывает также Совет по правам человека продолжать включать информацию о нарушениях прав ребенка в свои резолюции, учреждающие или продлевающие соответствующие мандаты специальных процедур.

94. Специальный представитель приветствует постоянное внимание, уделяемое воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. Она настоятельно призывает соответствующие государства-члены включать, по мере необходимости, конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, пробелах в их действующем законодательстве и проводимой политике и инициативах по привлечению к ответственности в свои материалы, представляемые этим органам. Она призывает далее соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций использовать рекомендации этих органов в качестве инструментов информационно-пропагандистской работы с соответствующими государствами-членами.