

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Вредные виды практики и преступления на почве
ненависти, жертвами которых становятся лица
с альбинизмом****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав
человека лицами с альбинизмом Мулуки Анне Мити-Драммонд***Резюме*

Настоящий доклад является первым докладом Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки Анне Мити-Драммонд, которая приступила к выполнению своих функций 1 августа 2021 года. В докладе содержится краткая информация о ее деятельности, а также общий обзор некоторых первоочередных направлений работы, которыми она планирует заниматься в течение срока своих полномочий. В докладе также освещается тема преступлений на почве ненависти и вредных видов практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, и содержатся рекомендации по решению этих проблем.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность во исполнение мандата	3
III. Первоочередные направления деятельности в рамках мандата.....	4
IV. Вредные виды практики и преступления на почве ненависти	5
A. Вредные виды практики.....	5
B. Преступления на почве ненависти	6
V. Соответствующие правовые стандарты	8
A. Международные и региональные рамочные механизмы	8
B. Национальные рамочные механизмы	10
C. Необходимость принятия конкретных законов о преступлениях на почве ненависти.....	11
D. Преступления против лиц с альбинизмом, совершаемые из-за цвета их кожи	12
E. Уничжительные клички и предвзятые материалы в популярных СМИ.....	13
VI. Стратегии в целях искоренения преступлений на почве ненависти и вредной практики .	14
A. Национальные планы действий.....	15
B. Бюджетная и финансовая поддержка осуществления прав лиц с альбинизмом.....	16
C. Укрепление правовых механизмов и механизмов привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против лиц с альбинизмом.....	16
D. Усиление координации действий заинтересованных сторон	17
E. Расширение возможностей и наращивание потенциала лиц с альбинизмом.....	18
VII. Региональные инициативы	19
A. Африканский союз.....	19
B. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки	20
C. Европейский союз.....	21
D. Организация американских государств	22
VIII. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки Анне Мити-Драммонд является ее первым докладом Совету по правам человека начиная с 1 августа 2021 года, когда она приступила к выполнению своих функций. Независимый эксперт хотела бы поблагодарить Совет по правам человека за доверие, которое тот оказал ей, возложив на нее данную роль. Доклад представляется в соответствии с резолюцией 46/12 Совета, в которой Совет постановил продлить мандат Независимого эксперта.
2. В докладе приводится краткая информация о работе, проделанной Независимым экспертом после ее назначения на должность, а также освещается тема преступлений на почве ненависти и вредных видов практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом. В нем также рассказывается о первоочередных направлениях работы, на которых Независимый эксперт будет сосредоточивать внимание на всем протяжении срока своих полномочий.
3. Независимый эксперт выражает свою искреннюю благодарность и признательность своей предшественнице Икпонвесе Эро за проделанную ею огромную работу в целях поощрения прав лиц с альбинизмом, а также за те результаты и достижения, которых ей удалось добиться в течение срока действия ее мандата и которые нашли свое отражение в ее последнем докладе Совету по правам человека¹.

II. Деятельность во исполнение мандата

4. Начиная с 1 августа 2021 года Независимый эксперт взаимодействовала с государствами и различными заинтересованными сторонами, включая организации системы Организации Объединенных Наций, региональные организации, организации гражданского общества (ОГО), ученых, врачей и лиц с альбинизмом из различных регионов. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) мероприятия проходили как в виртуальном, так и в очном форматах. Ниже приводится неисчерпывающий перечень некоторых основных мероприятий.
5. В августе и сентябре 2021 года Независимый эксперт встретила с представителями Африканского гражданского форума по надзору за деятельностью полиции для обсуждения вопроса о разработке руководящих указаний для должностных лиц в отношении торговли лицами с альбинизмом в южной части Африки. Она также выступила на конференции региональной ассоциации по вопросу об альбинизме и встретила с участниками целевой группы правительства Южной Африки по разработке национального плана действий в отношении лиц с альбинизмом. Кроме того, она провела совещания с различными заинтересованными сторонами из Малави, посвященные укреплению мер по решению текущих проблем, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом в этой стране, включая недавние нападения, а также встретила с представителями ряда ОГО и научных учреждений, непосредственно занимающихся проблемами лиц с альбинизмом в Африке и Европе.
6. С октября по декабрь 2021 года Независимый эксперт продолжала взаимодействовать с заинтересованными сторонами, в том числе в рамках консультативного совещания, проведенного в Южной Африке, в ходе которого более 40 лиц с альбинизмом обсудили с Независимым экспертом первоочередные направления ее работы, а также способы эффективного выполнения ее мандата. Кроме того, она обсудила с представителями Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры возможность включения вопросов, связанных с альбинизмом, в программу Панафриканского форума в интересах культуры мира в Африке (Луандийского биеннале), а также провела отдельные встречи с представителями Африканского альянса в интересах лиц с альбинизмом и Глобального альянса в интересах лиц с альбинизмом.

¹ A/HRC/46/32.

7. Независимый эксперт посетила Демократическую Республику Конго для участия в Панафриканском коллоквиуме по расширению информированности об альбинизме, где встретила с президентом, министром по делам инвалидов, другими высокопоставленными представителями правительства и Организации Объединенных Наций, представителями ОГО и лицами с альбинизмом. Независимый эксперт представила доклад о выполнении своего мандата Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии 22 октября 2021 года.

8. Независимый эксперт провела личные встречи с представителями государств-членов и ОГО в Женеве в августе и ноябре 2021 года. В результате ограничений на поездки, введенных из-за пандемии COVID-19, в 2020 и 2021 годах она не смогла совершить ни одной поездки по странам.

III. Первоочередные направления деятельности в рамках мандата

9. Независимый эксперт, как и прежде, уделяет повышенное внимание первоочередным направлениям деятельности, первоначально предусмотренным ее мандатом². В дополнение к этому она будет сосредотачиваться на следующих темах:

- a) последствия изменения климата и изменений в природе для прав лиц с альбинизмом;
- b) разработка международно-правовых стандартов и механизмов защиты активистов, отстаивающих права лиц с альбинизмом;
- c) углубление понимания проблем перекрестной дискриминации и стигматизации, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, переезжающие на новое место жительства;
- d) активизация усилий по проведению научных исследований и сбору данных о последствиях социальных сетей и новых технологий для соблюдения прав человека лиц с альбинизмом.

10. Независимый эксперт будет и впредь заниматься проблемой вредных видов практики, связанных с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, особенно в свете того, что такая практика была осуждена Советом по правам человека в его резолюции 47/8.

11. Независимый эксперт стремится взаимодействовать с заинтересованными сторонами в рамках консультативного и открытого процесса, основанного на участии, с тем чтобы обеспечивать выполнение своего мандата на основе сотрудничества и конструктивного диалога. В контексте своей работы она стремится оказывать техническую помощь тем, кто в ней нуждается, и способствовать применению наиболее эффективных видов практики в соответствии с методами работы, обычно применяемыми мандатариями специальных процедур, включая организацию официальных поездок в страны, препровождение сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, а также борьбу с опасными заблуждениями и предрассудками, связанными с альбинизмом, при помощи информационно-просветительских мероприятий и кампаний по расширению информированности.

12. Согласно требованиям своего мандата³ Независимый эксперт также будет уделять конкретное внимание проблемам и потребностям женщин и девочек в контексте борьбы с разнообразными формами дискриминации, с которыми они вынуждены сталкиваться, включая перекрестную дискриминацию и наиболее вопиющие формы дискриминации. Она придает важное значение расширению сотрудничества на местном, региональном и национальном уровнях, а также налаживанию различных контактов между заинтересованными сторонами в целях

² Эти направления деятельности были отражены в первом докладе об осуществлении мандата: [A/HRC/31/63](#).

³ Резолюция 46/12 Совета по правам человека.

укрепления многоуровневого и многосекторального подходов, необходимых для решения проблем, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом.

IV. Вредные виды практики и преступления на почве ненависти

13. Альбинизм — это редкое, неинфекционное и передающееся генетическим путем состояние, которое характеризуется дефицитом выработки меланина и отсутствием пигмента в коже, волосах и/или глазах. Кожа большинства лиц с альбинизмом выглядит бледнее по сравнению с членами их семей и другими представителями их общин. Внешность лиц с альбинизмом делает их очень заметными, особенно в тех местах, где большинству населения присущ более темный цвет кожи, что создает резкий контраст между лицами с альбинизмом и всеми остальными людьми — как, например, в случае со странами Африки, расположенными к югу от Сахары, откуда поступают сообщения о нападениях на лиц с альбинизмом.

14. Зачастую альбинизм сопровождается двумя врожденными и хроническими проблемами со здоровьем: нарушениями зрения различной степени, а также высокой уязвимостью кожи к поражениям в результате ультрафиолетового излучения, что, в свою очередь, увеличивает риск лиц с альбинизмом заболеть раком кожи. Из-за проблем со зрением лиц с альбинизмом можно отнести к категории инвалидов. В некоторых частях планеты они страдают от дискриминации и нападений, связанных с цветом их кожи. Известно, что из-за дискриминации по признаку цвета кожи и нарушений зрения лица с альбинизмом подвергаются множественным и перекрестным формам дискриминации; под перекрестной дискриминацией понимаются такие ситуации, когда существует несколько пересекающихся оснований для дискриминации, которые взаимодействуют друг с другом таким образом, что становятся неотделимы друг от друга⁴.

A. Вредные виды практики

15. Под вредными видами практики понимаются повторяющиеся виды практики и формы поведения, в основе которых лежит дискриминация по признакам пола, гендера, возраста и другим признакам, а также множественные и/или перекрестные формы дискриминации, которые часто бывают связаны с насилием и причиняют жертвам физический и/или психологический ущерб или страдания⁵. В своей резолюции 46/12 о мандате по альбинизму Совет по правам человека конкретно признал, что вредные виды практики, связанные с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, входят в число коренных причин нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении лиц с альбинизмом.

16. В докладах, которые были представлены во исполнение данного мандата, подробно рассказывалось о вредных видах практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, особенно в контексте нарушений и злоупотреблений, связанных с обвинениями в колдовстве и ритуальных нападениях; отмечалось, что эти виды практики влекут за собой негативные последствия не только для лиц с альбинизмом, но и для многих других жертв подобных действий во всем мире.

17. Независимый эксперт приветствует принятие резолюции 47/8 Совета по правам человека об искоренении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями. В этой резолюции Совет признал, что такая практика приводит к различным формам насилия, в том числе к убийствам, нанесению увечий, сожжению, принуждению в контексте торговли людьми, пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и стигматизации,

⁴ A/72/131, п. 8.

⁵ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2014) и общее замечание № 18 (2014) Комитета по правам ребенка о вредных видах практики, п. 68.

особенно в случае лиц, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей, лиц с инвалидностью, пожилых людей и лиц с альбинизмом⁶. В резолюции 47/8 Совет не только настоятельно призвал государства осудить вредную практику, связанную с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, которые приводят к нарушениям прав человека, но и настоятельно призвал их принимать все необходимые меры для обеспечения искоренения связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями вредной практики, которая равносильна нарушениям прав человека, и обеспечивать привлечение виновных к ответственности и эффективную защиту всех лиц, особенно лиц, находящихся в уязвимом положении. Совет также просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать консультацию экспертов с государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, результаты которой помогут Управлению Верховного комиссара подготовить исследование, посвященное ситуации с нарушениями и ущемлениями прав человека, которые обусловлены вредной практикой, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, а также стигматизацией, и представить доклад по этому вопросу Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии⁷.

В. Преступления на почве ненависти

18. Хотя нарушения и злоупотребления относятся к категории вредных видов практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, Независимый эксперт также рассматривает подобные случаи в качестве преступлений на почве ненависти. Чудовищный характер этих нарушений, а также тот факт, что они по-прежнему совершаются в отношении конкретной группы людей, отличающихся определенными физическими особенностями, являются ключевыми предпосылками для понимания положения лиц с альбинизмом в качестве жертв преступлений на почве ненависти.

19. Бывший Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Агнес Калламард считала нарушения прав на жизнь, связанные с колдовством, произвольными казнями, которые должны влечь за собой ответственность государства в тех случаях, когда оно не предприняло никаких мер по недопущению убийств, которые можно было предсказать и предотвратить. Она рекомендовала квалифицировать убийства, связанные с колдовством, жертвами которых становятся в том числе и люди с альбинизмом, как преступления на почве ненависти, требуя от государств принятия ряда дополнительных правовых мер, а также мер, связанных с проведением расследований, вынесением приговоров и защитой, при наличии подозрений в том, что то или иное убийство может быть связано с колдовством⁸.

20. Отягчающими обстоятельствами при совершении подобного рода преступлений на почве ненависти являются, в частности, крайняя степень тяжести нападения и ущерба, причиненного жертвам, их исключительная уязвимость, а также мотивы, которыми руководствовались нападавшие. С практической точки зрения это означает, что государства обязаны делать все возможное для предотвращения убийств, связанных с колдовством, в том числе посредством активной борьбы с пагубными стереотипами. Г-жа Калламард также призвала обеспечивать надежную правовую защиту, включать меры борьбы с дискриминацией в контекст всех действий, предпринимаемых государством, а также подтверждать эффективность государственной политики и практики в отношении предотвращения и расследования убийств, связанных с колдовством, наказания виновных и помощи семьям жертв⁹.

⁶ Резолюция 47/8 Совета по правам человека.

⁷ Там же.

⁸ A/HRC/37/57/Add.2, п. 28.

⁹ Там же.

1. Определение понятия «преступление на почве ненависти»

21. Под преступлением на почве ненависти подразумевается преступление, мотивы совершения которого связаны с наличием предубежденности. Речь идет о ситуации, когда уголовное преступление, совершенное в отношении лица или имущества, полностью или частично мотивировалось наличием у преступника предубежденности в отношении той или иной реальной или предполагаемой особенности идентичности жертвы. Коротко говоря, преступления на почве ненависти — это правонарушения, которые, как признается, имеют отношение к тому или иному конкретному аспекту идентичности жертвы¹⁰ и предполагают наличие двух важных элементов: а) совершение уголовного преступления; и б) мотива, связанного с наличием предубежденности.

22. Преступления на почве ненависти часто связывают с языком ненависти, однако это не совсем одно и то же. Официальное международное определение понятия «язык ненависти» отсутствует, однако в тексте Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти¹¹ отмечается, что под ним понимается любая форма устной, письменной или поведенческой коммуникации, в рамках которой имеют место нападки или использование уничижительных или дискриминационных формулировок в адрес лица или группы по причине, связанной с их идентичностью. Иными словами, речь идет о причине, связанной с их вероисповеданием, этнической, национальной или расовой принадлежностью, цветом кожи, происхождением, гендером или другим элементом идентичности¹².

23. Слово «ненависть» может увести в сторону от правильного понимания того, что именно имеется в виду под «преступлениями на почве ненависти»¹³. Под «ненавистью» в данном контексте не обязательно имеются в виду оскорбления, гнев или общее отрицательное отношение; скорее речь идет о предубежденности в отношении людей или групп с теми или иными конкретными особенностями. Таким образом, преступления на почве ненависти совершаются из-за того, что представляют собой лицо, группа людей или имущество, против которых они направлены, а преступник может вообще не испытывать никаких чувств по отношению к индивидуальной жертве.

24. От обычных преступлений преступления на почве ненависти отличает наличие мотивации, связанной с предубежденностью. Предубежденность — это более широкое понятие, чем ненависть, а мотивация, определяемая предубежденностью, требует лишь наличия того или иного предрассудка, связанного с личными качествами. Это означает, что человек, совершающий преступление на почве ненависти, сознательно выбирает жертву на основании наличия у нее «защищенной» характеристики (характеристик), которая (которые) входит (входят) в число основополагающих или главных характеристик, присущих той или иной группе. «Защищенные» характеристики могут включать в себя расу, язык, вероисповедание, этническую принадлежность, национальность, наличие инвалидности или любую другую общую черту, которая входит в число запрещенных оснований для дискриминации, предусмотренных законодательством. Поэтому о преступлениях на почве ненависти часто заходит речь в контексте борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, нетерпимостью по отношению к меньшинствам и инвалидам, а также в контексте сексуальной ориентации, гендера, вероисповедания и убеждений.

25. Нормативно-правовые акты разных стран могут отличаться друг от друга в плане того, какие именно преступления могут квалифицироваться как преступления

¹⁰ P. Iganski and A. Sweiry, “Problems related to crime and violence: hate crime”, in A. Javier Treviño (ed.), *The Cambridge Handbook of Social Problems*, vol. 2, part. II, URL: <https://www.cambridge.org/core/books/abs/cambridge-handbook-of-social-problems/hate-crime/D437DDD3B93A984621328676D322E49A>.

¹¹ См. <https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf>.

¹² Там же.

¹³ См. <https://www.justice.gov/hatecrimes/learn-about-hate-crimes>.

на почве ненависти, однако в большинстве юрисдикций предусматривается уголовная ответственность за такие насильственные действия, которые аналогичны преступлениям на почве ненависти и могут, в частности, включать в себя физическое насилие, домогательства, нападения, преступное нанесение ущерба, а также непреднамеренное и преднамеренное убийство.

2. Отличия преступлений на почве ненависти от обычных преступлений

26. Преступления на почве ненависти отличаются от обычных преступлений не только мотивацией, основанной на предубежденности преступника, но и тяжестью последствий для жертвы¹⁴. Преступник выбирает жертву, исходя из ее принадлежности к той или иной группе. В отличие от многих других преступлений, целью преступлений на почве ненависти является запугивание жертвы и того сообщества, к которому она принадлежит, по причине, связанной с их характерными особенностями. Те, кто совершает такие преступления, посылают жертвам сигнал о том, что в обществе они являются чужаками и объектами нападков, тем самым лишая их права на полноценное участие в общественной жизни. Такой же сигнал они посылают другим участникам того сообщества, к которому принадлежит жертва, отличающимся теми же «защищенными» характерными особенностями, как бы говоря им следующее: вы — объект для нападков и вам, в частности, не место в школе, на работе, а также в соответствующем районе, поселке, городе и стране. Связанные с этим чувства отверженности, общественного осуждения и социальной изоляции могут причинить людям боль и страдания. Чем острее ощущение отверженности — тем более серьезными могут оказаться возможные негативные последствия социально-экономического и психологического характера¹⁵. Таким образом, преступления на почве ненависти являются действиями, направленными на маргинализацию жертв¹⁶. Будучи направлены против идентичности жертвы, преступления на почве ненависти могут причинить ей более серьезный вред, нежели обычные преступления: непосредственные жертвы таких преступлений могут испытать более ощутимые негативные последствия психологического характера и более острое чувство уязвимости, поскольку они не могут изменить те свои отличительные особенности, которые стали поводом для совершения преступления.

27. Кроме того, последствия таких преступлений для сообщества людей, которым присущи те или иные «защищенные» характеристики, включают в себя постоянный страх будущих угроз и нападений, а также ощущение незащищенности, которое усиливается в тех случаях, когда в прошлом против представителей соответствующего сообщества уже совершались преступления. Поддержка дискриминации в отношении тех или иных групп со стороны общества также способствует совершению все новых и новых преступлений на почве ненависти, причем виновные зачастую остаются безнаказанными. Хотя преступления на почве ненависти могут совершаться и в отношении представителей большинства населения, их жертвами непропорционально чаще становятся представители наиболее маргинализованных сообществ. Необходимо предпринимать более активные усилия в целях обеспечения соблюдения жестких законов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

V. Соответствующие правовые стандарты

A. Международные и региональные рамочные механизмы

28. На преступления на почве ненависти могут быть распространены международные правозащитные механизмы, поскольку их жертвами становятся лица, которым присуща та или иная «защищенная» характеристика, что является

¹⁴ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), *Hate Crime Laws: A practice Guide*, URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/3/e/36426.pdf>.

¹⁵ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, “Understanding the needs of hate crime victims”, URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/0/5/463011.pdf>.

¹⁶ Там же.

нарушением принципа дискриминации, закрепленного в рамках международных стандартов в области прав человека.

29. Лица с альбинизмом пользуются нормативной защитой в соответствии с Международным биллем о правах человека, который охватывает все их основные права человека, включая права на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу, безопасность, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также адекватный уровень жизни. Дополнительные механизмы защиты предусмотрены в конкретных документах, включая Конвенцию о правах инвалидов, которая прямо запрещает дискриминацию по признаку наличия инвалидности¹⁷, а также Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, запрещающую «расовую дискриминацию» по признаку цвета кожи¹⁸. В ряде договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, также гарантируется право на равенство и недискриминацию.

30. Язык ненависти также может считаться одной из форм преступлений на почве ненависти в тех случаях, когда выполняются семь определенных предварительных условий, касающихся следующих факторов: степень ненависти; намерения говорящего; содержание или форма высказываний; масштабность высказываний; возможность или вероятность нанесения ущерба; наличие непосредственной угрозы совершения тех действий, к которым призывает говорящий; и сопутствующие обстоятельства¹⁹. На такие ситуации распространяются положения статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, который запрещает всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию²⁰.

31. Если говорить о документах регионального уровня, то аналогичные положения относительно равенства и недискриминации содержатся в Африканской хартии прав человека и народов, Американской конвенции о правах человека, Европейской конвенции о правах человека и Европейской социальной хартии. Конкретные дополнительные средства защиты предусмотрены также в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав пожилых людей, Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин, Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости, а также в различных документах, которые были приняты Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и другими органами²¹.

32. На региональном уровне в Африке конкретные виды положительной практики в отношении лиц с альбинизмом закреплены в Протоколе Африканского союза к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав инвалидов в Африке (2018 год), в котором лица с альбинизмом включены в категорию инвалидов и поэтому пользуются защитой. Региональный план Африканского союза по альбинизму (2017–2021 годы) и принятый впоследствии План действий по борьбе с нападениями и дискриминацией в отношении лиц с альбинизмом (2021–2031 годы), который был утвержден в качестве общей политики всех стран континента в 2019 году, выполняют функции важных «дорожных карт» и предусматривают принятие мер в таких областях, как защита, профилактика, а также обеспечение подотчетности, равенства и недискриминации; реализация этих мер может способствовать эффективной борьбе с вредными видами практики и преступлениями на почве ненависти.

¹⁷ Статья 5 Конвенции о правах инвалидов.

¹⁸ Статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

¹⁹ Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение (A/67/357, п. 45).

²⁰ См. также статью 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

²¹ См. <https://www.equalrightstrust.org/document-types/regional-instruments?page=4>.

В. Национальные рамочные механизмы

33. В конституциях многих стран предусмотрен запрет на дискриминацию в отношении физических лиц по определенным «защищенным» признакам, которые также находят свое отражение в законах о борьбе с преступлениями на почве ненависти. Конкретные законы идут еще дальше, запрещая дискриминацию по определенным признакам, включая, например, вероисповедание или расовую принадлежность²². Страны применяют разный правовой режим в отношении преступлений на почве ненависти; некоторые из них выбирают вариант, связанный с принятием конкретных законов²³. Изучение законов, обзор которых проводился в рамках подготовки настоящего доклада²⁴, свидетельствует о том, что в большинстве случаев преступления на почве ненависти подпадают под действие уголовного кодекса, а не конкретных законов о преступлениях на почве ненависти. Обзор законов показал, что в число мотивов, позволяющих отнести то или иное преступление к категории преступлений на почве ненависти, входят происхождение, язык, наличие инвалидности, пол, сексуальная ориентация, гендер, гендерная идентичность, раса, цвет кожи, язык, национальное или этническое происхождение, гражданство, вероисповедание, убеждения, а также политические или иные взгляды.

34. В некоторых случаях в уголовном кодексе конкретно говорится о преступлениях на почве ненависти²⁵, тогда как в других случаях употребляются такие формулировки, как «акт ненависти, совершаемый против жертвы по причине ее расы, цвета кожи, вероисповедания, убеждений, национальности или этнического происхождения»²⁶; «возбуждение этнической розни»²⁷ и «нападки, обусловленные наличием инвалидности или сексуальной ориентацией»²⁸. В других нормативно-правовых актах говорится о подстрекательстве к дискриминации²⁹ или же о поощрении дискриминации, ненависти или насилия³⁰ по «защищенным» основаниям,

²² Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Закон о равенстве 2010 года.

²³ Соединенные Штаты Америки, 18 U.S.C. § 249 — Закон о предотвращении преступлений на почве ненависти.

²⁴ Законы, действующие в странах — членах ОБСЕ: Австрия (Уголовный кодекс, 1974 год, с поправками от 2020 года), Азербайджан (Уголовный кодекс, 2000 год, раздел XI), Албания (Уголовный кодекс, 1995 год), Армения (Уголовный кодекс, 2003 год), Беларусь (Уголовный кодекс, 1999 год, с поправками от 2007 года), Болгария (Уголовный кодекс, 1968 год, с поправками от 2011 года), Босния и Герцеговина (Уголовный кодекс, 2003 год, с поправками от 2017 года), Германия (Уголовный кодекс, 1998 год, с поправками от 2015 года), Дания (Уголовный кодекс, 2008 год), Исландия (Уголовный кодекс, 1940 год, с поправками от 2015 года), Испания (Уголовный кодекс, 1995 год, по состоянию на 2015 год), Италия (Уголовный кодекс, 1993 год), Казахстан (Закон Республики Казахстан, 23 июля 1999 года), Мальта (Уголовный кодекс, 1854 год, с поправками от 2016 года), Молдова (Уголовный кодекс, 2002 год, с поправками от 2009 года), Монголия (Уголовный кодекс, 2002 год), Норвегия (Уголовный кодекс, 1902 год, с поправками от 2017 года), Польша (Уголовный кодекс, 1997 год, с поправками от 2014 года), Португалия (Уголовный кодекс, 2007 год), Румыния (Уголовный кодекс, 2009 год, с поправками от 2014 года), Сан-Марино (Уголовный кодекс, 1974 год, по состоянию на май 2016 года), Сербия (Уголовный кодекс с поправками от 2012 года), Словакия (Уголовный кодекс, 2005 год, по состоянию на 2013 и 2020 годы), Словения (Уголовный кодекс, 2008 год), Соединенное Королевство (Закон об уголовном правосудии, 2003 год, с поправками от 2012 года), Соединенные Штаты (18 U.S.C. § 249 — Закон о предотвращении преступлений на почве ненависти), Узбекистан (Уголовный кодекс, 1994 год, с поправками от 2012 года), Украина (Уголовный кодекс с поправками от 2014 года), Финляндия (Уголовный кодекс 39/1889), Черногория (Уголовный кодекс, 2018 год) и Швеция (Уголовный кодекс, 1962 год, с поправками от 2018 года), URL: <https://www.legislationline.org/topics/topic/4>.

²⁵ Болгария, Босния и Герцеговина, Молдова и Польша.

²⁶ Австрия, Азербайджан, Албания, Беларусь, Греция, Норвегия, Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Черногория и Швеция.

²⁷ Финляндия.

²⁸ Соединенное Королевство, Закон об уголовном правосудии (2003 год).

²⁹ Румыния.

³⁰ Испания и Португалия.

перечисленным выше. Также встречались такие формулировки, как «разжигание ненависти или вражды» и «унижение человеческого достоинства»³¹ с применением или угрозой применения насилия»³², а также «разжигание национальной, расовой, социальной или религиозной ненависти или вражды и нетерпимость»³³. Кроме того, некоторые законы относят преступление геноцида к категории преступлений против групп, пользующихся защитой³⁴.

35. Особый интерес представляет содержащееся в некоторых законах упоминание о мотивах и целях правонарушителя в качестве одного из элементов преступления, в связи с чем необходимо дать ответ на вопрос о том, были ли они связаны с расизмом или ксенофобией или же с унижением человеческого достоинства³⁵; таким образом, данная практика перекликается с критерием мотивации, связанной с предубежденностью, в контексте преступлений на почве ненависти. Еще один закон касается преступлений, виновники которых проявляли враждебность, неприязнь или презрение по отношению к жертвам по причине их фактической или предполагаемой принадлежности к определенной группе³⁶. В одном уголовном кодексе упоминалась мотивация, связанная с ненавистью³⁷, а в других — угрозы, скрытые действия, связанные с насилием и домогательствами, умышленное нанесение тяжких телесных повреждений, убийства³⁸, имущественные преступления и преступления против общественной безопасности³⁹, совершаемые по «защищенным» мотивам.

С. Необходимость принятия конкретных законов о преступлениях на почве ненависти

36. Несмотря на то, что у государств по-прежнему имеется возможность вести борьбу с преступлениями на почве ненависти в рамках существующего уголовного законодательства, уделялось внимание необходимости принятия отдельных законов, касающихся таких преступлений. При наличии конкретных законов о преступлениях на почве ненависти повышается вероятность того, что борьба с такими преступлениями будет эффективной, поскольку они содержат положения об осуждении мотивации, связанной с предубежденностью, а также позволяют привлечь к запрещенным действиям больше внимания. Такая практика также позволяет получать данные о масштабах проблемы в той или иной юрисдикции, выделяя преступления на почве ненависти из общей статистики преступности. Некоторые проблемы, обусловленные подходом, при котором преступления на почве ненависти рассматриваются как обычные преступления, выявляются на фоне случаев, когда обвинения в наличии мотивов, связанных с предубежденностью, не расследуются надлежащим образом, показаниям жертв не уделяется достаточное внимание, а виновным выносятся слишком мягкие приговоры. Зачастую эти проблемы со всей очевидностью проявляются в контексте преступлений, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, о чем свидетельствует крайне небольшое число дел, которые доходят до судов, а также явная безнаказанность виновных во многих странах, где имеют место убийства и ритуальные нападения. Кроме того, такие проблемы могут приводить к разочарованию участников групп, которые становятся конкретными объектами подобных действий. Цель законов о преступлениях на почве ненависти — не только обеспечить наказание за совершенное преступление, но и выявить наличие мотивов, связанных с предубежденностью, что, в свою очередь, может приводить к вынесению более жестких приговоров. Это позволяет подчеркнуть серьезность преступлений на почве ненависти.

³¹ Российская Федерация.

³² Италия и Румыния.

³³ Сан-Марино и Словакия.

³⁴ Беларусь и Сан-Марино.

³⁵ Германия.

³⁶ Мальта и Словакия.

³⁷ Монголия.

³⁸ Молдова.

³⁹ Мальта.

37. Необходимо распространять информацию о преступлениях на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, с тем чтобы обратить внимание на тяжесть этих преступлений, что, в свою очередь, создаст стимулы для принятия оперативных и срочных мер с целью устранить те угрозы, которые они создают самому существованию этой группы людей. Более глубокое осмысление того факта, что нарушения закона, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, представляют собой преступления на почве ненависти и вредную практику, возможно, убедит заинтересованные стороны в необходимости уделять данной теме более пристальное внимание, а также выделять достаточные ресурсы, налаживать сотрудничество и проявлять политическую волю с целью положить им конец.

D. Преступления против лиц с альбинизмом, совершаемые из-за цвета их кожи

38. Документальные свидетельства о различных злоупотреблениях и нарушениях, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, постоянно включаются в доклады об осуществлении мандата, связанного с осуществлением прав человека лицами с альбинизмом⁴⁰. В ходе предварительного исследования коренных причин нападений и случаев дискриминации, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, было обнаружено, что полная неосведомленность и предрассудки в отношении альбинизма, преобладающие в различных культурах⁴¹, привели к возникновению опасных мифов, способствующих дальнейшим нарушениям прав человека представителей этой группы людей.

39. В результате этого лица с альбинизмом страдают от негативных последствий, варьирующихся от дискриминации, стигматизации, изоляции и выпадения из семейной и общественной жизни до проявлений чудовищного насилия, которые включают в себя избиения, сожжения, сексуальные домогательства, расчленение и ампутацию конечностей, жестокие надругательства, пытки, убийства и случаи эксплуатации в форме торговли людьми. В самых вопиющих случаях лица с альбинизмом становятся жертвами действий, связанных с нанесением увечий, торговлей людьми и убийствами.

40. В контексте обсуждений, связанных с преступлениями на почве ненависти и необходимостью эффективной борьбы с ними при помощи надлежащего законодательства, Независимый эксперт подчеркивает, что многие из нарушений и злоупотреблений, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, однозначно подпадают под категорию преступлений, совершаемых из-за наличия предубежденности в отношении цвета их кожи. Преднамеренный характер действий, посредством которых лиц с альбинизмом выбирают в качестве жертв, заманивают в ловушку, а затем совершают на них нападения по причине заблуждений и опасных мифов, связанных с альбинизмом, позволяет считать их преступлениями на почве ненависти. Тот факт, что многие виновники нападений считают их сверхъестественными существами, нелюдьми или призраками, позволяет говорить о наличии предубежденности в отношении этой группы людей из-за их определенного внешнего вида или цвета кожи. Доказывать наличие ненависти не всегда обязательно, но важно показать, что лица с альбинизмом становятся жертвами нападений главным образом из-за цвета их кожи, который во многих юрисдикциях считается «защищенной» характеристикой.

41. Хотя вопрос о том, можно ли говорить о расовой дискриминации применительно к лицам с альбинизмом с учетом того, что цвет кожи не обязательно имеет отношение к расе, является дискуссионным, Комитет по ликвидации расовой дискриминации признал, что лица с альбинизмом, подвергающиеся дискриминации по признаку цвета кожи, хотя зачастую и имеют ту же самую расовую принадлежность, происхождение, а также национальную и этническую принадлежность, что и их преследователи, становятся жертвами одной из разновидностей расовой

⁴⁰ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Reports.aspx>.

⁴¹ См. A/71/255.

дискриминации⁴². Таким образом, несмотря на то, что лицо с альбинизмом и его преследователь зачастую могут принадлежать к одной и той же расе, правонарушения в отношении лица с альбинизмом совершаются из-за его цвета кожи, что превращает их в одну из форм расовой дискриминации.

42. Несмотря на то, что с учетом их численности во всем мире лица с альбинизмом могут считаться меньшинством, бывший Специальный докладчик по вопросам меньшинств Рита Ижак⁴³ отмечала, что, хотя они и не подпадают под согласованное на международном уровне определение меньшинств, в плане их стигматизации, пожизненной социальной изоляции и общей дискриминации, которой они подвергаются из-за цвета кожи, их ситуация сходна с положением уязвимых расовых меньшинств.

43. Все это позволяет говорить об уникальной ситуации лиц с альбинизмом в качестве жертв преступлений, совершаемых из-за цвета их кожи, который не связан с их расовой принадлежностью. В контексте вопроса о перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются лица с альбинизмом, известный активист-альбинос из Африки⁴⁴ охарактеризовал уникальность их положения, употребив слово «промежуточность». Речь идет о продолжающихся попытках лиц с альбинизмом отождествить себя с представителями тех или иных групп, с которыми их реально что-то объединяет. Под «промежуточностью» имеется в виду состояние неопределенности, в котором оказываются лица с альбинизмом в том смысле, что они чувствуют себя белыми — но при этом недостаточно белыми, черными — но недостаточно черными, инвалидами — но не до конца инвалидами. Ситуация «промежуточности» означает, что попытки лиц с альбинизмом включиться в ту или иную группу зачастую остаются без внимания, равно как и тот факт, что они становятся жертвами грубейших нарушений прав человека, включая преступления на почве ненависти. Установив, что лица с альбинизмом становятся жертвами как дискриминации, так и вредной практики из-за цвета кожи и наличия инвалидности, можно утверждать, что в силу этого они принадлежат к особой социальной группе, которая является объектом противоправных действий, мотивированных «защищенными» основаниями, и, таким образом, подпадают под действие законов о преступлениях на почве ненависти.

Е. Уничижительные клички и предвзятые материалы в популярных СМИ

44. Хотя преобладающим основанием для дискриминации в отношении лиц с альбинизмом является цвет их кожи, их стигматизация усугубляется из-за оскорбительных и уничижительных кличек, которыми их наделяют люди в различных странах, и особенно в Африканском регионе. В некоторых странах популярные и широко распространенные клички, используемые в отношении альбиносов, являются ругательными словами; их также называют «обезьянами»⁴⁵. Также используются такие клички, как «сушеный голубиный горох», «привидение», «курица», «странное существо», «фальшивый беляк», «козел» и «дьявол во плоти»⁴⁶. Стигматизация, дискриминация и злоупотребления, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, дополнительно усугубляются тем, что общество соглашается с использованием подобных кличек.

45. Предвзятое изображение лиц с альбинизмом в средствах массовой информации и в фильмах, где они предстают в качестве сверхъестественных существ, изгоев и злодеев, также усугубляют проявления стигматизации и дискриминации, с которыми

⁴² CRC/C/ZAF/CO/2 и CERD/C/ZAF/CO/4-8.

⁴³ “Persons with albinism must not be treated as ‘ghosts’, United Nations experts stress”, URL: <https://news.un.org/en/story/2013/05/438822-persons-albinism-must-not-be-treated-ghosts-un-experts-stress>.

⁴⁴ Айзек Мваура, сенатор, представляющий интересы инвалидов, сенат Кении.

⁴⁵ См. доклад Независимого эксперта о посещении Южной Африки (A/HRC/43/42/Add.1, п. 43).

⁴⁶ Under The Same Sun, “Names used for PWA”, URL: <https://underthesamesun.com/sites/default/files/Names%20used%20for%20PWA.pdf>.

им приходится ежедневно сталкиваться, в результате чего в их отношении формируются опасные суеверия и мифы. На фоне пандемии COVID-19 лиц с альбинизмом обвиняют в распространении вируса в Африке из-за того, что они являются «белыми»⁴⁷. Ключевое значение для борьбы с подобными проявлениями невежества и предрассудков является наличие объективных, соблюдающих принципы этики и информативных СМИ. Кроме того, для того чтобы бороться с этими негативными стереотипами, настоятельно необходимо распространять положительную информацию о лицах с альбинизмом, которая отражала бы их дарования, таланты и вклад в жизнь общества.

46. Уничижительные клички и распространение предвзятой информации о лицах с альбинизмом могут способствовать появлению мифов, стереотипов и дискриминационного отношения к ним. В исключительных случаях они даже могут становиться причиной использования языка ненависти или совершения преступлений на почве ненависти в их отношении. Когда язык ненависти перерастает в призывы к насилию, враждебным действиям и дискриминации, государства должны запрещать подобные действия в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В данной связи целью должна быть борьба с языком ненависти, которая при этом не приводила бы к ограничению или уничтожению свободы слова, защищенной статьей 19 Всеобщей декларации прав человека, а также различными международно-правовыми механизмами⁴⁸.

47. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти⁴⁹ содержит руководящие указания в отношении отслеживания случаев использования языка ненависти и принятия мер в связи с ними без ущерба для свободы слова и выражения мнений; ответственность при этом возлагается не только на правительства, но и на общество в целом⁵⁰. Такой подход требует широких усилий по сбору данных и проведению исследований коренных причин, предпосылок и факторов, порождающих язык ненависти. Независимый эксперт также рекомендует предпринимать дальнейшие шаги по проведению исследований и сбору данных, касающихся коренных причин вредных видов практики и преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, которые могут включать в себя язык ненависти.

VI. Стратегии в целях искоренения преступлений на почве ненависти и вредной практики

48. Без ущерба для понимания того, что надлежащие меры в отношении преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, должны приниматься всеми государствами во всем мире, в настоящем разделе основное внимание уделяется Африканскому региону, где продолжаются нападения и убийства лиц с альбинизмом из-за цвета их кожи.

49. За период с 2006 года было зафиксировано более 800 нападений в 28 странах, главным образом в Африке⁵¹. Последние случаи нападений и попыток похищения, о которых сообщили Независимому эксперту, произошли в первые недели после ее назначения. В связи с продолжающимися нападениями 31 мая 2021 года было проведено совещание «за круглым столом» по теме «Искоренение преступлений на почве ненависти и вредных видов практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом». Задача совещания заключалась в анализе причин совершения новых нападений вопреки предпринятым до настоящего времени усилиям с целью положить им конец, а также обсуждение накопленного опыта и эффективных видов практики,

⁴⁷ См. <https://www.businessinsider.com/coronavirus-africans-with-albinism-are-blamed-because-of-whiteness-2020-6?r=US&IR=T>.

⁴⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 19, и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5.

⁴⁹ См. <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ A/HRC/46/32, п. 6.

которые могли бы способствовать повышению эффективности усилий, предпринимаемых на данном направлении.

50. В совещании приняли участие представители трех стран — Замбии, Малави и Мозамбика — поскольку именно в этих странах имели место недавние нападения. Это ни в коем случае не означало, что подобные нападения не происходят где-то еще или же в других странах данного региона. В число участников вошли представители трех правительств, Организации Объединенных Наций, Африканского союза, национальных правозащитных учреждений и ОГО, а также лица с альбинизмом. В связи с пандемией COVID-19 консультации были проведены в виртуальном формате.

51. Несмотря на то, что обсуждавшиеся стратегии прежде всего касались опыта трех указанных выше стран, они тем не менее имеют значение и для реализации будущих инициатив по искоренению вредных видов практики, касающихся обвинений в колдовстве и ритуальных нападений, а также преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, вне зависимости от того, где именно они имеют место. Несмотря на предпринятые к настоящему времени усилия, по-прежнему имеются определенные проблемы, включая сохраняющееся широкое распространение опасных мифов и предрассудков, касающихся лиц с альбинизмом, нехватку ресурсов, необходимость более тесного сотрудничества между заинтересованными сторонами, а также расширения возможностей ОГО и укрепление их потенциала. В ходе обсуждений, состоявшихся в рамках совещания «за круглым столом», были подняты следующие вопросы.

А. Национальные планы действий

52. Одним из наиболее важных политических инструментов борьбы с вредными видами практики и преступлениями на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, остаются национальные планы действий. Как Малави (2018–2022 годы), так и Мозамбик (2015 год) разработали национальные планы действий, причем в Мозамбике проводятся обсуждения, связанные с пересмотром нынешнего плана в целях обеспечения преемственности. Национальные планы действий разрабатываются и в других странах, включая, например, Демократическую Республику Конго, Уганду и Южную Африку. Успешная реализация этих планов, основное внимание в рамках которых уделяется, в частности, вовлечению и участию лиц с альбинизмом в различных сферах жизни общества, в значительной мере зависит от применения многосекторального и междисциплинарного подхода; они помогают правительствам и заинтересованным сторонам определить приоритетные направления деятельности, требующие ресурсов и поддержки.

53. Основное внимание в ходе обсуждений уделялось важному значению надлежащего финансирования национальных планов действий, обеспечения их постоянного мониторинга на предмет их своевременной и эффективной реализации, а также анализа позитивного влияния этих планов на бенефициаров и выявления возможных проблем. Была вынесена рекомендация в отношении того, чтобы такие планы соответствовали международным стандартам в области прав человека и, в частности, целям в области устойчивого развития и Плану действий Африканского союза по борьбе с нападениями и дискриминацией, жертвами которых становятся лица с альбинизмом (2021–2031 годы). Поскольку проявления дискриминации и ритуальные нападения по-прежнему имеют место, планы также могут включать в себя меры, направленные на устранение коренных причин, а также на изменение образа мыслей и систем верований путем проведения информационно-просветительских кампаний. Стихийные бедствия, пандемия COVID-19 и другие события отрицательно сказались на ходе осуществления национальных планов действий, что, в свою очередь, замедлило реализацию различных усилий. Пандемия также усугубила существующие проблемы с вовлеченностью и неравенством, с которыми ранее сталкивались лица с альбинизмом.

В. Бюджетная и финансовая поддержка осуществления прав лиц с альбинизмом

54. Успешная реализация национальных планов действий невозможна без достаточной финансовой поддержки через бюджетные ассигнования. Независимые исследования⁵² бюджетных ассигнований на цели улучшения положения лиц с альбинизмом в Гане, Кении, Малави, Нигерии и Того, проведенные до начала пандемии COVID-19, показали, что такие ассигнования являются одним из ключевых факторов в рамках стратегий, направленных на искоренение преступлений на почве ненависти и вредных видов практики, жертвами которых становятся лица с альбинизмом. Без таких бюджетных ассигнований не могут быть реализованы насущно необходимые меры в таких сферах, как работа полиции, оказание правовой помощи, а также выявление организаторов нападений на лиц с альбинизмом.

55. Основную ответственность за выделение ресурсов на цели реализации национальных планов действий по-прежнему несут правительства, в связи с чем могут возникать проблемы. Вместе с тем в данном контексте важно не упускать из виду и возможность привлечения финансовой помощи со стороны партнеров по развитию, особенно в тех случаях, когда правительства уже испытывают нехватку ресурсов. Необходимо более пристально изучить альтернативные источники финансовой поддержки и помощи в осуществлении национальных планов действий, а также пользоваться возможностями существующих инициатив, реализуемых в интересах лиц с альбинизмом. Так, например, женщины с альбинизмом могут принимать участие в финансируемых по линии бюджета инициативах по борьбе с гендерным насилием, обмениваясь соответствующим опытом. Кроме того, целесообразно использовать возможности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, а также национальных планов, в рамках которых лицам с альбинизмом уделяется первоочередное внимание и предоставляется поддержка. Включение национальных планов действий в стратегические планы международных и региональных организаций, таких как Организация Объединенных Наций и другие межправительственные органы, может помочь в определении областей, требующих выделения ресурсов.

С. Укрепление правовых механизмов и механизмов привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против лиц с альбинизмом

56. Несмотря на то, что национальные планы действий рекомендуются в качестве эффективных политических инструментов, не менее важное значение для привлечения к ответственности лиц, стоящих за вредными видами практики и преступлениями на почве ненависти, является действенное законодательство и эффективная работа органов прокуратуры. Надлежащее отправление правосудия сталкивается с серьезными трудностями, которые включают в себя длительные задержки в рассмотрении дел о преступлениях против лиц с альбинизмом в большинстве стран, где имеют место нападения на них. Национальные планы действий помогают придать мерам по укреплению системы уголовного правосудия более целенаправленный характер. В некоторых странах, включая Замбию, были подписаны меморандумы о взаимопонимании между полицией и организациями, действующими в интересах лиц с альбинизмом, в целях содействия налаживанию более эффективного сотрудничества в проведении расследований и привлечении виновных к ответственности.

57. Не менее важное значение имеют и законы, запрещающие дискриминацию в отношении лиц с альбинизмом; там, где это возможно, альбинизм должен конкретно упоминаться в законодательстве в качестве одного из запрещенных оснований для дискриминации, а также в контексте преступлений на почве ненависти и языка ненависти, как это было сделано в Южной Африке в законопроекте о предотвращении преступлений на почве ненависти и борьбе с ними, который в настоящее время

⁵² Полли Микс, независимый исследователь.

находится на рассмотрении парламента. В некоторых странах были приняты законы об инвалидах, которые также распространяются на лиц с альбинизмом⁵³, а в других странах были предложены такие законопроекты⁵⁴. Вместе с тем эффективные законы имеют важное значение и применительно к различным аспектам вредной практики и преступлений на почве ненависти, включая торговлю частями тела и трансграничные перемещения преступников между разными юрисдикциями. Отмечается, что регламентация деятельности традиционных целителей является важной мерой, позволяющей отделить преступников, совершающих противоправные действия, от тех, кто законно практикует свое ремесло.

58. Кроме того, могут быть предложены такие меры, как введение более жестких наказаний для лиц, имеющих отношение к вредной практике и преступлениям на почве ненависти, а также ускоренное рассмотрение дел, связанных с лицами с альбинизмом; обе эти меры помогут подчеркнуть нетерпимость к безнаказанности.

59. До настоящего времени в соответствующих странах обвинительные приговоры выносились лишь по немногим делам, связанным с противоправными действиями в отношении лиц с альбинизмом. Крайне важно, чтобы лицам с альбинизмом обеспечивался доступ к правосудию, поскольку отсутствие такого доступа также является одним из факторов, препятствующих успешному проведению расследований и судебному преследованию виновных.

60. Среди имеющихся проблем также можно отметить случаи жестокого обращения сотрудников полиции с лицами, подозреваемыми в убийствах лиц с альбинизмом, а в некоторых ситуациях — и смерти обвиняемых во время их содержания под стражей; эти факторы могут тормозить процесс проведения расследований. Кроме того, необходимо решать вопрос, связанный с мерами защиты свидетелей, которые не всегда являются гарантированными. Эти факторы не только имеют важное значение для судебного преследования виновных, но и могут играть полезную роль в выявлении организаторов и посредников, стоящих за ритуальными нападениями, которые в подавляющем большинстве случаев остаются неизвестными.

D. Усиление координации действий заинтересованных сторон

61. Крайне необходимо обеспечить успешную и стабильную реализацию мер по защите прав человека лиц с альбинизмом, добиваясь эффективной координации действий между всеми заинтересованными сторонами. В настоящее время существуют факторы, ограничивающие деятельность различных заинтересованных сторон; необходимо стремиться к их устранению. Так, например, ОГО и сами лица с альбинизмом нуждаются в дополнительных навыках и ресурсах как в плане выполнения своих функций по мониторингу соответствующих случаев и сообщению о них, так и в плане возможностей для эффективного участия в проведении консультаций и принятии решений, влияющих на их повседневную жизнь, особенно на политическом уровне.

62. Сотрудничество с различными органами и представителями общин — от соответствующих министерств и государственных служащих до учителей, медиков, традиционных целителей, религиозных общин и традиционных вождей и лидеров, а также ОГО и лиц с альбинизмом — может принести наиболее ощутимые результаты в контексте эффективных совместных действий. В основе инициатив, направленных против вредной практики и преступлений на почве ненависти, должен лежать многосекторальный подход. Кроме того, по-прежнему налицо необходимость национальных и региональных дискуссий по вопросам, касающимся лиц с альбинизмом: с момента их рождения, когда ключевыми фигурами являются медики и работники сферы здравоохранения, на всем протяжении образовательного процесса, в ходе которого им требуется создание особых условий, и до их включения в экономическую жизнь, где они также нуждаются в поддержке. Ключевое значение для

⁵³ Замбия, Закон об инвалидах 2012 года; и Уганда, Закон об инвалидах 2020 года.

⁵⁴ Нигерия, URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Albinism/A-75-170-Addendum.pdf>.

сохранения импульса усилий в отношении лиц с альбинизмом также имеют умелое руководство и эффективные усилия по координации действий. Для того чтобы принести долгосрочную пользу бенефициарам, эти усилия должны быть не разовыми, а постоянными.

63. Полезные инициативы, реализуемые на основе координации действий между заинтересованными сторонами, включают в себя: программу наращивания потенциала для традиционных лидеров, сотрудников СМИ и неправительственных организаций; совещание «за круглым столом», посвященное положению лиц с альбинизмом в контексте COVID-19; и подготовленные при помощи правительства материалы для ознакомления общественности с новой научной информацией об альбинизме. Кроме того, был проведен форум по вопросам межведомственной координации с участием представителей государств, межправительственных организаций-партнеров (таких, как Организация Объединенных Наций), партнеров по развитию, доноров и ОГО, представляющих лиц с альбинизмом. Подобные мероприятия по наращиванию потенциала имеют крайне важное значение для борьбы с дискриминацией и стигматизацией лиц с альбинизмом, которые способствуют совершению преступлений на почве ненависти и одобрению таких преступлений со стороны общества.

64. Нападения и акты насилия в отношении лиц с альбинизмом, совершаемые во время проведения выборов, как и прежде, вызывают обеспокоенность и требуют дальнейшего сотрудничества. В связи с этим возникает необходимость в срочных действиях самых разных сторон, включая полицию, гражданское общество и Организацию Объединенных Наций. В Малави Организация Объединенных Наций поддержала инициативу, направленную на то, чтобы убедить политические партии взять обязательство относительно отказа от актов насилия в отношении лиц с альбинизмом в период проведения выборов в 2020 году. Ситуация несколько улучшилась, однако средства массовой информации и Организация Объединенных Наций сообщали о нападениях, которые имели место в 2021 году, что свидетельствует о том, что лица с альбинизмом по-прежнему становятся жертвами вредной практики и преступлений на почве ненависти, а также находятся в уязвимом и маргинальном положении и сталкиваются с рисками.

65. Решительные усилия по координации действий также могут способствовать выполнению государствами своих обязательств по представлению докладов правозащитным структурам, включая Комитет по правам человека, органы, ответственные за процесс универсального периодического обзора, и региональные органы, а также Африканский союз, Африканскую комиссию по правам человека и народов и Панафриканский парламент. Государства из других регионов также следует обязать сообщать о принимаемых мерах по решению проблем, связанных с неприязненным отношением, хулиганскими действиями и стигматизацией в отношении лиц с альбинизмом, которые часто проявляются в форме языка ненависти, а в исключительных случаях — и преступлений на почве ненависти.

Е. Расширение возможностей и наращивание потенциала лиц с альбинизмом

66. Расширение возможностей лиц с альбинизмом способствует наращиванию их потенциала в плане эффективного участия в принятии решений и развитии процессов, затрагивающих их повседневную жизнь. Общая проблема связана со структурной слабостью и недостаточностью потенциала ОГО, занимающихся проблемами альбинизма, которые зачастую располагают лишь ограниченными финансовыми и людскими ресурсами, недостаточными для эффективного выполнения их функций.

67. Выдвигались предложения относительно вовлечения лиц с альбинизмом не только в программы технической подготовки и мероприятия по наращиванию потенциала, но и в программы расширения возможностей в целях укрепления их навыков в плане удовлетворения своих собственных потребностей и обеспечения их участия в принятии решений, оказывающих влияние на их жизнь. Подобные меры

также помогли бы привлечь лиц с альбинизмом к консультациям по вопросам, связанным с их безопасностью, а также с их правами на жизнь, удовлетворительное состояние здоровья, образование, труд и эффективный доступ к источникам средств к существованию. Также крайне важно наращивать потенциал соответствующих организаций в области мобилизации финансовых средств и взаимодействия с донорами с целью обеспечить наличие достаточных ресурсов для оказания услуг.

68. Присутствие лиц с альбинизмом на должностях высокого уровня, будь то в рамках национальных правительств, частного сектора или региональных и международных организаций, является мощным движущим фактором расширения возможностей, а также одним из способов борьбы с негативными стереотипами: как в Малави, так и в Южной Африке функции комиссаров национальных комиссий по правам человека выполняют лица с альбинизмом. Подобные ситуации могут оказывать положительное воздействие на степень внимания, уделяемого преступлениям против лиц с альбинизмом, включая оперативность рассмотрения таких дел. В недавнее время альбинос был избран депутатом парламента в Малави⁵⁵. Кроме того, положительные примеры для подражания могут обнаруживаться не только в области государственного управления, но и в других сферах жизни общества.

69. Представления о людях с альбинизмом должны измениться, особенно когда их изображают как бесправных и лишенных влияния членов общества; такие предрассудки могут быть преодолены при помощи положительных нарративов, в том числе в СМИ и в кинофильмах. Несмотря на то, что лица с альбинизмом становятся жертвами вредной практики и преступлений на почве ненависти, они также являются проводниками перемен в обществе в качестве активистов и лидеров. Лица с альбинизмом также могут эффективно работать на региональном уровне и в рамках правозащитных движений, включая движение за права инвалидов, а также в качестве борцов за права человека. Кроме того, голоса лиц с альбинизмом должны звучать в рамках региональных и национальных форумов, как это было показано в презентациях, подготовленных ОГО и лицами с альбинизмом для мероприятий Африканского союза и Организации Объединенных Наций, а также Независимым экспертом.

70. Необходимо добиваться того, чтобы громче звучали голоса самих обладателей прав, а именно лиц с альбинизмом, с тем чтобы сохранять импульс, набранный движением за права лиц с альбинизмом, и обеспечивать подотчетность органов управления, имея в виду, в частности, должностных лиц районного уровня. Крайне важно добиваться того, чтобы соответствующие усилия распространялись на отдаленные от столиц сельские общины, в которых проживают лица с альбинизмом, поскольку именно они наиболее уязвимы к попыткам нанесения им вреда и нападениям. Подытоживая вышесказанное, можно сказать, что необходимо и впредь вести информационно-просветительскую работу, а также укреплять действующие законы и программы в целях повышения эффективности защиты прав, хотя они и не являются достаточными сами по себе. Для того чтобы устранить коренные причины, порождающие преступления на почве ненависти и язык ненависти, и в частности способствовать расширению осведомленности и информированности об альбинизме, настоятельно необходима сильная политическая воля.

VII. Региональные инициативы

A. Африканский союз

71. Африканский союз рассматривает проблемы, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, в качестве первоочередных в рамках своей работы во всех странах континента. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав инвалидов, который был принят в 2018 году, является правовой основой для

⁵⁵ См. <https://www.theguardian.com/global-development/2021/nov/09/overstone-kondowe-election-malawian-mp-albinism>.

деятельности Африканского союза в сфере разработки законов и политики в интересах инвалидов его государствами-членами. Благодаря Региональному плану Африканского союза по альбинизму в Африке (2017–2021 годы) и принятому позднее Плану действий Африканского союза в целях прекращения нападений и других нарушений прав человека, совершаемых в отношении лиц с альбинизмом (2021–2031 годы) была сформирована крайне необходимая политическая основа для соответствующей работы в регионе. Реализация этих политических документов по-прежнему входит в число важных приоритетов. Совещание «за круглым столом», состоявшееся в мае 2021 года, представило заинтересованным сторонам возможность для достижения прогресса в деле реализации Плана действий (2021–2031 годы). Протокол, касающийся прав инвалидов в Африке, который был подписан девятью странами и ратифицирован одной страной, также нуждается в дальнейшей популяризации, с тем чтобы увеличить количество стран, подписавших и ратифицировавших его. Этот Протокол, в котором конкретно упоминаются лица с альбинизмом, является важным инструментом защиты таких лиц от целенаправленных действий, связанных с вредной практикой и преступлениями на почве ненависти. Еще одним способом расширения информированности о данном вопросе стало бы включение вопроса о положении лиц с альбинизмом в повестку дня различных региональных форумов, а также форумов, инициаторами которых становятся региональные органы. Руководящие принципы действий по искоренению вредных видов практики, связанных с проявлениями некоторых форм верований и колдовством, которые находятся на рассмотрении Панафриканского парламента, также являются важным фактором в усилиях по прекращению нарушений прав человека и соответствующих злоупотреблений; следует надеяться на то, что в скором времени они будут приняты.

72. Осуществлению Плана действий Африканского союза (2021–2031 годы) в значительной мере способствовало бы назначение специального посланника по альбинизму, а существующие механизмы сотрудничества, организации гражданского общества и Африканская сеть по альбинизму также продолжают играть важную роль в мобилизации заинтересованных сторон на действия по стимулированию и поощрению претворения в жизнь этого Плана, а также национальных планов действий в странах региона.

В. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

73. В августе 2021 года Малави приступило к выполнению функций Председателя Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), сменив на этом посту Мозамбик. В рамках выполнения этих функций как у Малави, так и у Мозамбика были и есть все возможности для достижения прогресса в вопросах, связанных с альбинизмом, а также для приоритетного налаживания двустороннего сотрудничества и взаимодействия с популярными лидерами для решения этих вопросов. В рамках САДК государства, выполняющие председательские функции, могут также опираться на поддержку партнеров, занимающихся решением проблем лиц с альбинизмом, включая организации системы Организации Объединенных Наций и ОГО. В связи с этим также открывается возможность для более активной реализации региональных и субрегиональных мероприятий в рамках САДК в целях решения таких проблем, как торговля частями тела лиц с альбинизмом и трансграничные перемещения преступников, которые создают серьезные проблемы для полиции в соответствующих юрисдикциях. Координация действий по вопросам трансграничного характера может способствовать достижению более высокого уровня согласования деятельности органов прокуратуры путем поощрения взаимодействия между сотрудниками органов правосудия и полиции, включая Интерпол, в целях повышения эффективности расследований и гармонизации процедур при одновременном устранении пробелов в законодательстве там, где они существуют.

74. Более тесное взаимодействие между странами — членами САДК, которое требует согласования усилий и налаживания сотрудничества, может способствовать убеждению правительств, должностных лиц и учреждений в необходимости принятия

мер по улучшению положения лиц с альбинизмом. Более тесное вовлечение гражданского общества, лиц с альбинизмом и национальных правозащитных учреждений в предметную работу, проводимую в рамках саммитов САДК, также может способствовать выработке эффективных решений проблем, касающихся вредных видов практики и преступлений на почве ненависти, связанных с ритуальными нападениями.

75. В качестве нового Председателя САДК Малави имеет возможность привлекать внимание глав государств к необходимости более решительных действий, способствуя осуществлению региональных планов по борьбе с вредными видами практики, связанными с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, включая, в частности, обеспечение того, чтобы План действий Африканского союза (2021–2031 годы) пользовался необходимой поддержкой, а также получал требуемые ресурсы и помощь со стороны всех соответствующих заинтересованных сторон, включая и самих лиц с альбинизмом.

С. Европейский союз

76. В 2008 году Совет Европейского союза занял решительную общую позицию в отношении языка ненависти и преступлений на почве ненависти, мотивы которых связаны с расизмом и ксенофобией, приняв Рамочное решение 2008/913 о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права⁵⁶. Цель Рамочного решения — обеспечить, чтобы серьезные проявления расизма и ксенофобии были наказуемы путем применения эффективных, пропорциональных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных наказаний во всех государствах — членах Европейского союза. Оно обязывает государства-члены предусмотреть уголовную ответственность за использование языка ненависти, т. е. за публичное подстрекательство к насилию или проявлениям ненависти по признакам расы, цвета кожи, вероисповедания, происхождения, а также национальной или этнической принадлежности⁵⁷. В отношении преступлений, не связанных с языком ненависти, она также требует, чтобы государства-члены рассматривали наличие мотивов, связанных с расизмом и ксенофобией, в качестве отягчающих обстоятельств или же учитывали наличие таких мотивов при вынесении приговоров⁵⁸.

77. В 2020 году Председатель Европейской комиссии предложила включить в список деяний, признаваемых в Европейском союзе в качестве преступлений, все формы преступлений на почве ненависти и использования языка ненависти по мотивам, связанным с расой, вероисповеданием, гендером и сексуальной ориентацией⁵⁹. Борьба с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти вошла в число мероприятий Комиссии, направленных на поощрение ее ценностей и обеспечение соблюдения Хартии основных прав Европейского союза. Было отмечено, что все формы и проявления ненависти и нетерпимости не совместимы с ценностями, касающимися уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства права и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности закреплены в статье 2 Договора о Европейском союзе, а статья 19 Договора о функционировании Европейского союза предусматривает запрет на любые формы дискриминации по признакам пола, расы или этнического происхождения, вероисповедания или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации⁶⁰.

⁵⁶ Официальный вестник Европейского союза, Рамочное решение Союза 2008/913/ЈНА, L 328/55, 28 ноября 2008 года, с. 55–58 текста на языке оригинала.

⁵⁷ Статья 1 Рамочного решения.

⁵⁸ См. https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_1_178542_comm_eu_crimes_en.pdf.

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ Там же.

D. Организация американских государств

78. Статья 13 Американской конвенции о правах человека гарантирует право любыми способами искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи и предусматривает защиту от цензуры и косвенных ограничений. Вместе с тем такая свобода выражения мнений не является абсолютной, поскольку считается, что гарантии, предусмотренные пунктом 5 статьи 13 Конвенции⁶¹, не распространяются на язык ненависти. В Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости государства-участники, встревоженные ростом числа преступлений на почве ненависти по мотивам, связанным с расой, цветом кожи, происхождением и национальной или этнической принадлежностью, запретили дискриминацию по этим признакам.

79. Как указывается в пункте 4 статьи 1 Межамериканской конвенции, «расизм представляет собой любую теорию, доктрину, идеологию или набор идей, которые подразумевают наличие причинно-следственной связи между фенотипическими или генотипическими характеристиками каких-либо лиц или групп и их интеллектуальными, культурными или личными особенностями, включая недостоверную концепцию расового превосходства»⁶²; расизм «подлежит осуждению государствами-членами». Согласно статье 4 обязанности государств, в частности, включают в себя запрет на «проведение исследований или использование выводов, сделанных по итогам исследований генома человека, в частности в таких областях, как биология, генетика и медицина, целью которых является селекция или клонирование людей в ущерб соблюдению прав человека, основным свободам и человеческому достоинству, в результате чего возникают какие бы то ни было формы дискриминации по признаку генетических характеристик»⁶³. Аналогичные положения содержатся в Межамериканской конвенции против всех форм дискриминации и нетерпимости⁶⁴.

80. В Межамериканской конвенции против всех форм дискриминации и нетерпимости также признается всплеск преступлений на почве ненависти и тот факт, что «некоторые лица и группы страдают от множественных или экстремальных форм дискриминации и нетерпимости, в основе которых лежит сочетание таких факторов, как: гендер; возраст; сексуальная ориентация; язык; вероисповедание; политические или иные убеждения; социальное происхождение; экономическое положение; наличие статуса мигранта, беженца или перемещенного лица; рождение; наличие стигматизированного инфекционного (заразного) заболевания; генетические особенности; наличие инвалидности; тяжелый психологический стресс; другие социальные особенности; и прочие факторы, признаваемые в международных документах». Можно считать, что эти факторы, и особенно дискриминация по признаку генетических особенностей и наличия инвалидности, относятся и к альбинизму.

VIII. Выводы и рекомендации

81. Независимый эксперт приветствует недавнее принятие Советом по правам человека резолюции 47/8 об искоренении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, в которой Совет признает, что лица с альбинизмом входят в круг лиц, уязвимых к таким злоупотреблениям, виновники которых часто остаются безнаказанными. Она отмечает, что в категорию вредных видов практики в отношении лиц с

⁶¹ Американская конвенция о правах человека, статья 13, пункт 5: «Любая пропаганда войны и любое выступление с национальной, расовой или религиозной ненавистью, представляющие собой подстрекательство к незаконному насилию или каким-либо иным подобным незаконным действиям против любого лица или группы лиц на любых основаниях, включая связанные с расой, цветом кожи, религией, языком или национальным происхождением, рассматриваются как преступления, наказуемые по закону».

⁶² См. https://www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_a-68_racism.asp.

⁶³ Там же.

⁶⁴ См. https://www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_A-69_discrimination_intolerance.asp.

альбинизмом могут быть включены преступления на почве ненависти, и в том числе такие правонарушения, как убийства, нанесение увечий, сожжение, принудительные действия, связанные с торговлей людьми, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и стигматизации, особенно в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении.

82. Борьба с вредными видами практики и преступлениями на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, требует согласованных усилий и применения многосекторального подхода на международном, региональном и национальном уровнях. Несмотря на то, что ранее были предприняты конструктивные усилия в данном направлении, необходимо проделать еще значительно больший объем работы. Признание нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении лиц с альбинизмом, не просто преступлениями, а преступлениями на почве ненависти, позволит подчеркнуть вопиющий характер совершаемых в их отношении деяний и подстегнуть соответствующие усилия по их пресечению.

83. Независимый эксперт призывает государства-члены, и особенно те из них, где имеют место вредная практика и преступления на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, выполнять следующие рекомендации, проводя регулярные и конструктивные консультации с лицами с альбинизмом или их представителями:

Преступления на почве ненависти

a) проводить исследования и осуществлять сбор данных о преступлениях на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом, в целях помощи в разработке и оценке политики, включая данные в разбивке по характеру злоупотреблений и нападений, а также информацию о правонарушителях и жертвах;

b) разработать национальные планы действий, которые будут включать в себя принятие соответствующих мер и выделение надлежащих бюджетных средств на цели предотвращения вредной практики и преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом;

c) обеспечить соответствие национальных планов действий международным стандартам в области прав человека, а также, в частности, целям в области устойчивого развития, а на территории Африканского союза — его Плану действий по борьбе с нападениями и другими нарушениями прав человека, жертвами которых становятся лица с альбинизмом (2021–2031 годы);

d) ввести уголовную ответственность за нападения на лиц с альбинизмом в качестве преступлений на почве ненависти, предусмотрев соответствующие наказания для виновных, включая, в частности, включение альбинизма в список запрещенных оснований для дискриминации;

e) налаживать общественный диалог и сотрудничество с заинтересованными сторонами, включая средства массовой информации, в борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы в упреждающем порядке принимать меры в целях более широкого освещения позиции лиц с альбинизмом, которые систематически подвергаются действиям, связанным с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти;

f) предпринимать усилия по расширению осведомленности и распространению информации о вредных видах практики и преступлениях на почве ненависти, жертвами которых становятся лица с альбинизмом;

g) создавать надлежащие мониторинговые органы и механизмы рассмотрения жалоб, включая национальные правозащитные учреждения, для расследования сообщений о преступлениях на почве ненависти, совершаемых в отношении лиц с альбинизмом;

h) устранять препятствия на пути доступа к правосудию, в том числе путем расширения поддержки жертв и свидетелей в ситуациях, когда лица с альбинизмом становятся жертвами преступлений на почве ненависти;

Язык ненависти

i) вести борьбу с использованием языка ненависти в отношении лиц с альбинизмом путем налаживания сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, включая ОГО, религиозные организации и средства массовой информации;

j) бороться с негативными стереотипами и изображением лиц с альбинизмом путем принятия конкретных мер, а также путем распространения на их ситуацию более широких усилий по борьбе с гендерными стереотипами, в том числе путем более непосредственного вовлечения женщин в соответствующий процесс;

k) серьезные и экстремальные случаи подстрекательств к актам ненависти в отношении лиц с альбинизмом, которые отвечают критериям, связанным с тяжестью, намерениями, сущностью, масштабами, вероятностью или рисками нанесения вреда, степенью угрозы и сопутствующими обстоятельствами, должны быть запрещены как уголовные преступления;

l) когда проявления ненависти исходят от политиков и органов государственной власти, должны быть предусмотрены дополнительные санкции, как это признается в пункте с) статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации: подобные санкции могли бы включать в себя меры дисциплинарного характера, такие как увольнение с должности, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты;

m) в отношении других разновидностей языка ненависти, не отвечающих критериям разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти, которое представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, включая язык, вызывающий обеспокоенность с точки зрения соображений цивилизованности и терпимости, государствам следует принимать гражданские законы, предусматривая различные процедурные гарантии и средства защиты, включая восстановление репутации, предотвращение повторения нарушений и выплату финансовых компенсаций.

84. Независимый эксперт призывает принять следующие меры на региональном уровне:

Африканский союз и Panaфриканский парламент

a) обеспечить реализацию Плана действий Африканского союза по борьбе с нападениями и дискриминацией, жертвами которых становятся лица с альбинизмом (2021–2031 годы), на национальном уровне;

b) принять и внедрить руководящие принципы действий для парламентариев в отношении обвинений, связанных с колдовством и ритуальными нападениями, в целях искоренения вредных видов практики и других нарушений прав человека после их принятия Panaфриканским парламентом;

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

c) укреплять сотрудничество между заинтересованными сторонами, государствами, национальными правозащитными учреждениями, ОГО, лицами с альбинизмом и другими сторонами в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и вредными видами практики, связанными с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, в частности на территории стран, из которых поступали сообщения об известных случаях нападений и ритуальных убийств;

d) выработать устойчивые решения при помощи анализа положения лиц с альбинизмом в целях более глубокого понимания различных факторов, способствующих совершению нападений на них, а также успешной борьбы с трансграничными преступлениями, включая торговлю людьми;

e) укреплять трансграничное сотрудничество, в частности путем более эффективного проведения прокурорских расследований и арестов, для согласования применяемых подходов и более действенного привлечения виновных к ответственности.
