



人权理事会

第四十九届会议

2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利 的报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告系根据人权理事会第 43/8 号决议提交。报告载有关于联合国人权机构和机制的相关发展情况以及联合国人权事务高级专员办事处开展的活动的资料，这些活动有助于促进和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定以及相关国际人权条约的规定。本报告所述期间为 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。报告得出结论认为，冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对少数群体造成大范围的过度负面影响；在世界面临这一流行病之际，各国的应对措施需要以人权为中心，以不分民族、族裔、宗教、语言和任何其他相关地位的方式促进包容、公平和普遍的可持续发展。



一. 导言

1. 2020 年 7 月，人权理事会通过了关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的第 43/8 号决议。理事会在决议中请联合国人权事务高级专员继续向理事会提交年度报告。自冠状病毒病(COVID-19)大流行开始以来，世界经历了一场极其复杂的健康危机，这场危机导致了多重后果，包括暴露了我们社会中令人震惊的不平等现象，正如人权事务高级专员所警告的那样。¹ 如同秘书长在题为“我们的共同议程”的报告中所强调的那样，COVID-19 大流行敲响了警钟，加上迫在眉睫的气候危机，全世界正在经历第二次世界大战以来最大的共同考验。大流行暴露了一些人权问题，加重了我们社会中深藏的脆弱性和不平等。²

2. 这场大流行对在种族、民族、族裔、宗教和语言上属于少数群体的人产生的影响尤其严重。不平等现象已经并将继续加剧这场大流行的影响，会导致最边缘化群体中传播率和死亡率过高，并导致贫困程度恶化、饥荒加剧和生活水平急剧下降，这反过来又可能助长不满情绪，造成社会动荡甚至全面冲突。这是我们一生中面临的一连串影响最广、最严重的人权方面的倒退，要从中恢复过来，需要一个改写命运的愿景并为此采取协调一致的行动。必须创建一种新的社会契约和经济模式，将人和人权作为经济政策的核心。³ 这再次凸显了在世界各个区域促进更具包容性社会的必要性。⁴

二. 联合国人权事务高级专员办事处的活动以及各人权机构和机制最近的动态，包括 COVID-19 大流行背景下的活动和动态

A. 进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程

3. 2021 年 7 月，高级专员根据人权理事会第 43/1 号决议向理事会提交了一份全面报告，其中载有一项以非洲人和非洲人后裔生活经历为基础的关于进行变革争取实现种族正义和平等的议程。⁵ 报告参考了所收到的 110 多份书面材料，以及与 340 多人进行的 23 次在线磋商，他们当中大部分是非洲人后裔。⁶ 这项变革议程呼吁转变否认氛围，消除系统性种族主义，加快行动步伐，包括采取政府所有部门和全社会参与的全面改革和应对措施。⁷

¹ 见 <https://news.un.org/en/story/2021/09/1101552>。

² 见 www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf。

³ 见 www.ohchr.org/FR/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27660&LangID=F。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27038。

⁵ A/HRC/47/53。另见关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的会议室文件(A/HRC/47/CRP.1)，可查阅联合国人权事务高级专员办事处网页 (www.ohchr.org/EN/hr/HRC/regular/Session47/Pages/ListReports.aspx)。

⁶ A/HRC/47/53。另见 www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Call-Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx。

⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27296&LangID=E。

4. 该议程载有一些建议，其中包括制定全面且资源充足的国家和区域行动计划，利用数据推动和评估应对系统性种族主义的措施。议程还强调，必须终止执法人员侵犯人权的有罪不罚现象，并弥补这方面的信任缺失；必须确保倾听非洲人后裔和挺身反对种族主义的人的声音并就他们的关切采取行动，并确保非洲人后裔特别是妇女和青年切实参与国家各级机构和决策进程，并在其中切实具有代表性；必须承认和正视奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义的遗留问题，包括进行问责和补救；必须采取特别措施，伸张补偿性正义。⁸

5. 此后，人权理事会在其第 47/21 号决议中决定设立一个任务期限为三年的国际独立专家机制，以便在全球执法工作中促进种族正义和平等。理事会还请高级专员加强和扩大监测，以便继续报告执法机构对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义和违反国际人权法的行为，促进问责和补救。在同一决议中，理事会还请高级专员在全球范围内就争取实现种族正义和平等的变革进一步采取行动，包括为各国和其他利益攸关方，特别是非洲人后裔及其组织提供支持并加强援助，并给予这项工作更多关注。

6. 上述报告印发后，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与各利益攸关方举行了七次在线磋商，解释报告的内容和人权理事会已采取的后续行动，并征求对今后工作的意见。

7. 此外，高级专员强化了人权高专办对解决不平等问题和消除歧视的承诺，将非洲人后裔作为重点人群纳入人权高专办管理计划。在欧洲联盟基本权利署 2021 年 10 月举办的基本权利论坛上，人权高专办组织了一次关于在欧洲跟进上述议程所需努力的小组讨论会，联合国人权事务副高级专员参加了小组讨论会。

B. 预警机制和保护少数群体的生存

8. 2021 年 1 月，高级专员向人权理事会介绍了关于促进斯里兰卡的和解、问责与人权的第 30/1 号决议的最新执行情况。她对持续存在以及更多地使用族裔民族主义和多数派的言论和标志深表关切，这导致公共政策似乎仅仅反映了信仰佛教的僧伽罗人这一多数群体的认定利益，而对少数群体的考虑却少之又少。⁹ COVID-19 大流行也影响了宗教自由，加剧了穆斯林群体普遍遭受的边缘化和歧视。¹⁰

9. 2021 年 2 月，在人权理事会关于缅甸危机对人权的影响的第二十九届特别会议上，联合国人权事务副高级专员对罗兴亚人的状况表示关切。她说，在罗兴亚人经历了极端暴力和数十年的歧视之后，决不能让军事当局使他们的处境更加恶化。她还表示，缅甸必须充分遵守国际法院下令采取的临时措施，采取行动，从根源上真正解决若开邦和其他少数民族地区的冲突。¹¹ 7 月 12 日，人权理事会通过了第 47/1 号决议，谴责缅甸安全和武装部队甚至在当前 COVID-19 大流行期间还对罗兴亚穆斯林和其他少数群体犯下的严重侵犯和践踏人权行为。9 月 23

⁸ A/HRC/47/53，附件。

⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26695&LangID=E。

¹⁰ A/HRC/46/20。

¹¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26743&LangID=E。

日，高级专员在人权理事会发言指出，自她上次通报情况以来，缅甸的人权状况严重恶化，在该国各地，军事政变的深远影响继续摧残着生命和希望。她还指出，她的报告内有许多关于严重侵犯人权和违反国际人道法行为的记录。¹² 12月6日，高级专员表示，她对缅甸国务资政昂山素季被定罪和判刑深表遗憾。12月10日，人权高专办对该国的人权状况正在以前所未有的模式加剧恶化表示严重关切。¹³

10. 2021年2月26日，高级专员在人权理事会发言称，伊朗伊斯兰共和国自2020年12月以来一直在锡斯坦—俾路支斯坦省、胡齐斯坦省和库尔德人聚居的省份针对少数群体开展明显经过协调的行动，高级专员对此表示关切。¹⁴

11. 2021年3月29日，几名联合国专家对据称维吾尔族人在中国被拘留和强迫劳动表示严重关切，要求能够不受阻碍地进入该国进行实况调查，并敦促全球性企业和国内企业仔细审视其供应链。¹⁵ 他们称，收到的资料显示，有150多家中国和外国注册公司涉及严重侵犯维吾尔族工人人权的指控。

12. 2021年6月，高级专员向人权理事会介绍了中国的最新情况，告知理事会她继续与中国讨论了关于访问新疆维吾尔自治区，包括进行有意义的接触的程序。她希望能在2021年成行，特别是鉴于持续有报告称人权遭到严重侵犯。¹⁶

13. 在2021年8月举行的关于阿富汗严重的人权关切和局势的人权理事会第三十一届特别会议上，高级专员强调，鉴于先前塔利班统治时期的严重侵犯人权模式以及最近几个月有关杀戮和定点袭击的报导，阿富汗各少数族裔和宗教少数群体均面临遭受暴力和镇压的危险。¹⁷ 她强烈敦促塔利班采用回应民情的治理和人权规范，努力重建社会凝聚力，实现和解。8月16日，几位联合国人权专家敦促全球迅速采取行动，在阿富汗保护人权并防止平民被屠杀。¹⁸

14. 2021年9月，高级专员就伊拉克问题在人权理事会发言，建议全面执行《雅兹迪幸存者法》。该法规定了对达伊沙所犯针对性罪行幸存者的赔偿、护理和康复，还认定达伊沙对妇女和女童犯下的罪行属于危害人类罪和灭绝种族罪，并规定这些罪行今后不得赦免。虽然该法加大了对达伊沙暴行幸存者的支持，是一项值得欢迎的措施，但仍存在一些漏洞，如需要扩展幸存者的定义以涵盖男子和男童以及其他群体。此外，该法未解决遭达伊沙成员强奸后所生子女的地位问题。9月16日，伊拉克内阁通过了相关细则，为该法确定了执行机制。

15. 12月17日，在关于埃塞俄比亚严峻的人权局势的人权理事会第三十三届特别会议期间，几位人权专家对正在发生的危机深表关切，在这场危机中冲突各方皆违反了国际人权法和人道法。自冲突爆发以来，提格雷族人普遍受到了歧视，联邦当局以参与提格雷人民解放阵线为由，对提格雷族人发出了数百份逮捕令，

¹² [A/HRC/48/67](#)。

¹³ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27948&LangID=E](#)。

¹⁴ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26806&LangID=E](#)。

¹⁵ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26957&LangID=E](#)。

¹⁶ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID=E](#)。

¹⁷ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27403&LangID=E](#)。

¹⁸ 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27384&LangID=E](#)。

其中包括平民。一再有指控称，这些受害者主要是因为他们的族裔身份而成为目标。联合国人权事务副高级专员在理事会发言时表示，她对联邦和地区当局以及其他公众人物越来越多地发表仇恨言论和煽动暴力深表遗憾，这些言论和煽动暴力行为特别针对提格雷族人和奥罗莫族人。她警告说，仇恨、暴力和歧视加剧的风险很大，而且可能升级为普遍的暴力。¹⁹

16. 在国家一级，人权高专办驻摩尔多瓦办事处与摩尔多瓦总理府合作，于 7 月组织了一次关于国际人权和少数群体权利系统的在线培训。来自中央公共机关、执法机构、国家人权机构和地方人权协调员机构的 60 多名代表参加了培训。

17. 2021 年，少数群体问题特别报告员在美洲、非洲和中东、亚洲和太平洋地区以及欧洲举办了四场关于预防冲突和保护少数群体人权的线上区域论坛。²⁰ 在区域论坛上进行的讨论为 2021 年 12 月 2 日和 3 日举行的少数群体问题论坛第十四届会议上所作的建议提供了参考，这届会议的主题是“预防冲突和保护少数群体的人权”。²¹ 为此，人权高专办通过其区域办事处为这些讨论作出了贡献。

C. 应对和打击歧视

18. 2020 年 12 月 2 日，人权高专办举办了一场关于 COVID-19、少数群体健康及其切实参与权的网络研讨会。网络研讨会强调了排斥和交叉形式歧视的危险，以及社会脆弱性如何对少数群体产生广泛的不利影响，COVID-19 大流行期间的情况表明了这一点。

19. 2021 年 2 月，高级专员在人权理事会发言，介绍了《德班宣言和行动纲领》通过 20 年后在打击种族主义和歧视方面的进展情况，以及 COVID-19 大流行对相关努力的不利影响。过去和当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为仍在危害非洲人和非洲人后裔以及亚洲人和亚洲人后裔。某些群体受这场大流行的影响尤为严重，这表明，种族主义、歧视和贫困构成了一个恶性循环，即歧视导致经济贫困，贫困又加剧了偏见的多重影响。²² 例如，在一些国家，非洲人后裔 COVID-19 的感染率、住院率和死亡率较高。²³

20. 9 月 22 日，大会举行了一次高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，主题是非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等，人权高专办为会议提供了实质性秘书处支持。高级专员在发言中强调，反歧视议程涉及并属于我们所有

¹⁹ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/OrganizationalSessions/OrganizationalSessionForThe16thCycleoftheHRC6December2021/Pages/statements.aspx?SessionId=53&MeetingDate=17/12/2021%2000:00:00>。

²⁰ 见 <https://tom-lantos-institute.events.idloom.com/files/events/16187/files/concept-note-regional-forums-2021-final.pdf>。

²¹ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session14.aspx。

²² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26772&LangID=E。

²³ [A/HRC/47/CRP.1](#)。

人，不分种族、肤色、血统、族裔或国籍、归属、宗教或信仰。她还指出，所有利益攸关方必须付出更多努力，以实现《德班宣言和行动纲领》所确定的目标。²⁴

21. 非洲人后裔问题专家工作组向大会提交了报告。²⁵ 工作组在报告中强调，2020 年揭示了长期存在的系统性种族主义和结构性歧视，这些种族主义和歧视一直以来使非洲人后裔处于不利地位，使他们无法充分享有人权。报告指出，需要采取紧急行动来解决医疗卫生方面的种族不均，并结束执法和刑事司法领域的系统性种族主义。²⁶

22. 2021 年全年，人权高专办与平等权利信托开展了关于制定全面反歧视立法以保护少数群体权利的实用指南的工作。在 2021 年全年为编写指南进行了广泛磋商。2021 年 2 月，为对上述磋商进行补充，项目伙伴举办了一次网络研讨会，专门讨论言论与行动之间关系，重点为仇恨言论、煽动歧视行为和反歧视立法。²⁷

23. 人权条约机构提出了一些建议，以在国家反歧视框架内加强对少数群体的保护。消除种族歧视委员会建议黎巴嫩在其立法中纳入一项界定并禁止直接和间接种族歧视的条款。²⁸ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会对海地移民和非洲裔移民在智利遭受歧视和暴力表示关切，并建议智利制定措施，消除仇外心理和歧视性定型观念。²⁹

24. 针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义影响了他们在生活的各个方面享有人权。在许多国家和地区，严重的社会经济边缘化影响着非洲人后裔的生活。非洲人后裔更有可能面临极高的失业率，赚取较低的工资，担任技术含量较低的职位，此外这一群体中担任管理职位的人数也偏低。他们更有可能无法获得适当住房，并在平等获得优质教育和医疗保健方面面临障碍。非洲人后裔无法充分切实参与决策过程且缺乏实质性代表权，这加剧了在享有经济和社会权利方面全然不同的结果。³⁰

25. 2021 年 3 月，少数群体问题特别报告员提交了对吉尔吉斯斯坦的访问报告，对以下事项表示关切：国家机关内少数民族人数偏低；包括乌兹别克语在内的少数民族语言的学校教育存在不足；民间社会行为者、人权维护者和记者面临敌对环境。2021 年，人权高专办中亚区域办事处继续倡导吉尔吉斯斯坦推出反歧视立法，并支持从事相关活动的民间社会组织。此外，区域办事处还向吉尔吉斯斯坦政府提供了专家支持，以制定一项实践吉尔吉斯斯坦公民身份概念的行动计划，该计划旨在提高少数群体对决策进程的参与度并打击基于族裔的歧视。

²⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27510&LangID=E。

²⁵ [A/76/302](#)。

²⁶ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/urgency-of-now.aspx。

²⁷ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/ConceptNoteHateSpeechDiscrimination.pdf。

²⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27419&LangID=E。

²⁹ [CMW/C/CHL/CO/2](#)，第 27 和 28 段。

³⁰ [A/HRC/47/CRP.1](#)。

D. 仇恨言论

26. 在 2021 年 9 月 30 日和 10 月 1 日举办的通过教育处理仇恨言论问题多利益攸关方论坛上，联合国人权事务副高级专员指出，人权高专办的#Faith4Rights(信仰促进权利)工具包汇集了信仰行为体提供的和为其提供的工具，包括处理仇恨言论问题和保护宗教或信仰少数群体的工具。³¹ 她指出，联合国教育、科学及文化组织和牛津大学博纳韦罗人权研究所于 2021 年 5 月和 6 月联合举办了关于表达自由的在线公开课程，人权高专办和人权理事会特别程序为此作出了贡献，近 5,000 人参加了课程。³²

27. 2021 年 2 月，少数群体问题特别报告员向人权理事会提交了关于仇恨言论、社交媒体和少数群体的专题报告。³³ 特别报告员在报告中强调，国家、民间社会和社交媒体平台有责任承认，仇恨言论主要是针对少数群体的问题，并有责任作为紧急事项，进一步采取措施，充分有效地履行相关人权义务。

28. 2021 年 4 月，高级专员在欧洲防止种族歧视和相关不容忍行为高级别会议上致辞。³⁴ 她欢迎欧洲联盟为解决系统性种族歧视和相关不容忍行为而采取的政治措施，鼓励欧洲联盟各国与有关社区和民间社会合作，继续开展从根源上解决种族歧视和相关不容忍行为的重要工作。

29. 2021 年 7 月，联合国科索沃³⁵ 临时行政当局特派团人权办公室制定并启动了一项试点举措，监测社交媒体和网络媒体上的煽动仇恨行为和仇恨言论，特别是针对少数族裔的仇恨言论。该举措旨在帮助为特派团今后根据《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》和《拉巴特行动计划》开展干预和预防工作提供参考。

30. 乌克兰人权监测团记录了一些仇恨言论事件，包括出于偏见煽动暴力的事件。³⁶ 监测团与有关当局一道，倡导采取必要行动，防止仇恨言论事件演变成仇恨犯罪。2021 年 3 月 23 日，监测团为监察员办公室的 31 名区域代表作了关于监测仇恨言论的介绍，以加强他们记录和应对此类事件的能力，并加大对此类事件进行调查和起诉的呼声。再者，出于与 Facebook 驻乌克兰办事处的工作关系，监测团得以报告一些令人关切的资料，并提高该公司对该国仇恨言论模式的认识。此外，监测团收到的资料显示，对公开批评 2019 年关于确保乌克兰语作为国家语言运作的法律的人和公开使用俄语表达任何肯定意见的人，出现了一波威胁和仇恨言论。

³¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27582&LangID=E。

³² 同上。

³³ [A/HRC/46/57](https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27008&LangID=E)。

³⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27008&LangID=E。

³⁵ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

³⁶ 人权高专办 2021 年 9 月 23 日《关于乌克兰人权状况的报告》，第 97 段。

31. 各条约机构在审议缔约国报告期间，对针对少数群体，包括妇女、非洲人后裔、穆斯林、男女同性恋、双性恋和跨性别者、罗姆人和犹太人³⁷ 以及亚裔³⁸ 的歧视、种族主义和暴力资讯及仇恨言论表示关切。

E. 少数群体的经济、社会及文化权利

32. 2021 年，人权高专办发布了关于 COVID-19 疫苗的指导意见。³⁹ 令人不安的是，在世界许多地方，获得疫苗和药品的机会不均衡，民族、族裔、宗教、种族及语言少数群体和其他被边缘化群体的健康状况恶化。人权高专办在指导意见中建议，应以所有人都能负担得起且不加区分的方式提供疫苗。

33. 文化权利领域特别报告员在提交人权理事会的报告中重点阐述了 COVID-19 大流行对文化和文化权利的影响。她指出，所有大流行应对措施对包括少数群体在内的边缘化群体造成了莫大的影响，并呼吁保证每个人在大流行期间和之后不受歧视地享有文化权和科学权。⁴⁰

34. 2021 年，特别是在 COVID-19 大流行引发的社会经济危机背景下，人权高专办通过其“增援倡议”加大了打击经济不平等和其他不平等现象的力度，贡献了立足于权利的分析和解决方案，重点关注包括少数群体在内的有可能掉队的人。除其他外，增援倡议审查了一揽子刺激计划和紧急措施，重点关注性别方面的影响和对弱势群体的影响，包括有可能被这些措施排除在外的少数群体。⁴¹

35. 2021 年 6 月，人权高专办在闭会期间组织了一次关于文化权利和保护文化遗产的研讨会。会议得出结论认为，基于权利的工具应促进对包括少数群体在内的所有人的文化遗产采取通用办法并相互承认。有人表示关切的是，在冲突中侵犯人权的同时，有时还蓄意和有选择地破坏冲突其他各方或受迫害的少数群体的文化遗产。⁴²

36. 2021 年 7 月，人权高专办共同主办并参与了可持续发展高级别政治论坛的一项会外活动。这次活动的主题是打击发展中的歧视，旨在解决法律、政策和实践中的歧视性障碍，除其他外，这些障碍阻碍族裔、宗教或语言上的少数群体与其他人平等地享有权利，也导致了他们在发展中被边缘化。该活动还旨在研究这些障碍如何加剧了 COVID-19 大流行对特定群体和社区的影响。

37. 联合国科索沃临时行政当局特派团人权办公室监测并报告了这场大流行对科索沃少数族裔罗姆人、阿什卡利族人和埃及族人的知情权、语言权以及经济、社会和文化权利造成的过度严重的影响，例如他们在获得 COVID-19 检测、教育和经济恢复措施方面面临的挑战。⁴³ 此外，人权办公室支持科索沃当局和机构将

³⁷ CCPR/C/FIN/CO/7，第 14 段。

³⁸ CERD/C/BEL/CO/20-22，第 18 段。

³⁹ 见 www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_AccessVaccines_Guidance.pdf。

⁴⁰ A/HRC/46/34，第 3 段和第 79 段(m)。

⁴¹ E/2021/77。

⁴² 见 www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/IntersessionalWorkshopProtectionCulturalHeritage.aspx。

⁴³ S/2021/332 和 S/2021/861。

人权置于疫情应对和恢复工作的核心，以确保少数族裔在重建得更好的进程中不会落在后面。

38. 人权高专办驻突尼斯办事处在支持经济、社会及文化权利诉讼的方案框架内，为支持弱势群体和受歧视群体，包括族裔和宗教少数群体的民间社会组织成员举办了一次培训班。

39. 在伯利兹，人权高专办正在与世界卫生组织国家办事处合作，支持对该国的情况进行分析，审查非洲人后裔等群体的卫生政策状况。人权高专办正在为制作宣传材料提供支持，并提供翻译服务，以非洲人后裔的语言向他们宣传健康权。情况分析还旨在落实不让任何人掉队的原则。

40. 2021 年 10 月，少数群体问题特别报告员提交了关于少数群体、平等参与、社会和经济发展与《2030 年可持续发展议程》的报告。⁴⁴ 特别报告员在报告中警告，在联合国和各国关于可持续发展目标的工作中，如果不具体提及少数群体被边缘化问题，就会产生危险。大会第七十六届会议期间举行了一项关于《2030 年议程》和少数群体经济参与的高级别会外活动，特别报告员在专题报告中讨论了这次活动。

41. 12 月 8 日，人权高专办组织了一次研讨会，讨论获取药品和疫苗方面的良好做法、主要挑战和新的事态发展。⁴⁵ 研讨会特别探讨了 COVID-19 大流行对贫困人口和包括少数群体在内的其他弱势群体享有人权造成的特殊挑战。高级专员在开幕致辞中强调，任何要求强制接种疫苗的政策都离不开可获得、可负担的疫苗。她指出，除非所有人都能真正、切实地获得疫苗，否则疫苗接种要求便不符合平等和不歧视的基本人权原则。⁴⁶

F. 少数群体与气候变化

42. 2021 年 2 月，人权高专办与民间社会伙伴一起主办了一场主题为“为应对气候变化创造公正的环境：联合国人权机制如何为结束环境种族主义作出贡献？”的专家研讨会，讨论了联合国人权机制和其他利益攸关方可以如何切实解决气候变化和环境退化对少数族裔和其他少数群体的过度影响。此外，人权理事会在其第 48/13 号决议中，首次在全球层面上承认了享有清洁、健康和可持续环境的人权。理事会在该决议中承认，已处于弱势境地的群体对环境损害造成的人权后果感受最为强烈。理事会第 48/14 号决议决定任命一名气候变化背景下促进和保护人权特别报告员。在同一决议中，理事会明确承认气候变化对少数群体成员的人权产生了过度影响，并授权特别报告员除其他外，加强弱势群体的复原和适应能力以应对气候变化的不利影响。

43. 2021 年 9 月，高级专员向人权理事会通报了气候变化对人权的影响，包括对少数群体成员人权的影响。环境损害通常对最不受保护的群体，即最贫穷和最边缘化的人，以及最贫穷的国家，造成最大的伤害，这些群体和国家往往最没有应

⁴⁴ [A/76/162](#)。

⁴⁵ 见 www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/MentalHealth/CN_Access_medicines_vaccines.docx&action=default&DefaultItemOpen=1。

⁴⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27924&LangID=E。

对能力。她对萨赫勒地区国家的人道主义紧急状况和这种状况因气候变化加剧表示关切。这些趋势加上自然资源治理不力、贫困和不平等长期存在、无法充分获得基本服务、青年失业率高、少数群体、妇女和女童受到歧视，逼得人们流离失所，加剧了冲突和政治不稳定，并助长了暴力极端主义团体的招募行为。⁴⁷

44. 2021 年 5 月，普遍定期审议工作组第三十八届会议通过了多份报告，其中建议各国减少侵犯少数群体成员人权的行为，包括为此确保少数群体参与制定和执行气候变化和减少灾害风险框架，⁴⁸ 加强打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的努力，⁴⁹ 以及开展教育方案，鼓励相互对话的文化。⁵⁰

45. 2021 年，在秘书长“人权行动呼吁”的背景下，人权高专办与联合国其他实体合作，共同牵头制定了联合国系统环境人权维护者指导意见的工作。与环境人权维护者进行的全球和区域性磋商为制定指导意见提供了参考，环境人权维护者是面临最大危害和风险的人权维护者群体之一，其中包括主张土地和资源相关权利的少数群体，以及努力保护和促进享有清洁、健康和可持续环境的人权的其他个人和团体。

G. 赋权和参与

46. 2021 年 3 月，高级专员提交了关于 COVID-19 大流行对世界各地享有人权造成的影响的报告。⁵¹ 她在报告中强调，必须在疫情的整个应对和恢复过程中处理人权问题，以便为人类和地球建设一个更加可持续、更公平和更安全的未来。她建议为民间社会特别是代表少数群体和边缘化群体的组织参与制定各级政策和决策创造有效渠道，并利用新技术开展能够倾听民间社会声音的包容性进程。

47. 自 2020 年以来，人权高专办设在日内瓦的三个研究金方案重点关注因 COVID-19 大流行而面临严重挑战的土著人民、少数群体和非洲人后裔。经过重新设计和大幅扩展，这些方案将前研究员作为高级研究员安排在联合国的外地机构，以跟岗实习的形式参加培训。在方案的第一周期，挑选了 35 名属于土著或少数群体成员的前研究员，在人权高专办各区域和国家办事处或联合国在世界其他国家的实地机构接受高级研究员培训，由两名主管提供支持、培训和指导。2021 年上半年，重新设计后的方案第一周期取得了成功，此后，人权高专办于 9 月启动了该方案的第二个周期，选出了六名新的少数群体研究员。

48. 2021 年，来自美洲、非洲和中东、亚洲和太平洋地区以及欧洲和中亚的人权高专办前少数群体研究员在 2021 年区域论坛之前参加了与少数群体问题特别报告员的磋商。磋商后，前少数群体研究员在非洲和中东区域论坛以及欧洲区域论坛期间主持了联合会外活动。

49. 人权高专办与非政府组织自由缪斯合作举办了“少数群体艺术家的声音和不同意见”系列活动，汇集了少数群体艺术家，展示以艺术表达自由为主题的艺术

⁴⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27443。

⁴⁸ 例见 [A/HRC/48/17](#)。

⁴⁹ [A/HRC/48/8](#)。

⁵⁰ [A/HRC/48/5](#)。

⁵¹ [A/HRC/46/19](#)。

品。2021 年 2 月举行了第一次活动，主题为“人权、艺术和抗议”，重点关注美利坚合众国少数群体在大流行期间的声音和意见。⁵² 2021 年 5 月举行了第二次活动，主题为“对当权者说真话”，重点关注世界各地的宗教或信仰少数群体，包括艺术家可能受到反亵渎法或反叛教法以及其他限制公民空间的力量威胁的情况。⁵³ 第三次活动的主题为“人权、虚拟艺术和行动主义”，来自世界各地多领域的视觉媒体艺术家参加了这次活动。

50. 根据秘书长的“人权行动呼吁”和 2020 年 9 月《联合国关于促进和保护公民空间的指导说明》，⁵⁴ 人权高专办力求推动联合国的工作，使民间社会和各个社区以更具包容性、更有意义和更安全的方式在线上和线下参与活动。

51. 消除种族歧视委员会呼吁增加少数群体，包括非洲人后裔在公共行政、媒体、文化环境、科学界和学术界的参与和代表性。⁵⁵

52. 2021 年 11 月 16 日和 17 日，举行了人权、民主和法治论坛第三届会议，主题是“人人平等诉诸司法”。与会者讨论了包括少数群体在内的各类群体在诉诸司法方面面临的具体挑战，还讨论了交叉形式的歧视如何影响享有诉诸司法的权利。⁵⁶

53. 在 2021 年全年，联合国伊拉克援助团人权办公室继续与伊拉克各地的学者、社区领袖和人权维护者合作开展和平叙事，强调伊拉克青年在建设可持续和平方面可以发挥促成积极变革的催化作用。和平叙事记录了当地青年的倡议，涉及各宗教和族裔群体，旨在解决贯穿各领域的人权问题，还记录了这些倡议如何帮助加强伊拉克的社会凝聚力、形成宽容的氛围。在发布报告的同时还将推出一个网站，目的是创建一个信息交流平台，邀请用户分享他们的故事并了解其他倡议。

54. 人权高专办东南亚区域办事处继续监测老挝人民民主共和国少数民族的状况，特别是受大型发展项目影响的少数民族的状况，这些项目包括水坝、采矿、单一作物种植园和伐木。区域办事处正在与联合国国家工作队合作，作为实施《2030 年可持续发展议程》的一项核心原则，确保当地社区更多地切实参与社会经济和发展方案及项目，此外还合作开展旨在处理关键的典型人权案件的工作。

55. 人权高专办驻哥伦比亚办事处应该国内政部非洲裔哥伦比亚人、黑人、莱萨尔人和帕伦克人事务局的邀请，在就《莱萨尔法》进行事先磋商的过程中，向莱萨尔当局和政府机构提供了支持和咨询，该法规是保护莱萨尔人土地、经济、社会和文化权利的法律文书。该法规被认为是继 1993 年第 70 号法律之后承认非洲人后裔集体权利的第二项重要规范。

⁵² 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/Webinar_Human_Rights_art_and_protest_February_112021.pdf。

⁵³ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/FreemuseMinorityArtists_2ndWebinar%20June2021.pdf。

⁵⁴ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf。

⁵⁵ 见 [CERD/C/BEL/CO/20-22](https://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/democracy/pages/session3.aspx)。

⁵⁶ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Democracy/Pages/Session3.aspx。

H. 罗姆人群体的人权状况

56. 为了对少数群体问题特别报告员 2015 年的报告开展后续行动，人权高专办继续支持美洲的罗姆人民间社会和人权维护者网络。2021 年的优先事项有：开展罗姆人大屠杀纪念行动，以及在美洲各国努力打击对罗姆人的歧视并制止因被贬称为吉普赛人而遭受的羞辱。人权高专办与阿根廷、巴西和哥伦比亚罗姆人社区和罗姆人非政府组织的约 20 名领导人和活动人士组织了几次线上能力建设和宣传会议。除其他外，宣传工作推动越来越多的人参与了一些联合国国际机制的活动及联合国人权专家组织的磋商。人权高专办南美洲区域办事处第二次参加了关于罗姆人教育、权利和平等问题的国际罗姆人大会，该大会于 10 月在阿根廷举行。此外，区域办事处正在跟进巴西境内几起针对罗姆人的暴力案件。

57. 2021 年 3 月，在第五十个国际罗姆人日来临前，人权高专办欧洲区域办事处参与发起了 CHACHIPEN 项目，这是一个关于真相与和解进程的新项目，旨在解决欧洲的反吉普赛问题。⁵⁷ 该活动旨在通过真相与和解进程的创新模式，推进对长期根深蒂固的系统性反吉普赛言行的认识和应对。7 月和 8 月，人权高专办欧洲区域办事处与多个罗姆人民间社会团体牵头开展了一项倡议，以深入了解在国家一级执行关于罗姆人的框架方面的挑战和机遇。

58. 2021 年 4 月 8 日，少数群体问题特别报告员为纪念国际罗姆人日发表声明，对社交媒体上特别针对辛提人和罗姆人的仇恨言论增多表示关切。他还敦促各国加强措施，打击对罗姆人的偏见、仇恨言论和歧视。⁵⁸

59. 2021 年 9 月，高级专员欢迎捷克通过立法，使妇女和男子能够因未经同意被非法绝育而获得赔偿。2012 年之前，在超过 45 年的时间里，数百人，特别是罗姆妇女被强迫绝育。

60. 乌克兰人权监测团领导联合国国家工作队与政府就制定 2020 年后罗姆人战略进行了协作。2021 年 7 月 28 日通过了这项战略。乌克兰人权监测团继续倡导通过一项行动计划和为执行该战略提供充足资金。

61. 2021 年 8 月，人权高专办驻摩尔多瓦共和国办事处发布了一份关于 COVID-19 大流行对该国人权影响的报告。⁵⁹ 在评估普通民众所受影响的同时，报告特别关注罗姆人和其他受影响最严重的群体在 10 个不同的人权领域，包括卫生、教育、社会保障、劳动、卫生设施、获得信息和用水等领域所受影响。

I. 语言上的少数群体

62. 乌克兰人权监测团努力促进乌克兰立法符合国际人权标准，特别是在保护少数群体语言方面。2019 年关于确保乌克兰语作为国家语言运作的法律要求，在 2020 年 1 月 16 日前制定关于乌克兰少数群体权利的法律草案。新法律草案的最

⁵⁷ 见 www.ceps.eu/ceps-events/chachipen-project-launch-event-in-a-run-up-for-50th-international-roma-day/。

⁵⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26974&LangID=E。

⁵⁹ 见 <https://moldova.un.org/en/138288-impact-covid-19-human-rights-republic-moldova>。

新版本纳入了乌克兰人权监测团关于语言少数群体权利的若干建议，但仍需进一步改进，以符合通过法律实现民主欧洲委员会和人权特派团的建议。⁶⁰

63. 白俄罗斯人权状况特别报告员在 2021 年 7 月提交人权理事会的报告中提及了讲波兰语的群体遭受的歧视行为。她表示关切的是，该群体的学校和文化中心数量本已有限，其运作又面临越来越多的障碍。⁶¹

64. 在伊拉克，自 COVID-19 疫情暴发以来，联合国伊拉克援助团人权办公室开展了一项宣传活动，以提高对疫情对人权的影响的认识，并以少数民族语言传播健康保护措施的相关信息。2021 年 10 月，人权办公室以该国六种少数民族语言分发了 17,000 张海报。此外，该办公室目前正在实施一个项目，将《世界人权宣言》翻译成伊拉克的七种少数民族语言。该项目与少数群体工作组共同执行，该工作组是一个由人权办公室共同主持的论坛，成员包括政府和民间社会成员以及少数群体的代表，项目旨在提高对该国语言多样性的认识，并倡导采取具体措施进一步保护语言多样性。

J. 少数群体、歧视和无国籍状态

65. 出现无国籍状态往往是因为基于族裔、种族、宗教、年龄、性别、残疾、语言、性取向、性别认同和性别表达及性特征的歧视，以及交叉或多重形式的歧视。据联合国难民事务高级专员公署估计，世界上已知的无国籍人口中，75%以上是少数群体成员。无国籍状态加剧了少数群体和其他弱势群体已经面临的障碍，从而进一步限制了他们获得服务和享有人权的可能性。2021 年 10 月 21 日，人权高专办和联合国难民事务高级专员公署联合召开了一次高级别圆桌会议，讨论国籍事务中的平等和不歧视问题，以消除无国籍状态。会议提请关注国籍权和无国籍人口的困境，特别是因受歧视而导致无国籍的少数群体成员的困境。这次活动重点介绍了联合国人权机制和国家人权机构在消除国籍方面的法律、政策和做法中的歧视以及对国籍权采取交叉办法方面的良好做法。⁶²

K. 宗教或信仰少数群体和信仰行为体

66. 2021 年 2 月，高级专员在向人权理事会介绍近期人权问题的最新情况时，对巴基斯坦宗教少数群体妇女特别容易遭受强迫婚姻和强迫皈依表示关切。⁶³

67. 2021 年 3 月，人权事务委员会通过了关于两份个人来文的意见，认定阿塞拜疆侵犯了该国宗教少数群体耶和華见证人的权利。在 Aliyev 等人诉阿塞拜疆和 Gurbanova 等人诉阿塞拜疆这两起案件中，委员会认为，提交人免遭任意逮捕和拘留的权利以及宗教或信仰自由的权利受到了侵犯。⁶⁴

⁶⁰ 见 www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf (第 91 段)。

⁶¹ [A/HRC/47/49](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/A/HRC/47/49.pdf)。

⁶² 见 <https://vimeo.com/645372402/b04d020129>。

⁶³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26806&LangID=E。

⁶⁴ [CCPR/C/131/D/2805/2016](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/CCPR/C/131/D/2805/2016.pdf) 和 [CCPR/C/131/D/2952/2017](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/CCPR/C/131/D/2952/2017.pdf)。

68. 2021 年，人权高专办开展了一些同行学习活动，试行#Faith4Rights(信仰促进权利)工具包⁶⁵所载的互动方法和案例研究，包括与巴西和尼日利亚的公职人员合作(同奥斯陆宗教或信仰自由联盟合作)。还与莫桑比克米绍、奥斯陆、大不列颠及北爱尔兰联合王国牛津、比勒陀利亚、巴西乌贝兰迪亚多个城市的大学以及来自 60 多个国家的志奋领学者开展了其他一些活动。联合国人权机制一直是这些网络研讨会不可或缺的一分子。

69. 此外，人权高专办与防止灭绝种族罪行和保护责任办公室以及联合国不同文明联盟合作，与一些宗教行为体和信仰组织开展了一个同行学习方案，重点关注与宗教或信仰少数群体、仇恨言论、暴行罪、宗教场所、性别平等和不同信仰间对话有关的主题。⁶⁶ 此外，还与一些议员和信仰行为体举行了一系列关于宗教或信仰自由和可持续发展目标的月度高级别对话。

70. 2021 年，中东和北非区域办事处与防止灭绝种族罪行和保护责任办公室合作出版了一本手册，内容为让宗教行为体参与打击仇恨言论、防止煽动暴力及建设和平与包容性社会。⁶⁷ 该出版物指出，在整个中东和北非地区，少数群体，包括宗教或信仰少数群体的成员仍然受到严重歧视。

71. 在人权高专办在促进人权方面提供的技术合作的帮助下，突尼斯 2021 年 6 月 29 日关于宗教事务部组织结构的第 534 号法令规定设立一个负责人权和与监督宗教少数群体事务的组织和协会关系的办公室。宗教事务部监测股负责监测和跟踪伊玛目和其他男女神职人员遭受或造成的侵犯人权行为，根据人权高专办的建议，该监测股的任务范围现已扩大至基督教和犹太教神职人员。2021 年全年，人权高专办与该部密切合作，就监测股定期报告的起草进程和实质性内容提供指导，包括确保采取性别平等的办法。

72. 2021 年，乌克兰人权监测团继续记录与教会和宗教群体从乌克兰东正教会(UOC)过渡到乌克兰东正教会(OCU)有关的暴力事件，尽管 2019 年总统选举后相关事件数量有所下降。2021 年，监测团记录了与上述两个东正教会间紧张关系有关的两起暴力案件。监测团还注意到，2018 至 2019 年期间，在追究与教会过渡有关的暴力袭击和威胁肇事者的责任方面缺乏明显进展。

73. 2021 年，联合国多位人权专家警告说，数字化和 COVID-19 大流行对包括宗教少数群体在内的各少数群体造成了新一轮的污名化、种族主义和仇外心理，在这一背景下，关于宗教和表达自由的历史性共识受到了侵蚀。专家们还指出了一些不符合宗教、信仰、意见和表达自由的国家行为，包括使用反褻渎法和反叛教法，这令宗教或信仰少数群体，包括无神论者和持不同政见者容易受到歧视和暴力。⁶⁸ 此外，2021 年 7 月，几位人权专家表示关切的是，艾哈迈迪德穆斯林教派在世界多国遭受严重侵犯人权行为，但人们对该问题缺乏关注。⁶⁹

⁶⁵ 见 www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf。

⁶⁶ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf。

⁶⁷ 见 www.un.org/en/genocideprevention/documents/OHCHR-Notebook-Side-Binding.pdf。

⁶⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E。

⁶⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27305&LangID=E。

74. 乌克兰人权监测团记录了在被俄罗斯联邦占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市多个宗教团体的宗教或信仰自由受到的限制。⁷⁰ 穆斯林社区、乌克兰东正教会(OCU)和耶和华见证人仍然是克里米亚半岛受影响最严重的群体。⁷¹ 在克里米亚,俄罗斯执法机构继续以“劝说他人改宗”为由对宗教少数群体提起行政指控。监测团记录了以此为由起诉宗教组织或信徒的法院案件。⁷²

75. 在越南,人权高专办东南亚区域办事处继续与民间社会组织合作,加强它们在人权调查和记录方面的能力,以记录侵犯宗教或信仰自由以及少数群体土地权的标志性案件,并提请有关特别程序注意此类案件。越南通过立法手段对宗教活动施加了限制,特别是 2016 年《宗教法》除其他外对教会和宗教少数团体规定了接受监督和繁琐登记的要求。

L. 不同信仰间对话

76. 2021 年 7 月,高级专员指出,许多国家对公民空间的限制越来越严格。她强调了建立宗教或信仰少数群体网络和联盟的重要性,还提及了多数群体成员支持宗教或信仰少数群体平等及有效参与文化、宗教、社会、经济 and 公共生活权利的案例。她指出,联合国可以在规范性人权框架、软性法律标准和同行学习方法的基础上,为宗教行为体和其他各方参与讨论信仰和人权问题提供“安全空间”。⁷³

77. 2021 年 9 月,高级专员指出,少数群体问题论坛等专题论坛有助于拓展公民空间,促进相互理解,并通过听取基层意见丰富政府的审议工作。⁷⁴ 她还提到了新的《欧洲联盟性别问题行动计划三》,其中强调欧洲联盟应根据“信仰促进权利”框架支持动员宗教行为体促进性别平等。⁷⁵

78. 2021 年,人权高专办继续倡导突尼斯宗教事务部起草一份指南并为其提供技术支持,以列明伊玛目在推进其促进人权和民主社会的作用方面所作的主要承诺。该参考指南受《贝鲁特宣言》及其关于信仰促进权利的 18 项承诺的启发,旨在成为一项由传教伊玛目自己制定的实用基准。

⁷⁰ 见大会第 74/168 号决议。

⁷¹ 见 www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf; A/76/260, 第 14 段和第 29 至 31 段;和 A/HRC/47/58, 第 24 至 26 段。

⁷² 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间,人权高专办记录了 32 起以此类理由起诉宗教组织或信徒的法院案件,其中包括 14 个新教组织、10 个穆斯林组织和 2 个犹太教组织,以及 1 个天主教组织和 1 个摩门教组织。

⁷³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27279&LangID=E。

⁷⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27442&LangID=E。

⁷⁵ 见 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0017&from=EN>。

三. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络

79. 2021 年，基于全球对种族正义的关切以及 COVID-19 大流行对全世界少数群体造成的令人不安的影响，联合国消除种族歧视和保护少数群体网络大幅拓展了其行动领域。2020 年 12 月，该网络通过了 2021 至 2025 年的工作计划。⁷⁶

80. 3 月，该网络推出了其核对清单，以在国家一级加强联合国打击种族歧视和促进少数群体权利的工作，随后以阿拉伯文、法文、罗马尼亚文、俄文和西班牙文发布了该清单。⁷⁷ 该网络还开始让联合国国家工作队使用该清单，提供培训教材，并将清单纳入今后的分析工作，例如在共同国家分析文件和联合国可持续发展合作框架中审查人权的重要机构间行动。

81. 9 月 21 日，该网络在人权理事会第四十八届会议期间举行了一次会外活动，介绍其支持联合国系统处理种族歧视问题和在实践中加强少数群体权利的工作。这次活动突出了该网络的部分工作及今后的发展前景，并为与会员国和其他有关行为体，包括民间社会、学术界和广大公众就该网络 2022 至 2023 年工作规划开展相互协作提供了一个讨论的机会。

82. 在 2021 年全年，该网络成员努力补充联合国国家工作队 COVID-19 大流行社会经济应对计划中对人权的审查工作。相关小组从如何处理种族歧视和保护少数群体的角度对第一代国家分析与合作共同框架进行了分析。10 月，该网络为国家工作队举办了为期一个月的培训活动，内容涉及处理基于种族和族裔的歧视问题，以及在联合国方案的拟订过程中加强对少数群体、土著人民和其他群体的保护。

四. 结论

83. 秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中强调，全面落实所有人权必须成为每个社会从 COVID-19 大流行中恢复工作的核心，他还强调有必要重续社会契约。为了维护和建立信任，他呼吁各机构创建更好的方式倾听并考虑人民的意见，特别是经常被忽视的群体，如少数群体的意见。⁷⁸

84. 2022 年将迎来《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》发表三十周年。该节点带来了一个重要机会，可以评估并确定在执行《宣言》方面的制约因素和取得的成就，并确立今后的优先事项，包括在 COVID-19 大流行背景下的优先事项。本次周年纪念活动通过接触那些通常未被倾听的群体，应有助于阐明少数群体成员的生活现实和权利，并为民间社会有意义的参与创造渠道。

85. 当前的 COVID-19 大流行及其社会和经济后果对边缘化群体造成的影响尤其严重，为应对这一情况，人权高专办正在扩展其关于结构性不平等和普遍歧视的

⁷⁶ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN_Network_Racia_Discrimination_Protection_Minorities_Workplan2021.pdf。

⁷⁷ 见 www.youtube.com/watch?v=Q74L9g8s2Mo。

⁷⁸ 见 www.un.org/en/content/common-agenda-report/。

工作。人权高专办还将继续支持各国和其他相关行为体，确保它们在努力重建得更好时将人权作为相关工作的出发点。

86. 人权高专办的工作通过促进基于权利的分析和解决办法，重点关注那些有可能掉队的人，包括少数群体，将有助于解决令人震惊的高度不平等问题。人权高专办将通过将非洲人后裔确定为重点人群，进一步采取措施，扩大和深化其种族歧视方面的工作，使整个办事处为之努力。此外，人权高专办还承诺在其扩大的国家办事处管理计划中进一步加强关于不平等问题的工作。

87. 人权高专办正在通过其关于“进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程”的工作，以及长期的打击种族歧视和其他形式歧视的工作，为复苏工作提供支持，以促成更可持续、更公平和更公正的社会。

88. 人权高专办还将继续支持少数群体的参与权，包括通过重新设计的非洲人后裔问题在线研究金和显著扩大的少数群体研究金方案，向人权高专办和联合国外地办事处派驻高级研究员，以确保他们作为社会的积极成员发挥关键作用，并加强人权高专办在国家一级的少数群体工作。

89. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络将继续加强联合国各机构和实体的合作与协作，以处理与种族歧视和保护少数群体相关的问题。

90. 联合国国际人权机制在促进对少数群体的保护方面发挥着关键作用，人权高专办将继续支持其重要工作。
