

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 February 2022  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
политических, экономических, социальных  
и культурных прав, включая право на развитие**

**Резюме межсессионного однодневного обсуждения  
в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве  
на социальное обеспечение в контексте изменений  
в сфере труда**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\***

*Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 42/13 и решением 45/113 Совета по правам человека, содержит резюме межсессионного обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на социальное обеспечение в контексте изменений в сфере труда, состоявшегося 1 ноября 2021 года. Дискуссионная группа уделила особое внимание нормативному содержанию права на социальное обеспечение и соответствующим обязательствам государств в области прав человека, которые могут послужить ориентиром при разработке политики в сфере социальной защиты. Обсуждение предоставило государствам и соответствующим заинтересованным сторонам возможность ознакомиться с общим опытом и передовой практикой по усилению защиты права на социальное обеспечение. Государства, правообладатели и другие заинтересованные стороны указали на необходимость дальнейшего взаимодействия и возможности для технической помощи и сотрудничества в этой области.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющих доклад лиц.



## I. Введение

1. В своей резолюции 42/13 Совет по правам человека постановил провести до своей сорок пятой сессии однодневное межсессионное обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на социальное обеспечение в контексте изменений в сфере труда для выявления проблем и передового опыта. Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить краткий доклад об этой межсессионной дискуссии для представления на его сорок шестой сессии. Позднее в связи с кризисом ликвидности, затрагивающим Секретариат Организации Объединенных Наций, и ограничениями, введенными в связи с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), Совет в своем решении 45/113 постановил отложить групповое обсуждение, наметив провести его до сорок восьмой сессии, и представить соответствующий доклад на сорок девятой сессии.
2. В соответствии с вышеупомянутым решением и с учетом наличия конференц-услуг Совет по правам человека провел межсессионное обсуждение в формате дискуссионной группы 1 ноября 2021 года. Групповое обсуждение проходило под председательством заместителя Председателя Совета по правам человека Кивы Л. Бейн. С вступительным заявлением выступила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет. Модераторами дискуссии были начальник Сектора по развитию, экономическим и социальным вопросам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Тодд Хауленд; и исполняющий обязанности руководителя Секции экономических, социальных и культурных прав УВКПЧ Рио Хада.
3. В состав дискуссионной группы входили: руководитель направления инклюзивной социальной защиты в Международном альянсе по вопросам инвалидности Альради Абдалла; Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Мохамед Абдель-Монейм; генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шэран Берроу; директор по программам Центра по экономическим и социальным правам Кейт Дональд; специалист по программам в области расширения экономических прав и возможностей и статистики Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Исиува Айахен; директор Платформы для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов Мишель Левой; заместитель директора Программы социальной защиты организации «Женщины в процессе глобализации и организации неформального сектора экономики» Рейчел Муссие; министр труда, производственных отношений и создания рабочих мест Намибии Утони Нуйома; директор программы «Глобальная социальная справедливость» Инициативы «Диалог по вопросам политики» Колумбийского университета Изабель Ортис; Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Джерард Куинн; директор Департамента социальной защиты Международной организации труда (МОТ) Шахра Разави; и член правления Европейского молодежного форума Мария Родригес Алькасар.
4. За выступлениями членов дискуссионной группы последовали прения под председательством г-жи Бейн. С заявлениями выступили представители следующих государств: Австралии, Аргентины, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Египта, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Китая, Кубы, Марокко, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Южной Африки. В мероприятии также приняли участие следующие неправительственные организации (НПО): Международный совет по правам человека, Международное движение за оказание помощи бедствующим группам населения — «четвертый мир» и организация «За повышение роли матерей».
5. Однодневная дискуссия состояла из четырех заседаний, каждое из которых было посвящено различным аспектам права на социальное обеспечение. Первое заседание было посвящено праву на социальное обеспечение в контексте

меняющегося мира труда; второе заседание — вопросам реального равенства и недискриминации; на третьем заседании рассматривалась тема фискального пространства для социальной защиты и обязательства государств в области прав человека; и на четвертом заседании обсуждалось право на социальное обеспечение в контексте восстановления после COVID-19.

## II. Общая информация

6. Право на социальное обеспечение признано во многих договорах по правам человека<sup>1</sup>, в том числе во Всеобщей декларации прав человека (ст. 22) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 9–10). Согласно замечанию общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, социальное обеспечение имеет центральное значение для гарантирования человеческого достоинства для всех. Его цель заключается в предоставлении гарантированного дохода и поддержке всех людей на протяжении всей их жизни при уделении особого внимания наиболее обездоленным и маргинализированным группам. Такая поддержка, будь то в денежной или натуральной форме, оказывается без дискриминации в целях обеспечения защиты в случае: а) отсутствия трудового дохода из-за болезни, инвалидности, беременности и родов, производственной травмы, безработицы, наступления старости или смерти кого-либо из членов семьи; б) недоступности медицинских услуг из-за их высокой стоимости; или с) недостаточного размера семейных пособий, в частности на детей или взрослых иждивенцев.

7. Несмотря на прогресс в деле расширения охвата систем социальной защиты во многих регионах мира, право человека на социальную защиту еще не стало реальностью для большинства населения планеты. Кризис COVID-19 сделал реализацию этого права еще более насущной и неотложной задачей. Пандемия обнажила уязвимости социальной и экономической системы, при которой не осуществляются достаточные инвестиции в реализацию таких прав, как социальная защита и здравоохранение, выявив пробелы в охвате, указав на неадекватность пособий по социальной защите и усугубив глубоко укоренившееся неравенство. Для построения после пандемии будущего на более совершенной основе важно, чтобы страны осуществляли надежную, основанную на правах человека стратегию социальной защиты для обеспечения восстановления, ориентированного на человека, и инклюзивного будущего.

8. В ходе обсуждений в дискуссионной группе были рассмотрены вопросы о том, как нормативное содержание права на социальное обеспечение и соответствующие обязательства государств в области прав человека могут служить ориентиром при разработке политики в области социальной защиты на национальном и международном уровнях. Обсуждение предоставило государствам и соответствующим заинтересованным сторонам возможность ознакомиться с общим опытом и передовой практикой по усилению защиты права на социальное обеспечение. Разнообразная группа государств положительно отзывалась о праве на социальное обеспечение и необходимости сделать это право реальностью для всех. Государства, правообладатели и другие заинтересованные стороны указали на

<sup>1</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин закрепляет право женщины на социальное обеспечение, особенно в случаях выхода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, старости или другой нетрудоспособности (ст. 11). Конвенция о правах ребенка признает право ребенка на социальное обеспечение и социальное страхование (ст. 26). Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей устанавливает право всех трудящихся-мигрантов на социальное обеспечение наравне с гражданами, а также на возмещение взносов, если они не могут получить доступ к пособиям (ст. 27). Конвенция о правах инвалидов подтверждает право инвалидов на социальную защиту без дискриминации по признаку инвалидности и предусматривает шаги, которые должны быть предприняты государствами-участниками для обеспечения и поощрения реализации этого права (ст. 28).

необходимость дальнейшего взаимодействия и возможности для технической помощи и сотрудничества в этой области.

### **III. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы**

#### **A. Церемония открытия на высоком уровне**

9. В своем вступительном слове<sup>2</sup> Верховный комиссар заявила, что социальное обеспечение облегчает доступ к медицинскому обслуживанию, защищает людей от бедности и обеспечивает реализацию основных экономических и социальных прав, включая право на питание, воду, жилье, здоровье и образование. Нынешняя пандемия и изменения в мире труда сделали реализацию права на социальное обеспечение делом чрезвычайной срочности.

10. Верховный комиссар отметила усилия государств по расширению охвата социальной защиты в ответ на пандемию COVID-19 и заметила, что такие страны, как Малави, Перу, Соединенные Штаты, Филиппины и Финляндия, расширили охват социальной защиты на тех, кто обычно из него исключен, например работников неформального сектора, фрилансеров и самозанятых, включая тех, кто работает в «гиг-экономике». Она приветствовала структурные изменения, проводимые для мобилизации внутренних ресурсов, включая введение более прогрессивных систем налогообложения, как это было сделано в Аргентине и Боливии (Многонациональном Государстве), для создания более широкого фискального пространства для социальной защиты.

11. Верховный комиссар подчеркнула, что еще многое предстоит сделать, чтобы право на социальное обеспечение стало реальностью для всех. Возобновление солидарности — внутри каждого общества и между странами — стало краеугольным тезисом доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня»<sup>3</sup>, в котором он призвал к обновлению общественного договора и глобальному новому соглашению для борьбы с неравенством и лучшего восстановления после пандемии. Она подчеркнула, что содержание права на социальное обеспечение должно служить ориентиром для государств при разработке комплексных систем социальной защиты, помогая им перейти от временных и разовых мер к более долгосрочной политике.

12. В заключение она подчеркнула тот факт, что все государства способны сделать больше в этом направлении, и вновь заявила о решающей роли международного сотрудничества в оказании помощи менее развитым странам в совершенствовании их систем социальной защиты на благо всех.

#### **B. Первое заседание: право на социальное обеспечение и меняющийся мир труда**

13. В своем выступлении г-жа Разави заявила, что, несмотря на прочную нормативную базу права на социальное обеспечение, а также убедительные доказательства того, как социальная защита уменьшает неравенство, более 50 процентов населения мира лишены своего права человека на социальное обеспечение. Этот пробел объясняется тремя основными причинами. Во-первых, это недостаточная формализация рынка труда, которая является результатом плохо адаптированного трудового законодательства, которое во многих странах исключает подавляющее большинство работающего населения из сферы труда и социальной защиты; во-вторых, — рост так называемых гибких, временных и неформализованных форм работы; и, в-третьих, — это миф о том, что у стран либо есть, либо нет пространства для фискального маневра, который игнорирует тот исторический факт,

<sup>2</sup> Текст заявления см. URL: [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27739](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27739).

<sup>3</sup> A/75/982.

что существующие в Европе системы социального обеспечения были созданы в то время, когда доходы этих стран находились на том же или даже еще более низком уровне, чем доходы многих развивающихся стран в настоящее время.

14. Г-жа Разави призвала государства обратить эти тенденции вспять, адаптировав необходимую правовую базу в сфере труда, включая минимальную заработную плату и условия труда; идя по пути формализации экономики; и распространяя социальную защиту на различные группы населения, занятые в неформальном секторе экономики. Она призвала государства повысить справедливость в сборе налогов, опираясь на принцип солидарности, чтобы обеспечить справедливое привлечение ресурсов и не создавать чрезмерного бремени для тех, кто имеет ограниченные средства. Наконец, она подчеркнула, что кризис COVID-19 продемонстрировал важную роль государства в восстановлении общественного договора путем внедрения гарантий против злоупотребления властью, таких как доступные и эффективные процедуры подачи жалоб и апелляций.

15. Г-жа Барроу подчеркнула тяжелое положение 1,6 млрд работников неформальной экономики, которые не имеют никакой социальной защиты, а также тех работников, которые имеют определенную форму трудового договора, но при этом имеют ограниченный доступ к социальной защите и уязвимы к экономическим, климатическим и другим потрясениям. Новый социальный договор, в основе которого лежит достойная работа и всеобщая социальная защита, построенный на солидарности и разделении богатства, является ключом к равенству и инклюзивному росту. Она подчеркнула важность комплексных систем, построенных на международных трудовых стандартах, особенно на Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202), которые ориентированы на поддержку доходов и доступ к бесплатному здравоохранению, образованию и другим услугам. Такая защита является доступной для государств, и, согласно данным исследований, инвестиции в социальную защиту приносят прибыль, размер которой достигает 1,9 процента. Она призвала страны разработать собственные планы действий по расширению охвата социальной защиты, включая подробную информацию о требуемом финансировании и необходимой поддержке, на основе социального диалога между правительствами, работниками и работодателями. Она высоко оценила предложение о создании глобального фонда социальной защиты как необходимую инициативу для поддержки развивающихся стран. В заключение она подчеркнула, что акцент Совета по правам человека на социальной защите может способствовать расширению международного сотрудничества по этому важнейшему вопросу.

16. Г-н Абдель-Монеим подчеркнул важность права на социальное обеспечение и охарактеризовал международно-правовую базу в области прав человека, лежащую в основе социальной защиты. Он напомнил, что согласно статье 22 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение и имеет право на реализацию этого права посредством национальных усилий и международного сотрудничества. Кроме того, в соответствии со статьей 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах каждый человек имеет право на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам внесло неоценимый вклад в дальнейшее развитие нормативного наполнения этого права. Он подчеркнул, что право на социальное обеспечение требует от государств использования показателей и национальных ориентиров для содействия мониторингу осуществления ими этого права. Наконец, важно обеспечить постепенную реализацию данного права, выходящую за рамки минимально необходимых уровней, как было подчеркнуто Комитетом.

17. В ходе последовавшего за этим обсуждения представители государств отметили, что пандемия подтвердила ценность социальной защиты и высветила тот факт, что системы социальной защиты во всем мире недофинансируются. Был выявлен ряд вызовов, включая изменения в мире труда. Новые технологии привели к созданию возможностей для квалифицированной занятости, но также ликвидировали рабочие места с более рутинными функциями, непропорционально затронув уязвимых и

маргинализированных членов общества. Несколько представителей, включая представителя Исламской Республики Иран, также подчеркнули, как экономические санкции подрывают способность их стран отстаивать право на социальное обеспечение своего населения.

18. Участники поделились примерами того, как они расширили охват социальным обеспечением своего населения. Представитель Соединенных Штатов обратила внимание на программы здравоохранения своей страны — Medicare и Medicaid — и различные другие программы социальной поддержки и оказания услуг детям, малообеспеченным семьям и пожилым людям. Делегат от Южной Африки подчеркнула конституционный мандат ее страны по продвижению социальной и экономической справедливости; возможность защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав; и ее комплексную программу социальной помощи. Она также подчеркнула важность других услуг, финансируемых государством, таких как обязательное начальное образование, здравоохранение, жилье, основные услуги, общественные работы, поддержка микро- и малых предприятий, а также прогрессивная перераспределительная система налогообложения.

19. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что в соответствии с Конституцией его страны все люди имеют право на социальное обеспечение, гарантирующее их здоровье и защиту в случае материнства, отцовства, болезни, инвалидности, старости и жилищных потребностей, среди прочих обстоятельств социального обеспечения. В 2011 году правительство запустило социальную пенсию для пожилых людей на основе минимальной заработной платы.

20. Делегат от Индии рассказала о флагманских программах своей страны по всеобщему социальному обеспечению и всеобщему здравоохранению и обратила внимание на проблемы в обеспечении социального обеспечения мигрантов. Хотя правительство заключило двусторонние соглашения о социальном обеспечении для защиты интересов индийских специалистов, работающих за рубежом, такие двусторонние соглашения имеют ограниченную сферу действия. Таким образом, Индия сотрудничает с МОТ и Международной организацией по миграции в целях содействия более широкой ратификации соответствующих конвенций.

21. Несколько выступающих также рассказали о шагах, предпринятых их правительствами в ответ на пандемию COVID-19. Представитель Марокко подчеркнул меры, принимаемые для приоритетного обеспечения всеобщего социального охвата посредством обязательного медицинского страхования, предоставления семейных пособий всем домохозяйствам и обеспечения социальных пенсий и компенсаций за потерю работы для работающего населения. Делегат от Кубы пояснила, что после пандемии правительство ее страны увеличило гарантии заработной платы для женщин, ухаживающих за детьми и пожилыми людьми, а также для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, и сохранило пенсионные выплаты.

22. Представитель Египта пояснил, что, согласно Конституции его страны, право каждого гражданина на социальное обеспечение гарантируется в случаях инвалидности, старости и безработицы. Согласно национальному законодательству государство обязано обеспечить соответствующую пенсию для мелких фермеров, сельскохозяйственных рабочих, рыбаков и работников неформального сектора. Правительство Египта отреагировало на текущую пандемию путем включения 411 000 новых семей в программу условной денежной поддержки, предоставления грантов для работников неформального сектора и создания фонда чрезвычайных субсидий для выплат работникам, зарплата которых была приостановлена из-за пандемии. С тех пор как правительство приступило к реализации программы экономических реформ, расходы на программы социальной защиты увеличились, особенно в последнее пятилетие.

23. В своих заключительных замечаниях г-жа Разави высоко оценила прогресс, достигнутый государствами в реализации права на социальное обеспечение. Г-н Абдель-Монеим подчеркнул важность всеобъемлющей правовой базы на

глобальном уровне и необходимость совершенствования существующих механизмов мониторинга.

### **С. Второе заседание: поощрение фактического равенства и недискриминации при осуществлении права на социальное обеспечение**

24. В своем выступлении г-н Нуйома заявил, что, хотя в Намибии существуют как программы, основанные на взносах, включая пособия по беременности и родам, пособия по болезни, пенсионные выплаты, пособия по инвалидности и смерти, компенсационные выплаты работникам, так и программы, не основанные на взносах, такие как пенсии по старости, субсидии по инвалидности, субсидии на детей и по патронатному уходу и пособия ветеранам войны, охват неформального сектора остается серьезной проблемой.

25. Для повышения охвата в 2016 году Намибия провела исследование характеристик неформального сектора и разработала стратегическую инициативу по содействию расширению льгот по социальному обеспечению для тех, кто занят в неформальном секторе, в том числе путем определения необходимых правовых и политических реформ. Правительство завершает разработку проекта создания Национального пенсионного фонда социального обеспечения в качестве механизма пенсионного обеспечения всех работающих намибийцев. Кроме того, в ответ на пандемию COVID-19 Комиссия по социальному обеспечению инвестировала 22,1 млн намибийских долл. в субсидирование заработной платы и на помощь тем, кто занят в неформальном секторе. В заключение он призвал государства содействовать созданию достойных рабочих мест и системы социальной защиты, направленных на искоренение бедности и устойчивое восстановление экономики, в рамках усилий по восстановлению по принципу «лучше, чем было».

26. Г-н Абдалла подчеркнул важность социальной защиты людей с инвалидностью, учитывая барьеры, с которыми они сталкиваются в доступе к образованию, достойной работе и возможностям получения средств к существованию со справедливым вознаграждением. Люди с инвалидностью часто несут дополнительные расходы на жизнь, связанные с их инвалидностью, такие как покупка инвалидных колясок и ассистивных устройств, а также оплата услуг помощников, услуг по уходу и доступного транспорта. Если эти дополнительные расходы не будут также покрываться программами социальной защиты, люди с инвалидностью рискуют оказаться в бедности, быть исключенными из общественной жизни и попасть в зависимость от окружающих.

27. В свете дополнительных препятствий, с которыми они сталкиваются, важно обеспечить людям с ограниченными возможностями здоровья возможность беспрепятственного доступа как к базовым программам гарантированного дохода, так и к программам покрытия расходов, связанных с инвалидностью. Среди положительных примеров — всеобщая схема субсидирования ассистивных устройств в Судане, финансовую поддержку которой оказывают правительство и Международный комитет Красного Креста. Несмотря на некоторые проблемы, эта схема помогла расширить участие и независимость людей с инвалидностью.

28. Г-жа Родригес Алькасар отметила, что, несмотря на то, что молодые люди составляют почти 20 процентов населения мира, их редко приглашают к участию в обсуждении чего-либо, выходящего за рамки молодежной политики. В развивающихся странах дети и молодые люди больше всего подвержены риску бедности и социальной изоляции. Многие пережили бесконечный цикл работы качестве подмастерьев, временных или неоплачиваемых работников, а также нестандартных форм занятости. Они также сталкиваются с ограниченным охватом социальной защиты, поскольку некоторые государства требуют, чтобы молодые люди проработали не менее года, прежде чем они смогут получить доступ к пособиям по безработице, или вводят требования о минимальном возрасте. В некоторых случаях эти пробелы не позволяют молодым людям делать взносы в пенсионную систему до

достижения ими 30-летнего возраста, что подрывает устойчивость систем социального обеспечения.

29. Учитывая это, г-жа Родригес Алькасар призвала государства перенести акцент систем социального обеспечения с решения проблемы безработицы на борьбу с бедностью и социальной изоляцией. Такой подход предусматривает прекращение дискриминации по возрастному признаку в доступе к социальной помощи, чтобы обеспечить более широкий охват молодежи, особенно тех, кто наиболее уязвим для социальной изоляции и бедности. Крайне важно обеспечить, чтобы все молодые люди, независимо от их статуса занятости, имели равный доступ к социальной защите и поддержке доходов, а также устранить возрастные критерии отбора, которые лишают многих молодых людей возможности получить доступ к пособиям по социальной защите. В заключение она подчеркнула настоятельную необходимость борьбы с уклонением от уплаты налогов, которая является способом привлечения средств для систем социального обеспечения и социальной защиты.

30. В своем выступлении г-жа Левой особо отметила трудную ситуацию, в которой находятся мигранты, не имеющие документов. Наличие неупорядоченного миграционного статуса не только повышает риск бедности и социальной изоляции, но и ограничивает доступ мигрантов к льготам и системам поддержки. Нелегальные мигранты часто работают в неформальном секторе и как следствие непропорционально страдают от пандемии COVID-19 и еще больше зависят от неформальных сетей поддержки. Тем не менее в таких государствах, как Бельгия, Испания, Италия, Португалия, Франция и Швеция, где нелегальные мигранты получили доступ к национальным системам здравоохранения для получения профилактической и лечебной помощи, произошли некоторые обнадеживающие сдвиги. Например, в Ирландии в ответ на пандемию мигрантам без документов был предоставлен полный доступ к социальному обеспечению и здравоохранению, а правительство гарантировало, что во время пандемии данные не будут передаваться поставщиками услуг сотрудникам иммиграционной службы. В Швейцарии в кантоне Женева субсидии на заработную плату были распространены на работников с нестабильной занятостью, потерявших работу в первую волну пандемии, в число которых непосредственно входят работники, не имеющие документов. В 2020 году Министерство здравоохранения Нидерландов обеспечило, чтобы все люди, независимо от их миграционного статуса, имели доступ к жилью. В заключение г-жа Левой подчеркнула, что формирование инклюзивного общества, основанного на благополучии, безопасности, правах, здоровье и справедливости, всегда должно иметь приоритет над проблемами иммиграции.

31. В ходе последовавших за этим дебатов представители государств обсудили, каким образом их соответствующие системы социальной защиты поддерживают и обеспечивают фактическое равенство и недискриминацию. Представитель Финляндии подчеркнула тот факт, что в соответствии с Конституцией ее страны каждый человек имеет право на социальное обеспечение. Кроме того, система была приспособлена к потребностям, которые возникают у разных людей на протяжении своей жизни. В результате система социального обеспечения смогла гибко реагировать на новый мир труда и на вызовы, брошенные пандемией COVID-19. Представитель Южной Африки напомнила, что первое демократически избранное правительство Южной Африки унаследовало расово разделенное общество, в котором более половины чернокожего большинства населения считалось бедным, и расово сегрегированную систему благосостояния, которая предоставляла обширные социальные услуги и льготы белым. По этой причине она подчеркнула необходимость постоянной оценки того, способствует ли система социальной защиты обеспечению реального равенства и недискриминации.

32. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что Конституция его страны закрепляет право на равенство и недискриминацию мужчин и женщин в сфере труда и гарантирует доступ к социальному обеспечению для всех, включая домохозяйек. Правительство также применяет меры позитивной дискриминации в отношении уязвимых лиц или групп, которые сталкиваются с дискриминацией или подвергаются маргинализации. Делегат Китая обратил внимание на систему

социальной защиты его страны, которая включает в себя базовую пенсионную систему, охватывающую более 1 млрд человек, и базовое медицинское страхование, охватывающее свыше 1,3 млрд человек.

33. Говоря о планах на будущее, делегат Финляндии подчеркнул, что работа международных договорных органов по правам человека может помочь в руководстве реформами социального обеспечения, чтобы обеспечить охват каждого человека в новом мире труда. Было предложено, чтобы Совет по правам человека, УВКПЧ и другие многосторонние органы по правам человека уделяли больше внимания вопросам социального обеспечения. Представитель Китая призвал многосторонние органы по правам человека, такие как Совет по правам человека и УВКПЧ, уделять больше внимания вопросу социального обеспечения и принимать конкретные меры.

34. Делегат Австралии подчеркнул уникальные потребности людей с инвалидностью в социальном обеспечении, отметив, что во всем мире слишком многие люди с инвалидностью не получают личной, социальной, экономической или терапевтической поддержки, необходимой для максимального раскрытия их потенциала для участия в жизни общества в качестве равноправных членов. Государствам было предложено разработать более совершенные, более инклюзивные системы на будущее, в том числе путем привлечения людей с инвалидностью и представляющих их организаций к проектированию, разработке и внедрению систем социального обеспечения. Кроме того, при разработке политики следует руководствоваться общим принципом, согласно которому люди с инвалидностью лучше других осведомлены о том, как можно удовлетворить их потребности.

35. Представитель НПО Международный совет по правам человека заявил, что необходимо пересмотреть концепции и основы, на которых базируется общественный договор, и принять экономическую политику, способствующую созданию справедливых возможностей для трудоустройства и всеобъемлющей системы социальной защиты, основанной на социальной справедливости.

36. В своих заключительных замечаниях г-жа Левой отметила, что в рамках системы прав человека был накоплен важный массив доказательств необходимости обеспечения прав мигрантов, не имеющих документов. Она приветствовала тот факт, что, особенно в Европейском союзе, предпринимается ряд многообещающих усилий для урегулирования статуса не имеющих документов мигрантов и обеспечения более регулярных путей миграции с достойной работой. Г-н Абдалла вновь подчеркнул необходимость проведения консультаций с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями при разработке и реализации схем социальной защиты. Г-жа Родригес Алькасар призвала правительства защитить право молодых людей на социальное обеспечение как жизненно важную социальную инвестицию и отменить критерии дискриминации по возрасту. Она с обеспокоенностью отметила, что, если не будут приняты меры для того, чтобы сделать системы социальной защиты инклюзивными для молодых людей, существует риск увековечивания цикла неравенства на протяжении многих поколений.

#### **D. Третье заседание: фискальное пространство для социальной защиты и обязательства государств в области прав человека**

37. Г-жа Дональд заявила, что растущее признание обязательств в области прав человека является важной призмой, через которую следует рассматривать фискальную политику. В этой связи она особо отметила работу Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и специальных процедур Совета по правам человека, а также консолидацию права прав человека в «Принципах прав человека в фискальной политике», разработанных Центром по экономическим и социальным

правам<sup>4</sup>. Она также напомнила, что Верховный комиссар по правам человека недавно призвала перейти к экономике, способствующей соблюдению прав человека.

38. Она предостерегла от применения критерия «эффективности» к социальному обеспечению, поскольку такой подход часто приводит к узкому определению целевой аудитории и большим ошибкам исключения, а также к фискальной консолидации и сокращению социальных расходов. В соответствии с правом прав человека, включая статью 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, государства призваны использовать «максимальные пределы имеющихся ресурсов» для финансирования товаров, услуг и инфраструктуры, включая всеобъемлющие схемы социальной защиты, с целью достижения постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав. Она подчеркнула, что правительствам необходимо мобилизовать свои ресурсы на справедливой и социально равноправной основе, обращая внимание на то, кто «оплачивает счета» и как можно привлечь больше ресурсов от тех, кто может позволить себе платить. В этой связи Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сделал ряд соответствующих рекомендаций, таких как введение более прогрессивного налогообложения и пресечение налоговых злоупотреблений со стороны многонациональных корпораций. Г-жа Дональд также отметила, что, по мнению экспертов, даже умеренный налог на богатство может мобилизовать 1,5–3,5 процента валового внутреннего продукта в некоторых странах, чего в некоторых случаях может быть достаточно для покрытия до 60 процентов расходов на социальную защиту. В заключение она подчеркнула обязательство государств сотрудничать на международном уровне и следить за тем, чтобы их действия и поведение не наносили ущерба людям, например ограничивая фискальное пространство более бедных стран путем применения несправедливых правил, режимов или соглашений.

39. В своем выступлении г-жа Ортис обратила внимание на существующие практически во всех странах варианты финансирования систем социальной защиты, в том числе путем перераспределения государственных расходов на социальную защиту; увеличения налоговых поступлений за счет прогрессивного налогообложения и изучения различных источников, таких как подоходный налог или налог на богатство, прибыль корпораций и финансовую деятельность; расширения сферы охвата социального обеспечения и увеличения доходов от взносов путем поощрения перехода от неформального к формальному сектору; увеличения помощи и трансфертов, в том числе через предлагаемый глобальный фонд социальной защиты; ликвидации незаконных финансовых потоков; использования бюджетных резервов и валютных резервов центрального банка; реструктуризации существующей задолженности или изучения вариантов низкочастотного заимствования; и принятия более благоприятной макроэкономической системы, которая позволяет увеличить дефицит бюджета и повысить уровень инфляции без угрозы для макроэкономической стабильности.

40. Г-жа Ортис подчеркнула тот факт, что бюджетные решения часто принимаются кулуарно в министерствах финансов. Хотя советы международных финансовых институтов принимаются в расчет, не уделяется должного внимания распределительному воздействию этих решений, особенно на людей, живущих в бедности. Она призвала государства обеспечить полное изучение всех возможных вариантов фискальной политики и их социальных последствий с целью определения набора альтернативных вариантов политики в рамках открытых национальных социальных диалогов для достижения положительных результатов в области прав человека.

41. В ходе последовавшего обсуждения делегат от Южной Африки обратила внимание на структурные барьеры, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны при расширении охвата и финансировании систем социального обеспечения, такие как низкий уровень экономического развития, высокая внешняя задолженность,

<sup>4</sup> URL: [www.cesr.org/principles-human-rights-fiscal-policy/#:~:text=The%20Principles%20for%20Human%20Rights,and%20assessment%20of%20fiscal%20policies.](http://www.cesr.org/principles-human-rights-fiscal-policy/#:~:text=The%20Principles%20for%20Human%20Rights,and%20assessment%20of%20fiscal%20policies.)

высокая доля неформального сектора, низкая способность делать взносы, бедность и безработица. По этой причине необходимо укрепление международной солидарности путем расширения сотрудничества в области международной торговли и инвестиций, облегчения и реструктуризации внешнего долга, а также ликвидации незаконных финансовых потоков и уклонения от уплаты налогов. Кроме того, важно усилить обязательства по выполнению целевых показателей официальной помощи в целях развития. Представитель Индонезии отметил, что пандемия COVID-19 привела к росту неопределенности и неравномерному восстановлению мировой экономики.

42. Участники спросили, как страны смогут инвестировать в социальное обеспечение в условиях ограниченного бюджетного пространства и конкурирующих приоритетов, и какие меры должен принять Совет по правам человека для решения глобальной и внутренней неопределенности, которая может поставить под угрозу будущий экономический рост.

43. В ответ на это г-жа Ортис вновь подчеркнула важность проведения открытых национальных диалогов по бюджетным вопросам и необходимость обеспечения того, чтобы решения не принимались за закрытыми дверями технократами. Государства должны рассмотреть все варианты высвобождения большего фискального пространства и проводить оценку воздействия на права человека при принятии решения о дальнейших действиях. Г-жа Дональд также подчеркнула, что все страны имеют потенциал для расширения своего фискального пространства за счет эффективного и прогрессивного налогообложения, ориентированного на обеспеченные слои населения и транснациональные корпорации. В то же время существуют ограничения, которые необходимо преодолевать на путях международной солидарности; страны с высоким уровнем дохода должны делать больше в этом отношении. Она также подчеркнула полезность рекомендаций договорных органов по правам человека и специальных процедур, а также работу НПО по разработке указаний и рекомендаций по расширению фискального пространства на справедливой основе.

## **Е. Четвертое заседание: право на социальное обеспечение в центре нового общественного договора**

44. Г-жа Муссие описала возможные политические решения для распространения социальной защиты на работников неформальной экономики и подчеркнула, что женщины часто сталкиваются с самыми низкооплачиваемыми и небезопасными формами занятости. Более того, перепредставленность женщин в неформальном секторе может еще более усугубляться их миграционным статусом, инвалидностью, возрастом, расовой, этнической, религиозной или иной принадлежностью. Для предотвращения их исключения и в рамках нового социального договора политические рекомендации должны быть сосредоточены вокруг трех ключевых областей: представительство, признание и перераспределение. Представительство требует, чтобы женщины, занятые в неформальной экономике, были учтены и представлены «за столом переговоров», где разрабатываются, реализуются и контролируются меры социального обеспечения. Признание требует разработки политики, признающей всю работу, выполняемую женщинами, включая оплачиваемый и неоплачиваемый труд в неформальной и формальной экономике, а также неоплачиваемый труд по уходу за больными дома и в обществе. Меры социальной защиты, такие как всеобщие денежные пособия на детей и матерей, школьное питание, всеобщие социальные пенсии и бесплатные и качественные государственные услуги по уходу, могут помочь уменьшить и перераспределить неравную долю неоплачиваемого труда женщин по уходу, тем самым предоставив им больше времени для занятия оплачиваемой работой.

45. Наконец, перераспределение требует более справедливого распределения богатства и ресурсов через системы социальной защиты, основанные на социальной солидарности и коллективном финансировании. Следует признать, что оплачиваемый и неоплачиваемый труд женщин по уходу заполняет пробелы в системах социальной защиты. В отношении самозанятых работников с низким и нерегулярным доходом

г-жа Муссие предложила, чтобы их взносы в системы социального страхования частично или полностью субсидировались государством или работодателями в формальной экономике, которые получают прибыль от их работы. Наконец, она призвала к усилению мандата и расширению сферы деятельности УВКПЧ для устранения пробелов в охвате социальной защиты, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, работающие в неформальном секторе экономики.

46. Г-н Куинн заявил, что существующая социальная модель достигла своих лимитов, поскольку она предполагает, что активное участие на рынке труда позволит гражданам удовлетворять свои основные потребности в паутине рыночных сделок. Эта модель игнорирует реальное структурное неравенство, с которым сталкиваются многие группы населения на рынке труда, в том числе люди с инвалидностью. Он подчеркнул, что люди с инвалидностью часто рассматриваются не как «экономически активные граждане», а как пассивные получатели помощи, когда считается, что они «неактивны на рынке» и не способны удовлетворить свои собственные потребности без посторонней помощи.

47. Г-н Куинн призвал к тому, чтобы системы социального обеспечения основывались на философии социальной интеграции. Социальные инвестиции являются не просто функцией экономического развития, но и необходимым условием его долгосрочного успеха. Поэтому социальное обеспечение должно выходить за рамки компенсации отсутствия на рынке труда; для людей с ограниченными возможностями здоровья, оно должно быть основано на их автономии и самостоятельности и направлено на создание условий для их самостоятельности. Он вновь заявил, что меры социальной защиты должны быть направлены на поддержку активной гражданской позиции людей с инвалидностью, как того требует статья 19 Конвенции о правах инвалидов, в которой закреплено право на самостоятельную жизнь и включение в общество.

48. Г-жа Ияхен заявила, что пандемия COVID-19 увеличила гендерный разрыв в странах Карибского бассейна из-за растущего спроса на неоплачиваемую работу по уходу и перепредставленности женщин в секторах, наиболее пострадавших от пандемии, таких как туризм, оптовые и розничные услуги и работа в сфере продаж. Многие работающие матери полностью выбыли из состава рабочей силы из-за длительного двойного и тройного бремени работы по уходу. В результате этого социальная защита, учитывающая гендерные аспекты, имеет решающее значение для устранения укоренившегося гендерного неравенства и норм. Положительные примеры усилий, предпринятых в странах Карибского бассейна, включают исследование потенциальных экономических преимуществ всеобщего качественного ухода за детьми в Барбадосе и оценку бюджетов и фискального пространства, проведенную в Сент-Люсии с целью увеличения расходов на обеспечение всеобщего доступа к услугам по уходу за детьми. В Сент-Люсии также был реализован пилотный проект, в рамках которого правительство предоставило денежную поддержку 25 бенефициарам (одиноким женщинам, возглавляющим домохозяйства с детьми) на уход за детьми, жилье и средства к существованию, техническое и профессиональное образование, помощь в обучении счету и грамотности, а также психосоциальную поддержку.

49. В заключение г-жа Ияхен выделила ряд приоритетов для обеспечения социальной защиты с учетом гендерных факторов, таких как политика занятости, дружественная к семье, включая оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и гибкий график работы; гендерно-чувствительная активная политика на рынке труда, включая программы обучения и трудоустройства, образование для взрослых и субсидии на трудоустройство; государственные инвестиции для устранения нехватки мест в доступных по цене детских учреждениях; усилия по улучшению регистрации и продвижению долгосрочного включения работников неформального сектора, включая домашних работников, в системы социальной защиты; и улучшение связей и взаимодействия между службами для женщин, пострадавших от гендерного насилия, и обеспечение доступа к социальной защите.

50. В ходе последовавшей дискуссии представители государств подчеркнули необходимость перемен, призвав к всеобщему социальному обеспечению, предусмотренному в стандартах и рекомендациях МОТ. Делегат от Аргентины

призвал государства сосредоточиться на достижении социальной интеграции и уважения достоинства трудящихся через трехсторонние системы и социальный диалог. Представитель Южной Африки призвала страны обеспечить, чтобы социальная защита учитывала гендерные аспекты и решала проблему неравного бремени неоплачиваемого труда по уходу за женщинами, тем самым обеспечивая, чтобы никто не остался без внимания и давая возможность каждому участвовать в жизни общества, как это предусмотрено Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

51. Представитель НПО «За повышение роли матерей» подчеркнула, что в рамках нового общественного договора неоплачиваемый труд по уходу должен быть признан важнейшей функцией, поскольку он поддерживает экономику и приносит пользу обществу в целом. Поддержка неоплачиваемого труда по уходу через социальную защиту является как коллективной обязанностью, так и инвестицией. Представитель НПО Международное движение АТД «Четвертый мир» сообщил, что его организация осуществила пилотный проект в Гаити, разработанный в сотрудничестве с местными общинами. Она помогла беднейшим семьям в Порт-о-Пренсе получить доступ к базовым программам социального обеспечения. Учитывая успех проекта, он призвал государства привлекать людей к разработке, реализации и оценке политики социальной защиты, чтобы охватить беднейшие слои населения и обеспечить устойчивый доступ к услугам для всех, а также запустить процессы, которые могли бы использовать опыт малых предприятий и интегрировать его в национальные системы.

52. В своих заключительных замечаниях участники дискуссии подчеркнули потребность в смене парадигмы. Г-жа Левой заявила, что необходимо срочно решить проблему лакун в социальной защите, с которой сталкиваются работники неформального сектора, такие как продавцы еды и сборщики мусора, а также люди, занимающиеся неоплачиваемой работой по уходу за больными, все из которых выполняют насущно важные для общества функции во время пандемии COVID-19. Любой новый социальный договор должен предусматривать распространение социального страхования на всех работников, а также расширение социальной помощи за счет прогрессивного налогообложения и финансирования общественных услуг по уходу, особенно в сфере здравоохранения и ухода за детьми. Г-н Куинн, подтвердив неадекватность существующих систем социальной защиты, повторил свой призыв к переосмыслению социального договора, основанного на обеспечении видимости всех групп, концептуализации уязвимости как ситуации, в которой оказались люди, и латеральном мышлении, преодолевающим разрозненность и идентичность. В заключение г-жа Ияхен подчеркнула, что пандемия COVID-19 показала важность наличия комплексной и учитывающей гендерные аспекты системы социальной защиты. Более того, пандемия стала подходящим моментом для решения и устранения структурного неравенства и более согласованного продвижения к равенству, устойчивости и безопасности для всех.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

53. Как участники обсуждения, так и члены дискуссионной группы согласились с тем, что крайне важно обеспечить право на социальное обеспечение для всех, чтобы предотвратить и искоренить бедность и отчуждение, а также содействовать фактическому равенству. Пандемия COVID-19 усилила центральную роль государства в защите тех, кто находится под его юрисдикцией, о чем свидетельствует ряд перспективных форм практики, направленной на расширение охвата социальной защиты, которые были отмечены в ходе дискуссии.

54. Существующие системы социальной защиты не обеспечивают защиту конкретных групп населения, включая женщин и девочек, людей с инвалидностью, молодежь, пожилых людей, мигрантов и работников неформального сектора. В свете этих упущений выступавшие призвали государства пересмотреть существующие системы социальной защиты, чтобы отойти от моделей, основанных на чрезвычайных ситуациях или занятости, которые исключают основные группы населения, и перейти к недискриминационным, инклюзивным, комплексным, учитывающим гендерные

аспекты и долгосрочным системам социальной защиты. В ходе дискуссии была подчеркнута роль систем социального обеспечения в решении проблемы непропорционально большого бремени ухода, ложащегося на женщин, которое еще более усугубилось в результате пандемии COVID-19.

55. Заглядывая в будущее, участники дискуссии подчеркнули, что создание устойчивых и инклюзивных систем социального обеспечения часто является вопросом политической воли, а не бюджетных ограничений. Было подчеркнуто, что почти все страны имеют возможности для расширения фискального пространства в соответствии с правами человека путем прогрессивного налогообложения, борьбы с незаконными финансовыми потоками и противодействия коррупции. Более того, было сочтено, что инклюзивные системы социального обеспечения являются не только доступными с точки зрения расходов, но служат необходимым условием для инклюзивного развития. Члены дискуссионной группы и участники обсуждения подчеркнули, что усилия на национальном уровне должны быть подкреплены расширением международного сотрудничества, в том числе путем создания предлагаемого глобального фонда социальной защиты, реформирования долговой архитектуры и увеличения официальной помощи в целях развития.

56. В заключение члены дискуссионной группы и участники отметили, что право на социальное обеспечение является ключевым вопросом, который требует более пристального внимания и целенаправленных усилий со стороны Совета по правам человека, УВКПЧ и других многосторонних органов.

57. В ходе однодневного обсуждения в формате дискуссионной группы были даны рекомендации государствам и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам относительно того, как нормативное содержание права на социальное обеспечение и соответствующие обязательства государств в области прав человека могут служить ориентиром при разработке политики в сфере социальной защиты.

58. Совету по правам человека было рекомендовано рассмотреть возможность обращения к УВКПЧ с просьбой расширить свою работу по социальной защите, в том числе путем разработки руководящих принципов и технического сотрудничества по вопросам социальной защиты, прав человека и принципа «не оставлять никого без внимания», используя иллюстративную перспективную практику и способствуя взаимному обогащению такой практики, в консультации с экспертами, заинтересованными сторонами, государствами, гражданским обществом, правозащитниками, структурами Организации Объединенных Наций и национальными правозащитными учреждениями.

59. Политика социальной защиты должна учитывать и способствовать преодолению моделей множественных и пересекающихся форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку гендера, сексуальной ориентации и идентичности, расы, инвалидности, миграционного статуса и возраста, в получении доступа к здравоохранению и возможностям достойной работы и обеспечении права на достаточный уровень жизни.

60. В частности, государствам было рекомендовано принять меры:

а) для обеспечения того, чтобы системы социальной защиты были основаны на подходе, учитывающем жизненный цикл, чтобы охватить непредвиденные ситуации и риски, затрагивающие людей на разных этапах их жизни, от детства до старости;

б) для перехода от целевых программ к универсальным и инклюзивным схемам, которые с большей вероятностью предотвратят ошибки исключения и стигматизацию, особенно для наиболее маргинализированных групп;

в) для сбора дезагрегированных данных о реализации экономических и социальных прав по признаку гендера, сексуальной ориентации и идентичности, расы, инвалидности, миграционного статуса и возраста с целью их использования при разработке политики и практики социальной защиты;

d) для проведения контекстно обусловленной оценки гендерных рисков и анализа факторов, лежащих в основе исключения и неблагоприятных условий, с которыми сталкиваются женщины и девочки в рамках существующих схем социальной защиты;

e) для создания систем социальной защиты с учетом неравного бремени неоплачиваемого труда женщин по уходу и включения в них элементов, учитывающих гендерные аспекты, таких как качественное и доступное образование и уход за детьми младшего возраста, основанные на правах человека услуги по поддержке пожилых людей и людей с инвалидностью, профессиональное обучение и поддержка жертв домашнего насилия;

f) для поощрения экономической политики, направленной на создание достойных рабочих мест для женщин и сокращения и перераспределения неоплачиваемого ухода и работы по дому;

g) для обеспечения, чтобы дети находились в центре системы социальной защиты, учитывая, что они особенно уязвимы на ранних стадиях физического, интеллектуального и эмоционального развития. Системы социальной защиты должны уделять приоритетное внимание комплексному подходу к раскрытию их потенциала, в том числе через пособия, связанные с детьми, услуги по уходу за детьми, оплачиваемые отпуска по беременности и родам, отцовству и уходу за ребенком, а также доступ к здравоохранению и образованию;

h) для инвестиций в комплексную и инклюзивную социальную защиту людей с инвалидностью, обеспечивающую гарантированный доход, необходимый для адекватного уровня жизни, и покрывающую дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, включая человеческую поддержку, ассистивные технологии, транспорт — в частности, прямую доставку от точки до точки — и жилье, при одновременном продвижении межсекторальной и гендерно-чувствительной политики и планов действий, способствующих сокращению неоплачиваемого труда по уходу;

i) для инвестиций в программы социальной защиты молодежи и содействия образованию, технической и профессиональной подготовке, чтобы поддержать молодых людей в поиске достойной работы;

j) для содействия переходу работников из неформальной экономики в формальную путем обеспечения доступа к достойной работе и социальному обеспечению;

k) для создания и укрепления механизмов, стимулирующих значимое участие бенефициаров в формировании политики, в том числе через представителей работников, а также организации, представляющие наиболее маргинализированные группы;

l) для обеспечения и регулярного контроля сохранности и адекватности пособий по размеру и продолжительности, чтобы каждый мог пользоваться защитой, в том числе своих прав на социальное обеспечение, защиту семьи, достаточный уровень жизни, адекватный доступ к здравоохранению, доступ к достойной работе, справедливые и благоприятные условия труда.

61. Государствам необходимо предпринять конкретные действия, используя максимальные пределы имеющихся ресурсов, в том числе посредством международной помощи и сотрудничества, для постепенного создания универсальной и всеобъемлющей системы социальной защиты, которая никого не оставит без помощи.

62. Государствам необходимо мобилизовать ресурсы, как внутри страны, так и в рамках международного сотрудничества, используя все имеющиеся в их распоряжении макроэкономические инструменты, для адекватного финансирования социальной защиты. Это потребует от них:

a) введения прогрессивных мер налогообложения, таких как подоходный налог с физических лиц, налог на богатство и корпоративный налог, в том числе на финансовый сектор, налоги на наследство и имущество и налог на добычу полезных ископаемых и природных ресурсов, избегая при этом регрессивных налогов, таких как налог на добавленную стоимость или налог на потребление, укрепляя потенциал для сбора налогов, борясь с уклонением от уплаты налогов и другими преступлениями, а также противодействуя коррупции;

b) увеличения охвата населения социальным обеспечением путем формализации работников неформальной экономики и содействия доступу к достойной работе и социальному обеспечению;

c) перераспределения государственных расходов в пользу приоритета социальной защиты;

d) ликвидации незаконных финансовых потоков;

e) реструктуризации и сокращения задолженности и содействия облегчению долгового бремени в свете высоких уровней суверенной задолженности;

f) принятия других макроэкономических мер, которые создадут больше фискального пространства, например путем принятия более благоприятных макроэкономических рамок и задействования фискальных и валютных резервов;

g) усиления международного сотрудничества путем создания глобального фонда социальной защиты;

h) реформирования долговой архитектуры и увеличения официальной помощи в целях развития.

63. Международным финансовым институтам следует поддерживать усилия государств в контексте восстановления после COVID-19, обеспечивая, чтобы их программы и займы расширяли фискальное пространство и возможности государств по внедрению универсальных комплексных систем социальной защиты. Международным финансовым учреждениям следует избегать выдвижения условий, таких как меры жесткой экономии, которые ограничивают возможности государств по финансированию социальной защиты, ограничивая их фискальное пространство.

---