



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 February 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Никарагуа

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 46/2 Совета по правам человека, содержится обзор положения в области прав человека в Никарагуа в период с 1 января по 31 декабря 2021 года. В докладе содержатся рекомендации, дополняющие те, которые были сформулированы в предыдущем докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Никарагуа ([A/HRC/42/18](#) и [A/HRC/46/21](#)).

* Настоящий доклад был представлен после установленного крайнего срока в связи с необходимостью проведения консультаций с государствами-членами.



I. Введение

1. В своей резолюции 46/2 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять доклады о положении в области прав человека в Никарагуа, в том числе путем подготовки всеобъемлющего письменного доклада с оценкой достигнутого в этой области прогресса и возникших в этой связи трудностей, и представить его Совету по правам человека на его сорок девятой сессии. В настоящем докладе освещаются основные вопросы прав человека, отмеченные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с 1 января по 31 декабря 2021 года, при этом особое внимание уделяется нарушениям прав человека в контексте выборов.

2. С августа 2018 года Региональное отделение УВКПЧ в Центральной Америке имеет возможность отслеживать положение в области прав человека в Никарагуа лишь удаленно, несмотря на неоднократные просьбы о предоставлении доступа. За отчетный период УВКПЧ провело 143 собеседований с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также с другими источниками информации. УВКПЧ также провело 192 встречи с представителями организаций гражданского общества и международного сообщества и проанализировало документы из правительственных и неправительственных источников. Оно направило шесть сообщений в Министерство иностранных дел с просьбой предоставить информацию о положении в области прав человека в Никарагуа, в том числе об усилиях правительства по защите прав человека. Правительство ответило на эти сообщения, отвергнув легитимность мониторинга ситуации с правами человека в стране, но не предоставив запрашиваемой информации.

3. Установленные факты, приводимые в настоящем докладе, задокументированы и подтверждены в соответствии со стандартной методологией УВКПЧ. УВКПЧ уделяло должное внимание оценке достоверности и надежности всех источников информации и проводило перекрестную проверку собранных сведений для подтверждения их подлинности. Оно старалось заручиться осознанным согласием источников информации, с которыми были проведены собеседования, и приняло все надлежащие меры для защиты их личных данных и обеспечения конфиденциальности. УВКПЧ провело оценку собранных им сведений в свете международных стандартов в области прав человека и соответствующего внутреннего законодательства.

II. Права человека в избирательном процессе

4. 7 ноября 2021 года в Никарагуа прошли всеобщие выборы, в ходе которых были избраны президент и вице-президент, 92 члена Национальной ассамблеи и 20 членов Центральноамериканского парламента. Избирательный процесс начался в мае с публикации календаря выборов¹. 4 мая Национальная ассамблея утвердила реформу избирательной системы (Закон № 1070 о выборах)², ставшую важным шагом в содействии равному участию женщин в политической жизни и предусматривающую 50-процентную квоту для женщин в Высшем избирательном совете и всех внутренних органах политических партий, а также во всех списках кандидатов на местных, региональных и национальных выборах. Однако, вопреки международным стандартам³ и рекомендациям Организации американских государств (ОАГ)⁴, Закон № 1070 о выборах не устанавливает меры, гарантирующие беспристрастность избирательного органа: право предлагать новых членов Высшего избирательного совета остается за президентом Республики и депутатами Национальной ассамблеи,

¹ См. URL: <http://digesto.asamblea.gob.ni/consultas/utl/pdf.php?type=rdd&rdd=tUYJCLM8hL8%3D>.

² Закон № 1070 о выборах вносит изменения и дополнения в Закон № 331. См. URL: <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/9e314815a08d4a6206257265005d21f9/4fca1b711015f9af062586ce00762351?OpenDocument>.

³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 25 (1996).

⁴ Резолюция 2962 (L-O/20) Генеральной Ассамблеи Организации американских государств. См. URL: <http://scm.oas.org/IDMS/Redirectpage.aspx?class=AG/doc.&classNum=5717&lang=e>, с. 183.

которые затем избирают членов большинством в 60 % голосов. 4 мая Национальная ассамблея избрала 10 новых членов Высшего избирательного совета — 6 женщин и 4 мужчин — без консультаций с гражданским обществом, предусмотренных статьей 6 действовавшего на тот момент Закона № 331 о выборах. Согласно имеющейся в открытом доступе информации, большинство членов Высшего избирательного совета, как считается, связаны с находящейся у власти партией «Сандинистский фронт национального освобождения», что порождает сомнения в независимости и беспристрастности Совета⁵.

5. Права на свободу выражения мнений и ассоциации, изложенные в статьях 19 (2) и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого является Никарагуа, Законом № 1070 о выборах неоправданно ограничены. Например, он сохраняет запрет на использование политическими партиями национального флага на публичных мероприятиях (ст. 65 (3)), хотя такое использование должно рассматриваться как законная форма выражения мнения, которая ограничиваться не должна⁶. Он также запрещает политическим партиям подстрекать к иностранному вмешательству во внутренние дела или требовать введения против Никарагуа экономических санкций (ст. 63 (14)), что тем самым подрывает право участвовать в политических дебатах и дискуссиях, которое должно пользоваться особой защитой⁷. Несоблюдение статьи 63 (14), равно как и решение не участвовать в выборах (пункт 4 ст. 74) или получение менее 4 % от общего числа действительных бюллетеней на национальных выборах (ст. 74 (4)), является основанием для лишения партии статуса юридического лица. Эти положения, неоправданно ограничивающие право на свободу ассоциации, не представляются необходимыми или соразмерными. 18 мая Высший избирательный совет распустил в соответствии со статьей 74 (4) Консервативную партию, поскольку партия объявила, что не будет участвовать в ноябрьских выборах⁸. Однако партия заявила, что ей еще предстоит провести консультации со своими избирателями относительно этого решения, а регистрация кандидатов еще не началась.

6. Закон № 1070 о выборах требует, чтобы политические партии запрашивали разрешение на все демонстрации или митинги, проводимые во время избирательной кампании у полиции (ст. 89 (1))⁹, которая затем принимает решение в течение максимум 48 часов (ст. 89 (2)). Это требование выходит за рамки системы предварительного уведомления и разрешения по умолчанию, что вызывает опасения относительно его совместимости со статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁰. Полный запрет на демонстрации групп, не участвующих в выборах (ст. 95), несовместим с закрепленным в Пакте правом на свободу собраний.

7. 18 мая Высший избирательный совет аннулировал статус юридического лица Партии демократического восстановления. Хотя Закон № 1070 о выборах не предусматривает аннулирование статуса юридического лица партии на основании нарушения ею ее собственных принципов, Совет на основании жалобы, поданной группой не связанных с партией евангелических пасторов принял решение о роспуске Партии демократического восстановления на том основании, что ее представители якобы «отошли» от своих христианских принципов, не внося изменения в свои уставные документы. Партии не была предоставлена возможность представить ответ. Совет заявил, что партия якобы отошла от своих принципов, поскольку вступила в союз с лицами, пропагандирующими «умерщвление плода в чреве матери посредством

⁵ Inter-American Commission on Human Rights, *Nicaragua: Concentration of Power and the Undermining of the Rule of Law* (2021), para. 164.

⁶ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020), п. 51.

⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011), пп. 34, 37–38 и 42–43.

⁸ См. URL: <https://100noticias.com.ni/politica/107222-conservadores-declinan-participacion-elecciones/>.

⁹ До реформы избирательное законодательство наделяло этими полномочиями Верховный избирательный совет (Закон № 331, ст. 89), что также не соответствовало статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, как это интерпретировал Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 37 (2020).

¹⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020), п. 73.

абортов, гомосексуализма, лесбиянства и несправедливости». Решение Совета не содержало никакого дополнительного обоснования или оценки совместимости его решения с международными правозащитными обязательствами Никарагуа. Это решение несовместимо с принципом законности и неоправданно ограничивает право на свободу ассоциации.

8. Со 2 июня по 24 июля Национальная полиция и Государственная прокуратура произвольно лишили свободы семь человек (шесть мужчин и одну женщину), которые либо уже зарегистрировались в качестве предварительных кандидатов на внутренних первичных выборах, либо публично заявили о своем намерении баллотироваться в президенты (подробнее см. раздел III ниже). В большинстве случаев прокурор объявлял, что арестованные предварительные кандидаты находятся под следствием на основании Закона № 1055 о защите прав народа на независимость, суверенитет и самоопределение ради мира. Предусмотренные этим законом ограничения несовместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека, касающимися прав на участие в политической жизни и на свободу выражения мнений¹¹. Кроме того, полиция и Государственная прокуратура выступили с публичными заявлениями, оправдывающими аресты, хотя они не были основаны на конкретных фактах. Во многих случаях заявления были почти дословно скопированы с предыдущих публичных заявлений, касавшихся других задержанных. Взяв предварительных кандидатов под стражу или поместив их под домашний арест без связи с внешним миром, Государственная прокуратура де-факто не позволила им принять участие в выборах.

9. 3 августа полиция провела обыск в доме кандидата в вице-президенты. Организация «Граждане за свободу» объявила об этой кандидатуре 2 августа в ходе мероприятия, на котором кандидат назвала правительство «диктатурой» и призвала к массовому участию в выборах. 4 августа Государственная прокуратура сообщила, что на основании ее заявления кандидат находится под следствием по обвинению в подстрекательстве к терроризму и заговоре с целью его совершения¹².

10. 6 августа Верховный избирательный совет произвольно аннулировал статус юридического лица организации «Граждане за свободу» на основании предполагаемых нарушений, выявленных в регистрации рождения председателя организации, и предполагаемого «вопиющего» нарушения Закона № 1055¹³, не предоставив при этом обоснования этого вывода¹⁴. Решение Совета об аннулировании статуса юридического лица организации «Граждане за свободу», принятое всего через несколько часов после подачи жалобы другой политической партией, вызывает серьезные сомнения в его совместимости с правом на свободу ассоциации.

11. Роспуск трех партий и арест семи предварительных кандидатов в президенты подрывает принцип политического плюрализма, который является важнейшим условием для реализации права на участие в ведении государственных дел, закрепленного в статье 25 а) Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁵. В ответ на это политические группы, возникшие в ходе протестов в 2018 году, заявили, что выборы не были легитимными, и призвали воздержаться от участия в них в рамках кампании, которая проводилась в режиме онлайн и за пределами территории Никарагуа из-за установленного Законом о выборах (ст. 87) запрета «пропаганды» с призывом воздерживаться от участия в выборах.

12. Верховный избирательный совет опубликовал окончательный список кандидатов 10 сентября. Своих кандидатов в президенты и вице-президенты, а также кандидатов в Национальную ассамблею и Центральноамериканский парламент

¹¹ A/HRC/46/21, п. 29.

¹² См. URL: <https://ministeriopublico.gob.ni/comunicado-51-2021/>.

¹³ Закон № 1055 запрещает «предателям» баллотироваться на государственные должности. См. A/HRC/46/21, п. 29.

¹⁴ См. URL: <https://www.el19digital.com/app/webroot/tinymce/source/2021/agosto/07%20Agosto/CSE/RESOLUCION%20ING.pdf>.

¹⁵ CCPR/C/GNQ/CO/1, п. 59; CCPR/C/SWZ/CO/1, п. 53; и CCPR/C/UZB/CO/4, п. 26.

выдвинули шесть партий. Еще одна региональная партия коренных народов, Ятама, выдвинула кандидатов на места в Национальной ассамблее, зарезервированные для автономных регионов Карибе-Норте и Карибе-Сур. В соответствии с квотами, установленными законом о выборах, половина всех кандидатов, выдвинутых всеми партиями, были женщины.

13. Высший избирательный совет перенес начало кампании с 21 августа на 25 сентября¹⁶ и разрешил проведение мероприятий только на открытом воздухе с числом участников не более 200 человек, ссылаясь на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)¹⁷. Эти ограничения контрастировали с продолжением проведения массовых спортивных и культурных мероприятий, спонсируемых правительством¹⁸. 6 ноября Национальная полиция объявила, что бары, развлекательные центры и рестораны будут работать в обычном режиме во время предвыборных выходных, приостановив действие предыдущего постановления о «сухом законе»¹⁹.

14. Плюралистические избирательные процессы требуют, чтобы государства гарантировали право на доступ к информации путем, среди прочего, содействия независимости и разнообразию средств массовой информации²⁰. Общественные вещатели несут дополнительную ответственность за обеспечение справедливого и равноправного освещения всех кандидатов²¹. Однако государственные вещательные компании (среди них «Канал 4» и «Канал 6») размещали на своих сайтах и в социальных сетях рекламу только партии «Сандинистский фронт национального освобождения», призывая людей голосовать за «Сандинистский фронт национального освобождения»²² и очерняя другие политические партии и журналистов в своих редакционных статьях²³.

15. Свободное распространение информации и идей между гражданами, кандидатами и избранными представителями является необходимым условием для полного осуществления политических прав, закрепленных в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах²⁴. Однако избиратели в Никарагуа не имели широкого доступа к предложениям, которые выдвигаются политическими партиями, а публичные дебаты между партиями были крайне ограничены. УВКПЧ отметило, что политические партии слабо представлены в Интернете (две из семи партий не вели никакой деятельности в социальных сетях, и только две из них имели веб-сайты), и только одна партия сделала доступной свою политическую программу.

16. 1 ноября компания Meta (материнская компания Facebook и Instagram) заявила, что она удалила «ферму троллей», которая через более чем 1000 аккаунтов «вводила в заблуждение» своих читателей и систематически размещала позитивный контент о правительстве и негативные комментарии об оппозиционных группах²⁵. Утверждается, что с апреля 2018 года эта сеть работает на правительство и «Сандинистский фронт национального освобождения», привлекая к этому персонал и ресурсы государственных учреждений. Twitter и YouTube также закрыли десятки аккаунтов, предположительно связанных с этой сетью. Злоупотребление государственными учреждениями с целью повлиять на общественные дебаты в пользу той или иной политической партии путем распространения дезинформации

¹⁶ См. URL: https://www.cse.gob.ni/sites/default/files/documentos/boletin_edic._14.pdf.

¹⁷ См. URL: https://cse.gob.ni/sites/default/files/documentos/edicion_no_20_boletin_cse.pdf.

¹⁸ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122304-dantos-campeon-del-pomares-2021>.

¹⁹ См. URL: <https://www.el19digital.com/Elecciones2021/articulo/titulo:122428-policia-nacional-reitera-seguridad-y-servicio-durante-las-elecciones-en-nicaragua>.

²⁰ A/HRC/26/30, п. 56.

²¹ Там же, пп. 58–59.

²² См. URL: <https://twitter.com/Canal6Nicaragua/status/1453346190611857410> и <https://www.canal4.com.ni/la-revolucion-desde-managua/>.

²³ См. URL: <https://twitter.com/Canal6Nicaragua/status/1450809294220316672>.

²⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 25 (1996), п. 25.

²⁵ См. URL: <https://about.fb.com/wp-content/uploads/2021/11/October-2021-CIB-Report.pdf>.

противоречит свободному и подлинному избирательному процессу и может поставить под угрозу право на участие в политической жизни, среди прочих прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах²⁶.

17. 5 ноября правительство объявило о прибытии более 220 международных «компаньонов на выборах»²⁷. Эта категория была введена в статью 10 (9) Закона № 1070 о выборах вместо прежнего термина «наблюдатели за выборами». Председатель Высшего избирательного совета уточнил, что «компаньоны» не будут выполнять роль беспристрастных международных наблюдателей²⁸. 6 и 7 ноября в своих заявлениях для СМИ многие из этих «компаньонов» публично выразили свою поддержку «Сандинистскому фронту национального освобождения». Несмотря на неоднократные призывы ОАГ, не было приглашено ни одного беспристрастного международного наблюдателя.

18. Во время выходных, когда состоялись выборы, УВКПЧ зафиксировало произвольное задержание полицией без ордера семи политических активистов (пяти мужчин и двух женщин) и двух журналистов (одного мужчины и одной женщины), пять из которых (четверо мужчин и одна женщина) на момент подготовки настоящего доклада оставались лишенными свободы. Источники из гражданского общества сообщили о еще 26 произвольных арестах во время этих выходных. Никаких публичных заявлений власти не делали в отличие от широко освещавшихся арестов, которые производились с мая по октябрь. Задержанным было отказано в общении с их семьями, доступ к адвокатам был ограничен, и они содержались под стражей в полиции в течение нескольких недель без доставки к судье, что превышает максимальные пределы, разрешенные Конституцией.

19. 12 ноября Генеральная Ассамблея ОАГ в своей резолюции 2978 заявила, что выборы, состоявшиеся в Никарагуа 7 ноября, не были свободными, справедливыми или прозрачными и не имели демократической легитимности. В ответ 19 ноября правительство объявило о выходе Никарагуа из состава ОАГ. Эта процедура занимает два года. 8 декабря Постоянный совет ОАГ призвал правительство освободить всех политических заключенных и принять миссию добрых услуг высокого уровня. 17 декабря Генеральный секретарь ОАГ обратился к Постоянному совету с просьбой продлить срок ответа правительства до середины января 2022 года.

III. Право на личную свободу, свободу от пыток и гуманные условия содержания под стражей

20. В период с 28 мая по 21 октября 2021 года, совпавший с избирательным процессом, 39 политических и общественных лидеров, журналистов, предпринимателей, правозащитников и членов организаций гражданского общества (31 мужчина и 8 женщин) были произвольно арестованы и задержаны на основании Закона № 977 против отмывания денег, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения и/или Закона № 1055. Оба закона содержат двусмысленные определения «терроризма» или «измены родине», которые несовместимы с международным правом прав человека. Например, в Законе № 977 расплывчатое определение террористического акта включает ущерб имуществу и/или услугам, что расходится с международными определениями и приводит к риску причисления к «террористам» лиц, участвующих в общественных движениях, в ходе которых может быть нанесен ущерб имуществу или частным услугам. Закон № 1055 запрещает любому, кто подрывает независимость, суверенитет и самоопределение Никарагуа, требует, восхваляет и приветствует введение санкций против Никарагуа и ее граждан или наносит ущерб высшим интересам нации,

²⁶ *Handbook on International Human Rights Standards on Elections* (United Nations publication, 2021), pp. 52–53.

²⁷ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122412-llegan-220-hermanos-que-acompanaran-las-elecciones-en-nicaragua>.

²⁸ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120991-reflexionan-sobre-el-papel-que-jugaran-acompanantes-electorales-en-nicaragua>.

выдвигаться в качестве кандидата на выборные должности. Такая формулировка лишена необходимой точности в описании «запрещенного поведения» и означает запрет на законные политические дебаты по вопросу международных санкций. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека и УВКПЧ ранее предупреждали, что эти законы могут быть использованы для произвольного преследования политических оппонентов и организаций гражданского общества²⁹.

21. Число арестованных лиц и их публичная известность способствовали созданию обстановки страха перед лишением свободы, несовместимой с благоприятными условиями³⁰, необходимыми для свободного осуществления гражданских и политических прав в избирательном процессе.

22. В ходе судебного разбирательства в отношении 39 задержанных не были соблюдены основные гарантии справедливого судебного разбирательства. Кроме того, 35 человек до сих пор содержатся в комплексе Эваристо Васкеса Санчеса, находящегося в ведении департамента по сотрудничеству в судебных вопросах, в условиях, нарушающих международные стандарты³¹. Остальным четырем лицам, находящимся под домашним арестом, разрешено общаться только с ближайшими родственниками и запрещено пользоваться телефонами, что изолирует их от избирательного процесса.

23. В 37 из 39 случаев Государственная прокуратура публично объявила, что задержанные были доставлены к судье в течение 48 часов и что ходатайства о продлении срока содержания под стражей на 90 дней были удовлетворены судом. Эти продления были осуществлены в соответствии с Законом № 1060 о внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс от 5 февраля 2021 года, который предусматривает, что по ходатайству прокурора судья может продлить срок содержания под стражей на 90 дней в целях проведения расследования только на основании тяжести, социальной значимости и сложности обвинений, что противоречит статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах. Согласно требованию, закрепленному в статье 9, предварительное заключение должно быть основано на принимаемом в каждом конкретном случае решении о том, что оно обосновано и необходимо с учетом всех обстоятельств для таких целей, как предупреждение побега, вмешательства в процесс собирания доказательств или рецидива преступления, а также на изучении альтернатив содержанию под стражей³². Закон № 1060 позволяет прокуратуре содержать задержанных в течение 90 дней до завершения расследования, представления доказательств ответственности каждого задержанного, предъявления им обвинений в совершении какого-либо преступления или обоснования необходимости и соразмерности лишения свободы, что сводит на нет их право на судебный надзор за содержанием под стражей. В случаях, задокументированных УВКПЧ, решение судьи о продлении срока содержания под стражей не было основано на индивидуальной оценке. В свете вышесказанного систематическое удовлетворение судами всех ходатайств обвинения о продлении срока содержания под стражей на 90 дней вызывает вопросы относительно их совместимости со статьей 9 (3) Пакта. По истечении 90-дневного срока суд удовлетворил ходатайство прокурора о дальнейшем продлении срока предварительного заключения на основании положения Уголовно-процессуального кодекса о «сложных процессах»³³, которое позволяет продлить срок предварительного заключения до одного года, несмотря на то, что обвинения не входят в список, по которым это разрешено, что нарушает принцип законности. Все ходатайства об изменении меры пресечения, поданные от имени задержанных, систематически

²⁹ См. сообщение NIC 4/2020. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25691>; и A/HRC/46/21, п. 29.

³⁰ *Handbook on International Human Rights Standards on Elections*, para. 27.

³¹ См. п. 27 настоящего доклада.

³² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 38.

³³ Статья 135 Уголовно-процессуального кодекса.

отклонялись судами, утверждавшими, что в ходе описанных выше слушаний законность содержания под стражей подтверждалась.

24. УВКПЧ подтверждает, что в ходе первоначальных слушаний, на которых было предоставлено продление на 90 дней, не были обеспечены основные гарантии справедливого судебного разбирательства, установленные в статье 14 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку они не были публичными³⁴, проводились в отсутствие адвокатов, выбранных задержанными, а протоколы не поступали в открытый доступ.

25. Все лица, с 28 мая находящиеся под стражей в комплексе Эваристо Васкеса Санчеса, содержатся там в условиях длительного и строгого режима изоляции от внешнего мира. Когда в сентябре родственникам впервые разрешили посещать их, только один человек мог посетить каждого задержанного и находиться с ним максимум 20 минут. Условия содержания в тюрьмах, о которых сообщают задержанные, не соответствуют Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Режим посещений носил крайне ограничительный характер³⁵, а задержанным предоставлялся ограниченный и несбалансированный рацион питания³⁶, что приводило к заметной потере веса. Им не разрешалось принимать еду, приносимую родственниками³⁷, не разрешалось иметь матрасы и постельные принадлежности³⁸. Им также было отказано в доступе к любой корреспонденции³⁹, материалам для чтения⁴⁰ или Библии⁴¹. Ночью в их камерах горел свет⁴². Задержанные регулярно проходили медицинский осмотр, но некоторые из них сообщали, что не получают специализированной помощи, которая им необходима в связи с их хроническими заболеваниями⁴³. Такие условия равносильны обращению, запрещенному статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, участником которых является Никарагуа.

26. Кроме того, женщины-заключенные сообщали о конкретных нарушениях: многие содержались в длительной изоляции, что может быть приравнено к пыткам, одной женщине должностные лица неоднократно говорили, что она плохая мать из-за того, что оставила свою пятилетнюю дочь одну, а некоторых подвергали оскорблениям за их сексуальную ориентацию. В начале октября и ноября задержанным были разрешены вторые и третьи свидания с родственниками; каждого могли посетить два человека на срок до двух часов. Однако несовершеннолетние дети задержанных не были допущены в учреждение, им не разрешалось передавать родителям письма или рисунки (в случае детей младшего возраста), что является нарушением прав человека задержанных⁴⁴, а также прав детей на «поддержание

³⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007), пп. 25–29.

³⁵ Правила Нельсона Манделы, правило 58 (1) b) и Бангкокские правила, правило 26, соответственно.

³⁶ Правила Нельсона Манделы, правило 22 (1).

³⁷ Там же, правило 114.

³⁸ Там же, правило 21.

³⁹ Там же, правило 58 (1) a).

⁴⁰ Там же, правила 63 и 64.

⁴¹ Там же, правило 66.

⁴² Там же, правило 13.

⁴³ Там же, правило 27.

⁴⁴ Там же, правила 58 и 106; Бангкокские правила, правила 23, 26, 42, 52 и 69; и Принципы и наилучшая практика защиты лишенных свободы лиц в странах Америки, принцип XVIII. Межамериканская комиссия по правам человека заявила, что «государство обязано облегчать и регулировать контакты между заключенным и его семьей», «эффективно обеспечивать право на поддержание и развитие семейных отношений» и ограничивать посещения семьи только в том случае, если они «соответствуют обычным и разумным требованиям заключения» (Inter-American Commission on Human Rights, *Oscar Elías Biscet et al. v. Cuba*, Report 67/06, Case No. 12.476, para. 237).

личных отношений и прямого контакта с родителями»⁴⁵. В Бангкокских правилах запрещается приостанавливать семейные контакты, особенно с детьми, в качестве дисциплинарной меры (правило 23); подчеркивается необходимость рассмотрения вопроса о приостановлении содержания под стражей, если это отвечает наилучшим интересам детей (правило 2 (2)); государствам предлагается «одобряя» и «поощряя» всеми разумными способами контакты с семьями и детьми (правило 26), адаптировать режимы исполнения наказания к потребностям заключенных женщин с детьми (правило 42 (2)), разрешать посещения их детьми (правило 52 (3)) и снижать негативное воздействие тюремного заключения женщин на их детей (правило 69). Во время содержания задержанных под стражей другими нарушениями права на семейную жизнь были отказы задержанным в посещении их прямых родственников в больнице, когда последние находились в терминальной стадии болезни, или в посещении их похорон. Как отмечает Комитет по правам человека в пункте 3 своего замечания общего порядка № 21 (1992), Международный пакт о гражданских и политических правах в статье 10 (1) налагает на государства-участники позитивное обязательство по отношению к лицам, лишенным свободы, не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и не испытывать иных лишений или тягот помимо тех, которые являются результатом лишения свободы. Комитет добавляет, что лица, лишенные свободы, пользуются всеми правами, провозглашенными в Пакте, с учетом ограничений, неизбежных для жизни в неволе. Ограничение контактов задержанных с их семьями в течение длительного времени без видимых оснований, таким образом, представляет собой нарушение статьи 10 Пакта. Комитет по правам ребенка также подчеркнул, что согласно Конвенции о правах ребенка, участником которой является Никарагуа, дети имеют право регулярно посещать своего родителя, находящегося в заключении, и рекомендовал государствам содействовать достаточному количеству посещений, чтобы обеспечить крепкие отношения между детьми и родителями⁴⁶.

27. С начала сентября задержанных начали доставлять в суд, и большинству из них прокуроры предъявили официальные обвинения в преступлении, заключающемся в «заговоре с целью подрыва национальной целостности» и определяемом в статье 410 Уголовного кодекса как действия, направленные на подрыв или разрушение территориальной целостности Никарагуа или подчинение ее иностранному господству. Это преступление предусматривает лишение свободы на срок от 15 до 25 лет и лишение права занимать государственные должности. Пяти лицам также были предъявлены обвинения в отмывании денег за участие в мероприятиях, организованных Фондом Виолеты Барриос де Чаморро (см. раздел VII ниже).

28. Действия, упомянутые в официальных обвинениях, заметно выходят за рамки статьи 410 Уголовного кодекса, поскольку они сводились в основном к частным сообщениям, в которых выражалась критика правительства или предлагались стратегии международной пропаганды, в связи с чем возникают озабоченности по поводу совместимости обвинений прокуратуры с правом на свободу выражения мнения.

29. 22 ноября Межамериканский суд по правам человека признал государство Никарагуа проявившим неуважение к суду за невыполнение его распоряжений от 24 июня, 9 сентября и 4 ноября об освобождении 21 задержанного.

30. УВКПЧ также зафиксировало произвольные аресты в 2021 году еще 21 человека в основном на короткие сроки без ордеров или без соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства, в большинстве случаев в отместку за их работу в качестве журналистов, политических активистов или правозащитников. По данным источников из гражданского общества, 103 человека, которые были

⁴⁵ Комитет по правам ребенка, «Доклад и рекомендации по итогам дня общей дискуссии о детях, родители которых находятся в заключении», пп. 35, 38–40 и 46, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2011/DGD2011ReportAndRecommendations.pdf>.

⁴⁶ Там же, пп. 38–39.

арестованы в период 2018–2020 годов, до сих пор находятся в тюрьмах в качестве наказания за их политическую деятельность.

IV. Права человека коренных народов и лиц африканского происхождения

31. В октябре Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел пятый периодический доклад Никарагуа. Приветствуя меры, принятые для более эффективной реализации экономических, социальных и культурных прав коренными народами и лицами африканского происхождения, Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия консультаций перед утверждением крупномасштабных инвестиционных проектов (которые негативно влияют на их право на достаточный уровень жизни) и предполагаемого создания параллельных властных структур, что приводит к узурпации функции законно созданных автономных органов власти⁴⁷. Комитет рекомендовал правительству в своих усилиях по борьбе с бедностью ориентироваться на коренные народы и лиц африканского происхождения⁴⁸ и констатировал недостаточность мер по развитию культур коренных народов и лиц африканского происхождения⁴⁹.

32. В 2021 году коренные народы и лица африканского происхождения в Никарагуа продолжали страдать от дискриминации и насилия. Несмотря на то, что право на автономию в отношении своих земель и территорий защищено законом, насильственные нападения продолжают препятствовать мирному осуществлению их прав. Ресурсы на их территориях привлекают некоренных поселенцев, которые в столкновениях с коренными общинами нередко прибегают к насилию. То обстоятельство, что процедуры восстановления, включающие, в частности, возвращение земель, которые в настоящее время заняты некоренными поселенцами, до сих пор не завершены, также является важным фактором, лежащим в основе захвата земель и насилия.

33. УВКПЧ получило сообщения о по меньшей мере шести нападениях и инцидентах с применением насилия, затронувших коренные народы в 2021 году, в результате которых по меньшей мере 11 мужчин из числа коренных народов были убиты, 1 женщина и 1 девочка изнасилованы, а 7 человек получили ранения, включая 2 детей.

34. Как сообщается, 23 августа на территории Сауни Ас автономного региона Карибе-Норте были убиты по меньшей мере девять представителей коренных народов, включая одного ребенка, если полагаться на данные полиции, и 11 представителей коренных народов, если полагаться на источники из гражданского общества. В ходе того же нападения одна женщина и одна девочка были изнасилованы. Как сообщается, причиной инцидента стал спор по поводу эксплуатации участка кустарной золотодобычи. Официальные представители коренного населения сообщили о ситуации в полицию за 12 дней до этого и попросили обеспечить его защиту. Полиция указала, что инцидент был вызван спором в общине, и объявила об аресте трех человек, которых она идентифицировала как предполагаемых преступников, а также еще 11 человек, которые оставались на свободе на момент составления настоящего доклада. Все лица, которых полиция идентифицировала как преступников, были коренными жителями, в то время как, по словам пострадавших, среди виновных в нападении были и некоренные поселенцы.

35. В связи с продолжающимися актами насилия в отношении коренных народов Никарагуа Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека приняли три меры предосторожности и девять временных мер в интересах коренных народов соответственно, последняя из которых была принята в

⁴⁷ E/C.12/NIC/CO/5, пп. 11 и 36.

⁴⁸ Там же, п. 35.

⁴⁹ Там же, п. 50.

пользу общины Санта-Фе. Кроме того, Межамериканская система приняла меры защиты в отношении восьми правозащитников из числа коренных народов.

V. Гендерное равенство, гендерное насилие и сексуальные и репродуктивные права

36. Никарагуа продолжает принимать меры, способствующие равному участию в общественных делах. Закон № 1070 о выборах установил 50-процентные квоты для мужчин и женщин в составе Высшего избирательного совета и всех внутренних органов политических партий, а также во всех списках кандидатов на местных, региональных и национальных выборах. Всемирный экономический форум поставил Никарагуа на пятое место в своем Глобальном индексе гендерного разрыва⁵⁰. Однако Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что гендерные стереотипы остаются укоренившимися, что затрудняет осуществление женщинами своих прав, особенно на рынке труда, и доступ к руководящим должностям в государственном и частном секторах⁵¹.

37. Источники из гражданского общества сообщили о 38 убийствах женщин в первой половине 2021 года, что на 81 % больше, чем 21 убийство, совершенное за тот же период 2020 года. Согласно тем же источникам, число покушений на убийство женщин также возросло: с 35 в первой половине 2020 года до 68 за тот же период 2021 года. Из 38 убийств женщин, совершенных в первой половине 2021 года, 10 уголовных дел находились в производстве, семь человек были осуждены, семь остались безнаказанными, двое подозреваемых в совершении преступлений находились на свободе и двое умерли в результате самоубийства. По двум другим инцидентам расследование все еще продолжается⁵².

38. Женщина-трансгендер была убита в Чинандеге 3 марта двумя мужчинами, которые подвесили ее к лошади, пока она не умерла. Преступники были признаны виновными в убийстве при отягчающих обстоятельствах по статье 96 Уголовного кодекса и приговорены к пожизненному заключению в соответствии с измененной статьей 37 Конституции, которая предусматривает наказание за преступления на почве ненависти в виде пожизненного заключения вместо прежнего максимального срока заключения в 30 лет⁵³.

39. Полный запрет на аборт с 2006 года, не допускающий никаких исключений, даже по медицинским показаниям, продолжает препятствовать реализации сексуальных и репродуктивных прав женщин. Право человека на здоровье включает право контролировать свое здоровье и тело, включая сексуальную и репродуктивную свободу⁵⁴, и требует устранения всех барьеров, препятствующих доступу к медицинским услугам, образованию и информации, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья⁵⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам человека выразили обеспокоенность по поводу влияния запрета на права на жизнь и здоровье женщин и девочек и потребовали от Никарагуа внести изменения в соответствии с международным правом в области прав человека⁵⁶.

⁵⁰ Индекс включает в себя экономические, образовательные и политические показатели.

См. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf.

⁵¹ E/C.12/NIC/CO/5, п. 19.

⁵² См. URL: <https://www.facebook.com/CDDNICARAGUA/posts/4144596448958064>.

⁵³ A/HRC/46/21, п. 25.

⁵⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000 год), п. 8.

⁵⁵ Там же; см. также CCPR/C/NIC/CO/3, п. 13.

⁵⁶ E/C.12/NIC/CO/5, пп. 43–45 а); Комитет по правам человека, *Л. М. Р. против Аргентины* (CCPR/C/101/D/1608/2007), п. 9.3; и Комитет по правам человека, *Льянтой Уаман против Перу* (CCPR/C/85/D/1153/2003), п. 6.4.

VI. Неоправданные ограничения права на свободу выражения мнений, затрагивающие средства массовой информации

40. Из-за чрезмерно ограничительной нормативно-правовой базы⁵⁷, а также преследований и произвольных арестов и задержаний журналистов, занимающихся критическим освещением деятельности правительства, в Никарагуа серьезно нарушается право на свободу выражения мнений, что сказывается на деятельности средств массовой информации. УВКПЧ зарегистрировало 40 случаев запугивания, угроз, криминализации и клеветнических кампаний против журналистов или работников СМИ со стороны должностных лиц государства и два случая, когда СМИ подверглись рейдам полиции, а также пять случаев произвольного задержания журналистов, трое из которых на момент подготовки настоящего доклада оставались в тюрьме.

41. Несколько журналистов и работников СМИ были вынуждены покинуть Никарагуа в поисках защиты из-за угроз Государственной прокуратуры возбудить против них уголовное дело после вызова их для дачи показаний в связи с расследованием деятельности Фонда Виолеты Барриос де Чаморро⁵⁸. УВКПЧ зафиксировало 15 таких случаев (в отношении 13 мужчин и 2 женщин), в то время как реальные цифры могут быть выше, поскольку источники из гражданского общества утверждают, что таких случаев более 45⁵⁹.

42. 20 мая полиция без ордера провела обыск в офисах трех СМИ, которыми руководит Карлос Фернандо Чаморро, изъяла оборудование и временно задержала оператора. В июне г-н Чаморро объявил, что покинул страну во избежание ареста. 2 сентября Государственная прокуратура объявила о выдаче ордера на его арест по обвинению в отмывании денег.

43. 12 августа газета «Пренса», выходящая в свет с 1926 года, объявила о прекращении выпуска своей печатной версии в связи с тем, что таможенные органы задерживают поставку бумаги для печати. 13 августа сотрудники Национальной полиции в сопровождении работников Государственной прокуратуры провели обыск на объектах компании, изъяли оборудование и произвольно арестовали ее генерального директора по обвинению в таможенном мошенничестве и отмывании денег.

44. За несколько недель до дня выборов большинство просьб международных СМИ о направлении журналистов из-за рубежа были проигнорированы, и по меньшей мере семи международным журналистам было отказано во въезде в Никарагуа. Опрошенные УВКПЧ журналисты, работающие в Манагуа, заявили, что им не была предоставлена необходимая аккредитация. В то же время УВКПЧ отметило, что государственные телеканалы «Телесур», «Пренса Латина» и «Спутник» смогли направить «специальных корреспондентов» на период выборов и получить доступ к избирательным участкам.

VII. Правозащитники, право на мирные собрания и свобода ассоциации

45. УВКПЧ зафиксировало 26 случаев преследования (20 женщин и 6 мужчин) и как минимум 4 случая произвольного задержания (все женщины) правозащитников в 2021 году. Несмотря на предыдущие рекомендации Верховного комиссара, девять

⁵⁷ A/HRC/46/21, пп. 24 и 29.

⁵⁸ Государственная прокуратура объявила 9 сентября, что ею было допрошено 158 человек. См. URL: <https://ministeriopublico.gob.ni/comunicado-73-2021/>.

⁵⁹ См. URL: <https://www.vozdeamerica.com/a/periodistas-nicaraguenses-exiliados-en-costa-rica-lamentan-clima-hostil-prensa/6218543.html>.

организаций гражданского общества до сих пор не восстановили свою юридическую регистрацию, а активы, конфискованные правительством, до сих пор не возвращены⁶⁰.

46. Организации гражданского общества, получающие иностранные средства, столкнулись с произвольными препятствиями в своей работе из-за предполагаемого вмешательства во внутренние дела Никарагуа в результате действия Закона № 1040 о регулировании деятельности иностранных агентов⁶¹. 29 января Министерство внутренних дел приняло постановление, содержащее административный регламент для Закона № 1040, включая обязательство представлять ежемесячные отчеты о деятельности, подтверждающие «хорошую репутацию» иностранных доноров, и проверять личность всех бенефициаров⁶².

47. В феврале две организации гражданского общества, Международный ПЕН-клуб — Никарагуа и Фонд Виолеты Барриос де Чаморро, приостановили свою деятельность из-за требований, установленных Законом № 1040. Неправительственная организация «Этика и транспаренция», специализирующаяся на наблюдении за выборами, сообщила, что ей придется сократить масштабы своей деятельности, поскольку она не смогла получить финансирование из-за рубежа. На рассмотрении в Верховном суде находятся поданные в 2020 году иски, в которых оспаривается конституционность Закона № 1040.

48. В феврале и марте объекты, конфискованные в 2018 году у организаций гражданского общества (Фонд «Институт лидерства Сеговии», Никарагуанский центр по правам человека и Фонд «Попол На»), были перепрофилированы правительством в социальные и медицинские центры на широко разрекламированных торжественных церемониях, что свидетельствует о нежелании правительства вернуть конфискованные активы организациям гражданского общества в соответствии с рекомендациями УВКПЧ⁶³.

49. 10 июня Государственная прокуратура объявила о начале расследования деятельности Никарагуанского фонда экономического и социального развития. По меньшей мере 13 нынешних и бывших сотрудников компании оказались под следствием, а их банковские счета были заморожены, в то время как двое бывших руководителей (мужчин) были в числе 39 человек, арестованных в период с мая по октябрь.

50. В 2021 году Национальная ассамблея произвольно лишила 54 некоммерческие организации статуса юридического лица, не предоставив их представителям возможности быть заслушанными, в нарушение права на свободу ассоциации. Как сообщается, эти решения были приняты в связи с тем, что организации не представили вовремя документы⁶⁴, однако тексты постановлений не содержат никаких обоснований и лишь объявляют об утрате организациями статуса юридического лица⁶⁵. В их число вошли 6 международных организаций по оказанию помощи, 17 медицинских ассоциаций (некоторые из которых публично критиковали действия правительства в ответ на пандемию) и 3 организации по защите прав женщин. Принудительный роспуск объединений должен быть санкционирован беспристрастным и независимым судом только в случае явной и неминуемой опасности, которая приводит к грубому нарушению внутренних законов⁶⁶.

⁶⁰ A/HRC/42/18, п. 65 с).

⁶¹ A/HRC/46/21, п. 19; и A/HRC/48/28, п. 95 и приложение II.

⁶² См. URL:

[http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/E62401422DAC1CC206258670006135E6?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/E62401422DAC1CC206258670006135E6?OpenDocument).

⁶³ A/HRC/42/18, п. 65 с).

⁶⁴ См. URL: <https://noticias.asamblea.gob.ni/cancelan-personalidades-juridicas-a-15-organizaciones-civiles-sin-fines-de-lucro/>.

⁶⁵ См. URL:

<http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/xpNorma.xsp?documentId=A78C33D100A85E64062587270072ACAB&action=openDocument>.

⁶⁶ A/HRC/20/27, п. 100.

51. Попытки проведения демонстраций в 2021 году с критикой правительства систематически подавлялись полицией, за исключением демонстрации, состоявшейся 22 марта в Пуэрто-Кабесас, автономный регион Карибе-Норте.

52. В апреле в контексте третьей годовщины протестов 2018 года УВКПЧ зафиксировало несколько инцидентов, свидетельствующих о систематических попытках полиции предотвратить любые мирные собрания. В трех случаях вооруженная полиция физически не позволила людям покинуть свои дома. На одной из демонстраций протестующие и журналисты были окружены полицией и не могли покинуть место ее проведения в течение более пяти часов. Один из претендентов на пост президента, в настоящее время находящийся в заключении, был остановлен полицией 16 апреля при попытке провести индивидуальную акцию протеста в Манагуа. Трое журналистов, освещавших пресс-конференцию, которую проводила одна политическая организация, подверглись нападению со стороны полиции. В ходе другого инцидента родственникам и друзьям студента, погибшего в 2018 году, не позволили провести религиозную церемонию в его память, в результате чего пять человек (четыре женщины и один мужчина) подверглись нападению, угрозам расправы и произвольному аресту со стороны полиции, а две женщины были подвергнуты произвольному досмотру полостей тела.

VIII. Экономические, социальные и культурные права

53. В июне правительство представило свой добровольный национальный обзорный доклад на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который отслеживает прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития. В документе правительство перечислило свои основные достижения: бесплатное образование для более чем 1,8 млн учащихся, бесплатное здравоохранение, повышение уровня гендерного равенства, увеличение охвата водоснабжением и санитарией, увеличение охвата системой энергоснабжения, удвоение количества километров дорог с твердым покрытием, рост сельскохозяйственного производства и низкий уровень преступности. В документе также было указано на то, что в 2020 году валовой внутренний продукт Никарагуа сократился всего на 2 %, что значительно ниже среднего показателя по региону в 6,7 %⁶⁷.

54. В июле правительство представило свой национальный план борьбы с бедностью и развития человеческого потенциала на 2022–2026 годы. В число его приоритетов входят макроэкономическая стабильность, мир и безопасность, инфраструктура, образование, здравоохранение, социальные услуги для инвалидов и пожилых людей, сельскохозяйственное производство, торговые соглашения и изменение климата⁶⁸. Международный валютный фонд высоко оценил цели плана, но посоветовал правительству усилить подотчетность и прозрачность⁶⁹.

55. В 2021 году правительство получило дополнительное многостороннее финансирование от Международного валютного фонда (353,5 млн долл. США)⁷⁰, Всемирного банка (100 млн долл. США)⁷¹ и Центральноамериканского банка экономической интеграции (50 млн долл. США)⁷² для поддержки своих проектов развития и усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и мировым финансовым кризисом.

⁶⁷ См. URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2020&locations=NI-ZJ&name_desc=false&start=1961&view=chart.

⁶⁸ См. URL: [https://www.pndh.gob.ni/documentos/pnlc-dh/PNCL-DH_2022-2026\(19Jul21\).pdf](https://www.pndh.gob.ni/documentos/pnlc-dh/PNCL-DH_2022-2026(19Jul21).pdf).

⁶⁹ См. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/14/01/49/pr10289>.

⁷⁰ См. URL: <https://www.bcn.gob.ni/divulgacion-prensa/nicaragua-recibio-del-fmi-una-asignacion-de-us3535-millones-para-fortalecer>.

⁷¹ См. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/nicaragua/overview#1>.

⁷² См. URL: <https://www.bcie.org/novedades/noticias/articulo/25-mil-empleos-en-nicaragua-se-han-conservado-con-el-apoyo-del-bcie>.

56. 11 ноября министр финансов представил в Национальной ассамблее проект общего национального бюджета на 2022 год⁷³, в котором 56,8 % бюджета выделяется на социальные расходы, в том числе 22,2 % на здравоохранение и 23 % на образование. Эти показатели несколько снизились по сравнению с 2021 годом⁷⁴, но превышают средний показатель по региону и среди стран с развитой экономикой⁷⁵.

57. Во время рассмотрения Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам пятого периодического доклада Никарагуа правительство отказалось отвечать на вопросы Комитета, заявив, что оно присутствует на сессии в «режиме выслушивания»⁷⁶. В своих заключительных замечаниях Комитет приветствовал меры правительства по повышению эффективности усилий по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав, в частности инвалидов, коренных народов и лиц африканского происхождения. Он также приветствовал прогресс в борьбе с бедностью, в сокращении гендерного разрыва в сфере труда, а также в области образования и здравоохранения, включая расширение доступа к образованию⁷⁷. В то же время Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с многочисленными проблемами, включая отсутствие независимости системы правосудия и национального правозащитного учреждения; высокий уровень коррупции и ограниченный доступ к общественной информации, что приводит к отсутствию прозрачности и подотчетности; политически мотивированную дискриминацию; безработицу; низкий уровень охвата социальным страхованием; уровень бедности; недостаточность питания; нехватку ресурсов в секторе здравоохранения; недостаток информации о воздействии пандемии COVID-19; высокие показатели отсева среди школьников; отсутствие контроля качества образования; и ограничительное законодательство в отношении аборт.

58. В связи с кризисом 2018 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил свою обеспокоенность по поводу утверждений об отказе в помощи пострадавшим участникам протестов, предполагаемом увольнении медиков и преподавателей в качестве политической ответной меры и исключении студентов из учебных заведений за участие в протестах. УВКПЧ встречалось со студентами, которые были отчислены по политическим причинам и проводили кампанию за свое восстановление в системе государственных университетов.

IX. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

59. Право на здоровье включает в себя обязательство не скрывать умышленно или не исказить информацию, жизненно важную для охраны здоровья⁷⁸. В контексте ответа правительства на COVID-19 Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ)⁷⁹, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁸⁰ и никарагуанское гражданское общество⁸¹ усомнились в точности официальных данных.

⁷³ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122657-que-prioriza-el-presupuesto-general-de-la-republica-de-nicaragua-para-el-2022>.

⁷⁴ См. URL: <https://noticias.asamblea.gob.ni/asamblea-nacional-aprueba-presupuesto-general-de-la-republica-2021/>.

⁷⁵ В 2018 году расходы на здравоохранение составляли в среднем 12,7 % от общих государственных расходов для Латинской Америки и 18,1 % для стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В случае образования средний показатель составил 16,1 для Латинской Америки и 12,2 в странах ОЭСР. См. URL: <https://data.worldbank.org/>.

⁷⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/committee-economic-social-and-cultural-rights-asks-nicaragua-about-re?LangID=E&NewsID=27638>.

⁷⁷ E/C.12/NIC/CO/5, п. 4.

⁷⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000), п. 50.

⁷⁹ См. URL: https://www.vozdeamerica.com/a/coronavirus_ops-pide-transparencia-nicaragua-sobre-manejo-de-la-pandemia/6075691.html.

⁸⁰ E/C.12/NIC/CO/5, п. 42.

⁸¹ См. URL: <https://observatorioni.org/informe-al-cescr/>.

Согласно одному научному исследованию, показатель избыточной смертности в результате пандемии составил на август 2020 года 7000. В то время правительство сообщало только о 140 смертях, что говорит о том, что Никарагуа занимает второе место в мире по коэффициенту недоучета (избыточные смерти/сообщаемые смерти)⁸².

60. В период с 6 октября 2020 года по 13 октября 2021 года правительство сообщало об одном случае смерти от COVID-19 в неделю без каких-либо колебаний в показателях, за исключением недели 29 июня 2021 года, когда оно сообщило о двух случаях⁸³. С начала пандемии и по состоянию на 27 октября 2021 года Министерство здравоохранения сообщило о 208 смертях, в то время как независимый мониторинг гражданского общества дает оценку в 5911 смертей, вызванных COVID-19⁸⁴.

61. 27 и 31 августа 2021 года вице-президент обвинил тех, кто предоставляет независимые данные, в преувеличении масштабов пандемии и совершении актов «коммуникационного терроризма»⁸⁵. УВКПЧ зафиксировало произвольное увольнение одного врача из государственной системы здравоохранения, а также угрозы в адрес двух врачей, работавших в частном секторе, и их преследование за критику действий правительства по борьбе с пандемией, в результате чего двое из них были вынуждены покинуть страну.

62. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что государство не приняло достаточных мер, основанных на надлежащем анализе ситуации, для предотвращения распространения COVID-19⁸⁶. Правительство игнорировало меры социального дистанцирования и сдерживания, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ПАОЗ. Например, в апреле 2021 года правительство выразило удовлетворение тем, что за этот период 90 000 человек приняли участие в шествиях Страстной недели и 440 000 человек — в туристических мероприятиях⁸⁷.

63. 13 октября ПАОЗ предупредила, что Никарагуа отстает в проведении вакцинации и не успевает достичь целевого показателя ВОЗ⁸⁸. Общественная информация о ходе вакцинации также была ненадежной и противоречивой: заявленный процент вакцинированного населения менялся от 23,7 на 26 октября до 52 на 6 ноября⁸⁹.

Х. Выводы

64. Выборы в 2021 году могли бы предоставить никарагуанцам ценную возможность продвинуться к мирному и демократическому урегулированию кризиса, начавшегося в 2018 году. Однако практика серьезных нарушений гражданских и политических прав привела к тому, что в ходе избирательного процесса политическое инакомыслие произвольно подавлялось различными способами; не позволила многим никарагуанцам участвовать в ведении государственных дел; привела к тому, что принцип политического плюрализма

⁸² См. URL: <https://elifesciences.org/articles/69336#fig3>.

⁸³ Официальные данные Министерства здравоохранения Никарагуа.

⁸⁴ См. URL: <https://observatorioni.org/wp-content/uploads/2021/10/21-al-27-de-octubre-2021-OCC-Semanal.pdf>.

⁸⁵ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120100-mecanismo-covax-entregara-mas-vacunas-contr-la-covid-19-a-nicaragua> и <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120004-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-27-08-21>.

⁸⁶ E/C.12/NIC/CO/5, п. 42.

⁸⁷ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:114497-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-29-03-21>.

⁸⁸ См. URL: <https://www.paho.org/en/news/13-10-2021-most-countries-americas-reach-covid-19-vaccination-target-end-year>.

⁸⁹ См. URL: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/nicaragua-ha-vacunado-contr-la-covid-al-53-87-de-poblacion-objetivo/20000013-4661442> и www.el19digital.com/Coronavirus/articulo/titulo:122443-52-de-la-poblacion-de-nicaragua-se-ha-vacunado-contr-la-covid-19.

был проигнорирован; и породила условия, не способствующие проведению подлинных, справедливых и заслуживающих доверия выборов. Политические лидеры, журналисты, предприниматели, правозащитники и члены организаций гражданского общества были произвольно лишены свободы и подвергнуты обращению и тюремным условиям, противоречащим запрету пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

65. УВКПЧ отдает должное усилиям правительства по достижению Целей в области устойчивого развития, особенно в отношении расходов на здравоохранение и образование. Однако для достижения Целей необходимо построение миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах.

XI. Рекомендации

66. Верховный комиссар призывает Никарагуа:

a) немедленно и безоговорочно освободить всех произвольно арестованных и задержанных лиц и снять с них все обвинения;

b) инициировать конструктивный национальный диалог, как было объявлено президентом в январе 2021 года, открытый для все сторон и основанный на широком участии, на основе дорожной карты четких обязательств, базирующихся на международных нормах и стандартах в области прав человека, за соблюдением которых могли бы наблюдать нейтральные международные гаранты;

c) прекратить, публично осудить и вынести наказания за любые нападения или акты преследования в отношении политических активистов, журналистов и правозащитников и любых лиц, критически настроенных по отношению к правительству;

d) восстановить статус юридического лица всех произвольно распущенных или подвергнутых санкциям организаций, политических партий и СМИ, а также гарантировать возвращение всех их активов, документов и оборудования;

e) разработать и реализовать комплексный план действий по привлечению к ответственности, который был бы инклюзивным и ориентированным на отстаивание интересов жертв, как это было изложено в предыдущем докладе Совету по правам человека, и который включал бы в себя реформу судебного сектора и сектора безопасности, а также комплексный пакет мер, обеспечивающих доступ к правосудию и возмещению ущерба⁹⁰;

f) провести институциональные реформы, направленные на обеспечение честных и прозрачных выборов в соответствии с международными стандартами, обеспечение беспристрастности избирательных институтов и наблюдения за выборами со стороны национальных и международных органов;

g) восстановить верховенство закона и внести изменения во все законы, которые необоснованно ограничивают гражданское пространство, чтобы привести их в соответствие с международным правом прав человека;

h) расширить нынешние усилия по достижению Целей в области устойчивого развития, которые в настоящее время сосредоточены на

⁹⁰ A/HRC/42/18, п. 65 d).

социальных расходах, и дополнить их усилиями по достижению Цели 16, касающейся мира, справедливости и сильных институтов;

i) завершить процедуры восстановления земель коренных народов, включая реституцию земель, которые в настоящее время заняты некоренными поселенцами, и провести быстрое, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование всех вооруженных нападений на представителей коренных народов, привлечь предполагаемых виновных к ответственности в рамках справедливого разбирательства и наказать тех, кто признан виновным;

j) внести изменения в положение о полном запрете на аборт в Уголовном кодексе, чтобы привести его в соответствие с международными нормами и стандартами, которые касаются сексуальных и репродуктивных прав женщин, права на жизнь и запрета пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания;

k) восстановить на работе в государственных больницах и вновь зачислить в учебные заведения всех работников и студентов, произвольно уволенных/отчисленных по политическим причинам;

l) полностью учитывать при разработке и осуществлении своей политики рекомендации ВОЗ в отношении пандемии COVID-19, а также собирать и публично обнародовать достоверные данные, в том числе об усилиях по вакцинации;

m) возобновить взаимодействие со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, вновь наладить конструктивные контакты с УВКПЧ и предоставить доступ в Никарагуа для УВКПЧ и других региональных и международных организаций.

67. Верховный комиссар призывает международное сообщество:

a) оказывать Никарагуа поддержку в поиске выхода из многопланового кризиса, в том числе путем поддержки усилий по проведению институциональных, законодательных и избирательных реформ, которые позволят всем никарагуанцам свободно и в полной мере осуществлять свои гражданские и политические права, независимо от их политической принадлежности;

b) обеспечивать, чтобы все гранты, займы и помощь в целях развития, предоставляемые правительству Никарагуа, в том числе через международные финансовые институты, определялись и поступали с соблюдением правозащитных принципов участия, недискриминации, подотчетности и прозрачности, включая механизмы отчетности и надзора за соблюдением прав человека.

68. Верховный комиссар рекомендует Совету по правам человека:

a) рассмотреть возможность обращения к УВКПЧ с просьбой усилить мониторинг и публичную отчетность по ситуации с правами человека в Никарагуа;

b) рассмотреть дальнейшие меры по усилению ответственности за серьезные нарушения прав человека.