



人权理事会
第四十九届会议
2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

尼加拉瓜的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 46/2 号决议提交，概述了 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日尼加拉瓜的人权状况。报告中的建议是对联合国人权事务高级专员关于尼加拉瓜人权状况的前两份报告([A/HRC/42/18](#) 和 [A/HRC/46/21](#))中所提建议的补充。

* 本报告因需要与尼加拉瓜政府磋商而逾期提交。



一. 导言

1. 人权理事会在第 46/2 号决议中，请联合国人权事务高级专员继续报告尼加拉瓜的人权状况，包括编写一份综合书面报告评估局势的进展和挑战，将其提交人权理事会第四十九届会议。本报告着重介绍了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)从 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日观察到的主要人权问题，特别是选举背景下的侵犯人权行为。
2. 自 2018 年 8 月以来，人权高专办中美洲区域办事处尽管一再要求进入尼加拉瓜，却只能远程监测尼加拉瓜的人权状况。在本报告所述期间，人权高专办与侵犯人权行为的受害者和证人以及其他消息来源进行了 143 次访谈。人权高专办还与民间社会组织及国际社会代表举行了 192 次会议，并分析了政府和非政府来源的文件。向该国外交部发送了六封信函，要求提供关于尼加拉瓜人权状况的信息，包括说明政府采取了哪些保护人权的举措。政府在答复中否认了人权高专办监测人权状况的合法性，没有提供所要求的信息。
3. 本报告所载调查结果已按照人权高专办确立的方法加以记录和证实。人权高专办尽职尽责地评估了所有消息来源的可信度和可靠性，反复核对了所收集的信息，以核实是否属实。对于提供信息的受访者，人权高专办征求了他们的知情同意，并采取了一切适当措施保护他们的身份，确保保密。人权高专办根据国际人权规范和标准以及相关国内法对收集的信息进行了评估。

二. 选举进程中的人权

4. 2021 年 11 月 7 日，尼加拉瓜举行大选，选举总统和副总统、92 名国民会议议员和 20 名中美洲议会议员。选举进程 5 月启动，并公布了选举日程。¹ 5 月 4 日，国民议会通过了一项选举改革法(第 1070 号选举法)，² 规定在最高选举委员会和所有政党内部机构以及地方、地区和全国选举的所有候选人名单中，女性有 50% 的配额，这标志着在促进妇女平等参与政治方面迈出了关键的一步。然而，第 1070 号选举法没有规定保障选举当局公正性的措施：提名最高选举委员会新法官的权力仍然属于共和国总统和国民会议议员，他们以 60% 的多数票选举法官，这违背了国际标准³ 以及美洲国家组织提出的建议。⁴ 5 月 4 日，国民议会选出最高选举委员会的 10 名新成员——6 名女性和 4 名男性，但没有按照当时生效的第 331 号选举法第 6 条的规定，事先与民间社会协商。根据公共领域的信息，最高选举委员会的大多数成员被认为与在任的桑地诺民族解放阵线有关联，有损委员会独立和公正的形象。⁵

¹ 见 <http://digesto.asamblea.gob.ni/consultas/utl/pdf.php?type=rdd&rdd=tUYJCLM8hL8%3D>。

² 修正和补充第 331 号法律的第 1070 号选举法。见 <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/9e314815a08d4a6206257265005d21f9/4fca1b711015f9af062586ce00762351?OpenDocument>。

³ 人权事务委员会第 25 号一般性意见(1996 年)。

⁴ 美洲国家组织大会第 2962 (L-O/20)号决议。见 <http://scm.oas.org/IDMS/Redirectpage.aspx?class=AG/doc.&classNum=5717&lang=e>，第 183 页。

⁵ 美洲人权委员会，《尼加拉瓜：权力的集中与法治的削弱》(Nicaragua: Concentration of Power and the Undermining of the Rule of Law)(2021)，第 164 页。

5. 《公民及政治权利国际公约》——尼加拉瓜加是其缔约国——第十九条第二款和第二十二条规定的表达和结社自由权利受到第 1070 号选举法的不当限制。例如，该法禁止政党在公共活动中使用国旗(第 65(3)条)，虽然这应被视为一种合法的表达形式，不应受到限制。⁶ 该法还禁止政党煽动外国干涉内政或要求对尼加拉瓜进行经济制裁(第 63(14)条)，这损害了本应受到特别保护的政治言论和辩论。⁷ 不遵守第 63(14)条，决定不参加竞选(第 74(4)条)，以及在全国选举中获得的有效票数达不到总票数的 4%(第 74(4)条)，均构成剥夺政党法人资格的理由。这些规定似乎没有必要或不相称，不当地限制了结社自由权。5 月 18 日，最高选举委员会根据第 74(4)条解散了保守党，理由是该党宣布不参加 11 月的竞选。⁸ 然而，该党表示，仍需就这一决定与其选区进行协商，候选人登记期尚未开始。

6. 第 1070 号选举法要求政党在竞选期间举行的所有示威或集会都必须获得警方批准(第 89(1)条)，⁹ 警方在最长 48 小时内作出决定(第 89(2)条)。这一要求超出了事先通知和默许制度的范围，引起了对是否符合《公民及政治权利国际公约》第二十一条的关切。¹⁰ 一律禁止不参加竞选的团体示威(第 95 条)不符合《公约》规定的集会自由权。

7. 5 月 18 日，最高选举委员会取消了民主复兴党的法人资格。虽然第 1070 号选举法并未规定以违反自身原则为由取消政党的法人资格，但该委员会根据一个与民主复兴党无关的福音派牧师团体提出的投诉，决定解散该党，理由是据称该党代表在没有改变党章的情况下“脱离”了基督教根基。没有给民主复兴党提交答复的机会。最高选举委员会指出，据称该党背离了其原则，因为它与那些鼓吹“通过堕胎、同性恋、女同性恋和不公正导致胎死腹中”的人建立了联盟。委员会没有提供任何进一步理由，也没有评估其决定是否符合尼加拉瓜的国际人权义务。该决定不符合合法性原则，不当地限制了结社自由权。

8. 6 月 2 日至 7 月 24 日，国家警察和检察院任意剥夺了七人(六男一女)的自由，这些人或已登记为内部初选的候选人，或公开表示了竞选总统的意向(详见下文第三节)。在大多数情况下，检察官宣布，正在根据第 1055 号法律——促进和平捍卫人民独立、主权和自决权以促进和平——对被捕候选人进行调查。法律规定的限制不符合关于政治参与权和表达自由权的国际人权规范和标准。¹¹ 此外，警方和检察院发布了公开声明，为逮捕辩护，但这些声明并非基于具体事实。在许多情况下，证词几乎一字不差地照搬了先前关于其他被拘留者的公开声明。检察院拘留和软禁候选人，不让他们与外界联系，事实上阻碍了他们竞选。

9. 8 月 3 日，警方搜查了一名副总统候选人的家。自由公民党于 8 月 2 日宣布参选，该党候选人在当日的活动中称政府为“独裁政权”，鼓励民众参与选举。

⁶ 人权事务委员会第 37 号一般性意见(2020 年)，第 51 段。

⁷ 人权事务委员会第 34 号一般性意见(2011 年)，第 34、37-38 和 42-43 段。

⁸ 见 <https://100noticias.com.ni/politica/107222-conservadores-declinan-participacion-elecciones/>。

⁹ 修正前的《选举法》将这一权力赋予最高选举委员会(第 331 号法律，第 89 条)，正如人权事务委员会在第 37 号一般性意见(2020 年)中所解释的，这也不符合《公民及政治权利国际公约》第二十一条。

¹⁰ 人权事务委员会第 37 号一般性意见(2020 年)，第 73 段。

¹¹ [A/HRC/46/21](#)，第 29 段。

8 月 4 日，检察院报告说，根据该候选人的陈述，她正在因煽动和密谋实施恐怖活动而受到调查。¹²

10. 8 月 6 日，最高选举委员会任意取消了自由公民党的法人资格，理由是该党主席的出生登记涉嫌违规，以及该党涉嫌“公然”违反第 1055 号法律，¹³ 但没有提供证明。¹⁴ 在另一个政党提出投诉几小时后，该委员会就决定取消自由公民党的法人资格，引起了对此举是否符合结社自由权的严重关切。

11. 解散三个政党、逮捕七名总统候选人削弱了政治多元化，而政治多元化是《公民及政治权利国际公约》第二十五条(甲)项规定的参与公共事务权利的一个必要条件。¹⁵ 作为回应，参加 2018 年抗议的政治团体宣称选举缺乏合法性，他们在网上以及尼加拉瓜境外——因为选举法(第 87 条)禁止呼吁弃权——开展活动，呼吁弃权。

12. 最高选举委员会于 9 月 10 日公布了最终候选人名单。六个政党提名了总统和副总统候选人，以及国民议会和中美洲议会的候选人。还有一个区域土著政党 Yatama 提名了国民议会中南北加勒比海岸自治区保留席位的候选人。根据选举法规定的配额，所有政党提名的所有候选人中有一半是女性。

13. 最高选举委员会以冠状病毒病(COVID-19)大流行为由，¹⁶ 将竞选活动从 8 月 21 日推迟到 9 月 25 日，¹⁷ 并且只允许不超过 200 人的户外活动。这些限制与政府继续举办的大型体育赛事和文化活动形成了鲜明对比。¹⁸ 11 月 6 日，国家警察署宣布，酒吧、娱乐场所和餐馆将在投票的那个周末正常营业，暂停先前的禁酒令。¹⁹

14. 多元化的选举进程要求国家保障获取信息的权利，特别是通过促进媒体的独立性和多样性。²⁰ 公共广播公司对确保所有候选人得到公正和公平的报道负有额外的责任。²¹ 然而，国有电视台(包括第 4 和第 6 频道)的网站和社交媒体账号上只刊登了桑地诺民族解放阵线的广告，呼吁民众为桑地诺民族解放阵线投票，²² 并在社论中诋毁其他政党和记者。²³

¹² 见 <https://ministeriopublico.gob.ni/comunicado-51-2021/>。

¹³ 第 1055 号法律禁止“叛徒”竞选公职。见 [A/HRC/46/21](#)，第 29 段。

¹⁴ 见 <https://www.el19digital.com/app/webroot/tinymce/source/2021/agosto/07%20Agosto/CSE/RESOLUCION%20ING.pdf>。

¹⁵ [CCPR/C/GNQ/CO/1](#)，第 59 段；[CCPR/C/SWZ/CO/1](#)，第 53 段；[CCPR/C/UZB/CO/4](#)，第 26 段。

¹⁶ 见 cse.gob.ni/sites/default/files/documentos/edicion_no_20_boletin_cse.pdf。

¹⁷ 见 https://www.cse.gob.ni/sites/default/files/documentos/boletin_edic_14.pdf。

¹⁸ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122304-dantos-campeon-del-pomares-2021>。

¹⁹ 见 <https://www.el19digital.com/Elecciones2021/articulo/titulo:122428-policia-nacional-reitera-seguridad-y-servicio-durante-las-elecciones-en-nicaragua>。

²⁰ [A/HRC/26/30](#)，第 56 段。

²¹ 同上，第 58-59 段。

²² 见 <https://twitter.com/Canal6Nicaragua/status/1453346190611857410> 和 <https://www.canal4.com.ni/la-revolucion-desde-managua/>。

²³ 见 <https://twitter.com/Canal6Nicaragua/status/1450809294220316672>。

15. 公民、候选人和当选代表之间自由交流信息和观点对于充分享有《公民及政治权利国际公约》第二十五条规定的政治权利至关重要。²⁴ 然而，尼加拉瓜的选民很少有机会了解政党的提案，政党之间的公开辩论也极为有限。人权高专办注意到，各政党在网上的活动减少了(七个政党中有两个未在社交媒体上开展活动，只有两个政党有网站)，只有一个政党公布了政治纲领。

16. 11月1日，Meta(Facebook 和 Instagram 的母公司)表示，已关闭 1,000 多个水军账号，这些账号“误导”了读者，系统地张贴关于政府的正面内容和关于反对派团体的负面评论。²⁵ 据称，该水军网络自 2018 年 4 月以来一直代表政府和桑地诺民族解放阵线运作，使用的是公共机构的工作人员和资源。Twitter 和 YouTube 也关闭了几十个据称与该网络有关的账号。滥用公共机构，旨在通过传播虚假信息来引导舆论支持某个政党，有悖自由和真正的选举进程，可能威胁政治参与权以及《公民及政治权利国际公约》规定的其他权利。²⁶

17. 11月5日，政府宣布 220 多名国际“选举陪同员”抵达该国。²⁷ 这一类别是在第 1070 号选举法第 10(9)条中引入的，取代以前的“选举观察员”一词。最高选举委员会主席声明，“陪同”不会起到公正的国际观察员的作用。²⁸ 11月6日和7日，许多“陪同员”在媒体声明中公开表示支持桑地诺民族解放阵线。尽管美洲国家组织一再呼吁，但始终没有邀请公正的国际观察员。

18. 在投票的那个周末，据人权高专办记录，警察在没有逮捕令的情况下任意拘留了七名政治活动家(五男两女)和两名记者(一男一女)，其中五人(四男一女)在撰写本报告时仍被剥夺自由。民间社会的消息来源报告了另外 26 起任意逮捕事件。与5月至10月大肆宣传的逮捕行动相反，政府这次没有发表任何公开声明。被拘留者不得与家人联系，接触律师受到限制，被警方拘留数周而未被带见法官，超出了《宪法》允许的最大限度。

19. 11月12日，美洲国家组织大会在第 2978 号决议中宣布，尼加拉瓜 11月7日的选举不是自由、公正或透明的，不具有民主合法性。作为回应，政府于 11月19日宣布退出美洲国家组织，这一过程需要两年时间。12月8日，美洲国家组织常设理事会敦促该国政府释放所有政治犯，并接受一个高级别斡旋特派团访问。12月17日，美洲国家组织秘书长要求常设理事会将政府答复的最后期限延至 2022 年 1 月中旬。

三. 人身自由权、免受酷刑的自由和人道的拘留条件

20. 2021 年 5 月 28 日至 10 月 21 日，在选举进程的同时，根据打击洗钱、资助恐怖主义和资助大规模毁灭性武器扩散的第 977 号法律和/或第 1055 号法律，任

²⁴ 人权事务委员会第 25 号一般性意见(1996)，第 25 段。

²⁵ 见 <https://about.fb.com/wp-content/uploads/2021/11/October-2021-CIB-Report.pdf>。

²⁶ 《选举方面的国际人权标准手册》(Handbook on International Human Rights Standards on Elections) (联合国出版物，2021)，第 52-53 页。

²⁷ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122412-llegan-220-hermanos-que-acompanaran-las-elecciones-en-nicaragua>。

²⁸ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120991-reflexionan-sobre-el-papel-que-jugaran-acompanantes-electorales-en-nicaragua>。

意逮捕和拘留了 39 名(31 名男子和 8 女子)政治和社会领袖、记者、商人、人权维护者和民间社会组织成员。这两项法律对“恐怖主义”或“叛国”的定义模糊，且不符合国际人权法。例如，在第 977 号法律中，恐怖主义行为被模糊地定义为包括对财产和/或服务的损害，这背离了国际定义，并导致参与可能对财产或私人服务造成损害的社会运动的人被贴上“恐怖分子”标签。第 1055 号法律禁止任何破坏尼加拉瓜及其公民独立、主权和自决者，要求、称赞和赞成实施制裁者，或损害国家最高利益者竞选民选职位——这些描述“被禁止的行为”的措辞缺乏必要的准确性，并禁止就国际制裁问题进行合法的政治辩论。人权理事会和人权高专办的特别程序任务负责人曾警告说，这些法律可能被用来任意迫害政治反对派和民间社会组织。²⁹

21. 被捕人数之多和被捕者的身份助长了一种害怕被剥夺自由的氛围，这不符合在选举过程中自由行使公民及政治权利所必需的有利环境。³⁰

22. 针对 39 名被拘留者的司法程序缺乏基本的公正审判保障。此外，其中 35 人仍被关押在司法合作局的 Evaristo Vásquez Sánchez 大楼，关押条件违反了国际标准。³¹ 其他四人被软禁在家，只能与直系亲属联系，并被禁止使用电话，导致他们无法参加竞选。

23. 关于这 39 起案件中的 37 起，检察院公开宣布，被拘留者在 48 小时内被带见法官，法院批准了延长拘留 90 天的请求。这些延长是根据修正和补充 2021 年 2 月 5 日《刑事诉讼法》的第 1060 号法律提出的，该法律规定，经检察官要求，法官可以仅为调查目的，根据指控的严重性、社会相关性和复杂性，将拘留延长 90 天，这一规定违反了《公民及政治权利国际公约》第九条。第九条要求审前拘留必须基于对个案的判断，即拘留是合理和必要的，目的是为了防止逃跑、干扰证据或再次犯罪，并基于对拘留替代办法的研究。³² 第 1060 号法律允许检察机关在完成调查、提交关于每个被拘留者的责任的证据、指控他们犯有任何罪行或证明剥夺自由的必要性和相称性之前，拘留 90 天，从而削弱了被拘留者要求对拘留进行司法监督的权利。在人权高专办记录的案件中，法官延长拘留的决定不是基于对个案的判断。在这些案件中，司法系统地批准检察机关提出的所有延长拘留 90 天的请求，这就提出了是否符合《公约》第九条第三款的问题。90 天期限过后，法院接受了检察官的请求，根据《刑事诉讼法》中关于“复杂诉讼”的规定，再次延长审前拘留，³³ 该规定允许将审前拘留延长一年，即使有关指控不在例外清单中，这违反了合法性原则。代表被拘留者提出的人身保护令申请被法院一律驳回，称上述审讯已经确认了拘留的合法性。

²⁹ 见来文 NIC 4/2020，可查阅

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25691>；以及 A/HRC/46/21，第 29 段。

³⁰ 《选举方面的国际人权标准手册》，第 27 段。

³¹ 见本报告第 27 段。

³² 人权事务委员会第 35 号一般性意见(2014 年)，第 38 段。

³³ 《刑事诉讼法》第 135 条。

24. 人权高专办证实，准予 90 天延期的初步审讯没有提供《公民及政治权利国际公约》第十四条第一款规定的基本公正审判保障，因为审讯没有公开举行，³⁴ 被拘留者选择的辩护律师不在场，审讯记录没有公开。

25. 自 5 月 28 日以来被拘留在 Evaristo Vásquez Sánchez 大楼的所有人都受到长期和严格的隔离监禁。9 月第一次允许家人探视时，每名被拘留者只允许一人探视，最多 20 分钟。被拘留者描述的监狱条件不符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，对女性被拘留者而言，低于《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)。探视制度非常严格，³⁵ 监狱提供的食物很少且不均衡，³⁶ 导致被拘留者体重明显减轻。不允许他们接受家人带来的食物，³⁷ 也不让他们用床垫和被褥。³⁸ 还禁止通信和³⁹ 阅读⁴⁰，不提供《圣经》。⁴¹ 牢房整晚亮着灯。⁴² 被拘留者接受定期体检，但一些人报告说，他们的慢性病没有得到所需的专门护理。⁴³ 这种条件构成了《公民及政治权利国际公约》第七条和尼加拉瓜加入的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》禁止的待遇。

26. 此外，女性被拘留者报告了一些特定的侵权行为：许多人被长期隔离关押，可构成酷刑，一名妇女反复被官员说是一个坏妈妈，因为她抛下了 5 岁的女儿，一些人因性取向而受到侮辱。10 月初和 11 月，第二次和第三次允许家人探视，每人最多接受两人探视，每次不超过两小时。然而，不允许被拘留者的未成年子女进入拘留设施，进行任何通信，或(就幼童而言)将他们的画寄给父母，这侵犯了被拘留者的人权，⁴⁴ 以及儿童“与父母保持个人关系和直接联系”的权利。⁴⁵ 《曼谷规则》禁止作为惩戒措施中断与家人联系，特别是与子女联系(规则 23)；强调出于儿童的最大利益，需要考虑暂不拘留(规则 2(2))；并责成国家通过一切合理手段“鼓励”和“便利”与家人及子女联系(规则 26)，使监狱制度适应带有子女的被监禁妇女的需要(规则 42(2))，允许子女探视(规则 52(3))，并减轻子女因

³⁴ 人权事务委员会第 32 号一般性意见(2007 年)，第 25-29 段。

³⁵ 《纳尔逊·曼德拉规则》，规则 58 (1) (b)，《曼谷规则》，规则 26。

³⁶ 《纳尔逊·曼德拉规则》，规则 22 (1)。

³⁷ 同上，规则 114。

³⁸ 同上，规则 21。

³⁹ 同上，规则 58 (1) (a)。

⁴⁰ 同上，规则 63 和 64。

⁴¹ 同上，规则 66。

⁴² 同上，规则 13。

⁴³ 同上，规则 27。

⁴⁴ 同上，规则 58 和 106；《曼谷规则》，规则 23、26、42、52 和 69；《美洲保护被剥夺自由者的原则和最佳做法》，原则十八。美洲人权委员会指出，“国家有义务促进和管理囚犯与其家人的联系”，“有效确保维护和培养家庭关系的权利”，对家人探视的限制以“符合监禁的通常和合理要求”为限(美洲人权委员会，Oscar Elías Biscet 等人诉古巴，第 67/06 号报告，第 12.476 号案件，第 237 段)。

⁴⁵ 儿童权利委员会，“关于被监禁父母的子女的一般性讨论日的报告和建议”，第 35、38-40 和 46 段，可查阅 ohchr.org/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2011/DGD2011ReportAndRecommendations.pdf。

母亲被监禁而受到的负面影响(规则 69)。拘留期间其他侵犯家庭生活权的行为有,当被拘留者的直系亲属处于疾病晚期时,不允许他们去医院探望,或参加亲属的葬礼。正如人权事务委员会在第 21 号一般性意见(1992 年)第 3 段中所述,

《公民及政治权利国际公约》第十条第一款规定了一项积极义务,即被剥夺自由者不得遭受酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇,或遭受除剥夺自由以外的任何困难或限制。委员会补充说,被剥夺自由的人享有《公约》规定的所有权利,但在封闭环境中不可避免会受到限制。因此,在没有明显理由的情况下,长期限制被拘留者与家人联系,违反《公约》第十条。儿童权利委员会也强调,根据尼加拉瓜加入的《儿童权利公约》,儿童有权定期探视被监禁的父母,并建议各国为探视提供足够的便利,以便儿童与父母之间建立牢固的关系。⁴⁶

27. 从 9 月初开始,被拘留者陆续被带上法庭,其中大多数被检察官正式指控犯有“密谋破坏国家完整”罪,《刑法》第 410 条对这一罪行的定义是:旨在破坏或瓦解尼加拉瓜领土完整或致使其受到外国统治的行为。该罪可判处 15 至 25 年监禁,包括剥夺担任公职的资格。其中五人还因参与比奥莱塔·巴里奥斯·查莫罗基金会组织的活动而被指控洗钱(见下文第七节)。

28. 正式指控中提到的行为表达了对政府的批评或提出了国际宣传战略,但这些行为主要出现在私人通信中,显然不属于《刑法》第 410 条规定的范围,这引起了对检察院的指控是否符合表达自由权的关切。

29. 11 月 22 日,美洲人权法院裁定尼加拉瓜藐视法庭,因为它没有遵守该法院 6 月 24 日、9 月 9 日和 11 月 4 日发布的释放 21 名被拘留者的命令。

30. 人权高专办还记录了在 2021 年被任意逮捕的另外 21 人,多为短期羁押,没有逮捕令或是没有尊重公正审判标准,多为对他们作为记者、政治活动家或人权维护者的工作的报复。根据民间社会的消息来源,2018 年至 2020 年期间被捕的 103 人因政治活动遭到报复,仍被关押在监狱中。

四. 土著人民和非洲人后裔的人权

31. 10 月,经济、社会及文化权利委员会审查了尼加拉瓜的第五次定期报告。委员会欢迎该国为加强土著人民和非洲人后裔享有经济、社会和文化权利而采取的措施,但强调其感到关切的是,在大型投资项目方面缺乏协商(对土著人民和非洲人后裔享有适当生活水准权产生了负面影响),而且据称建立了“平行政府”,篡夺合法组建的自治当局的职能。⁴⁷ 委员会建议政府将土著人民和非洲人后裔作为扶贫对象,⁴⁸ 并认为该国促进土著和非裔文化的措施不足。⁴⁹

32. 2021 年,尼加拉瓜的土著人民和非洲人后裔继续遭受歧视和暴力。尽管法律保护他们对土地和领土的自治权,但暴力袭击继续阻碍他们和平享有权利。他们领地上的资源吸引了非土著定居者,这些人经常在与土著族群的冲突中诉诸暴

⁴⁶ 同上,第 38-39 段。

⁴⁷ E/C.12/NIC/CO/5, 第 11 和 36 段。

⁴⁸ 同上,第 35 段。

⁴⁹ 同上,第 50 段。

力。归还程序——包括归还非土著定居者目前占用的土地——仍未完成，这也是土地被占和暴力背后的一个重要因素。

33. 人权高专办收到报告称，2021 年发生了至少六起影响土著人民的袭击和暴力事件，导致至少 11 名土著男子被杀，1 名妇女和 1 名女童被强奸，7 人受伤，包括 2 名儿童。

34. 8 月 23 日，据警方称，至少有 9 名土著人民，包括 1 名儿童，在北加勒比海岸自治区的 Sauni As 领地遇害，民间社会消息来源的说法是 11 人。一名妇女和一名女童在该袭击中遭到强奸。据报道，这一事件是由一个手工金矿开采点的开采纠纷引起的。土著当局在事件发生 12 天前向警方报告了这一情况，并请求警方保护。警方表示，该事件是一起族群纠纷，宣布逮捕了 3 名其确认的据称犯罪者，另有 11 人在撰写本报告时仍然在逃。所有被警方认定为犯罪者的人都是土著人民，而受害者说，非土著定居者也是袭击的肇事者之一。

35. 由于影响尼加拉瓜土著人民的持续暴力，美洲人权委员会和美洲人权法院分别发布了有利于土著人民的三项预防措施和九项临时措施，最近发布的是有利于 Santa Fé 社区的措施。此外，美洲体系发布了保护八名土著人权维护者的措施。

五. 性别平等、基于性别的暴力以及性权利和生殖权利

36. 尼加拉瓜继续采取措施促进人们平等参与公共事务。第 1070 号《选举法》规定，最高选举委员会成员和所有政党内部机构以及地方、地区和全国选举的所有候选人名单中男女各占 50%。尼加拉瓜在世界经济论坛全球性别差距指数中排名第五。⁵⁰ 然而，经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，性别成见仍然根深蒂固，导致妇女很难行使权利，特别是在劳动力市场行使权利，而且很难进入公共和私营部门的决策岗位。⁵¹

37. 2021 年上半年，民间社会的消息来源报告了 38 起杀害妇女事件，比 2020 年同期报告的 21 起增加了 81%。同一消息来源称，谋杀未遂的案件数也有所增加，从 2020 年上半年的 35 起增加到 2021 年同期的 68 起。在 2021 年上半年的 38 起杀害妇女案件中，10 起刑事诉讼正在进行中，七人已判刑，七人仍逍遥法外，两名犯罪嫌疑人在逃，两人自杀身亡。其中两起案件仍在调查中。⁵²

38. 3 月 3 日，一名跨性别妇女在奇南德加被两名男子吊死在马背上。根据《刑法》第 96 条，犯罪人被认定犯有严重谋杀罪，根据《宪法》第 37 条修正案被判处无期徒刑，该条规定对出于仇恨动机的犯罪处以无期徒刑，而不是之前的最高 30 年监禁。⁵³

39. 该国自 2006 年以来全面禁止堕胎，不允许任何例外，即使是出于治疗原因堕胎，继续阻碍了妇女的性权利和生殖权利。健康权包括控制自己健康和身体的

⁵⁰ 这一指数包括经济、教育和政治指标。见 https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf。

⁵¹ [E/C.12/NIC/CO/5](#), 第 19 段。

⁵² 见 <https://www.facebook.com/CDDNICARAGUA/posts/4144596448958064>。

⁵³ [A/HRC/46/21](#), 第 25 段。

权利，包括性自由和生殖自由，⁵⁴ 还要求消除一切妨碍获得保健服务、教育和信息的障碍，包括性健康和生殖健康领域的障碍。⁵⁵ 经济、社会及文化权利委员会和人权事务委员会对堕胎禁令对妇女和女童生命权和健康权的影响表示关切，并要求尼加拉瓜根据国际人权法对其进行修订。⁵⁶

六. 对媒体表达自由权的不当限制

40. 由于法律框架限制性过强，⁵⁷ 以及对政府进行批判性报道的记者遭到骚扰和任意逮捕和拘留，媒体的表达自由权在尼加拉瓜受到严重侵犯。人权高专办记录了 40 起国家官员对记者或媒体工作者进行恐吓、威胁、定罪和诽谤的案件，两起媒体机构遭到警察突袭的案件，以及五起任意拘留记者的案件，其中三人在撰写本报告时仍在监狱中。

41. 一些记者和媒体工作者不得不离开尼加拉瓜寻求保护，因为检察院在传唤他们为调查比奥莱塔·巴里奥斯·查莫罗基金会作证后，威胁要对他们提出刑事指控。⁵⁸ 人权高专办记录了 15 起此类案件(涉及 13 名男子和 2 名女子)，而实际数字可能更高，因为民间社会的消息来源称有超过 45 起这类案件。⁵⁹

42. 5 月 20 日，警察突袭了 Carlos Fernando Chamorro 经营的三家媒体机构，没收了设备，并在没有逮捕令的情况下暂时拘留了一名摄影记者。6 月，Chamorro 先生宣布他已离开该国，以免被捕。检察院于 9 月 2 日宣布以洗钱罪对他发出逮捕令。

43. 8 月 12 日，因海关扣留印刷纸张，自 1926 年以来一直发行的《新闻报》(La Prensa)宣布停止发行印刷版。8 月 13 日，国家警察署在检察院陪同下，突击检查了该报社，没收了设备，并以海关欺诈和洗钱为由任意逮捕了总经理。

44. 在选举日之前的几周，国际媒体向该国派驻记者的请求大多被忽视，至少有 7 名国际记者被拒绝进入尼加拉瓜。人权高专办采访到的驻马那瓜记者称，他们没有获得所需的许可。与此同时，人权高专办注意到，国有的 Telesur、Prensa Latina 和 Sputnik 可以在选举期间委派“特别记者”并进入投票中心。

七. 人权维护者、和平集会权和结社自由

45. 2021 年，人权高专办记录了 26 起骚扰案件(涉及 20 名女子和 6 名男子)，以及至少 4 起任意拘留人权维护者的案件(均涉及女性)。尽管高级专员先前提出了

⁵⁴ 见经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见(2000 年)，第 8 段。

⁵⁵ 同上；另见 CCPR/C/NIC/CO/3，第 13 段。

⁵⁶ E/C.12/NIC/CO/5，第 43-45 (a)段；人权事务委员会，L.M.R.诉阿根廷(CCPR/C/101/D/1608/2007)，第 9.3 段；人权事务委员会，Llantoy Huamán 诉秘鲁(CCPR/C/85/D/1153/2003)，第 6.4 段。

⁵⁷ A/HRC/46/21，第 24 和 29 段。

⁵⁸ 9 月 9 日，检察院宣布已盘问了 158 人。见 <https://ministeriopublico.gob.ni/comunicado-73-2021/>。

⁵⁹ 见 <https://www.vozdeamerica.com/a/periodistas-nicaraguenses-exiliados-en-costa-rica-lamentan-clima-hostil-prensa/6218543.html>。

建议，但该国仍未恢复对九个民间社会组织的合法注册，政府没收的资产也仍未归还。⁶⁰

46. 由于关于外国代理人的第 1040 号法律，接受外国资金的民间社会组织因据称干涉尼加拉瓜内政，工作遇到任意障碍。⁶¹ 1 月 29 日，内政部通过了一项法令，其中载有第 1040 号法律的行政条例，包括有义务提交月度报告，说明外国捐助者的“良好声誉”，并核实所有受益人的身份。⁶²

47. 2 月，两个民间社会组织——尼加拉瓜国际笔会和比奥莱塔·巴里奥斯·查莫罗基金会——因第 1040 号法律的规定暂停了活动。专门从事选举观察的非政府组织 *Ética y Transparencia* 报告说，因为无法从国外获得资金，将不得不减少业务。2020 年提出的对第 1040 号法律合宪性的质疑有待最高法院审理。

48. 2 月和 3 月，政府将 2018 年从民间社会组织 *Fundación Instituto de Liderazgo de las Segovias*、尼加拉瓜人权中心以及 *Fundación Popol Na* 没收的设施改造为社会和保健中心，并高调举办了揭幕仪式，这表明政府不愿意按照人权高专办的建议，将没收的资产归还民间社会组织。⁶³

49. 6 月 10 日，检察院宣布已经开始对尼加拉瓜经济和社会发展基金会进行调查。至少有 13 名现任和前任工作人员受到调查，他们的银行账户被冻结，在 5 月至 10 月期间被捕的 39 人中有两名前任经理(男性)。

50. 2021 年，国民议会任意剥夺了 54 个非营利组织的法人资格，没有给予其代表表达意见的机会，违反了结社自由权。据报道，做出这些决定是因为上述组织未能按时提交文件，⁶⁴ 但是决议案文中不包含任何论证，只是宣布这些组织失去法人资格。⁶⁵ 其中包括 6 个国际援助组织、17 个医疗协会(其中几个曾公开批评政府对疫情的反应)和 3 个妇女权利组织。只有在存在明显和迫在眉睫的危险，将导致公然违反国内法的情况下，才应由公正和独立的法院授权非自愿解散社团。⁶⁶

51. 除了 3 月 22 日在北加勒比海岸自治区卡贝萨斯港举行的示威之外，2021 年试图举行的批评政府的示威一律遭到警方镇压。

52. 4 月，在 2018 年抗议活动三周年的背景下，人权高专办记录了几起事件，从中可见警察系统地阻止任何和平集会。在三起事件中，武装警察阻止人们出门。在一次示威中，抗议者和记者被警察包围，五个多小时不得离开。4 月 16 日，一名总统候选人试图在马那瓜进行个人抗议时被警察拦住，目前被监禁。三名记者

⁶⁰ [A/HRC/42/18](#), 第 65 (c) 段。

⁶¹ [A/HRC/46/21](#), 第 19 段；以及 [A/HRC/48/28](#), 第 95 段和附件二。

⁶² 见 [http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/E62401422DAC1CC206258670006135E6?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/E62401422DAC1CC206258670006135E6?OpenDocument)。

⁶³ [A/HRC/42/18](#), 第 65 (c) 段。

⁶⁴ 见 <https://noticias.asamblea.gob.ni/cancelan-personalidades-juridicas-a-15-organizaciones-civiles-sin-fines-de-lucro/>。

⁶⁵ 见 <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/xpNorma.xsp?documentId=A78C33D100A85E64062587270072ACAB&action=openDocument>。

⁶⁶ [A/HRC/20/27](#), 第 100 段。

在报道一个政治组织举行的记者招待会时遭到了警察袭击。在另一起事件中，2018 年遇害的一名学生的家人和朋友举行纪念死者的宗教仪式受阻，导致五人(四女一男)遭到袭击、受到死亡威胁和被警方任意逮捕，两名妇女遭到任意的体腔搜查。

八. 经济、社会及文化权利

53. 6 月，政府在监测实现可持续发展目标进展情况的可持续发展问题高级别政治论坛上提交了自愿国家审查报告。在该文件中，政府强调了主要成就：180 多万学生接受免费教育、免费医疗保健、性别平等程度提高、水和卫生设施覆盖面扩大、电力覆盖面扩大、铺设道路公里数翻一番、农业产量提高、犯罪率降低。该文件还强调，2020 年尼加拉瓜的国内生产总值仅下降 2%，远低于 6.7% 的区域平均下降幅度。⁶⁷

54. 7 月，政府提出了 2022-2026 年国家扶贫和人的发展计划。优先事项包括：宏观经济稳定、和平与安全、基础设施、教育、医疗保健、残疾人和老年人的社会服务、农业生产、贸易协定和气候变化。⁶⁸ 国际货币基金组织称赞了该计划的目标，但建议政府加强问责和透明。⁶⁹

55. 2021 年，政府从国际货币基金组织(3.535 亿美元)⁷⁰、世界银行(1 亿美元)⁷¹和中美洲经济一体化银行(5,000 万美元)⁷²获得了额外的多边资金，以支持发展项目以及应对 COVID-19 大流行和全球金融危机的努力。

56. 11 月 11 日，财政部长向国民议会提交了 2022 年国家总预算草案，⁷³ 56.8% 的预算用于社会支出，其中 22.2% 用于卫生，23% 用于教育。数值较 2021 年略有下降，⁷⁴ 但仍超出该区域平均水平，达到了发达经济体的水平。⁷⁵

57. 在经济、社会及文化权利委员会审议尼加拉瓜第五次定期报告期间，该国政府声称以“倾听的方式”参加会议，拒绝回答委员会的问题。⁷⁶ 在结论性意见

⁶⁷ 见 https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2020&locations=NI-ZJ&name_desc=false&start=1961&view=chart。

⁶⁸ 见 [https://www.pndh.gob.ni/documentos/pncl-dh/PNCL-DH_2022-2026\(19Jul21\).pdf](https://www.pndh.gob.ni/documentos/pncl-dh/PNCL-DH_2022-2026(19Jul21).pdf)。

⁶⁹ 见 <https://www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/14/01/49/pr10289>。

⁷⁰ 见 <https://www.bcn.gob.ni/divulgacion-prensa/nicaragua-recibio-del-fmi-una-asignacion-de-us3535-millones-para-fortalecer>。

⁷¹ 见 <https://www.worldbank.org/en/country/nicaragua/overview#1>。

⁷² 见 <https://www.bcie.org/novedades/noticias/articulo/25-mil-empleos-en-nicaragua-se-han-conservado-con-el-apoyo-del-bcie>。

⁷³ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122657-que-prioriza-el-presupuesto-general-de-la-republica-de-nicaragua-para-el-2022>。

⁷⁴ 见 <https://noticias.asamblea.gob.ni/asamblea-nacional-aprueba-presupuesto-general-de-la-republica-2021/>。

⁷⁵ 卫生支出占政府总支出的比例，拉丁美洲国家平均为 12.7%，经济合作与发展组织(经合组织)成员国为 18.1%。教育占比总支出的比例，拉丁美洲国家为 16.1%，经合组织国家为 12.2%。见 <https://data.worldbank.org/>。

⁷⁶ 见 ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27638&LangID=E。

中，委员会欢迎政府采取措施，加强促进和保护人们享有经济、社会和文化权利，特别是残疾人、土著人民和非洲人后裔的权利。委员会还欢迎该国在消除贫困、缩小就业领域性别差距、教育和卫生，包括扩大受教育机会方面取得的进展。⁷⁷ 同时，委员会对多个问题表示关切，包括司法系统和国家人权机构缺乏独立性；腐败严重，获取公共信息的途径有限，导致缺乏透明和问责；出于政治动机的歧视；失业；社会保障覆盖率低；贫困率；营养不良；卫生部门资源匮乏；缺乏关于 COVID-19 大流行影响的信息；高中辍学率；教育缺乏质量控制；严苛的堕胎法。

58. 关于 2018 年的危机，经济、社会及文化权利委员会对据称存在以下情况表示关切：拒绝向受伤的抗议者提供援助，作为政治报复手段，解雇医务人员和教职员，以及开除参加抗议的学生。人权高专办会见了因政治原因被开除并争取重新进入公立大学系统的学生。

九. 冠状病毒病(COVID-19)大流行

59. 健康权包括不故意隐瞒或歪曲对保护健康至关重要的信息的义务。⁷⁸ 在政府应对 COVID-19 方面，泛美卫生组织、⁷⁹ 经济、社会及文化权利委员会⁸⁰ 和尼加拉瓜民间社会⁸¹ 对官方数据的准确性提出了质疑。一项学术研究计算得出，截至 2020 年 8 月，疫情造成的额外死亡人数为 7,000 人。当时政府只报告了 140 例死亡，这表明尼加拉瓜的漏报率(额外死亡/报告死亡)在世界排名第二。⁸²

60. 政府在 2020 年 10 月 6 日至 2021 年 10 月 13 日期间每周报告一例 COVID-19 死亡病例，⁸³ 除 2021 年 6 月 29 日那周报告了两例。自疫情开始至 2021 年 10 月 27 日，卫生部报告了 208 例 COVID-19 死亡病例，而民间社会的独立监测估计有 5,911 例。⁸⁴

61. 2021 年 8 月 27 日和 31 日，副总统指责提供独立数据的人夸大了疫情，犯下了“信息恐怖主义”罪行。⁸⁵ 人权高专办记录了公共卫生系统的一名医生被任意解雇，在私营部门工作的两名医生因批评政府处理疫情的方式而受到威胁和骚扰，导致二人离开该国。

⁷⁷ [E/C.12/NIC/CO/5](#), 第 4 段。

⁷⁸ 经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见(2000 年)，第 50 段。

⁷⁹ 见 https://www.vozdeamerica.com/a/coronavirus_ops-pide-transparencia-nicaragua-sobre-manejo-de-la-pandemia/6075691.html。

⁸⁰ [E/C.12/NIC/CO/5](#), 第 42 段。

⁸¹ 见 <https://observatorioni.org/informe-al-cescr/>。

⁸² 见 <https://elifesciences.org/articles/69336#fig3>。

⁸³ 尼加拉瓜卫生部官方数据。

⁸⁴ 见 <https://observatorioni.org/wp-content/uploads/2021/10/21-al-27-de-octubre-2021-OCC-Semanal.pdf>。

⁸⁵ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120100-mecanismo-covax-entregara-mas-vacunas-contr-la-covid-19-a-nicaragua> and <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:120004-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-27-08-21>。

62. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，该国没有基于对形势的适当分析，采取足够的措施来防止疫情蔓延。⁸⁶ 政府无视世界卫生组织(世卫组织)和泛美卫生组织关于保持身体距离和遏制措施的建议。例如，2021 年 4 月，政府对 90,000 人参加了圣周游行和 440,000 人参加了旅游活动表示满意。⁸⁷

63. 10 月 13 日，泛美卫生组织警告说，尼加拉瓜的疫苗接种滞后，远远达不到世卫组织的目标。⁸⁸ 此外，关于疫苗接种进展的公开信息不可靠且自相矛盾：宣称的接种率在 10 月 26 日才 23.7%，到 11 月 6 日就高达 52%。⁸⁹

十. 结论

64. 2021 年的选举原本可以为尼加拉瓜人提供一个宝贵的机会，推动以和平和民主的方式解决始于 2018 年的危机。然而，严重侵犯公民及政治权利的一贯做法导致在选举过程中通过不同手段任意压制不同的政治意见；阻碍了许多尼加拉瓜人参与公共事务；导致政治多元化原则被忽视；造成了不利于举行公平和可信的真正选举的环境。政治领导人、记者、商人、人权维护者和民间社会组织成员被任意剥夺自由，其待遇和监禁条件违背了禁止酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的原则。

65. 人权高专办承认政府努力实现可持续发展目标，特别是在卫生和教育支出方面。然而，实现可持续发展目标需要建设和平、公正、宽容、开放和包容的社会，这样的社会提供平等诉诸司法的机会，以尊重人权、有效的法治、各级的善治以及透明、有效和负责任的机构为基础。

十一. 建议

66. 高级专员呼吁尼加拉瓜：

(a) 立即无条件释放所有被任意逮捕和拘留的人，并放弃对他们的所有指控；

(b) 正如总统在 2021 年 1 月宣布的那样，基于根据国际人权规范和标准做出的明确承诺的路线图，启动真正的全国对话，应具有包容性和参与性，可由中立的国际担保人作为观察员；

(c) 停止、公开谴责并惩处对政治活动家、记者、人权维护者以及任何批评政府人士的任何攻击或骚扰；

⁸⁶ E/C.12/NIC/CO/5, 第 42 段。

⁸⁷ 见 <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:114497-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-29-03-21>。

⁸⁸ 见 <https://www.paho.org/en/news/13-10-2021-most-countries-americas-reach-covid-19-vaccination-target-end-year>。

⁸⁹ 见 <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/nicaragua-ha-vacunado-contra-la-covid-al-53-87-de-poblacion-objetivo/20000013-4661442> 和 www.el19digital.com/Coronavirus/articulo/titulo:122443-52-de-la-poblacion-de-nicaragua-se-ha-vacunado-contra-la-covid-19。

(d) 恢复所有被任意解散或制裁的组织、政党和媒体的法人资格，并保证归还其所有资产、文件和设备；

(e) 按照提交人权理事会的前一份报告的要求，制定一项包容性和以受害者为中心的全面问责行动计划，⁹⁰ 应包括司法和安全部门的改革以及确保诉诸司法和获得赔偿的一揽子综合措施；

(f) 实施机构改革，旨在根据国际标准保障公平和透明的选举，确保选举机构的公正性以及国家和国际机构对选举的观察；

(g) 恢复法治，修订所有不当限制公民空间的法律，使之符合相关国际人权法；

(h) 扩大目前以社会支出为重点的实现可持续发展目标的努力，包括努力实现关于和平、正义与强大机构的目标 16；

(i) 完成土著土地归还程序，包括归还目前由非土著定居者占据的土地，并对所有针对土著人民的武装袭击展开迅速、有效、彻底、独立、公正和透明的调查，通过公正的程序将据称犯罪者绳之以法，并惩处认定的侵权行为责任人；

(j) 修订《刑法》中全面禁止堕胎的规定，使之符合关于妇女性权利和生殖权利、生命权以及禁止酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的国际规范和标准；

(k) 公立医院和教育中心重新接纳所有因政治原因被任意解雇的工作人员和被开除的学生；

(l) 在制定和执行政策时充分纳入世卫组织关于 COVID-19 大流行的建议，并汇编和公布可靠的数据，包括疫苗接种工作的数据；

(m) 重新建立与联合国所有人权机制的接触，恢复与人权高专办的建设性沟通，并允许人权高专办和其他区域及国际组织进入尼加拉瓜。

67. 高级专员呼吁国际社会：

(a) 支持尼加拉瓜寻找多层面危机的解决办法，包括支持该国进行体制、立法和选举改革，使所有尼加拉瓜人，不论政治派别，都能自由和充分地行使公民及政治权利；

(b) 确保向尼加拉瓜政府提供的所有发展赠款、贷款和援助，包括通过国际金融机构提供的赠款、贷款和援助，在界定和执行时都遵守参与、不歧视、问责和透明等人权原则，包括人权报告和监督机制。

68. 高级专员建议人权理事会：

(a) 考虑请人权高专办加强对尼加拉瓜人权状况的监督 and 公开报告；

(b) 考虑采取进一步措施，加强对严重的侵犯人权行为追究责任。

⁹⁰ [A/HRC/42/18](#), 第 65(d)段。