



人权理事会
第四十九届会议
2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组的报告*

巴布亚新几内亚

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
1-2.	支持	巴布亚新几内亚支持这些建议，但不符合巴布亚新几内亚现行法律以及不符合其作为此类人权条约及其议定书缔约国所承担的国际法义务的建议除外。
3.	注意到	巴布亚新几内亚只会在必要时考虑这种请求。
4.	支持	参见建议 1-2 下的说明。
5.	注意到	《宪法》充分保护所有人免遭非法逮捕、拘留、绑架和其他形式的剥夺自由。还有现行法律框架(《刑法典》)禁止这些形式的犯罪活动。
6.	注意到	参见建议 5 下的说明。
7-10.	注意到	巴布亚新几内亚认为，国家法律明确规定禁止酷刑行为和保护人们免受一切形式酷刑，因此不打算批准《禁止酷刑公约》。下列法律规定禁止酷刑： 《巴布亚新几内亚独立国宪法》 ¹ ， 1974 年《刑法》 ² 。
11 和 12.	注意到	巴布亚新几内亚不是《罗马规约》的缔约国，因此不能批准它没有签署的公约。然而，2022 年 1 月 22 日，对《刑法》进行了修订，以废除死刑。
13 和 15.	注意到	建议 13 和 15 不相关，因为巴布亚新几内亚已经于 1993 年批准了《儿童权利公约》。
14.	支持	巴布亚新几内亚同意批准该议定书，以完成其作为《儿童权利公约》缔约国的承诺。多年来，一直在进行与保护儿童权利有关的法律和政策改革 ³ 。这些政策和法律涉及武装冲突中的儿童、贩运儿童和儿童色情制品等问题。 (儿童和家庭服务署提供的信息)
16.	注意到	巴布亚新几内亚于 1995 年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，并于 1993 年批准了《儿童权利公约》。
17.	支持	妇女发展署正在为最终批准《<消除对妇女一切形式歧视公约>任择议定书》进行数据收集工作。
18.	支持	参见建议 17 下的说明。
19.	支持	巴布亚新几内亚决心通过其国家消除性别暴力战略解决性别暴力问题，然而在有效实施方面仍存在挑战。

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
20.	注意到	巴布亚新几内亚不是 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国。在巴布亚新几内亚成为缔约国之后，必要时可以批准相关议定书。
21-25*	注意到	*关于《禁止酷刑公约》的建议，请参见建议 7-10 下的说明。 *对于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，巴布亚新几内亚将优先考虑批准。 *关于《〈消除对妇女一切形式歧视公约〉任择认定书》，参见建议 17 下的说明。
26-28.	支持	巴布亚新几内亚支持并欢迎这方面的技术援助与合作。
29.	支持	巴布亚新几内亚通过社区发展部与巴布亚新几内亚残疾人大会一起，目前正在进行协商，以推进《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》的报告工作。
30.	支持	巴布亚新几内亚继续根据《巴布亚新几内亚 2050 年愿景》，包括中期发展计划(MTDP 二、MTDP 三)，实施各种方案，应对社会经济挑战。
31.	支持	巴布亚新几内亚通过民事登记和国民身份办公室(NID)在各省和各地区进行民事登记宣传活动。
32.	注意到	选举进程和相关活动是巴布亚新几内亚政府的主管范围。巴布亚新几内亚选举委员会是一个法定机构，负责促进选举权和担任公共权，包括监督全国选举。
33.	注意到	保护责任(RP2)还不是一个多边商定的框架，是一项正在进行的工作。巴布亚新几内亚支持这一倡议。然而，在现阶段考虑这一拟议任命为时尚早。
34-42.	支持	巴布亚新几内亚正在努力建立全国人权委员会。
43.	支持	作为《残疾人权利公约》的缔约国，巴布亚新几内亚努力确保采取适当措施，促进和保护残疾人权利，包括消除获得基本服务的障碍。
44-45.	注意到	《宪法》规定，公民不分种族、部落、出生地、政治见解、肤色、信仰、宗教或性别而一律平等。
46-57.	注意到	LGBTQI 问题是一个不断发展问题，在国内具有文化敏感性。
58.	支持	这是巴布亚新几内亚正在通过各种环境政策和方案实施的优先事项。

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
59.	支持	巴布亚新几内亚继续根据联合国有关生物多样性和保护包括气候变化的公约通过负责机构实施各种方案。
60.	支持	作为《巴黎协定》缔约国，巴布亚新几内亚矢志根据其《2016 年联合国巴黎协定(实施)法》及其 2021 年修正案实现低碳发展。更新的国家自主贡献(NDC)要求国家到 2030 年实现 50%的碳中和，到 2050 年实现完全碳中和。NDC 实施计划和 NDC 规则已于 2021 年编制完成，将指导巴布亚新几内亚实施 NDC。
61.	支持	这对巴布亚新几内亚来说是一个持续性优先事项。工程部已将抵御气候变化办法纳入全国各地将要修建的主要道路和桥梁的设计中。还利用抵御气候变化的建筑法规和设计标准在选定省份发展可抵御气候变化的试点性基础设施。
62.	支持	巴布亚新几内亚承诺确保所有公民有意义地参与制定和实施适应气候变化和减少灾害风险框架。
63.	支持	巴布亚新几内亚正在努力争取批准“国家与民间社会伙伴关系政策”，该政策将着眼于解决在广泛问题上与民间社会有效接触的差距。
64.	支持	巴布亚新几内亚现有的法律框架规定与土著人民进行密切协商。
65-66.	支持	正在努力执行政府保护和保全环境的政策，包括在现行法律中规定就可能影响当地人民的任何问题与他们进行密切协商。
67-68.	支持	设立巴布亚新几内亚反腐败独立委员会的条件仍不成熟；正在努力确保其在 2023 年前全面运行 ⁴ 。
69-87.	注意到	巴布亚新几内亚于 2022 年 1 月 22 日修订了《刑法》，以废除死刑。
88-89.	支持	巴布亚新几内亚目前正在审查刑事责任最低年龄，计划从 7 岁提高到 14 岁。
90.	支持	公共律师办公室目前在全国 22 个省中的 20 个省提供免费法律援助服务。公共律师办公室计划在全省招聘足够的律师，以向更多的人获得法律服务。
91.	支持	正在采取必要步骤以改善本国的刑事司法制度。
92.	支持	监察专员委员会与警察部队签署了一份协议备忘录，以恢复问责制、廉正和纪律。“警察监督方案”已经成功实施，对大量纪律涣散警察的不当行为(错误行

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
		为)、暴力执法或违反《刑法典》和《警察部队法》的罪行进行了处罚。
93-94.	注意到	参见 92 下的说明。
95.	支持	《宪法》第 47 条保障集会和结社自由权。参见建议 96 下的说明。
96.	支持	政府正在通过“开放政府伙伴关系”加强与私营部门和民间社会合作，这一行动再次表明巴布亚新几内亚致力于促进透明度、问责制和信息共享，以实现包容性发展。根据 2018-2020 年开放国家伙伴关系国家行动计划，目前正在着手制定关于“获取信息”的法律。
97.	支持	《宪法》第 47 节保障集会和结社自由权。《网络犯罪法》(2016 年)在“言论自由”的背景下将诽谤和诽谤性出版物定为刑事犯罪，并允许受害者对个人或议员的诽谤提起刑事诉讼以寻求补救。
98-99.	支持	政府努力通过中期发展计划(MTDP2、MTDP3)向所有公民提供基本服务 ⁵ 。卫生、教育以及法律和秩序是政府的主要优先事项。
100.	支持	参见建议 98-99 下的说明。
101.	支持	卫生仍然是国家政府的优先发展部门，占国家预算的 11%(28 亿巴布亚新几内亚基那)。这反映在最近推出的旨在解决所有公民获得急需卫生保健服务差距的《2021-2030 年第七个国家卫生计划》。
102.	支持	参见建议 101 下的说明。
103.	支持	参见建议 101 下的说明。
104.	支持	《性健康和生殖健康政策》(2014 年)为采取适当行动创造了有利环境，着力为国家和地方的性健康和生殖健康所有领域的干预措施和举措提供必要动力和指导。
105.	支持	参见建议 104 下的说明。
106.	注意到	生命权是神圣不可侵犯的，因此堕胎是非法的。然而，在危及胎儿和/或孕妇生命健康的情况下，可寻求医学专家(产科医生)的意见。
107-108.	支持	参见建议 101 下的说明。
109.	注意到	巴布亚新几内亚的国家教育政策和法律规定在受教育权问题上不得有任何歧视，因此政府注意到这项建议。

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
110.	支持	加强优质教育是巴布亚新几内亚的高度优先事项。实行 1-6-6 结构和引入早期儿童教育，将从当前系统转变到早期儿童教育幼儿园 1 和 2 (4 岁和 5 岁)系统。此外，还为每个学生制定了从幼儿教育到 12 年级各级学校教育的既定标准。
111.	支持	巴布亚新几内亚政府根据《2020-2029 年国家教育计划》通过教育部实施免学费补贴(GTFS)政策，采取措施确保所有儿童，包括边缘化儿童和残疾人都能获得优质教育。
112.	支持	巴布亚新几内亚政府正在通过教育部和教育合作伙伴实施的免学费补贴政策消除障碍，提高学校中女学生的保有率。
113.	支持	《2010-2019 年普及基础教育计划》巩固《2005-2014 年国家教育计划》取得的进展。制定该计划是为了确保所有学龄儿童(从预备班到 12 年级)都有平等机会接受高质量的基础教育，为他们提供终身技能，为国家的发展做出贡献。
114.	支持	《教育中性别平等政策》力求从幼儿教育 ⁶ 到 12.2 年级的各级学校教育中发展每个人的全部潜力。《宪法》体现了政府对家庭、社区和社会中男女平等的承诺。
115.	支持	巴布亚新几内亚政府的免学费补贴政策以及加强全国各地区和地方政府的灵活和开放远程教育(FODE)中心一直是政府的重中之重。这对那些已经离开学校很长时间的學生有所帮助。
116-118.	支持	教育部正在与联合国儿童基金会和联合国教科文组织密切合作，以编制一份“校外儿童模仿能力分析报告”和一份“校外儿童实施战略计划”来解决这一问题。
119.	支持	政府与非政府组织和宗教组织合作，实施旨在支持有特殊需求儿童的教育方案。此外，还实施了紧急情况教育恢复计划，以应对冠状病毒病疫情和其他类似性质问题。
120-127.	支持	政府将于 2022 年 4 月开始审查《国家妇女和性别平等政策(2011-2015 年)》。这项政策旨在消除妇女和女孩参与社会、政治和其他可能影响她们的问题的障碍。 政府目前正在对《非正规经济政策(2011-2020 年)》进行审查，寻求解决非正规市场准入问题，进一步加强妇女的经济参与。

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
		妇女的政治参与：巴布亚新几内亚的法律支持妇女平等参与政治和公共生活。为了进一步改善这一状况，正在努力鼓励各政党提名妇女候选人和认可妇女候选人。在省和地方政府一级，要求在这些级别的政府中有妇女代表。
128.	支持	参见建议 120-127 下的说明。
129.	支持	《国家公务员性别平等和社会包容(GESI)政策》为在整个国家公务员系统和私营部门促进性别平等和社会包容做法设定了框架。该国的相关执法机构也正在执行这项政策。
130.	支持	这对巴布亚新几内亚来说是一个持续性高度优先事项。关于性别暴力问题，请参见建议 131-150 下的说明。
131-150.	支持	这是政府的持续优先事项。政府通过各种政策和方案打击性别暴力和与巫术指控相关的暴力；然而，在执行方面仍然存在差距。
151.	支持	巴布亚新几内亚致力于保障儿童权利，确保采取必要措施防止虐待和剥削，包括童婚和强迫婚姻。
152.	支持	根据 1964 年《婚姻法》和 2015 年《儿童福利(Lukautim Pikinini)法》，巴布亚新几内亚女孩的结婚年龄从 16 岁提高到 18 岁。
153.	支持	作为《儿童权利公约》的缔约国，巴布亚新几内亚致力于通过《儿童福利法》(2015 年)和《家庭保护法》(2018 年)等法律保护 and 促进儿童权利。 政府目前正在考虑将承担刑事责任的最低年龄从 7 岁提高到 14 岁。
154.	支持	根据 1996 年《民事登记法》，所有出生都必须登记。政府通过其合作伙伴的援助，为出生登记提供便利，对社区领袖和儿童权利志愿者进行培训，以便在各自社区对儿童进行登记。2010-2015 年，社区发展部和民事登记处通过中央省儿童援助基金启动了一个试点项目。
155.	支持	政府通过公私伙伴关系政策与非政府组织和宗教组织密切合作，为有特殊需求儿童提供教育服务。例如，Callan 服务网络为残疾儿童提供包容性教育，并协调儿童保育安全和保护方案。

建议	巴布亚新几内亚的立场	原因/评论
156.	注意到	《国家宪法》、《公民法》(1975 年)和《移民法》(1978 年)没有考虑到无国籍儿童的出生登记,而国家正在努力确保所有其他 5 岁以下儿童得到正式登记。
157.	支持	政府致力于促进《残疾人权利公约》中照顾残疾人权利的各项规定,包括他们获得保健服务、教育和就业的权利。
158.	支持	参见建议 157 下的说明。
159.	支持	政府致力于确保《残疾人法案》获得通过。
160.	注意到	巴布亚新几内亚 1986 年 7 月 17 日加入了 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书,是这些文书的缔约国。正在采取必要措施向难民提供他们所需要的保护并尊重他们的权利。此外,根据现有的移民法律和政策,正在处理难民和移民权利及保护问题。例如,在难民署的支持下,巴布亚新几内亚正在通过移民和公民身份管理局开展一项全国性重大入籍和登记项目,以规范西巴布亚人的身份。
161.	注意到	经修订的 1978 年《移民法》包括某些条款,允许相关部长确定非公民为难民。

注

- ¹ S36 (1) **Constitution** Guarantees freedom from torture and ill-treatment.
S38-42 provides for qualified rights hence the freedom of torture, inhumane or degrading treatment.
S 57 (1) (3) (5) and s 58 (2) and (4) provides for redress.
- ² Offences involving bodily harm and grievous bodily harm; (S 2413, 315, 391, 327, 335, 340)
 - Offences causing death. (S 299, 300, and 302)
 - Rape and sexual assault offences. (S 347, S 346C, 349)
 - Abuse of office. (S92)
 - Offence against liberty. (S 335, and 354)
 - Failure to supply necessities. (s 323)
 - Modes of liability (S 335)
 - Principle Offender s7
 - Attempt s4 and 509-511
 - Aiding and abetting s7 (1) (b) and (c)
 - Counselling or procuring others to commit an offence (s7 (1) (d) and 7 (2) (b)
 - Accessory after the fact s10 and 519-520
 - Jurisdiction. (s 12 (1), 12 (2) (d))
- ³ Lukautim Pikinini Act, National Child Protection Policy, Child Protection in Emergency Preparedness and Response Strategy; Juvenile Justice Act, Early childhood education policy, national nutrition policy and national child health policy.
- ⁴ <https://icac.gov.pg/pngicacupdate/papua-new-guinea-icac-update-2021/>
- ⁵ <https://png-data.sprep.org/resource/medium-term-development-plan-iii-2018-2030-volume-1>
- ⁶ Early Childhood Education (ECE).