



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 September 2021
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области
прав человека в Центральноафриканской Республике Яо Агбетсе*

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока с тем, чтобы в нем можно было отразить самые последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/35 Совета по правам человека от 7 октября 2020 года, которой был продлен мандат Независимого эксперта и в которой к нему была обращена просьба представить письменный доклад на его сорок восьмой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с июля 2020 года по июнь 2021 года, в течение которого Независимый эксперт не смог посетить Центральноафриканскую Республику из-за медицинских ограничений, установленных в связи с пандемией коронавируса (COVID-19); его последний визит состоялся 3–13 февраля 2020 года.
3. С другой стороны, Независимый эксперт имел возможность периодически беседовать и обмениваться мнениями с различными субъектами на местах благодаря проведению виртуальных совещаний, в том числе с государственными органами, учреждениями юстиции, учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, представителями дипломатического корпуса, центральноафриканскими и международными организациями гражданского общества, средствами массовой информации, а также с гуманитарными работниками, представителями африканских наблюдательных механизмов по правам человека, другими мандатариями Организации Объединенных Наций и другими лицами и экспертами, которые могли предоставить информацию о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.
4. В ходе сорок шестой сессии Совета по правам человека Независимый эксперт принял участие в интерактивном диалоге высокого уровня по Центральноафриканской Республике и осветил важные задачи, связанные с эволюцией ситуации в области прав человека на местах, уделив особое внимание состоянию борьбы с безнаказанностью, в частности в контексте выборов. В состоявшемся диалоге, помимо него, приняли участие центральноафриканское правительство, а также Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), равно как и Африканский союз и Сеть НПО по продвижению и защите прав человека в Центральноафриканской Республике.
5. Независимый эксперт также выпускал пресс-релизы¹, которые были посвящены, в частности, срочному призыву к прекращению огня и инклюзивному диалогу на тему мирных, инклюзивных, заслуживающих доверия и прозрачных выборов и в которых осуждались нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные в период выборов, а также факты препятствования гуманитарным операциям. Наряду с этим, Независимый эксперт выпустил совместное коммюнике с Африканской комиссией по правам человека и народов², в котором призвал центральноафриканские власти запретить ненавистнические высказывания и обратил внимание на настоятельную необходимость гарантировать соблюдение основных прав в преддверии президентских и законодательных выборов 27 декабря 2020 года.

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Прочный мир в Центральноафриканской Республике требует приверженности всех сторон свободным выборам — мнение эксперта Организации Объединенных Наций по правам человека», пресс-релиз, 27 августа 2020 года; «ЦАР: нарушения прав человека и международного гуманитарного права должны наказываться в целях предотвращения насилия и продолжающихся конфликтов», пресс-релиз, 15 января 2021 года; и «Выборы в ЦАР: права и безопасность избирателей и кандидатов должны быть защищены — мнение эксперта ООН», пресс-релиз, 12 марта 2021 года.

² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Африканская комиссия по правам человека и народов, «Эксперты Африки и Организации Объединенных Наций призывают Центральноафриканскую Республику и вооруженные группы гарантировать основные права во время выборов», пресс-релиз, 16 декабря 2020 года.

II. Общая ситуация

A. Сохранение военно-политического кризиса и его последствия для положения в области прав человека и международного гуманитарного права

1. Организация президентских и законодательных выборов

6. Международное сообщество мобилизовывало необходимые ресурсы на организацию президентских и законодательных выборов 27 декабря 2020 года и частичных и остаточных законодательных выборов 14 марта, 23 мая и 25 июля 2021 года, оказывая многообразную поддержку Национальному избирательному органу с учетом дополнительных потребностей, связанных с COVID-19. Несмотря на политические разногласия по поводу проведения этих выборов в конституционные сроки, данный орган при поддержке МИНУСКА и центральноафриканских властей разработал Комплексный план по обеспечению безопасности на выборах, реализация которого направлена, в частности, на доставку избирательных материалов, сдерживание движений толпы, охрану избирательных участков и наращивание потенциала по борьбе с правонарушениями на выборах. Конституционный суд признал действительными результаты президентских выборов, на которых в первом туре победил уходящий президент Фостен Арканж Туадера, который набрал 53,92 % голосов.

7. 16 декабря 2020 года, учитывая напряженность, царившую в стране в предвыборный период, Независимый эксперт выпустил совместное коммюнике с Африканской комиссией по правам человека и народов, в котором призвал к мирному проведению выборов и попросил всех участников воздержаться в своих выступлениях от проявлений ненависти и подстрекательства к насилию, а вооруженные группы — не препятствовать избирательному процессу и не нарушать свободное перемещение кандидатов, избирателей, активистов и журналистов, избирательных материалов и персонала избирательных участков. Однако 19 декабря некоторыми вооруженными группировками³ была сформирована Коалиция патриотов за перемены, которая начала военные наступления на несколько населенных пунктов.

8. Отдел по правам человека МИНУСКА провел тщательные расследования гибели 144 гражданских лиц или лиц, не участвовавших в боях (116 мужчин, 1 мальчик, 16 женщин и 11 жертв, пол и/или возраст которых в период с декабря 2020 года по июнь 2021 года установить не удалось). Он смог выяснить, что 72 из этих смертей случились по вине центральноафриканских вооруженных сил и других силовых структур, 61 — по вине вооруженных группировок, связанных с Коалицией патриотов за перемены, а 11 человек погибли в результате ранения шальными пулями.

9. С момента проведения в марте 2021 года дебатов высокого уровня по вопросу о борьбе с безнаказанностью, в том числе в контексте выборов, Коалиция патриотов за перемены, возглавляемая бывшим президентом Франсуа Бозизе, продолжала угрожать гражданскому населению и нападать на него, вербовать в свои ряды детей, совершать сексуальные надругательства и препятствовать проведению гуманитарных операций, совершать убийства, произвольно лишать свободы, незаконно облагать налогами, допускать жестокое и бесчеловечное обращение, посягать на физическую неприкосновенность, уничтожать и грабить имущество и захватывать школы.

³ В Коалицию патриотов за перемены входят Патриотическое движение за Центральную Африку Махамата аль-Хатима; группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3 R») «генерала Сидики», которого после его смерти сменил «генерал Бобо»; Союз за мир в Центральной Африке Али Дарассы; часть Народного фронта за возрождение Центральной Африки Нурредина Адама; крылья Мокома и Нгаиссоны коалиции «Анти-балака», возглавляемые соответственно Максимом Мокомом и Дьедонне Ндомате. Координатором этой коалиции является бывший президент Франсуа Бозизе, чья кандидатура на президентских выборах 3 декабря 2020 года была признана Конституционным судом недействительной.

Вооруженные элементы Коалиции и другие вооруженные группировки, подписавшие Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, в период с декабря 2020 года по 30 июня 2021 года предположительно совершили не менее 449 нарушений прав человека и злоупотреблений ими в отношении не менее 770 пострадавших, т. е. с их участием произошло 62,97 % всех инцидентов, в которых пострадали 59,13 % от общего числа жертв. Эта коалиция, созданная накануне выборов 27 декабря 2020 года, дестабилизировала организацию президентских и законодательных выборов, вынудив власти организовать частичные законодательные выборы 23 мая 2021 года в избирательных округах, которые не смогли провести свои демократические мероприятия из-за воинственных намерений данной коалиции. Независимый эксперт по-прежнему очень обеспокоен судьбой жертв и хочет еще раз напомнить, что большинство руководителей Коалиции внесены в санкционный список Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (Комитет 2127).

10. Процесс национального примирения и распространения власти государства на всю территорию страны требует прекращения деятельности вооруженных группировок в рамках совместных усилий международного сообщества.

11. После подтверждения переизбрания президента Туадеры в различных префектурах участились случаи нападений со стороны Коалиции патриотов за перемены на местные органы власти, сотрудников избирательных органов супрефектур и население в отместку за их участие в выборах 27 декабря 2020 года. В январе Коалиция совершила две атаки на Банги, но они были отражены совместными усилиями миротворцев и российских и руандийских союзников правительства. Коалиция наносила удары по гражданским, гуманитарным и коммерческим конвоям из Камеруна, что вредило экономической деятельности страны. Независимый эксперт отдает дань уважения погибшим миротворцам и подчеркивает решающую роль операций МИНУСКА в Центральноафриканской Республике.

12. В частности, в городах Буар и Бангасу произошли столкновения, в ходе которых наступление вооруженных группировок было отбито именно силами МИНУСКА, с одной стороны, и центральноафриканскими вооруженными силами, поддерживаемыми другими силовыми структурами, — с другой. Во время вышеупомянутых столкновений вооруженные элементы, связанные с Коалицией патриотов за перемены, государственные субъекты и сотрудники других силовых структур совершали злоупотребления и нарушения международного гуманитарного права и прав человека. В результате многие школы были разграблены и приведены в полный беспорядок, что серьезно помешало возобновлению школьного обучения в начале января 2021 года и, соответственно, явилось серьезным нарушением прав детей. Кроме того, из-за совершения нападений на дороги, ведущие к Банги, с целью изоляции столицы в Банги и окружающих его провинциях были отмечены серьезные трудности с доступом к товарам первой необходимости и нехватка некоторых лекарств и больничных материалов в больницах и аптеках.

2. Освобождение оккупированных территорий

13. Благодаря совместным усилиям центральноафриканских вооруженных сил, миротворцев МИНУСКА и сил союзников Центральноафриканской Республики вооруженные группировки были вытеснены из населенных пунктов Буар, Кага-Бандоро, Бамбари, Бангасу, Нзако, Бакума, Гримари, Куи, Бокаранга, Ялоке, Босемтеле, Бода, Босембеле и Нделе. В связи с этими операциями, направленными на освобождение населенных пунктов, удерживавшихся вооруженными группировками, находившиеся на местах лица довели до сведения Независимого эксперта многочисленные утверждения о нарушениях прав человека, совершенных, в частности, российскими инструкторами, являющимися союзниками центральноафриканского правительства. 31 марта 2021 года Рабочая группа по использованию наемников как средства нарушения прав человека и препятствования осуществлению права народов на самоопределение выпустила коммюнике, в котором сообщалось о бесчинствах, нападениях на гражданское население и нарушениях прав

человека со стороны российских инструкторов. После этого коммюнике Независимый эксперт направил властям Центральноафриканской Республики письмо с просьбой разъяснить содержание вышеупомянутых утверждений и выразил готовность оказать необходимую техническую помощь.

14. В Центральноафриканской Республике соответствующим постановлением⁴ была учреждена комиссия по расследованию утверждений о бесчинствах и нарушениях, совершенных центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности, силами внутренней безопасности и их союзниками. Мандат этой комиссии должен был быть распространен на убийство 21 июля 2021 года 13 человек вблизи города Босангоа.

15. Кроме того, в рамках операций по освобождению зон, оккупированных вооруженными группировками, Отдел по правам человека МИНУСКА задокументировал нарушения прав человека со стороны военнослужащих вышеупомянутых сил и других силовых структур (двусторонние силы с российским участием) в период с декабря 2020 года по 30 июня 2021 года: в отношении 470 пострадавших лиц было совершено как минимум 245 нарушений прав человека и злоупотреблений ими, включая, в частности, убийства и внесудебные казни, угрозы смертью, изнасилования, пытки, жестокое и бесчеловечное обращение, посягательства на физическую неприкосновенность, захваты школ, грабежи и конфискации, а также произвольные аресты и задержания, т. е. в этот период с их участием произошло 34,36 % всех инцидентов, в которых пострадали 36,02 % от общего числа жертв. Необходимо, чтобы центральноафриканские власти срочно провели независимым и беспристрастным образом необходимые расследования для установления виновных, независимо от звания или статуса военнослужащих, совершивших или спровоцировавших эти деяния, и уделили при этом особое внимание жертвам данных нарушений. Для этого следует задействовать военные суды в соответствии с Законом № 17.012 от 24 марта 2017 года о Кодексе военной юстиции Центральноафриканской Республики.

В. Положение в области прав человека и международного гуманитарного права

1. Эволюция нарушений прав человека и международного гуманитарного права

16. Независимый эксперт был проинформирован о различных эпизодах насилия, связанных со злоупотреблениями в сфере международного гуманитарного права и прав человека и нарушениями соответствующих норм права, например о случаях сексуального насилия в условиях конфликтов и грубых нарушениях прав детей, совершенных в ходе избирательного процесса вооруженными группировками, в том числе связанными с Коалицией патриотов за перемены, национальными правоохранительными структурами, в частности центральноафриканскими вооруженными силами и силами внутренней безопасности, а также персоналом других силовых структур, включая российских инструкторов и сотрудников частных охранных компаний, действующих в стране самостоятельно или совместно с другими государственными субъектами. С июля 2020 года по июнь 2021 года Отдел по правам человека МИНУСКА задокументировал по всей стране 986 случаев злоупотреблений и нарушений в области прав человека, в которых пострадали 1773 человека (937 мужчин, 207 женщин, 98 девочек, 47 мальчиков, 267 неопознанных жертв и 217 групп коллективных жертв). В результате проведенных им расследований Отдел смог установить, что за 710 из этих инцидентов (72 %), в которых пострадал 1241 человек (70 %), ответственность несут вооруженные группировки. При этом на вооруженных группировках, подписавших Мирное соглашение, лежит ответственность за 685 инцидентов (69 %), в которых пострадали 1144 человека (65 %). Центральноафриканские вооруженные силы, силы внутренней безопасности и

⁴ République centrafricaine, arrêté portant création de la commission d'enquête spéciale, 013/21/MJDHGS/DIRCAB/PGCA.BGUI, 4 mai 2021.

другие силовые структуры ответственны за 276 инцидентов (28 %), в которых пострадали 532 человека (30 %).

17. В ходе расследований, проведенных в Банги и внутри страны, Отдел по правам человека МИНУСКА не зафиксировал документально никаких нарушений международного гуманитарного права и прав человека, которые были бы совершены во время их операций военнослужащими двусторонних сил с руандийским участием.

18. Примером эволюции может служить рост числа нарушений, констатируемый при сравнении данных Отдела по правам человека МИНУСКА за периоды с января по июнь 2021 года и с июля по декабрь 2020 года. В период, названный первым, после ухудшения ситуации с безопасностью и правами человека в декабре 2020 года в связи с избирательным процессом было документально зафиксировано 609 случаев нарушений прав человека и злоупотреблений ими, в которых пострадали 1106 человек и, в частности, погибли 168 гражданских лиц, имевших отношение к конфликту. При этом вооруженные группировки несут ответственность за 371 инцидент с 663 пострадавшими, включая 355 инцидентов с 622 пострадавшими, происшедших по вине группировок, подписавших Мирное соглашение, а государственные субъекты — за 238 инцидентов с 443 пострадавшими. В период же с июля по декабрь 2020 года было документально подтверждено всего лишь 379 случаев нарушений прав человека и злоупотреблений ими, от которых пострадали 646 человек, включая 66 гражданских лиц, имевших отношение к конфликту. При этом вооруженные группировки были повинны в 340 инцидентах с 580 пострадавшими, включая 335 инцидентов с 556 пострадавшими, происшедших по вине группировок, подписавших Мирное соглашение, а государственные субъекты — в 39 инцидентах с 66 пострадавшими.

19. Рост числа случаев нарушений прав человека и сопровождавших их инцидентов в период с января по июнь 2021 года связан с избирательным кризисом и военным наступлением, начатым центральноафриканскими силами обороны и безопасности в сотрудничестве с другими силовыми структурами с целью отвоевания территорий, ранее контролировавшихся вооруженными группировками. Согласно результатам расследований, проведенных Отделом по правам человека МИНУСКА, центральноафриканские вооруженные силы, центральноафриканские силы обороны и безопасности и другие силовые структуры были также причастны к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, при этом относительно периода с июля по декабрь 2020 года число инцидентов с их участием увеличилось на 510 %, а число приписываемых им жертв — на 571 %, что вызывает серьезную тревогу. Согласно данным мониторинга Отдела, в последнем квартале 2020 года на государственных субъектах была возложена вина за 24 случая нарушений прав человека с 47 пострадавшими, а в первом квартале 2021 года — за 66 случаев с 97 пострадавшими.

20. В течение рассматриваемого периода нападения, репрессии, угрозы и слухи о нападениях со стороны Коалиции патриотов за перемены заставили тысячи гражданских лиц покинуть свои дома и искать убежище в районах нахождения баз МИНУСКА, в лесах, других частях страны или соседних странах. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов и Комиссии по передвижению населения, по состоянию на 31 марта 2021 года в стране насчитывалось 738 000 внутренне перемещенных лиц, что на 115 000 больше, чем 31 октября 2020 года, когда было зарегистрировано 623 000 таких лиц. По состоянию на 16 апреля 2021 года, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число беженцев, которые после начала избирательного кризиса пересекли границы Чада, Камеруна, Конго и Демократической Республики Конго, составляло 117 209 человек.

2. Права детей

а) Отсутствие продовольственной безопасности

21. Независимый эксперт был проинформирован Управлением по координации гуманитарных вопросов о том, что проблемой отсутствия продовольственной безопасности, согласно данным за апрель 2021 года, затронуто примерно

2,3 млн человек. В чрезвычайной ситуации (фаза 4) находились более 632 000 из них, что составляет 13 % населения страны. В июле 2021 года данные мониторинга показали, что состояние отсутствия продовольственной безопасности испытывали 2,6 млн человек, или 57 % населения, что на 13 % больше по сравнению с данными за апрель 2021 года. Один миллион из этих лиц классифицируются как переживающие чрезвычайную ситуацию, а более 250 000 из них подвержены высокому риску попасть в катастрофическую ситуацию, при этом значительная часть данных лиц недоступна. Кроме того, по сравнению с концом 2020 года на 29 % увеличилось число детей (80 000) в возрасте до пяти лет, которым угрожает серьезное острое недоедание, особенно среди внутренне перемещенных лиц, а также в затронутых конфликтом зонах, где доступ к еде, важнейшим медицинским услугам, воде и санитарии, равно как и к услугам питания сильно ограничен, а цены на продовольствие резко возросли.

22. Хроническим недоеданием уже страдают по всей стране 40 % детей в возрасте до пяти лет (более 395 000), что превышает критический 30-процентный порог. Кроме того, в 27 населенных пунктах 14 медико-санитарных округов страны среди детей в возрасте до пяти лет в настоящее время наблюдаются тревожные уровни общего острого недоедания. Согласно последним гуманитарным данным, в этих районах от серьезного острого недоедания страдают в среднем более 2 % детей.

b) Вербовка и использование детей в условиях конфликта

23. Во время избирательных кампаний дети в меньшей степени использовались некоторыми кандидатами в качестве танцоров и носильщиков плакатов, но во время вооруженных столкновений Коалиция патриотов за перемены и персонал других силовых структур стали чаще вербовать и использовать их для участия в боевых действиях или в качестве поваров, посыльных, «жен», носильщиков или охранников, а также для выполнения других хозяйственных задач.

24. В рамках проверки вывода детей из состава вооруженных групп Секция защиты детей Отдела по правам человека МИНУСКА установила, что в рассматриваемый период центральноафриканские вооруженные силы, центральноафриканские силы обороны и безопасности, другие силовые структуры, а также участвующие в конфликте вооруженные группировки завербовали или использовали в общей сложности 65 детей, а именно 51 мальчика и 14 девочек, в возрасте от 7 до 17 лет.

25. Персонал других силовых структур в основном использовал детей для выполнения хозяйственных задач. 15 марта 2021 года в префектуре Уам-Пенде Отдел по правам человека МИНУСКА установил, что семь мальчиков в возрасте от 7 до 12 лет использовались для сбора дров и воды в обмен на печенье.

26. В феврале 2021 года в префектуре Нана-Мамбере коалиция «3 R/Анти-балака» завербовала около 30 мальчиков из общины пель в возрасте от 14 до 16 лет. На тренировочной базе «3 R» их обучали обращению с оружием, и они были замечены на базах, находящихся в Буаре. В городе регулярно замечали детей, используемых для участия в боевых действиях, с огнестрельным оружием при себе.

27. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу невыполнения некоторыми вооруженными группировками соглашений, подписанных со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе Патриотическим движением за Центральную Африку в 2018 году и Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Союзом за мир в Центральной Африке в 2019 году. Коалиция патриотов за перемены и другие вооруженные группировки продолжают вербовать детей в свои ряды.

3. Сексуальное насилие в условиях конфликтов и гендерное насилие, в частности со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций

28. В рассматриваемый период МИНУСКА зарегистрировала 311 инцидентов с сексуальным насилием в связи с конфликтами, в которых пострадали по меньшей мере 228 взрослых и 180 несовершеннолетних лиц. Из этих инцидентов 254 (81,7 %) произошли в период с декабря 2020 года по июнь 2021 года (после начала наступления

Коалиции патриотов за перемены) в префектурах Нана-Гребизи, Уам-Пенде, Уам, Нана-Мамбере, Кемо, Уака и Омбелла-Мпоко.

29. Следует отметить, что после обработки одной из неправительственных организаций в Банги информации о случаях изнасилования трех девочек сотрудниками подразделений, относящихся к категории других силовых структур, о них было сообщено в Совместную группу быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей и что, пока все это происходило, по указанию прокурора Республики было начато расследование.

30. Независимый эксперт также обеспокоен утверждениями о сексуальном насилии со стороны миротворцев МИНУСКА, которая с начала 2021 года получила информацию о 12 случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства с участием персонала в форменной одежде из разных стран, при этом восемь из них касались военнослужащих, а четыре — полицейских. По мнению Независимого эксперта, крайне важно, чтобы государства, из которых происходят миротворцы и причастные лица, сотрудничали с МИНУСКА и судебными органами с тем, чтобы можно было пролить свет на эти деяния и обеспечить применение к виновным соответствующих санкций.

31. Независимый эксперт отметил, что обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, которые были взяты на себя сторонами, подписавшими Мирное соглашение 2019 года, и положения совместного коммюнике 2019 года, подписанного представителем правительства Центральноафриканской Республики и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в полном объеме не выполняются, как не выполняются и рекомендации Комитета по правам человека 2020 года⁵ и, самое главное, положения Кодекса о защите детей 2020 года, запрещающие и наказывающие насилие в условиях конфликта. Доступ к правосудию для жертв требует глобального реагирования посредством совмещения операций по мониторингу Совместной группы быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей с программами психологической, терапевтической, медицинской, экономической, юридической и судебной сопроводительной поддержки. Помимо разбирательств в Специальном уголовном суде, важно, чтобы судьи и прокуроры национальных инстанций, а также силы полиции проходили надлежащее обучение и направлялись на работу с делами о сексуальном насилии с учетом гендерного аспекта.

С. Борьба с безнаказанностью

32. В диалоге высокого уровня, организованном в ходе сорок шестой сессии Совета по правам человека, приняли участие представители правительства Центральноафриканской Республики, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, МИНУСКА, Африканского союза и гражданского общества.

33. В рамках подготовки к президентским и законодательным выборам 27 декабря 2020 года решением Конституционного суда № 026/СС/20 от 3 декабря 2020 года о приемлемости кандидатур были признаны недействительными некоторые кандидатуры, в том числе руководителя одной из вооруженных группировок и бывшего президента Франсуа Бозизе, на которого Высокий суд Банги выдал международный ордер на арест и который также включен в санкционный список Комитета 2127. Эти факты аннулирования кандидатур были восприняты населением как победа над безнаказанностью.

34. После создания Коалиции патриотов за перемены и ее неоднократных нападений, направленных на то, чтобы дезорганизовать проведение выборов, в декабре 2020 и феврале 2021 года центральноафриканские власти издали указы об увольнении из государственных учреждений министров и советников — выходцев из вооруженных группировок, в том числе Народного фронта за возрождение

⁵ CCPR/C/CAF/CO/3, пп. 13 и 14.

Центральной Африки Нурредина Адама; Союза за мир в Центральной Африке Али Дарассы; группы «3 R» Сидики Аббаса; Патриотического движения за Центральную Африку Махамата аль-Хатима; организации «Революция и справедливость» Армеля Сайо Нингатолума; и групп Нгаиссоны и Мокома из коалиции «Анти-балака». Эти решения соответствуют курсу на борьбу с безнаказанностью. В рассматриваемый период вооруженные группировки неоднократно нарушали связывающее их Мирное соглашение, но статья 35 этого соглашения, касающаяся санкций за нарушения, так применена и не была.

35. 24 января 2021 года центральноафриканские власти приняли решение передать Махамата Саида Абдель Кани, бывшего командира «Селеки», в Международный уголовный суд по подозрению в совершении в Банги в 2013 году таких преступлений, как пытки, преследования и насильственное исчезновение. 27 января 2021 года Независимый эксперт выпустил коммюнике, в котором он заявил, что речь идет о сильном сигнале в борьбе с безнаказанностью, так как правосудие является важнейшей основой текущего процесса достижения мира и примирения и построения правового государства. Важно, чтобы центральноафриканские власти и власти соседних государств продолжали сотрудничать с Судом, в том числе при исполнении ордеров на арест лиц, обвиняемых в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

36. 16 февраля 2021 года в Международном уголовном суде открылся процесс по делу Альфреда Екатама и Патриса-Эдуара Нгаиссоны. Эти два руководителя коалиции «Анти-балака» обвиняются в военных преступлениях и преступлениях против человечности. Настроенность населения на то, чтобы наблюдать за этим судебным процессом из Банги в виртуальном формате, свидетельствует о жажде справедливости, испытываемой центральноафриканским народом.

37. Независимый эксперт приветствует информацию о борьбе с безнаказанностью в докладе Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике, представленном в феврале 2021 года Совету Безопасности⁶. В санкционный список Комитета 2127 включены руководители Коалиции патриотов за перемены и поддерживающие ее лица, в том числе бывший президент Франсуа Бозизе и Нурредин Адам — с 2014 года, Абдулайе Хиссен — с 2017 года, Мартен Кумтамаджи (он же Абдулайе Мискин) и Би Сиди Сулеман (он же Сидики) — с 2020 года. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности, в частности с резолюцией 2552 (2020), в которой подчеркивается насущная необходимость срочно положить конец безнаказанности и привлечь виновных в нарушениях к судебной ответственности, Независимый эксперт призывает международное сообщество оперативно начать необходимые процедуры для привлечения выявленных физических лиц и установленных структур к ответственности за совершенные ими деяния.

38. В рамках универсального периодического обзора Центральноафриканская Республика указала, что она твердо привержена «политике абсолютной нетерпимости к безнаказанности»⁷, и согласилась с несколькими рекомендациями по борьбе с ней⁸. Кроме того, рекомендации, вынесенные в марте 2020 года Комитетом по правам человека, содержали призыв к Центральноафриканской Республике обеспечить всем жертвам доступность эффективных средств правовой защиты, в частности в Специальном уголовном суде, и возможность воспользоваться адекватными мерами компенсации, реституции и реадaptации в соответствии с международным правом, а также оперативным механизмом защиты жертв и свидетелей, взяв за пример практику, установившуюся в Международном уголовном суде⁹.

39. Постановлением от 4 мая 2021 года¹⁰ центральноафриканские власти создали комиссию по расследованию утверждений о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, предположительно совершенных

⁶ S/2021/146.

⁷ A/HRC/40/12, п. 73.

⁸ См. A/HRC/40/12/Add.1.

⁹ CCPR/C/CAF/CO/3, п. 10.

¹⁰ См. примечание 4 выше.

центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности и их союзниками в ходе отвоевания районов, удерживавшихся Коалицией патриотов за перемены. Комиссии было дано три месяца на проведение расследований и передачу своего доклада в августе 2021 года хранителю печатей и министру юстиции, поощрения прав человека и по вопросам надлежащего руководства. Независимый эксперт призывает власти гарантировать независимость этой комиссии, предоставить ей необходимые средства для осуществления ее действий и обеспечить надлежащее возбуждение судебного преследования против виновных, соучастников, сообщников и организаторов этих нарушений, а в случае необходимости — и передачу дел в Специальный уголовный суд, если документально подтвержденные факты подпадут под его юрисдикцию. Кроме того, Независимый эксперт считает, что с учетом Кодекса военной юстиции и других соответствующих документов система военной юстиции также должна проявлять активность в преследовании военнослужащих и сотрудников сил обороны и безопасности, предположительно виновных в совершении действий, подпадающих под действие закона.

40. Специальный уголовный суд продолжает свою работу, но сталкивается с проблемой отсутствия безопасности при проведении расследований на местах. С момента своего создания в 2015 году и проведения первой сессии в 2018 году Суд еще не провел ни одного слушания. Независимый эксперт по-прежнему испытывает беспокойство по поводу возможности исчезновения доказательств или возможной непригодности собранных доказательств для использования в будущем из-за влияния времени, а также в связи с вероятной невозможностью сбора и последующего использования доказательства — опять же под влиянием времени. Жертв преследует опасение того, что доказательства исчезнут или станут непригодными и что палачи не будут найдены, тем более, что отсутствие безопасности не позволяет проводить дознания и расследования в районах, занятых вооруженными группировками.

41. Мандат на борьбу с безнаказанностью имеют несколько национальных учреждений, примерами которых служат Национальная комиссия по правам человека и основным свободам, Высокий комитет по вопросам благого управления, Высокий совет по вопросам коммуникации и Национальный посреднический совет. Независимый эксперт установил, что эти учреждения недостаточно хорошо известны населению, в частности их функции, сфера их компетенции и процедуры обращения к ним населения. Эффективное выполнение ими своего мандата могло бы усилить осуществляемые государством действия по защите прав человека, борьбе с коррупцией и безнаказанностью. Независимый эксперт попросил власти оценить потребности этих учреждений в технической помощи.

III. Процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации

42. Операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации продолжаются на северо-востоке Центральноафриканской Республики, где были разоружены и демобилизованы примерно 3000 комбатантов, в результате чего общее число разоруженных комбатантов на обоих этапах этих операций возросло примерно до 5000 человек.

43. В январе 2021 года для социально-экономической реинтеграции были отобраны 436 допущенных к процессу бывших комбатантов Народного фронта за возрождение Центральной Африки, Патриотического движения за Центральную Африку, Патриотического объединения за возрождение Центральной Африки, Движения центральноафриканских освободителей за справедливость и возрожденной организации «Селеки за мир и справедливость»: 249 в Бирао, 19 в Бриа и 168 в Кага Бандоро. В процессе проверки прошлых случаев было выявлено пять бывших комбатантов, которые, согласно сообщениям, совершали нарушения прав человека, в связи с чем было рекомендовано провести дополнительные проверки.

44. Этот процесс был заторможен нападениями Коалиции патриотов за перемены, происходившими в период начиная с декабря 2020 года, что усугубило проблему отсутствия безопасности в стране. Коалиция участвовала в актах дестабилизации и разрушения страны, которые привели к гибели людей и значительной экономической нестабильности. Тем не менее в Банги продолжались операции, в ходе которых было разоружено более 200 участников возрожденной организации «Селеки», что позволило освободить лагерь полка оперативной обороны территории в квартале РК 11 на северной окраине города и в Бимбо, на южной окраине, где находилось около 100 комбатантов «Союза фундаменталистских республиканских сил». Однако во внутренних районах страны деятельность по разоружению некоторых вооруженных групп, обратившихся с просьбой об этом, была приостановлена из-за продолжающихся военных операций на местах.

45. В связи с возобновлением боевых действий со стороны Коалиции патриотов за перемены, которая объявила о своем выходе из Мирного соглашения, центральноафриканскими властями была проведена оценка Национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации с целью ее большей адаптации. По окончании этой оценки необходимо пересмотреть ход реализации данной программы с тем, чтобы она могла быть полностью выполнена и достичь своих целей, в частности реинтеграции бывших комбатантов в ряды сил обороны и безопасности, их дополнительного охвата социально-экономическими программами и их включения в состав специальных совместных подразделений по обеспечению безопасности.

46. По мнению Независимого эксперта, центральноафриканским властям необходимо при поддержке международного сообщества срочно дополнительно проработать операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, поскольку от успеха этих операций во многом зависит расформирование вооруженных группировок, национальное примирение и возвращение к миру.

IV. Комиссия по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению

47. После обнародования 7 апреля 2020 года Закона № 20.009 о создании, организации и функционировании Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению, которая была предусмотрена Мирным соглашением, 2 декабря 2020 года Комитет по отбору членов Комиссии отобрал и рекомендовал в соответствии с Указом Президента № 20.270 от 30 июля 2020 года для работы в качестве ее членов 11 кандидатов, включая 5 женщин. 30 декабря 2020 года Президент Центральноафриканской Республики подписал Указ № 20.435 о подтверждении официального назначения 11 кандидатов, рекомендованных вышеупомянутым комитетом для работы в Комиссии, срок полномочий которой составляет четыре года с возможностью его продления на период не более 24 месяцев. В соответствии с критериями, изложенными в статье 9 Закона № 20.009, 11 членов Комиссии представляют различные организации и профессиональные круги, а именно: организации гражданского общества (один мужчина, одна женщина), университетские круги (один мужчина), юристов (одна женщина), молодежные ассоциации (один мужчина), женские ассоциации (две женщины), ассоциации жертв (один мужчина) и религиозные ассоциации (двое мужчин и одна женщина). 2 июля 2021 года 11 членов Комиссии были приведены к присяге в Апелляционном суде Банги, что ознаменовало собой начало введения в действие этого важного механизма правосудия переходного периода. 16 июля 2021 года было избрано Бюро Комиссии с женщиной во главе в качестве Председателя, которой помогают два заместителя Председателя.

48. Независимый эксперт призывает власти на практике гарантировать независимость Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и незамедлительно выделить необходимые ресурсы для ее эффективного и, главное, децентрализованного функционирования. Императивной задачей Комиссии является создание системы психологического

сопровождения жертв. Никакой амнистии лицам, совершившим серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, объявлять не следует. В 2020 году Комитет по правам человека вынес рекомендацию, согласно которой создание Комиссии не должно привести к освобождению от уголовного преследования лиц, ответственных за подобные нарушения¹¹.

49. Перед Комиссией по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению стоит вызов — обеспечить инициативное участие в этом механизме самого населения, а также осуществление таких видов деятельности, как разработка внутреннего регламента и бюджета, заключение соглашений о сотрудничестве со Специальным уголовным судом и судами общей юрисдикции, обучение сотрудников Комиссии методике выполнения расследований, касающихся прав человека, проведение рабочих совещаний экспертов для оказания помощи гражданскому обществу и ассоциациям жертв в деле содействия работе Комиссии, а также проведение общественных мероприятий на национальном и региональном уровнях для повышения осведомленности о работе Комиссии.

50. Независимый эксперт приветствует поддержку Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, МИНУСКА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и призывает международное сообщество оказать дополнительную финансовую поддержку, с тем чтобы Комиссия могла прояснить серьезные нарушения прав человека, определить характер, причины и масштабы таких нарушений, а также установить внесудебную ответственность за действия, совершенные в период с 1959 по 2019 год.

V. Специальный уголовный суд

51. В ноябре 2020 года власти Центральноафриканской Республики торжественно открыли новые здания, в которых разместился Специальный уголовный суд. Они также назначили для работы в составе Суда всех центральноафриканских судей. Независимый эксперт приветствует усилия специальной прокуратуры и следственных судей по проведению необходимых расследований и дознаний. Однако в населении начинают становиться заметными признаки нетерпения. Суд, созданный в 2015 году, провел свою первую сессию в 2018 году. Существует срочная необходимость извлечь уроки из деятельности других международных трибуналов, ведь спустя более чем пять лет после создания Суда в нем не было проведено ни одного слушания и жертв преследует опасение того, что доказательства исчезнут или станут непригодными и что палачи не будут найдены, тем более, что отсутствие безопасности препятствует проведению расследований и дознаний в районах, занятых вооруженными группировками. Кроме того, необходимо создать механизм защиты жертв и свидетелей и систему выплаты компенсаций жертвам. Без механизма защиты жертв и свидетелей, системы юридической помощи и фонда помощи и возмещения ущерба жертвам миссия Суда не может быть выполнена успешно. Независимый эксперт приветствует поддержку деятельности Суда со стороны Европейского союза, Программы развития Организации Объединенных Наций и Соединенных Штатов Америки и призывает международное сообщество усилить свою поддержку Суду.

52. В период с 22 октября 2018 года, даты вступительного заседания, на котором была фактически создана специальная прокуратура, и по июнь 2021 года:

- a) потерпевшие подали 122 жалобы, некоторые из которых могут быть присовокуплены к материалам уже открытых процедур;
- b) по одному делу было возбуждено предварительное расследование;

¹¹ CCPR/C/CAF/CO/3, п. 10.

c) семь дел находятся на стадии анализа, и три из них готовы к стадии открытия предварительного расследования сразу после улучшения санитарной обстановки в связи с пандемией COVID-19;

d) 10 дел были переданы в следственную палату;

e) семь дел были переданы в суды общей юрисдикции.

53. Проблемы, с которыми сталкивается специальная прокуратура, включают нехватку материально-технических ресурсов, отсутствие безопасности, препятствующее проведению расследований в местах, где все еще отмечается насилие, трудности с поиском свидетелей спустя годы после событий, отсутствие или ухудшение некоторых вещественных доказательств, а также сложности с приемом жалоб в провинциях. В настоящее время специальная прокуратура создает стратегию для приема жалоб в них.

54. С момента фактического создания следственной палаты были отмечены следующие достижения и проблемы:

a) ведение в нынешний период судебного расследования по 10 делам, четыре из которых были переданы из Высокого суда Банги, а шесть возбуждены по предварительному требованию специального прокурора Специального уголовного суда;

b) уход международного следственного судьи в 2019 году и возникновение проблемы неуккомплектованности штата следственных судей;

c) наем пяти новых международных судей — двух из Швейцарии и по одному из Буркина-Фасо, Бельгии и Мадагаскара;

d) приведение к присяге пяти национальных судей в августе 2020 года;

e) приведение к присяге двух международных судей 25 марта 2021 года и трех международных судей 8 июня 2021 года.

55. Специальный уголовный суд при проведении слушаний сталкивается со следующими проблемами:

a) влияние пандемии COVID-19 на судебную деятельность (замедление);

b) задержка с назначением национальных судей в суды присяжных и апелляционные суды (недавно назначены);

c) текущее строительство зала суда для создания возможностей заслушивания свидетелей в режиме видеоконференции.

VI. Гуманитарная обстановка

56. По оценкам Управления Верховного комиссара по делам беженцев, к апрелю 2021 года количество вновь перемещенных лиц внутри Центральноафриканской Республики с начала избирательного кризиса в декабре 2020 года возросло на 164 381 человека, в результате чего общее число таких лиц в стране достигло 738 279 человек. Кроме того, в результате кризиса из страны в Камерун, Конго, Чад и Демократическую Республику Конго бежали 117 209 беженцев.

57. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, вновь перемещенные лица и новые беженцы, появившиеся непосредственно в результате избирательного кризиса, добавляются к 1,3 млн жителей Центральноафриканской Республики, которые уже находились в такой ситуации, в результате чего общее число внутри перемещенных лиц и беженцев составляет сейчас более 1,5 млн человек, то есть около трети населения страны.

58. Центральноафриканская Республика остается одним из самых опасных мест для гуманитарных работников. С января по июнь 2021 года было зарегистрировано 267 инцидентов против 192 за тот же период 2020 года. Погиб один гуманитарный работник, а еще 13 получили ранения. Независимый эксперт решительно осуждает все

нападения на гуманитарный персонал и участников его операций и призывает вооруженные группы воздерживаться от создания любых препятствий для оказания гуманитарной помощи.

VII. Молодежь, обучение, техническое и сельскохозяйственное образование и профессиональная подготовка

A. Молодежь, сильно пострадавшая от конфликтной ситуации

59. В 2021 году в Центральноафриканской Республике из 5,6 млн жителей 31 %, или 1,7 млн человек, находятся в возрасте от 10 до 24 лет. Молодые люди в возрасте до 18 лет составляют половину населения. Общее число молодых людей, зачисленных в базовый цикл 1 (F1, от 6 до 11 лет), равно 1 168 377 человекам, а в базовом цикле 2 (F2) и средней школе (от 12 до 18 лет) обучаются 165 288 человек¹². Согласно данным статистического ежегодника Министерства национального образования, доля завершивших обучение в цикле F2 и получивших техническое и профессиональное образование в 2018 году составляла 14 %, а в 2019 году — 12 %.

60. Многие дети и молодые люди вербовались и использовались в боевых действиях. Многие другие остались без семьи и без поддержки. Некоторые в одночасье становились главами семей. Другие были вынуждены переехать в лагерь или стали беженцами.

61. Образование — один из социальных секторов, которые много лет сильно страдают от последствий кризиса. Совершая бесчинства, вооруженные группировки не щадят ни детей, ни молодых людей и посягают на их физическую неприкосновенность и свободу передвижения в зонах конфликта. В этих районах процесс школьного образования детей часто прерывается по различным причинам: из-за прямых нападений на гражданское население, совершаемых бесчинств, грабежей жилищ, захватов школ, используемых в качестве баз воюющими сторонами, разрушения школ и школьного оборудования (учебники, принадлежности, мебель, которая используется в качестве дров, кровля классных комнат и т. д.), угроз в адрес учителей и нападений на гуманитарный персонал.

B. Захваты школ и нападения на них

62. В рассматриваемый период центральноафриканские вооруженные силы, другие силовые структуры и вооруженные группировки были виновны в 70 случаях нападений на школы или их захвата, в том числе в разграблении 25 школ. В основном от этих инцидентов пострадали префектуры Мамбере-Каддеи, Уака, Уам, Нана-Мамбере, Мбому, Уам-Пенде и Омбелла-Мпоко. В период с декабря 2020 года по апрель 2021 года Отдел по правам человека МИНУСКА установил, что за 38 случаев нападений или захватов, затронувших 34 школы, т. е. за половину случаев, из-за которых тысячи детей лишились доступа к образованию, несут ответственность вооруженные группировки, связанные с Коалицией патриотов за перемены.

63. В период выборов 14 школ, использовавшихся в качестве избирательных участков и пунктов голосования, подверглись нападению, а их школьное оборудование и принадлежности были уничтожены участниками Коалиции патриотов за перемены с целью не допустить проведения голосования в нескольких населенных пунктах. Например, 27 декабря 2020 года коалиция «Анти-балака» и члены группировки «3 R» напали на школу, использовавшуюся в качестве пункта голосования в префектуре Мамбере-Каддеи. Они сожгли урны для голосования и избирательные материалы, которые находились в классах, служивших

¹² République centrafricaine, *Annuaire statistique MEN 2018-2019*, p. 28, tableau 3.2.

избирательными участками, затем выломали двери и разграбили шесть кабинетов руководителей школьных групп.

С. Составление карты разрушенных, поврежденных или занятых школ

64. Согласно информации, полученной Независимым экспертом в феврале 2021 года, рост числа случаев бесчинств в отношении гражданского населения привел, в частности, к вынужденному закрытию примерно 302 школ, 31 из которых была захвачена или подверглась нападению. Такие захваты имели место в следующих шести из 16 префектур: Уам-Пенде (2 школы), Лобайе (3), Уаке (3, 2 из которых освобождены), Уаме (3, все освобождены), Нана-Мамбере (4) и Мамбере-Каддеи (1). Данные нарушения лишают центральноафриканских детей их основных прав: доступа к образованию, права на занятия в безопасной и спокойной учебной среде, а также права на развитие компетенций, необходимых им для построения лучшего будущего для себя и своих общин.

65. Кстати, до сих пор заняты центральноафриканскими вооруженными силами и их российскими союзникам школа «Самболи» и школа «Бафаторо». Несмотря на предупреждение целевой группы по механизму наблюдения и отчетности и призыв Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), эти школы до сих пор не освобождены. В настоящее время лишены права на образование более 1695 учащихся, в том числе 521 девочка.

Д. Проблемы, связанные с обучением, техническим и сельскохозяйственным образованием и профессиональной подготовкой

66. Крайне важно решить стоящие проблемы, которые делятся на несколько групп и включают, в частности, нестабильность ситуации с безопасностью почти во всех районах страны и ветхое состояние некоторых центров социально-профессиональной подготовки и учебных классов в них, а также объектов инфраструктуры районов в случае многих из них. К острой нехватке кадровых ресурсов в областях социально-профессиональной подготовки и образования добавляется относительная недоступность кредитов и финансирования и слабая политическая воля. Восполнению дефицита школьного образования у девочек способствовало бы сооружение объектов школьной инфраструктуры, в том числе классных комнат, и предоставление учебно-педагогических материалов. С другой стороны, препятствием является отсутствие среднесрочной и краткосрочной национальной программы, которая охватывала бы все учебные направления, равно как и нехватка времени для обеспечения подготовки по некоторым из направлений, высокая стоимость подготовки, обусловленная непомерно высокой ценой учебных принадлежностей и материалов, малое число учебных направлений и ограниченные возможности трудоустройства для молодых людей, прошедших техническую и профессиональную подготовку, а также слабое участие государственных технических служб в организации технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки, прежде всего в том, что касается их сопроводительной поддержки.

67. Правительство Центральноафриканской Республики разработало План сектора образования (2020–2029 годы) с подкрепленным бюджетом трехгодичным планом действий, системой оценки результатов и матрицей анализа рисков, а также Стратегический план Министерства высшего образования (2018–2021 годы) и Национальную политику в области научных исследований и технологических инноваций (2020–2030 годы). Однако ресурсы для их реализации остаются ограниченными. Без существенного вклада технических и финансовых партнеров поставленные цели достигнуты не будут.

68. Анализ материалов, полученных в ответ на высказанный в апреле 2021 года призыв Независимого эксперта об их предоставлении, показывает, что обучение,

техническое и сельскохозяйственное образование и профессиональная подготовка должны быть возведены в ранг национального приоритета, чтобы стать мощным рычагом для восстановления власти государства над всей территорией страны и исправления существующих диспропорций. Обучение, техническое и сельскохозяйственное образование и подготовка кадров способствуют охвату детей учебным процессом и их удержанию в системе школьного образования и профессионально-технического обучения, социально-экономической реинтеграции молодых людей в качестве меры противодействия их вербовке и их использованию вооруженными группировками, а также созданию благоприятных условий для молодежного предпринимательства.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

69. Путь к разрешению конфликта проходит прежде всего через политический и общественный диалог. Существенно важным рычагом для построения механизмов защиты мира и примирения является зарождающийся национальный республиканский диалог. Речь идет о важном катализаторе процесса установления истины, восстановления справедливости, примирения и возмещения ущерба, а также создания гарантий неповторения происшедшего. Он должен быть искренним и инклюзивным в интересах восстановления доверия между жителями Центральноафриканской Республики.

70. Приоритетной задачей остается борьба с безнаказанностью. Она была и по-прежнему остается глубинной целью и глубоким стремлением центральноафриканского населения. Безнаказанность может побуждать вооруженные группировки, особенно Коалицию патриотов за перемены, к тому, чтобы сеять семена межэтнических конфликтов, дестабилизировать процесс организации предстоящих местных выборов, нарушать ход развертывания деятельности государственных служащих и государственных служб в рамках процесса восстановления государственной власти, а также сохранять свою параллельную экономическую систему путем возведения блокпостов на дорогах и сбора незаконных налогов. Существует опасение того, что, констатировав свое военное ослабление и потерю своего влияния, вооруженные группировки начнут массово совершать нарушения прав человека в отношении гражданского населения.

71. Коалиция патриотов за перемены и другие вооруженные группировки продолжают угрожать миру, безопасности и спокойствию населения, создавая тем самым благодатную почву для нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Большинство руководителей этих группировок находятся в санкционном списке Комитета 2127. Необходимо срочно принять требуемые меры для привлечения их к ответственности за свои деяния.

72. Центральноафриканские вооруженные силы, центральноафриканские силы обороны и безопасности и силы внутренней безопасности также ответственны за многочисленные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Для суда над теми, кто обвиняется в подобных нарушениях, должна быть задействована военная юстиция.

73. Населением высоко ценится поддержка со стороны российских инструкторов, особенно оказываемая центральноафриканским вооруженным силам, центральноафриканским силам обороны и безопасности и силам внутренней безопасности помощь в отвоевании территорий, занятых вооруженными группировками. Однако недопустимо, чтобы их операции проводились вне рамок закона и законности. Властям следует обеспечить соблюдение российскими инструкторами норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Необходимо, чтобы

центральноафриканские власти срочно внесли ясность в свои отношения с российскими инструкторами с точки зрения международного права.

74. Местные выборы 2021 года дают возможность реализовать принятый в 2020 году закон о децентрализации¹³ в интересах обеспечения эффективного руководства на местном уровне по всей стране. Разрушительные последствия сменяющихся друг друга конфликтов требуют ежедневной реакции на местах. Эти выборы должны, как можно скорее, найти свое отражение в плане обеспечения безопасности и согласованном для него графике действий и, в частности, стать поводом для пересмотра списка избирателей и возвращения внутри перемещенных лиц в места их проживания для регистрации там.

75. Процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации нуждается во втором дыхании.

76. Поднятие статуса пострадавшей от многолетних конфликтов центральноафриканской молодежи проходит через обеспечение ей обучения, технического образования и профессиональной подготовки с целью полного раскрытия ее потенциала. Необходимо срочно внести этот сектор в число приоритетов повестки правительства.

77. По мнению Независимого эксперта, для Центральноафриканской Республики была бы полезна национальная программа по правам человека и надлежащему руководству.

78. Решающим шагом на пути к примирению, миру и обеспечению гарантий неповторения происшедшего является начало работы Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению. Для успешного выполнения этой миссии, направленной на преодоление травм и последствий прошлых и нынешних конфликтов, необходимы интенсивные и решительные инвестиции со стороны международного сообщества.

79. Потребности в гуманитарной помощи растут экспоненциально. Предметом озабоченности является отсутствие продовольственной безопасности. Следует усилить финансовую поддержку гуманитарных операций.

80. При оказании технической и финансовой поддержки институтам правосудия переходного периода геополитические и геостратегические соображения не должны вести к замедлению или приостановке работы по мобилизации усилий международного сообщества, в частности, на реформы сектора безопасности и правосудия, на процесс примирения и на систему образования, в противном случае существует риск лишить население выгод от проектов с прямым эффектом, например проектов по предоставлению услуг санитарии и доступа к питьевой воде, базовых медицинских услуг, в том числе в контексте пандемии COVID-19, восстановлению поврежденных дорог, мостов и других объектов базовой инфраструктуры, по приносящей доход деятельности, образованию и профессиональной подготовке молодежи и др. Все действующие на местах оперативные работники, страновая группа Организации Объединенных Наций и гражданское общество призывают международное сообщество не ослаблять свои усилия по обеспечению многообразной поддержки и оставить Центральноафриканскую Республику в центре повестки Организации Объединенных Наций с целью оказания ей усиленной технической и финансовой поддержки.

¹³ République centrafricaine, loi n° 20.008 du 7 avril 2020 portant organisation et fonctionnement des collectivités territoriales.

В. Рекомендации

81. С учетом вышеописанной ситуации Независимый эксперт рекомендует правительству принять следующие конкретные меры:

a) начать мобилизацию жизнеспособных сил страны и необходимых ресурсов на поддержку сектора обучения, технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки, а также отреагировать надлежащими мерами на вызовы, которые подрывают развитие потенциала молодежи в области профессиональной подготовки и в плане предпринимательской креативности;

b) предусмотреть в процессе восстановления страны меры по укреплению сектора обучения, технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки, сосредоточив усилия на строительстве и восстановлении объектов инфраструктуры и оборудования, развитии учебных направлений, отвечающих ее потребностям, и на внедрении системы поддержки и сопровождения для молодых людей, проходящих обучение в процессе функционирования их предприятия или его создания;

c) создать усиленные механизмы защиты зданий и объектов инфраструктуры системы образования и профессиональной подготовки и освободить те из них, которые в настоящее время заняты вооруженными группировками и центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности и силами внутренней безопасности;

d) принять конкретные меры по реализации положений Кодекса защиты детей 2020 года, запрещающих и наказывающих вербовку и использование детей в военных действиях, а также запрещающих принудительные и ранние браки;

e) продолжать и укреплять процесс восстановления государственной власти на территории различных префектур страны путем развертывания сил безопасности и налаживания работы гражданских служащих на их территории, а также посредством ускорения процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и путем реформирования сектора безопасности;

f) предоставить необходимые средства для надлежащего функционирования Специальной комиссии по расследованию, ответственной за расследование недавно совершенных нарушений прав человека и международного гуманитарного права на всей территории страны, а также других механизмов борьбы с безнаказанностью;

g) обеспечить на практике независимость Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и незамедлительно предоставить ей надлежащие ресурсы для развертывания ее работы во внутренних районах страны, а также обеспечить недопущение какой бы то ни было амнистии в отношении лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права;

h) продолжить реформу сектора безопасности и правосудия путем повышения уровня подготовленности и оснащенности центральноафриканских сил обороны и безопасности и сил внутренней безопасности, судей, прокуроров и других субъектов, необходимых для защиты гражданского населения и обеспечения доступа к правосудию жертвам нарушений прав человека, и посредством более активного развертывания их деятельности;

i) провести глубокую реформу системы отправления правосудия;

j) укреплять учреждения, занимающиеся профессиональной подготовкой кадров, в целях подготовки молодых людей к социально-экономической реинтеграции;

к) укреплять усилия по субрегиональному сотрудничеству и процесс консультаций с соседними странами для решения общих проблем, в том числе связанных с сезонным перегоном скота, безопасностью, в частности с соблюдением эмбарго на поставки оружия, и гуманитарными вопросами;

л) включить борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликтов и гендерным насилием, а также работу по сопровождению и реабилитации пострадавших лиц в число национальных приоритетов, назначив ответственным за это дело какую-либо представительницу высокого уровня или видных общественных деятелей в соответствии с обязательствами, которые взяло на себя правительство;

м) оперативно ввести в действие Указ № 21.148 от 30 июня 2021 года в редакции Указа № 21.163 от 16 июля 2021 года об организации инклюзивного республиканского национального диалога, который является императивной задачей;

н) оперативно провести независимые и беспристрастные расследования, необходимые для установления ответственности за предполагаемые нарушения прав человека и международного гуманитарного права, которые имели место в ходе операций по возвращению территорий, оккупированных Коалицией патриотов за перемены и другими вооруженными группировками, и были предположительно совершены центральноафриканскими вооруженными силами, центральноафриканскими силами обороны и безопасности и силами внутренней безопасности и их союзниками, включая российских инструкторов, не ставя это в зависимость от звания и статуса совершивших их военнослужащих или их подстрекателей, а также уделить при этом особое внимание жертвам вышеупомянутых нарушений;

о) реорганизовать военные суды в соответствии с Кодексом военной юстиции с целью предания суду военнослужащих, которые предположительно виновны в совершении нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

82. Коалиции патриотов за перемены и другим вооруженным группировкам Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

а) вооруженным группировкам, которые вышли из Мирного соглашения, — вновь войти в него, используя его в качестве основы для политического обмена и достижения политического консенсуса, а также в полной мере участвовать в зарождающемся национальном республиканском диалоге;

б) немедленно прекратить боевые действия и нападения на гражданское население, миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций и положить конец нарушениям прав человека и международного гуманитарного права;

в) безотлагательно освободить все незаконно занятые государственные объекты инфраструктуры (школы, поликлиники, суды, мэрии и т. д.) и воздерживаться от посягательств на права представителей государства, которые постепенно возвращаются к выполнению своих функций;

г) воздерживаться от создания любых препятствий к организации предстоящих местных выборов;

д) выполнить призывы к немедленному прекращению огня на территории всей страны;

е) принять безоговорочное участие в программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, как это предусмотрено в Мирном соглашении, и уважать свои обязательства по освобождению, демобилизации и реинтеграции состоящих в их рядах детей;

g) прекратить незаконную эксплуатацию природных ресурсов в зонах, которые они все еще занимают, а также практику создания блокпостов и сбора налогов;

h) способствовать восстановлению государственной власти на всей территории страны, осуществляя в полной мере сотрудничество с Комиссией по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению в рамках ее различных видов деятельности.

83. Для МИНУСКА Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) продолжать документально фиксировать препятствия для эффективного доступа к обучению, техническому и сельскохозяйственному образованию и профессиональной подготовке, а также мобилизовывать необходимые ресурсы для оказания центральноафриканским властям соответствующей технической и финансовой поддержки в процессе реализации и оценки Плана сектора образования (2020–2029 годы) и других актуальных программ;

b) уделять первоочередное внимание укреплению потенциала национальных учреждений путем поддержки стратегии передачи техническими службами поддержки и помощи своих опыта и знаний государственным служащим и государственным службам в постепенном процессе их профессиональной подготовки и формирования соответственно, а также в ходе постепенного развертывания их деятельности;

c) продолжать, причем еще активнее, наращивать потенциал организаций гражданского общества, в частности организаций журналистов, женщин и молодежи;

d) мобилизовать ресурсы системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управления Верховного комиссара по правам человека, на оказание правительству поддержки в осуществлении недавно принятых законов и рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, а также рекомендаций договорных органов и Независимого эксперта;

e) усилить применение своей политики абсолютной нетерпимости, направленной на предотвращение сексуального насилия путем проведения информационно-просветительских кампаний, оперативное получение и расследование соответствующих сообщений, применение надлежащих санкций и облегчение доступа жертв к правосудию, с одной стороны, и, с другой стороны, предупреждать государства, предоставляющие воинские контингенты для МИНУСКА, о необходимости вести подготовку своих военнослужащих по вопросам борьбы с сексуальным насилием до их направления в миссию, осуществлять сотрудничество с МИНУСКА и применять показательные санкции к лицам, совершившим такое насилие, в случае, если они будут выявлены.

84. Гарантам и координаторам Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

a) работать над возобновлением действия Мирного соглашения, которое было поколеблено воинственными намерениями Коалиции патриотов за перемены, и обеспечить расширение состава его участников за счет охвата политических партий и организаций гражданского общества, особенно тех, которые действуют в интересах молодежи и работают в области прав женщин;

b) детализировать санкции, объявленные в Мирном соглашении в качестве средства сдерживания;

c) обеспечить эффективное проведение инклюзивного республиканского национального диалога, объявленного в качестве национальной основы для достижения политического консенсуса;

d) договориться с Комитетом 2127 о согласованном выполнении статьи 35 Мирного соглашения, касающейся санкций, в случае нарушения соглашения.

85. Международному сообществу Независимый эксперт выносит следующие рекомендации:

a) продолжать и усилить со временем техническую и финансовую поддержку сектора обучения, технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки с целью содействия реализации актуальных стратегических планов, разработанных центральноафриканскими властями;

b) оказывать правительству сопроводительную поддержку в процессе разработки на среднесрочную и долгосрочную перспективу национальной программы по учебным направлениям технического и сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки, а также при финансировании программ профессиональной подготовки;

c) оказать Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению поддержку в выполнении условий компенсации, в частности фонду, гарантирующему жертвам реабилитацию и причитающееся им возмещение;

d) в большей степени ориентировать свою техническую поддержку на укрепление и сплочение национальных учреждений, мандат которых включает в себя защиту прав человека, надлежащее руководство демократическими процессами, экономикой и социальной сферой, а также борьбу с безнаказанностью и коррупцией;

e) увеличить финансовую поддержку операций гуманитарных организаций, в частности в интересах борьбы с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, которая угрожает населению, особенно детям;

f) продолжать оказывать и усилить помощь, необходимую для ускорения процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также для действительного включения бывших комбатантов в состав совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности или их эффективного охвата социально-экономическими программами;

g) усилить поддержку гуманитарных действий на различных объектах для размещения внутренне перемещенных лиц по всей стране, с тем чтобы обеспечить предоставление достаточной гуманитарной помощи, включающей меры по защите от COVID-19;

h) и далее поддерживать реформы сектора безопасности и правосудия, оказывая поддержку в подготовке, развертывании деятельности и оснащении центральноафриканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, а также государственных служащих, занимающихся сферами безопасности и правосудия в территориальных администрациях;

i) расширить поддержку в осуществлении стратегии по отправлению правосудия в переходный период, в частности путем наращивания технической помощи, необходимой для эффективного ввода в действие механизмов контроля за выполнением Мирного соглашения (совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности, Национальный комитет по осуществлению, комитеты по осуществлению на уровне префектур и Исполнительный комитет по мониторингу), а также для эффективного функционирования Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и Специального уголовного суда;

j) оказывать поддержку Специальному уголовному суду путем содействия началу работы Службы по поддержке защиты и потерпевших и Группы поддержки и защиты потерпевших и свидетелей, а также созданию фонда выплат компенсаций потерпевшим;

к) усилить поддержку доступа к правосудию для жертв сексуального насилия с помощью глобальных программ, охватывающих правовые и судебные, психологические, медицинские и социально-экономические аспекты;

л) обеспечивать предохранение демократического пространства, ведя работу по профессиональной подготовке участников организаций гражданского общества, в том числе организаций журналистов, женщин и молодежи, и их действительному вовлечению в мирный процесс, избирательный процесс и в восстановление страны;

м) продолжать оказывать техническую и финансовую помощь в области прав человека в интересах наращивания потенциала государственных учреждений, в компетенцию которых входит борьба с безнаказанностью и коррупцией, продвижение и мониторинг практики надлежащего руководства, а также защита прав человека и надзор за их соблюдением;

н) и далее при необходимости принимать меры к тому, чтобы предупреждать случаи сексуальной эксплуатации и сексуального насилия со стороны международных сил, информировать о таких случаях и применять санкции к виновным в соответствии с политикой нулевой нетерпимости;

о) продолжать предпринимать усилия для поддержки операций по выводу детей из состава вооруженных группировок, в том числе путем финансирования программ социально-экономической реинтеграции;

р) поощрять и поддерживать идею организации субрегиональной конференции, посвященной трансграничным темам, продолжая поддерживать смешанные комиссии, созданные совместно с соседними странами;

q) поддержать организацию следующих местных выборов и способствовать укоренению системы местного руководства для принятия более адаптированных мер местного реагирования на локальную проблематику.
