



大会

Distr.: General
10 September 2021
Chinese
Original: French

人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

中非共和国的人权状况

中非共和国人权状况独立专家亚奥·阿贝塞的报告*

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 2020 年 10 月 7 日第 45/35 号决议提交，该决议延长了独立专家的任期，并要求他向理事会第四十八届会议提交书面报告。
2. 本报告涵盖期为 2020 年 7 月至 2021 年 6 月，在此期间，由于在冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的背景下采取的卫生限制措施，独立专家未能访问中非共和国，他最后一次访问是 2020 年 2 月 3 日至 13 日。
3. 但是，独立专家通过虚拟会议与实地的各种不同行为体定期进行交流，包括国家当局、司法机构、联合国各机构和机关、外交使团代表、中非共和国和国际民间社会组织、媒体和人道主义工作者、非洲人权监督机制、联合国其他任务负责人以及能够提供中非共和国人权状况信息的其他个人和专家。
4. 在人权理事会第四十六届会议期间，独立专家参加了关于中非共和国的高级别互动对话，并强调了与实地人权状况发展有关的挑战，尤其侧重介绍打击有罪不罚工作的现状，包括在选举背景下的这一情况。中非共和国政府也参加了这次对话。参加对话的还有联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、非洲联盟以及在中非共和国促进和维护人权的非政府组织网络。
5. 独立专家还发布了几份新闻稿，¹包括紧急呼吁停火并进行包容各方的对话，以便举行和平、包容、可信和透明的选举，并谴责了在选举期间侵犯人权和违反国际人道法以及阻碍人道主义行动的行为。独立专家还与非洲人权和民族权委员会发布了联合新闻稿，²呼吁中非共和国当局禁止仇恨言论，并表示迫切需要为 2020 年 12 月 27 日的总统和议会选举确保基本权利得到尊重。

二. 总体情况

A. 持续存在的政治军事危机及其对人权和国际人道法状况的影响

1. 举行总统和议会选举

6. 国际社会调动了必要资源，以举行 2020 年 12 月 27 日的总统和议会选举以及 2021 年 3 月 14 日、5 月 23 日和 7 月 25 日的议会补选和次轮选举，同时考虑到与 COVID-19 有关的额外需求，向国家选举管理局提供了多方面支持。。尽管在按照《宪法》规定的期限内举行这些选举方面存在政治分歧，但国家选举管理局在中非稳定团的支持下与中非共和国当局一道制定了选举安全综合计划，其实施包括递送选举材料、人群管理、保护投票站和有关选举违法行为的能力建设。宪法法院确认了总统选举结果，即现任总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉在第一轮总统选举中获胜，获得了 53.92% 的选票。

¹ 联合国人权高级专员办事处，“联合国一位人权专家表示，中非共和国的持久和平需要所有各方对自由选举作出承诺”，新闻稿，2020 年 8 月 27 日；“中非共和国：应当惩处侵犯人权和违反国际人道法的行为，以防止持续的暴力和冲突”，新闻稿，2021 年 1 月 15 日；“中非共和国选举：联合国一位专家表示，应当保护选民和候选人的权利和安全”，新闻稿，2021 年 3 月 12 日。

² 联合国人权高级专员办事处与非洲人权和民族权委员会，“非洲专家和联合国专家呼吁中非共和国和武装团体在选举期间保障基本权利”，新闻稿，2020 年 12 月 16 日。

7. 2020 年 12 月 16 日，鉴于该国在选举前普遍存在的紧张局势，独立专家与非洲人权和民族权委员会一道发布新闻稿，呼吁举行和平选举，并要求所有行为体不要传达仇恨和煽动暴力的信息，要求武装团体不要阻碍选举进程或干扰候选人、选民、活动人士和记者、选举材料以及投票站工作人员的自由通行。然而，12 月 19 日，若干武装团体组成的爱国者变革联盟³对多个地点发起军事进攻。

8. 中非稳定团人权司对 144 名平民或非战斗人员(116 名男子、1 名男童、16 名妇女以及 2020 年 12 月至 2021 年 6 月期间无法确定性别和/或年龄的 11 名受害者)的死亡事件进行了深入调查。人权司能够确定，其中 72 人的死亡由中非共和国武装部队和其他安全人员造成，61 人的死亡由隶属于爱国者变革联盟的武装团体造成，还有 11 人因流弹致伤而死。

9. 自 2021 年 3 月关于包括在选举背景下打击有罪不罚现象的高级别会议以来，前总统弗朗索瓦·博齐泽领导的爱国者变革联盟继续威胁和攻击平民，招募儿童，实施性暴力，阻碍人道主义行动，实施杀戮，任意剥夺他人自由，非法征税，实施残忍和不人道的待遇，进行人身伤害，破坏和掠夺财产，占领学校。2020 年 12 月至 2021 年 6 月 30 日，爱国者变革联盟的武装分子和其他签署《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体涉嫌实施了至少 449 起侵犯和践踏人权案件，涉及至少 770 名受害者，占侵权事件总数的 62.97%，占受害者总数的 59.13%。成立于 2020 年 12 月 27 日选举前夕的爱国者变革联盟破坏了总统和议会选举的举行，迫使当局于 2021 年 5 月 23 日在因该联盟的好战倾向未能举行民主选举的选区举行议会补选。独立专家仍然对受害者的命运极为关切，并希望再次指出，该联盟的大多数领导人都被列入了安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会(2127 委员会)的制裁名单。

10. 民族和解进程和将国家权力扩大到全国各地需要在国际社会的共同努力下使武装部队停止活动。

11. 在图瓦德拉总统确认再次当选之后，爱国者变革联盟为报复地方当局、县级选举机构工作人员和民众参加 2020 年 12 月 27 日选举，对各省发动的袭击有所增加。1 月，爱国者变革联盟对班吉发动两次袭击，但在维和部队以及政府的俄罗斯和卢旺达盟友的共同努力下被击退。爱国者变革联盟将来自喀麦隆的民用、人道和商业车队作为目标，破坏了该国的经济活动。独立专家向牺牲的维和人员致敬，并强调中非稳定团在中非共和国开展的行动发挥了决定性作用。

12. 冲突主要爆发在布阿尔和班加苏这两个城市，武装团体的袭击被中非稳定团部队以及其他安全人员支持的中非共和国武装部队击退。在这些冲突期间，隶属于爱国者变革联盟的武装分子、国家人员和其他安全人员犯下了违反和践踏国际人道法和人权的行为。许多学校因此受到劫掠和破坏，严重扰乱了 2021 年 1 月初的开学，构成对儿童权利的严重侵犯。此外，由于为孤立首都对通往班吉的道

³ 爱国者变革联盟包括：中非爱国运动，由穆罕默德·阿尔卡蒂姆领导；回归、索回和复原组织(3R 组织)，原本由“西迪基将军”领导，他死后改由“Bobo 将军”领导；争取中非和平联盟，由阿里·达拉萨领导；中非复兴人民阵线的一部分，由 Nourredine Adam 领导；“反砍刀”组织的穆克姆派系和恩盖伊索纳派系，分别由马克西姆·穆克姆和 Dieudonné Ndomaté 领导。该联盟由前总统弗朗索瓦·博齐泽协调，他的总统选举候选人资格于 2020 年 12 月 3 日被宪法法院取消。

路发动袭击，班吉和周边省份出现了获取生活必需品的严重困难，医院和药房的某些药品和医疗设备出现短缺。

2. 夺回被占领土

13. 在中非共和国武装部队、中非稳定团维和人员和中非共和国盟军的共同努力下，武装团体被赶出了布阿尔、卡加班多罗、班巴里、班加苏、恩扎科、巴库马、格里马里、库伊、博卡兰加、雅洛凯、博桑特雷、博达、博森贝莱和恩代莱。在这些旨在解放武装团体所控制地区的行动中，实地行为体提请独立专家注意大量侵犯人权指控，尤其是作为中非共和国政府盟友的俄罗斯教官实施的侵犯人权行为。2021 年 3 月 31 日，以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组发布新闻稿，指出俄罗斯教官滥用职权、攻击平民并侵犯人权。在这份新闻稿发布之后，独立专家致信要求中非共和国当局对指控内容进行澄清，并表示愿意向其提供必要的技术援助。

14. 中非共和国通过法令⁴设立了一个调查委员会，以查明关于中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队、国内安全部队及其盟友践踏和侵犯人权的指控。应扩大该委员会的任务，以涵盖 2021 年 7 月 21 日在博桑戈阿附近发生的 13 人遇害案。

15. 此外，在解放武装团体所占领地区的行动中，中非稳定团人权司记录了中非共和国武装部队分支、中非共和国国防和安全部队、国内安全部队和其他安全人员(俄罗斯双边部队)的成员实施的侵犯人权行为。他们在 2020 年 12 月至 2021 年 6 月 30 日期间实施了至少 245 起侵犯和践踏人权的行为，涉及 470 名受害者，包括法外杀人和法外处决、死亡威胁、强奸、酷刑、残忍和不人道的待遇、人身伤害、占领学校、掠夺和没收财产以及任意逮捕和拘留，占事件总数的 34.36%，占受害者总数的 36.02%。中非共和国当局迫切需要迅速、独立和公正地开展必要调查，以确定责任，无论实施或煽动这些行为的军人的军衔和地位如何，并特别关注这些侵犯人权行为的受害者。为此，应根据 2017 年 3 月 24 日关于《中非共和国军事司法法典》的第 17.012 号法律启动军事法庭。

B. 人权和国际人道法状况

1. 侵犯人权和违反国际人道法状况的发展变化

16. 独立专家获悉了涉及违反和践踏国际人道法和人权的各种暴力事件，包括在整个选举过程中犯下的与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件，其实施者包括武装团体(包括隶属于爱国者变革联盟的武装团体)，国家执法机构(包括中非共和国武装部队和国内安全部队)，以及单独或与其他国家行为体一道作案的其他安全人员(包括俄罗斯教官和在该国运营的私营保安公司的雇员)。2020 年 7 月至 2021 年 6 月，中非稳定团人权司记录到全国各地发生的 986 起构成践踏和侵犯人权的事件，涉及 1,773 名受害者(937 名男子，207 名妇女，98 名女童，47 名男童，267 名身份不明的受害者以及 217 组集体受害者)。中非稳定团人权司在调查结束时确定，武装团体对其中 710 起事件负责(72%)，涉及 1,241 名受害者

⁴ 中非共和国，设立特别调查委员会的法令，013/21/MJDHGS/DIRCAB/PGCA.BGUI，2021 年 5 月 4 日。

(70%)。签署了《和平协议》的武装团体对 685 起事件负责(69%)，涉及 1 144 名受害者(65%)。中非共和国武装部队、国内安全部队和其他安全人员对 276 起事件负责(28%)，涉及 532 名受害者(30%)。

17. 在班吉和该国内地进行的调查中，中非稳定团人权司没有记录到卢旺达双边部队成员在行动期间有任何违反国际人道法和侵犯人权的行为。

18. 例如，将中非稳定团人权司 2021 年 1 月至 6 月的数据与 2020 年 7 月至 12 月的数据进行对比，可以看到侵权行为明显增加。2021 年 1 月至 6 月，在安全和人权局势因 2020 年 12 月选举进程发生恶化之后，记录到 609 起侵犯和践踏人权的事件，涉及 1,106 名受害者，造成 168 起与冲突有关的平民死亡。武装团体对涉及 663 名受害者的 371 起事件负责，其中，签署《和平协议》的武装团体对涉及 622 名受害者的 355 起事件负责。国家人员对涉及 443 名受害者的 238 起事件负责。而 2020 年 7 月至 12 月，记录到 379 起侵犯和践踏人权的事件，涉及 646 名受害者，其中包括 66 起与冲突有关的平民死亡。武装团体对涉及 580 名受害者的 340 起事件负责，其中，签署《和平协议》的武装团体对涉及 556 名受害者的 335 起事件负责。国家人员对涉及 66 名受害者的 39 起事件负责。

19. 2021 年 1 月至 6 月期间，侵犯人权案件和事件增加，这与选举危机以及中非共和国国防和安全部队为夺回此前被武装团体控制的领土与其他安全部队配合发动的军事攻势有关。根据中非稳定团人权司的调查，中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队和其他安全人员参与了严重侵犯人权和违反国际人道法的行为，事件数量和受害者数量与 2020 年 7 月至 12 月相比分别暴增 510%和 571%，令人震惊。根据中非稳定团人权司的监测，2020 年最后一个季度，国家人员实施了 24 起构成侵犯人权行为的事件，涉及 47 名受害者，而 2021 年第一季度，国家人员实施了 66 起构成侵犯人权行为的事件，涉及 97 名受害者。

20. 在本报告所述期间，爱国者变革联盟的攻击、报复、威胁和攻击传言迫使数千名平民逃离家园，在中非稳定团基地周围、丛林、该国其他地区或邻国避难。据人道主义事务协调厅和人口流动委员会统计，截至 2021 年 3 月 31 日，有 73.8 万境内流离失所者，与 2021 年 10 月 31 日统计的 62.3 万人相比，净增长 11.5 万人。据联合国难民事务高级专员公署统计，自选举危机开始以来，截至 2021 年 4 月 16 日，有 117,209 名难民穿越与乍得、喀麦隆、刚果和刚果民主共和国的边境。

2. 儿童权利

(a) 粮食不安全

21. 人道主义事务协调厅向独立专家告知，根据 2021 年 4 月的数据，粮食不安全问题影响到约 230 万人。其中，超过 63.2 万人处于紧急状态(第 4 级)，占该国人口的 13%。2021 年 7 月，监测数据表明，有 260 万人，即该国人口的 57%处于粮食不安全状态，比 2021 年 4 月的数据增长了 13%。在这些人中，有 100 万人被列为紧急状态，而其中又有超过 25 万人面临达到灾难状态的高风险，并且基本上无法接触到。此外，可能患有重度急性营养不良的五岁以下儿童人数与 2020 年底相比增长了 29%(8 万人)，特别是在流离失所者和受冲突影响地区，这些人群和地区获得食物、基本医疗保健、水和环境卫生设施以及营养服务的机会极为有限，食品价格飙升。

22. 在全国各地，40%的五岁以下儿童(超过 39.5 万人)已经患有慢性营养不良，超过了 30%的警戒线。此外，分布在该国 14 个卫生区的 27 个地方的五岁以下儿童目前表现出的总体急性营养不良水平令人震惊。根据最新的人道主义数据，这些地区平均有超过 2%的儿童患有重度急性营养不良。

(b) 在冲突中招募和使用儿童

23. 在少数情况下，一些候选人在竞选期间让儿童跳舞和举标语牌；在更多的情况下，儿童在武装冲突期间被爱国者变革联盟和其他安全人员招募并用于战斗或担任厨师、信使、“妻子”、搬运工或守卫，并从事其团体中的其他家务劳动。

24. 中非稳定团人权司儿童保护科在核实儿童脱离武装团体的情况时发现，在本报告所述期间，中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队、其他安全人员以及参与冲突的武装团体一共招募和使用了 65 名年龄在 7 至 17 岁之间的儿童，包括 51 名男童和 14 名女童。

25. 其他安全人员主要将儿童用于家务。2021 年 3 月 15 日，在瓦姆—彭代省，中非稳定团人权司发现 7 名 7 至 12 岁男童被用于寻找柴火和水，以换取饼干。

26. 2021 年 2 月，在纳纳—曼贝雷省，3R 组织/“反砍刀”组织联盟招募了三十多名 14 至 16 岁的颇尔少年。他们在 3R 组织的一处训练基地接受了使用武器的培训，并被看到出现在布阿尔的基地。在该市各地经常能看到被用于战斗的儿童持有火器。

27. 独立专家对一些武装团体不遵守与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表签署的协议感到遗憾，包括中非爱国运动在 2018 年以及中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在 2019 年不遵守协议的行为。爱国者变革联盟和其他武装团体继续招募儿童加入其队伍。

3. 与冲突有关的性暴力和性别暴力，包括联合国工作人员实施的暴力

28. 在本报告所述期间，中非稳定团记录到 311 起与冲突有关的性暴力事件，影响到至少 228 名成年受害者和 180 名未成年受害者。其中 254 起事件(81.7%)于 2020 年 12 月至 2021 年 6 月期间(自爱国者变革联盟发动袭击开始)发生在纳纳—格雷比济省、瓦姆—彭代省、瓦姆省、纳纳—曼贝雷省、凯莫省、瓦卡省和翁贝拉—姆波科省。

29. 应当指出的是，班吉的一个非政府组织在处理了三名女童遭受其他安全人员强奸的案件后，将其报告给预防性暴力侵害妇女儿童行为联合快速响应组，与此同时，已按照共和国检察官的指示启动调查。

30. 独立专家还对中非稳定团维和人员实施性暴力的指控感到关切，自 2021 年初以来，中非稳定团已接到 12 起涉及不同国家军警人员的性剥削和性虐待案件，8 起涉及军事人员，4 起涉及警察。独立专家认为，涉案维和人员和其他人员的派出国必须与中非稳定团和司法机构合作，查明这些行为，并对实施者予以适当惩处。

31. 独立专家注意到 2019 年《和平协议》的各签署方就打击与冲突有关的性暴力所作的承诺，还注意到，中非共和国政府代表与负责冲突中性暴力问题秘书长

特别代表签署的 2019 年联合公报、人权事务委员会 2020 年提出的建议⁵以及特别是 2020 年《儿童保护法》中禁止和惩处与冲突有关的暴力的规定都没有得到充分执行。让受害者诉诸司法需要综合应对，将防性暴力侵害妇女儿童行为联合快速响应组的监测行动与心理、康复、医疗、经济、法律和司法支助方案相结合。除了特别刑事法院提起的诉讼之外，还应当让国家司法机关的法官和检察官以及警察部队获得适当培训和部署，以便以考虑性别层面的方式处理性暴力问题。

C. 打击有罪不罚

32. 中非共和国政府、联合国人权事务高级专员办事处、中非稳定团、非洲联盟和民间社会的代表参加了人权理事会第四十六届会议期间举行的高级别对话。

33. 在 2020 年 12 月 27 日的总统选举和议会选举的筹备工作中，宪法法院 2020 年 12 月 3 日关于可否接受候选人资格问题的第 026/CC/20 号决定取消了一些候选人的资格，包括一名武装团体首领和前总统弗朗索瓦·博齐泽的候选人资格，班吉大审法院对博齐泽签发了国际逮捕令，他还被列入了 2127 委员会的制裁名单。民众将取消这些候选人资格视为对有罪不罚现象的胜利。

34. 爱国者变革联盟成立并多次发动袭击的目的是破坏选举，因此，中非共和国当局于 2020 年 12 月和 2021 年 2 月颁布法令，解除国家机构内来自武装团体的部长和顾问的职务，这些武装团体包括：中非复兴人民阵线，由 Nourredine Adam 领导；争取中非和平联盟，由阿里·达拉萨领导；3R 组织，由西迪基·阿巴斯领导；中非爱国运动，由穆罕默德·阿尔卡蒂姆领导；革命与正义组织，由 Armel Sayo Ningatouloum 领导；以及“反砍刀”组织的恩盖伊索纳派系和穆克姆派系。这些决定与打击有罪不罚的方向是一致的。在本报告所述期间，武装团体一再违反约束他们的《和平协议》，但上述协议关于制裁违反协议行为的第 35 条始终未能得到执行。

35. 2021 年 1 月 24 日，中非共和国当局决定向国际刑事法院移交塞雷卡联盟前指挥官穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·卡尼，他涉嫌对 2013 年在班吉发生的酷刑、迫害和强迫他人失踪等罪行负责。独立专家于 2021 年 1 月 27 日发布新闻稿，其中申明，这是在打击有罪不罚方面发出的强有力的信息，因为正义是正在进行的和平与和解进程和法治建设的重要支柱。中非共和国当局和邻国当局必须继续与国际刑事法院合作，包括执行对涉嫌侵犯人权和违反国际人道法的人员发出的逮捕令。

36. 2021 年 2 月 16 日，国际刑事法院开始审理对阿尔弗雷德·叶卡特姆和帕特里斯·爱德华·恩盖伊索纳提起的诉讼。这两名“反砍刀”组织首领被指控犯有战争罪和危害人类罪。动员群众从班吉以虚拟方式跟踪审理情况是中非共和国人民渴望正义的表现。

37. 独立专家欢迎秘书长 2021 年 2 月提交安全理事会的中非共和国报告⁶中所载的关于打击有罪不罚的信息。2127 委员会的制裁名单上列有爱国者变革联盟的领导人或其支持者，包括自 2014 年列入的前总统弗朗索瓦·博齐泽和诺尔蒂

⁵ CCPR/C/CAF/CO/3，第 13 和第 14 段。

⁶ S/2021/146。

讷·亚当，自 2017 年列入的 Abdoulaye Hissène，自 2020 年列入的 Martin Koumtamadji(别名 Abdoulaye Miskine)和 Bi Sidi Souleman(别名西迪基)。根据安全理事会的决议，包括强调亟需结束有罪不罚现象并将侵犯权利的行为人绳之以法的根本重要性的第 2552(2020)号决议，独立专家呼吁国际社会迅速启动必要程序，以便对查明的个人和实体追究责任。

38. 在普遍定期审议中，中非共和国表示，该国坚决承诺“对有罪不罚现象采取零容忍政策”，⁷并接受了若干关于打击有罪不罚的建议。⁸此外，人权事务委员会 2020 年 3 月提出的建议呼吁中非共和国根据国际法确保所有受害者获得有效补救，包括特别刑事法院的补救，并向他们提供适当的赔偿、恢复原状和康复措施，并参照国际刑事法院的既定做法，向他们提供保护受害者和证人的有效机制。⁹

39. 中非共和国当局通过 2021 年 5 月 4 日法令¹⁰设立了一个调查委员会，以查明中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队、国内安全部队及其盟友在夺回爱国者变革联盟控制的地区期间侵犯人权和违反国际人道法的指控。该委员会有三个月的时间进行调查，并应于 2021 年 8 月向司法、人权促进、善政和掌玺国务部长报告。独立专家呼吁当局保证该委员会的独立性，为其采取行动提供必要手段，并确保对这些侵权行为的实施者、共犯、同谋和下达命令者提起适当法律诉讼，并在所记录事实属于特别刑事法院的管辖范围时，酌情将案件提交特别刑事法院。此外，独立专家认为，根据《军事司法法》和其他相关法律，应当启动军事司法系统，以便起诉根据法律存在犯罪事实的军人以及国防和安全部队成员。

40. 特别刑事法院继续开展工作，但在开展实地调查时遭遇不安全问题。自 2015 年设立和 2018 年召开首次会议以来，特别刑事法院尚未举行过庭审。独立专家仍然感到关切的是，随着时间的推移，证据可能消失，收集到的证据可能无法利用，还有可能因时间推移无法收集并利用证据。受害者始终担心证据消失或再也无法利用，或是无法找到肇事者，特别是因为局势不安全，无法在武装团体占领的地区开展调查。

41. 多个国家机构的任务中包括打击有罪不罚现象，如国家人权和基本自由委员会、善政高级管理局、高级传播委员会和国家调解委员会。独立专家指出，民众并不了解这些机构，包括其职能、职权范围和民众向其提出申诉的程序。这些机构有效执行任务能够加强国家在实地保护人权、打击腐败和有罪不罚的行动。独立专家请当局评估这些机构的技术援助需求。

⁷ A/HRC/40/12，第 73 段。

⁸ 见 A/HRC/40/12/Add.1。

⁹ CCPR/C/CAF/CO/3，第 10 段。

¹⁰ 见上文脚注 4。

三. 解除武装、复员、重返社会和遣返进程

42. 解除武装、复员、重返社会和遣返行动在中非共和国东北部继续进行，那里已有近 3,000 名战斗人员解除武装和复员，使这两个阶段的行动中解除武装的战斗人员数量达到约 5,000 人。

43. 2021 年 1 月，选出了 436 名符合条件的前战斗人员重新融入社会经济生活：比劳 249 人，布里亚 19 人，卡加班多罗 168 人。这些前战斗人员来自中非复兴人民阵线、中非爱国运动、中非复兴爱国联盟、中非争取正义解放者运动以及革新争取和平与正义塞雷卡。审查进程查明 5 名前战斗人员曾实施侵犯人权行为，建议进行进一步审查。

44. 爱国者变革联盟自 2020 年 12 月开始袭击，加剧了该国的不安全局势，阻碍了解除武装、复员、重返社会和遣返进程。爱国者变革联盟进行了破坏国家稳定和摧毁国家的行动，造成了生命损失和严重经济动荡。但班吉的解除武装、复员、重返社会和遣返行动仍在继续，200 多名革新塞雷卡成员解除武装，使位于该市北部出口 PK11 地区和南部出口宾博的领土防卫行动军团营地以及约 100 名共和国基础部队联盟的战斗人员获得解放。然而，在该国内地，原本要求解除武装的一些武装团体由于当地正在进行的军事行动而暂停了解除武装活动。

45. 由于宣布退出《和平协议》的爱国者变革联盟再次发起敌对行动，中非共和国当局对全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案进行了评估，以便使其更加适当。评估结果认为，应当对该方案的执行进行审查，以便使方案得到充分执行并实现目标，包括将前战斗人员重新编入安全和国防部队、重新融入社会经济方案以及编入特别混合安全部队。

46. 独立专家认为，中非共和国当局迫切需要在国际社会的支持下，进一步开展解除武装、复员、重返社会和遣返行动，因为解散武装团体、民族和解和恢复和平在很大程度上取决于这项行动的成功。

四. 真相、正义、赔偿与和解委员会

47. 2020 年 4 月 7 日颁布关于《和平协议》所规定的真相、正义、赔偿与和解委员会的设立、组织和运作的第 20.009 号法律之后，2020 年 12 月 2 日，根据 2020 年 7 月 30 日第 20.270 号总统令，该委员会的遴选委员会遴选并推荐了 11 名候选人担任该委员会委员，其中包括 5 名妇女。2020 年 12 月 30 日，中非共和国总统签署了第 20.435 号令，确认正式任命遴选委员会推荐的 11 人担任真相、正义、赔偿与和解委员会委员，任期四年，可延长不超过 24 个月。根据第 20.009 号法第 9 条规定的标准，11 名委员来自各种组织和专业背景：民间社会组织(一名男子和一名妇女)、学者(一名男子)、律师(一名妇女)、青年团体(一名男子)，妇女团体(两名妇女)、受害者团体(一名男子)和宗教团体(两名男子和一名妇女)。11 名委员于 2021 年 7 月 2 日在班吉上诉法院宣誓就职，标志着这一重要的过渡期正义机制开始运作。2021 年 7 月 16 日，选举产生了委员会主席团，由一名妇女担任主席，两名副主席协助其工作。

48. 独立专家呼吁当局在实际工作中确保真相、正义、赔偿与和解委员会的独立性，并迅速向其划拨必要资源，使其能够有效并特别是以权力下放的方式进行运

作。必须在该委员会内设立向受害者提供心理支助的机制。不应给予严重侵犯人权和违反国际人道法行为的实施者任何赦免。2020 年，人权事务委员会建议，设立真相、正义、赔偿与和解委员会不应免除对此类侵权行为责任人的刑事起诉。¹¹

49. 真相、正义、赔偿与和解委员会应当解决的挑战包括民众对这一机制的自主权，以及各种活动的实施，如制定议事规则和预算，与特别刑事法院和普通法院建立合作协议，对委员会工作人员进行人权调查培训，举行专家讲习班，以帮助民间社会和受害者团体为委员会工作作出贡献，以及举行公共活动，以便在国家 and 区域两级提高公众对委员会工作的认识。

50. 独立专家欢迎人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、中非稳定团以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)对真相、正义、赔偿与和解委员会的支持，并呼吁国际社会为该委员会提供更多财政支持，使其能够查明严重侵犯人权行为，确定其性质、原因和程度，并对 1959 年至 2019 年间的侵权行为追究非司法责任。

五. 特别刑事法院

51. 中非共和国当局于 2020 年 11 月为特别刑事法院的新大楼举行了落成仪式。中非共和国当局还任命了在该法院任职的全体中非共和国法官。独立专家欢迎特别检察官办公室和调查法官为开展必要调查所作的努力。然而，在群众中出现了失去耐心的迹象。该法院于 2015 年成立，于 2018 年召开了首次会议。迫切需要汲取其他国际法庭运作的经验教训，因为这一法院成立已有五年多，但仍未举行过庭审，受害者始终担心证据消失或再也无法利用，或是无法找到肇事者，特别是因为局势不安全，无法在武装团体占领的地区开展调查。此外，应当建立受害者和证人保护机制和受害者赔偿制度。受害者和证人保护机制、法律援助制度以及受害者援助和赔偿基金对于特别刑事法院成功完成任务至关重要。独立专家欢迎欧洲联盟、联合国开发计划署和美利坚合众国对该法院的运作给予支持，并鼓励国际社会加强对该法院的支持。

52. 从 2018 年 10 月 22 日，即标志着特别检察官办公室真正设立的首次会议召开之日，至 2021 年 6 月期间：

- (a) 受害者提起 122 项申诉，其中一些申诉可与已经开启的诉讼程序合并；
- (b) 1 起案件开始初步调查；
- (c) 7 起案件正在分析中，其中 3 起已做好准备，在 COVID-19 疫情相关卫生状况好转后即可开始初步调查；
- (d) 10 起案件已提交预审庭；
- (e) 7 起案件已移交普通法院审理。

¹¹ CCPR/C/CAF/CO/3，第 10 段。

53. 特别检察官办公室面临的挑战包括缺乏后勤资源，不安全问题妨碍在仍然存在暴力的地点开展调查，事发多年后难以找到证人，一些物证缺失或损坏，外省在受理申诉方面存在困难。特别检察官办公室目前正在制定外省申诉受理战略。

54. 自有效设立预审庭以来，存在以下进展和挑战：

(a) 目前有 10 起案件正在进行司法调查，其中 4 起已从班吉大审法院撤回，6 起正在由特别刑事法院特别检察官办公室进行初步调查；

(b) 国际调查法官于 2019 年离任，存在调查法官人手不足的问题；

(c) 征聘了 5 名新的国际法官：瑞士 2 人，布基纳法索、比利时和马达加斯加各 1 人；

(d) 1 名本国法官于 2020 年 8 月宣誓就职；

(e) 2 名国际法官于 2021 年 3 月 25 日宣誓就职，3 名国际法官于 2021 年 6 月 8 日宣誓就职。

55. 特别刑事法院在举行庭审方面面临以下挑战：

(a) COVID-19 疫情对司法活动的影响(减缓)；

(b) 本国重罪法官和上诉法官的任命推迟(新近任命)；

(c) 正在建造审判室，以便通过视频听取证人证词。

六. 人道主义状况

56. 2021 年 4 月，据难民事务高级专员公署估计，自选举危机 2020 年 12 月开始以来，中非共和国新增境内流离失所者总数为 164,381 人，使流离失所者总数达到 738,279 人。此外，由于这一危机，有 117,209 名难民从该国逃往喀麦隆、刚果、乍得和刚果民主共和国。

57. 据难民事务高级专员公署称，已有 130 万中非共和国国民成为流离失所者和难民，加上选举危机直接导致的新增流离失所者和难民，使流离失所者和难民总数超过 150 万人，占该国人口的近三分之一。

58. 中非共和国仍然是对于人道主义工作者最危险的工作环境之一。2021 年 1 月至 6 月，记录到 267 起事件，而 2020 年同期为 192 起。一名人道主义工作者丧生，另有 13 人受伤。独立专家强烈谴责所有针对人道主义工作者及其行动的袭击，并呼吁武装团体不要阻碍人道主义援助。

七. 青少年、教育、技术和农业教育以及职业培训

A. 青少年受到冲突局势的严重影响

59. 2021 年，中非共和国的 560 万人口中有 31%，即 170 万人的年龄在 10 至 24 岁之间。18 岁以下青少年占总人口的一半。就读于基础阶段 1(F1, 6 至 11 岁)的青少年总数为 1,168,377 人，就读于基础阶段 2 (F2)和中学(12 至 18 岁)的总人数

为 165,288 人。¹²根据国家教育部统计年鉴的数据，2018 年 F2 阶段以及技术和职业教育的毕业率为 14%，2019 年为 12%。

60. 许多儿童和青少年被招募和用于敌对行动。还有许多人没有家庭和支持。其中一些人一夜之间成为一家之主。还有一些人被迫搬到营地或成为难民。

61. 多年来，教育一直是遭受危机冲击最严重的社会部门之一。武装团体的暴行并没有放过儿童和青少年，对他们造成了人身伤害，妨碍他们在冲突地区的自由行动。在这些地区，儿童就学一再遭到中断，原因包括：直接攻击平民，虐待，劫掠住宅，占领学校并将其作为交战方基地，破坏学校和学校设备(教材，用品，将家具用作柴火，教室屋顶等)，威胁教师，以及攻击人道主义人员。

B. 占领和袭击学校

62. 在本报告所述期间，中非共和国武装部队、其他安全人员和武装团体对 70 起袭击或占领学校，包括劫掠 25 所学校的事件负责。受到这些事件影响的主要省份包括曼贝雷-卡代省、瓦卡省、瓦姆省、纳纳-曼贝雷省、姆博穆省、瓦姆-彭代省和翁贝拉-姆波科省。中非稳定团人权司指出，2020 年 12 月至 2021 年 4 月期间，隶属于爱国者变革联盟的武装团体对涉及 34 所学校的 38 起袭击或占领事件负责，占案件总数的一半，导致数以千计的儿童无法接受教育。

63. 在选举期间，爱国者变革联盟成员袭击了 14 所用作投票站或投票中心的学校，毁坏了学校设备和用品，目的是在多地阻止投票进行。例如，2020 年 12 月 27 日，“反砍刀”组织和 3R 组织的成员袭击了曼贝雷-卡代省一所用作投票中心的学校。他们烧毁了作为投票站的教室中的投票箱和选举材料，砸坏了屋门，并洗劫了属于学校负责人的六间办公室。

C. 被摧毁、破坏或占领的学校分布情况

64. 根据独立专家 2021 年 2 月收到的信息，针对平民的暴行增加，导致约 302 所学校被迫关闭，其中 31 所被占领或袭击。这些被占学校分布在 16 个省中的 6 个省内：包括瓦姆-彭代省(2 所学校)、洛巴耶省(3 所)、瓦卡省(3 所，其中 2 所已解放)、瓦姆省(3 所，已全部解放)、纳纳-曼贝雷省(4 所)和曼贝雷-卡代省(1 所)。这些侵权行为剥夺了中非共和国儿童的基本权利，包括接受教育的机会、在安全和平的学习环境中学习的权利以及发展他们为自己和社区建设更美好未来所需技能的权利。

65. 此外，Samboli 学校和 Bafatoro 学校迄今仍被中非共和国武装部队及其俄罗斯盟友占领。尽管联合国儿童基金会(儿基会)向负责监测和报告机制的工作队发出了警告，并发出呼吁，但这些学校仍未获得解放。目前，这些学校有超过 1,695 名学生被剥夺了受教育权，其中包括 521 名女童。

¹² 中非共和国，2018-2019 年国家教育部统计年鉴，第 28 页，表 3.2。

D. 与教育、技术和农业教学及职业培训有关的挑战

66. 挑战十分关键，并且涉及多个方面，特别是该国几乎所有地区的安全局势都不稳定，一些社会职业培训中心以及多个地区的教室和基础设施破败不堪。社会职业培训和教育领域的人力资源极度匮乏，而且无法获得信贷和资金，政治意愿薄弱。建设包括教室在内的学校基础设施以及提供教育和教学材料可以解决女童入学不足的问题。此外，缺乏针对所有科目的国家中短期方案构成制约因素，而且一些科目的培训时间不足，培训用品和材料价格过高导致培训费用高昂，课程多样性较差，完成技术和职业培训的青年出路有限，国家技术部门在组织技术和农业教育及职业培训以及特别是支持方面的参与不足，这些都是制约因素。

67. 中非共和国政府制定了教育部门计划(2020-2029 年)，其中包括编有预算的三年行动计划、成果框架和风险分析矩阵，以及高等教育部战略计划(2018-2021 年)和国家科学研究与技术创新政策(2020-2030 年)。然而，用于其执行的资源仍然有限。如果技术和财政伙伴不提供重大捐助，这些目标将无法实现。

68. 对独立专家 2021 年 4 月发出捐款呼吁后所获捐款的分析表明，必须将教育、技术和农业教学及职业培训作为国家优先事项，使其成为在全国各地恢复国家权力和弥合现有差距的有力杠杆。教育、技术和农业教学以及培训有利于儿童入学和持续就学，能够促进青年重新融入社会经济生活，以抵制武装团体对他们的招募和使用，还有利于为青年创业创造有利环境。

八. 结论和建议

A. 结论

69. 冲突的解决方案首先在于政治和社会对话。构想中的共和国全国对话是筑起和平与和解屏障的重要杠杆。这是真相、正义、和解与赔偿进程以及保证不再发生的重要催化剂。这一对话应当真诚和包容，以恢复中非共和国人民的信心。

70. 打击有罪不罚仍是一项优先事项。它过去和现在一直是中非共和国人民的深远目标和殷切愿望。有罪不罚现象会鼓励武装团体，特别是爱国者变革联盟播下族裔间冲突的种子，破坏下一次地方选举，在恢复国家权力进程中干扰国家工作人员和政府部门的派遣工作，并通过设置路障和非法征税维持另一个平行经济系统。令人担心的是，鉴于武装团体的军事力量减弱，影响力丧失，它们将会对平民实施大规模侵犯人权行为。

71. 爱国者变革联盟和其他武装团体继续威胁人民的和平、安全和安宁，为侵犯人权和违反国际人道法行为提供了肥沃土壤。这些团体的大多数领导人都被列入了 2127 委员会的制裁名单。迫切需要采取必要措施对其追究责任。

72. 中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队同样对许多侵犯人权和违反国际人道法行为负责。应当启动军事司法，对受到此类侵权行为指控的人进行审判。

73. 人民感谢俄罗斯教官的支持，包括他们对中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队以及国内安全部队在夺回武装团体占领领土方面的支持。然而，不可接受的是，他们的行动是在法律和法制之外进行的。当局应当确保俄罗斯教

官遵守国际人权法和国际人道法。中非共和国当局迫切需要从国际法的角度明确与俄罗斯教官的关系。

74. 2021 年地方选举为执行 2020 年通过的权力下放法¹³ 提供了机会，以确保在全国各地进行有效的地方治理。持续不断的冲突的破坏性影响需要在地方每天作出应对。应尽快为这次选举制定安全计划和商定的时间表，包括修订选民名单，并使流离失所者返回其居住地，以便将其列入选民名单。

75. 需要振兴解除武装、复员、重返社会和遣返进程。

76. 中非共和国青少年在饱受多年冲突之害后，需要通过教育、技术学习和职业培训实现复原，以充分发挥潜力。迫切需要将这一部门列为政府议程的优先事项。

77. 独立专家认为，实施一项国家人权和善政方案将有益于中非共和国。

78. 真相、正义、赔偿与和解委员会的运作是朝和解、和平以及落实不再发生的保证迈出的决定性一步。这项任务关注过去和当前冲突的遗留问题和后果，需要国际社会的有力和坚定投入才能获得其成功。

79. 对人道主义援助的需求呈指数性增长。粮食不安全问题令人关切。应当加强对人道主义行动的财政支持。

80. 地缘政治和地缘战略的考虑不应减缓或暂停动员国际社会为包括安全和司法部门改革在内的过渡期正义机构、和解进程和教育系统提供技术和财政支持的步伐，这样可能剥夺人民从具有直接影响的项目中获得的益处，如卫生设施和安全饮用水的获取，基本医疗保健(包括在 COVID-19 疫情的背景下)，受损的道路、桥梁和其他基础设施的重建，创收活动，青少年教育和职业培训，等等。所有实地业务行为体、联合国国家工作队和民间社会呼吁国际社会继续努力提供多方面支持，并将继续将中非共和国置于联合国议程的中心，以加强技术和财政支持。

B. 建议

81. 鉴于上述情况，独立专家建议政府采取以下具体措施：

(a) 调动该国主要力量和必要资源，支持教育、技术和农业教学及职业培训部门，并采取适当措施，应对在培训和创业方面不利于开发青少年潜力的挑战；

(b) 将加强教育、技术和农业教学及职业培训部门纳入该国恢复进程，努力的重点是建设和修复基础设施和设备，开发符合需要的课程，并落实为经过培训的青年在经营或创业过程中提供支持和扶持的系统；

(c) 为教育和职业培训的场所和基础设施建立强化保护体制，解放目前被武装团体以及中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队及国内安全部队占领的设施；

(d) 采取具体措施，落实 2020 年通过的《儿童保护法》关于禁止和惩处在敌对行动中招募和使用儿童以及禁止强迫婚姻和早婚的规定；

¹³ 中非共和国，关于地方政府的组织和运作的 2020 年 4 月 7 日第 20.008 号法。

(e) 通过部署安全部队和文职人员以及加快解除武装、复员、重返社会和遣返进程和安全部门改革，继续在全国各个省份恢复和巩固国家权力；

(f) 提供必要手段，使负责调查最近在全国各地实施的侵犯人权和违反国际人道法行为的特别调查委员会和其他打击有罪不罚的机制能够正常运作；

(g) 确保真相、正义、赔偿与和解委员会在实践中的独立性，毫不拖延地为其提供在该国内地开展行动的适当资源，并确保不给予严重侵犯人权和违反国际人道法行为的实施者任何赦免；

(h) 继续进行安全和司法部门改革，加强中非共和国国防和安全部队及国内安全部队、法官、检察官以及其他必要行为者的培训、装备和部署，以保护平民，并使侵犯人权行为的受害者能够诉诸司法；

(i) 对司法系统进行深入改革；

(j) 加强从事职业培训工作的机构，使青少年为重新融入社会经济生活做好准备；

(k) 加强次区域合作努力以及与邻国的协商，以应对共同挑战，包括与季节性游牧、安全(包括遵守武器禁运)和人道主义问题有关的挑战；

(l) 将打击与冲突有关的性暴力和性别暴力以及受害者支助和康复列为国家优先事项，并根据政府所作的承诺，任命一名高级女性代表或要人来主持这项工作；

(m) 迫切需要迅速执行经 2021 年 7 月 16 日第 21.163 号法令修订、关于举行包容各方的共和国全国对话的 2021 年 6 月 30 日第 21.148 号法令；

(n) 迅速、独立和公正地开展必要调查，以确定关于中非共和国武装部队、中非共和国国防和安全部队、国内安全部队及其盟友，包括俄罗斯教官在夺回爱国者变革联盟和其他武装团体占领的领土期间侵犯人权和违反国际人道法的指控的责任，不论实施或煽动此类行为的军人的军衔和身份如何，并特别关注此类侵权行为的受害者；

(o) 根据《军事司法法》重组军事法庭，以审判被指控侵犯人权和违反国际人道法的军人。

82. 独立专家向爱国者变革联盟和其他武装团体提出以下建议：

(a) 建议已退出《和平协议》的武装团体重新加入该协议，将其作为实现政治交流和共识的框架，并充分参与构想中的共和国全国对话；

(b) 立即停止敌对行动以及对平民、维和士兵和人道主义组织的袭击，并终止侵犯人权和违反国际人道法的行为；

(c) 毫不拖延地撤出所有非法占领的公共基础设施(学校、卫生中心、法院、市政府等)，并避免侵犯逐步重新部署的国家工作人员的权利；

(d) 不要阻碍下一次地方选举；

(e) 遵守在全国各地立即停火的呼吁；

(f) 不带限制地接受《和平协议》规定的解除武装、复员、重返社会和遣返方案，并履行关于自身队伍中的儿童获得释放、复员和重新安置的承诺；

(g) 停止在所占领的地区非法开采自然资源、设置路障和征税；

(h) 协助在全国范围恢复国家权力，包括为真相、正义、赔偿与和解委员会的各项活动提供充分合作。

83. 独立专家向中非稳定团提出以下建议：

(a) 继续记录有效接受教育、技术和农业学习及职业培训的障碍，调动必要资源，为中非共和国当局执行和评估教育部门计划(2020-2029 年)及其他相关方案提供适当的技术和财政支持；

(b) 优先开展国家机构能力建设，支持中非稳定团技术支助和援助部门向正逐步接受培训和部署的国家工作人员和政府部门转让专才和知识的战略；

(c) 继续推进和加强民间社会组织，特别是记者、妇女和青年组织的能力建设；

(d) 调动联合国系统，包括人权事务高级专员办事处的资源，以支持政府执行最近通过的法律以及普遍定期审议、条约机构和独立专家提出的建议；

(e) 加强执行零容忍政策，以便通过提高认识运动防止性暴力，收集报告并对其进行迅速调查，予以适当惩处并为受害者诉诸司法提供便利，并提醒中非稳定团部队派遣国，需要在部署部队前就性暴力问题进行培训，与中非稳定团合作，并在此类暴力行为得到证实后对其实施者给予示范性惩罚。

84. 独立专家向《中非共和国和平与和解政治协议》的担保方和调解方提出以下建议：

(a) 努力重启因爱国者变革联盟好战倾向而被动摇的《和平协议》，并确保将参与范围扩大到各政党和民间社会组织，包括致力于青年工作和妇女权利工作的民间社会组织；

(b) 细化《和平协议》中规定的制裁，以发挥威慑作用；

(c) 确保有效举行包容各方的共和国全国对话，它被宣布作为寻求政治共识的全国框架；

(d) 与 2127 委员会协商，以便一致执行《和平协议》关于制裁违反协议行为的第 35 条。

85. 独立专家向国际社会提出以下建议：

(a) 继续并加强对教育、技术和农业教学及职业培训的长期技术和财政支持，以协助实现中非共和国当局制定的相关战略计划；

(b) 在制定技术和农业教育及职业培训课程的中长期国家方案以及职业培训方案的资金方面为政府提供支持；

(c) 支持真相、正义、赔偿与和解委员会落实赔偿方式，包括确保受害者获得康复和应得赔偿的基金；

(d) 将技术支持更多地用于加强和巩固负责保护人权、良好的民主、经济和社会治理以及打击有罪不罚和腐败现象的国家机构；

(e) 为人道主义组织行动更多财政支持，包括消除威胁民众、特别是儿童的粮食不安全问题；

(f) 继续并加强必要援助，以加快解除武装、复员、重返社会和遣返进程，并将前战斗人员有效编入特别混合安全部队或纳入社会经济方案；

(g) 加强对全国各地流离失所者营地人道主义行动的支持，以确保提供充分的人道主义援助，包括针对 COVID-19 的保护措施；

(h) 继续支持安全和司法部门改革，帮助培训、部署和装备中非共和国武装部队和国内安全部队以及在安全和司法领域从事领土管理工作的国家人员；

(i) 增加对执行过渡期正义战略的支持，包括为《和平协议》监测工具(特别混合安全部队、国家执行委员会、省级执行委员会和执行监测委员会)的有效运行以及真相、正义、赔偿与和解委员会及特别刑事法院的有效运作提供更多必要的技术援助；

(j) 支持特别刑事法院，为辩护和受害者支助处及受害者和证人支助和保护股的运作以及设立受害者赔偿基金提供便利；

(k) 通过包含法律、司法、心理、治疗和社会经济层面的全面方案，加强对性暴力受害者诉诸司法的支持；

(l) 通过努力培训民间社会组织，包括记者、妇女和青年组织，并使其有效参与和平进程、选举进程和国家恢复进程，确保维护民主空间；

(m) 继续在人权领域为负责打击有罪不罚和腐败现象、促进和监测善政以及保护和监督人权的国家机构的能力建设提供技术和财政援助；

(n) 根据零容忍政策，继续对国际部队实施的性剥削和性暴力案件采取预防、报告和必要的惩罚措施；

(o) 继续努力支持让儿童脱离武装团体的行动，包括为重返社会经济生活的方案提供资金；

(p) 鼓励并支持召开一次处理跨境问题的次区域会议，同时继续支持与邻国成立的混合委员会；

(q) 支持举行下一次地方选举，并鼓励建立地方治理，以便采取更适合地方问题的地方对策。
