



大会

Distr.: General
21 September 2021
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十八届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

环境正义、气候危机和非洲人后裔*

非洲人后裔问题专家工作组的报告

概要

2021 年 3 月 24 日至 26 日，非洲人后裔问题专家工作组举行第二十八届会议，主题是“环境正义、气候危机和非洲人后裔”。工作组在本报告中介绍了第二十八届会议的结论和建议。工作组就如何有效应对环境不公正、种族差异、不平等保护以及气候危机和环境种族主义对非洲人后裔所产生的独特影响提出了指导意见。本报告还概述了工作组在过去一年开展的其他活动。

* 本报告在截止日期之后提交，以反映最新情况。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 9/14、18/28、27/25、36/23 和 45/24 号决议提交给人权理事会，非洲人后裔问题专家工作组在本报告中侧重介绍了其于 2021 年 3 月 24 日至 26 日举行、主题为“环境正义、气候危机和非洲人后裔”的第二十八届公开会议。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和相关的旅行限制对工作组的授权活动产生了直接影响；国家访问推迟进行，届会和其他活动改为以虚拟方式举行。

2. 2020 年 8 月，多米尼克·戴伊被任命为工作组主席，接替艾哈迈德·里德。2021 年 5 月 1 日，萨贝洛·古梅泽完成了其作为工作组成员的任期，凯瑟琳·纳马库拉(南非)的任期开始。2021 年 6 月 4 日，里德先生辞去工作组成员职务，到一个国际组织任职。2021 年 8 月 1 日，里卡多·桑加和米哈乌·巴尔采扎克尔结束了他们作为工作组成员的任期，由苏希尔·拉吉(印度)和米里亚姆·埃基奥多科(匈牙利)接替。人权理事会第四十八届会议将任命 1 名来自拉丁美洲和加勒比国家组的新成员。

二. 工作组的活动

3. 在本报告所述期间(2020 年 8 月至 2021 年 6 月)，各方对工作组专长的需求很大。主席和成员参加了许多在线活动，因为在乔治·弗洛伊德被害、全球争取种族正义的抗议活动以及疫情期间明显的种族差距浮出水面后，全球对这项任务的兴趣达到了顶峰，人们开始关注系统性种族主义问题，为应对非洲人后裔关切的问题创造了前所未有的机会。

4. 工作组向人权理事会第四十五届会议提交了一份关于冠状病毒病、系统性种族主义与全球抗议的报告(A/HRC/45/44)。工作组还报告了对厄瓜多尔和秘鲁的国别访问情况(A/HRC/45/44/Add.1 和 Add.2)，参加了与人权理事会的互动对话。工作组还向大会提交了年度报告(A/75/275)，并于 2020 年 11 月 2 日参加了与大会第三委员会的互动对话。

5. 2020 年 11 月 20 日，工作组举行了一次专家会议，讨论其关于将非洲人后裔纳入《2030 年可持续发展议程》的业务指南。与联合国人口基金以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的专家进行的讨论帮助最后敲定了业务指南，工作组于 2020 年 12 月 9 日通过了该指南。¹ 编写该指南是为联合国国家工作队、联合国会员国、金融和发展机构以及所有利益攸关方提供一个工具，协助它们落实《2030 年议程》和其中所载的可持续发展目标，同时特别关注非洲人后裔。指南参考了国际人权法和现有的正式和非正式数据，包括工作组的报告和开展的其他研究。

6. COVID-19 疫情使工作组将其第二十六届会议(定于 2020 年 3 月 30 日至 4 月 3 日)和第二十七届会议(原改于 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日)都推迟到年底举行。

¹ 见 https://ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf。

7. 2020 年 11 月 23 日至 25 日，工作组在虚拟平台上举行了第二十六届会议。会议内容包括与民间社会代表举行五次公开区域会议，为非洲人后裔国际十年中期和《德班宣言和行动纲领》二十周年制订发展战略。² 这些区域会议为第二十七届会议提供了参考。工作组还为协商和规划今后的活动举行了几次非公开会议。

8. 2020 年 11 月 30 日至 12 月 3 日，工作组在虚拟平台上举行第二十七届会议，专门讨论系统性种族主义和 2020 年的经验教训。这次公开专题会议以工作组关于冠状病毒病、系统性种族主义与全球抗议的报告为基础，同时也为非洲人后裔国际十年中期审查和《德班宣言和行动纲领》二十周年奠定了基础。会上讨论了保护非洲人后裔人权方面的关键主题和优先事项、积极进展、良好做法以及如何在国际人权法的基础上解决系统性种族主义问题。³ 工作组将向大会第七十六届会议提交第二十六届和第二十七届会议报告。

9. 工作组感谢在征集意见发出后所有提交书面材料者。⁴ 收到的意见对工作组届会和编写本报告极为有用。

10. 2021 年 3 月 5 日，工作组组织了一次民间社会协商，在第二十八届会议之前继续与民间社会接触，继续向民间社会学习。通过协商可以找出应该重视的人权问题，为防止非洲人后裔面临种族歧视提出建议。

11. 2021 年 3 月 23 日，工作组以虚拟方式组织放映并讨论了获奖纪录片《莫斯维尔：当大树倒下时》。这部纪录片讲述了美利坚合众国路易斯安那州莫斯维尔的故事，该社区由之前的有色奴隶和有色自由人建立，曾繁荣一时，对几代非裔美国人家而言，曾是一个经济繁荣的港湾。今天，这里到处是石油化工厂，天空布满有毒的黑云。许多居民被迫离开家园，许多人已经死去，依然住在这里的人则长期受到污染物和污染的侵害。观影活动是在工作组第二十八届关于环境正义、气候危机和非洲裔问题专题会议召开前夕与莫斯维尔团队联合举办。超过 200 人参加了此次活动。⁵

12. 2021 年 3 月 24 日至 26 日，工作组举行第二十八届会议，专门讨论环境正义、气候危机和非洲人后裔主题(见第三节)。

13. 由于 COVID-19 导致的旅行限制，工作组计划于 2020 年 12 月对澳大利亚的访问推迟。工作组感谢所有邀请其访问的国家政府，并期待着确认访问日期。工作组目前正在重新安排 2021、2022 和 2023 年的国家访问计划。

14. 在本报告所述期间，工作组按照其任务规定，根据特别程序沟通程序，向巴西、哥伦比亚、古巴、毛里求斯、西班牙、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国及其他行为体(包括台湾塑胶工业股份有限公司)发出了 16 封侵犯人权

² 见 <https://ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session26.aspx>。

³ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session27.aspx>。

⁴ 工作小组收到的意见可在 <https://ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGPEADIndex.aspx> 查阅。

⁵ 观影活动中举行的小组讨论可查阅：<https://vimeo.com/528449034>。

指控信。⁶ 工作组还发布了 12 份媒体新闻稿和声明。工作组敦促各国解决非洲人后裔人权遭侵犯问题，采取有效措施，杜绝有罪不罚现象和结构性种族主义。

15. 2021 年 2 月 16 日，工作组向国会女议员希拉·杰克逊·李、小组委员会主席史蒂夫·科恩和主席杰罗德·纳德勒发出了一封公开信，内容涉及研究和制订向非裔美国人赔偿提案法委员会(H.R.40 法案)，⁷ 这是美国目前审议的一项赔偿法案。工作组特别欢迎众议院司法委员会就该法案举行听证会以及美国国会内部广泛支持该法案。工作组强调了赔偿的重要性，以及该法案如何在理解、承认、解决并最终消除美国的系统性种族主义和促进种族平等方面发挥重要作用。

16. 今年全年，工作组积极协助联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据人权理事会第 43/1 号决议，编写一份关于系统性种族主义以及执法机构对非洲人和非洲人后裔实施的违反国际人权法情事的报告。工作组的分析反映在最后一份报告(A/HRC/47/53)中，最后报告还借鉴了工作组的工作及工作组在这个问题上的许多报告和建议。工作组主席还参加了人权高专办#打击种族主义运动，⁸ 视频和专题报道中都有介绍。

17. 工作组继续主张落实非洲人后裔国际十年活动方案，保护非洲人后裔人权。工作组积极参与了就建立非洲人后裔问题常设论坛问题举行的几次磋商。

18. 在本报告所述期间，工作组参与了许多关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题的虚拟活动和网络研讨会。在此期间，工作组主席主要参加了以下活动和会议：工作组主题为“德班 20 年后的进步与挑战”的研讨会(2020 年 10 月 14 日)、非政府组织非洲抵抗组织主办的“COVID-19 及其对非洲裔妇女的影响”研讨会(10 月 28 日)、工商业与人权论坛于 11 月 17 日举行的“防止和解决种族主义：企业人权尽职调查核心问题”的讨论会、在日内瓦对话框框架内举办的主题为“环境种族主义”的讲习班(12 月 17 日)、在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)“奴隶之路”项目下组织的反对种族主义和歧视大师班(2021 年 1 月 29 日)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)组织的题为“人人司法平等”的特别活动(3 月 9 日)、为纪念反对种族主义国际日而组织的题为“非洲人后裔国际十年中期审查和 COVID-19”的活动(3 月 11 日)、麻醉药品委员会会议(4 月 13 日)、德国常驻代表团组织的关于“反种族主义：联合国积极参与途径”圆桌会议(4 月 21 日)、非洲抵抗组织举办的儿童权利活动(6 月 4 日)、世界传教士理事会和世界基督教教会联合会主办的讨论反种族主义行动的活动(6 月 21 日)。工作组主席还参加了国际律师协会举办的题为“联合国人权理事会关于系统性种族主义问题回顾紧急会议”的研讨会。在工作组对秘鲁进行国别访问之后，主席于 6 月 23 日参加了由秘鲁司法和人权部组织的国际论坛，启动第一个工商企业与人权国家行动计划，并于 6 月 25 日参加了由文化部非裔秘鲁人政策司司长主持的主题为“负责任商业行为公共政策中土著人民和非洲裔人的权

⁶ 关于发送的信函和收到的答复，见 A/HRC/46/3、A/HRC/47/3 和 A/HRC/48/3。

⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27325&LangID=E。

⁸ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx。

利”的小组讨论。工作组主席还在几所大学和教育活动中发言，包括“高等教育中的种族不平等问题：跨大西洋对话”活动。她还接受了一些媒体采访，包括英国广播公司和半岛电视台 AJ+ 的采访。

19. 工作组成员艾哈迈德·里德参加了几项活动，包括欧洲议会于 2020 年 12 月 2 日举办的主题为“承认过去、修复现在和建设未来”的活动，这是欧洲废除奴隶贩卖日开幕纪念活动的一部分；2021 年 3 月 4 日，参加了西印度群岛大学莫纳校区举办的马库斯·加维 1920 年《世界黑人权利宣言》活动，这是莫纳法律大师班系列的一部分；3 月 18 日，参加了数字对话系列中的一次联合国学术影响活动，主题是“通过教育打击种族主义”；3 月 22 日，参加了在美利坚合众国哥伦比亚大学举行的关于“对奴隶制和殖民主义做出赔偿的可能性和不可能性”的会议；3 月 25 日，参加了在西印度群岛大学举行的题为“王权、种族主义、共和主义和赔偿：筹备加共体地区建国 60 周年”的研讨会。

20. 工作组的另一位成员里卡多·桑加接受了今日俄罗斯(英国)和中国媒体的采访。2021 年 6 月 22 日，他还在人权理事会第四十七届会议特别程序会外活动上发言。

三. 第二十八届会议

A. 会议开幕

21. 联合国人权事务高级专员在开幕词中指出，乔治·弗洛伊德被杀以及 COVID-19 对非洲人后裔造成的不相称影响，激起了全球反对系统性种族不公正。气候危机对非洲人后裔的权利产生了巨大且不相称的影响，而这与历史和结构性种族主义有关。非洲人后裔与其他受歧视的民族和族群一样，被迫生活在易受环境退化影响的地区，他们在享有安全、清洁、健康和可持续环境方面的权利往往无法实现。生活在最没保障环境中的人过多地承担了气候变化带来的负面影响。环境种族主义对享受生命权、健康权、适足生活水准权和文化权等多种人权构成了严重且不相称的威胁。在世界许多地方，想要捍卫与环境有关人权的非洲人后裔面对的是让人无法接受的暴力、威胁和恐吓。

22. 根据《工商企业与人权指导原则》，企业不应侵犯他人权利。摆脱冠状病毒病 (COVID-19) 疫情进行重建为在一个更清洁、更绿色、更安全的世界中建设一个更公平、更具弹性的系统提供了契机。做到这一点需要采取基于人权的方法，促进所有人，包括面临最大风险的人的有意义参与。非洲人后裔必须成为气候解决方案的一部分。即将在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议的组织者承诺，要将此次会议办为有史以来最具包容性的会议。联合国行为体和各国应与民间社会一道，力争信守这一承诺。确保非洲人后裔参与环境行动所有阶段的决策并承认他们在这过程中的领导作用至关重要。

23. 工作组在与高级专员交换意见后通过了第二十八届会议的议程和工作方案。

24. 主席概述了工作组在过去一年开展的活动。她着重指出工作组于 2020 年 12 月 9 日通过的关于将非洲人后裔纳入《2030 年议程》的业务指南。工作组向人权高专办编写关于种族公正和人权理事会第 43/1 号决议执行情况报告提供了积极支持。工作组还向美国国会发出了一封支持 H.R.40 法案的公开信(见上文第 16 段)。

B. 讨论纪要

25. 工作组在专题会议期间讨论了从人权角度处理环境不公正、种族差异、不平等保护以及气候危机和环境种族主义对非洲人后裔产生的独特影响。专题会议分为三个小组讨论。

1. 环境种族主义：土、风、火(和水)

26. 工作组主席在介绍性发言中强调了以非洲人后裔为中心的重要性，只有这样才能认识到气候危机的种族层面。以前种族被用作把剥削和漠视常态化的工具，为获得利润不惜以牺牲人们的生命、资源和土地为代价。主席回顾了与莫斯维尔团队共同组织的开幕放映影片《莫斯维尔：当大树倒下时》和有关讨论，感谢莫斯维尔团队制作了一部如此重要的纪录片，该片展示了环境种族主义带来的致命代价。其他气候公正专家将在会议期间发言，研究系统性种族主义以及环境和气候危机正在对非洲人后裔产生怎样的影响。

27. 世界卫生组织健康和空气质量倡导者、埃拉·罗伯塔家庭基金会联合创始人罗莎蒙德·基西-德布拉谈到了她 9 岁的女儿埃拉，埃拉 2013 年死于一种严重哮喘。埃拉是英国第一个在死亡证明上将空气污染列为死因的人。2020 年 12 月，另一名验尸官查验了埃拉的死因并得出了一个标志性查验结果，发现空气污染是诱发和加重她哮喘病的一个重要因素。2010 年至 2013 年间，埃拉吸入的二氧化氮和颗粒物(主要来自交通排放)量超过了世界卫生组织指导方针的水平。尽管二氧化氮水平未能降至欧盟和国内法律规定的限度是导致埃拉死亡的原因之一，但卫生专业人员没有告诉埃拉的母亲空气污染带来的健康风险以及空气污染有可能加剧哮喘，也没有告诉她可通过哪些措施防止埃拉因哮喘而死。大气污染是每年造成大不列颠及北爱尔兰联合王国成千上万人过早死亡的原因，这一点在查验中没有争议。迟迟不降低大气污染水平导致了本可避免的死亡。⁹ 埃拉的母亲正在奔走呼吁制订“埃拉法”，用该法取代过时的清洁空气立法。缔约方会议第二十六届会议(见上文第 23 段)提供了一个契机，可以在会上问一下各国领导人他们在保护呼吸清洁空气权利，倡导和要求监测空气质量，教育风险最大的人并提高他们的认识以及确保废物不能倒在人们后院就完事等方面正在开展哪些工作。

28. 赈济饥民会泛非和东正教教堂接触问题国家高级助理安热莉克·沃克-史密斯博士讨论了气候危机中缺乏环境正义问题，以及这一问题如何影响了非洲人民和世界各地的非洲人后裔。沃克-史密斯博士提到了美利坚合众国密歇根州弗林特社区，由于政府对黑人和棕色人种生命的忽视和无视，该社区多年来一直受到

⁹ 见 www.judiciary.uk/wp-content/uploads/2021/04/Ella-Kissi-Debrah-2021-0113-1.pdf。

有毒水的影响。2014 年，该镇为了省钱决定不再从市政供水系统获得饮用水，转而从当地河流取水。处理和检测不到位导致水质出现严重问题，弗林特居民的健康受到严重影响。尽管 18 个月来一直有报道称水有异味、变色、味道难闻，导致人们皮肤过敏、掉头发，但政府官员一直对人们的投诉视而不见，甚至搁置一边。密歇根州民权委员会认为，政府对弗林特危机反应不力是系统性种族主义的结果。沃克-史密斯博士指出，非裔美国人生活在贫困集中地区的可能性是其他人的五倍，这些地区更容易受到气候冲击，缺乏可以减轻气候变化影响的社区设施，例如缺少有助于净化空气和在热浪侵袭期间给社区带来清凉的树木。从殖民主义和结构性种族主义的历史现实中设计产生的一些制度通过环境种族主义和从同一邪恶根源中生长起来的无数其他不公正现象一道延续至今。在史无前例的气候灾害、经济危机和全球 100 多万人死于疫情的情况下，全球仍在举行种族正义抗议活动。

29. 代表“自然正义”组织发言的埃娃·奥科思分享了非洲视角。她回顾说，虽然非洲排放的二氧化碳量所占份额很小，但非洲却最容易受到气候变化的影响。非洲一直饱受气候变化导致的各种自然灾害的困扰：干旱、洪水、海平面上升和沙漠蝗虫。环境种族主义与环境正义息息相关，而环境种族主义的根源是殖民主义。在后殖民时期，前殖民地成了北方的垃圾场，用来交易有害、有毒产品。非洲国家成了废物堆放地，成了有害工业的场址，某些社区面临环境危机的过度影响。非洲的环境种族主义已经制度化。发展融资导致许多非洲国家的债务负担越来越重。跨国公司正在逃避他们的环境责任。土著边缘人群正在失去他们的土地权。同时，可信的解决方案被忽视；当研究和知识被北方垄断时，集体持有的对解决气候危机很重要的知识，包括本土知识，被无视。

30. 埃斯梅拉达斯教区的社会牧民慈善机构执行秘书伊莎贝尔·帕迪利亚讨论了厄瓜多尔非洲人后裔遭遇的结构性环境种族主义。他们的领土被开发为金矿、种上了棕榈油作物、发展木材工业，导致该国 90% 的河流被污染。非裔厄瓜多尔人社区将他们的集体领土权利遭侵犯案件告上法庭，但恢复原状请求被驳回。社区捍卫者被定罪。国家缺乏监管，导致土地被掠夺；权利得不到保护是环境种族主义的另一种表现。从采掘业获得的好处被外国行为体直接拿走，而所有的坏处却由土地被开采的当地非洲裔人口承受。即使一名法官下令采取预防措施，但国家当局也没有执行这些措施。2020 年，有 5 人在一个矿井中丧生，但没有赔偿金，也没有启动调查程序。采掘业的监管和政策不严使当地人民陷入贫困，环境遭到破坏。帕迪利亚女士呼吁社区公正和提供赔偿金。

31. 在互动对话环节，桑加先生问及确定空气污染与埃拉死亡之间具有因果关系问题，罗莎蒙德·基西-德布拉回答说，必须在尸检期间调查污染物。巴尔采扎克先生指出，推进关于促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言的起草工作很重要，而且其中应包括环境种族主义的内容。中国代表表示，在各国纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之际，也应鼓励各国执行该宣言和行动纲领。

2. 种族与气候危机：备灾与救灾

32. 几个人立足当地社区和受影响地区的生活专长和专业经验，介绍了气候危机正在对全球非洲人后裔产生的影响，并对影响作了分析。美国墨西哥湾法律与政策中心创始人科莱特·皮雄·巴特尔表示，墨西哥湾南部社区遭遇的极端天气状况越来越多，2020 年的飓风季是有记录以来最活跃的飓风季。2021 年 2 月，一场来自北方的北极风暴导致成千上万人在基础设施受损后饮用水断供。那些缺水的人大多是穷人，很多是黑人，而且都是在南方，引发了关于种族公平和气候灾难恢复的重要问题。在美利坚合众国，由民间社会推动的“红黑绿新政”以非洲人后裔的声音为中心，目的是承认气候和环境在全球南方造成的影响尤其普遍，是开采、剥削、通过剥夺他人财富实现积累和白人至上的经济制度的两个产物。在这一点上，气候变化不是一场孤立的危机，而是危及黑人生命的经济制度的一个症状。¹⁰ 皮雄·巴特尔女士给为应对气候紧急情况进行“备灾”的概念下了一个宽泛的定义，包括进行投资和向黑人社区提供信息，但显然墨西哥湾南部国家行为体未将此作为优先事项。备灾工作包括将基础设施转移到可再生能源，即转移到气候灾难发生后立即可用的能源。备灾还需要就气候危机和解决办法进行对话，以便既能适应即将发生的事件，又能减轻人类开发和开采造成的影响。还需认清具体情况；在南方社区、黑人社区和易受灾社区，甚至在气候灾难成为常态之前，获得清洁水和排污渠道就已经受到限制。从使用化石燃料能源和内燃机转向使用可再生的清洁能源，也意味着重视有效的灾后恢复，因为使用太阳能、风能和水能，社区才能更快恢复。气候对话遇到的一个主要障碍是，对话仍然植根于资本主义、压迫他人和只为少数人谋利。这种对话没有遵循公平、修复和正义的原则，没有考虑世界各地的社会运动正在开展的其他复杂对话。气候危机是一个黑人问题，影响着各地的非洲人后裔。公平、修复和正义是当务之急。

33. 洪都拉斯黑人兄弟会组织的米里亚姆·米兰达表示，气候变化使洪都拉斯极易受到自然灾害和飓风的影响。加里富纳人是洪都拉斯的非洲人后裔，他们生活在该国受影响最严重的沿海地区。洪都拉斯的生产模式将国家视为一个种植单一作物的农业社会，这普遍损害了当地人民的利益。大量的非洲棕榈树种植园取代了粮食作物。随着无数公顷的森林被单一作物所取代，传统的粮食生产方法已经失传。自始至终，决策者都没有承认无视国情带来的真正影响，也没有从不同的社区经验和问题中吸取教训。鉴于大型工业项目带来的效益与其造成的影响不成比例，气候危机要求重新审视目前采用的生产和消费模式。目前采用的生产和消费模式影响了整个人类，特别是脆弱的黑人社区。

34. 圣詹姆斯崛起组织的创始人莎伦·拉维尼讨论了数十年来环境种族主义带来的影响。她说，在路易斯安那州“死亡巷”的土壤和空气中都能明显看到工业贪婪和系统性种族主义的病症。拉维尼女士一辈子一直住在美利坚合众国路易斯安那州圣詹姆斯教区，该镇位于密西西比河巴吞鲁日和新奥尔良之间一个 85 英里长的河段，85% 的居民是非洲裔美国人。该地区有 100 多家石油化工厂和炼油厂，

¹⁰ 见 <https://redblackgreennewdeal.org/>。

由于该地区居民的癌症发病率高，被俗称为“癌症巷”，最近，社区百姓又将该地区重新命名为“死亡巷”。圣詹姆斯已被过度工业开发所摧毁；人们喝不上水，种不了花，呼吸不到清洁的空气。圣詹姆斯居民因接触工业污染物，患癌症、呼吸系统疾病和其他严重健康问题的比例很高。当 COVID-19 疫情袭来时，由于工业污染造成当地居民免疫力下降，导致太多居民死亡。甚至在房地产收购方面，种族差异也很明显，房地产收购更青睐白人业主，而黑人业主在该地区的工业发展中虽不情愿却不得不留了下来。尽管如此，但州领导仍然认为该社区还可利用：2018 年春天，路易斯安那州州长在没有征求社区意见的情况下宣布，已经批准了一个新项目的选址，该项目涉及台湾塑胶工业股份有限公司(这是一家台湾塑料树脂和石化供应商)在圣詹姆斯教区建 14 家化工厂。宣布这一决定反映出，在居民是穷人、黑人和没有强大保护方的社区建对环境有毒的工厂是多么容易。尽管该项目会亵渎祖先的墓地，但社区成员已经收到了逮捕威胁，被赶出了土地，警察也不让他们在坟墓上放花。社区曾寻求援助，主张圣詹姆斯教区和整个“癌症巷”暂停工业开发和开采，包括设法禁止建新工业和扩大现有工业，让圣詹姆斯人民获得赔偿，调查高发病率和死亡率的原因，以及研究排放到空气和水中的化学品的影响。

35. 基隆布人全国联盟的比科·罗德里格斯谈到了基隆布人，这是遍布巴西、亚马逊、半干旱地区以及潘塔纳尔地区的逃亡黑奴族群。该族群在社会经济上处于弱势，除了在巴西遭到其他形式的种族主义行为的影响外，还受到环境种族主义的影响。在 COVID-19 疫情期间，该族群遭到的暴力侵害事件激增，当局对此视而不见。目前计划在基隆布人的土地建 1,200 多个大型项目、1 个军事基地和几个大型水电项目，包括一个大坝，这将使基隆布社区流离失所，特别是那些土地未划界的社区。虽然基隆布人有 6,000 多个社区，但拥有土地所有权的社区不到 200 个(主要在巴西的亚马逊地区)。一个不太广为人知的事实是，生活在亚马逊地区的人中有 70% 是黑人，尽管在疫情期间，基隆布人的土地受到的威胁越来越多，几个领导人被谋杀，自然资源被掠夺，但他们在保护生态系统和生命方面还是发挥了重要作用。土著社区、基隆布社区、传统社区和农村社区处在保护生物多样性的最前沿，努力阻止农业企业破坏农村，试图保护他们祖先的土地，使他们的孙子能在此生活。罗德里格斯先生强调了这些社区为拯救生命所作的努力。生物多样性和环境是生命之源，亟需保护。

36. 太平洋教会会议秘书长詹姆斯·巴格万表示，很少有人认为太平洋是一个多样化的地区，尽管太平洋地区人民所讲独特语言超过世界的四分之一。太平洋岛国组成了一些非常大的专属经济区，在保护自然资源方面发挥了重要作用。太平洋岛民将自己视为土地的一部分，与陆地和海洋有着近乎精神上的关系，他们将太平洋视为地球的蓝色心脏，提供氧气、碳汇、食物、矿物质等。太平洋岛屿国家一直处在倡导气候正义的最前沿，这不仅是从人权的角度出发，而且是将此作为一种道德义务，因为这涉及到活生生的文化是否会消亡，主权国家是否会消失。结构性种族主义或许可以解释为什么为应对气候变化或制订适应和缓解政策提供的资源跟不上和缺乏。一些发展援助被不适当地重新定性为气候适应和缓解资源，而一些紧迫的问题，如海平面上升和极端天气模式导致的气候原因搬迁，对

安全具有广泛的影响。在气候引起的移民情况下，很容易出现尊严、正义和人权问题。为应对 COVID-19 所做的工作不应以牺牲应对气候变化和气候危机为代价。

37. 在互动对话环节，莎伦·拉维尼在回答桑加先生的问题时提到了赔偿和恢复原状的类别，包括支付与工业污染有关的医疗费用、恢复土地和水资源、承认有墓地和纪念碑的祖先、为承受的痛苦和苦难付费，以及恢复仍然生活在圣詹姆斯教区 4 区和 5 区的人们拥有的财产的价值。古米泽先生说，在应对气候危机时，人们不应忘记将非洲许多社区推向边缘化和贫困的历史性结构性种族主义。米里亚姆·米兰达指出，气候危机需要整体的强有力行动。公司应该对未来和气候负起责任，承担起真正的义务。决策者应该做出适用于未来的可持续决策。破坏环境是对子孙后代推卸责任。政策应该认识到人类面临的全球紧急情况。

38. 欧洲联盟代表谈到了气候行动和欧洲绿色协议一揽子措施，其目的是保护地球，也是为了使过渡对所有人都具有公正性和包容性。欧洲联盟还努力提供更多将环境问题诉诸司法的机会，如通过《奥胡斯公约》等手段。作为欧洲联盟 2020-2025 年反对种族主义行动计划的一部分，欧盟通过了新的罗姆人问题战略框架，其中包括采取行动，减轻危机对罗姆人社区产生的不成比例影响并实现环境正义。

39. 美利坚合众国代表指出，应对系统性种族主义和环境挑战(包括气候变化)是美国的核心优先事项，美国已重新加入了《巴黎协定》，并任命了该国首位总统气候问题特使。这一承诺包括在国内推进环境正义并追究污染者的责任，包括给有色人种社区和低收入社区带来不成比例伤害的污染者。一项关于环境正义的行政命令将环境正义纳入每个联邦机构的任务，指示制订方案、政策和活动来解决处境不利社区受到的不成比例的健康、经济、环境和气候影响。该命令设立了两个新的白宫环境正义问题委员会，确保以整体政府方法解决当前和历史上的环境不公正问题，包括为此加强并监测环境保护局、司法部以及卫生与公众服务部的执法情况。该命令还创建了全政府范围的“正义 40”倡议，其目标是将相关联邦投资总惠益的 40%提供给处境不利的社区。行政命令还创建了环境正义“记分卡”来追踪业绩。

40. 巴西代表同意传统社区对生态系统保护很重要，认为应征求传统社区的意见。他强调了巴西人权监察员和其他机构在应对人权威胁方面的作用。巴西编制了按种族分列的 COVID-19 影响数据，事实证明，这些数据对采取行动造福最弱势群体至关重要。古巴代表强调了这一专题的重要性，证实说加勒比地区的飓风和风暴季节正在因气候危机而变得更加猛烈。

3. 环境种族主义、气候危机和赔偿性正义

41. 里德先生说，专题小组讨论的重点是剥削矩阵、殖民主义对环境的破坏性影响、对非洲人后裔的剥削、这种剥削的长期后果以及非洲人后裔今天面临的持续关切和问题。

42. 加勒比共同体(加共体)赔偿委员会主席、西印度群岛大学副校长希拉里·贝克尔斯教授说，环境思考框架内打击体制性种族主义方面的跨领域问题对讨论至

关重要。要求对危害人类罪伸张赔偿性正义的全球运动和气候危机判断之间的联系也与全球考虑相关。过去的不公正问题现在正与今天的气候危机相碰撞。寻求克服奴隶制遗留影响的黑人社区现在正遭受气候变化的影响。飓风越来越频繁，其频率和强度是全球气温不断上升的结果。在这一已发生变化的现实世界中，死亡和破坏现已成为常态；历史问题和飓风构成了威胁加勒比地区人民生存的新混合物。在奴隶制种植园所带来的大规模贫困的背景下，气候危机正在不断加剧社区的脆弱性。因此，赔偿性正义成为共同的要求；不可能有其他视角，也不可能有其他政策框架。

43. 消除种族歧视委员会副主席韦雷纳·谢泼德教授认为，像加勒比地区国家这样的小岛屿发展中国家极易受到气候变化的影响。她提到欧洲殖民主义在当前危机中的作用，并补充说，造成气候危机的原因是种植园奴隶制制度和数百年的农业做法，包括大规模毁林，导致了水土流失、丧失土壤肥力和丧失宝贵的受保护森林。联合国环境规划署指出，由于影响生态系统并加剧土壤侵蚀，甘蔗生产导致的生物多样性损失超过世界上任何其他单一作物。历史上的不公正不可否认地助长了贫穷、发展不足、边缘化、社会排斥、经济差距、不稳定和不安全状况，影响到世界不同地区、特别是发展中国家的许多人，绝大多数非洲人后裔居住在发展中国家，遭受着殖民主义遗毒的影响。各国应协同非洲人后裔采取适当和有效措施，制止和扭转奴隶制和殖民主义的长期后果，消除持续的伤害，包括威胁他们福祉的环境损害。她强调有必要执行关于赔偿性正义的加共体十点行动计划，该计划提出了以下要求：全面正式道歉、制定土著人民发展方案、使选择返回者返回家园、建设文化机构、关注公共卫生危机、扫盲、拟订非洲知识方案、心理康复、技术转让以及取消债务。

44. 倘若奴隶制赔偿的论点包括种植园对岛屿环境的破坏和被奴役者后裔的贫困状况，这使他们特别容易受到气候变化的影响，也包括奴隶制在直接资助跨国化石燃料(和采矿)采掘经济崛起的全球经济体、银行和保险公司的金融基础中的作用，那么可以证明，奴隶制的受益者使加勒比地区面临生态破坏、社会脆弱性和气候变化风险。在赔偿方法中，将在此基础上资助面向受气候变化影响最大但责任最小的国家的适应气候变化措施。

45. 柳叶刀赔偿和分配正义问题委员会的小威廉·A·达里蒂说，美国结构性种族主义的影响表现在非裔美国人健康受损情况过于严重。在大流行病期间，健康方面的差距进一步拉大；至2021年3月初，COVID-19造成的美国黑人实际死亡率是美国白人死亡率的1.2倍。非裔美国人更有可能患有基础病，使他们在感染后更易受到伤害；获得优质医疗服务的机会不平等，使这种情况进一步加剧。造成美国黑人群体患有基础病情况失衡的一个重要因素是他们暴露于环境危害的可能性要大得多。他在最近的著作《从这里迈向平等：二十一世纪美国黑人的赔偿问题》中，列举了一系列黑人健康受到的环境威胁，包括他们更有可能生活在靠近危险废物场所的社区；接触二氧化氮中毒；缺乏饮用水和适当的卫生设施；生活在向周围空气中排放致癌物的重污染企业周围。财富匮乏这一既有状况给美

国黑人带来了众多伤害。要想通过实施一项适当行动计划——赔偿计划——来缩小黑人与白人之间的贫富差距，那么联邦政府将至少需要花费 14 万亿美元。

46. 达里蒂先生辩称，因为是美国联邦政府的政策造成了种族贫富差距，因此有必要实施赔偿计划。内战结束时，几乎没有任何资产的曾被奴役者得到承诺，他们将获得 40 英亩土地，作为对他们多年受奴役的补偿，以使他们能够获得完整的公民身份。这一承诺故意没有兑现，完整的公民身份也从未实现。同时，根据 1862 年《宅地法》，联邦政府在西部地区向 150 多万个白人家庭每户分配了 160 英亩土地，以完成国家的殖民定居者项目。从内战结束到第二次世界大战期间，黑人社区受到各地 100 多起白人恐怖屠杀事件的摧残，包括 1898 年在威尔明顿和 1921 年在塔尔萨发生的屠杀。白人暴乱夺去了无数黑人的生命，阻碍了黑人参政，导致黑人拥有的财产被白人暴徒破坏或侵占。黑人被剥夺了积累财富的能力，联邦政府与白人暴徒沆瀣一气，要么视而不见，要么支持白人暴徒。十九世纪末，政府的资产建设政策侧重于土地分配；二十世纪，重点转移到房屋所有权上。在这两种情况下，联邦方案都促进了白人财富的积累，同时加剧了黑人财富的流失。联邦住房管理局授权法和《军人重新调整法案》(俗称“《退伍军人法案》”)中的购房条款在适用方面存在歧视，为美国白人获得财产再次提供了重要的推动力，非裔美国人则被剥夺了获得同样资源的同等机会。美国的联邦政策造成了种族贫富差距，应利用联邦政策来提供补救办法。联邦政府开始进行补偿并伸张正义，这是其早该着手的努力，政府应通过一项针对非裔美国人的赔偿计划，内含三个关键要素：具体关注在美国作为被奴役者后裔的美国黑人，将其作为合格受领人；全面消除种族贫富差距，为美国黑人提供实现完整公民身份的物质基础；向合格受领人直接付款，在其他地方复制补偿做法。

47. 哥伦比亚黑人环境与法律圆桌会议成员、人权维护者何塞·路易斯·伦希福·巴兰塔强调，哥伦比亚的非洲人后裔与世界其他地区的非洲人后裔一样，深受结构性和环境种族主义以及野蛮资本主义的影响。非洲裔社区的祖传领地、自然资源、水和森林正在被跨国公司和国家掠夺。哥伦比亚宪法法院裁定，国家当局对原告族裔社区的生命权、健康权、水和粮食安全权、健康环境权以及文化和领地权利受到侵害负责。法院认定，当局未能遵守宪法义务来采取具体有效措施制止非法采矿活动，从而在河流域、其支流和周围领地引发了人道主义和环境危机。非洲裔社区仍在努力争取其集体领地获得法律承认。在太平洋沿岸，社区拥有与环境和谐一致的海洋文化，具有生物多样性和生物文化的领地上拥有渔业、采矿和自然资源；他们还制作传统药物。港口建设等大型项目对环境和这些社区产生了负面影响，这些社区从沿海地区被赶到了城市，公司和采掘业作为国家特许权的受益者接管了这些地区。非洲裔社区在外部压力下被赶出自己的土地，国家却没有为他们提供任何保障，从而使他们远离与其身份和文化相关的权利和领地。巴兰塔先生提到了标志性的安奇卡亚河案件，这条河流被跨国公司污染，导致数十万生活在这些领地并世代以这条河流为生计来源的人流离失所。环境部长发布了一项解决方案，交由国家对所造成的损害进行补救；然而，迄今为止，各社区仍在为捍卫和保护自己的权利以及确保法律得到遵守而斗争。发言者强调了一些关键因素：对使用传统领地的法律和集体承认；制订承认传统和祖传知识的

政策，其有助于减缓气候变化；制定能力建设政策和方案，以帮助保护自然，增强人们抵御气候变化的能力。他呼吁所有非洲人后裔动员起来，直至祖传领地和知识得到承认。他还呼吁采取真正的行动来确保环境正义，包括确保非洲人后裔的有效参与。

48. 在互动对话环节，达里蒂先生在回答里德先生的问题时解释说，他重点关注对在美利坚合众国出生的非洲人后裔的赔偿问题，该群体是内战后获得授予土地承诺的个人的后裔，但被剥夺了这种补偿，这为现在看到的黑人与白人之间的贫富差距奠定了基础。各地的海外非洲人后裔都有权要求赔偿，但并非所有人都有权要求美国政府给予赔偿。各海外非洲人后裔社区需谨慎提出与其历史相关的权利主张。

49. 工作组主席谈到了非洲裔社区面临的持续采掘主义问题，例如路易斯安那州的“死亡巷”案例，尽管对黑人社区造成了巨大的代际威胁，但大量石化厂仍在该州许可下运营。她提到了达里蒂教授与人合著的研究报告，还提到了研究结果显示，倘若给予奴役后的赔偿，COVID-19 在路易斯安那州造成的影响本可减少 30% 至 60%。她询问了 COVID-19 大流行与赔偿的问题，以及在黑人社区中被广泛提及的私营公司跨国行动如何影响赔偿问题的辩论。达里蒂教授回答说，目前美国所有地区的重污染企业的行为都应受到监管，特别是“癌症巷”所在地路易斯安那州。仅靠赔偿是不够的，同时应努力停止造成损害的过程。

50. 桑加先生确认，工作组赞同加共体十点行动计划。

51. 巴尔采扎克先生谈到了关于将非洲人后裔纳入《2030 年可持续发展议程》的业务指南。

52. 何塞·路易斯·伦希福·巴兰塔强调，源于大规模巨型项目的采掘政策和单一作物生产是旨在剥夺人民土地的战略。国家应介入并保护社区。采矿、法律和武装冲突之间也有关系。在这一斗争中发挥了关键作用的妇女应得到赞扬。

53. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，该国政府正在起草一项关于气候变化的法案，并确定了三个环境种族主义赔偿程序的案例。印度尼西亚代表报告说，印度尼西亚政府正在向小岛国提供援助。

54. 于 2021 年结束任期的工作组离任成员古梅泽先生、桑加先生和巴尔采扎克先生等人致闭幕词，第二十八届会议结束。

四. 结论和建议

A. 结论

55. 非洲人后裔继续受到环境种族主义的影响，他们受到气候危机影响的程度格外严重。环境种族主义指种族化社会在实践和政策中的环境不公正。环境种族主

义是种族主义、种族歧视、仇外心理、非洲恐惧症和相关不容忍现象的一种可衡量的当代表现形式。

56. 不能孤立地讨论环境种族主义。由于历史和结构性种族主义、剥削性经济模式和被奴役非洲人贸易的遗留问题，非洲人后裔生活在被隔离的状态，所作的决定使他们不成比例地面临环境危害的风险。此外，必须承认并解决延续数代人的种族主义、经济剥夺和有针对性对待的问题。

57. 在世界许多地方，决策者、立法者和其他人使非洲人后裔遭受歧视，对他们的人权，包括享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利，没有给予足够的尊重和保护。这表现在垃圾填埋场、有毒废物处置场、采掘业、工矿区、工厂和发电厂以及危害环境的活动的选址上，以及在非洲人后裔聚居社区环保法规执行不力，往往导致哮喘、癌症和其他与环境有关的慢性疾病的发病率很高，并导致不太明显的长期影响。

58. 环境种族主义在国家和国际两级都存在。在国家一级，非洲人后裔获得有关环境问题的信息、参与环境决策和获得针对环境损害的补救的机会减少。国家批准在主要由非洲人后裔构成的社区建立危险设施，即是不成比例地妨碍了这些社区的权利，包括其生命权、健康权、食物权和水权。在国际上，继续向环境政策和安全做法松懈的全球南方国家出口危险废物。跨国公司为了赚钱无视或否认对当地居民的影响。始终未能采取足够有力度的行动来减少温室气体排放、从而减缓气候变化，这对长期以来遭受剥削、歧视和边缘化的国家和社区造成了最严重的影响。各国必须注意历史上或持续存在的偏见，承认环境损害既可由既有的歧视模式产生也可加剧既有的歧视模式，并采取措施消除造成或延续歧视的条件。各国应采取措施，保护特别易受环境损害伤害的人。

59. 环境正义和获得赔偿是非洲人后裔应享的人权。作为环境人权维护者，非洲人后裔在捍卫其社区的人权或开展宣传有助于发展非洲人后裔对环境安全的生计的替代经济办法的运动时，遭遇了威胁、恐吓和暴力攻击。

60. 环境种族主义由国家、国际公司和其他非国家行为体实施，往往违反国际人权义务和当地法律，并故意漠视对非洲裔社区的影响。正因为如此，《德班宣言和行动纲领》请各国，酌情争取国际合作的支持，积极考虑为非洲人后裔占多数的社区的环境管理调动更多投资。

61. 气候危机现已成为一颗定时炸弹。这一全球紧急状况的特点是全球变暖和气候变化，这是人类决策的结果，包括燃烧化石燃料和向环境中释放过量的碳，这一状况已对非洲人后裔的生活产生了不成比例的影响。据报，非洲大陆也受到过度影响。占据和依赖低洼沿海陆地、冻原和北极冰层、干旱土地和其他脆弱生态系统的社区乃至整个国家都面临特别严重的风险。政策制定——包括各国如何应对气候危机——可能会加强气候危机对非洲人后裔社区的影响，这些社区往往在当地和全球拥有较少的政治和地位权力。应对气候危机需要采取基于人权的方法，

优先将非洲人后裔纳入包括准备、减缓、应对和复原在内的所有阶段决策中。保护应该是平等和有效的。¹¹

62. 来自气候系统气候临界点的证据表明“我们正处于全球紧急情况”，显示非洲人后裔的状况在不断恶化。¹² 除其他外，《德班宣言和行动纲领》请各国考虑采取无歧视措施，为遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象之害的个人和群体提供安全和卫生的环境，特别是确保在关于环境决策的公共过程中考虑到有关的关注；还要求尽可能采取适当的补救措施来清理、重新使用和开发受污染的场所，并经过协商后在自愿的基础酌情重新安置受影响的人员。

63. 当前，世界正面临着气候危机、环境种族主义、普遍的有毒污染、生物多样性急剧丧失以及新出现的人畜共患传染病(如 COVID-19)激增。这些环环相扣的环境危机对广泛的人权产生了负面影响，包括生命权、健康权、享有水和卫生设施的权利、食物权、体面工作权、发展权、受教育权、和平集会权和文化权以及在健康环境中生活的权利。

64. 这些不利影响过度影响到妇女和女童以及数十亿人的权利，特别是本已易受环境损害影响的人，包括生活贫困者、少数群体、老年人、男女同性恋、双性恋和跨性别者、种族和族裔边缘群体、土著人民、非洲人后裔、残疾人、移民、境内流离失所者和儿童。

65. 历史上遭受剥削的群体和社区，包括非洲人后裔，继续首当其冲地受到污染、环境退化和气候变化的影响，包括在一些貌似旨在保护环境的行动中。此外，环境人权维护者直接因其关于人权和环境的合法工作而受到杀害、威胁、任意逮捕、骚扰和恐吓的比率高得惊人。

66. 气候变化是严重依赖采掘资源、剥削和通过剥夺进行积累的经济体系的副产品。每个区域都有可信的权威，包括民间社会组织、学者和个人专家，可证明环境种族主义和气候危机的种族化影响。有很多资源可帮助了解气候危机和环境种族主义对非洲裔社区的严重、持续和系统的影响。尽管非洲人后裔应该在气候和环境分析中占据核心位置，特别是作为在历史上并持续遭受剥削的群体，但气候和其他环境影响在全球南方特别普遍这一事实一直未获真正的理解或认可。气候危机，特别是不承认、尽量降低或忽视气候危机特别对非洲裔社区(包括最发达国家的非洲裔社区)和对整个全球南方产生的巨大影响的任何努力，都反映了白人至上的遗留心态。种族化分析表明，气候变化不是孤立的危机，而是无视生命权和其他核心人权的经济和政治制度的症状。

67. 迫切需要采取变革行动，应对系统性种族主义和 COVID-19 大流行疫情，保护环境和人权，消除气候紧急情况、有毒污染、生物多样性丧失和人畜共患疾病的驱动因素，包括为此要求企业尊重受影响社区的权利和环境。

¹¹ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/HRClimateChangeIndex.aspx。

¹² Timothy M. Lenton 等人，“气候临界点——大到不能赌的风险”，《自然》，2019 年；575(7784)。

68. 基于人权的方法将有助于消除不平等，确保保护处境脆弱的人，包括非洲人后裔。

69. 健康环境权包括享有清洁空气、安全和充足的水、卫生设施、健康和可持续食物、无毒环境、安全稳定的气候以及健康的生态系统和生物多样性的权利，还包括获得环境信息、参与决策和诉诸司法并获得有效补救的权利。

70. 工作组欢迎采取步骤，以期实现环境正义，并将非洲人后裔纳入全球关于气候危机的所有对话。工作组还欢迎美利坚合众国 2021 年 1 月 20 日关于保护公众健康和环境以及恢复科学以应对气候危机的行政命令。工作组促请美国政府在美国各社区实现环境正义，包括在“死亡巷”等地区和其他面临环境退化、气候危机和灾难的地区，所有这些地区还面临基础设施不足问题，包括缺乏饮用水、卫生设施、管道和空气质量保证。工作组促请各国政府保护健康环境权，并与社区合作，在全球实现非洲人后裔的环境正义。

71. 工作组欢迎消除种族歧视委员会考虑编写一份关于健康权和种族歧视的新的一般性建议。鉴于气候危机以及环境种族主义和气候相关灾害对非洲裔社区的影响，显然，健康权和环境正义权有着密不可分的联系。

B. 建议

72. 非洲人后裔必须成为气候变化和其他环境危机的解决方案的一部分。各国应将非洲人后裔社区等一线社区的领导力、经验和专门知识公平地纳入环境政策、进程和实施的各个阶段。

73. 应优先考虑让非洲人后裔更多地参与设计和实施气候变化应急、适应和减缓措施。应抓住机会，同时处理气候变化和种族歧视问题，而不是将二者分开处理。

74. 工作组建议各国和其他义务承担者：

(a) 执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年活动方案，采取行动解决种族主义、种族歧视、仇外心理、非洲恐惧症和相关不容忍现象(包括环境种族主义)的根源和当前表现；

(b) 在全球一级采取紧急及时的行动，承认并落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利，将其作为应对当前多方面环境危机的重要对策；支持通过重要的联合国决议，承认人人有权享有安全、清洁、健康和可持续的环境，以此推动宪法承认、制订更强有力的法律和增加提供基本服务的资源；加快起草这方面的联合国宣言和条约的进程；

(c) 采取紧急行动来减缓气候危机，解决环境退化和环境种族主义问题，同时采用基于人权的方法；强调预防和参与，重点关注受影响最严重者的需求，加强问责制；解决系统性种族主义和相互关联的环境灾害的根源，抓住机会，“建设更美好的未来”，以实现公正和可持续的未来，不让任何一个人掉队。

75. 各国必须采取紧急行动，确保保护并支持环境人权维护者，包括非洲裔维护者。

76. 国家、公司、机构和个人必须发展承认种族歧视的机制，以有效解决这一问题。这包括平衡开采与社区健康和安全的政策。公司应开展环境和人权影响评估，将其作为尽职调查程序的一部分，践行公平的合同和选址做法，尊重当地社区，不以牺牲权力和特权较少的社区为代价，不以剥削或胁迫方式获得有利结果。会员国绝不能逃避其监督义务，特别是对跨国公司和总部设在业务所在社区之外的企业的监督。

77. 各国应根据世界卫生组织(世卫组织)准则制定具有法律约束力的目标，以减少空气污染造成的死亡人数。各国应确保国家颗粒物限值符合世卫组织准则，将其作为最低要求。各国应在面临风险的社区内开展提高认识活动，帮助个人减少接触空气污染的机会。必须提高监测空气质量的能力。医护专业人员也应将空气污染对健康的不利影响告知患者及其照料者。

78. 各国还应支持并投资于非洲和其他受殖民主义遗留问题影响的国家，以及非洲裔小户农民，特别关注在危机中创造复原力和宜居社区的妇女和当地粮食生产者。对气候复原力方案的投资可帮助农民适应并保护粮食安全。

79. 发达国家、跨国公司和投资者应帮助开发新的可持续发展模式，如可持续能源。它们应支持旨在非洲和海外非洲人后裔社区大幅减碳的 COVID-19 恢复计划。它们还应立即认真地采取行动，从采掘能源系统向可持续能源过渡，要求企业对水污染负责，确保共同享用清洁水，并认识到消除贫困措施是为应对气候变化做好准备的基础。

80. 气候变化和其他形式环境退化、种族不平等以及 COVID-19 大流行疫情等多重危机要求在恢复工作中优先考虑妇女、年轻人和其他边缘化群体。政府的移民政策应纳入气候移民和其他因气候变化相关原因而迁移的人，并满足他们的需求。各国政府还应在针对非洲和非洲裔社区的全球营养和粮食安全方案中规划气候复原力。它们应支持减缓粮食生产和消费造成的排放的粮食体系战略。

81. 各国应承认非洲人后裔对祖传领地的权利，重视祖传知识，以减缓气候变化；制定政策和能力建设方案，帮助社区保护自然，加强其抵御气候变化和其他环境破坏的能力。

82. 所有国家应处理系统性种族主义以及多重交叉歧视如何对非洲人后裔造成不成比例影响的问题；这包括将气候适应和减缓资金投向历史上遭受歧视的社区，以及寻求同时有助于纠正历史不平等的气候解决方案。气候融资应本地化，以支持社区主导的解决方案。种族影响评估应成为所有气候和环境行动的人权尽责工作的一部分，侵犯人权和破坏环境行为应受到追责，包括做出赔偿。必须征得社区的自由、事先和知情同意，以确保征询非洲人后裔的意见并使他们能够享受使用其土地所产生的惠益，并切实解决边缘化群体遭受的与气候变化有关的损失和损害。

83. 所有国家应承认并赔偿因奴隶制和殖民主义对非洲人后裔造成的数百年的伤害。各国应考虑将关于赔偿的加共体十点行动计划作为这方面的指导。

84. 决策者应审查对非洲人后裔的历史和结构性歧视和气候变化的交互效应，以为其决策提供信息，特别是在应急计划的意外影响方面；在设计适应措施时更好地认识到非洲人后裔的现有脆弱性；确保针对现有空气污染集中地的减缓气候变化政策与这些地区的人口构成相互影响(如在非洲裔社区减轻由环境引起的哮喘)；牢记减缓气候变化政策可能刺激侵占土地的风险。

85. 应将特别措施视为国家应对气候变化策略的一部分，以通过降低非洲人后裔的脆弱性和减缓气候变化措施的社会影响，提高应急和适应措施的有效性。特别措施包括给予获得保健服务和住房的机会，因为气候变化对二者构成重大威胁，且二者是造成不利状况不断加剧的主要因素；获得土地的机会，特别是要减轻可能刺激侵占土地的减缓政策的影响；受教育的机会，以确保非洲人后裔能够有更多获得经济机会、参与政治和诉诸司法的途径。这些对于减少脆弱性以及气候变化和相关政策对非洲人后裔权利的潜在负面影响至关重要。

86. 应与非洲人后裔充分合作，加快制定联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。宣言应纳入免遭环境种族主义侵害的保护。

87. 各国政府、企业和民间社会应执行《工商企业与人权指导原则》，以防止和解决工商企业侵犯非洲人后裔人权的行为并提供补救。
