



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Действия по борьбе с изменением климата на национальном уровне

Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие

Резюме

В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие Саадом Альфарарги в соответствии с резолюциями 33/14 и 42/23 Совета, рассматриваются действия по борьбе с изменением климата на национальном уровне с точки зрения права на развитие, освещается передовой опыт и рассматриваются проблемы, связанные с обеспечением значимого участия правообладателей. Специальный докладчик завершает свой доклад рекомендациями по интеграции права на развитие в действия по борьбе с изменением климата.



I. Деятельность Специального докладчика

1. В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека во исполнение резолюций 33/14 и 42/23¹, изложена деятельность, проведенная Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие с сентября 2020 года.

2. В октябре 2020 года Специальный докладчик представил тематический доклад Генеральной Ассамблее², в котором он изучил международные аспекты политики и практики в области финансирования развития с точки зрения права на развитие. В заключительной части этого доклада сформулированы рекомендации по интеграции принципов участия, оценки и доступа, а также по решению проблем в области мобилизации внутренних и международных ресурсов, партнерства государственного и частного секторов и финансовой помощи в контексте как глобальной пандемии, так и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. В своих резолюциях 33/14 и 42/23 об учреждении и продлении мандата Специального докладчика Совет по правам человека просил его внести вклад в работу Рабочей группы по праву на развитие и представить свои мнения по этому вопросу. 17 мая 2021 года Специальный докладчик провел интерактивный диалог с Рабочей группой в первый день ее двадцать первой сессии, представив обновленную информацию о своей работе после двадцатой сессии. Кроме того, Специальный докладчик подчеркнул трудности и возможности, выявленные Рабочей группой в ходе переговоров по проекту юридически обязательного договора о праве на развитие, который являлся основным пунктом повестки дня двадцать первой сессии, призвал государства-члены к конструктивному диалогу и отметил многочисленные положительные аспекты первоначального проекта.

4. Специальный докладчик принял участие в нескольких онлайн-мероприятиях, связанных с правом на развитие, в частности в дискуссии, организованной Движением неприсоединившихся стран (декабрь 2020 года). Кроме того, Специальный докладчик представил записанные заявления для Социального форума (Женева, октябрь 2020 года); Регионального диалога по Тихоокеанскому региону Постоянного форума по вопросам коренных народов (январь 2021 года); и видеомероприятия под названием «Индивидуальные и коллективные феминистские действия по борьбе с изменением климата: равенство поколений, права человека и климатическая справедливость», проведенного по случаю Дня Земли (22 апреля 2021 года)³. Он также выступит с заявлением на заседании группы по теме «Финансирование для Целей в области устойчивого развития, экономических и экологических прав» (2 июля 2021 года).

5. 23 февраля 2021 года Специальный докладчик выступил с заявлением, озаглавленным «Обеспечение синергии между правами человека и достижением Целей в области устойчивого развития: обмен опытом и передовой практикой», на параллельном мероприятии в рамках сорок шестой сессии Совета по правам человека, организованном Постоянным представительством Марокко при Организации Объединенных Наций. Это заявление было посвящено важности обмена конкретным опытом и передовой практикой интеграции прав человека в процесс достижения Целей в области устойчивого развития и тому, как международное сотрудничество, особенно сотрудничество Юг — Юг, и наращивание потенциала в области прав человека могут способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Специальный докладчик изложил свои рекомендации по сотрудничеству Юг — Юг и реализации права на развитие и принял участие в интерактивном обсуждении.

¹ См. «Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на развитие: введение в мандат», URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/SRRightDevelopment_IntroductiontoMandate.pdf (2017).

² A/75/167.

³ www.empowerforclimate.org/en/events/2021/04/feminist-climate-action-by-one-and-all.

6. 9 марта 2021 года Специальный докладчик выступил в качестве основного докладчика на виртуальном совещании по вопросу «Поддержка основанной на правах человека инклюзивной устойчивости для всех», которая состоялась в ходе седьмого Азиатско-Тихоокеанского форума по адаптации, проходившего по теме «Создание условий для обеспечения устойчивости для всех: критически важное десятилетие для расширения масштабов действий». В своем выступлении он подчеркнул настоятельную необходимость рассмотрения действий по борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий с точки зрения прав человека. Он рекомендовал правительствам содействовать развитию каналов участия на всех этапах планирования, осуществления, оценки и мониторинга политики и программ по снижению риска бедствий и действий по борьбе с изменением климата на постоянной основе для всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении, включая людей с инвалидностью, женщин, детей и молодежь, меньшинства, коренные народы и членов других бесправных и маргинализированных групп.

7. 17 марта 2021 года Специальный докладчик выступил на виртуальном параллельном мероприятии в рамках сорок шестой сессии Совета по правам человека на тему «Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека». В своем выступлении он подчеркнул, что незаконные финансовые потоки являются нерешенной системной проблемой, ведущей к оттоку огромных сумм финансовых ресурсов из развивающихся стран, что ограничивает их способность мобилизовывать ресурсы либо для действий по достижению устойчивого развития, либо для финансирования своей повестки дня в области прав человека. Он рекомендовал государствам-членам расширять права и возможности организаций гражданского общества (ОГО) и правозащитников, участвующих в борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями, и обеспечивать их защиту, добиваясь социальной справедливости, расследуя происхождение незаконных финансовых потоков и документируя негативные последствия для политики и проектов в области развития.

8. В июле 2021 года Специальный докладчик примет участие в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию — центральной платформе Организации Объединенных Наций для последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития. 6 июля 2021 года на совещании по теме «Обеспечение того, чтобы никто не был забыт» он затронет вопрос о путях преодоления вызванных пандемией COVID-19 последствий с точки зрения нищеты, безработицы и социальной изоляции, а также защиты беднейших и наиболее уязвимых слоев населения от кризиса и расширения их прав и возможностей для достижения Целей в области устойчивого развития. Специальный докладчик также подчеркнет настоятельную необходимость вовлечения маргинализированных членов общества, таких как женщины, расовые, религиозные и этнические меньшинства, внутренне перемещенные лица, мигранты, люди с инвалидностью и бедные слои населения, в процессы принятия решений, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

II. Действия по борьбе с изменением климата и право на развитие

A. Введение

9. В соответствии со своим мандатом Специальный докладчик обязан содействовать поощрению, защите и осуществлению права на развитие в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне итоговых документов, принятых в 2015 году, включая Парижское соглашение об изменении климата. В ходе выполнения этого мандата Специальный докладчик намеревается дополнительно изучить взаимосвязь между действиями по борьбе с изменением климата и правом на развитие.

10. В настоящем докладе Специальный докладчик подробно останавливается на руководящих принципах и рекомендациях по практическому осуществлению права на развитие, которые он представил Совету по правам человека в сентябре 2019 года⁴. Эти руководящие принципы явились результатом всемирных консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах, как предусмотрено Советом в его резолюции 36/9⁵. В ходе консультаций свои усилия объединили различные участники, которые выявили передовой опыт в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке политики и программ, способствующих реализации права на развитие. Специальный докладчик также продолжил анализировать проблемы, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны, и выносить практические рекомендации о путях интеграции концепции права на развитие в деятельность по борьбе с изменением климата.

В. Политические и нормативные основы действий по борьбе с изменением климата и права на развитие

11. В статье 1 Декларации о праве на развитие⁶ говорится: «Право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии..., а также содействовать ему и пользоваться его благами». В Декларации также изложены принципы, которыми следует руководствоваться при принятии политических решений в отношении действий по борьбе с изменением климата, включая следующие: а) «Право человека на развитие предполагает также осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами» (ст. 1); b) блага, создаваемые в ходе развития, должны распределяться справедливо (ст. 2); c) «Государства должны принимать на национальном уровне все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить, в частности, равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому распределению доходов»; d) «должны быть приняты эффективные меры по обеспечению активной роли женщин в процессе развития (ст. 8)»; e) «Государства должны поощрять участие населения во всех областях в качестве важного фактора процесса развития и в осуществлении в полной мере всех прав человека» (ст. 8).

12. Повестка дня на период до 2030 года разрабатывалась на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права, в нее заложены положения Всеобщей декларации прав человека и международных договоров по правам человека, и в ней учитываются положения и других документов, таких как Декларация о праве на развитие. В Повестке дня на период до 2030 года нашли свое подтверждение ключевые принципы Декларации о праве на развитие были подтверждены, равно как и принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и принцип общей, но дифференцированной ответственности (п. 12). В цели 13 в области устойчивого развития государства-члены обязались принять срочные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями.

13. Несколько задач, поставленных для достижения цели 13, имеют особое значение для права на развитие:

а) задача 13.1: повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;

⁴ A/HRC/42/38.

⁵ См. также

www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultation.aspx.

⁶ Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи.

b) задача 13.2: включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;

c) задача 13.3: улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению;

d) задача 13.b: содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам.

Специальный докладчик убежден, что ни одна из вышеуказанных задач не может быть эффективным образом выполнена без информированного и активного участия затрагиваемых общин во всех процессах и на всех уровнях принятия решений в отношении оценки, планирования, мониторинга и осуществления действий по борьбе с изменением климата.

14. Целью Парижского соглашения⁷ является удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней и приложение усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 градусов Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем в течение XXI века. Соглашение также направлено на укрепление способности стран бороться с последствиями изменения климата посредством соответствующих финансовых потоков, новой технологической базы и расширенной структуры наращивания потенциала. В преамбуле Парижского соглашения прямо говорится, что для достижения этих результатов «Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, [...] право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость». В преамбуле также подтверждается, в частности, важность информирования общественности, участия общественности, доступа общественности к информации и сотрудничества на всех уровнях по вопросам, рассматриваемым в соглашении, и признается важность задействования всех уровней правительства и различных субъектов в решении проблем, связанных с изменением климата. В пункте 5 статьи 7 Стороны конкретно признали, что деятельность в области адаптации должна опираться на инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и полностью транспарентный подход, принимая во внимание уязвимые группы, общины и экосистемы, и основываться на наилучших имеющихся научных знаниях и, в соответствующих случаях, на традиционных знаниях, знаниях коренных народов и системах местных знаний. В статье 12 соглашения Стороны признали важность, в частности, информирования общественности, участия общественности и доступа общественности к информации для активизации действий для реагирования на угрозу изменения климата. Вышеуказанные обязательства перекликаются с обязательством по обеспечению участия, содержащимся в Декларации о праве на развитие.

С. Интеграция права на развитие в действия по борьбе с изменением климата: практические примеры

15. Для сбора информации о том, в какой степени правообладатели занимают центральное место в процессах принятия решений по борьбе с изменением климата, Специальный докладчик обратился к государствам — членам Организации Объединенных Наций и соответствующим международным организациям,

⁷ FCCC/CP/2015/10/Add.1.

специалистам-практикам, ОГО, неправительственным организациям (НПО), аналитическим центрам и ученым с просьбой представить материалы⁸.

16. Ряд стран представили практические примеры того, как они интегрировали право на развитие в национальные действия по борьбе с изменением климата, а несколько субъектов гражданского общества также представили примеры совместной практики в области борьбы с изменением климата. Специальный докладчик признателен всем странам и другим заинтересованным сторонам, которые внесли свой вклад в подготовку доклада⁹. Специальный докладчик признает, что в результате пандемии COVID-19 многим заинтересованным сторонам пришлось перенаправить ресурсы, и он благодарен всем тем, кто посвятил свое время и усилия, чтобы представить материалы, что позволило ему привести примеры, которые могут быть адаптированы и использованы в конкретных национальных условиях. Специальный докладчик также благодарен Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) за ее вклад и сотрудничество.

17. В своем представлении от 31 марта 2021 года правительство Азербайджана сообщило, что страна присоединилась к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 1995 году и ратифицировала Киотский протокол в 2000 году. Хотя Азербайджан является Стороной, не включенной в приложение I к Конвенции, он тем не менее взял на себя обязательства по сокращению выбросов. Основные меры в энергетическом секторе включали в себя переход с нефти на природный газ, повышение эффективности процессов производства электроэнергии и тепла и ограничение утечек метана при добыче нефти и газа. В 2016 году страна ратифицировала Парижское соглашение и поставила цель сократить к 2030 году выбросы парниковых газов на 35 процентов ниже уровня 1990 года. Министерство экологии и природных ресурсов, координирующее вопросы экологии и изменения климата, инициировало разработку национальной стратегии низкоуглеродного развития и национального плана в области адаптации и создало рабочие группы, в состав которых вошли представители всех соответствующих министерств и государственных ведомств. Национальный координационный совет по устойчивому развитию, возглавляемый заместителем премьер-министра, объединяет представителей различных министерств для обеспечения соответствия социально-экономических программ и стратегий страны Целям в области устойчивого развития. Совет также создал рабочую группу по экологическим вопросам, включая изменение климата.

18. 1 марта 2020 года президентским указом была реорганизована Государственная комиссия по изменению климата, в состав которой вошла рабочая группа, состоящая из представителей соответствующих организаций и координируемая Министерством экологии и природных ресурсов.

19. В своем представлении от 28 марта 2021 года правительство Бахрейна сообщило, что глобальное потепление ускоряет деградацию окружающей среды и ухудшение положения во многих секторах страны. Будучи уязвимым малым островным развивающимся государством, Бахрейн уделяет особое внимание решению этих проблем и выделяет ресурсы на эти цели. Конституция (ст. 9.h) обязывает государство принимать все необходимые меры для охраны окружающей среды и сохранения ее природных ресурсов и ресурсов дикой природы. Национальная хартия действий (гл. 3.5) также содержит призыв к охране окружающей среды и природных ресурсов наряду с охраной здоровья населения и обеспечением его безопасности. Экономическая перспектива Бахрейна на период до 2030 года, принятая в 2008 году, и последующие планы действий правительства направлены на обеспечение баланса между охраной окружающей среды и экономическим развитием и процветанием.

20. Учреждение по вопросам охраны окружающей среды, созданное в 1996 году, было модернизировано в 2012 году и переименовано в Высший совет по охране

⁸ Обращение с просьбой о представлении материалов, URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/SRDevelopmentIndex.aspx>.

⁹ Представленные материалы, URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/SRDevelopmentIndex.aspx>.

окружающей среды. Верховный совет разработал стратегию решения экологических проблем, работая совместно с несколькими правительственными учреждениями, занимающимися вопросами окружающей среды: Объединенным комитетом по борьбе с изменением климата (2007 год), которому поручено определять национальную политику и действия по борьбе с изменением климата; Советом по водным ресурсам (1982 год), который отвечает за разработку водной политики в стране; и Управлением по устойчивой энергетике (2014 год), которому поручено заниматься вопросами энергетической устойчивости и внедрять проекты в области возобновляемых источников энергии. Высший совет также работает с другими правительственными органами, чтобы обеспечить учет проблем, связанных с изменением климата, в государственных планах и проектах в области развития и повысить осведомленность общественности о важности бережного отношения к окружающей среде, как это сформулировано в Законодательном декрете № 21/1996. Бахрейн ратифицировал Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата в 1992 году, Киотский протокол в 2006 году и Парижское соглашение, принятое в русле Конвенции, в 2016 году.

21. В стране меры по борьбе с изменением климата интегрированы в национальную политику и стратегии, включая Национальную стратегию комплексного управления отходами (2019 год) и Национальную водную стратегию (2021 год). Бахрейн начал переговоры с различными секторами, в частности с технологическим и академическим секторами и гражданским обществом, о преобразовании страны на основе модели «умного города», опираясь на использование технологий для улучшения энергопотребления и качества воздуха, при поддержке членов общин, гражданского общества и специализированных учреждений. Третий симпозиум «Умные города», организованный в сентябре 2020 года Университетом Бахрейна, был посвящен обмену информацией и повышению осведомленности о новой концепции «умных городов».

22. В первом добровольном национальном обзоре Бахрейна (2018 год) по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению Целей в области устойчивого развития был отмечен прогресс в достижении целей, связанных со здравоохранением, расширением прав и возможностей женщин, доступностью воды и санитарии и доступностью энергии: представленные результаты по целям и показателям, связанным с целью 13, отражают положительные сдвиги в усилиях по борьбе с изменением климата в результате хорошо продуманных стратегий по смягчению последствий, особенно в промышленном, газовом и нефтяном секторах. Высший совет находится в процессе подготовки национального плана в области адаптации, включая механизмы, расширяющие права и возможности членов гражданского общества для внесения большего вклада в борьбу с изменением климата.

23. В своем представлении от 11 мая 2021 года правительство Многонационального Государства Боливия сообщило, что с 2006 года оно проводит ориентированную на уязвимые слои населения политику борьбы с бедностью, неравенством, несправедливостью и расизмом. В статье 241 Конституции предусмотрены гарантии участия коренных общин в общественном контроле с целью обеспечения транспарентного использования информации и ресурсов и управления ими в рамках государственного управления. Закон 777 о системе комплексного планирования, которая включает элементы управления деятельностью в области изменением климата с использованием отраслевого и территориального подхода, регулирует систему комплексного планирования, которая объединяет ряд процессов, основанных на широком участии.

24. Систематическое включение компонента управления рисками изменения климата в руководящие принципы развития и в национальную систему комплексного планирования стало более эффективным благодаря Рамочному закону 300 о Матери-Земле и комплексном развитии концепции «достойной жизни в гармонии с природой» и Закону 777 о системе комплексного планирования. В соответствии с этими двумя законами правительство подготовило план экономического и социального развития (2016–2020 годы), регулирующий среднесрочное планирование. Все государственные структуры на центральном и субнациональном уровнях подготовили и внедрили всесторонние планы развития, в которые были включены действия по продвижению

вопросов, связанных с Целями в области устойчивого развития и обязательствами страны по Парижскому соглашению.

25. В своем представлении от 31 марта 2021 года правительство Брунея-Даруссалама сообщило, что в ходе разработки первой национальной политики страны в области изменения климата было высоко оценено участие молодежи: для участия в подготовке этой политики был отобран 51 представитель молодежи из ряда местных молодежных НПО. В рамках процесса подготовки 2 ноября 2019 года был проведен молодежный обзор политики в области изменения климата. Для обеспечения доступности надежной, своевременной и легко читаемой информации текст политики в области изменения климата был полностью размещен в Интернете¹⁰. С 2020 года Секретариат по вопросам изменения климата Брунея, государственный орган, уполномоченный разрабатывать, внедрять, контролировать и оценивать политику, стратегии и действия в области изменения климата, принял 10 молодых стажеров, которые приносят молодежное видение в его работу. Секретариат по вопросам изменения климата является координационным центром по вопросам изменения климата, и в его широкие обязанности входят планирование, осуществление и мониторинг национальной политики в области изменения климата, а также отчетность о ходе ее осуществления.

26. Бруней-Даруссалам придерживается целостного подхода к решению проблемы неблагоприятных последствий изменения климата. В частности, стратегия 10 национальной политики направлена на повышение осведомленности и образования среди населения, студентов и заинтересованных сторон из бизнес-сектора о мерах по борьбе с изменением климата и адаптации к нему. Для достижения целей стратегии 10 Секретариат по вопросам изменения климата взаимодействует с заинтересованными сторонами в создании программ развития образования и повышения осведомленности о важности сокращения энергопотребления и промышленных выбросов, поощрения действий по лесопользованию на уровне общин и минимизации отходов. Секретариат также проводит информационно-просветительские программы, в том числе через Инстаграм и Фейсбук, школьные беседы и выездные мероприятия во всех четырех округах страны для продвижения национальной политики.

27. После начала осуществления национальной политики в области изменения климата в июле 2020 года был организован ряд семинаров с участием представителей государственного и частного секторов, НПО, ассоциаций гражданского общества, научных кругов и молодежи с целью сбора информации от всех соответствующих заинтересованных сторон и разработки подробного плана действий по практической реализации каждой из 10 стратегий политики.

28. В своем представлении от 5 февраля 2021 года правительство Чили сообщило, что его национальная платформа по снижению риска бедствий, возглавляемая Национальным управлением по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел, доказала свою эффективность в качестве механизма управления для разработки и реализации национальной политики по снижению риска бедствий. Министерство социального развития и по делам семьи в рамках многосекторального процесса, основанного на широком участии, возглавило разработку и внедрение методологии для поддержки усилий провинциальных и муниципальных органов власти по определению и рассмотрению возможных сценариев возникновения риска бедствий, включая те, в которых бедность и уязвимость являются ключевыми переменными.

29. В 2014 году Министерство социального развития и по делам семьи взяло на себя функцию проведения социальной диагностики семей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, включая пожары, землетрясения, цунами, наводнения или нехватку воды. Была разработана методология опроса, позволяющая пострадавшим провести самооценку после чрезвычайной ситуации. Эта информация необходима для составления планов действий в чрезвычайных ситуациях, которые предоставляются Министерству внутренних дел, отвечающему за принятие решений о дальнейших действиях.

¹⁰ www.climatechange.gov.bn/SitePages/Pages/Home.aspx.

30. В контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, начиная с 2020 года, подведомственный секретариат по социальным услугам Министерства социального развития и по делам семьи создал систему социальной информации в чрезвычайных ситуациях, что расширило возможности данного министерства по созданию координационных механизмов с другими государственными или частными субъектами, оказанию помощи пострадавшим семьям и предложению изменений для усовершенствования кадастровых инструментов и их применения. В целях реализации определяемого на национальном уровне вклада Министерство охраны окружающей среды через свой Отдел по вопросам изменения климата было назначено координатором по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также по разработке предложений по политике и составлению программ и планов действий в области изменения климата.

31. В своем представлении от 25 марта 2021 года правительство Эквадора сообщило, что у него есть национальный план в области адаптации к изменению климата, направленный на снижение уязвимости человеческих и природных систем и обеспечение интеграции мер по адаптации к изменению климата в планирование развития. Четвертое национальное сообщение Эквадора об изменении климата и второй двухгодичный обновленный доклад посвящены национальным усилиям и прогрессу в решении проблемы изменения климата в период с 2016 по 2020 год. В его определяемом на национальном уровне вкладе установлены общие цели по реализации политики и действий по устранению негативных последствий изменения климата.

32. Эквадор разработал значительное количество стратегических и политических документов, направленных на предотвращение и уменьшение рисков, связанных с изменением климата. В частности, национальная стратегия борьбы с изменением климата (2015–2021 годы) была разработана при содействии всех правительственных секторов, а также децентрализованных автономных органов власти. В процессе разработки национального плана в области адаптации участвовали государственные структуры, научно-исследовательские институты, местные органы власти, имеющие опыт в вопросах изменения климата, и представители гражданского общества. Разработка национального сообщения об изменении климата была приведена в качестве хорошего примера процесса, основанного на широком участии, в основном со стороны научного сектора.

33. Действующий органический экологический кодекс и его нормативные акты позволяют создавать механизмы открытых форумов для информирования населения об исследованиях климатических рисков, мерах по адаптации и политике развития, направленных на устранение потенциальных негативных последствий изменения климата. Кроме того, Межучрежденческий комитет по изменению климата объединяет представителей секторов, имеющих первостепенное значение для управления деятельностью в области изменением климата, и других ключевых учреждений для обсуждения всех процессов, связанных с управлением деятельностью в области изменением климата.

34. В своих представлениях от 26 марта и 1 апреля 2021 года правительство Италии сообщило о своей убежденности в важности участия общественности в процессе принятия решений, в том числе для лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении. Решение проблем, связанных с изменением климата, как в плане смягчения последствий, так и в плане адаптации может внести значительный вклад в устойчивое развитие. Комплексный национальный план в области энергетики и климата (2020 год)¹¹ определяет подход страны к решению вопросов энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, сокращения выбросов парниковых газов, исследований и инноваций на период до 2030 года с перспективой до 2050 года. Для оценки данного плана была использована стратегическая оценки воздействия, с тем чтобы определить экологические последствия ряда стратегий и программ, связанных с изменением климата. Предусмотрено проведение

¹¹ Неофициальный перевод резюме на английский язык, URL: https://ec.europa.eu/clima/sites/its/its_it_sum_en.pdf.

общественных консультаций в форме публичных дебатов по вопросам изменения климата.

35. По проекту национального плана в области адаптации (2018 год), направленного на реализацию национальной стратегии в области адаптации, проводится оценка стратегического воздействия. План содержит специальные инструменты для содействия участию и обмену знаниями с гражданским обществом, такие как постоянный форум и национальный центр по наблюдению.

36. Долгосрочная стратегия в области изменения климата на период до 2050 года (утвержденная в 2020 году) направлена на поиск путей решения климатической проблемы в долгосрочной перспективе, как это предусмотрено Парижским соглашением. В стратегии определены возможные пути достижения «климатической нейтральности». Она была утверждена после проведения общественных консультаций, для которых были представлены сотни материалов от заинтересованных сторон¹².

37. Стратегия устойчивого развития, первоначально утвержденная в 1992 году, была пересмотрена в 2002 и 2017 годах в ходе многоуровневых консультаций с участием гражданского общества. В настоящее время идет работа над ее обновленным вариантом; подготовительное совещание с участием основных учреждений, гражданского общества и заинтересованных сторон было проведено в начале 2021 года.

38. После ратификации Конвенции о правах инвалидов Италия создала национальный центр по вопросам положения людей с инвалидностью, который отвечает за продвижение принципов Конвенции. Центр участвует в разработке политики по улучшению доступа к информации и услугам, работает над обеспечением участия людей с инвалидностью в программировании мероприятий в контексте спасательных и чрезвычайных ситуаций и способствует вовлечению людей с инвалидностью в осуществление национального плана по борьбе с пандемиями.

39. В своем представлении от 28 марта 2021 года правительство Кении сообщило, что оно приняло Закон о борьбе с изменением климата (2016 год) для разработки, управления, внедрения и регулирования механизмов повышения устойчивости к изменению климата. Его основополагающие ценности и принципы включают справедливость и социальную интеграцию при распределении затрат и выгод с целью учета ряда особых потребностей, уязвимости, возможностей, неравенства и ответственности. В соответствии с этим законом правительство учредило Национальный совет по вопросам изменения климата в качестве всеохватывающего координационного механизма в этой области; в составе Совета имеется один член, представляющий маргинализованную общину¹³. Согласно этому закону, государственные структуры на каждом уровне управления обязаны при разработке стратегий, законов и политики по борьбе с изменением климата повышать осведомленность общественности и проводить консультации с общественностью.

40. Закон о борьбе с изменением климата также обязывает Национальный совет по вопросам изменения климата и Управление по борьбе с изменением климата публиковать и обнародовать всю важную информацию об изменении климата. Любой человек может запросить информацию у Совета и Управления. Совет публикует ежегодную стратегию вовлечения общественности в деятельность по борьбе с изменением климата и призывает вносить предложения по целям будущих планов действий. Закон также устанавливает требование о проведении консультаций с общественностью по вопросам, касающимся политики, стратегии, программ, планов или действий в области изменения климата: иницилирующая организация должна опубликовать уведомление с предложением представить письменные замечания в

¹² Ibid.

¹³ В представлении не указано, о какой общине идет речь и каким образом избирается представитель.

национальном вестнике и как минимум в двух газетах с национальным тиражом, а также транслировать его как минимум на одной местной радиостанции.

41. Законопроект об участии общественности (2019 год) обязывает государственные органы созывать форумы для участия общественности, обеспечивать широкое оповещение о проведении таких форумов в целях создания условий для широкого участия, в том числе женщин, молодежи, людей с инвалидностью и маргинализированных групп, и обеспечивать, чтобы представителям общественности предоставлялось разумное время для устных или письменных выступлений без вмешательства или влияния со стороны государственных/общественных должностных лиц. Участие женщин, молодежи и людей с инвалидностью в процессах принятия решений является одним из руководящих принципов законопроекта. В свете этого обязательства Кения разработала веб-портал для обмена знаниями и информацией о проблеме изменения климата.

42. Конституция гарантирует право на чистую и здоровую окружающую среду. Закон о борьбе с изменением климата предусматривает разработку национального плана действий по борьбе с изменением климата, который должен служить стране руководством для достижения низкоуглеродного и климатически устойчивого развития. Разработка плана действий носит инклюзивный характер и предполагает определение порядка первоочередности целого ряда действий, связанных с изменением климата.

43. Одной из целей Закона о борьбе с изменением климата является включение вопросов межпоколенческого и гендерного равенства во все аспекты мер реагирования на изменение климата. Национальный совет по вопросам изменения климата также уполномочен формулировать национальную стратегию просвещения и информирования общественности, учитывающую гендерные аспекты и интересы разных поколений, и устанавливать процедуры для обеспечения гендерного и межпоколенческого равенства в доступе к средствам из национального фонда по борьбе с изменением климата. Кения тесно сотрудничает с несколькими ОГО в деле пропаганды и поддержки осуществления действий по борьбе с изменением климата с учетом прав человека. Эти организации также представлены на высших уровнях управления процессом борьбы с изменением климата и участвуют в разработке и осуществлении действий в этой области.

44. Национальная политика финансирования борьбы с изменением климата (2018 год), которая способствует созданию правовых и институциональных рамок, а также рамок отчетности для финансирования борьбы с изменением климата, направлена на достижение целей национального развития за счет более активной мобилизации средств на борьбу с изменением климата и предусматривает принятие стратегии финансирования борьбы с изменением климата и создание соответствующих механизмов финансирования.

45. В 2016 году Кения ратифицировала Парижское соглашение и представила свой определяемый на национальном уровне вклад в глобальное реагирование на изменение климата (обновленный в 2020 году), в котором она обязалась включить адаптацию к изменению климата в среднесрочные планы и осуществлять действия по адаптации к изменению климата. Кения также разработала национальный план в области адаптации (2015–2030 годы) и приняла использование оценки воздействия на окружающую среду в качестве инструмента, помогающего лицам, принимающим решения, улучшить экологические результаты своих управленческих решений и обеспечить учет экологических прав человека.

46. В своем представлении от 15 апреля 2021 года правительство Ливана сообщило, что оно уделяет приоритетное внимание учету гендерных аспектов в своей климатической политике для обеспечения оптимального осуществления мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также для учета факторов уязвимости. Министерство окружающей среды и Национальная комиссия по делам ливанских женщин разработали набор стандартных оперативных процедур для оказания помощи министерствам в интеграции гендерной перспективы в политику и стратегии, предусматривающих шаги и действия по интеграции гендерной

проблематики в планирование деятельности по борьбе с изменением климата и соответствующую отчетность, включая сбор соответствующих данных. Эти процедуры включают справочную информацию об изменении климата и гендерных вопросах, обзор процесса интеграции гендерной перспективы и основных участников, руководство по планированию и отчетности, а также анализ и предоставление практических примеров.

47. Ливан регулярно предоставляет обновленную информацию о действиях и вариантах мер по борьбе с изменением климата и адаптации к нему, а также данные о выбросах парниковых газов на веб-сайте Министерства окружающей среды и в информационных бюллетенях. Через социальные сети распространяются видеоролики и инфографика для повышения осведомленности об изменении климата среди всех слоев общества. В консультациях по проблеме изменения климата регулярно участвуют женские организации и другие ОГО.

48. Национальная стратегия устойчивого развития (2015 год) была разработана для усиления концепции права на развитие и обеспечения экономического роста, не препятствующего социальному росту или целостности окружающей среды. Проект стратегии был размещен на сайте Совета министров, чтобы заинтересованные стороны могли представить свои отзывы; он ожидает доработки и принятия.

49. Был проведен анализ воздействия изменения климата на достижение Целей в области устойчивого развития, включая синхронизацию, показавшую, что действия по борьбе с изменением климата влияют на достижение продовольственной безопасности, сокращение бедности, благополучие и хорошее здоровье, экономическое процветание, гендерное равенство и качество существования всего живого на суше и в воде.

50. Закон о доступе к информации (28/2017) позволяет правообладателям получать доступ к данным государственных учреждений, что повышает прозрачность принятия решений и осуществления стратегий и планов, связанных с климатом. Закон закрепляет право на обжалование решений правительства, связанных с изменением климата и политикой развития, в Государственном совете.

51. Правительство сообщило о ряде политических мер и стратегий, способствующих снижению выбросов парниковых газов и уязвимости к изменению климата, а также о плане финансового оздоровления (2020 год), предусматривающем выполнение Парижского соглашения путем издания указов и представления определяемого на национальном уровне вклада. Правительство уделяет приоритетное внимание запуску ливанского «фонда зеленых инвестиций», финансового инструмента для увеличения инвестиций, и разработке национальной стратегии в области устойчивого развития в сочетании со стратегией развития при низком уровне выбросов. План финансового оздоровления предлагает пакет налогово-бюджетных реформ, сопровождаемый мерами сетей социальной защиты для защиты наиболее уязвимых слоев населения, включая денежные переводы бедным домохозяйствам для покрытия основных потребностей.

52. В своем представлении от 1 марта 2021 года правительство Мальдивских Островов сообщило, что его основным политическим документом, обеспечивающим учет действий в области климата, является рамочная политика борьбы с изменением климата, которая включает принцип «обеспечения межпоколенческой справедливости» в качестве одного из своих руководящих принципов. Общественность поощряется к участию и высказыванию замечаний на стадии планирования всех проектов в области развития через выборные советы островов. Консультации с общественностью проводятся Агентством по охране окружающей среды в процессе рассмотрения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, которые застройщики обязаны представлять в соответствии с Законом об охране и защите окружающей среды. В ходе подготовки всех таких отчетов проводятся консультации с группами населения, включая женщин и пожилых людей, а процесс утверждения крупных проектов развития предусматривает обязательную публикацию отчетов. Общественности предлагается высказывать любые замечания по любым волнующим ее вопросам; Агентство по охране окружающей среды учитывает такие

замечания при принятии решений. Если оценки воздействия не утверждаются Агентством, планирование проектов прекращается.

53. В посвященной «устойчивым общинам» главе стратегического плана действий на 2019–2023 годы изложена политика усиления мер по адаптации и создания устойчивых к климатическим изменениям инфраструктуры и общин. План был разработан в ходе широких консультаций с ОГО, представляющими уязвимые слои населения. Другие стратегии по предотвращению и уменьшению риска изменения климата включены в определяемый на национальном уровне вклад 2015 года и его обновленный вариант 2020 года. В настоящее время в парламенте обсуждается законопроект о борьбе с изменением климата, направленный на активизацию осуществления мер по борьбе с изменением климата. Благодаря международной помощи Мальдивские Острова находятся на пути к достижению нулевого уровня выбросов к 2030 году. При подготовке планов и политики, связанных с климатом, проводятся консультации с заинтересованными сторонами, однако правительство признает необходимость более широкого обсуждения с населением и стремится расширить участие общественности на этапах оценки.

54. Правительство перечислило несколько юридических способов, с помощью которых правообладатели могут обеспечить подотчетность и добиваться средств правовой защиты в связи с потенциальными негативными последствиями изменения климата и политики развития или влиять на проекты в области развития и охраны окружающей среды.

55. В своем представлении от 29 апреля 2021 года правительство Мексики сообщило, что его основным механизмом обеспечения участия общественности являются общественные консультации. В июле 2020 года было проведено восемь региональных консультационных форумов по экологическим вопросам, среди основных тем которых были меры реагирования на изменение климата. Общий закон о борьбе с изменением климата признает участие общества в качестве приоритета во всех процессах борьбы с изменением климата и адаптации к нему.

56. В процесс обновления определяемого на национальном уровне вклада страны были вовлечены государственные учреждения и правительства штатов, включая проведение консультаций с частным сектором и группами гражданского общества, а также диалогов между государственным и частным секторами с участием представителей каждого из соответствующих секторов. Кроме того, были организованы онлайн-консультации для обеспечения более широкого участия в разработке национальной политики по борьбе с изменением климата.

57. Национальный институт коренных народов отвечает за организацию консультаций с коренными общинами перед началом осуществления любого государственного или частного проекта на территории коренных народов в знак признания их права на проведение свободных, предварительных и осознанных консультаций. Консультации представляют собой пятиэтапный процесс, включающий этапы предварительного согласования, информирования, обсуждения, консультаций и согласования.

58. Национальная комиссия по лесному хозяйству отвечает за проведение общественных консультаций с коренными общинами по вопросам развития деятельности лесного сектора. Ее работа привела к созданию культурно, социально и экологически значимой и жизнеспособной национальной стратегии, разработанной на основе рассчитанного на широкое участие, добровольного, открытого, свободного и инклюзивного процесса для коренных народов и лиц и общин африканского происхождения.

59. Национальным законом о воде учрежден механизм, обеспечивающий участие граждан в принятии решений по правам на воду и доступу к ней через «бассейновые советы». Национальная комиссия по водным ресурсам, которая отвечает за управление водными ресурсами на национальном уровне, содействует развитию и укреплению советов.

60. Примером передовой практики, применяемой на охраняемых природных территориях, является создание, обеспечение функционирования и укрепление консультативных советов, которые способствуют участию граждан, включая представительство общин, которые взаимодействуют и проживают на охраняемых природных территориях и используют их биоразнообразие. Консультативный совет, являющийся совещательным органом, объединяющим представителей различных слоев населения, консультирует директора Национальной комиссии по охраняемым природным территориям и способствует организованному участию людей, проживающих на таких территориях.

61. В своем представлении от 23 апреля 2021 года правительство Намибии сообщило, что оно создало Отдел по вопросам изменения климата в качестве назначенного национального органа в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Отдел уполномочен планировать, формулировать, координировать и осуществлять деятельность по борьбе с негативными последствиями изменения климата и оценивать достигнутый прогресс, в том числе путем предоставления рекомендаций о том, какие сегменты населения требуют целенаправленного вмешательства, основываясь на критериях риска и уязвимости, разработанных в рамках процесса отчетности согласно Конвенции. Министерство охраны окружающей среды, лесного хозяйства и туризма координирует составление проектных предложений для финансирования такими организациями, как Зеленый климатический фонд или Адаптационный фонд, которые требуют участия наиболее уязвимых слоев населения. Правительство также предоставляет информацию о проектах, финансируемых Национальным инвестиционным фондом окружающей среды. Для содействия участию общин были внедрены инструменты адаптации, подготовленные с учетом потребностей населения каждого региона страны и переведенные на местные языки. Кроме того, по радио транслируются программы, повышающие осведомленность общественности об изменении климата, и поддерживается стратегическое взаимодействие с представителями местных общин.

62. В своем представлении от 5 апреля 2021 года правительство Румынии сообщило, что оно ратифицировало Парижское соглашение в 2017 году и приняло меры по сокращению выбросов парниковых газов, в результате чего в период с 2013 по 2017 год выбросы были ниже его годовых целевых показателей. Национальная правовая база включает: законодательство о создании инфраструктуры для альтернативных видов топлива; поощрении электромобильности; проведении оценок воздействия на окружающую среду для определенных государственных и частных проектов; регулировании качества воздуха; и сокращении незаконной вырубке леса.

63. В ноябре 2018 года правительство приняло свою национальную стратегию устойчивого развития, ставшую результатом широкого консультативного процесса с участием министерств и других центральных учреждений, местных органов власти, региональных учреждений по вопросам развития, академических и университетских форумов, национальных институтов, занимающихся научными исследованиями и разработками, ассоциаций работодателей и профсоюзов, частного сектора, НПО, ОГО и заинтересованных граждан.

64. Межведомственный комитет по устойчивому развитию (2019 год), возглавляемый премьер-министром и состоящий из членов правительства, стремится интегрировать принципы и цели устойчивого развития во все направления национальной политики, программы, планы и стратегии. Комитет ежегодно отчитывается перед парламентом об осуществлении национальной стратегии. Консультативный совет по устойчивому развитию был создан для того, чтобы представители академических и научно-исследовательских кругов и гражданского общества постоянно участвовали в мониторинге изменений в области устойчивого развития, начиная с первых этапов и заканчивая разработкой программ и методических документов. Национальная стратегия адаптирует Повестку дня на период до 2030 года к внутренним вызовам, предлагает устойчивую политику для достижения Целей в области устойчивого развития, делает упор на доступность и способствует вовлечению заинтересованных сторон.

65. Румыния уделяет значительное внимание механизмам, которые укрепляют партнерские отношения между различными заинтересованными сторонами, и роли молодых людей как участников деятельности в области устойчивого развития. Румыния является участником Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). На национальном уровне закон о транспарентности принятия решений в сфере государственного управления предоставляет гражданам право участвовать в процессах принятия решений по экологическим вопросам.

66. На сайте Министерства охраны окружающей среды, водных ресурсов и лесов, являющемся основным источником информации об экологических изменениях в стране, представлены информация о законах, докладах, оценках, национальных стратегиях и планах, составе различных комиссий и комитетов, а также публичные объявления. Специальный раздел сайта, озаглавленный «Доступ к экологической информации», содержит текст Орхусской конвенции и руководство по ее осуществлению, а также решения по ее соблюдению на национальном уровне. Директива 2005 года о доступе общественности к информации по вопросам окружающей среды, руководство для государственных органов по доступу к экологической информации (2020 год) и брошюра о процедуре доступа к экологической информации также доступны широкой общественности. Закон № 292/2018 об оценке воздействия проектов на окружающую среду регулирует участие общественности в соответствующих процессах.

67. В своем представлении от 30 марта 2021 года правительство Саудовской Аравии сообщило, что с 2015 года оно осуществляет всеобъемлющий комплекс реформ, известный как «Перспектива-2030». В этом процессе наиболее уязвимым слоям общества было отведено центральное место в рамках реформ, направленных на обеспечение их социальной защиты, и был создан фонд счетов граждан для обеспечения социальной защиты этого сектора населения. «Перспектива-2030» также включает проекты, предусматривающие использование полностью возобновляемых источников энергии, низкоуглеродных технологий и передовых транспортных возможностей, включая программы, направленные на то, чтобы страна поднялась с 26-го на 10-е место по индексу социального капитала¹⁴.

68. Саудовская Аравия имеет одну из самых развитых интернет-сетей в мире. Информация, касающаяся «Перспективы-2030», регулярно предоставляется через цифровые и основные СМИ. Гражданам, в том числе уязвимым слоям населения, предоставлен доступ для сообщения о волнующих их вопросах через каналы электронного правительства.

69. Риск бедствий в результате изменения климата, включая, в частности, повышение уровня моря в прибрежных поселениях, требует включения в проекты развития масштабных мер по адаптации. В этой связи перед местными органами власти стоит задача проведения консультаций с заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить учет мнений затронутых общин.

70. Влияние программ развития, включая меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, на местные общины учитывается через каналы связи, созданные центральным правительством. Эти каналы доступны как через технологии электронного правительства, так и через более традиционные процедуры рассмотрения жалоб, в частности через местные представительные органы власти центрального правительства.

71. В 2021 году для решения проблемы убытков, вызванных пыльными бурями, страна инициировала «Саудовскую зеленую инициативу» и «Ближневосточную зеленую инициативу», которые в совокупности направлены на сокращение выбросов углерода более чем на 4 процента от общемирового вклада, что позволит продвинуться

¹⁴ См. <https://solability.com/the-global-sustainable-competitiveness-index/the-index/social-capital>. В 2020 году страна находилась на 46-м месте по индексу социального капитала.

к цели ограничения деградации земель/грибковых местообитаний и на 1 процент к глобальной цели посадки 1 триллиона деревьев.

72. Все программы развития в рамках «Перспективы-2030» учитывают их возможное негативное влияние на уязвимые слои населения. Для компенсации безработным, людям с инвалидностью и другим уязвимым группам населения, которые столкнулись с повышением стоимости жизни в результате налоговых реформ, правительство ввело меры прямой социальной помощи.

73. Национальный план восстановления экономики после COVID-19 включает ряд программ, в том числе цель достижения 50 процентов доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе к 2030 году, строительство крупнейшего в мире предприятия по производству «зеленого» водорода и расширение крупнейшего в мире проекта по улавливанию и утилизации углерода. Эти проекты предусматривают смягчение последствий изменения климата и дальнейшую диверсификацию экономики.

74. В своем представлении от 22 марта 2021 года правительство Шри-Ланки сообщило, что при разработке проектов в области изменения климата оно учитывает интересы всех уязвимых групп, обеспечивая тем самым равную защиту и распределение выгод. В соответствии с Законом о праве на информацию, все граждане могут запрашивать информацию у соответствующих органов власти, которые используют несколько способов связи для передачи информации, касающейся изменения климата. Право на здоровую окружающую среду закреплено в статье 27 (14) Конституции страны. В стране принят национальный план в области адаптации (2016–2025 годы), в котором определены наиболее уязвимые сектора, общины и районы, чтобы обеспечить их участие в осуществлении действий в области климата. При подготовке национальной отраслевой политики выпуск проектов документов объявляется публично, а для представления замечаний общественности отводится соответствующее время. В районах, подверженных бедствиям, регулярно распространяются ранние предупреждения, чтобы гарантировать защиту населения, а также созданы комитеты по оказанию помощи во время бедствий с участием местных общин. При оказании помощи в случае бедствий приоритет отдается уязвимым группам населения, таким как дети, пожилые люди и люди с инвалидностью.

75. В своем представлении от 4 марта 2021 года правительство Таиланда сообщило, что участие общественности в деятельности в области рационального природопользования и принятии соответствующих решений закреплено в его законах, политике и планах, включая Конституцию, статья 43 (2) которой гарантирует права отдельных лиц и общин на участие в сбалансированном и устойчивом управлении, поддержании и использовании природных ресурсов, окружающей среды и биологического разнообразия. Статьи 57 (2) и 58 Конституции предусматривают, что права людей, которых затрагивают или могут затронуть бизнес-планы или проекты, защищены Конституцией. Процесс участия общественности/консультации с заинтересованными сторонами должны проводиться до получения разрешения на осуществление проекта.

76. В Таиланде правила проведения общественных слушаний действуют с 1996 года, что дает общественности возможность представить свои замечания в рамках процесса принятия решений. Законом о подготовке национальных стратегий 2017 года установлены процессы участия общественности в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке национальных стратегий. Закон о повышении и сохранении качества национальной окружающей среды 1992 года обеспечил участие общественности в процедурах оценки воздействия на окружающую среду до утверждения проектов развития. Закон об официальной информации 1997 года предоставил людям право требовать раскрытия информации от соответствующих государственных учреждений. Процедуры участия общественности регулируются в соответствии с Королевским указом о критериях и процедурах надлежащего управления от 2003 года и Положением об общественных консультациях, изданным Канцелярией премьер-министра в 2005 году.

77. В 2015 году Таиланд принял генеральный план по борьбе с изменением климата (2015–2050 годы). Он также принял национальный план в области адаптации в качестве основы для руководства усилиями по адаптации в следующих шести секторах: управление водными ресурсами; сельское хозяйство; управление природными ресурсами; туризм; общественное здравоохранение; и населенные пункты. Основные принципы, изложенные в национальных планах, сосредоточены на правах человека и охвате гендерной проблематики с учетом интересов уязвимых групп населения (пожилых людей, людей с инвалидностью, женщин и детей), а также на подходе к адаптации на уровне общин, в котором основное внимание уделяется развитию потенциала общин для реагирования на изменение климата.

78. Для разработки политики, планов и стратегий в области изменения климата был создан Национальный комитет по политике в области изменения климата под председательством премьер-министра, в состав которого вошли представители правительственных учреждений, частного сектора и научных кругов. Для установления целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов в рамках определяемого на национальном уровне вклада были созданы межведомственные рабочие группы и проведены консультации с общественностью, включая представителей соответствующих отраслевых ведомств, научных кругов и частного сектора.

79. В своем представлении от 8 апреля 2021 года правительство Того сообщило о разработке своего национального плана в области адаптации к изменению климата, включая: подготовку руководства по интеграции адаптации в секторальное планирование; разработку определяемого на национальном уровне вклада; осуществление комплексного проекта по управлению земельными ресурсами и предотвращению бедствий; и осуществление проекта по поддержке борьбы с изменением климата для обеспечения участия маргинализированных групп населения в действиях по борьбе с изменением климата. Правительство также перечислило следующие документы, имеющие отношение к действиям по борьбе с изменением климата и участию общин: рамочный закон об охране окружающей среды; национальный план в области адаптации к изменению климата; план действий в чрезвычайных обстоятельствах по управлению рисками бедствий; национальный план в области развития на 2018–2022 годы; и «дорожную карту» на 2020–2025 годы.

80. В своем представлении от 21 февраля 2021 года правительство Украины сообщило, что с 1990 года страна сократила свои выбросы на 63,99 процента. После ратификации Парижского соглашения в 2015 году Украина распоряжением Кабинета министров № 980-р приняла свой определяемый на национальном уровне вклад и ряд других документов для решения проблемы изменения климата. В настоящее время страна готовит свой второй вклад, в котором будет установлена новая цель по сокращению выбросов парниковых газов до 2030 года. В рамках подготовки предстоящего вклада государственные органы провели оценку возможных сценариев экономического развития в средне- и долгосрочной перспективе, динамики выбросов парниковых газов и объема необходимых инвестиций. Оценки указывают на возможность постановки более амбициозной цели по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году, чем цель, установленная в текущем определяемом на национальном уровне вкладе, и возможность достижения углеродно-нейтральной экономики в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения.

81. Страна осуществляет подготовку рамочной стратегии экобезопасности и адаптации к изменению климата, чтобы скоординировать процесс сбора данных, научной оценки и исследований и обеспечить координацию деятельности различных органов власти на национальном и местном уровнях. Для вовлечения широкой общественности в обсуждение процесса формирования климатической политики было создано несколько рабочих групп с участием различных заинтересованных сторон. Документы государственной важности проходят обязательное общественное обсуждение для согласования позиции и информирования общественности о принятых правительством нормативных актах.

82. В своем представлении от 29 марта 2021 года Ассоциация за мир, развитие и права человека «Маат», являющаяся НПО, предоставила информацию о нескольких

проектах, которые, по ее мнению, являются хорошими примерами действий в области климата, таких как: усилия по улучшению качества воздуха с помощью национальной сети станций мониторинга качества окружающего воздуха; методы улучшения качества воды; законодательство об управлении отходами и остатками; введение финансовых стимулов для частного сектора к инвестированию в переработку отходов; интеграция работников неформального сектора, занимающихся сбором и переработкой отходов, в официальную систему управления отходами; и проекты по лесовозобновлению.

83. Другая организация, «Окружающая среда, природные ресурсы и развитие», член Международной земельной коалиции, в своем представлении от 9 апреля 2021 года предоставила информацию о праве на развитие коренного населения в связи с изменением климата, описав принятие комплексного подхода к сохранению своих лесов, включая интеграцию принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.

84. В своем представлении от 29 февраля 2021 года еще одна НПО — Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII» — привела примеры своих проектов, связанных с изменением климата, в одной африканской, одной южноамериканской и одной европейской стране. Этот опыт демонстрирует положительное влияние, которое могут оказать на климат даже небольшие проекты на уровне общин, и служит примером того, как право на развитие может осуществляться одновременно с охраной окружающей среды.

D. Проблемы внутри стран

85. Специальный докладчик приветствует примеры, приведенные в разделе C выше, которые представляют собой подборку передовых практических методов, которые могут быть использованы для разработки и осуществления действий по борьбе с изменением климата в соответствии с правом на развитие. Специальный докладчик представляет следующие проблемы, которые он выявил в процессе консультаций, предшествовавших подготовке настоящего доклада.

86. Специальный докладчик уже определил изменение климата в своем первоначальном «концептуальном» докладе как одну из неблагоприятных глобальных тенденций, создающую проблему для осуществления права на развитие¹⁵. Глобальный климатический кризис, увеличение числа стихийных бедствий и новые глобальные пандемии — все это способно свести на нет десятилетия развития. Последствия изменения климата не являются экологической или экономической проблемой; они влияют на осуществление прав на здоровье¹⁶, образование¹⁷, жилище¹⁸, культуру¹⁹ и питание²⁰; они приводят к разрушению собственности и уничтожению средств к существованию и возможностей для трудоустройства в пострадавших общинах²¹,

¹⁵ A/HRC/36/49, п. 30 с).

¹⁶ <http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health>.

¹⁷ См., например, www.newsecuritybeat.org/2019/05/climate-change-weaken-childrens-education-tropics/; и http://www.thecommonwealth-educationhub.net/wp-content/uploads/2016/02/Climate-Change-Policy-Brief_Draft_140416_v4.pdf.

¹⁸ A/HRC/43/43, руководящий принцип № 13.

¹⁹ См. A/75/298.

²⁰ См. A/70/287.

²¹ По данным Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в период 2000–2019 годов было зарегистрировано 7348 крупных бедствий, унесших жизни 1,23 миллиона человек, затронувших 4,2 миллиарда человек и приведших к глобальным экономическим потерям на сумму около 2,97 триллиона долл. США. Речь идет о резком увеличении по сравнению с предыдущими 20 годами, и разница объясняется ростом числа связанных с изменением климата бедствий, включая экстремальные погодные явления: с 3656 связанных с изменением климата бедствий (1980–1999 годы) до 6681 такого бедствия в период 2000–2019 годов (см. <https://reliefweb.int/report/world/human-cost-disasters-overview-last-20-years-2000-2019>).

а в некоторых случаях и в целых странах²². Коренные народы²³, внутренне перемещенные лица²⁴, люди с инвалидностью²⁵ и женщины, находящиеся в уязвимом положении²⁶, относятся к группам, несоразмерно сильно затронутым изменением климата. Однако общины и группы населения, наиболее пострадавшие от изменения климата, зачастую не участвуют в процессах принятия решений о действиях, направленных на устранение последствий изменения климата.

87. В руководящих принципах и рекомендациях по практическому осуществлению права на развитие, представленных Совету по правам человека на его сорок второй сессии, подчеркивается центральное значение конструктивного участия правообладателей в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии и говорится, что правительства должны расширять гражданское пространство для обеспечения демократического и значимого участия всех заинтересованных сторон в многосторонних процессах, в том числе в процессах, связанных с изменением климата²⁷.

88. Согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата²⁸, женщины обычно сталкиваются с более высоким риском и большим бременем в результате воздействия изменения климата в условиях нищеты, и большинство бедняков в мире составляют женщины. Неравное участие женщин в процессах принятия решений и на рынках труда усугубляет неравенство и зачастую не позволяет женщинам в полной мере участвовать в планировании, разработке и осуществлении политики, связанной с климатом. Анализ включения женщин в определяемые на национальном уровне вклады во всем мире²⁹ показывает, что из 190 вкладов только в 64 включены ссылки на женщин или гендер, а в некоторых из них гендер упоминается только в контексте более широких национальных стратегий устойчивого развития, а не конкретно в связи с политикой в области изменения климата. В 34 определяемых на национальном уровне вкладах женщины упоминаются как «уязвимая группа»; в 21 женщины охарактеризованы как бенефициары политики или проектов; и только в 4 женщины признаны в качестве лиц, принимающих решения, или заинтересованных сторон в контексте разработки политики в области изменения климата. Специальный докладчик подчеркивает, что обеспечение того, чтобы «никто не был забыт», требует уделения особого внимания равным правам женщин и обеспечению их участия в процессе принятия решений, в том числе в отношении действий по борьбе с изменением климата. Женщинам нужны реальные возможности для полноценного участия в планировании национального развития, разработке политики, ее реализации и составлении бюджета, в том числе для действий по борьбе с изменением климата.

89. Организация «Окружающая среда, природные ресурсы и развитие» привела пример общины коренного населения в одной африканской стране, которая была выселена со своей земли во имя сохранения природы без какой-либо компенсации, в результате чего члены общины остались без крова. Кроме того, в этой стране действует закон о собственности, который не позволяет коренным общинам ставить под сомнение реализацию проектов, затрагивающих их интересы, равно как и

²² См., например, “Small islands: Climate change 2014: impacts, adaptation, and vulnerability. Part B: regional aspects. Contribution of working group II to the fifth assessment report of the intergovernmental panel on climate change”, Nurse, Leonard A.; McLean, Roger F.; Agard, John; Briguglio, Lino; Duvat-Magnan, Virginie; Pelesikoti, Netatua; Tompkins, Emma; and Webb, Arthur (www.um.edu.mt/library/oar/handle/123456789/42142).

²³ См. A/HRC/36/46.

²⁴ См. A/75/207.

²⁵ См. A/HRC/44/30.

²⁶ <http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/sdg-report-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-en.pdf?la=en&vs=4332>, pp. 119-120; www.globalcitizen.org/en/content/how-climate-change-affects-women/; и <http://www.nrdc.org/stories/how-climate-change-impacts-women>.

²⁷ A/HRC/42/38, п. 43.

²⁸ См. <https://unfccc.int/gender>.

²⁹ См. <http://www.genderclimatetracker.org/gender-ndc/quick-analysis>.

получать свою долю прибыли от эксплуатации ресурсов. Эти общины не получают достаточной информации: зачастую они не имеют доступа к СМИ, но даже когда имеют, люди не могут воспользоваться информацией, так как говорят на разных языках или не умеют читать. Отсутствие прав собственности создает особые проблемы при реализации проектов, направленных на снижение выбросов углекислого газа, поскольку такие проекты могут привести к лишению собственности жителей, которые не имеют возможности получить компенсацию за свои потери. Дополнительные опасения были высказаны по поводу того факта, что права коренных народов плохо защищены, поскольку их общины не информированы о механизмах, с помощью которых они могут отстаивать свои права. Кроме того, доступ к юридическим услугам, как правило, стоит дорого, такие службы обычно расположены далеко от резерваций коренных народов и, возможно, используют языки, которые коренные народы не понимают. Этот пример, к сожалению, не единичен.

90. В своем представлении от 2 марта 2021 года сеть НПО «Солидарность для коренных папуасов» выразила обеспокоенность по поводу подавления не только прав коренных народов, но и прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов, квиров и интерсексуалов (ЛГБТКИ), людей с инвалидностью и меньшинств, а также разрушения окружающей среды в результате осуществления проектов развития. Хотя правительство Папуа-Новой Гвинеи разработало руководство для многосторонних партнерств по достижению Целей в области устойчивого развития, которое обеспечивает участие всех слоев общества, включая коренные народы, женщин, молодежь, людей с инвалидностью и другие группы меньшинств, в реальности мнения этих групп не всегда учитываются при осуществлении проектов. Во многих случаях власти назначают ex officio представителей затронутых общин для участия от их имени в обсуждениях, в то время как фактические члены общин не информируются о текущих процессах. Более того, коренные народы Папуа-Новой Гвинеи не знакомы ни с разработкой процедур осуществления, ни с Целями в области устойчивого развития, изложенными в Повестке дня на период до 2030 года.

91. В настоящее время ни Киотский протокол, ни Парижское соглашение не предусматривают механизма судебного разрешения споров для лиц, утверждающих, что их права нарушены проектами, направленными на снижение выбросов углекислого газа. В своем представлении от 26 марта 2021 года юридическая организация «Советник по вопросам подотчетности», работающая с общинами, затронутыми проектами развития, финансируемыми на международном уровне, привела примеры использования инструментов подотчетности для решения проблем неэффективного управления или нарушения прав, связанных с финансированием мер по борьбе с изменением климата, в случаях, когда в инвестициях участвуют учреждения по финансированию развития. Такие инструменты включают в себя независимые механизмы подотчетности, которые принимают жалобы непосредственно от общин, которые больше всего страдают от воздействия проекта, что помогает определить, где необходимы усилия, направленные на предотвращение вреда и устранение его последствий. Независимые механизмы подотчетности, как правило, разрешают жалобы населения путем проверки соблюдения требований, чтобы определить, следовали ли учреждения по финансированию развития заявленной экологической и социальной политике при реализации проектов, и/или через процесс разрешения споров для достижения взаимно согласованного решения. Они могут также выявлять проблемы системного уровня в финансировании действий в области климата, которые требуют внимания, часто путем изменения политики или практики. В качестве примера можно привести функционирование механизмов подотчетности Межамериканского банка развития, Международной финансовой корпорации и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

92. Хотя в приведенных примерах были достигнуты положительные решения для затронутых общин, обеспокоенность была выражена в связи с тем, что для частных субъектов и государственных организаций с формирующимся рынком, которые инвестируют в возобновляемые источники энергии и другую климатическую инфраструктуру без государственного софинансирования, на данный момент существует немного возможностей для получения независимых отзывов общин.

III. Выводы и рекомендации

93. Специальный докладчик рекомендует государствам определять методы эффективного сбора данных и проводить оценки воздействия на окружающую среду политики и проектов в области развития с самого начала их подготовки, с тем чтобы эта информация учитывалась при их разработке и планировании. Такие оценки должны обеспечивать учет интересов затрагиваемых общин и повторяться периодически для отслеживания изменений и оценки прогресса. В частности, государствам следует разрешать осуществление проектов в области развития только в том случае, если оценки воздействия на окружающую среду были проведены, а их результаты приняты во внимание.

94. Для оценки эффективности мер, способствующих адаптации к изменению климата или смягчению его последствий, Специальный докладчик рекомендует проводить систематические периодические оценки, чтобы определить, могли ли такие меры причинить вред местным общинам и не было ли отказано общинам в участии, в возможности дать согласие или в компенсации. Данные, собранные в контексте достижения цели 13 в области устойчивого развития и выполнения связанных с ней задач, также должны использоваться для информационного обеспечения планирования действий и разработки политики по борьбе с изменением климата. Методология дезагрегирования данных должна основываться на правозащитном подходе к данным.

95. Государствам следует проводить всеобъемлющие и независимые оценки воздействия трансграничных стратегий и проектов на окружающую среду, социальную сферу и права человека в целях устранения любого возможного негативного воздействия, которое могут оказывать такие проекты во многих странах. Такие оценки должны быть включены в разработку политики или проектов, а соответствующие расходы должны быть заранее заложены в бюджет. Кроме того, оценки должны проводиться соответствующими общинами или при их полном и эффективном участии или одобрении. Результаты оценок должны обнародоваться.

96. Государствам следует активизировать международное сотрудничество для осуществления мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на улучшение сбора данных, на основе сбора всеобъемлющих демографических данных в развитых и развивающихся странах.

97. Для эффективной оценки последствий изменения климата прежде всего необходимо определить, какие слои общества наиболее затронуты, каким образом они затронуты и какие меры реагирования они считают наиболее приемлемыми. Организации гражданского общества имеют все возможности для сбора качественной информации в этом отношении. Специальный докладчик рекомендует расширить возможности ОГО для сбора дезагрегированных данных, в том числе на основе тесного сотрудничества с национальными статистическими институтами, и разработать инновационные подходы для устранения пробелов в сборе данных.

98. Государствам следует пересмотреть правила, регулирующие доступ к государственным средствам, чтобы сделать их более инклюзивными, и финансировать проекты, направленные на снижение выбросов и поощрение решений в области «чистой» энергии, и проекты, содействующие принятию мер по адаптации к изменению климата.

99. Государства, отчитывающиеся о выполнении своих обязательств и деятельности согласно Парижскому соглашению, цели 13 в области устойчивого развития и ее задачам, должны предоставлять четкую информацию о путях реализации ими права на развитие.

100. Экологические гарантии должны быть осуществимыми, и государства должны играть определенную роль в установлении таких гарантий, сборе

необходимой информации и определении того, соблюдают ли их предприятия и другие партнеры, осуществляющие проекты в области развития.

101. Финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны соблюдать экологические гарантии и включать соблюдение таких гарантий в свои основные критерии. Им следует принять четкую политику и механизмы в области охраны окружающей среды и социальной защиты и сделать их доступными для общественности, в том числе для людей с инвалидностью.

102. Для того чтобы политика, планы и программы, связанные с действиями в области климата, были эффективными, крайне важно, чтобы заинтересованные лица и общины были хорошо информированы о процессах их создания и результатах. Государствам следует создать механизмы, обеспечивающие легкий доступ к информации во всех стратегиях и процессах развития, связанных с противодействием изменению климата, и принять законодательство, гарантирующее общественности право на доступ к такой информации, включая информацию о финансировании. Должны быть предусмотрены средства правовой защиты, чтобы гарантировать, что доступ к информации не будет закрыт. Государствам следует предоставлять информацию в общественных местах, на соответствующих языках и в доступных форматах, таких как изображения и плакаты, включая использование более крупных шрифтов и аудиоинформации. Следует учитывать гендерные аспекты и аспекты разнообразия в отношении того, как и где должна размещаться такая информация.

A. Участие

103. Примеры, приведенные в настоящем докладе, и высказанные опасения подчеркивают важность участия в качестве основы для оценки интересов правообладателей и обеспечения того, чтобы эти интересы были удовлетворены. Обеспечение участия в осуществлении права на развитие предполагает нечто большее, чем просто консультации с отдельными лицами и общинами; оно подразумевает, что правообладатели должны занимать центральное место в процессе принятия решений, затрагивающих их собственное экономическое, социальное, культурное и политическое развитие.

104. Для того чтобы интегрировать право на развитие в действия по борьбе с изменением климата, правительства должны последовательно поощрять открытые каналы для участия на всех этапах планирования, реализации и мониторинга связанных с климатом политики и программ для всех соответствующих заинтересованных сторон. Необходимо обеспечить возможности для равного и значимого участия во всех соответствующих процессах планирования и принятия решений наиболее обездоленных слоев общества, включая людей с инвалидностью, женщин, детей и молодежь, меньшинства, коренные народы, крестьян, лиц африканского происхождения и членов других бесправных и маргинализированных групп.

105. Для того чтобы обеспечить подлинное и осознанное участие людей с инвалидностью в действиях в области климата, государствам следует укреплять потенциал и ресурсы организаций, представляющих интересы людей с инвалидностью, и активно привлекать их к участию на всех этапах планирования деятельности по борьбе с изменением климата и управления ею. Государствам следует разработать системы для выявления существующих рисков в отношении участия организаций, представляющих людей с инвалидностью и лиц, осуществляющих уход.

106. Создание и восстановление физической среды, затронутой изменением климата, должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечить доступность, включая устранение прежних физических барьеров и недопущение возведения новых. Следует стремиться к участию людей с инвалидностью, чтобы гарантировать, что их опыт будет учтен при проектировании физической среды.

Следует принять специальные меры для предоставления равного доступа людям с инвалидностью, независимо от характера их инвалидности, и лицам любого происхождения, желающим принять участие в деятельности по уменьшению опасности бедствий или оказанию помощи. Необходимо разработать программы, специально направленные на снижение риска бедствий для детей с инвалидностью, и учесть в их разработке вклад лиц, осуществляющих уход. Для реализации таких мер в бюджете должны быть предусмотрены достаточные ресурсы.

107. Для обеспечения равноправного в гендерном отношении и общедоступного реагирования на изменение климата государства должны обеспечить равное участие женщин в принятии решений, мониторинге и оценке на национальном и местном уровнях. Кроме того, в процессы оценки следует систематически включать гендерный подход. Государства должны обеспечить пропорциональное представительство женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, в том числе в деятельности по снижению риска бедствий на уровне общин. В рамках планирования с учетом гендерной проблематики государства должны понимать, что женщины не являются однородной группой, и поэтому должны уделять особое внимание женщинам, которые подвержены многочисленным факторам уязвимости и с которыми может быть труднее связаться, в том числе сельским женщинам, живущим в отдаленных районах; женщинам-мигрантам; и женщинам из групп коренного населения или меньшинств, которые не получают информацию на понятных им языках. Для этих целей в бюджете должны быть предусмотрены достаточные ресурсы.

В. Подотчетность

108. В своем докладе, содержащем руководящие принципы и рекомендации, Специальный докладчик пришел к выводу, что осуществление права на развитие возможно только при наличии адекватных механизмов привлечения к ответственности и средств правовой защиты в случае нарушений³⁰. Специальный докладчик также подчеркнул в этом докладе, что имеющиеся механизмы должны быть надежными, оперативными и гарантировать средства правовой защиты³¹.

109. Государствам следует принять правовые положения, делающие экологические права и право на развитие предметом судебной защиты, а также принять законодательство, позволяющее проводить судебные процессы в интересах общественности по вопросам экологических прав и/или предоставляющее дополнительные возможности, включая квазисудебные механизмы, с помощью которых можно требовать соблюдения экономических, социальных и культурных прав. Государствам следует сделать работу механизмов подотчетности транспарентной и обеспечить их доступность, в том числе для лиц, проживающих в отдаленных районах, лиц, говорящих на языках меньшинств, и людей с инвалидностью.

110. Парламентские комитеты, занимающиеся вопросами изменения климата/экологии, должны обеспечивать надзор и использовать запросы и общественные слушания в качестве дополнительных средств подотчетности.

111. Государствам следует создать эффективные механизмы, гарантирующие, что проекты в области развития осуществляются согласно международным стандартам транспарентности и в соответствии с Рио-де-Жанейрской декларацией по окружающей среде и развитию. Если проекты осуществляются без соблюдения экологических гарантий или с их нарушением, должны быть предусмотрены средства правовой защиты.

³⁰ A/HRC/42/38, п. 136.

³¹ Там же, п. 138.

112. Национальные правозащитные учреждения должны, в частности, рассматривать требования о защите экологических прав и климатической справедливости, а также требования, связанные с правом на развитие. Помимо усиления их роли в поощрении и защите этих прав, национальные правозащитные учреждения должны выступать за то, чтобы нарушения таких прав могли рассматриваться в их странах в судебном порядке. Если национальные правозащитные учреждения подписали декларацию о согласии осуществлять мониторинг достижения Целей в области устойчивого развития в своих странах, они должны специально ссылаться на цели, связанные с климатом, при анализе конкретных случаев.

113. Государствам следует обеспечить безопасную среду, защищающую защитников экологических прав/климатической справедливости и ОГО, документирующих негативное воздействие политики и проектов в области развития на изменение климата и право на развитие. Реализуемые проекты для снижения выбросов углерода должны соответствовать правам человека и не должны повышать уязвимость местного населения. Государствам и межправительственным организациям следует консультироваться и сотрудничать с защитниками экологических прав, признавая их роль в поощрении права на развитие, особенно в деле защиты земель, природных ресурсов и окружающей среды в целом³².

114. Государствам следует уважать требования коренных народов в отношении земельных и связанных с ними прав, принимая во внимание влияние изменения климата на осуществление таких прав и, таким образом, защищая их интересы, и добиваться их свободного, предварительного и осознанного согласия во всех процессах развития.

³² A/71/281.