



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и наращивание потенциала

Сотрудничество с Грузией

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 46/30 Совета по правам человека, описывается техническая помощь, оказанная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года в целях укрепления поощрения и защиты прав человека в Грузии. В докладе освещаются события в области прав человека, происшедшие за этот период, и проблемы, которые предстоит решить. В нем также представлена обновленная информация по основным вопросам прав человека в Абхазии (Грузия), Цхинвальском регионе/Южной Осетии (Грузия) и на прилегающих территориях.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Контекст	3
III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека.....	4
A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека	4
B. Отправление правосудия и правоохранительная деятельность	6
C. Борьба с пытками и другими формами жестокого обращения.....	7
D. Борьба с дискриминацией	7
E. Поощрение гендерного равенства и борьба с дискриминацией и насилием по признаку пола	8
F. Предпринимательство и права человека	9
IV. Положение с правами человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них	10
A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию	10
B. Основные вопросы прав человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них	10
C. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев	17
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. В своей резолюции 46/30 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить на его сорок седьмой сессии устную обновленную информацию о последующих мерах по выполнению резолюции и на его сорок восьмой сессии письменный доклад о событиях, связанных с резолюцией и ее осуществлением. В той же резолюции Совет также просил Верховного комиссара продолжить оказание технической помощи через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Тбилиси и потребовал, чтобы УВКПЧ и международным и региональным правозащитным механизмам был предоставлен немедленный и беспрепятственный доступ в Абхазию (Грузия) и Цхинвальский регион/Южную Осетию (Грузия)¹.

2. В соответствии с резолюцией 46/30 в настоящем докладе приводится обновленная информация о технической помощи, оказанной УВКПЧ в Грузии, и об основных событиях в области прав человека в период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года. С учетом обеспокоенности, выраженной в преамбуле этой резолюции, в докладе излагаются также основные вопросы прав человека в пределах Абхазии и Южной Осетии и вокруг них.

3. УВКПЧ применяло ту же методологию, которая использовалась при подготовке предыдущих докладов Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией². Помимо установления контактов с соответствующими заинтересованными сторонами, УВКПЧ выступило с публичным призывом³ направлять письменные материалы в соответствии с резолюцией 46/30.

4. Настоящий доклад основан на информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, включая материалы, представленные правительством Грузии, ведомством Народного защитника Грузии (национальное правозащитное учреждение, имеющее статус «А»), международными и региональными организациями, неправительственными организациями, и результаты аналитических исследований. Как и в предыдущих докладах, из-за отсутствия доступа в Абхазию и Южную Осетию в настоящем докладе не представлен полный отчет о положении в области прав человека в этих регионах.

5. УВКПЧ вновь обращает внимание Совета по правам человека на то, что по-прежнему отсутствует специальный бюджет для поддержки мандата по подготовке доклада по Грузии⁴, что по-прежнему ограничивает эффективность деятельности УВКПЧ по осуществлению резолюции 46/30. Оно обращается к государствам-членам с призывом обеспечить адекватный учет последствий любых будущих просьб в бюджетах по программам.

II. Контекст

6. 31 октября 2020 года в Грузии состоялся первый тур парламентских выборов. 1 ноября 2020 года Международная миссия по наблюдению за выборами (ММНВ)⁵ в своем заявлении о предварительных выводах и заключениях заявила, что выборы «были состязательными, и в целом основные свободы соблюдались. Тем не менее широко распространенные обвинения в давлении на избирателей и размывании границ между правящей партией и государством снизили доверие общества к некоторым

¹ Далее Абхазия (Грузия) и Цхинвальский район/Южная Осетия (Грузия) именуется «Абхазия» и «Южная Осетия».

² A/HRC/36/65, пп. 3–5; A/HRC/39/44, пп. 4–5; и A/HRC/42/34, пп. 3–4.

³ См. www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARRegion/Pages/GeorgiaRes46L26.aspx.

⁴ A/HRC/42/34, п. 4.

⁵ В состав входят наблюдатели от Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Парламентской Ассамблеи НАТО.

аспектам процесса»⁶. Вскоре после объявления предварительных результатов восемь оппозиционных партий, преодолевших парламентский барьер, отвергли результаты выборов, заявив о массовых фальсификациях. Партии бойкотировали второй тур выборов и угрожали не участвовать в работе вновь созданного парламента, призывая к новым выборам. После нескольких месяцев бойкота парламента оппозиционными партиями и политической поляризации большинство оппозиционных партий согласились в апреле 2021 года войти в парламента после нескольких недель посредничества дипломатов из Европейского союза и Соединенных Штатов Америки.

7. В течение отчетного периода Грузия пережила несколько волн коронавирусной инфекции (COVID-19), включая последовавшие друг за другом периоды ограничения на определенные виды предпринимательской деятельности. На протяжении большей части отчетного периода действовал комендантский час с 21:00 до 5:00. 15 марта 2021 года началась вакцинация приоритетных групп, включая медицинских работников и пожилых. Согласно представлению Народного защитника Грузии, в октябре и ноябре 2020 года имели место случаи задержек в госпитализации и лечении. Народный защитник также сообщил о результатах опроса, показавшего, что медицинский персонал не получал оплату за сверхурочные часы, работая более 40 часов в неделю.

III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека

8. С 2007 года в Тбилиси работает старший советник УВКПЧ по правам человека. Советник поддерживает всестороннее сотрудничество с правительством Грузии и пользуется поддержкой национальных сотрудников как в Грузии, так и в Азербайджане. Советник, который работает со страновой группой Организации Объединенных Наций, продолжает предоставлять консультации и оказывать техническую помощь правительству и институтам Грузии, организациям гражданского общества и другим акторам.

A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека

9. Старший советник по правам человека продолжал уделять основное внимание поддержке усилий по обеспечению соответствия законодательства, политики и практики международным нормам и стандартам в области прав человека, а также осуществлению Национальной стратегии в области прав человека (2014–2020 годы) и Национального плана действий в области прав человека (2018–2020 годы). Наряду с другими учреждениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ предоставляло поддержку в продолжающемся осуществлении Национального плана действий в области прав человека, в том числе в рамках программы «Права человека для всех» (этапы 1 и 2)⁷. Такая поддержка включала укрепление потенциала различных национальных партнеров, в том числе сотрудников Национального секретариата по правам человека⁸, Межведомственного координационного совета по борьбе с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания, Управления Народного защитника и Управления Государственного инспектора, судей и судебных работников, сотрудников полиции,

⁶ См. www.osce.org/files/f/documents/a/d/469005.pdf.

⁷ Совместная инициатива Организации Объединенных Наций, финансируемая правительством Норвегии (в 2020 году) и Европейским союзом (в 2021 году).

⁸ Для обеспечения бесперебойной работы и повседневной поддержки Межведомственного совета по правам человека в структуре правительства Грузии создан Национальный секретариат по правам человека. Совет отвечает за разработку и осуществление единой государственной политики правительства Грузии в области защиты прав человека.

юристов, журналистов и представителей гражданского общества (включая студентов и молодежные группы).

10. За отчетный период УВКПЧ провело в Грузии 17 мероприятий по наращиванию потенциала (6 в режиме онлайн и 11 очно). УВКПЧ также подготовило ряд документов для партнеров в правительстве, содержащих, в частности, рекомендации по приведению законодательства страны в сфере уголовного правосудия в соответствие с международными стандартами.

11. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКПЧ оказывают поддержку Национальному секретариату по правам человека в разработке следующей Национальной стратегии по правам человека на 2021–2030 годы, основного документа национальной политики в области прав человека. Стратегические приоритеты и цели новой стратегии уже определены: ее принятие запланировано на лето 2021 года.

12. Несмотря на ограничения, связанные с пандемией, продолжалась работа над важным законодательством в области прав человека. 14 июля 2020 года парламент принял Закон о правах инвалидов, основанный на принципах Конвенции о правах инвалидов. Закон определяет обязанности различных государственных органов в отношении его применения и требует, чтобы правительство разработало и утвердило единую стратегию и план действий по правам инвалидов и учредило орган, ответственный за осуществление Конвенции о правах инвалидов. Положительную оценку страновой группы Организации Объединенных Наций в Грузии получила ратификация парламентом страны 5 марта 2021 года Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов⁹; Факультативный протокол вступил в силу 12 мая 2021 года. До этих событий УВКПЧ в сотрудничестве с другими международными субъектами и организациями гражданского общества, включая организации инвалидов, провело ряд консультаций, в основном в режиме онлайн, с членами парламента и правительственными должностными лицами, занимающимися вопросами прав инвалидов. За отчетный период УВКПЧ провело очные мероприятия по наращиванию потенциала для руководства Государственной службы юридической помощи и ряд мероприятий по наращиванию потенциала для государственных и негосударственных партнеров, в основном посвященных применению Факультативного протокола. Кроме того, УВКПЧ и другие международные организации оказали правительству помощь в координации и содействии в составлении плана действий, предусмотренного Законом о правах инвалидов.

13. Грузия 26 января 2021 года представила свой национальный доклад в рамках третьего цикла универсального периодического обзора. Во время второго цикла УВКПЧ организовало информационные сессии для гражданского общества и, по просьбе правительства, также организовало в июне 2019 года встречу, на которой правительство провело консультации с организациями гражданского общества по национальному докладу. В ноябре 2020 года УВКПЧ в тесном сотрудничестве с двумя организациями гражданского общества, «УПО-инфо» и Фондом «Открытое общество — Грузия», организовало в режиме онлайн национальную предварительную сессию по докладу третьего цикла. В ходе онлайн-встречи грузинские НПО представили представителям дипломатического сообщества свои рекомендации по национальному докладу за третий цикл. 30 июня 2020 года Грузия представила объединенные девятый и десятый периодические доклады в Комитет по ликвидации расовой дискриминации¹⁰. 23 ноября 2020 года Грузия представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой шестой периодический доклад¹¹. Грузия еще не представила своих следующих периодических докладов

⁹ См. <https://georgia.un.org/en/114986-un-commends-ratification-optional-protocol-convention-rights-persons-disabilities>.

¹⁰ CERD/C/GEO/9-10.

¹¹ CEDAW/C/GEO/6.

Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Комитету против пыток, оба из которых просрочены¹².

В. Отправление правосудия и правоохранительная деятельность

14. УВКПЧ продолжало сотрудничество с Коллегией адвокатов Грузии, включая организацию обучения по международным стандартам в области прав человека, касающихся отправления правосудия, которые продолжают включаться в профессиональные курсы для практикующих адвокатов. Кроме того, ряд учебных мероприятий для юристов был посвящен правам человека в период чрезвычайного положения, введенного в 2020 году.

15. В своем представлении Народный защитник заявила, что по результатам рассмотрения нескольких уголовных дел ее ведомство сообщило о существенных недостатках в отправлении правосудия. Среди дел, о которых Народный защитник сообщила как о проблематичных, было избиение бывшего генерального аудитора бывшим генеральным прокурором; дело изначально было отложено, а впоследствии, по словам общественного защитника, велось по ненадлежащей статье закона¹³. Существенные недостатки, а именно нарушение принципа законности и риск использования правосудия в политических или иных целях, были выявлены Народным защитником в другом знаменитом деле, так называемом деле картографов¹⁴.

16. Согласно представлению Ассоциации молодых юристов Грузии в отношении расследования протестов в Тбилиси 20–21 июня 2019 года¹⁵, в ходе которых пострадали около 200 человек, в том числе два человека потеряли глаз, не было проведено систематического анализа событий и не установлены виновные. Ассоциация молодых юристов Грузии заявила, что следственные органы все еще не провели действий, необходимых для установления полной картины событий, и соответствующая информация не была предоставлена прокуратуре. Более того, материалы дела, изученные Ассоциацией молодых юристов Грузии, подтверждают, что прокуратура сосредоточена на выявлении преступных деяний рядовых сотрудников правоохранительных органов, а не на выявлении тех, кто отвечал за отдачу приказов в июне 2019 года.

17. Что касается дел, освещенных в докладах Верховного комиссара Совету по правам человека за 2018, 2019 и 2020 годы¹⁶, то УВКПЧ не получило никакой информации о прогрессе или новых событиях в деле протоиерея Георгия Мамаладзе, который по-прежнему находится в заключении за попытку убийства. УВКПЧ получило информацию о том, что азербайджанский журналист Афган Мухтарлы, который был освобожден из азербайджанской тюрьмы в марте 2020 года¹⁷, находился в Грузии в апреле 2021 года для дачи показаний Генеральной прокуратуре по поводу его произвольного задержания в Тбилиси в марте 2017 года и перевозки против его воли через границу в Азербайджан. 20 апреля 2021 года прокуратура определила для г-на Мухтарлы процессуальный статус потерпевшего в рамках уголовного расследования. Расследование, первоначально начатое по статье 143-1 Уголовного кодекса о незаконном лишении свободы, после переквалификации было продолжено в отношении состава с отягчающим обстоятельством совершения «по предварительному сговору группой лиц». Решению обвинения предшествовал допрос г-на Мухтарлы в прокуратуре 9 апреля 2021 года и следственный эксперимент

¹² Последние обзоры Грузии в этих комитетах состоялись в 2002 и 2006 годах соответственно (см. <http://www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/GEIndex.aspx>).

¹³ Бывший генеральный прокурор Отар Парцхаладзе, которого обвинили в нанесении побоев тогдашнему генеральному аудитору Лаше Тордии в мае 2017 года.

¹⁴ Бывшие чиновники в громком деле о грузино-азербайджанской границе обвиняются в сокрытии материалов по пограничному соглашению с Азербайджаном, что, по мнению Генеральной прокуратуры, привело к отчуждению около 3500 гектаров земли вопреки интересам Грузии (см. <https://civil.ge/archives/414702>).

¹⁵ A/HRC/45/54, п. 6.

¹⁶ A/HRC/39/44, пп. 15–16; A/HRC/42/34, п. 16; и A/HRC/45/54, п. 19.

¹⁷ A/HRC/45/54, п. 19.

на месте преступления, проведенный 15 апреля 2021 года. По делу Мухтарлы прокуратура еще не предъявила обвинений.

С. Борьба с пытками и другими формами жестокого обращения

18. В своем представлении Народный защитник указала на ухудшение обращения полиции с гражданами во время административных задержаний. Она сообщила, что в 34,3 процента случаев, рассмотренных ее Управлением, когда подозревалось жестокое обращение, сообщалось о телесных повреждениях во время или после задержания: эти показатели составили 26,8 процента в 2018 году и 31,8 процента в 2019 году.

19. Управление Народного защитника опубликовало в 2020 году специальный доклад, описывающий неформальную иерархию, существующую среди заключенных, с помощью которой привилегированные заключенные, так называемые «тюремные смотрящие», использовались администрацией тюрем для поддержания порядка. Этот доклад привел к публичным словесным нападкам на Народного защитника со стороны Министра юстиции и администрации тюрем. Народный защитник сообщила, что в результате представителям ее Управления стало не только трудно, но и опасно проводить мониторинг в пенитенциарных учреждениях. В частности, начиная с октября 2020 года некоторые заключенные систематически подвергали оскорблениям и угрозам представителей Управления. Столкнувшись с реальными угрозами со стороны ряда заключенных, в январе 2021 года Управление приостановило наблюдение со стороны национального превентивного механизма по соображениям безопасности до тех пор, пока не будут предоставлены соответствующие гарантии безопасности.

20. За отчетный период УВКПЧ оказало поддержку Управлению Государственного инспектора в разработке стратегии и плана действий по реализации его следственного мандата и провело мероприятия по повышению квалификации следователей, работающих в Управлении. УВКПЧ также оказало поддержку усилиям Управления по выявлению основных препятствий для результативного расследования заявлений о жестоком обращении и помогло в составлении рекомендаций, направленных на устранение существующих законодательных пробелов.

21. В сотрудничестве с Межведомственным координационным советом по борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — органом, которым управляет Министерство юстиции, — УВКПЧ оказало содействие в создании новых служб по реабилитации и реинтеграции жертв пыток, при этом оно активно участвует в разработке нового плана действий по борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на 2021–2022 годы, который был принят в феврале 2021 года.

Д. Борьба с дискриминацией

22. Народный защитник дала положительную оценку законодательным изменениям (описанным в пунктах 12 и 29), внесенным в 2020 году и затрагивающим право на равенство. Согласно представлению «Движения за равенство», Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Верховный суд и Национальное статистическое управление Грузии в 2020 году подписали совместный меморандум о подготовке статистических данных о преступлениях, совершенных на почве нетерпимости и дискриминации; первый совместный доклад, охватывающий последний квартал 2020 года, был опубликован в марте 2021 года. УВКПЧ оказало помощь правительству в укреплении усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Оказывая поддержку Департаменту защиты прав человека и мониторинга качества Министерства внутренних дел, УВКПЧ сосредоточилось на связанных с правами человека аспектах расследования преступлений на почве ненависти. В октябре 2020 года в тесном сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по делам беженцев (УВКБ) УВКПЧ провело двухдневную учебу для сотрудников Департамента защиты прав человека и мониторинга качества Министерства внутренних дел. Целью учебы было повышение квалификации недавно принятых на работу в Департамент координаторов по работе с потерпевшими и свидетелями.

23. В своих предыдущих докладах УВКПЧ освещало положение мусульман в Батуми, которым приходится молиться на открытом воздухе из-за небольших размеров местной мечети. Оно также представило последние сведения об апелляционном производстве, возбужденном от имени Фонда строительства новой мечети в Батуми, которому было отказано в разрешении на строительство мечети¹⁸. 13 апреля 2021 года Кутаисский апелляционный суд отклонил апелляцию мэрии Батуми и оставил в силе решение Батумского городского суда от 30 сентября 2019 года, постановившего, что отказ в 2017 году мэрии Батуми разрешить первый этап строительства новой мечети был незаконным и дискриминировал заявителей по религиозному признаку.

24. Как упоминалось в предыдущих докладах¹⁹, 3 июля 2018 года Конституционный суд принял решение в пользу двух НПО, заявивших в своих обращениях, что некоторые положения Налогового кодекса и Закона о государственной собственности, предоставляющие исключительные налоговые льготы Грузинской православной церкви и позволяющие ей бесплатно получать государственное имущество, являются неконституционными, поскольку носят дискриминационный характер по отношению к другим религиозным организациям. За отчетный период это решение вступило в силу: теперь ни одна религиозная организация в Грузии согласно закону не освобождена от налогов²⁰.

Е. Поощрение гендерного равенства и борьба с дискриминацией и насилием по признаку пола

25. Народный защитник приветствовала введение в 2020 году гендерных квот на парламентских выборах. Эти квоты требуют, чтобы не менее 25 процентов кандидатов от любой партии, участвующей в парламентских выборах, составляли женщины. Народный защитник сообщила в своем представлении, что парламент не поддержал поправок к несовершенному определению изнасилования в Уголовном кодексе Грузии. Народный защитник также выразила обеспокоенность тем, что во время пандемии женщины вынуждены продолжать жить с партнерами, подвергающими их насилию, что повышает риск подвергнуться насилию и одновременно снижает выявляемость таких актов.

26. Согласно представлению НПО «Международное партнерство по правам человека», женщины и девочки с ограниченными возможностями сталкиваются с проблемами в отношении осуществления прав человека, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, стереотипы, образование, насилие и право на частную и семейную жизнь. Эта НПО также сообщила, что женщины с ограниченными возможностями, включая психические расстройства, не имеют доступа к услугам, учитывающим особенности инвалидности, включая услуги по охране репродуктивного и сексуального здоровья. По данным правительства, в январе 2021 года соответствующим министерством был утвержден типовой порядок действий по планированию семьи для женщин репродуктивного возраста в целях обеспечения качественного ухода за женщинами с ограниченными возможностями во время планирования семьи, беременности и родов, а также в послеродовой период.

27. Согласно представлению Ассоциации молодых юристов Грузии, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексуалы (ЛГБТКИ+) являются одними из самых уязвимых лиц в стране. Они не имеют возможности адекватно пользоваться

¹⁸ A/HRC/36/65, п. 22; A/HRC/39/44, п. 25; A/HRC/42/34, п. 23; и A/HRC/45/54, п. 27.

¹⁹ A/HRC/42/34, п. 24; и A/HRC/45/54, п. 28.

²⁰ Там же.

свободой собраний, обычно подвергаются грубым проявлениям дискриминации, особенно в трудовых отношениях, а их физическая неприкосновенность, особенно физическая неприкосновенность трансгендеров, находится под постоянной угрозой. Согласно представлению ПРООН, в течение отчетного периода это сообщество продолжало испытывать системное насилие, угнетение, злоупотребления, нетерпимость и дискриминацию. Начиная с мая и до лета 2020 года, имели место многочисленные случаи вандализма в бюро общественной организации «Тбилисский прайд», посягательств и демонстраций против людей, идентифицирующих себя как ЛГБТКИ+. ПРООН заявила, что усиливающаяся тенденция гомофобного насилия проявилась и в апреле 2021 года, когда в Тбилиси две разные лесбийские пары подверглись нападению лиц, предположительно имевших гендерные и гомофобные мотивы. По данным правительства, было начато два отдельных расследования, и в одном случае одному человеку были предъявлены обвинения по нескольким пунктам, в том числе за угрозы, мотивированные нетерпимостью на почве сексуальной ориентации. Еще одно дело в настоящее время расследуется.

28. В своем представлении «Движение за равенство» заявило, что, согласно исследованию условий жизни представителей ЛГБТКИ+ в 2020 году, 52 процента респондентов хотя бы раз в жизни становились жертвами насилия из-за своей сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Правительство заявило, что в 2020 году 11 человек были обвинены в преступлениях на почве нетерпимости по признаку сексуальной ориентации и 11 человек — в преступлениях на почве нетерпимости по признаку гендерной идентичности.

29. В совместном заявлении, опубликованном в Международный день борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией 17 мая 2021 года, Организация Объединенных Наций и другие члены международного сообщества в Грузии выразили признательность государственным органам за первое юридическое признание трансгендерного лица в 2021 году. В заявлении они также приветствовали шаги, предпринятые правоохранительными органами Грузии для улучшения институциональных возможностей по расследованию преступлений на почве ненависти, и призвали правительство и политических, гражданских и религиозных лидеров уделять приоритетное внимание борьбе с дискриминацией и стигматизацией, в том числе путем решительного предотвращения насилия, всемерного восприятия уважительного и сострадательного отношения в общественном обсуждении, расследования нападений и судебного преследования преступников, а также обеспечения надлежащей правовой реакции и защиты от насильственных действий, препятствующих свободной деятельности организаций ЛГБТКИ+²¹.

Г. Предпринимательство и права человека

30. В ответ на большой интерес со стороны молодежи²² в июне и июле 2020 года УВКПЧ провело недельный онлайн-курс для студентов старших курсов университетов по вопросам предпринимательства и прав человека. Кроме того, информация о предпринимательстве и правах человека была включена в программы упомянутых выше учебных мероприятий для юристов (пункт 14).

31. Как и в предыдущие годы, серьезную озабоченность по-прежнему вызывают случаи гибели и травматизма на производстве: за отчетный период Министерство внутренних дел сообщило о 39 смертях и 249 травмах²³. Согласно представлению Ассоциации молодых юристов Грузии, 1 января 2021 года начала функционировать Служба инспекции труда Министерства по делам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии:

²¹ См. <https://georgia.un.org/en/126933-time-stand-equal-rights-and-fair-treatment-lgbtqi-persons-georgia>.

²² A/HRC/45/54, п. 32.

²³ Парламентский доклад Народного защитника Грузии о ситуации с правами и свободами человека в Грузии (2020) (на грузинском языке).

полномочия Службы инспекции труда охватывают гарантии безопасного труда, а также защиту трудовых прав.

IV. Положение с правами человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них

A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

32. В рассматриваемый период не было достигнуто никакого прогресса в отношении предоставления УВКПЧ доступа в Абхазию и Южную Осетию в соответствии с резолюцией 46/30 Совета по правам человека.

33. УВКПЧ 8 апреля 2021 года направило властям, осуществляющим контроль в Абхазии и Южной Осетии, письма с просьбой предоставить ему незамедлительный и беспрепятственный доступ в соответствии с резолюцией для сбора фактологической и актуальной информации о положении в области прав человека. 22 апреля 2021 года УВКПЧ получило ответ от властей, осуществляющих контроль в Абхазии, в котором, в частности, говорилось, что они готовы рассмотреть просьбу о предоставлении доступа после того, как им будет предоставлена возможность принять участие в сорок восьмой сессии Совета по правам человека. Власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, на момент завершения работы над настоящим докладом на письмо УВКПЧ не ответили.

34. Несколько структур Организации Объединенных Наций продолжали иметь оперативный доступ в Абхазию. Тем не менее УВКПЧ было проинформировано, что после того, как осуществляющие контроль власти 14 марта 2020 года закрыли линию административной границы, как сообщается, в попытке предотвратить распространение COVID-19 в Абхазии, поездки международного персонала, базирующегося в Абхазии, были ограничены. Власти, осуществляющие контроль в Абхазии, применяют процедуры оформления для международного персонала при каждом выезде из Абхазии и возвращении в Абхазию, в отличие от прежней практики, когда требовалось оформление для многократного пересечения границы в течение нескольких месяцев. Структуры Организации Объединенных Наций доступа в Южную Осетию для оказания подобной помощи не имеют.

35. В течение рассматриваемого периода секретариат Совета Европы не получил разрешений на посещение Абхазии и Южной Осетии для подготовки сводных докладов Генерального секретаря Совета по Грузии. С учетом ограничений, вызванных пандемией COVID-19, деятельность, связанная с некоторыми мерами по укреплению доверия при содействии Совета, продолжалась в режиме онлайн; другие мероприятия пришлось отложить или отменить. Совет продолжил свои усилия по инициированию мер укрепления доверия в контексте ситуации в Южной Осетии²⁴.

36. Не было получено никакой информации о прогрессе в отношении поправок к Закону Грузии об оккупированных территориях, призванных обеспечить более оперативный доступ международных и местных организаций в Абхазию и Южную Осетию.

B. Основные вопросы прав человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них

37. Независимо от вопросов, касающихся статуса этих территорий и их образований, власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, несут ответственность за защиту прав человека всех лиц, проживающих на подконтрольных им территориях, а также за принятие мер в отношении любого поведения, нарушающего их права человека. Международные нормы и стандарты в области прав

²⁴ Сводный доклад Совета Европы о конфликте в Грузии: SG/Inf (2021)10, пп. 70 и 74 (см. <http://www.coe.int/en/web/cm/latest-documents>).

человека, как было подчеркнуто в первом докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией, остаются в силе²⁵.

38. УВКПЧ вновь заявляет о необходимости предоставить обновленную независимую и всеобъемлющую оценку ситуации с правами человека в Абхазии с учетом новых событий, происшедших за последние четыре года, в том числе в связи с пандемией COVID-19²⁶. Согласно представлению Европейского союза, в июне 2020 года Асида Шакрыл, глава местного механизма, имеющего отношение к защите прав человека в Абхазии, опубликовала свой первый доклад о ситуации с правами человека и представила его властям, осуществляющим контроль в Абхазии. УВКПЧ вновь заявляет о необходимости проведения аналогичной независимой оценки положения в области прав человека в Южной Осетии и по-прежнему готово оказать поддержку этому процессу.

39. Пандемия COVID-19 усилила обеспокоенность по поводу ситуации с правами человека и гуманитарной ситуации в Абхазии и Южной Осетии. Продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека в результате дискриминации по этническому признаку, особенно в отношении этнических грузин, такие как ограничения свободы передвижения, возможности получения личных документов и прав на образование и собственность. Дальнейшее отсутствие политических решений, постоянные ограничения свободы передвижения и отсутствие механизмов мониторинга и отчетности и эффективных средств правовой защиты, усугубляемые воздействием пандемии COVID-19, увеличивают пробелы в защите прав человека, а также изоляцию и уязвимость населения в этих регионах.

1. Право на жизнь

40. Согласно имеющейся информации, никто не был привлечен к ответственности за четыре смерти, происшедшие в период с 2014 по 2019 год в Абхазии и Южной Осетии, которые упоминались в предыдущих докладах²⁷. Это способствует созданию атмосферы безнаказанности, которая может привести к росту напряженности и насилия. В различных материалах, направленных в УВКПЧ, особо отмечалось дело Инала Джабиева, этнического осетина, который умер 28 августа 2020 года, предположительно от травм, полученных во время содержания под стражей в Цхинвале.

41. УВКПЧ вновь призывает все соответствующие стороны обеспечить независимое, беспристрастное и тщательное расследование этих дел.

2. Право на свободу передвижения

42. В течение рассматриваемого периода как в Абхазии, так и в Южной Осетии и прилегающих районах, в частности вдоль административных границ, сохранялись ограничения свободы передвижения. Такие ограничения продолжали оказывать негативное влияние на права человека.

43. В течение прошедшего года на административных границах с Абхазией и Южной Осетией продолжался процесс «пограничной демаркации», в том числе во время кризиса COVID-19. В период с июля 2020 года по апрель 2021 года правительство Грузии зафиксировало 13 случаев установки заграждений из колючей ленты и колючей проволоки и «пограничных знаков» в Абхазии и 51 такой случай в Южной Осетии. Согласно полученным УВКПЧ материалам, эта деятельность оказывает постоянное негативное воздействие на и без того плохое социально-экономическое положение затронутого населения, а также на его чувство безопасности, препятствуя его доступу к имуществу, пастбищным и

²⁵ A/HRC/36/65, в особенности пп. 46, 48, 51, 61, 66–67, 71–72 и 80.

²⁶ A/HRC/45/54, п. 41.

²⁷ Жертвами стали Давид Башарули (в 2014 году), Гига Отхзория (в 2016 году), Арчил Татунашвили (в 2018 году) и Иракий Кварацхелия (в 2019 году). См. A/HRC/36/65, пп. 46–47; A/HRC/39/44, пп. 54–55; и A/HRC/42/34, пп. 47–49.

сельскохозяйственным угодьям, местам отправления религиозных культов и кладбищам.

44. Длительное закрытие властями, осуществляющими контроль, пропускных пунктов в Абхазии и Южной Осетии, за редким исключением — в том числе в рамках мер, якобы направленных на сдерживание распространения COVID-19, — уменьшило и без того ограниченный доступ местных жителей к образованию, здравоохранению, пенсиям, рынкам и другим услугам, доступным на контролируемой Тбилиси территории.

45. В марте 2020 года власти, осуществляющие контроль в Абхазии, ввели ограничения на передвижение в основных пунктах пересечения границы с территорией, контролируемой Тбилиси, чтобы сдержать распространение COVID-19. Закрытие пропускных пунктов, которое продолжалось в течение всего отчетного периода, оказало значительное влияние на жизнь и средства к существованию пострадавших людей. Пострадавшее население не могло перемещаться на контролируемую Тбилиси территорию, чтобы получить пенсии или пособия для внутренне перемещенных лиц. Это оказало дополнительное давление на наиболее уязвимые слои общества, включая, в частности, пожилых людей, инвалидов и лиц с хроническими заболеваниями, которые были лишены доступа к помощи и услугам на территории, контролируемой Тбилиси. После полного закрытия линий административной границы 14 марта 2020 года был разрешен проезд через границу для получения неотложной медицинской помощи, а также расширен доступ для международного сообщества для перевозки в Абхазию предметов, срочно необходимых для борьбы с пандемией COVID-19.

46. Согласно имеющейся информации, после закрытия пропускного пункта Ингури в марте 2020 года власти, осуществляющие контроль, организовали несколько «гуманитарных коридоров», чтобы позволить жителям Гали вернуться в места проживания, независимо от того, каким образом они покинули Абхазию. Для пересечения границы Абхазии от людей требовали предъявить де-факто абхазские «паспорта», «виды на жительство для иностранцев», форму № 9²⁸ или свидетельства о рождении. Было сообщено, что лицам, у которых срок действия формы № 9 истек на дату или после даты закрытия административных пограничных линий, также было разрешено пересечь границу. В октябре 2020 года при участии и поддержке с территории Грузии, управляемой Тбилиси, и властей, осуществляющих контроль в Абхазии, на пропускном пункте Ингури был открыт «гуманитарный коридор» для некоторых наиболее уязвимых групп населения Гальского района, включая пенсионеров, инвалидов и семьи с детьми. В результате более 4500 уязвимых лиц смогли получить свои пенсии, пособия и основные лекарства в мобильном банке и аптеке на другой стороне моста, избежав карантина, который в противном случае требовался бы для дальнейшего проезда на территорию, контролируемую Тбилиси. УВКБ возобновило работу специального автобусного маршрута, который обслуживает уязвимых лиц, пересекающих мост через Ингури.

47. Народный защитник выразила обеспокоенность по поводу негативных последствий ограничений, введенных властями, осуществляющими контроль в Абхазии, в сочетании с обязательным карантином на территории, контролируемой Тбилиси. Сообщается, что люди продолжали совершать небезопасные перемещения, подвергая свою жизнь и здоровье риску и возможному задержанию за «незаконное пересечение границы». В нескольких материалах сообщалось, что 7 апреля 2021 года четыре человека утонули в реке Ингури при попытке перейти из Абхазии на территорию, контролируемую Тбилиси. 16 марта 2021 года медсестра Наргиза

²⁸ Форма № 9 — это временное удостоверение личности, которое позволяет жителям пересекать линию административной границы, но не дает права на получение пенсий или пособий в Абхазии. С 2017 года для выдачи этого документа должно быть подано заявление на получение «вида на жительство для иностранцев» или абхазского «паспорта» (версия 2016 года). На практике форма № 9 принимается в качестве документа, удостоверяющего личность для получения образования и медицинской помощи, но не дает права трудоустройства.

Абутидзе умерла в карантинной гостинице после того, как перешла из Абхазии на контролируемую Тбилиси территорию, чтобы обратиться за срочной медицинской помощью. После этих событий стало известно, что власти Грузии полностью отменили требование об обязательном карантине, который ранее был сокращен с 12 до пяти дней.

48. Согласно ряду полученных материалов, закрытие линии административной границы в сентябре 2019 года властями, осуществляющими контроль в Южной Осетии, на неопределенный срок после открытия полицейского сторожевого поста в селе Чорчана, расположенном на контролируемой Тбилиси территории, усугубило гуманитарную ситуацию в Ахалгорском районе. Пандемия COVID-19 также усугубила положение местных жителей, которые и без того испытывали нехватку продуктов питания и лекарств, а также трудности с получением пенсий и доступом к образованию и здравоохранению. Правительство Грузии выразило обеспокоенность тем, что жители Ахалгорского района не могут получать грузинские пенсии, что подчеркивает их финансовую зависимость от этого источника дохода. Согласно представленным материалам, этнические грузины покидают район из-за ухудшения условий жизни.

49. Согласно имеющейся информации, по-прежнему сохраняются негативные последствия практических и других мер, которые были введены властями, осуществляющими контроль в Абхазии и Южной Осетии, в плане получения личных документов.

50. Согласно имеющейся информации, по состоянию на апрель 2021 года почти 27 830 человек в Гали и прилегающих районах подали заявления на получение «вида на жительство для иностранцев», и более 22 000 его получили. Поступали сообщения о введении обременительных процедур для некоторых этнических грузин при получении «вида на жительство для иностранцев» в результате более жесткого соблюдения требований по подтверждению долгосрочного проживания, включая высокую плату за оформление, которая слишком высока для многих заявителей. По сообщениям, затронутые этой проблемой жители по-прежнему обеспокоены своим статусом «иностранца», после того как они прожили в Абхазии в течение нескольких поколений, а также тем, что «вид на жительство» не позволяет им пользоваться целым рядом прав человека, включая гражданские, политические и имущественные права. Лица, не имеющие действительных документов, удостоверяющих личность, не могут получить доступ к социальному пособию для внутренне перемещенных лиц, рынку труда, здравоохранению и другим услугам на территории, управляемой Тбилиси, включая, но не ограничиваясь, банковские услуги, пенсии и другие пособия в Абхазии.

3. Лишение свободы и утверждения о пытках и других формах жестокого обращения

51. УВКПЧ продолжало получать сообщения о предполагаемых случаях лишения свободы, включая произвольные задержания, как в Абхазии, так и в Южной Осетии²⁹.

52. В период с 1 июня 2020 года по 31 мая 2021 года правительство Грузии зарегистрировало задержание 51 человека в Южной Осетии и 15 человек в Абхазии. Народный защитник сообщила, что власти, контролируемые эти регионы, изменили свою практику в отношении лишения свободы граждан Грузии, пытающихся пересечь линии административной границы. Ранее, как сообщалось, такие ситуации чаще квалифицировались как «административные правонарушения», а задержанных отпускали после уплаты штрафа; однако все чаще власти, осуществляющие контроль, возбуждают в отношении таких лиц «уголовные дела». В различных материалах подчеркивалось увеличение числа показательных случаев лишения свободы и применения суровых наказаний, включая случаи Зазы Гахеладзе³⁰ и Геннадия

²⁹ A/HRC/45/54, п. 38.

³⁰ По данным правительства Грузии, Заза Гахеладзе был ранен из огнестрельного оружия и задержан осуществляющими контроль властями 11 июля 2020 года, а в феврале 2021 года его незаконное заключение было продлено до 12 лет и 6 месяцев. Заза Гахеладзе был «обвинен» в Южной Осетии в угрозе жизни и безопасности военнослужащих и незаконном пересечении границы.

Бестаева³¹ в Южной Осетии и Ираклия Бебуа³² в Абхазии. Народный защитник выразила обеспокоенность по поводу жестокого обращения и пыток в местах лишения свободы в Южной Осетии. Согласно тому же источнику, 3 июля 2020 года был арестован житель села Меджврисхеви Хвича Мгебришвили. После его освобождения 25 сентября 2020 года, через 86 дней содержания под стражей, поступили сообщения о жестоком обращении и пытках в изоляторе временного содержания в Цхинвале.

4. Право на здоровье

53. Согласно имеющейся информации, пандемия COVID-19 усилила обеспокоенность по поводу низкого качества медицинских услуг и инфраструктуры, нехватки квалифицированного медицинского персонала и осложнений при перемещении пациентов через административные границы. Эти факторы в совокупности оказали негативное влияние на право на доступ к здравоохранению, особенно для лиц, нуждающихся в оперативной и/или регулярной медицинской помощи, которая доступна только на территории, контролируемой Тбилиси.

54. Закрытие административной границы на Ингурском мосту, по сообщениям, легло особым бременем на жителей восточных районов Абхазии. Привыкшее пересекать линию административной границы с Абхазией, чтобы получить медицинские услуги, купить лекарства и получить пенсию, это население становится все более изолированным. Хотя медицинские эвакуации продолжаются, некоторые люди получили отказ в разрешении на пересечение границы или пропустили прием или медицинские процедуры в результате громоздких бюрократических процедур.

55. В ряде материалов выражалась обеспокоенность по поводу серьезного воздействия закрытия пропускного пункта и произвольных ограничений в контексте выдачи разрешений на передвижение контролирующими органами Южной Осетии на доступ к медицинскому обслуживанию для этнического грузинского населения, проживающего в Ахалгорском районе. По данным правительства Грузии, население района страдает от недостаточного снабжения продовольствием и отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию и лекарствам, в частности, из-за намеренного изъятия из аптек Южной Осетии лекарств, произведенных в Грузии. Правительство Грузии также заявило, что пациенты из Ахалгорского района продолжают испытывать трудности с получением разрешения на пересечение административной границы. По данным того же источника, несколько десятков человек умерли в результате отказа в срочной медицинской эвакуации на контролируемую Тбилиси территорию для получения необходимой медицинской помощи. Если это подтвердится, это вызовет озабоченность в отношении права на жизнь.

56. Народный защитник выразила обеспокоенность по поводу отсутствия в Абхазии доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и сохраняющихся негативных последствий полного запрета на аборт, введенного в 2016 году. По словам Народного защитника, положения о медицинском обслуживании не предусматривают искусственного прерывания беременности даже в тех случаях, когда имеются медицинские показания. Отсутствие услуг по прерыванию беременности привело к различным незаконным практикам, и большинство затронутых запретом женщин вынуждены обращаться за медицинской помощью за пределами Абхазии.

³¹ По данным правительства Грузии, Геннадий Бестаев был незаконно арестован 12 ноября 2019 года, а в марте 2021 года его незаконное заключение было продлено до 3 лет. Геннадий Бестаев был «обвинен» в Южной Осетии в незаконном пересечении разделительной границы и незаконной контрабанде наркотиков.

³² Согласно имеющейся информации, Ираклий Бебуа, гражданин Грузии, был задержан 30 сентября 2020 года в Гали по «обвинению» в сожжении абхазского флага и в декабре 2020 года «приговорен» к 9 годам лишения свободы, в том числе за незаконное хранение оружия и за умышленное уничтожение или повреждение имущества. Согласно заявлению правительства Грузии, Ираклий Бебуа подвергался преследованиям из-за своих взглядов и этнической принадлежности.

57. Согласно представленным материалам, правительство Грузии продолжало оказывать гуманитарную помощь уязвимым общинам в Абхазии в контексте пандемии COVID-19, в то время как власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, отказались от такой помощи.

5. Право на образование

58. В различных материалах, представленных УВКПЧ, указывалось на сохраняющиеся ограничения на использование грузинского языка в качестве языка обучения в Абхазии и Южной Осетии, особенно в отношении этнического грузинского населения, проживающего в Гали (Абхазия), а также в Ахалгори, Знаури и Синагури (Южная Осетия)³³. Ограничения на обучение на родном языке продолжали влиять на качество образования, маргинализировать сообщества и создавать риск появления в этих регионах малообразованного поколения людей, включая связанные с этим негативные социально-экономические последствия.

59. Согласно имеющейся информации, пандемия COVID-19 привела к длительному закрытию дошкольных учреждений, школ, колледжей и университетов. В Абхазии, по имеющимся данным, доступ к воде, санитарии и гигиене в школах, включая школьные медицинские пункты, которые оказывают первичную медицинскую помощь сельским общинам, является неудовлетворительным. Власти, осуществляющие контроль в Абхазии, и международные организации обсудили возможность начала дистанционного образования. В некоторых случаях были запущены платформы онлайн-обучения, хотя цифровой разрыв еще больше маргинализирует наиболее уязвимые слои населения, особенно детей из сельских районов, которые испытывают финансовые трудности, не позволяющие им иметь персональные компьютеры или доступ к Интернету. Согласно полученной информации, большую часть 2020 года и начало 2021 года дети в Гальском районе были полностью выключены из учебного процесса.

60. По информации Народного защитника, преподавание грузинского языка в начальных классах в Гали и Ахалгори полностью запрещено, а число учащихся из года в год сокращается, в то время как в некоторых школах этих районов грузинский язык преподается как иностранный. Сохраняется озабоченность в отношении того, что критерии набора школьных учителей в Абхазии основываются не на их квалификации или опыте, а на их уровне владения русским языком. Правительство Грузии выразило обеспокоенность тем, что к 2022–2023 годам грузинский язык будет полностью вытеснен из употребления в качестве языка обучения. Оно считает эту практику формой языковой дискриминации, от которой ежегодно в обоих регионах будут страдать более 4000 школьников и около 600 воспитанников детских садов.

61. Согласно имеющейся информации, ограничения свободы передвижения и частое закрытие пропускных пунктов продолжали препятствовать доступу к образованию для детей, которым приходится пересекать административную границу. В своем представлении правительство Грузии отметило, что в 2020 году власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, препятствовали рассмотрению выпускниками школ из числа этнических грузин возможности обучения в университетах на подконтрольной Тбилиси территории, угрожая тем, что в противном случае они не смогут вернуться в эти регионы. Правительство Грузии без вступительных экзаменов зачислило в вузы 400 абитуриентов, которым ранее было отказано в разрешении пересечь линию административной границы для сдачи вступительных экзаменов в университет на территории, контролируемой Тбилиси.

6. Имущественные вопросы

62. Согласно различным представленным материалам, информация по имущественным вопросам, содержащаяся в предыдущем докладе, остается актуальной³⁴. Правительство Грузии сообщило, что власти, осуществляющие контроль

³³ A/HRC/45/54, пп. 59–60.

³⁴ Там же, пп. 62–64.

в Абхазии и Южной Осетии, продолжают нарушать право владеть имуществом, в том числе путем сноса в Ахалгорском районе руин домов, принадлежавших этническим грузинам.

7. Гендерное равенство и дискриминация и насилие по гендерному признаку

63. Информация о гендерном насилии, представленная в предыдущем докладе, оставалась актуальной в течение отчетного периода³⁵. Согласно информации, полученной в текущем отчетном периоде, в Абхазии увеличилось число случаев насилия в семье и отсутствует нормативное регулирование, что препятствует доступу женщин к соответствующим услугам и юридической помощи. По данным НПО «Женский информационный центр», участие женщин в соответствующих форматах политических переговоров с обеих сторон остается незначительным. Организация призвала к созданию альтернативной женской платформы для удовлетворения потребностей населения по все стороны административных границ.

8. Гражданское общество

64. Замечания, изложенные в предыдущем докладе³⁶, требуют постоянного внимания. Согласно имеющейся информации, в Абхазии мало местных организаций гражданского общества и женских организаций, а в Южной Осетии ситуация еще менее благоприятна. Недостаточное общение между организациями гражданского общества через административные границы усугублялось сокращением пространства для гражданского общества и тем, что люди не могли встретиться друг с другом во время пандемии COVID-19.

65. УВКПЧ было сообщено, что «уголовный процесс» против Тамар Меаракишвили³⁷ был возобновлен и продолжается. Согласно имеющейся информации, она продолжала подвергаться запугиванию и ограничению свободы передвижения в Южной Осетии, включая ограничения на пересечение линии административной границы для посещения членов своей семьи и получения медицинской помощи на территории, контролируемой Тбилиси.

9. Ответственность

66. Международный уголовный суд продолжал расследование предполагаемых преступлений, совершенных в контексте международного вооруженного конфликта в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в Южной Осетии и вокруг нее³⁸.

67. Большая палата Европейского суда по правам человека 21 января 2021 года вынесла решение³⁹ по межгосударственному заявлению (II) № 38263/08, поданному Грузией против Российской Федерации в отношении конфликта в августе 2008 года и его последствий. В деле о межгосударственном заявлении (IV) № 39611/18, которое правительство Грузии подало в августе 2018 года, материалы дела были переданы правительству-ответчику, после чего дело было приостановлено до вынесения решения по межгосударственному заявлению (II)⁴⁰.

³⁵ Там же, п. 65.

³⁶ Там же, п. 66.

³⁷ Г-жа Меаракишвили является этнической грузинкой и активисткой гражданского общества в Ахалгорском районе, которая сотрудничала с международным сообществом и сообщала о нарушениях прав человека. С 2017 года ее несколько раз «незаконно задерживали» и/или допрашивали и отбирали у нее документы, удостоверяющие личность. Ее дело упоминалось в предыдущих докладах Совету по правам человека (см. A/HRC/39/44, п. 85; A/HRC/42/34, п. 78; и A/HRC/45/54, п. 66).

³⁸ См. <http://www.icc-cpi.int/Georgia>.

³⁹ См. <https://hudoc.echr.coe.int/fre#%7B%22itemid%22:%5B%22001-207757%22%7D>.

⁴⁰ Сводный доклад Совета Европы о конфликте в Грузии: SG/Inf (2021)10, п. 15 (см. <http://www.coe.int/en/web/cm/latest-documents>).

10. Пропавшие без вести лица

68. Международный комитет Красного Креста (МККК) продолжал работу, несмотря на пандемию, и сообщил о прогрессе в деятельности своих координационных механизмов, учрежденных для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами 1990-х годов и 2008 года и после них. По данным МККК по состоянию на апрель 2021 года, с начала его работы было найдено, идентифицировано и возвращено семьям в общей сложности 206 человеческих останков; 2355 человек остаются пропавшими без вести.

11. Женевские международные дискуссии

69. В отчетный период, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, в декабре 2020 года и марте 2021 года состоялись пятьдесят первый и пятьдесят второй очные раунды Женевских международных обсуждений. УВКПЧ сожалеет о продолжающемся с июня 2018 года приостановлении работы механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали.

C. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

70. В соответствии с резолюцией 74/300 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии свой ежегодный доклад о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии (Грузия) и Цхинвальского района/Южной Осетии (Грузия), который охватывает период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года⁴¹. Содержащаяся в нем информация оставалась актуальной на момент завершения работы над настоящим докладом.

V. Выводы и рекомендации

71. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выражает признательность за неизменное сотрудничество между правительством Грузии и УВКПЧ и приветствует приверженность правительства поощрению и защите прав человека. Верховный комиссар призывает поставить права человека в центр реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее. УВКПЧ по-прежнему исполнено решимости поддерживать правительство и другие национальные заинтересованные стороны в деле дальнейшего поощрения и защиты прав человека в Грузии.

72. УВКПЧ приветствует основные достижения за отчетный период, включая принятие Закона о правах инвалидов, дальнейшее развитие следственного мандата Государственного инспектора и выдачу первого юридического признания трансгендерному лицу в 2021 году.

73. В дополнение к рекомендациям, содержащимся в предыдущих докладах⁴², которые сохраняют свою актуальность для решения сохраняющихся проблем и задач в области прав человека, выявленных в настоящем докладе, УВКПЧ выносит правительству Грузии следующие рекомендации:

а) обеспечить беспрепятственный доступ национального превентивного механизма во все места лишения свободы, чтобы он мог выполнить свой мандат по осуществлению независимого мониторинга с целью предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

б) обеспечить выполнение нового Закона о правах инвалидов;

⁴¹ A/75/891.

⁴² A/HRC/42/34, п. 91; и A/HRC/45/54, п. 76.

с) завершить разработку Национальной стратегии в области прав человека (на 2021–2030 годы) на основе прозрачного и широкого процесса с участием гражданского общества;

д) активизировать усилия по борьбе с дискриминацией и насилием по гендерному признаку;

е) выполнить рекомендации Народного защитника по расследованию событий 20–21 июня 2019 года в Тбилиси;

ф) укреплять сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая договорные органы.

74. Верховный комиссар испытывает сожаление в связи с сохранением проблемы отсутствия доступа международных и региональных правозащитных механизмов в Абхазию и Южную Осетию, отмечая при этом, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии, предоставляют доступ некоторым структурам Организации Объединенных Наций системы развития и гуманитарной деятельности, в том числе в контексте пандемии COVID-19. УВКПЧ повторяет призыв обеспечить незамедлительный и беспрепятственный доступ УВКПЧ и международных и региональных правозащитных механизмов в Абхазию и Южную Осетию, чтобы они могли объективно оценить положение в области прав человека и оказать содействие всем заинтересованным сторонам.

75. УВКПЧ вновь заявляет о своей поддержке усилий, прилагаемых в контексте женеvских международных обсуждений, направленных на создание необходимых условий для решения существующих проблем и улучшения положения в области прав человека всех жителей Абхазии и Южной Осетии и прилегающих районов.

76. Верховный комиссар адресует следующие рекомендации всем соответствующим сторонам:

а) относительно положения с правами человека в Абхазии и Южной Осетии и вокруг них:

i) оперативно и тщательно расследовать все утверждения о применении пыток и жестоком обращении и связанных с ними смертях, а также активизировать усилия по установлению ответственности, искоренению безнаказанности, предоставлению возмещения и предотвращению подобных деяний;

ii) положить конец практике задержания в связи с пересечением административных границ и провести тщательное индивидуальное рассмотрение соответствующих дел в соответствии с международными стандартами;

iii) принять все необходимые меры для определения долгосрочных решений в отношении необходимых документов в целях обеспечения равенства всех жителей обоих регионов в том, что касается полного осуществления и реализации всех прав человека;

iv) основывать меры реагирования на пандемию COVID-19 прежде всего на правозащитном подходе;

v) снять все ограничения на свободу передвижения, чтобы облегчить затронутому населению пользование правами человека и услугами, и избегать мер, ведущих к росту его уязвимости и изоляции;

vi) поощрять действенное и реальное участие женщин во всех процессах предотвращения и разрешения конфликтов, в том числе во встречах высокого уровня, подкрепляя такие усилия дополнительными мерами против гендерного неравенства, дискриминации и насилия по гендерному признаку и гендерных стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе;

-
- b) относительно ситуации с правами человека в Абхазии и вокруг нее:
- i) упростить процедуры оформления выезда и въезда для международного персонала, работающего в Абхазии, в том числе в контексте пандемии COVID-19;
 - ii) облегчить условия выдачи необходимых документов этническому грузинскому населению, проживающему в восточной Абхазии, с целью облегчения свободы передвижения, доступа к правам и недопущения любого дискриминационного обращения или ущемления прав;
- c) относительно ситуации с правами человека в Южной Осетии и вокруг нее:
- i) облегчить доступ международного сообщества, включая акторов, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, чтобы обеспечить возможность оказания помощи, не в последнюю очередь в контексте пандемии COVID-19;
 - ii) гарантировать оперативную медицинскую помощь и эвакуацию в экстренных случаях для всех людей в Южной Осетии.
-