Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок восьмая сессия
13 сентября — 1 октября 2021 года
Пункты 2 и 3 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Резюме обсуждения на межсессионном дискуссионном форуме в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия положения об ответственности по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, закрепленного в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Во исполнение резолюции 44/14 Совет по правам человека 11 мая 2021 года созвал межсессионный дискуссионной форум в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия положения об ответственности по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Участники отметили связь между нарушениями прав человека и преступлениями в форме зверств, настаивая, что нарушения важно предотвращать на ранней стадии, не допуская их перерастания в зверства. Они напомнили, что в соответствии с Итоговым документом Всемирного саммита 2005 года главная ответственность за предупреждение зверств лежит на государствах. Среди возможных видов практики для предотвращения преступлений в форме зверств на национальном уровне они назвали назначение национальных координаторов по вопросам ответственности по защите, принятие национальных планов действий по предотвращению зверств, регулярную оценку рисков на национальном уровне и меры по противодействию разжиганию ненависти.

Просьба отправить на вторичную переработку

Помимо этого, участники подчеркнули сдерживающий эффект мер по привлечению к ответственности и других гарантий недопущения нарушений — от инициатив по установлению истины и примирению до просвещения по вопросам прав человека и увековечивания памяти. Они также подчеркнули ключевую роль открытых и динамичных гражданских пространств и содержательного и включающего всех участия общественности и гражданского общества в предотвращении преступлений в форме зверств и подчеркнули важность механизмов Совета по правам человека, а также национальных правозащитных учреждений.

Введение

1. Во исполнение резолюции 44/14 Совет по правам человека 11 мая 2021 года созвал межсессионный дискуссионный форум в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия положения об ответственности по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, закрепленного в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, для обмена передовым опытом в области укрепления национальной политики и стратегий в деле выполнения ответственности по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности через национальные механизмы и другие заинтересованные стороны. На совещании председательствовали Постоянный представитель Багамских Островов и заместитель Председателя Совета по правам человека.

2. В соответствии с содержащейся в резолюции просьбой в настоящем докладе приводится резюме обсуждения, состоявшегося в ходе форума.

I. Вступительные заявления

3. Со вступительным словом выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, специальный посланник министра иностранных дел Катара по контртеррористической деятельности и посредничеству в урегулировании конфликтов и национальный координатор по вопросам ответственности по защите Мутлак бен Маджид аль-Кахтани и Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите.

4. В своем выступлении Верховный комиссар подчеркнула, что лучшей формой защиты является профилактика. Защита людей от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности предполагает, прежде всего, предотвращение таких преступлений. Для этого, как подчеркнула Верховный комиссар, «оперативное предотвращение», направленное на устранение или деэскалацию существующих угроз, должно сочетаться с более глубоким «структурным предотвращением», призванным снизить вероятность зверств в долгосрочной перспективе.

5. Верховный комиссар описала «оперативное предотвращение» как раннее предупреждение для выявления рисков серьезных нарушений прав человека и своевременные действия для недопущения их перерастания в катастрофу. Она подчеркнула, что ценным подспорьем в этом отношении служат опыт механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и их рекомендации. Она призвала Совет по правам человека и его механизмы уделять в своей работе более систематическое внимание вопросам предотвращения преступлений в форме зверств. Кроме того, она заявила, что надеется, что доклад о вкладе Совета по правам человека в предотвращение нарушений прав человека[1] и последующее принятие Советом резолюции 45/31 дадут Совету возможность продолжить поиск путей укрепления своего потенциала раннего предупреждения и своевременных действий.

6. Верховный комиссар также указала на важность «структурного предотвращения» и ключевую роль государств. Она напомнила, что Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года гласит, что основную ответственность за защиту несут государства. В тех случаях, когда они не могут или не в состоянии исполнить свой долг по защите, международное сообщество обязано оказать им помощь при условии, что соответствующие государства готовы принять меры по защите от преступлений в форме зверств. Верховный комиссар подчеркнула, что ее Управление и механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека призваны сыграть важнейшую роль в этом отношении. Эти органы содействуют решению приоритетных задач, определенных Генеральным секретарем в выполнении обязанности защищать, в том числе путем укрепления демократии, гражданского

[1] A/HRC/43/37.

пространства, свободы выражения мнений и защиты от дискриминации, а также путем содействия подотчетности и верховенству закона с помощью равного доступа к правосудию, эффективных сил безопасности под гражданским контролем и прозрачных и подотчетных систем управления.

7. Верховный комиссар далее отметила, что профилактическая работа не теряет своего значения даже тогда, когда серьезные нарушения прав человека и преступления в форме зверств уже совершены, поскольку позволяет предотвратить их повторение в будущем. Она указала, что к числу мер для усиления «гарантий неповторения» относятся институциональные меры, такие как ратификация договоров и проведение правовых, судебных реформ, реформ сектора безопасности и конституционных реформ, а также воздействие общества, например создание благоприятной среды, и воздействие в культурной и личной сфере, в том числе в области образования, искусства, увековечения памяти и оказания психосоциальной поддержки.

8. В заключение Верховный комиссар подчеркнула, что пробелы в области прав человека — от дискриминации до бедности и отсутствия доступа к основным услугам — представляют угрозу для сплоченности общества и являются коренными причинами волнений и конфликтов. Она заявила, что пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) усугубила эти пробелы и воспрепятствовала прогрессу в достижении Целей устойчивого развития. В этой связи она напомнила, что продвижение в выполнении Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года жизненно важно не только для более полного восстановления после кризиса, вызванного COVID-19, но и для предотвращения преступлений в форме зверств в долгосрочной перспективе.

9. В начале своего выступления специальный посланник министра иностранных дел Катара по вопросам борьбы с терроризмом и посредничества в урегулировании конфликтов и национальный координатор по вопросам ответственности по защите Мутлак бин Маджед аль-Кахтани заявил, что все государства-члены связаны обязательством защищать свое население от преступлений в форме зверств. Он указал на то, что это обязательство было подтверждено в 2005 году, когда мировые лидеры единогласно признали ответственность по защите. Он отметил, что невыполнение этого обязательства имеет коллективные последствия, поскольку это создает угрозу миру и безопасности во всем мире. В этой связи он призвал государства-члены учесть ответственность по защите в своей внутренней и внешней политике и перечислил ряд инициатив, предпринятых Катаром в этой области.

10. Г-н Аль-Кахтани заявил, что Катар стал первой страной на Ближнем Востоке, где был назначен национальный координатор по вопросам ответственности по защите из числа старших должностных лиц, чтобы повысить осведомленность в этой сфере на внутреннем, региональном и международном уровне. В этой связи Катар поддерживал инициативы по оказанию помощи уязвимым общинам и странам в выполнении их обязательств и прибегал к добрым услугам, посредничеству и другим формам превентивной дипломатии для устранения коренных причин насилия в отдельных странах и общинах, в том числе расизма, который может привести к совершению преступлений в форме зверств и террористических актов.

11. Г-н Аль-Кахтани также признал, что для предотвращения преступлений в форме зверств требуется активное участие гражданского общества. В этой связи Катар в партнерстве с национальными организациями гражданского общества ведет целенаправленную работу по расширению экономических возможностей и просвещению. В частности, он сотрудничает с фондом «Образование — превыше всего», созданным в 2012 году по инициативе Ее Высочества Шейхи Мозы бинт Насер с целью содействия развитию человеческого потенциала и социально-экономическому развитию на основе предоставления качественного образования с особым упором на помощь тем, кто страдает от бедности, конфликтов и стихийных бедствий. На сегодняшний день программы, разработанные Фондом, реализуются в 51 стране мира, и благодаря им в школах обучаются более 9,2 млн детей. Г-н Аль-Кахтани также отметил, что Катар поддерживает более 300 партнерских организаций для решения проблемы, являющейся одной из причин конфликтов — проблемы безработицы среди молодежи.

12. Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите напомнила, что единогласное принятие главами государств и правительств положения об ответственности по защите на Всемирном саммите 2005 года стало важной вехой в международных усилиях, направленных на то, чтобы не дать повториться прошлым неудачам коллективных действий, таким как в Руанде и Боснии и Герцеговине. Тем не менее, как она отметила, к сожалению, преступления в форме зверств по-прежнему совершаются во многих районах мира. Она подчеркнула, что, как показывает опыт, такие преступления не происходят неожиданно. Напротив, риск их совершения возрастает, когда для них возникает питательная среда продолжительных нарушений прав человека, в особенности повсеместной безнаказанности, разжигания ненависти, социального отторжения и дискриминации. Специальный советник отметила, что Генеральный секретарь в своих докладах по вопросу об ответственности по защите указывал на связь между нарушениями прав человека и преступлениями в форме зверств. В своем «Призыве к действиям в интересах прав человека» Генеральный секретарь признал, что между защитой прав человека и предотвращением нарушений прав человека и преступлений в форме зверств существует взаимосвязь. По мнению Специального советника, этим призывом к действиям была заложена основа для того, чтобы обозначить соблюдение прав человека в качестве главного ориентира во всех действиях Организации Объединенных Наций в тех областях, которые имеют центральное значение для выполнения обязанностей по защите.

13. Специальный советник далее отметила, что Генеральный секретарь назвал предотвращение преступлений в форме зверств своей первоочередной задачей. Она подчеркнула, что первым этапом предупреждения преступлений в форме зверств служит осмысление причин и факторов риска. Она указала, что в Общей схеме анализа вероятности совершения преступных злодеяний, разработанной Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, определен четкий алгоритм для выявления и понимания таких факторов риска, а также варианты мер по их нейтрализации[2].

14. Специальный советник также подчеркнула, что Совет по правам человека является наиболее подходящим форумом для обсуждения вопросов об ответственности по защите. Она подчеркнула, что в соответствии со своим мандатом, предусматривающим поощрение и защиту прав человека для всех, Совет не раз выполнял функцию раннего предупреждения, в частности, благодаря деятельности по наблюдению в рамках специальных процедур и работе миссий по установлению фактов и независимых механизмов по расследованию. Специальный советник рекомендовала, чтобы следственные механизмы на более систематической основе занимались аспектом предупреждения преступлений в форме зверств. Она упомянула Комиссию по расследованию событий в Бурунди и независимую международную миссию по установлению фактов относительно Мьянмы, обе из которых применяли в своей работе общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний. Она отметила, что универсальный периодический обзор дает дополнительные возможности использования общей схемы для оценки элементов риска в странах.

15. Специальный советник отметила, что договорные органы по правам человека также провели анализ и подготовили основные рекомендации по устранению структурных рисков преступлений в форме зверств. В этой связи она призвала государства-члены сотрудничать со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и выполнять их рекомендации по разработке и реализации национальной политики и стратегий, направленных на защиту населения от преступлений в форме зверств.

16. В заключение Специальный советник признала важную роль субъектов гражданского общества в обеспечении учета мнений пострадавших сообществ и жертв нарушений в ходе прений и в решениях Совета по правам человека.

[2] См. URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/about-us/Doc.3_Framework%20of%20Analysis%20for%20Atrocity%20Crimes_EN.pdf.

II. Дискуссионный форум

17. Функции координатора дискуссионного форума выполняла заместитель исполнительного директора Всемирного центра по вопросу об ответственности по защите Савита Пондей, в обсуждении приняли участие председатель Национального совета по правам человека Марокко Амина Буояч, докладчик Комитета по ликвидации расовой дискриминации и бывший Специальный докладчик по вопросам меньшинств Рита Ижак-Ндиайе, а также директор Регионального центра координации экономических и социальных исследований Андрей Сербин Понт.

18. Координатор и участники дискуссии высоко оценили резолюцию 44/14 как первую тематическую резолюцию, посвященную ответственности по защите, принятую Советом по правам человека. Они также подчеркнули, что ни одно общество не застраховано от преступлений в форме зверств, и в этой связи выступили за то, чтобы ответственность по защите была признана в качестве приоритета на национальном уровне.

19. Г-жа Буояч подчеркнула роль национальных правозащитных учреждений в выявлении первых признаков, предвещающих совершение зверств, в ходе наблюдательной деятельности, а также в подготовке докладов и принятии последующих мер в связи со случаями нарушений совместно с национальными властями. Она также подробно рассказала о том, как Совет по правам человека Марокко в своей работе сосредоточился на предотвращении разжигания ненависти, которая нередко предшествует зверствам. Далее она рассказала о том, как Совет сотрудничал с марокканской Комиссией по вопросам равенства и примирения с целью сохранения памяти о жертвах прошлых нарушений и предотвращения повторения этих нарушений посредством разработки школьных программ.

20. Помимо этого, г-жа Буояч подчеркнула роль специальных процедур в выявлении ранних признаков, предвещающих совершение зверств, в том числе первых проявлений дискриминации и ненависти, а также политической и социально-экономической обстановки, способствующей серьезным нарушениям прав человека. Она призвала Совет по правам человека продолжить обсуждение его вклада в предотвращение нарушений прав человека и предупреждение зверств, подчеркнув при этом необходимость укрепления сотрудничества между Советом и механизмами, расположенными в Нью-Йорке. Кроме того, г-жа Буояч отметила важнейшие усилия учреждений Организации Объединенных Наций, такие как, например, работа Детского фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по предотвращению и пресечению эксплуатации детей и деятельность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по защите женщин от широкомасштабных нарушений.

21. Г-жа Ижак-Ндиайе рассказала о том, как механизмы в области прав человека способствуют уменьшению риска зверств, проводя оценку и вырабатывая рекомендации и руководящие положения для правительств. В этом отношении универсальный периодический обзор позволяет регулярно получать общее представление о положении в области прав человека в странах, а также об их законодательстве и институтах, призванных служить выполнению обязательств по защите. Г-жа Ижак-Ндиайе подчеркнула значение Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора для содействия государствам-членам в выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе универсальных периодических обзоров. Кроме того, она отметила, что было немало случаев, когда специальные процедуры первыми выявляли серьезные нарушения прав человека в своих заявлениях и в ходе своих посещений стран. Такой договорной орган, как Комитет по ликвидации расовой дискриминации, имеет процедуру раннего предупреждения и неотложных действий, которую можно было бы использовать для выполнения обязанности по защите на более систематической основе. Г-жа Ижак-Ндиайе подчеркнула, что крайне важно обеспечить лучшую осведомленность организаций гражданского общества и правозащитников об этой процедуре.

22. Г-жа Ижак-Ндиайе далее подчеркнула то сдерживающее действие, которое могут оказывать механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека, выступая с публичными заявлениями или предпринимая менее громкие дипломатические усилия, как то: направление писем с утверждениями или призывов к незамедлительным действиям в адрес правительств в случае серьезных нарушений. Помимо этого, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций способны содействовать налаживанию взаимодействия. Она также отметила, что во время посещения стран в качестве Специального докладчика по вопросам меньшинств ей нередко доводилось способствовать установлению контакта между ранее не встречавшимися акторами и тем самым добиваться сотрудничества и синергетического взаимодействия между ними. В частности, это позволяло акторам гражданского общества проводить совместные мероприятия по отстаиванию прав.

23. Г-н Сербин Понт подчеркнул большое значение двух первых составляющих ответственности по защите для предотвращения зверств на национальном уровне. Настаивая на важности индивидуального подхода, учитывающего условия в каждой стране, он отметил необходимость проведения консультаций с различными акторами и их привлечения к разработке и проведению политики во исполнение обязанности защищать. Имеет принципиальное значение, чтобы национальные власти взаимодействовали с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами прав человека и предотвращения конфликтов, а также с научными кругами и частным сектором. Последнее особенно важно для налаживания мирных взаимоотношений в общинах и стимулирования инициатив на местном уровне.

24. Г-н Сербин Понт подробно рассказал о своем опыте взаимодействия с национальными органами власти по вопросам ответственности по защите в качестве представителя гражданского общества. Он подчеркнул роль концептуальных записок как инструмента информационного сопровождения, позволяющего довести свои рекомендации до сведения правительства, и важность привлечения представителей правительства к учебной и информационной работе. Кроме того, он призвал организации гражданского общества использовать СМИ стратегически, т. е. не только для предания огласке некоторых ситуаций, но и для конструктивного взаимодействия с правительствами и общественным мнением.

25. Г-жа Буаяч завершила обсуждение, упомянув о важности регулярных консультаций национальных правозащитных учреждений с организациями гражданского общества для создания наблюдательных платформ и обмена информацией, а также для налаживания сетевых связей, чтобы добиться преследования преступлений в форме зверств в судебном порядке и привлечения виновных к ответственности.

26. Со своей стороны г-жа Ижак-Ндиайе подчеркнула необходимость последовательного подхода к предотвращению зверств, чтобы избежать критики за непоследовательность. Помимо этого, она выразила сомнения относительно методов, с помощью которых механизмы Организации Объединенных Наций распространяют информацию о том, как они выполняют свою ответственность по защите. Она призвала задуматься о наиболее эффективных способах взаимодействия с общественностью в целом и с молодежью в частности, чтобы создать у людей более полное представление о ценном вкладе этих механизмов и их потенциале в плане улучшения ситуации на местах.

III. Интерактивный диалог

27. В дискуссионном форуме приняли участие 112 человек. Выступили представители 23 государств и одной региональной организации, в том числе представитель Нидерландов от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите[3], Дании от имени руководящей группы Глобальной сети координаторов по

[3] В Группу друзей входят 53 государства-члена из всех регионов, а также Европейский союз.

вопросу об ответственности по защите[4], а затем представители Австралии, Аргентины, Ганы, Гватемалы, Германии, Индонезии, Ирландии, Камеруна, Китая, Кубы, Лихтенштейна, Мексики, Нидерландов, Перу, Сирийской Арабской Республики, Словении, Соединенных Штатов Америки, Украины, Уругвая, Черногории и Швейцарии, а также Европейского союза. В список выступающих были также включены, но не смогли выступить из-за недостатка времени делегации Бельгии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Ирана (Исламской Республики), Италии, Люксембурга, Польши, Российской Федерации и Хорватии, а также представитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Их мнения, тем не менее, отражены в настоящем докладе.

28. Помимо этого, на форуме выступили делегаты следующих неправительственных организаций (НПО): Сети «Все в выигрыше», Ассоциации за мир, развитие и права человека «Маат», Каирского института по изучению прав человека, представлявшего также две другие НПО, Всемирного альянса за участие граждан, Международной службы прав человека и общественной организации «Общественная правозащита».

29. Некоторые делегации, в том числе делегации Венесуэлы (Боливарианской Республики), Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Китая, Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики выразили сомнение в том, что Совет по правам человека как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи является подходящим органом для рассмотрения вопросов об ответственности по защите. По их мнению, в соответствии с резолюцией 63/308 эта тема должна рассматриваться Генеральной Ассамблеей. Кроме того, они заявили, что вследствие отсутствия консенсуса концепция ответственности по защите по-прежнему недостаточно подробно проработана. В результате этого, с их точки зрения, некоторые государства стали использовать ее для вмешательства во внутренние дела других государств, что в ряде случаев послужило причиной насилия и конфликтов. Представитель Каирского института по изучению прав человека также подчеркнул избирательность в использовании концепции ответственности по защите и как следствие невмешательство в некоторых случаях серьезных нарушений прав человека по политическим мотивам.

30. Большинство выступавших приветствовали резолюцию 44/14 как давшую Совету по правам человека возможность рассмотреть вопрос об ответственности по защите и обменяться передовым опытом осуществления ее двух первых составляющих. Некоторые делегации отметили, что необходимость защиты населения, прежде всего наиболее уязвимых и маргинализованных групп, особенно остро ощущается в свете продолжающейся пандемии COVID-19. По их мнению, с учетом этого обстоятельства становится еще более важным подтвердить приверженность ответственности по защите. Для содействия извлечению уроков и обмену передовым опытом некоторые ораторы призвали те правительства, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов по вопросам ответственности по защите и присоединиться к Глобальной сети координаторов по вопросам ответственности по защите, созданной в сентябре 2010 года и включающей на сегодняшний день 61 государство и две региональные организации (Европейский союз и Организацию американских государств). Представитель Перу сообщил, что в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) был передан доклад о национальной передовой практике в области ответственности по защите. Швейцария, в свою очередь, завершает работу над руководством по предотвращению зверств, и, как сообщил ее представитель, в ноябре 2021 года в Нидерландах состоится четвертое всемирное совещание Глобального движения против преступлений в форме массовых зверств.

31. Многие делегации отметили, что концепция ответственности по защите основывается не только на правовых актах, касающихся предотвращения преступлений в форме зверств (в частности, на Конвенции о предупреждении

[4] Австрия, Гана, Дания, Литва, Люксембург и Словения.

преступления геноцида и наказании за него и Римском статуте Международного уголовного суда), но и на ратификации и осуществлении международных договоров о правах человека. Они также напомнили, что основную ответственность за защиту своего населения от нарушений прав человека, которые в случае эскалации могут перерасти в зверства, несут правительства государств. Они настоятельно призвали правительства принять национальные планы действий в области прав человека и национальные стратегии предотвращения зверств, включив в них, среди прочего, меры по борьбе с разжиганием ненависти. Некоторые выступающие, в частности, подчеркнули необходимость принятия законов, направленных на противодействие разжиганию ненависти и ксенофобии в Интернете и в реальной жизни. В этой связи представитель Германии упомянул новый закон, принятый в Германии в апреле 2021 года, который позволяет более действенным образом привлекать к ответственности за разжигание ненависти и квалифицирует антисемитизм как отягчающее обстоятельство. Представитель Лихтенштейна подчеркнул, что решающую роль в профилактике распространения разжигания ненависти играют национальные СМИ. Он рассказал о том, как Комиссия по защите от насилия в Лихтенштейне начала открытый диалог с национальными СМИ и организовала рабочие совещания, чтобы помочь журналистам распознавать язык ненависти и должным образом реагировать на него. Некоторые делегации также призвали государства рассмотреть вопрос о том, как рекомендации, содержащиеся в Стратегии и Плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, могут быть отражены в законодательстве и политике государств.

32. Многие выступавшие подчеркнули, что в национальные стратегии по предотвращению преступлений в форме зверств должны быть включены и меры по обеспечению равного доступа к правосудию, в том числе в случае сексуального и гендерного насилия, и что такие стратегии должны быть направлены на борьбу с дискриминацией и маргинализацией меньшинств и групп, находящихся в уязвимом положении. Многие также настаивали на том, что для предотвращения повторения преступлений в форме зверств большое значение имеет обеспечение ответственности и искоренение безнаказанности. В этой связи некоторые делегации упомянули о важнейшей и дополняющей роли Международного уголовного суда в тех случаях, когда государство не может или не желает проводить реальных расследований преступлений в форме зверств или привлекать виновных в их совершении к судебной ответственности.

33. По мнению многих делегаций, для того чтобы предотвратить повторение злодеяний прошлого, требуется политика правды и примирения. Для этого также необходимы усилия по укреплению устойчивости общества, меры в области образования, такие как включение вопросов прав человека в учебные планы, а также в области увековечения памяти, в частности путем создания архивов и мемориалов и установления дней памяти. Так, представитель Аргентины рассказал о том, как после восстановления демократии в этой стране были устранены юридические препятствия для преследования и наказания лиц, виновных в совершении преступлений против человечности; созданы национальные архивы для сохранения свидетельских показаний и документов об этих преступлениях; превращены в памятники знаковые места прошлых репрессий; приняты законы о компенсации; учрежден национальный праздник для коллективного размышления в школах и учреждениях о недавнем трагическом прошлом; включены в число обязательных дисциплин на всех уровнях образования, в том числе в дипломатических и военных академиях, вопросы прав человека. В связи с темой образования представитель Италии упомянул о национальной программе «Ответственность по защите в школах», которая предполагает проведение ролевой игры для повышения осведомленности молодого поколения о важности широкой приверженности укреплению инструментов для предотвращения преступлений в форме зверств.

34. Ряд выступавших подчеркнули роль национальных правозащитных учреждений в оказании государствам содействия в выполнении ими своих обязательств в отношении ответственности по защите. В частности, национальные правозащитные учреждения оказывают государствам помощь в принятии действенного законодательства о поощрении и защите прав человека, выполняя свои

основные функции, изложенные в принципах, касающихся статуса национальных учреждений в области поощрения и защиты прав человека, и в соответствии со своими независимыми мандатами. Кроме того, они укрепляют потенциал государств по предотвращению дискриминации и насилия и уменьшению их масштабов, в том числе с помощью действенного законодательства, политики и программ. В этой связи некоторые делегации приветствовали усилия по укреплению координации внутри системы Организации Объединенных Наций в целом в интересах поддержки национальных правозащитных учреждений, в том числе в рамках трехстороннего партнерства между Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, Программой развития Организации Объединенных Наций и УВКПЧ.

35. Ряд выступающих подчеркнули, что повышению прозрачности и подотчетности, которые имеют ключевое значение для защиты населения от преступлений в форме зверств, способствуют открытое гражданское общество и свободные СМИ. Поэтому они выступили за использование гражданского пространства, в частности, Советом по правам человека, в качестве индикатора для оценки риска совершения преступлений в форме зверств. Некоторые делегации подчеркнули необходимость принятия мер по защите организаций гражданского общества от актов мести. Они также призвали к более активной поддержке инициатив гражданского общества, способствующих предотвращению преступлений в форме зверств, в том числе путем реализации Плана действий для религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям.

36. Говоря о второй составляющей ответственности по защите, многие делегации подчеркнули роль в предотвращении и пресечении преступлений в форме зверств технической помощи и укрепления потенциала, в частности, при содействии УВКПЧ. Они настоятельно просили о том, чтобы такая помощь оказывалась на как можно более ранней стадии, что позволит исключить вероятность совершения подобных преступлений в долгосрочной перспективе. Однако некоторые выступающие отметили, что, хотя существует широкое понимание того, как использовать помощь в укреплении потенциала для предотвращения нарушений прав человека, ее не всегда получается использовать и для предупреждения зверств. Они призвали УВКПЧ и Канцелярию Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите добиться большей синергии между собой с целью разработки программ по наращиванию потенциала и оказанию помощи, направленных на структурное предотвращение преступлений в форме зверств на национальном уровне.

37. В соответствии с ежегодными докладами Генерального секретаря об ответственности по защите[5] многие делегации также призвали к более широкому использованию правозащитных механизмов, в том числе договорных органов, специальных процедур Совета по правам человека и универсального периодического обзора, для выявления рисков преступлений в форме зверств и оказания государствам помощи в реагировании на эти риски. Выражая сожаление по поводу постоянных финансовых ограничений, с которыми сталкиваются правозащитные механизмы и которые сказывается на их способности выполнять свою работу, они призвали государства-члены использовать эти механизмы в поддержку внутренней оценки рисков и национальных профилактических усилий. Помимо этого, они отметили, что рекомендации универсального периодического обзора, касающиеся предотвращения зверств, могут быть особенно важны для выявления проблем и возможностей в области внутренней политики. Некоторые выступавшие призвали к более активному привлечению национальных координаторов по вопросам ответственности по защите к составлению как докладов в их собственных странах, так и рекомендаций для других стран. Ряд делегаций также упомянули о важной роли комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и превентивного развертывания в качестве средств, позволяющих снизить вероятность совершения преступлений в форме зверств или не допустить их повторения.

[5] См. URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/key-documents.shtml.

38. Многие выступавшие настоятельно призвали Совет по правам человека более регулярно обмениваться мнениями с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а его механизмы — использовать общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний для содействия определению риска и факторов, способствующих совершению таких преступлений. В целом они призвали к укреплению связей между правозащитными механизмами, базирующимися в Женеве, и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, расположенными в Нью-Йорке, а также к более тесному увязыванию повесток дня Организации Объединенных Наций в различных областях, от прав человека и ответственности по защите до защиты гражданского населения, женщин, обеспечения мира и безопасности с Повесткой дня устойчивого развития на период до 2030 года. Несколько делегаций настаивали на учете в работе по всем этим вопросам гендерных аспектов, поскольку женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от конфликтов и кризисов и в этой связи чаще становятся жертвами преступлений в форме зверств. В частности, они высказались за участие женщин в усилиях по предотвращению преступлений в форме зверств.

39. Многие делегации высоко оценили предпринимаемые усилия по приданию профилактическому мандату Совета по правам человека более практического характера. В этой связи они приветствовали принятие резолюции 45/31 о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека. Они обратились к Верховному комиссару с особым призывом и далее осуществлять этот мандат путем укрепления потенциала различных правозащитных механизмов в области раннего предупреждения и информирования Совета в тех случаях, когда имеющиеся данные указывают на повышенный риск нарушений прав человека.

40. Кроме того, ряд делегаций призвали включить вопрос об ответственности по защите в качестве постоянного пункта в ежегодную повестку дня Генеральной Ассамблеи и призвали все государства-члены поддержать проект резолюции об ответственности по защите, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи 17 мая 2021 года[6]. Помимо этого, некоторые делегации выступили в поддержку инициативы правительств Мексики и Франции по ограничению использования права вето в Совете Безопасности в тех случаях, когда были установлены факты совершения массовых зверств. Они также высказались за то, чтобы Верховный комиссар по правам человека и механизмы Совета по правам человека, в частности специальные процедуры и механизмы расследования, более регулярно извещали и информировали Совет Безопасности о ранних признаках преступлений в форме зверств.

IV. Заключительные замечания

41. В своих заключительных замечаниях Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите выразила мнение, что состоявшийся дискуссионный форум стал ценной возможностью для обмена опытом и передовой практикой в отношении того, как лучше увязать предотвращение преступлений в форме зверств с работой в области прав человека, проводимой на национальном уровне и в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Она выразила надежду, что Совет по правам человека и в будущем продолжит заниматься вопросом ответственности по защите.

42. Специальный советник далее подчеркнула важность повышения устойчивости обществ и пресечения нарушений прав человека до того, как они перерастут в зверства. Она призвала выделить для защиты прав человека и предотвращение зверств специальный потенциал и ресурсы, в том числе путем назначения национальных координаторов и принятия национальных планов действий по предотвращению зверств. Она призвала государства проводить периодические национальные оценки рисков и устойчивости с помощью общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, а также экспертного потенциала и рекомендаций механизмов

[6] Принят Генеральной Ассамблеей в качестве резолюции 75/277.

в области прав человека Организации Объединенных Наций. В ходе таких оценок необходимо выявлять уязвимые группы населения, а сами оценки проводить в консультации с представителями гражданского общества, уделяя первоочередное внимание мнениям женщин и молодежи.

43. Специальный советник вновь призвала к включению, где это уместно, вопросов предотвращения зверств в мандаты Совета по правам человека, а также к учету этого аспекта в национальных докладах, представляемых в рамках универсального периодического обзора. Она также призвала Совет по правам человека пользоваться ее опытом и вкладом в ситуациях или вопросах, относящихся как к ее мандату, так и к мандату Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида.