



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Текущее положение дел с обеспечением учета прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в работе Совета по правам человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/28 Совета по правам человека о поощрении и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях по случаю двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

В нем рассматривается работа Совета по правам человека и его механизмов по данному вопросу и выносятся, когда это необходимо, рекомендации государствам, Совету и его механизмам, а также соответствующим заинтересованным сторонам о том, как усилить поощрение и защиту прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/28 Совета по правам человека о поощрении и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях по случаю двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Соответственно Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить аналитический доклад на основе материалов, полученных от государств и других заинтересованных сторон, о текущем положении дел с обеспечением учета прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в работе Совета по правам человека.

2. Доклад был подготовлен на основе аналитического обзора соответствующих резолюций Совета по правам человека, докладов и рекомендаций его механизмов, касающихся прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях¹, в частности универсального периодического обзора, специальных процедур, органов по расследованию в области прав человека и Консультативного комитета Совета по правам человека. При подготовке доклада также использовались материалы, представленные 12 государствами-членами², 12 организациями гражданского общества и структурами Организации Объединенных Наций³. Доклад охватывает период с 2015 по 2021 год. Что касается универсального периодического обзора, доклад основывается на информации, представленной в ходе третьего цикла, охватывающего период до января 2021 года⁴.

3. Как часть методологии доклада делается ссылка на общую рекомендацию № 30 (2013) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в качестве руководящей основы для

¹ В соответствии с пунктом 4 резолюции 45/28, конфликтные и постконфликтные ситуации, включенные в настоящий доклад, — это ситуации, выявленные Советом Безопасности в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в следующих государствах: Афганистане, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Ливии, Мали, Мьянме, Сомали, Сирийской Арабской Республике, Судане, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане. См. краткие сообщения Генерального секретаря о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов (S/2017/10/Add.48 и S/2021/10); доклады Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2020/946, S/2019/800, S/2018/900, S/2017/861 и S/2016/822); и доклады Генерального секретаря Совету Безопасности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2016/361, S/2017/249, S/2018/250, S/2019/280, S/2020/487, S/2021/312).

² Австралия, Аргентина, Гватемала, Гондурас, Грузия, Ирак, Ирландия, Испания, Катар, Ливан, Непал и Украина. С материалами можно будет ознакомиться по адресу <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/ConflictSituations.aspx>.

³ Материалы были представлены Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и следующими организациями гражданского общества: Антидискриминационный центр «Мемориал», Всемирное федералистское движение/Институт глобальной политики, Глобальная сеть женщин-мировотворцев, Европейская платформа женщин Северной Ирландии, Женская комиссия по делам беженцев (совместное представление), «Манифест молодых феминисток», Международная женская лига за мир и свободу, Национальный совет молодежных организаций Швеции, организация «Спаси детей», организация «Реприв», «Пути расширения прав и возможностей женщин и развития». С материалами можно будет ознакомиться по адресу <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/ConflictSituations.aspx>.

⁴ В отношении анализа рекомендаций по вопросам женщин и девочек, вынесенных в рамках универсального периодического обзора в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в ходе первого и второго циклов, см. UN-Women, “Women, peace and security: strengthening accountability through the universal periodic review” (ноябрь 2019 года).

определения вопросов прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

II. Связи между поощрением и защитой прав человека женщин и девочек и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

4. Празднование двадцатой годовщины принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности дает возможность Совету по правам человека проанализировать положение дел с обеспечением учета прав женщин и девочек в своих резолюциях, работе и органах. Мир и безопасность женщин и девочек неразрывно связаны с соблюдением их прав человека⁵.

5. Как подтверждают правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, в конфликтных и постконфликтных ситуациях продолжают применяться основные обязательства в области прав человека, в том числе в отношении соблюдения экономических, социальных и культурных прав⁶. В своей общей рекомендации № 28 (2010) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивает, что конфликтные и постконфликтные ситуации серьезно сказываются на и имеют обширные последствия для равного пользования и осуществления женщинами своих основных прав (п. 11). В общей рекомендации № 30 Комитет отмечает, что переход от конфликтного к постконфликтному этапу далеко не всегда является плавным и необратимым и может включать чередующиеся периоды прекращения и возобновления конфликта. Эти этапы характеризуются различными трудностями и возможностями в плане защиты прав человека женщин и девочек (п. 4). Комитет также разъясняет связи Конвенции с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, подтверждая, что все вызывающие беспокойство вопросы, рассматриваемые в резолюциях Совета Безопасности по этому вопросу, отражены в основных положениях Конвенции. В общей рекомендации Комитет подчеркивает необходимость обеспечить осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к ней.

6. В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности вновь подтвердил необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек во время и после конфликтов. Более конкретно, он призвал стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать применимые к ним обязательства по международному праву, связанные с правами женщин и девочек, в том числе по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. В этой резолюции также изложены повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее четыре основных элемента: предотвращение, защита, участие и миростроительство и восстановление. С момента принятия резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности принял девять последующих резолюций⁷ по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которые были посвящены правам человека женщин и руководящей роли женщин в предотвращении кризисов и реагировании на них⁸. Самая последняя резолюция 2493 (2019) представляет особый интерес в контексте настоящего доклада, поскольку она призывает государства-члены содействовать реализации прав человека женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях (п. 5).

⁵ S/2015/716, п. 39.

⁶ A/HRC/41/19, п. 5.

⁷ Резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019).

⁸ S/2020/946, п. 3.

7. В 2015 году в глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности⁹ были подчеркнуты центральное значение прав человека женщин для мира и безопасности и роль правозащитных органов в обеспечении ответственности за нарушения прав человека женщин в затронутых конфликтом районах¹⁰. В глобальном исследовании подчеркивается необходимость более тесной увязки действий межправительственных органов, включая Совет по правам человека, с действиями правозащитных механизмов как необходимого условия полного соблюдения обязательств в области прав человека в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе во время и после конфликта¹¹.

8. В своем последнем ежегодном докладе о женщинах и мире и безопасности Генеральный секретарь приветствовал и признал роль международных правозащитных органов, включая Совет по правам человека и его механизмы, в частности универсальный периодический обзор, специальные процедуры и органы по расследованию, в рассмотрении данного вопроса и привлечении государств к ответственности за выполнение своих обязательств в отношении прав женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях¹². Он последовательно признает возможность, которую предоставляет универсальный периодический обзор для содействия подотчетности по обязательствам в области прав человека в отношении женщин и приверженности повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности¹³.

III. Обзор работы Совета по правам человека по поощрению и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях

A. Резолюции Совета по правам человека

9. Обзор резолюций, принятых Советом по правам человека в период с марта 2015 года по март 2021 года, включая тематические резолюции и резолюции по конкретным странам, показывает, что по меньшей мере 120 из них содержат ссылки на поощрение и защиту прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Это составляет примерно 20 процентов от общего числа резолюций, принятых Советом за данный период¹⁴.

10. В большинстве рассмотренных тематических резолюций Совет признал, что конфликтные и постконфликтные ситуации усугубляют уже существующую гендерную дискриминацию и неравенство женщин и девочек и подвергают их повышенному риску различных форм насилия по гендерному признаку, включая сексуальное насилие, торговлю людьми и детские, ранние и принудительные браки¹⁵. В некоторых из них содержатся ссылки на способствующие факторы, такие как разрушение верховенства права и стигматизация жертв сексуального и гендерного насилия¹⁶; в других упоминается отсутствие доступа к правосудию и средствам правовой защиты, доступа к медицинскому обслуживанию и услугам, а также доступа

⁹ В 2015 году Генеральный секретарь организовал проведение глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в ответ на предложение Совета Безопасности, содержащееся в его резолюции 2122 (2013).

¹⁰ S/2016/822, п. 72.

¹¹ Radhika Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325* (UN-Women, 2015), p. 350.

¹² S/2017/861, п. 72, и S/2019/800, п. 67.

¹³ См., например, S/2017/861, пп. 73 и 74, S/2018/900, п. 85, и S/2020/946, п. 82.

¹⁴ С марта 2015 года по март 2021 года Совет по правам человека принял в общей сложности 600 резолюций.

¹⁵ См., например, резолюции 35/16 и 41/15.

¹⁶ См., например, резолюцию 45/29.

к услугам по психологической и социально-экономической реинтеграции жертв сексуального и гендерного насилия¹⁷.

11. В тематических резолюциях, принятых Советом, также рассматриваются ограничения, с которыми сталкиваются женщины и девочки в конфликтных и постконфликтных ситуациях. К числу основных тем относятся доступ к правосудию, сексуальное и репродуктивное здоровье и услуги, безопасная питьевая вода и санитарные услуги, образование, гражданство и безгражданство¹⁸. В отличие от других резолюций, в тематических резолюциях, сосредоточенных на гуманитарных ситуациях, приоритетное внимание уделяется структурной дискриминации по гендерному признаку, поскольку в них часто рассматривается неравенство, существовавшее до конфликта¹⁹. Некоторые резолюции призывают государства учитывать уязвимость и потребности в защите женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц, а также женщин и девочек с инвалидностью в конфликтных ситуациях²⁰. В резолюции 45/18 рассматриваются риски, которым подвергаются женщины-журналисты в ситуациях вооруженного конфликта.

12. В других тематических резолюциях содержатся призывы к государствам содействовать конструктивному и равноправному участию женщин и девочек, включая женщин и девочек с инвалидностью, в процессах принятия затрагивающих их решений, включая стратегии правосудия переходного периода²¹. В резолюции 44/4 Совет настоятельно призывает государства поощрять более тесную увязку усилий по борьбе с торговлей людьми с усилиями, предпринимаемыми в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В частности, следует активнее рассматривать связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, а также акцентировать внимание на активности и участии женщин в таких процессах.

13. Все рассмотренные резолюции по конкретным странам касаются прав женщин и девочек, хотя и с разной степенью глубины²². Некоторые из них призывают к принятию полного комплекса мер, направленных на предотвращение конфликтов, защиту и осуществление всех прав человека женщин и девочек. Они касаются законодательных мер по ликвидации всех форм дискриминации и насилия, включая привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии, расширение экономических прав и возможностей и участие в процессах принятия решений в сфере политической и общественной жизни, в частности в реформировании сектора безопасности²³. В других резолюциях признается важность участия женщин в механизмах привлечения к ответственности за прошлые злоупотребления²⁴. Некоторые резолюции призывают к защите всех прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности²⁵.

14. Сексуальное насилие является формой гендерного насилия, наиболее часто упоминаемой в резолюциях; кроме того, в них часто фигурируют ссылки на детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах²⁶. Осуждение сексуального насилия в этих резолюциях связано с призывом привлекать виновных к ответственности и обеспечить жертвам доступ к правосудию. Только в одной резолюции признается необходимость применения ориентированного на интересы жертв подхода в рамках деятельности по предупреждению актов сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на них²⁷. В некоторых

¹⁷ См., например, резолюцию 35/10.

¹⁸ См., например, резолюции 32/20, 39/10, 43/5 и 45/8.

¹⁹ См., например, резолюции 35/16 и 45/29.

²⁰ См., например, резолюции 31/6 и 41/15.

²¹ См., например, резолюции 31/6 и 42/17.

²² Резолюции 42/26, 43/39, 45/25, 45/26, 45/27, 45/34, 45/35, 46/1, 46/21, 46/22, 46/23 и 46/28.

²³ См., например, резолюцию 45/27.

²⁴ Резолюция 46/1.

²⁵ См., например, резолюцию 40/19.

²⁶ См., например, резолюцию 36/27.

²⁷ Резолюция 46/22.

других резолюциях Совет признает неотложную необходимость оказания незамедлительной и своевременной медицинской помощи, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальную поддержку жертв²⁸. В некоторых резолюциях Совет приветствует обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, принятые государствами в совместных коммюнике, подписанных ими и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта от имени Организации Объединенных Наций, а в некоторых случаях призывает к их осуществлению²⁹.

15. Важность всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин также рассматривается Советом в его резолюциях по конкретным странам. В зависимости от контекста это может быть связано, в частности, с предотвращением конфликтов; международными и национальными усилиями по достижению мира; процессами национального примирения; разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; реформированием сектора безопасности; представленностью в исполнительных и выборных органах; и представленностью в органах, принимающих решения на местном уровне, например по вопросам, связанным с закрытием лагерей для внутренне перемещенных лиц³⁰. Во многих из этих резолюций Совет прямо указывает, что участие женщин должно соответствовать резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующим резолюциям³¹. Кроме того, в двух из рассмотренных резолюций Совет приветствовал принятие национальных планов действий по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности³².

16. В некоторых резолюциях по конкретным странам Совет выразил обеспокоенность по поводу влияния перемещения на жизнь женщин и девочек, в том числе принадлежащих к меньшинствам, отмечая при этом особые потребности в защите женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц³³.

В. Работа механизмов Совета по правам человека

Универсальный периодический обзор

17. Обзор рекомендаций по правам женщин и девочек, вынесенных в рамках универсального периодического обзора в течение третьего цикла, показал, что не менее 500 рекомендаций, или около 7 процентов, касались прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях³⁴. Одна из рекомендаций прямо призывает к эффективному осуществлению национального плана действий по резолюции 1325 (2000) путем выделения надлежащих ресурсов³⁵. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек является наиболее распространенной проблемой. В некоторых рекомендациях содержится призыв к государствам изменить, принять или ввести в действие законодательство, запрещающее все формы гендерного насилия, включая те, которые указаны в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³⁶. В других рекомендациях сформулированы призывы к принятию

²⁸ Резолюции 46/22 и 37/31.

²⁹ Резолюции 45/35, 40/29, 45/25 и 29/13.

³⁰ См. резолюцию 43/26.

³¹ См., например, резолюции 34/38 и 45/15.

³² Резолюции 45/26 и 46/28.

³³ Резолюции 42/3, 43/39 и 45/21.

³⁴ Речь идет о следующих странах: Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Ливия, Мали, Мьянма, Центральноафриканская Республика и Шри-Ланка. На момент написания доклада Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Южный Судан еще не были рассмотрены в рамках третьего цикла. Универсальный указатель по правам человека является инструментом, используемым для составления карты рекомендаций по правам человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. URL: <https://uhri.ohchr.org>.

³⁵ A/HRC/41/5, п. 136.37.

³⁶ См., например, A/HRC/38/7, п. 115.29, и A/HRC/47/13, п. 32.103.

или реализации стратегий по данному вопросу³⁷. Рекомендации по вопросу о гендерном насилии, в частности сексуальном насилии, часто связаны с призывами к расширению доступа к правосудию для жертв и привлечению виновных к ответственности, а также с призывами обеспечить поддержку и доступ к медицинским услугам для пострадавших³⁸. В нескольких рекомендациях содержатся призывы к защите жертв, включая защиту от стигматизации и/или их доступ к возмещению ущерба³⁹. Рекомендации по борьбе с торговлей людьми, как правило, охватывают все затрагиваемые группы населения, и лишь немногие из них конкретно касаются потребностей женщин и девочек⁴⁰.

18. Право женщин на участие в общественной и политической жизни также часто фигурирует в рекомендациях. В целом такие рекомендации призывают к полному и конструктивному участию женщин в мирных процессах и в процессах принятия решений и директивных органах на национальном и местном уровнях, в том числе, в некоторых случаях, в соответствии с резолюцией 1325 (2000)⁴¹. Несколько рекомендаций также касаются обеспечения участия женщин в выборах и в процессах правосудия переходного периода⁴².

19. Меньше внимания в рекомендациях универсального периодического обзора привлекали к себе другие вопросы, затрагивающие женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, такие как отсутствие доступа к комплексному медицинскому обслуживанию и услугам, образованию и занятости, а также дискриминация в правах гражданства и семейных отношениях. Например, лишь в нескольких рекомендациях содержится призыв к обеспечению женщинам и девочкам доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам, и лишь в одной рекомендации содержится конкретный призыв к выделению большего количества средств для обеспечения более качественного медицинского обслуживания, включая неотложную акушерскую помощь⁴³. Рекомендации по вопросам образования, как правило, охватывают детей, но лишь немногие из них конкретно касаются девочек⁴⁴. В некоторых из них звучат призывы к принятию мер по сокращению гендерного неравенства в сфере занятости⁴⁵. В некоторых рекомендациях по вопросам гражданства, брака и семейных отношений содержатся призывы к изменению дискриминационных положений в законах, касающихся гражданства и гражданского состояния, или исключению таких положений⁴⁶.

20. В ряде рекомендаций содержатся призывы к защите лиц, находящихся в уязвимом положении, включая женщин и девочек с инвалидностью. Они призывают обеспечить защиту женщин и девочек с инвалидностью, принимая во внимание их особые потребности, чтобы предоставить им доступ к образованию и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья⁴⁷. В ряде других рекомендаций содержатся призывы к защите женщин-правозащитников от угроз и нападения, с тем чтобы они могли выполнять свою работу⁴⁸.

³⁷ См., например, A/HRC/42/6, п. 140.200.

³⁸ См., например, A/HRC/39/6, п. 120.130, A/HRC/40/12, п. 121.168, A/HRC/42/6, п. 140.157, и A/HRC/43/17, п. 120.157.

³⁹ См., например, A/HRC/37/17, п. 116.147, и A/HRC/42/5, п. 119.195.

⁴⁰ A/HRC/43/14, п. 147.206, и A/HRC/43/17, п. 120.202.

⁴¹ См., например, A/HRC/41/5, п. 136.41, и A/HRC/46/17, п. 148.225.

⁴² A/HRC/37/17, п. 116.81, A/HRC/38/7, п. 114.113, и A/HRC/39/6, п. 120.79.

⁴³ A/HRC/37/17, п. 116.128, A/HRC/39/6, п. 120.116, и A/HRC/42/5, п. 119.159.

⁴⁴ См., например, A/HRC/41/5, п. 136.161, и A/HRC/42/5, п. 119.173.

⁴⁵ A/HRC/43/14, п. 147.40, и A/HRC/40/12, п. 121.106.

⁴⁶ A/HRC/38/7, п. 115.15, A/HRC/38/10, п. 137.214, A/HRC/42/6, п. 140.126, A/HRC/43/14, п. 147.97, и A/HRC/46/17, п. 148.222.

⁴⁷ A/HRC/39/6, п. 120.116, и A/HRC/46/17, п. 148.252.

⁴⁸ A/HRC/37/17, п. 116.106, A/HRC/39/6, п. 120.66, A/HRC/41/5, п. 136.123, и A/HRC/42/6, п. 140.118.

Специальные процедуры

21. Анализ докладов тематических и страновых специальных процедур за период с 2015 по 2021 год показывает, что по меньшей мере в 18 из них рассматривались права женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Доклады охватывают целый ряд вопросов, начиная от основных свобод, сексуального и гендерного насилия и участия и заканчивая образованием, водоснабжением и санитарией. В некоторых из них рассматриваются пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин и девочек.

22. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рассматривала вопрос о торговле людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях в нескольких своих докладах. В частности, она проанализировала вопросы торговли женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации в более широком контексте сексуального насилия, совершаемого во время и после конфликта, рекомендовав государствам включить торговлю людьми в четыре основных элемента повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Она также призвала Совет Безопасности применять основанный на правах человека и учитывающий гендерные аспекты подход к проблеме торговли людьми в конфликтных ситуациях⁴⁹.

23. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми выпустила совместный доклад со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, в котором рассматривается уязвимость детей перед сексуальной эксплуатацией в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов. В докладе указывается, что девочки чаще, чем мальчики, становятся жертвами сексуальной эксплуатации, принудительного брака, сексуального рабства, проституции и принудительной беременности, а также похищения экстремистскими группировками. Одна из рекомендаций заключалась в том, чтобы государства в сотрудничестве с заинтересованными сторонами занимались вопросами особой уязвимости девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁵⁰.

24. В своем последнем докладе Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом проанализировала воздействие законодательства о борьбе с терроризмом на права женщин и девочек, в том числе в тех случаях, когда терроризм пересекается с конфликтными ситуациями. Она отметила, что в условиях, когда гендерная дискриминация, неравенство и женоненавистничество институционализированы, право женщин на равенство в браке и семейных отношениях еще больше ущемляется из-за их связи с лицами, связанными с запрещенными и внесенными в списки организациями. Она рекомендовала государствам обратить внимание на гендерные последствия борьбы с терроризмом⁵¹.

25. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение в одном из своих докладов отметила существующий высокий уровень дискриминации и насилия в отношении женщин во многих конфликтных и постконфликтных ситуациях, в которых действуют частные военные и охранные компании. Она выразила обеспокоенность по поводу возросшего риска нарушений прав человека женщин и девочек, таких как сексуальное насилие, из-за отсутствия надлежащего регулирования или надзора за деятельностью таких компаний. Рабочая группа рекомендовала таким компаниям провести оценку рисков, связанных с правами человека и гендерными аспектами, и принять меры по их снижению. Она также предложила государствам проводить расследования и преследовать в судебном

⁴⁹ См. A/HRC/32/41 и Согл. 1 и A/73/171.

⁵⁰ См. A/72/164.

⁵¹ См. A/HRC/46/36.

порядке сотрудников компаний, совершающих акты сексуального и гендерного насилия⁵².

26. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях сообщила, что в конфликтных ситуациях характер ущерба, причиняемого в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, зависит от пола и возраста. Она рекомендовала государствам содействовать проведению исследований по вопросу о гендерных последствиях применения такого оружия для женщин и девочек в целях недопущения человеческих страданий⁵³.

27. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации выразил сожаление по поводу продолжающегося исключения женщин из мирных соглашений и стратегий восстановления в нарушение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Он отметил, что это лишает процессы институционального строительства мнения половины населения мира и ставит под угрозу устойчивость усилий. Он сделал несколько рекомендаций, в том числе в отношении правовой реформы и принятия политики и программ для обеспечения того, чтобы женщины имели право на свободу передвижения, ассоциации и собраний, а также в отношении увеличения объемов и повышения гибкости финансирования местных женских организаций в целях расширения масштабов их программ и адаптации к рискам, возникающим, в частности, в конфликтных ситуациях⁵⁴.

28. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников сообщил, что женщины-правозащитники, осуществляющие свою деятельность в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, подвергаются особому риску гендерного насилия в силу характера своей работы и часто сталкиваются с тем, что их легитимность как правозащитников ставится под сомнение. Он поддержал продолжение информационно-пропагандистской деятельности в интересах эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Специальный докладчик рекомендовал государствам разработать всеобъемлющее законодательство и политику с учетом гендерных и возрастных аспектов для защиты правозащитников, включая доступные механизмы их защиты в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Он также рекомендовал местным и международным организациям гражданского общества налаживать контакты и поддерживать программы развития руководящих навыков для женщин-правозащитников, перемещенных в результате конфликта⁵⁵.

29. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях сообщила о повышенном риске для женщин-журналистов получить ранение, быть убитыми, задержанными, похищенными и подвергнуться сексуальному насилию в конфликтных ситуациях. Она также подчеркнула, что внештатные женщины-журналисты более уязвимы к нападениям, не имея никаких защитных механизмов для собственной защиты. Она рекомендовала государствам принять меры по защите прав и безопасности женщин-журналистов, вовлеченных в конфликтные ситуации⁵⁶.

30. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметила критическое положение женщин и девочек из числа коренных народов в конфликтных ситуациях, учитывая уже существующие и пересекающиеся формы дискриминации. Она сформулировала для государств широкий спектр рекомендаций, охватывающих гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права женщин и девочек из числа коренных народов и направленных на устранение затрагивающих их структурных и пересекающихся форм дискриминации⁵⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц подчеркнула, что

⁵² См. A/74/244.

⁵³ См. A/HRC/35/23.

⁵⁴ См. A/75/184.

⁵⁵ См. A/HRC/43/51.

⁵⁶ См. A/HRC/44/52.

⁵⁷ См. A/HRC/30/41.

гендерный анализ имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы механизмы правосудия переходного периода реагировали на нередко маргинализированные проблемы женщин из числа внутренне перемещенных лиц, такие как проблемы жилья, земли и имущества, а также социально-экономические последствия конфликта и перемещения⁵⁸.

31. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения заявил, что комплексный опыт женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие, должен быть признан и учитываться при осуществлении мер в области правосудия переходного периода для обеспечения всеобъемлющего возмещения ущерба. Он рекомендовал государствам ряд мер по реализации механизмов правосудия переходного периода с учетом гендерных аспектов, таких как изучение причин и последствий сексуального и гендерного насилия и учет гендерной принадлежности и ее интерсекциональности с другими идентичностями, такими как этническое, культурное и социальное происхождение, при принятии мер по возмещению ущерба⁵⁹.

32. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов сообщила, что в конфликтных и постконфликтных ситуациях отсутствие равного доступа к инклюзивному и качественному образованию несоразмерно сильно затрагивает девочек-инвалидов и девушек-инвалидов и что они также подвергаются повышенному риску сексуального насилия, торговли людьми и заражения болезнями, передаваемыми половым путем⁶⁰.

33. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отметил, что в ситуациях вынужденного перемещения девочки-беженцы находятся в особенно неблагоприятном положении в плане доступа к образованию из-за дискриминации по признаку гендера, в результате чего у них меньше шансов, чем у мальчиков, окончить начальную школу или перейти в среднюю школу и окончить ее, поскольку их семьи стремятся выдать их замуж по различным причинам, в том числе в качестве способа преодоления нищеты. Он вынес конкретную рекомендацию, настоятельно призывая государства обеспечить, чтобы девочки из числа беженцев имели доступ к образованию и чтобы им не препятствовали в посещении школы⁶¹.

34. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в одном из своих докладов выразил сожаление по поводу того, что во время конфликтов, когда число источников воды и санитарных услуг сведено к минимуму, особые потребности женщин и девочек зачастую не учитываются, даже если это жизненно важно для адекватного реагирования и вмешательства. Он рекомендовал государствам выявлять, отменять и реформировать законодательство, прямо или косвенно дискриминирующее женщин, и реализовывать адресную политику в целях ликвидации структурного гендерного неравенства, препятствующего осуществлению права женщин и девочек на воду и санитарные услуги⁶².

35. В рассмотренных отчетах мандатарии по конкретным странам последовательно анализировали вопросы прав человека женщин и девочек. К ним относятся гендерное насилие, включая сексуальное насилие и вредные практики, в том числе в отношении женщин и девочек, принадлежащих к меньшинствам, и в ситуациях перемещения; доступ к правосудию и поддержка жертв; значимое участие женщин в мирных переговорах и механизмах, миростроительстве и восстановлении, в том числе в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности; и представленность женщин во всех трех ветвях власти, в том числе на выборных должностях. Рекомендации были разработаны каждым мандатарием с учетом конкретного контекста. Некоторые мандатарии конкретно просили принять меры по улучшению положения с правами человека женщин и девочек, например путем принятия

⁵⁸ См. A/73/173.

⁵⁹ См. A/75/174.

⁶⁰ См. A/72/133.

⁶¹ См. A/73/262.

⁶² См. A/HRC/33/49.

законодательства о гендерном насилии; укрепления ресурсов совместного подразделения быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин; или улучшения участия женщин в мирных процессах⁶³.

Органы по расследованию в области прав человека

36. Обзор докладов органов по расследованию, учрежденных Советом по правам человека и отчитывающихся перед ним с 2015 года (например, комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов), показывает, что за последние четыре года гендерный анализ стал более глубоким, а правам человека женщин уделяется больше внимания⁶⁴. Это привело к улучшению понимания коренных причин гендерной дискриминации и неравенства, а также различного и непропорционального воздействия конфликтов и нарушений прав человека на женщин и девочек. Одна комиссия по расследованию сообщила, например, что «в результате преобладающего неравенства, дискриминации и неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, отсутствия доступа к ресурсам и невозможности получить качественное образование женщины и девочки остаются уязвимыми в плане сексуального и гендерного насилия. Эта ситуация усугубляется затянувшимся конфликтом, который оказывает воздействие на гендерные нормы и роли женщин и мужчин»⁶⁵.

37. Гендерное насилие, в том числе изнасилование и другие формы сексуального насилия, включая физический и психологический вред, который они наносят, и их долгосрочное воздействие на выживших, широко документируется органами по расследованию⁶⁶. Эти доклады также подтверждают, что женщины и девочки продолжают в несоразмерно большей степени страдать от этого вида насилия и подвергаться множественной виктимизации вне зависимости от того, кто совершает такие действия. Эти органы также сообщают о трудностях, с которыми сталкиваются жертвы при обращении за помощью и информировании о пережитом, из-за стигмы, связанной с сексуальным насилием, и страха мести и быть отвергнутыми своими партнерами, семьями или общинами⁶⁷. Они подчеркивают отсутствие мер по привлечению к ответственности и мер защиты выживших жертв таких преступлений⁶⁸. Комиссия по правам человека в Южном Судане имеет мандат на расследование случаев сексуального и гендерного насилия, а Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы и Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике подготовили тематические доклады по данному вопросу. В этих докладах они подробно рассматривают коренные причины, обстоятельства, намерения и мотивы совершения сексуального насилия, а также его долгосрочные последствия и влияние на жизнь выживших жертв⁶⁹.

38. Органы по расследованию также документально зафиксировали последствия для женщин произвольного задержания, насильственного исчезновения или смерти родственников-мужчин, которые могут включать преследование и сексуальное насилие, направленные на то, чтобы еще больше обесчестить их родственников-мужчин, или лишение имущества, наследства и опеки над детьми⁷⁰. Эти органы также проанализировали другие формы гендерной дискриминации и насилия, включая угрозы и нападения на женщин-правозащитников с целью убедить их не реализовывать свои основные свободы и не участвовать в политической жизни или помешать им в этом⁷¹; применение в отношении женщин и девочек жестких ограничений на передвижение, строгих требования к внешнему виду и одежде и

⁶³ См. A/HRC/45/52, A/HRC/39/70, A/HRC/37/70 и A/HRC/37/78.

⁶⁴ Полный перечень органов по расследованию, учрежденных Советом, см. на веб-сайте <https://ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/ListHRCMandat.aspx>.

⁶⁵ A/HRC/40/69, п. 42.

⁶⁶ A/HRC/37/CRP.2, пп. 207–211, и A/HRC/37/CRP.3, пп. 93–102.

⁶⁷ A/HRC/38/CRP.1, п. 416 (только на французском языке), и A/HRC/45/31, п. 59.

⁶⁸ A/HRC/39/CRP.1, п. 384 (только на французском языке), и A/HRC/42/CRP.1, п. 634.

⁶⁹ См. A/HRC/42/CRP.4 и A/HRC/37/CRP.3.

⁷⁰ A/HRC/36/54, пп. 72–73, и A/HRC/37/CRP.2, пп. 164–177.

⁷¹ A/HRC/45/32, пп. 52–54, и A/HRC/42/17, п. 72.

наказаний за несоблюдение этих норм⁷²; и пагубное воздействие на здоровье женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, включая их сексуальное и репродуктивное здоровье, в результате установления ограничений на передвижение⁷³.

39. Однако объем и количество рекомендаций по правам человека женщин и девочек, содержащихся в докладах органов по расследованию, неодинаковы. Например, если в одном докладе целый подраздел рекомендаций посвящен продвижению прав человека женщин⁷⁴, то в другой доклад включена лишь одна короткая рекомендация о доступе к медицинским и психосоциальным услугам для жертв сексуального насилия⁷⁵.

Консультативный комитет Совета по правам человека

40. Работа Консультативного комитета Совета по правам человека сосредоточена главным образом на исследованиях и основанном на исследованиях консультировании. Комитет может играть важную роль в продвижении тематических направлений деятельности Совета, освещая текущие и возникающие проблемы. В 2015 году Комитет подготовил основанный на результатах исследований доклад о видах передовой практики и основных трудностях в деле поощрения и защиты прав человека в ситуациях после бедствий и конфликтов. Это единственный основанный на результатах исследований доклад Комитета, в котором рассматриваются права человека женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Комитет прямо ссылается на резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008) и призывает государства создать правовую базу, которая обеспечит предотвращение, запрещение и уголовное преследование насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие в ситуациях вооруженного конфликта. Он рекомендует государствам повышать ключевую роль женщин в управлении конфликтом, урегулировании конфликта и обеспечении прочного мира⁷⁶.

IV. Основные выводы

41. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Совет по правам человека постепенно рассматривал вопросы поощрения и защиты прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Эти вопросы затрагиваются в резолюциях Совета по правам человека, рекомендациях универсального периодического обзора и докладах мандатариев специальных процедур. Кроме того, доклады органов по расследованию демонстрируют более глубокий гендерный анализ и повышенное внимание к правам человека женщин в течение предыдущих четырех лет. Работа Консультативного комитета Совета по правам человека по этим вопросам была более ограниченной, несмотря на потенциал его работы в плане формирования тематических направлений деятельности Совета, включая права женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Усиление учета прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях

42. Предпринимаются все более активные усилия для признания факта обострения гендерной дискриминации и проявлений неравенства в отношении женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В частности, органы по расследованию теперь глубже анализируют то, как укоренившиеся гендерная дискриминация и неравенство влияют на положение женщин и девочек в условиях конфликта; однако этот анализ не всегда воплощается во всеобъемлющие рекомендации, направленные на защиту прав человека женщин и девочек. Полный набор рекомендаций по продвижению прав человека женщин, включенный в один из докладов Комиссии по

⁷² A/HRC/46/54, пп. 49 и 53.

⁷³ A/HRC/42/CRP.5, п. 154.

⁷⁴ См. A/HRC/40/69.

⁷⁵ См. A/HRC/36/54 и Согг.1.

⁷⁶ A/HRC/28/76, пп. 31 и 85.

правам человека в Южном Судане, является многообещающей практикой, показывающей, как такой анализ может быть воплощен во всеобъемлющие рекомендации⁷⁷.

43. В тематических резолюциях Совета по правам человека, посвященных гуманитарным ситуациям, как правило, более комплексно рассматриваются права человека женщин и девочек, в том числе с точки зрения интерсекционального подхода. Многообещающей практикой в этом отношении является резолюция 41/15 о мандате Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В некоторых резолюциях по конкретным странам права человека женщин и девочек рассматриваются более полно, чем в других. Резолюция 45/27 о помощи Сомали в области прав человека представляет собой пример многообещающей практики, поскольку выраженная обеспокоенность сочетается с призывами принять меры, направленные на предотвращение конфликтов, и усилить защиту женщин и девочек. Однако некоторые из затронутых вопросов, такие как образование, здравоохранение и восстановление экономики, можно было бы проанализировать глубже.

44. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек, в частности сексуальное насилие и вредные практики, а также участие женщин широко освещались Советом по правам человека в его резолюциях и в работе его механизмов. Повышенный риск сексуального и гендерного насилия, которому подвергаются женщины и девочки в конфликтных и постконфликтных ситуациях, особо отмечается в резолюциях, докладах и рекомендациях Совета и его механизмов, в том числе подчеркивается особый риск для женщин и девочек, принадлежащих к меньшинствам; женщин и девочек с инвалидностью; женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц; женщин-правозащитников; и женщин-журналистов. Резолюции и рекомендации часто связывают осуждение сексуального и гендерного насилия с призывами привлечь виновных к ответственности и обеспечить выжившим жертвам доступ к правосудию и, в некоторых случаях, к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Однако им не хватает последовательности в призывах к целостному, многосекторальному и ориентированному на защиту жертв подходу при осуществлении мер, направленных на предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него, включая возмещение ущерба.

45. Органы по расследованию в области прав человека всесторонне документировали тенденции и практику изнасилования и других форм сексуального насилия, которые свидетельствуют о широкой распространенности такого насилия и его использовании в качестве инструмента наказания и запугивания. Самое главное, что такая документация служит для передачи опыта выживших жертв и является первым шагом к привлечению виновных к ответственности. Тематические доклады о сексуальном и гендерном насилии, подготовленные Комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы, представляют собой многообещающую практику, поскольку в них продемонстрирован более глубокий подход к рассмотрению вопроса и выработке рекомендаций по устранению коренных причин сексуального насилия.

46. Совет по правам человека и его механизмы часто прямо указывают на связь права женщин на всестороннее, равноправное и конструктивное участие в мирных процессах, урегулировании конфликтов и миростроительстве с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, принятой Советом Безопасности. Эта практика демонстрирует взаимно подкрепляющий характер работы этих двух органов. Кроме того, в ходе третьего цикла универсального периодического обзора были даны рекомендации Афганистану по осуществлению национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности⁷⁸. Это является многообещающей практикой, которая показывает потенциал универсального периодического обзора в плане продвижения подотчетности в отношении

⁷⁷ См. A/HRC/40/69.

⁷⁸ A/HRC/41/5, п. 136.37.

обязательств по соблюдению прав женщин и обязательств в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁷⁹.

47. Важно отметить, что в резолюции 42/17 о правах человека и правосудии переходного периода Совет подтвердил важную роль женщин в миростроительстве и отметил наличие предметной связи между полноценным и деятельным участием женщин в усилиях по предотвращению конфликтов, их урегулированию и постконфликтному восстановлению и эффективностью и долгосрочной состоятельностью этих усилий. Он подчеркнул важность равноправного участия женщин во всех таких усилиях и необходимость усиления роли женщин в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства.

48. Совет по правам человека и его механизмы признали важность работы женщин-правозащитников, действующих в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе выступающих в поддержку эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Они выразили обеспокоенность в связи с угрозами и нападениями на женщин-правозащитников и женщин-журналистов, действующих в таких условиях, а также призвали уважать их основные свободы, обеспечить их защиту и безопасность и поддерживать их, в частности женщин-правозащитников, перемещенных в результате конфликта.

Уделение большего внимания интерсекциональности

49. Совет по правам человека и его механизмы предпринимали, хотя и не на систематической основе, усилия по внедрению интерсекционального подхода к поощрению и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Особое внимание уделялось положению женщин и девочек с инвалидностью⁸⁰ и женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц, в том числе посредством специальных тематических резолюций и некоторых рекомендаций в рамках универсального периодического обзора, как, например, рекомендация, вынесенная в адрес Ливии⁸¹. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц подчеркнула решающее значение гендерного анализа для обеспечения того, чтобы механизмы правосудия переходного периода реагировали на проблемы женщин из числа внутренне перемещенных лиц⁸², а Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов сообщила, что в конфликтных и постконфликтных ситуациях отсутствие равного доступа к инклюзивному и качественному образованию особенно сильно затрагивает девочек-инвалидов и девушек-инвалидов, и подчеркнула, что они подвергаются повышенному риску сексуального насилия, торговли людьми и заражения болезнями, передаваемыми половым путем⁸³.

Сохраняющиеся проблемы

50. Несмотря на возросший уровень учета прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в работе Совета по правам человека, недостаточно внимания уделяется важным вопросам, затрагивающим женщин и девочек в таких ситуациях, которые связаны с их правами человека на питание, достаточное жилье, образование, здоровье, включая сексуальное и репродуктивное

⁷⁹ См. также материал, представленный для настоящего доклада Глобальной сетью женщин-мировотворцев, в котором отмечается более частое включение ссылок на резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности в универсальный периодический обзор, в том числе в ситуациях, не охваченных в настоящем докладе.

⁸⁰ Анализ положения женщин с инвалидностью в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, см. в совместном представлении Женской комиссии по делам беженцев, «Хьюман райтс уотч», «Хандикап интернэшнл», Международного альянса организаций людей с инвалидностью и «Уимен инэйблд интернэшнл».

⁸¹ A/HRC/46/17, п. 148.252.

⁸² См. A/73/173.

⁸³ См. A/72/133.

здоровье и соответствующие права, и равное участие в экономической жизни. Решение этих вопросов как части структурных причин гендерной дискриминации и неравенства имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов и создания благоприятных условий для того, чтобы женщины и девочки во всем их многообразии процветали и принимали значимое участие, например в мирных процессах и усилиях по миростроительству и восстановлению.

51. Негативное влияние утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия на права человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях — это аспект, который в значительной степени остается без внимания в работе Совета по правам человека⁸⁴. Изучение этих вопросов крайне важно для предотвращения нарушений прав человека женщин и девочек и конфликтов в целом, поскольку они тесно связаны с конкретными проявлениями мужественности, власти и контроля, которые служат оправданием гендерной дискриминации и насилию в отношении женщин и девочек⁸⁵. Другие связанные с этим вопросы, которым не было уделено достаточного внимания, включают гендерные последствия применения оружия взрывного действия в населенных районах для женщин и девочек и нарушения прав человека со стороны негосударственных субъектов, включая сексуальное и гендерное насилие со стороны персонала частных охранных компаний, действующих в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁸⁶.

52. Рекомендации для отдельных стран способны оказывать конкретное воздействие на права женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, если они основаны на всеобъемлющей информации, конкретны и ориентированы на результат. Однако настоящий обзор подтверждает предыдущие оценки, согласно которым в случае универсального периодического обзора многочисленность и разбросанность рекомендаций в заключительных докладах не способствуют применению систематического подхода к предотвращению нарушений прав человека⁸⁷. Применительно к правам человека женщин и девочек это означает дисбаланс в рекомендациях и риск уменьшения значения их опыта в качестве жертв в условиях конфликта. Например, из 51 рекомендации по правам женщин, вынесенной Центральноафриканской Республике в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, большинство (29) касались сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а остальные охватывали широкий спектр других вопросов без особой конкретики и с ограниченным упоминанием ключевых тем, таких как участие и сексуальное и репродуктивное здоровье и права⁸⁸. Все механизмы сталкиваются с трудностями, связанными с последующей деятельностью и осуществлением их рекомендаций, которые были недавно обобщены в докладе специальных докладчиков, назначенных во исполнение резолюции 38/18 Совета по правам человека о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека⁸⁹.

V. Другие усилия

53. Как уже упоминалось выше, при подготовке настоящего доклада также использовались материалы, представленные государствами-членами. Некоторые материалы касаются усилий, направленных на создание благоприятных условий для реализации прав женщин и девочек и, в конечном счете, на предотвращение конфликтов, в то время как другие связаны с усилиями по защите прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в соответствии с повесткой дня

⁸⁴ См. резолюции Совета 43/26 и 41/20. См. также материал, представленный Международной женской лигой за мир и свободу, в котором содержится перечень полезных ресурсов по вопросам гендерного влияния связанной с оружием практики.

⁸⁵ См. A/HRC/44/29.

⁸⁶ См. A/74/244 и A/HRC/35/23.

⁸⁷ См. A/HRC/43/37.

⁸⁸ См. A/HRC/40/12 и Согг.1.

⁸⁹ См. A/HRC/43/37.

по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Ниже приводится краткая информация о таких усилиях.

54. В своем представлении Аргентина указала, что была завершена разработка второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Он направлен на расширение участия женщин в миротворческих миссиях и более активное участие женщин во всем их многообразии в решении вопросов мира и безопасности; учет гендерных аспектов во всех мероприятиях по миростроительству; и защиту прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

55. В своем представлении Австралия заявила, что она способствует обеспечению защиты прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях посредством реализации в различных условиях пакетов гуманитарных мер, включающих, среди прочего, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, услуги по борьбе с гендерным насилием, а также образование и развитие навыков женщин и девочек.

56. В своем представлении Грузия указала, что в рамках ее национальной стратегии в области прав человека на период 2021–2030 годов приоритетным направлением является осуществление резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и в стратегию включены конкретные цели по выполнению обязательств, взятых на себя правительством в соответствии своими международными обязательствами.

57. В своем представлении Гватемала заявила, что пространство для значимого участия девочек в предотвращении и урегулировании конфликтов создается, например, с помощью программы «Образование для мира и полноценной жизни», в рамках которой проводятся мероприятия по продвижению культуры мира.

58. В своем представлении Гондурас упомянул, что второй национальный план действий по обеспечению гендерного равенства и справедливости на период 2010–2022 годов включает в себя задачи и цели по достижению гендерного равенства путем поощрения и защиты прав женщин на участие и жизнь без насилия.

59. В своем представлении Ирак заявил, что в 2021 году был принят второй национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Этот план охватывает вопросы участия, защиты от гендерного насилия, в том числе в районах перемещения, и учета гендерной перспективы в системах раннего предупреждения. Ирак также принял Закон № 8/2021 о выживших езидских женщинах.

60. В своем представлении Ирландия заявила, что третий национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности на период 2019–2024 годов сосредоточен на участии женщин в миростроительстве на низовом уровне на острове Ирландия для передачи накопленного опыта и продвижения и защиты мира и стабильности.

61. В своем представлении Ливан указал, что в сентябре 2019 года был принят национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, после чего был создан национальный координационный комитет, который начал функционировать с июля 2020 года.

62. В своем представлении Катар заявил, что в 2019 году был создан Национальный комитет по делам женщин, детей, престарелых и инвалидов на основании постановления кабинета министров № 26. Комитет координирует национальные усилия, включая мониторинг показателей по правам женщин и внесение изменений в национальное законодательство в соответствии с международными документами. В своем представлении Непал заявил, что для военных должностных лиц регулярно проводятся учебные мероприятия по вопросам гендерного равенства и резолюциям Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008) и 6228 женщин служат в рядах армии, причем 688 из них служат под командованием женщины-офицера.

63. В своем представлении Испания заявила, что в 2021 году была принята феминистская внешняя политика, которая включает повестку дня по вопросу о

женщинах и мире и безопасности в качестве одного из своих приоритетов; реализуется второй национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности на период 2017–2023 годов, а в 2019 году Испания выдвинула совместную с Финляндией инициативу, направленную на соединение таких основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, как мир и безопасность, развитие и права человека.

64. В своем представлении Украина заявила, что Министерство внутренних дел недавно приступило к проведению гендерной оценки для поддержки реализации гендерной политики Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, которая связана с национальным планом действий по выполнению резолюции 1325 (2000).

VI. Выводы и рекомендации

65. Празднование двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности предоставило возможность проанализировать текущее положение дел с обеспечением учета прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в работе Совета по правам человека. Обзор подтверждает, что Совет по правам человека и его механизмы в настоящее время уделяют больше внимания вопросам сексуального насилия на гендерной почве и участия, в том числе в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Тем не менее некоторые аспекты заслуживают более пристального внимания, как указано выше в разделе о сохраняющихся пробелах.

66. На основе резолюций Совета по правам человека и рекомендаций универсального периодического обзора государствам-членам следует:

a) систематически предпринимать усилия по устранению существующей гендерной дискриминации и неравенства как средство предотвращения конфликтов и распространять их сферу на все права человека женщин и девочек, включая равное осуществление ими прав на гражданство, равенство в браке и семейных отношениях, питание, достаточное жилье, образование и здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права, и равноправное участие в экономической жизни;

b) принимать во внимание женщин во всем их многообразии и их различный опыт в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также внедрять интерсекциональный подход;

c) устранять несоразмерное влияние утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия на права человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁹⁰ и содействовать полному и значимому участию женщин в реформировании сектора безопасности и в процессах и форумах по контролю за вооружениями и разоружению, в том числе в глобальных совещаниях по разоружению;

d) продолжать призывать к защите женщин и девочек, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая женщин-правозащитников, женщин-журналистов и женщин-миротворцев, а также к судебному преследованию виновных и возмещению ущерба жертвам и интеграции подхода, ориентированного на жертв, во все мероприятия, направленные на предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него, включая комплексные и многосекторальные услуги;

e) более последовательно укреплять связи между правами человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем более широкого использования ссылок на эти связи за пределами основного элемента повестки дня, касающегося участия, и путем призыва к осуществлению

⁹⁰ Следует читать вместе с A/HRC/44/29.

национальных планов действий, в соответствующих случаях, в резолюциях Совета по правам человека и рекомендациях универсального периодического обзора.

67. Совету по правам человека и его механизмам, в частности мандатариям специальных процедур и органам по расследованию, следует в своей работе уделять внимание всему спектру прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях и с этой целью следует:

а) более последовательно анализировать коренные причины гендерной дискриминации и неравенства, существовавших до конфликтной ситуации, рассматривая женщин и девочек во всем их многообразии, и воплощать этот анализ в конкретные и ориентированные на практические действия рекомендации (в частности, рекомендации механизмов с мандатом по отдельным странам), а также последовательно включать в свои доклады прямые ссылки на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности;

б) укреплять рабочие отношения с архитектурой по вопросам женщин и мира и безопасности, включая Неофициальную группу экспертов по женщинам и миру и безопасности, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, например посредством проведения брифингов и представления совместных докладов⁹¹;

в) расширять пространство взаимодействия с организациями гражданского общества, включая женские организации и женщин-миротворцев.

68. Совету по правам человека следует просить Консультативный комитет углубить и актуализировать его работу по вопросам прав человека женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Ему следует рекомендовать Комитету провести исследование по оценке последующих мер по выполнению вынесенных его механизмами рекомендаций, касающихся данного вопроса, с целью дальнейшего информирования Совета о трудностях в деле выполнении рекомендаций и связях между его работой и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

69. В своем взаимодействии с Советом по правам человека и его механизмами другим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества, женские организации и женщин-миротворцев, следует более систематически укреплять связи между работой Совета в области прав женщин и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

⁹¹ Следует читать вместе с A/HRC/43/37.