



人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

土著人民权利

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告根据人权理事会第 45/12 号决议提交。报告载有人权机构和机制相关动态的资料，并概述了联合国人权事务高级专员办事处在总部和外地开展的有助于促进、遵守和充分适用《联合国土著人民权利宣言》规定以及相关国际人权条约条款的活动。报告所涉期间为 2020 年 5 月 1 日至 2021 年 5 月 31 日。



一. 导言

1. 人权理事会在其关于人权与土著人民的第 45/12 号决议中请高级专员继续向人权理事会提交关于土著人民权利的年度报告，介绍各人权机构和机制内的相关动态以及高级专员办事处在总部和外地开展的有助于宣传、遵守和充分适用《联合国土著人民权利宣言》各项规定的活动。
2. 本报告着重列举一些实例，以说明人权高专办在国家、区域和全球层面开展的有助于实现土著人民权利的活动和举措。报告还概述了联合国人权机构和机制内有关土著人民的最新动态。

二. 联合国人权事务高级专员办事处开展的关于土著人民的活动以及各人权机构和机制最近的动态，包括在 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行背景下的活动和动态

3. 在本报告所述期间，COVID-19 大流行尤其影响着土著人民，从而加深了先前已存在的社会不平等。联合国各人权机制的报告已表明，大流行加剧了许多国家土著社区的边缘化。¹ 还表明，土著人民在保护和传播知识与文化以及传统土著习俗方面发挥着至关重要的作用，这些习俗有助于在其社区内外加强粮食安全、健康、福祉并促进从 COVID-19 中恢复。
4. 在这一背景下，人权高专办向会员国、土著人民、民间社会组织和联合国机构提供了技术援助和指导，以加强它们为帮助土著人民参与一切影响自身的国家和国际举措所作的努力。

A. 土著人民的经济、社会和文化权利，包括健康权

5. 《2030 年可持续发展议程》及该议程不让任何一个人掉队的承诺为加强全球努力解决土著人民面临的社会经济脆弱性带来了机会。在本报告所述期间，人权高专办协助土著人民问题机构间支助小组为联合国系统编写了一份指导说明，其中强调了土著人民面临的具体风险、需求和脆弱性，并概述了联合国系统采取行动的切入点。²
6. COVID-19 大流行之初，联合国驻多民族玻利维亚国国家工作队通过人权高专办领导的工作队人权小组，支持国家机构制定国家土著人民卫生应急计划，该计划于 2020 年 6 月发布。该国家办事处为土著代表参与制定该计划以及以土著语言传播计划提供了协助。2020 年 10 月，办事处编写了一份关于 COVID-19 对贝尼省土著人民人权影响的评估报告。向国家机构提出了关于如何确保在应对危机时采取跨文化做法的具体建议。人权高专办还参加了为应对大流行而设立的联合国专题群组，这些群组强调人道主义援助需要优先考虑土著人民。

¹ 见《COVID-19 背景下人权条约机构声明汇编》(2020 年 9 月)。

² 可查阅 www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/IP_COVID-19.pdf。

7. 在社区应对 COVID-19 的工作中，危地马拉的土著助产士身处最前线。人权高专办危地马拉办事处与土著助产士组织合作，促进这些组织融入公共卫生系统并与之协作。公共卫生和社会援助部认可土著助产士作为保健服务提供者的作用，并发布了免宵禁规定，以便他们帮助病人。该部借助国家办事处的技术援助，于 2020 年 10 月出版了关于土著社区预防和管理 COVID-19 情况的社会文化指南。³ 国家办事处还与泛美卫生组织协调，推动卫生部长和土著人民代表就 COVID-19 对土著人民权利的差别影响开展对话。

8. 作为人权高专办应对 COVID-19 危机战略的一部分，人权高专办国家办事处与洪都拉斯政府合作，启动了一项计划，以便在该国应对 COVID-19 以及飓风埃塔和飓风约塔之影响的工作中加强人权办法。在这一框架内，国家办事处于 2020 年 4 月建立了一个高级别传输机制，通过该机制，在人权高专办监测系统所收集信息的基础上提供技术援助并提议措施供各国采取，以便各国更好地尊重、保护和实现最弱势群体的经济和社会权利。在这方面，办事处与国家机构一道，就土著人民权利方面的国际标准对 85 名政府官员进行了培训，以协助编写 COVID-19 及飓风埃塔和飓风约塔对土著人民权利的影响评估报告。

9. 2020 年 7 月和 8 月，人权高专办驻肯尼亚代表编写了一份关于 COVID-19 对土著人民影响的详细报告。该报告所属项目旨在增强土著人权捍卫者，包括女性人权维护者的权能，使他们能够考察并记录 COVID-19 危机对其所在社区的影响，参与定制 COVID-19 和社会经济应对措施的工作，以解决土著社区面临的不平等问题。项目还记录并收集目标土著社区的数据，以加强联合国国家工作队针对性别的干预和保护应对措施，以此支持政府确保 COVID-19 和社会经济应对措施解决土著社区面临的不平等问题并满足这些社区的需求。项目重点是肯尼亚国内土著人民居住的以往受到边缘化的七个郡。关于该项目的报告中，就解决 COVID-19 对土著人民影响的问题向政府提出了有针对性的建议。⁴

10. 人权高专办墨西哥办事处录制了一期播客，内容是 COVID-19 对土著人民的影响以及应对影响的举措，玛雅人领袖 Leydy Pech 参加了直播，她因开展反对杀虫剂的环境保护工作获得了 2020 年戈德曼环境奖。这一努力将使公众更加了解和认识 COVID-19 对土著人民的差别影响，以及定制针对性和包容性的应对措施与恢复战略的重要性。

11. 在巴拉圭，人权高专办参加了与 COVID-19 和土著人民权利有关的研讨会、对话和虚拟会议。在本报告所述期间，人权高专办与联合国儿童基金会密切合作，向教育和文化部内设立的土著教育局提供技术援助，帮助土著学校学生重返校园。

12. 2021 年 1 月，人权高专办设在斐济的太平洋地区区域办事处支持土著问题常设论坛组织了太平洋区域对话。办事处还与享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员和适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员进行了磋商，磋商中强调了太平洋地区土著人民的关切。

³ 见 www.mspas.gob.gt/index.php/component/jdownloads/send/483-documentos-tecnicos/4539-guia-sociocultural?option=com_jdownloads。

⁴ 人权高专办，《肯尼亚：在 COVID-19 危机中不让任何人一个掉队。土著社区受到的人权影响》（2020 年 12 月）。

13. 2021 年 3 月，人权高专办东南亚区域办事处观察了泰国众议院土地问题常设委员会派往岗卡章国家公园的实况调查团，那里的一个克伦人土著社区于 2021 年 3 月 5 日被强行逐出上 Bang Kloy 村。克伦人社区对他们被驱逐后所获补偿土地以及水资源稀缺的问题表示关切。

14. 在人权高专办南美区域办事处以及人权高专办巴西、智利、厄瓜多尔和巴拉圭办事处土著人民和少数群体科的指导下，土著高级研究员于 2020 年 12 月组织了一次区域网络研讨会，会上就 COVID-19 之后如何有效地将土著人民纳入社会经济和卫生恢复计划为各国和联合国系统提出了具体建议。土著人民权利特别报告员以及土著问题常设论坛的代表和该区域的其他专家参加了这次活动。

15. 健康权方面，经济、社会和文化权利委员会对为保护土著人民免受 COVID-19 大流行所致健康和经济危机而采取的措施有何影响表示关切。

16. 土著人民权利问题特别报告员表示，土著人民尤其容易由于既有健康问题而受到大流行的影响，并呼吁土著机构和国家机构共同努力，有效应对大流行并采取恢复措施。⁵

17. 2020 年第九届工商业与人权论坛上指出，COVID-19 对土著人民影响广泛，世界各地的国家和企业经常利用 COVID-19 规避环境和人权责任，包括规避在影响土著人民的事项上征得他们的自由、事先和知情同意。⁶

18. 残疾人权利特别报告员建议确保土著残疾人获得对语言和文化敏感的服务，并确保划拨充足资源以支持土著人民发展自己的残疾服务。⁷ 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员表示关切的是，接触有毒物质如何导致土著人民世代相传的贫困循环，同时强调，解决接触有毒化学品之影响的措施必须顾及土著人民与自己的土地和水的联系。⁸

B. 自由、事先和知情同意以及协商机制，包括在工商业和采掘业方面

19. 在 COVID-19 大流行的背景下，可能影响土著人民权利的应对和恢复措施必须首先征得他们的自由、事先和知情同意。这些措施必须尊重土著人民的权利，任何相关进程都需要纳入土著人民的代表和领袖并征求他们的意见。许多情况下，土著人民持续被剥夺土地、领土和资源的权利，而企业却获准使用他们的土地，并且土著人民通常并未充分有效地参与和自身相关的事项，企业也未征得他们的自由、事先和知情同意。

20. 为加强工商业与人权方面的立法，在本报告所述期间，人权高专办多民族玻利维亚国办事处与土著农民民族与人民委员会以及玻利维亚立法议会跨文化委员会协调，为议员制定了关于国际人权标准的能力建设进程。

⁵ 见 A/75/185。

⁶ 例如，见 www.youtube.com/watch?v=Ow9cZED-gSs。

⁷ A/HRC/43/41/Add.3，第 82(b)段。

⁸ 见 A/HRC/45/12/Add.1。

21. 2021 年 2 月，人权高专办委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处对 46 名监察员办公室代表进行了培训，内容为土著人民相关国际法律框架，重点是知情同意和自决。

22. 在本报告所述期间，在人权高专办哥伦比亚办事处的支持下制定的土著人民与第三方关系议定书的执行促进了：(a) 确保纳萨人和阿尔瓦科人土著当局对自己的领地实行社会管控；(b) 协助就第三方作出影响土著人民之决定时需考虑的标准达成协议。

23. 人权高专办危地马拉办事处在国际标准方面向该国宪法法院提供了技术援助和能力建设。在 CGN-Fénix 镍矿和 Progreso VII La Puya 金银矿案件中，宪法法院承认喀克其奎人和基切人享有大型项目协商权。宪法法院暂停了这些项目，直到开展了适当的协商和环境影响研究。

24. 在本报告所述期间，人权高专办墨西哥办事处倡导在宪法改革进程背景下以及在关于水的一般法的法案草案中纳入土著人民权利的观点。在 COVID-19 的背景下，该办事处监测了疫情对土著人民权利的影响以及政府的回应，并就此事定期会见民间社会组织和主管机关。该办事处还就自由、事先和知情同意的原则以及土著妇女的权利对国家官员和全国公务人员进行了培训。

25. 在玛雅火车项目框架内，驻墨西哥国家办事处就土著人民参与的要求向政府机构提供了技术援助，并会见了参与该项目的联合国机构，以确保该项目纳入人权视角。该办事处还促进了利益攸关方，包括土著领袖、民间社会组织、有关机关和联合国国家工作队之间的沟通。

26. 在本报告所述期间，人权事务委员会、经济、社会及文化权利委员会、消除种族歧视委员会、宗教或信仰自由特别报告员以及人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组都强调，需要加强法律与程序保障，使土著人民获得符合国际标准的自由、事先和知情同意。⁹

27. 经济、社会及文化权利委员会特别建议若干缔约国加强机制，使土著人民真正参与对其土地或领地有影响的发展与基础设施项目以及采掘活动的决策进程。¹⁰

28. 在本报告所述期间举行的普遍定期审议会议上通过的提议中，与会者一向呼吁尊重并采取措施保护土著人民在影响自身的措施方面参与和协商的权利，特别是在可能影响土著领地和传统生活方式的项目中。¹¹ 这些建议强调，在一切影响土著民族，尤其是土著妇女的事务的决策中，需要确保他们有意义的政治参与。¹²

⁹ 例如，见 E/C.12/FIN/CO/7、CCPR/C/FIN/CO/7 和 CCPR/C/KEN/CO/4。

¹⁰ 例如，见 E/C.12/GTM/Q/4，第 5 段，E/C.12/PAN/Q/3，第 5 段，和 E/C.12/SLV/Q/6，第 5 段。

¹¹ 例如，见 A/HRC/46/8 和 A/HRC/46/15。

¹² 例如，见 A/HRC/46/12 和 A/HRC/46/8。

C. 保护土著人权维护者

29. 2020 年，人权高专办牵头了一项全系统倡议，编写联合国关于保护和促进公民空间的指导说明。这项工作秘书长的“人权行动呼吁”之下得到了进一步强调，该呼吁强调，参与和公民空间是优先领域。经过广泛磋商制定了指导说明，于 2020 年 8 月由秘书长通过。鉴于全球各地土著人权维护者和领袖继续面临风险，指导说明和行动呼吁希望看到他们在影响自身的事务中更多包容且有意义的参与，希望他们的生命和人身完整得到更好的保护。

30. 在本报告所述期间，人权事务委员会发表了第 37 号一般性意见(2020 年)，其中表示，各国需要确保本国法律及其解释与适用切实保护个人的和平集会权，并确保在享有这一权利方面不歧视土著人民。

31. 经济、社会及文化权利委员会、人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组、与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员以及暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员对保护人权维护者和土著人民领袖，包括妇女维护者和环境权利维护者表示关切。他们呼吁各国采取措施，调查并起诉杀害和袭击这类个人的施害者，包括施害者为私人实体的情况。¹³

32. 在本报告所述期间，人权高专办巴西办事处组织了培训，以加强土著人民组织参与国际人权系统的能力。办事处为朗多尼亚州的妇女土著领袖、130 名土著领袖和组织以及 100 名联邦公设辩护人提供了培训。

33. 2020 年，人权高专办在哥伦比亚登记了 133 起杀害人权维护者的案件。然而，由于 COVID-19 相关限制，高专办只能记录其中 94 起案件。记录在案的案件中，19% 的案件事关身为土著人民的人权维护者。非国家武装团体和犯罪集团的暴力行为影响了土著人民，特别是在考卡、乔科、普图马约、纳里尼奥和考卡山谷省。人权高专办关切地注意到，考卡省的纳萨人以及亚马逊省和邻近省份自愿与世隔离的土著人民遭到杀害和被迫流离失所，他们面临着高风险，因为非法矿工和毒贩在他们领地上的活动造成了暴力。

34. 人权高专办危地马拉办事处跟踪了土著人权维护者被定罪的有代表性的案件，包括玛雅克奇人领袖 Bernardo Caal 和 María Choc 以及玛雅马姆人维护者 Lorenzo Ramirez 的案件。在本报告所述期间，办事处跟踪了 19 起土著人民因维护饮水权和土地权而面临指控的案件。办事处还为民间社会组织提供支持，协助律师向国际人权机制陈述案件，并在司法听证期间监测正当程序权和诉诸司法的权利。

35. 2020 年，人权高专办南美区域办事处组织了关于土著环境维权者的工作的网络研讨会，由此评估了维权者在区域内面临的挑战。办事处还监测了所称威胁和杀害土著领袖的情况，并支持土著领袖与有关机关及联合国人权机制接触。2021 年 4 月，南美区域办事处与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一道，呼吁当局确保对巴西蒙杜鲁库人妇女的保护。¹⁴ 2021 年 5 月，南美区域办事处与美洲人权委员会就亚诺马米人和蒙杜鲁库人的情况发表了一份联合声明。¹⁵

¹³ 例如，见 A/HRC/44/43/Add.2，A/HRC/46/28 和 A/HRC/44/52/Add.2。

¹⁴ 见 <https://lac.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2021/04/press-release---ataque-asociacion-de-mujeres-munduruku-brasil>。

¹⁵ <https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2021/129.asp>。

36. 在本报告所述期间，人权高专办柬埔寨办事处监测并记录了袭击土著环境维权者，包括倡导环境和土地权的维权者的案件。办事处为一名 2021 年 1 月被蒙多基里一审法院判处诽谤罪的土著领袖提供了法律支持。这名土著领袖对裁决提出了上诉。

37. 在大查科、奥鲁罗、贝尼和圣克鲁斯的大型项目背景下，有土著领袖和维权者受到刑事起诉，在这些案件中，人权高专办多民族玻利维亚国办事处为土著社区寻求正义提供了支持。

38. 2021 年 5 月，人权高专办墨西哥办事处监测了恰帕斯州 Mactomactzá 乡村学校 93 名土著学生示威以及受到安全部队逮捕的事件。学生们示威是为了抗议虚拟考试，因为他们大多缺少供电和/或必要的技术设备。该国家办事处发表了一份媒体声明，之后不久这些学生就被释放了。

39. 2021 年 1 月，人权高专办秘鲁办事处会见了土著人民组织的代表，代表们报告称，毒贩和非法伐木业者以及参与土著社区土地和领地上获准开展的经济活动的人员持续威胁和攻击土著人权维护者。他们强调，在 COVID-19 危机期间，他们的生计和获得自然资源的机会一直面临风险。

40. 2020 年 11 月召开了首次南美洲环境维权者虚拟区域论坛，参加论坛的有来自阿根廷、巴西、多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭的 60 多名人权维护者和环境维权者，论坛旨在分析区域内的环境保护情况，并就如何安全地保护环境交流经验、良好做法和建议。会议由人权高专办南美区域办事处、拉丁美洲和加勒比经济委员会和联合国环境规划署的代表共同主持。主要结论包括强调：环境维权者网络之间合作的重要性；需要加强社区维护自身权利的能力；需要实施有效框架，以保护环境维护者的生命和人身完整。

41. 强迫失踪问题委员会结合哥伦比亚根据《公约》第二十九条第 4 款向其提交的补充资料，¹⁶ 呼吁该国加强努力，防止并调查武装团体实施的一切行为，包括侵害土著人民和土著人权维护者的行为，并制裁施害者。

42. 普遍定期审议第三十六届会议期间通过的提议包括：需要确保妥善调查针对土著活动人士和人权维护者的袭击和罪行，并防止土著活动人士和人权维护者被刑事化，以确保他们能够在安全的环境中行动。¹⁷

D. 侵犯人权行为的预警机制和监测

43. 人权高专办危地马拉办事处持续跟踪圣卡特里纳伊斯塔瓦坎和纳瓦拉的玛雅基切人之间的领地冲突。2020 年，由于 COVID-19 大流行，危地马拉政府 11 次宣布“非常状态”，允许开展警察和武装部队领导的各种安全行动。报告的侵犯人权行为包括可能构成酷刑或虐待的行为以及针对土著领袖滥用刑法。该办事处还跟踪了埃尔埃斯托尔市镇的情况，那里的单一种植园和采掘公司与玛雅克奇人土著人民的领地相连，是冲突的来源之一。

¹⁶ CED/C/COL/AI/1。

¹⁷ 例如，见 A/HRC/46/12。

44. 人权高专办南美区域办事处于 2020 年 8 月向智利阿劳卡尼亚大区派出一个实况调查团，调查社会抗议和所称针对马普切人的种族主义暴力。根据调查结果，人权高专办拟定了一份考察团内部报告，公开表示需要彻底调查所称侵犯人权行为，并呼吁当局与土著领袖和社区之间进行透明和建设性的对话。

45. 在本报告所述期间，人权高专办委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处在多数土著人民居住的亚马逊州、玻利瓦州和阿马库罗三角洲州监测了土著人民的人权状况。人权高专办在提交人权理事会第四十四届会议的报告中认定，建立奥利诺科矿区和扩大采矿规模对土著人民的自决权、土地、领地和资源的权利、养护环境以及在和平与安全中生活的权利产生了较大负面影响；在这方面，人权高专办对土著人民缺乏自由、事先和知情同意表示严重关切。¹⁸

46. 在本报告所述期间，人权高专办委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处记录了杀害土著人民的事件，特别是在矿区和/或非国家武装团体控制的地区。4 月 28 日，在玻利瓦州苏克雷市的 El Silencio 矿区，据称来自 Jivi 土著群体的三人被矿井周围活动的武装团体杀害。

47. 6 月 30 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国全国选举委员会出台了关于选举全国代表大会土著代表的新条例。相关变动降低了土著人民在立法机构中的席位比例，并以间接投票取代了直接投票，无法完全确保土著人民自由和有意义地参与选举进程。虽然为了认可这些条例与一些土著人民组织举行了会议，但并未进行广泛和包容各方的协商。全国选举委员会批准的六个土著人民组织中有三个选择不参加选举，以示抗议。这引起了人们对确保土著人民自由和有意义地参与选举进程的最低保障的关切。

E. 结构性种族歧视、种族正义、执法人员对土著人民实施暴力的模式

48. 人权高专办危地马拉办事处向危地马拉圣卡洛斯大学提供了技术援助，以便在关于土著人民权利的战略诉讼方面制定一项侧重性别问题的技术培训方案。该方案吸引了 65 名参与者，自 2021 年 5 月以来，参与者已为七起关于土地权、领地权、水权和健康环境权的战略诉讼提供了支持。该办事处还为土著妇女提供战略诉讼方面的能力建设，并与 142 名土著妇女合作，以支持执行宪法法院的三项裁决。

49. 人权高专办墨西哥办事处处理了结构性种族歧视和种族正义问题，包括监测寻求行使自决和自治权的土著社区 Nahuatzen Michoacán 的情况。在本报告所述期间，该办事处还监测了阿约钦纳帕(Ayotzinapa)失踪学生的案件，其中一些是土著学生。

50. 2020 年 5 月，在大流行病的背景下，人权高专办南美区域办事处跟踪了一起涉及阿根廷查科警方针对库姆土著社区一个家庭实施暴力和种族歧视的案件。受害人称，警方的行动造成了伤害，据称警方在行动中就受害人家庭的族裔和社会经济状况出言侮辱并威胁。人权高专办与联合国驻阿根廷协调员共同发布了一份新闻稿，呼吁当局确定此案中种族歧视的因素，并查明这种模式在安全部队的机构文化中长期存在的情况。¹⁹

¹⁸ 见 A/HRC/44/54。

¹⁹ 见 <https://acnudh.org/argentina-onu-advierte-discriminacion-y-violencia-policia-en-el-chaco/>。

51. 几名马普切囚犯在智利举行了大规模绝食抗议，在这一背景下，人权高专办国家办事处向司法和人权部及宪兵提供了技术援助，以便根据《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)解释《监狱法典》。由此，国家宪兵总局长通过了第 3925 号决议，消除了影响马普切囚犯的两个歧视性的重大障碍。

52. 2020 年 8 月，消除种族歧视委员会根据《消除一切形式种族歧视国际公约》发布了一项关于 COVID-19 大流行及其影响的公开声明。委员会表示，大流行病严重影响了土著人民，加剧了妇女和女童的特殊脆弱性，导致了多重或交叉形式歧视和其他侵犯人权行为。

53. 在报告所述期间，在普遍定期审议中通过的建议包括需要采取有效措施，消除长期以来对土著人民的刻板印象和偏见，打击种族主义以及多重和交叉歧视，并实现土著人民的完全融入。²⁰

F. 诉诸司法和土著人民权利的法律保护

54. 人权高专办继续向国家机关提供技术咨询，以此支持将土著人民权利纳入立法和政策。它与经济和社会事务部及妇女署合作，为制定乌干达性别、劳工和社会发展部领导的土著人民平权行动方案提供指导。由土著社区和相关部委代表组成的全国参考委员会于 2019 年成立，人权高专办参加了 2020 年 7 月举行的协商会议。这些会议侧重讨论了诉诸司法、适宜文化的教育、参与和土著人民的土地权等问题，并为行动纲领的编写提供了参考。人权高专办还持续倡导通过一项关于保护刚果民主共和国的土著人民权利的法案。该法案于 2021 年 4 月 7 日在国民议会获得通过，还需经过参议院二读方可颁布。

55. 2020 年 8 月，人权高专办多民族玻利维亚国办事处发布了一份关于 2019 年选举后发生的侵犯人权行为的报告，其中强调了土著人民受到的特别影响。该国家办事处支持国家机构将与土著人民权利有关的国际人权标准纳入其工作，并协助土著人民参与司法程序。

56. 在 COVID-19 大流行期间，危地马拉司法机构确保诉诸司法，特别是确保土著人民诉诸司法的能力受到了限制。虽然最高法院通过了关于虚拟听证的条例，但人权高专办国家办事处的记录表明，由于使用计算机和互联网服务的机会有限，居住在农村地区的土著社区诉诸司法的机会大大减少。在此背景下，由国家办事处支持，对 40 多名检察官、公设辩护人和法官进行关于土著人民权利的虚拟培训。

57. 作为在 COVID-19 危机期间确保土著人民诉诸司法的战略的内容之一，人权高专办洪都拉斯办事处持续跟踪有代表性的案例，监测有效诉诸司法的情况，并为侵犯人权行为的受害人确保能见度、正当程序和司法保障。2020 年 8 月 20 日，该办事处与最高法院院长举行了双边会议，倡导提高有代表性的听证的能见度，包括 David Castillo 的案件，他任总裁的公司据称参与了 2016 年策划和谋杀环境维权者 Berta Cáceres 的案件。

²⁰ 例如，见 A/HRC/46/12，A/HRC/46/8 和 A/HRC/46/9。

58. 人权高专办驻肯尼亚代表继续监测非洲人权和民族权法院关于奥杰克社区的裁决的执行情况，该法院于 2017 年作出了将奥杰克人逐出马乌森林祖传土地的历史性判决。土著人民权利特别报告员于 2020 年 6 月作为赔偿问题专家证人在法院作证期间，驻肯尼亚代表还向她提供了资料。

59. 在智利的宪法程序中，人权高专办南美区域办事处密切监测了起草宪法修正案的立法程序，以便在制宪会议中为土著人民设立保留席位。具体工作包括出席所有议会会议，就国际标准致函国民大会，会见议员，以及与美洲人权委员会发表联合声明。

G. 暴力侵害土著妇女和女童行为

60. 2021 年，人权高专办多民族玻利维亚国办事处与民间社会组织和监察员办公室一道，开始监测贝尼 Bella Vista 亚马逊社区虐待和性剥削儿童与青少年(主要是土著人儿童与青少年)以及招募他们从事贩毒活动的情况。

61. 2020 年 5 月，人权高专办危地马拉办事处购买并分发了由隶属全国土著玛雅编织工人运动的土著编织工人制造的 3000 个口罩。此举目的是在疫情高峰时期向编织工人提供资金支持，同时提高人们对保护编织工人集体知识产权的需要的认识。此外，该办事处与宪法研究院协调，就宪法法院的四项裁决提供了技术援助，其中包括土著编织工人和土著助产士的代表性案件。随后，关于这些裁决的方便用户的出版物于 2021 年 3 月出版，以供传播。

62. 2020 年 12 月，人权高专办墨西哥办事处推出了关于土著妇女参与决策空间的播客，全国土著妇女政治大会成员 Zenaida Pérez Gutiérrez 和土著与非洲裔妇女新闻社协调员 Guadalupe Martínez Pérez 参加了播客。

63. 人权高专办东南亚区域办事处与亚洲原住民联盟和其他土著人民组织一道，在 2020 年可持续发展高级别政治论坛上共同举办了主题为“加快集体行动，前线英雄的新常态”的会外活动。²¹ 这次活动侧重于亚洲土著妇女的知识和习俗，以及为弱势群体实现近期和长期粮食安全与环境正义的集体行动。

64. 在本报告所述期间，人权事务委员会通过了多项结论性意见，其中包括需要采取具体措施促进和保护土著妇女的权利，需要加强努力以增加土著妇女在公共和私营部门的参与及其在最高层的代表，以及在这方面更好地收集数据。²²

65. 消除对妇女歧视委员会在第七十八届会议上决定起草一项关于土著妇女和女童权利的一般性建议，并于 2021 年 6 月组织了为期一天的一般性讨论，以启动起草进程。

66. 儿童权利委员会在第 25 号一般性意见(2021 年)中呼吁缔约国采取具体措施，缩小与性别相关的女童(包括土著女童)的数字鸿沟，并确保获得、数字素养、隐私和线上安全。委员会还呼吁以儿童理解的语言提供有益儿童的内容，以便对平等产生正面影响。

²¹ 见 <https://bangkok.ohchr.org/indigenous-women-in-covid-19-to-sdgs-achievement-frontline-heroes-new-normal-with-accelerated-collective-actions>。

²² 见 CCPR/C/FIN/CO/7 和 CCPR/C/KEN/CO/4。

67. 普遍定期审议中所列建议强调，应有效应对针对妇女的家庭暴力和性暴力的挑战，并确保土著妇女便于获得受害者支助服务，特别是在农村地区。其他建议包括需要采取更多措施减少失业，并为土著妇女创造有利的工作条件。²³

H. 土地权

68. 在许多国家，土著土地权仍未得到承认或未得到充分承认，在这一背景下，COVID-19 大流行直接影响土著人民享有发展权、自决权以及对其传统土地、领地和资源的控制权。

69. 2021 年 3 月，人权高专办多民族玻利维亚国办事处协助生活在 Isiboro-Sécure 土著领地国家公园、Lomerio 和第一多民族土著领地(Territorio Indígena Multiétnico 1) 的土著社区促进承认他们掌管土地、领地和自然资源的权利以及自治权。

70. 人权高专办柬埔寨办事处在 2020 年 7 月致土地管理、城市规划和建设部的信函中要求提供详细资料，说明正在进行的赋予土地所有权的进程的执行情况，并表示关切称，寻求共同而非个人土地所有权的土著社区可能受到负面影响。该部于是暂停向蒙多基里省部署第一个工作组，等待进一步通知。由于人权高专办国家办事处自 2017 年以来支持开展倡导努力和调解举措，8 月 10 日，500 多公顷土地归还了普农土著社区。这些土地已在地图上标明，因此这些社区现在可以申请集体土地所有权，从而确保自己的土地保有权。11 月，国家办事处还发布了一份讨论文件，鼓励政府改革集体土地所有权程序，将之简化，并纳入本国的人权承诺和不让任何一个人掉队的可持续发展目标原则。

71. 人权高专办危地马拉办事处记录并跟踪了两起非国家行为体实施的驱逐案件：(a) 2020 年 4 月驱逐玛雅 Poqomchi 人“华盛顿”群落；(b) 2020 年 8 月驱逐 Cubilgüitz 的克奇人群落。10 月 21 日，美洲人权委员会向华盛顿群落和 Dos Fuentes 群落的 76 个家庭提供了预防措施。在承认土著人民对其领地权利的主张的背景下，人权高专办的办事处就相关的国际人权标准向宪法法院提供了技术援助和能力建设。

72. 在本报告所述期间，人权高专办东南亚区域办事处与土著人民权利特别报告员和亚洲原住民联盟共同举办了三次关于在亚洲加强保护土著人民权利的网络研讨会。讨论议题包括土地权、气候变化和环境、环境人权维护者、工商企业与人权、2030 年议程以及如何区域内推动实施《联合国土著人民权利宣言》。

73. 在本报告所述期间，人权事务委员会、经济、社会及文化权利委员会以及工商业与人权工作组提出了下列与土著人民土地权相关的问题：

(a) 必须制定关于重新安置和驱逐的法律框架，尤其要考虑受影响的土著人民；²⁴

(b) 驱逐必须符合国家和国际标准；²⁵

²³ 例如，见 A/HRC/46/8 和 A/HRC/46/12。

²⁴ 见 A/HRC/41/43/Add.2。

²⁵ 见 CCPR/C/KEN/CO/4。

(c) 土地所有权程序以及获得共同土地所有权方面的行政、财政和其他障碍阻碍土著人民登记集体土地，这一问题需加以解决；²⁶

(d) 必须承认土著人民传统形式的土地保有权和所有权，必须保护他们对祖传土地和领地的权利；²⁷

(e) 必须采取措施防止第三方侵占土著人民的土地。²⁸

74. 在本报告所述期间，土著人民权利特别报告员发出的 74 份函件大多与侵犯土地权有关。

75. 在本报告所述期间，普遍定期审议会议通过的包括需要加强保护土著人民在其土地和领地方面的权利。²⁹

I. 支持土著语言

76. 人权高专办正在支持为即将到来的国际土著语言十年(2022-2032 年)制定全球行动计划，负责协调这项工作的是联合国教育、科学及文化组织，也就是“十年”组织工作的牵头机构。人权事务副高级专员在 2021 年 3 月国际土著语言十年筹备工作全球工作队第一次会议的开幕发言中表示：“通过宣布‘十年’，国际社会承认土著人民是一个独特群体，其语言人权应得到促进和保护。宣布‘十年’也是在呼吁行动，因为保护土著语言不仅需要提高认识，还需要切实承诺”。

77. 在本报告所述期间，人权高专办多民族玻利维亚国办事处定期访问拘留中心，评估被剥夺自由的土著人民的状况，并协助他们以自己的语言获得有效补救和正当程序。2020 年，该国家办事处还建议最高选举法庭保证土著人民组织在平等条件下登记和参与，并能够根据自己的传统和习俗选举本组织代表。根据建议，法庭协助了 Ayoreo 人代表当选进入圣克鲁斯德拉谢拉省议会，并协助以土著语言传播有关选举进程的信息。2020 年 10 月，该国家办事处举办了一次讲习班，以加强土著专家的能力，使他们能够在选举期间以跨文化的参与式方法监测人权。

78. 2020 年 6 月至 12 月，人权高专办危地马拉办事处对 33 名土著领袖进行了人权和沟通技巧培训，由此开展了五次关于土著人民权利的宣传运动。此外，还用三种土著语言制作了 40 条音频信息，由 19 个社区广播电台广播。该办事处还培训 14 名发言人使用手机制作视频，培训后在社交网络上发布了两个视频。在本报告所述期间，办事处支持创建和传播以五种土著语言制作的多媒体材料，以便促进土著青年了解《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》(《人权维护者宣言》)。

²⁶ 同上，以及 E/C.12/KHM/Q/2，第 10 段。

²⁷ 见 E/C.12/GTM/Q/4，第 6 段。

²⁸ 见 E/C.12/PAN/Q/3，第 20 段。

²⁹ 见 A/HRC/46/12 和 A/HRC/46/8。

79. 经济、社会及文化权利委员会在结论性意见中表示关切的是，土著语言教学和教育不足，土著人民以自己的语言使用服务的权利缺少保障。³⁰ 委员会还提及以下工作的重要性：保存、发展、表达和传播土著人民的身份认同、历史、文化、语言、传统和习俗；³¹ 以土著语言进行跨文化教育；³² 归还土著文物。³³

80. 2021 年 5 月，在孙潘戈玛雅 Kaqchikel 土著人民等诉危地马拉案中，应控告人的要求，土著人民权利特别报告员向美洲人权法院提交了一份专家证词。此案事关危地马拉的《一般电信法》，该法限制土著人民使用社区无线电频率进行土著语言广播。

81. 在普遍定期审议会议期间通过的建議中，与会者表示，需要加强跨文化教育和双语教育方案，以提高土著儿童参与教育的水平，并保护土著人民的自我认同和母语。³⁴

三. 土著人民参与联合国进程

82. 人权高专办继续支持执行全系统行动计划，以确保以协调一致的方法实现《联合国土著人民权利宣言》之目标，该计划于 2015 年通过，是世界土著人民大会成果文件的后续行动。³⁵ 作为土著人民问题机构间支助小组成员，人权高专办协助拟定了与土著人民共建包容、可持续和具有复原力的未来的行动呼吁。联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)于 2020 年 11 月核可了这项行动呼吁，以便强化联合国系统在国家一级协调一致的集体努力。³⁶

83. 2019 年 10 月设立非洲土著人民问题指导委员会之后，人权高专办还加强了与非洲人权和民族权委员会的伙伴关系。指导委员会由非洲委员会非洲土著居民/社区工作组和土著人民问题机构间支助小组中感兴趣的成员组成。这一举措的一个重要目标是让联合国国家工作队更多地为非洲土著人民以及与之一道拟订方案，从而支持非洲委员会工作组的任务。

84. 2020 年，由于 COVID-19，土著人民权利专家机制第十三届会议以虚拟形式举行。专家机制先于 6 月 22 日至 24 日举行了虚拟会议，后于 11 月 30 日至 12 月 3 日举行了四次虚拟区域会议，讨论 COVID-19 对土著人民权利的影响。这一问题也是专家机制 2020 年年度报告的主题，报告强调了大流行对土著人民的严重影响，并提出了相关咨询意见，包括恢复努力的基本要素。³⁷

³⁰ 例如，见 E/C.12/FIN/CO/7。

³¹ 例如，见 E/C.12/GTM/Q/4，第 30 段和 E/C.12/PAN/Q/3，第 26 段。

³² 例如，见 E/C.12/SLV/Q/6，第 25 段。

³³ 例如，见 E/C.12/SWE/QPR/7，第 25 段。

³⁴ 见 A/HRC/46/8 和 A/HRC/46/12。

³⁵ E/C.19/2016/5。

³⁶ 行政首长协调会，《与土著人民共建包容、可持续和具有复原力的未来：行动呼吁》。

³⁷ A/HRC/46/72。

85. 在本报告所述期间，人权高专办继续支持土著人民权利专家机制。2020年4月，在 COVID-19 背景下，专家机制完成了第一次关于保护巴西土著人民权利的虚拟活动。这次活动形成了关于巴西土著人民健康权与土地权的建议。专家机制还继续支持正在进行的将瑞典国家世界文化博物馆所藏雅基人的 Maaso Kova(仪式用鹿头)归还墨西哥雅基人的进程。

86. 2021 年，人权高专办多民族玻利维亚国办事处对 75 位土著领袖和民间社会组织成员进行了培训，内容为国际人权标准以及将国际人权保护机制用于土著人民和民间社会组织。2020 年，该办事处为包括土著人民在内的 200 多名学员举办了一系列关于《消除一切形式种族歧视公约》的培训班。

87. 2021 年 4 月，人权高专办危地马拉办事处主持了一个面向土著当局、领袖和组织的论坛，主题是“危地马拉战略诉讼方面的经验和执行土著人民特别是土著妇女集体权利赔偿措施方面的挑战”。这次活动是在土著问题常设论坛第二十届会议框架内举行的，会议主题是“和平、正义和有效机构：土著人民在执行可持续发展目标 16 方面的作用”。

88. 驻危地马拉国家办事处对 29 位土著编织工人和助产士进行了培训，内容为人权理事会特别程序制度以及如何向特别程序提供信息。该办事处还培训了 34 位土著女律师，内容为联合国系统内的国际人权机制、战略诉讼程序以及人权文书和工具。

89. 2020 年，由于 COVID-19，人权高专办无法按常规在日内瓦实施其年度土著研究金方案。该方案经重新设计后成为基于国家的方案，依方案选择 20 名最成功的前土著研究员担任高级研究员，派往人权高专办设在巴西、柬埔寨、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、印度尼西亚、肯尼亚、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、新西兰和巴拉圭的国家和区域办事处、维和特派团或国家工作队。

90. 重新设计后的高级研究金方案的主要目标是：(a) 在职培训和能力建设；(b) 获得联合国工作与活动的经验；(c) 人权高专办和联合国更广泛地从高级研究员的专门知识、知识和经验中累积获益；(d) 高级研究员有机会继续加强自身的倡导和领导力技能，包括在 COVID-19 背景下。2020 年任命的首批 20 位高级土著研究员中，16 人的研究金在 2021 年延期，最高累计延长期为 12 个月。

91. 2020 年，联合国援助土著人民自愿基金拨出旅费赠款 165 笔，帮助土著代表参加在纽约举行的土著问题常设论坛(46 人)、土著人民权利专家机制在日内瓦举行的会议(40 人)以及人权理事会、普遍定期审议工作组和各人权条约机构在日内瓦举行的会议(30 人)。基金还为七位土著代表划拨了旅费赠款，帮助他们参加大会的协商进程；为 21 位土著代表划拨赠款，帮助他们参加工商业与人权论坛；为 21 位代表划拨赠款，帮助他们参加《联合国气候变化框架公约》会议。

92. 由于 COVID-19 所致出行限制，2020 年初，自愿基金支持了图瓦卢的三位土著代表和库克群岛的一位土著代表参加在萨摩亚举行的儿童权利委员会第八十四届特别会议。

93. 在本报告所述期间，自愿基金与土著人民权利专家机制合作，支持人权高专办开发关于《联合国土著人民权利宣言》和其他与土著人民专门相关或最为相关的联合国机制的电子学习工具。

94. 2021 年 4 月，人权高专办委内瑞拉玻利瓦尔共和国办事处为土著民间社会组织提供了关于向普遍定期审议提交书面材料的指导，并向民间社会组织和六个土著群体的领袖提供了关于国际保护机制的能力建设。

四. 结论

95. 联合国人权机制和人权高专办外地办事处强调，全球 COVID-19 大流行加剧了世界各地土著人民在主张自身人权时持续面临的挑战。在这方面，人权高专办进行了一系列国家、区域和国际层面的努力，以保护和促进全世界土著人民的权利，并在 COVID-19 的应对和缓解战略中倡导他们有效且有意义的参与和领导力。

96. 人权高专办为评估 COVID-19 对土著人民的人权影响提供了支持，提出了行动建议，并为应对危机创造了对话空间。有关切称，COVID-19 对土著人民仍然具有差别影响，包括获得优质卫生保健的机会有限，被排除在国家应对措施之外，更严重的歧视、暴力、贫困和营养不良，以及规避国际法和国际标准而实施的侵犯人权行为。

97. 人权高专办继续支持各国加强自身能力，以确保在所有可能影响土著人民的事项上获得土著人民的自由、事先和知情同意。尽管如此，必须加强这一原则的保障措施，特别是在大流行背景下出台的保障。

98. 土著人权维护者在开展工作时继续面临较高风险，特别是工作涉及保护土地和领地的人权维护者以及与联合国合作的人权维护者。进一步加强有效预防、调查和起诉袭击土著人权维护者的行为的国家措施仍然是优先事项。人权高专办支持各国、土著人权维护者及其社区、国家人权机构和民间社会加强对维护者的保护，防止他们的权利受到侵犯，并跟踪对他们而言有风险的案件。

99. 人权高专办关注针对土著人民的种族歧视案件并提高这些案件的能见度，同时呼吁各国采取有效行动，解决长期存在的多重和交叉歧视。

100. 土著人民在使用国家法律体系，维持和加强自己的土著法律体制以及适用自己的习俗和法律方面仍然面临障碍。为促进土著人民诉诸司法，人权高专办提供了支持，帮助努力加强战略诉讼并加强国家机构将有关土著人民权利的国际人权法和标准纳入自身工作的能力。

101. 土著妇女和女童人权受到侵犯的风险非常高。被排除在决策空间之外，容易遭受不同形式的性别暴力，受到性别数字鸿沟的不利影响，以及行使土地权受限，使得土著妇女和女童持续受到影响。人权高专办持续监测相关侵犯人权行为，并支持促进和保护她们的政治、经济和文化权利的努力。

102. 许多国家仍然没有承认或没有充分承认土著人民的土地权，赋予土地所有权方面依然存在障碍。人权高专办支持努力促进承认土著人民对土地、领地和自然资源的权利以及他们的自治权。向国家机构提供了技术援助，以加强土地所有权程序并保护寻求共同土地所有权者的权利。

103. 人权高专办加强了土著领袖参与国际人权机制的能力，并协助他们参加联合国的会议和论坛，以便他们能够直接表达自己的优先事项和关切并影响国际社会的决策进程。