



## 人权理事会

### 第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 发展权

### 秘书长和联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 摘要

本报告概述了联合国人权事务高级专员办事处 2020 年 6 月至 2021 年 5 月期间为促进和实现发展权而开展的活动。根据大会第 75/182 号决议的要求，本报告侧重于阐述应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和疫后恢复工作。本报告补充了秘书长和高级专员提交人权理事会第四十五届会议的关于发展权的报告。<sup>1</sup>

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

<sup>1</sup> A/HRC/45/21.



## 一. 导言

1. 大会在第 48/141 号决议中决定，联合国人权事务高级专员应促进和保护发展权的实现，并加强联合国系统有关机构为此目的提供的支持。大会还决定，高级专员应认识到，必须促进所有人的均衡和可持续发展，并确保实现发展权。
2. 人权理事会在第 45/6 号决议中请高级专员继续向理事会提交一份年度报告，说明联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)开展的与实现发展权直接相关的活动，包括联合国系统内的机构间协调，并分析发展权的落实情况，同时考虑到现有的挑战，并就如何克服这些挑战提出建议。
3. 大会在第 75/182 号决议中重申，请高级专员在发展权主流化方面有效开展活动，以加强会员国、发展机构及国际发展、金融和贸易机构之间为促进发展而建立的全球伙伴关系，并在其提交人权理事会的下次报告中详细介绍这些活动。
4. 大会还请秘书长向大会第七十六届会议提交一份报告并向人权理事会提交一份临时报告，说明第 75/182 号决议的执行情况，包括国家、区域和国际各级为促进和实现发展权所作的努力，同时考虑到在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和疫后恢复中，要将疫苗和药品作为全球公益物，让所有国家，特别是最脆弱国家和特殊处境国家公平和公正地获取，分享科学进步的惠益，给予财政和技术支持并减免债务。
5. 本报告按照上述请求提交。第二节概述了人权高专办在 2020 年 6 月至 2021 年 5 月期间与促进和实现发展权有关的活动。第三节概述了在应对 COVID-19 大流行和疫后恢复的背景下为落实发展权所作的努力。

## 二. 联合国人权事务高级专员办事处的活动

6. 在履行其促进实现发展权这一任务时，人权高专办遵循《发展权利宣言》、《维也纳宣言和行动纲领》、大会和人权理事会的有关决议以及发展权问题工作组的结论和建议。
7. 人权高专办促进和保护发展权的实现的业务框架载于《2021-2022 年拟议方案预算》<sup>2</sup> 以及《2018-2021 年期间联合国人权管理计划》。<sup>3</sup>

### A. 对人权机制的支持

#### 1. 发展权问题工作组

8. 人权高专办继续支持发展权问题工作组主席兼报告员执行制定一项具有法律约束力的发展权问题文书的任务。<sup>4</sup> 人权高专办于 2021 年 5 月 17 日至 21 日组织了工作组第二十一届会议，会上与发展权专家机制主席和发展权特别报告员进行

<sup>2</sup> A/75/6(第 24 节)，次级方案 1b；A/75/6(第 24 节)，次级方案 1b。

<sup>3</sup> 见 [www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018\\_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf](http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf)。

<sup>4</sup> 人权理事会第 39/9 号决议。

了互动对话，审议了各国和利益攸关方为落实发展权所作的贡献，并开始了关于发展权公约草案的谈判。

## 2. 发展权专家机制、发展权特别报告员和人权理事会其他特别程序任务负责人

9. 发展权专家机制举行了三届会议，并向人权理事会提交了两份报告。它通过了一项关于在实现可持续发展目标中实现发展权的研究报告，<sup>5</sup> 并审议了关于种族主义、种族歧视和发展权的研究概要。<sup>6</sup> 机制还讨论了其他三项研究。<sup>7</sup>

10. 发展权特别报告员向人权理事会提交了一份报告，<sup>8</sup> 从发展权的角度介绍了国家一级为发展实践提供资金的情况。该报告就将发展权纳入资源调动、税收政策、参与和获取信息提出了建议。

11. 特别报告员还向大会提交了一份报告，<sup>9</sup> 其中从发展权的角度探讨了发展政策和实践筹资的国际层面。报告就以下方面提出了一些建议：将参与、自由、事先和知情同意、获取信息原则纳入发展筹资政策和实践，并在应对全球大流行和执行《2030 年可持续发展议程》的背景下解决与调动国内和国际资源、公私伙伴关系和财政援助有关的挑战。<sup>10</sup>

12. 2020 年 12 月，专家机制和特别报告员与其他特别报告员一道，发表了纪念《发展权利宣言》三十四周年的新闻谈话，敦促各国加强并重申其对多边主义的承诺，以战胜 COVID-19 大流行。<sup>11</sup>

13. 2021 年 3 月，专家机制和特别报告员与其他特别报告员一道，敦促世界贸易组织考虑豁免《与贸易有关的知识产权协定》。<sup>12</sup> 人权与国际团结独立专家敦促各国和非国家行为者合作执行公平、全球协调的疫苗分发方案。<sup>13</sup>

14. 外债与人权特别是经济、社会和文化权利问题独立专家呼吁有效减免债务，包括债务冻结、重组和取消债务，并为发展中国家提供紧急融资。<sup>14</sup> 她还谈到了信用评级机构在预防和应对债务危机方面拥有的巨大力量，即使在 COVID-19 大流行的背景下也是如此，并呼吁对其进行改革。<sup>15</sup>

<sup>5</sup> A/HRC/EMRTD/3/CRP.1.

<sup>6</sup> A/HRC/EMRTD/3/CRP.2.

<sup>7</sup> A/HRC/45/29, 第 23-27 段。

<sup>8</sup> A/HRC/45/15.

<sup>9</sup> A/75/167.

<sup>10</sup> 关于特别报告员活动的更多信息，见 A/HRC/45/15、A/74/163 和 A/HRC/42/38。

<sup>11</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26561&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26561&LangID=E)。

<sup>12</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26817&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26817&LangID=E)。

<sup>13</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26683&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26683&LangID=E)。

<sup>14</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/IEDebt/NotePMOnDebtCovid-19.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IEDebt/NotePMOnDebtCovid-19.pdf)。另见 A/75/164。

<sup>15</sup> A/HRC/46/29.

### 3. 人权理事会关于发展权的小组讨论

15. 2020 年 9 月，人权高专办组织了一次两年一度的小组讨论会，主题为“COVID-19 与发展权：我们同舟共济”。<sup>16</sup> 高级专员强调，COVID-19 疫苗必须被视为一项全球公益物，并呼吁国际社会就使贫穷和脆弱国家能够调动资源满足其人民的基本需求的措施达成一致。<sup>17</sup>

### 4. 其他机构和机制

16. 2020 年 10 月，人权高专办主办了社会论坛，重点讨论消除贫困和不平等现象方面的良好做法、成功事例、经验教训和现有挑战。<sup>18</sup> 极端贫困与人权问题特别报告员介绍了一个汇总表，展示了贫穷的多种原因及其相互作用，用以指导有关实现发展权和解决贫穷和不平等问题的障碍的讨论。<sup>19</sup>

17. 人权理事会咨询委员会在其关于具有法律约束力的发展权问题文书的重要性的报告<sup>20</sup> 中指出，虽然逐步消除贫困被认为是实现发展权的一个先决条件，但当代人类发展的背景是国家内部和国家之间存在巨大鸿沟。

18. 经济、社会及文化权利委员会通过了一份声明，强调各国需要保证普遍和公平地获得 COVID-19 疫苗。<sup>21</sup> 它指出，缔约国有义务防止知识产权和专利法制度损害经济、社会及文化权利的享有。委员会通过了一项关于普遍负担得起的 COVID-19 疫苗、国际合作和知识产权的声明，重申各国义务采取一切必要措施，最大限度地利用其现有资源，保证所有人不受歧视地获得 COVID-19 疫苗。委员会注意到疫苗供应不足而且疫苗全球分配存在严重不平等，因此需要采取紧急额外措施，包括与知识产权制度有关的措施，因此强烈建议各国支持关于针对 COVID-19 疫苗和治疗暂时豁免《与贸易有关的知识产权协定》的某些条款的提议。<sup>22</sup>

### B. 支持实现发展权的活动，包括机构间协调

19. 人权高专办组织并推动了许多落实发展权的活动。<sup>23</sup>

20. 2020 年 6 月，高级专员参加了与美洲开发银行行长举行的网络研讨会，讨论了拉丁美洲和加勒比地区与 COVID-19 有关的问题。在提交经济及社会理事会的报告中，<sup>24</sup> 她概述了 COVID-19 危机对经济、社会和文化权利的影响，并建议采取措施保护最贫穷和最边缘化的群体和个人。

<sup>16</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session45/Documents/CN\\_RtD.docx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session45/Documents/CN_RtD.docx)。

<sup>17</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26254&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26254&LangID=E)。

<sup>18</sup> A/HRC/46/59.

<sup>19</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2020.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2020.aspx)。

<sup>20</sup> A/HRC/45/40.

<sup>21</sup> E/C.12/2020/2.

<sup>22</sup> E/C.12/2021/1.

<sup>23</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx)。

<sup>24</sup> E/2020/63.

21. 人权高专办与和平大学和联合国大学全球卫生国际研究所合作，举办了关于落实发展权的培训课程。它还推出了一个在发展权方面制定更好的政策和分享良好做法的平台。人权高专办完成了关于公平获得可再生能源和转让环境可持续技术的研究。

22. 人权高专办与联合国教育、科学及文化组织合作开展了一些活动，如人权与对话艺术实验室、一场应对 COVID-19 的特别网络研讨会以及其他活动。人权高专办牵头发起了一项全系统倡议，以制定联合国关于保护和促进公民空间的指导说明。<sup>25</sup> 人权高专办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同举办了一次关于联合国和公民空间的虚拟小组讨论，特别侧重于加强参与、保护和促进。几位专家强调，COVID-19 疫后恢复工作必须解决关闭公民空间以及对压制言论自由和媒体自由所构成的威胁。<sup>26</sup>

23. 2020 年 10 月，人权高专办发布了一份关于 COVID-19 大流行背景下的企业与人权的指导说明，强调各国和企业应确保 COVID-19 的应对措施有助于长期更好地重建，包括通过解决贫困和不平等问题。<sup>27</sup>

24. 2020 年 10 月，人权高专办和妇女署联合发布了《实现妇女对土地和其他生产性资源的权利》第二版。<sup>28</sup> 人权高专办推动机构间努力为将性别问题纳入 COVID-19 对策提供指导，包括为将性别平等纳入“联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架”<sup>29</sup> 实施工作编制了最低要求核对清单，以及妇女署对联合国 COVID-19 的社会经济对策进行的性别分析。人权高专办一直在将性别平等以及妇女、女孩和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利纳入人权高专办的实地工作。

25. 在 2021 年 3 月举行的第四十六届会议期间，人权理事会举行了一次关于减贫在促进和保护人权方面的作用的会议。<sup>30</sup> 讨论者强调了减贫与人权之间的联系。

26. 2021 年 5 月，人权高专办组织了一次关于发展对享有所有人权的贡献的研讨会。人权高专办委托进行了两项研究，一项是关于发展对享受所有人权的贡献的概念，另一项是关于将这一概念应用于数字鸿沟。<sup>31</sup>

27. 人权高专办在对 COVID-19 社会经济应对计划进行内部审查后，与发展协调办公室和联合国可持续发展集团其他实体携手合作，确保将人权有力地纳入联合国国家工作队的工作。作为这一努力的一部分，人权高专办于 2021 年 5 月共同组织了一次讲习班，主题是在国家一级实施新的社会契约，并分享融入联合国价

<sup>25</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN\\_Guidance\\_Note.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf)。

<sup>26</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27140&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27140&LangID=E)。

<sup>27</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/BusinessAndHR-COVID19.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/BusinessAndHR-COVID19.pdf)。

<sup>28</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Publications/RealizingWomensRightstoLand\\_2ndedition.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/RealizingWomensRightstoLand_2ndedition.pdf)。

<sup>29</sup> 见 [www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/ianwge-minimum-requirements-checklist-for-integrating-gender-equality-in-covid-19-response-en.pdf?la=en&vs=2913](http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/ianwge-minimum-requirements-checklist-for-integrating-gender-equality-in-covid-19-response-en.pdf?la=en&vs=2913)。

<sup>30</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Pages/46RegularSession.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Pages/46RegularSession.aspx)。

<sup>31</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/contributionofdevelopment.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/contributionofdevelopment.aspx)。

值观以促进经济变革的经验。<sup>32</sup> 人权高专办还组织了一次关于 COVID-19 对欧洲精神健康权的影响的网络研讨会。<sup>33</sup>

28. 人权高专办继续与联合国可持续发展集团合作，支持国家工作队将人权，包括发展权纳入其方案和活动。例如，人权高专办西非区域办事处为区域和国家工作队提供技术支持和咨询服务，帮助它们将基于人权的做法纳入 COVID-19 对策。人权高专办还向联合国索马里可持续发展合作框架提供了实质性投入。人权高专办乍得国家办事处确保将人权，包括享有经济、社会、文化和政治发展的权利纳入 2020 年共同国家分析、联合国支持政府应对 COVID-19 的多部门战略和 COVID-19 社会经济影响报告。

29. 几内亚政府在人权高专办的支持下，正在实施一个项目，旨在加强其在 COVID-19 背景下维护发展权的能力。该项目包括：制定和传播与发展权有关的国际、区域和国家规范和准则，从而将发展权纳入 COVID-19 疫后恢复计划中的政府优先事项关于发展权的促进、监测和可诉性的一系列虚拟讲习班；以及参加虚拟研讨会。人权高专办还于 2021 年 1 月为联合国国家工作队方案干事组织了一次讲习班，重点是发展权和基于人权的发展方案编制方法。

30. 在乌干达，人权高专办支持展开一项研究，以分析 COVID-19 应对措施对弱势群体健康权、教育权和社会保障权利的社会经济影响。它还确保将基于人权的做法纳入乌干达国家发展计划和联合国可持续发展合作框架。

31. 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，人权高专办为联合国国家工作队举办了一次讲习班，将基于人权和“不让任何人掉队”的做法纳入执行 2030 年可持续发展议程的共同国家分析。人权高专办哥伦比亚国家办事处对国家 COVID-19 疫苗接种计划采取后续行动，并报告了与发展权密切相关的以下专题：健康环境权；非洲裔哥伦比亚人、黑人、拉伊萨尔人和帕伦克人的权利；土著人民的权利；妇女权利；男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利。它还促进公平贸易和公共采购，以实现可持续发展目标，并推动编写关于 COVID-19 危机社会经济影响的国家工作队机构间诊断文件。

32. 人权高专办采取战略行动，通过向洪都拉斯政府提供技术援助，保障弱势群体的经济、社会和文化权利。它与美洲开发银行合作，交流与该银行项目有关的人权状况信息，并监测经济特区的人权状况。

33. 人权高专办与柬埔寨驻地协调员办公室合作开发了国家风险看板。它在制定将人权与可持续发展目标指标联系起来的预防指标框架方面提供了支持。

34. 人权高专办为《2020 年阿拉伯可持续发展报告》<sup>34</sup> 提供了投入，并为中东和北非国家工作队的“不让任何人掉队”分析提供了支持。2020 年 10 月，人权高专办中东和北非区域办事处召开了一次关于外债对享有人权，包括发展权的影响的网络研讨会。

35. 2020 年，人权高专办突尼斯国家办事处就“联合国可持续发展合作框架”和国家工作队的社会经济快速反应计划以及在 COVID-19 应对和疫后恢复多伙伴

<sup>32</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/SDGS/Pages/Workshop-Operationalizing-New-Social-Contract.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/SDGS/Pages/Workshop-Operationalizing-New-Social-Contract.aspx)。

<sup>33</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/TB/COVID19/Webinar\\_flyer\\_ROE.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/TB/COVID19/Webinar_flyer_ROE.pdf)。

<sup>34</sup> 见 <https://asdr.unescwa.org/sdgs/pdf/en/ASDR2020-Final-Online.pdf>。

信托基金框架内提交的机构间项目提供了咨询。国家办事处还与各青年理事会合作，倡导他们的经济、社会和文化权利。国家办事处与联合国开发计划署(开发署)一道，协助分析突尼斯政府的预算规划及其应对危机的决定对发展权和实现经济、社会和文化权利的影响。

36. 2020 年 10 月，人权高专办苏丹国家办事处组织了第一次关于经济、社会和文化权利的埃尔南·圣克鲁斯对话，重点是苏丹的社会保障，目的是促进对经济、社会和文化权利以及发展权的共同理解。<sup>35</sup> 2020 年 12 月，国家办事处组织了一次讲习班，成立了苏丹民间社会组织联盟，以监测经济、社会、文化权利和发展权。

37. 2021 年 4 月，人权高专办在乌克兰组织了关于经济、社会和文化权利的埃尔南·圣克鲁斯对话，<sup>36</sup> 重点是社会保障作为一项人权和减贫的必要工具。

### 三. 发展权的落实情况和现有挑战分析

38. 本节介绍在国家、区域和国际各级为促进和实现发展权所作的努力，同时考虑到应对 COVID-19 大流行和疫后恢复的情况。此外，它还述及所有国家，特别是最脆弱国家和特殊处境国家，公平和公正地获得疫苗和药品这一全球公益物，分享科学进步、财政和技术支持以及债务减免带来的好处。

#### A. COVID-19 大流行对实现发展权的影响

39. COVID-19 大流行对享有发展权造成了毁灭性影响。正如《发展权利宣言》所承认，发展是一个全面的经济、社会、文化和政治进程，其目的是在全体人民和所有个人积极、自由和有意义地参与发展和公平分配由此产生的利益的基础上，不断改善他们的福祉。这场大流行逆转了数十年来在福祉和人类发展方面取得的成果。<sup>37</sup> 秘书长<sup>38</sup> 和高级专员<sup>39</sup> 就 COVID-19 大流行对享有发展权的负面影响发表了声明和宣传信息，并就如何应对这些影响提出了建议。

40. 人权高专办发布了关于 COVID-19 的指导材料。<sup>40</sup> 在秘书长的领导下，联合国就 COVID-19 及其社会经济影响、<sup>41</sup> 债务、<sup>42</sup> 人权、<sup>43</sup> 不平等大流行、<sup>44</sup> 全民健康覆盖<sup>45</sup> 和全面应对 COVID-19 问题发布了政策简报。后一份文件强调，通

<sup>35</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26397&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26397&LangID=E)。

<sup>36</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26998&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26998&LangID=E)。

<sup>37</sup> 见 [http://hdr.undp.org/sites/default/files/covid-19\\_and\\_human\\_development\\_0.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/covid-19_and_human_development_0.pdf)。

<sup>38</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx)。

<sup>39</sup> 见 [www.un.org/en/coronavirus/un-secretary-general](http://www.un.org/en/coronavirus/un-secretary-general)。

<sup>40</sup> 同上。

<sup>41</sup> 联合国，“联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架”，2020 年 4 月。

<sup>42</sup> 联合国，“债务与 COVID-19：全球团结应对”，2020 年 4 月 17 日。

<sup>43</sup> 联合国，“COVID-19 与人权：我们同舟共济”，2020 年 4 月。

<sup>44</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_remarks\\_on\\_covid\\_and\\_inequality.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf)。

<sup>45</sup> 联合国，“政策简报：COVID-19 与全民健康覆盖”，2020 年 10 月。

过尊重人权，就有可能按照秘书长的人权行动呼吁，为今天的紧急情况和明天的恢复制定更有效和更具包容性的解决办法。<sup>46</sup>

41. 高级专员呼吁持续努力，包括通过国际合作和援助、<sup>47</sup> 财政和技术支持、债务减免和取消单方面制裁，确保所有人，特别是最脆弱的人，受益于发展。<sup>48</sup>

42. 生命权和健康权是享有发展权的前提条件。保持享有发展权的首要任务是拯救生命，确保每个人、每个地方都能获得充分的医疗保健，包括获得疫苗和药品，这将在下文中讨论。这场大流行对处境更加脆弱的人、生活贫困的人、老年人、已有健康问题的人、妇女、儿童、移民和被迫流离失所者的健康和生活产生了不成比例的影响。<sup>49</sup> 全民健康覆盖是应对 COVID-19 的重要而有效的举措。<sup>50</sup> 发展中国家，特别是最不发达国家，需要紧急支持，使其卫生系统能够承受大流行造成的需求增加。

43. 为减缓病毒传播而采取的封锁和其他保持距离的措施限制了行动自由，影响了广泛的人权，包括影响人民的生计和安全、保健、<sup>51</sup> 食品、<sup>52</sup> 水和卫生设施、工作<sup>53</sup>、教育<sup>54</sup> 和休闲。这场大流行的社会经济影响是前所未有的，需要全球团结一致才能予以克服，<sup>55</sup> 尤其是因为国家内部和国家之间的不平等加剧了这些影响。<sup>56</sup> 这场大流行在非洲、<sup>57</sup> 拉丁美洲和加勒比、<sup>58</sup> 阿拉伯地区<sup>59</sup> 和东南亚<sup>60</sup> 以及城市地区<sup>61</sup> 等世界不同地区产生了不同的影响。

<sup>46</sup> 联合国，“联合国全面应对 COVID-19：拯救生命，保护社会，更好地恢复”，2020 年 9 月。

<sup>47</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785)。

<sup>48</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833)。

<sup>49</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26541&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26541&LangID=E)。

<sup>50</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_universal\\_health\\_coverage.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_universal_health_coverage.pdf)。

<sup>51</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf)。

<sup>52</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_covid\\_impact\\_on\\_food\\_security.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf)。

<sup>53</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/the\\_world\\_of\\_work\\_and\\_covid-19.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/the_world_of_work_and_covid-19.pdf)。

<sup>54</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid-19\\_and\\_education\\_august\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid-19_and_education_august_2020.pdf)。

<sup>55</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_report\\_socio-economic\\_impact\\_of\\_covid19.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf)。

<sup>56</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_remarks\\_on\\_covid\\_and\\_inequality.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf)。

<sup>57</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_covid-19\\_impact\\_on\\_africa\\_may\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid-19_impact_on_africa_may_2020.pdf)。

<sup>58</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_lac.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid_lac.pdf)。

<sup>59</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid-19\\_and\\_education\\_august\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid-19_and_education_august_2020.pdf)。

<sup>60</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_south-east\\_asia\\_30\\_july\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid_south-east_asia_30_july_2020.pdf)。

<sup>61</sup> 见 [https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-07/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_urban\\_world.pdf](https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-07/sg_policy_brief_covid_urban_world.pdf)。

44. COVID-19 还对属于某些群体的人的发展权产生了具体影响，如移民和流动人口、<sup>62</sup> 土著人民、<sup>63</sup> 少数群体、<sup>64</sup> 种族、民族或族裔社区、<sup>65</sup> 老年人、<sup>66</sup> 儿童、<sup>67</sup> 妇女、<sup>68</sup> 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者<sup>69</sup> 以及残疾人。<sup>70</sup>

## B. 获得疫苗和药物

45. 疫苗、药物、技术和疗法的可获得性是健康权和发展权以及享受科学进步及其应用的惠益权利的一个重要方面。人人有权享受可达到的最高健康标准所必需的科学技术的一切现有最佳应用；<sup>71</sup> 获得疫苗也是一项要求，涉及国家的即时责任，而不是循序渐进的责任。<sup>72</sup> 疫苗已经成为争取平等斗争的新前沿。<sup>73</sup> 人权高专办一贯主张团结一致抗击大流行。<sup>74</sup>

46. 人权理事会社会论坛建议各国确保普遍获得 COVID-19 疫苗和治疗，将其作为全球公益物。<sup>75</sup> 人权高专办在其关于人权和获得 COVID-19 疫苗的指导说明中强调，疫苗在各国之间的不公平分配，或囤积疫苗，无视国际法律准则，破坏了可持续发展目标的实现。<sup>76</sup> 联合国人权专家呼吁普遍和平等地获得疫苗。<sup>77</sup> 高级专员还强调，无论移民身份如何，在获得疫苗时都必须尊重平等和不歧视原则。<sup>78</sup> 秘书长呼吁成立一个紧急工作队，制定并商定一项具有雄心勃勃目标的

<sup>62</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>63</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_covid-19\\_and\\_older\\_persons\\_1\\_may\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_covid-19_and_older_persons_1_may_2020.pdf)。

<sup>64</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy\\_brief\\_on\\_covid\\_impact\\_on\\_women\\_9\\_apr\\_2020\\_updated.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy_brief_on_covid_impact_on_women_9_apr_2020_updated.pdf)。另见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19\\_and\\_Womens\\_Human\\_Rights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19_and_Womens_Human_Rights.pdf)。

<sup>65</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_people\\_on\\_the\\_move.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_people_on_the_move.pdf)。另见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_Migrants.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHRGuidance_COVID19_Migrants.pdf)。

<sup>66</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf)。

<sup>67</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy\\_brief\\_on\\_covid\\_impact\\_on\\_children\\_16\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy_brief_on_covid_impact_on_children_16_april_2020.pdf)。

<sup>68</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/LGBT/LGBTpeople.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/LGBT/LGBTpeople.pdf)。

<sup>69</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_persons\\_with\\_disabilities\\_final.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_persons_with_disabilities_final.pdf)。另见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Disability/COVID-19\\_and\\_The\\_Rights\\_of\\_Persons\\_with\\_Disabilities.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Disability/COVID-19_and_The_Rights_of_Persons_with_Disabilities.pdf)。

<sup>70</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/PEoples/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_Indigenouspeoples\\_Rights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/PEoples/OHCHRGuidance_COVID19_Indigenouspeoples_Rights.pdf)。

<sup>71</sup> 经济、社会及文化权利委员会关于经济、社会及文化权利的第 25 号一般性意见(2020 年)。另见 [www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19\\_AccessVaccines\\_Guidance.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_AccessVaccines_Guidance.pdf)。

<sup>72</sup> A/HRC/47/23, 第 21 段。

<sup>73</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27088&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27088&LangID=E)。

<sup>74</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833)。

<sup>75</sup> A/HRC/46/59, 第 78 段。

<sup>76</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19\\_AccessVaccines\\_Guidance.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_AccessVaccines_Guidance.pdf)。

<sup>77</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26484&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26484&LangID=E)。

<sup>78</sup> 见 [www.ohchr.org/SP/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27077&LangID=S](http://www.ohchr.org/SP/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27077&LangID=S) (in Spanish)。

全球疫苗接种计划，包括至少将疫苗产量增加一倍；为获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVID-19 疫苗全球获取机制(COVAX)提供全额资金；强化国家免疫方案；并将所有有能力、有科学专长、有生产和财政能力的人聚集在一起，以应对这种病毒。<sup>79</sup>

47. 世界卫生组织(世卫组织)、联合国教育、科学及文化组织和人权高专办联合呼吁开放科学，支持国际科学界，培养合作和团结的文化，分享研究成果和知识，使所有人都能广泛接触科学。<sup>80</sup> 它们还支持世卫组织、哥斯达黎加总统和世卫组织 COVID-19 技术获取池发起的团结行动呼吁，该获取池旨在促进分享知识、知识产权和数据，以应对这场大流行。<sup>81</sup>

48. 世卫组织发起了行动呼吁和#疫苗平等运动。《疫苗公平宣言》<sup>82</sup> 呼吁全球、国家和地方领导人加快在每个国家公平地推出疫苗，首先从卫生工作者和高危人群开始。这包括扩大疫苗生产规模，包括支持当地生产。世卫组织还发起了一项为期一年的运动，以解决国家内部和国家之间日益严重的卫生不平等和不公平问题。<sup>83</sup>

49. 获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVAX 机制表明，这是一个潜在的全球合作工具。加速计划的启动为以下机构之间建立伙伴关系奠定了基础：世卫组织；流行病防范创新联盟；全球疫苗免疫联盟全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金世界银行集团联合国儿童基金会；以及其他机构，以支持测试、治疗和疫苗的开发和公平分配，并加强卫生系统。COVAX 机制由全球疫苗免疫联盟、流行病防范创新联盟和世卫组织共同领导。<sup>84</sup> 世卫组织与合作伙伴的协作——通过 COVAX 预先市场承诺机制、通过 COVID-19 技术获取池的自愿专利池以及宣传——正在促进为低收入国家采购并向其交付疫苗。这一合作的指导方针是 COVID-19 疫苗公平分配框架、世卫组织免疫战略咨询专家组 COVID-19 疫苗分配和优先顺序价值框架以及在供应有限的情况下优先使用 COVID-19 疫苗的路线图。

50. 高级专员支持世卫组织总干事呼吁在大流行期间灵活运用贸易法规和专利豁免，并指出除非每个人都安全，否则没有人是安全的。<sup>85</sup> 秘书长还呼吁探索扩大疫苗生产能力的所有选择，例如自愿许可和向专利池转让技术，以及灵活运用知识产权。<sup>86</sup>

<sup>79</sup> 见 [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-02-17/ensuring-equitable-access-covid-19-vaccines-contexts-affected-conflict-and-insecurity-remarks-security-council](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-02-17/ensuring-equitable-access-covid-19-vaccines-contexts-affected-conflict-and-insecurity-remarks-security-council)。

<sup>80</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/JointAppeal\\_OpenSciences\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/WebStories/JointAppeal_OpenSciences_EN.pdf)。

<sup>81</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Open-Science-Appeal.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Open-Science-Appeal.aspx)。

<sup>82</sup> 见 [www.who.int/campaigns/vaccine-equity/vaccine-equity-declaration](http://www.who.int/campaigns/vaccine-equity/vaccine-equity-declaration)。

<sup>83</sup> 见 [www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-world-health-day-webina](http://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-world-health-day-webina)。

<sup>84</sup> Seth Berkley, “COVAX explained”, 2020 年 9 月 3 日。

<sup>85</sup> 见 <https://twitter.com/mbachelet/status/1369687965853753346>。

<sup>86</sup> 见 [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-24/secretary-generals-video-message-the-world-health-assembly](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-24/secretary-generals-video-message-the-world-health-assembly)。

51. 发展权特别报告员在提交大会的报告<sup>87</sup>中指出，急需的医疗用品没有流向最需要的地方，<sup>88</sup> 因为一些富裕国家禁止出口这些必需品。<sup>89</sup>

52. 如前文所述，发展权专家机制与发展权特别报告员和其他专家联合发布了一份新闻稿，敦促世界贸易组织成员在《与贸易有关的知识产权协定》豁免和疫苗方面开展合作，以保护全球公共卫生。<sup>90</sup> 专家机制发表了一份关于在实现可持续发展目标过程中实现发展权的研究报告，其中疫苗民族主义与许多富国未能履行合作义务有关，这进一步阻碍了可持续发展目标具体目标 3.b 的实现。<sup>91</sup>

53. 人权高专办与和平大学联合举办了上述发展权电子学习课程，<sup>92</sup> 其中一章介绍了落实发展权和实现全球团结、分担责任和国际合作抗击 COVID-19 的义务。

54. 2021 年 6 月，一组人权理事会特别程序任务负责人呼吁世界最大经济体的领导人确保全球南方人民平等获得 COVID-19 疫苗，不要让利润动机破坏全球卫生和公平。<sup>93</sup> 人权与国际团结独立专家建议各国紧急撤回任何可能违反具有约束力的国际团结的医疗保健相关措施和行动，特别是任何囤积疫苗、治疗用品和诊断工具的行为，并支持明确免除《与贸易有关的知识产权协定》某些条款对 COVID-19 诊断工具、治疗用品和疫苗的限制。<sup>94</sup>

55. 高级专员在其关于落实和加强人权领域国际合作的报告<sup>95</sup>中重申，应大规模扩大世界各地的疫苗生产能力，广泛分享技术，发放许可证，并确保负担得起。2021 年 3 月，人权高专办、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会、移民人权特别报告员和区域人权专家联合发布了一份指导说明，提出了有关疫苗分发的关键建议。<sup>96</sup>

56. 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员敦促各国政府取消或暂停所有阻碍受制裁国家人道主义应急的单方面制裁。<sup>97</sup> 这一声明符合并呼

<sup>87</sup> A/75/167.

<sup>88</sup> 见基金组织，“世界经济展望：大封锁”（华盛顿特区，2020 年 4 月）。

<sup>89</sup> 世界银行，“COVID-19 将使全球经济陷入二战以来最严重的衰退”，新闻稿，2020 年 6 月 8 日。

<sup>90</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26817&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26817&LangID=E)。

<sup>91</sup> A/HRC/EMRTD/3/CRP.1.

<sup>92</sup> 见 [www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development](http://www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development)。

<sup>93</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27156](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27156)。

<sup>94</sup> A/HRC/47/31.

<sup>95</sup> A/HRC/47/47.

<sup>96</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/JointGuidanceNoteCOVID-19-Vaccines-for-Migrants.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/JointGuidanceNoteCOVID-19-Vaccines-for-Migrants.pdf)。

<sup>97</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25769&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25769&LangID=E)。另见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/UCM/UCMCOVID19GuidanceNote.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/UCM/UCMCOVID19GuidanceNote.pdf)。

应了高级专员关于放松或暂停制裁的声明<sup>98</sup> 以及秘书长关于放弃损害各国应对这场大流行能力的制裁的呼吁。<sup>99</sup>

### C. 财政和技术支持，包括债务减免

57. COVID-19 危机导致卫生和社会保障方面的公共支出增加，税收减少，外部融资渠道受限，这些因素交织在一起，有可能将包括脆弱的中等收入国家在内的许多发展中国家推入债务困境。自大流行爆发以来，信用评级机构已经下调了 42 个国家的信用等级，从而加剧了全球主权债务危机的风险。<sup>100</sup>

58. 越来越多国家的债务困境对财政造成的影响严重限制了投资于复苏、气候行动和实现可持续发展目标的能力。除非采取果断行动解决债务和清偿能力挑战，否则很有可能出现又一个“失去的十年”。<sup>101</sup> 至关重要的是，要确保发展中国家有足够的财政空间，不仅能够从危机中恢复，而且能够更好地重建，包括投资于可持续发展和气候行动，以建设一个更具复原力、包容性和可持续的未来。这将需要新的融资，在某些情况下还需要债务减免措施。新的借款只要能为生产性投资提供资金，从而增强经济的长期弹性，就不应被视为一个问题。债务减免可以释放资源，并创造条件，使各国能够恢复自愿的市场准入，降低借贷成本。<sup>102</sup>

59. 高级专员强调需要减免债务，并需要迅速和慷慨地提供国际财政和技术支持。<sup>103</sup> 她还进一步呼吁分享发展利益，包括卫生技术、知识、知识产权、数据和开放科学。

60. 秘书长从危机一开始就提出了一个三管齐下的办法，以解决大流行在发展中国家造成的迫在眉睫的债务和清偿能力问题：(一) 冻结债务，为所有需要的国家提供直接的喘息空间；(二) 除了暂时中止偿债之外，对需要支助的国家提供额外的、有针对性的债务减免；以及(三) 解决国际主权债务架构的结构性缺陷，以防止违约导致未来长期的金融和经济危机。

61. 由加拿大和牙买加总理以及秘书长共同领导的《COVID-19 时代及其后发展筹资倡议》敦促在实现全球团结和致力于多边主义的基础上，找到创造性的解决办法，为复苏提供资金并更好地重建。在秘书长关于清偿能力和债务解决方案的两份政策简报的指导下，多方利益攸关方进程催生了一份全面的具体行动和政策选择清单，以期从 COVID-19 大流行造成的危机中迅速恢复和更好地重建。此外，这一进程促成了 2020 年 9 月在联合国主持下举行的第一次财政部长会议。2021 年 3 月，一次后续高级别会议强调，需要采取更大胆和更具体的行动，解决

<sup>98</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744&LangID=E)。

<sup>99</sup> 见 [www.un.org/en/coronavirus/war-needs-war-time-plan-fight-it](http://www.un.org/en/coronavirus/war-needs-war-time-plan-fight-it)。

<sup>100</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_liquidity\\_and\\_debt\\_solutions\\_march\\_2021](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021)。  
另见 <https://www.un.org/en/coronavirus/financing-development/>。

<sup>101</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_liquidity\\_and\\_debt\\_solutions\\_march\\_2021](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021)。

<sup>102</sup> 见 <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2021-03/sg-policy-brief-on-liquidity-and-debt-solutions.pdf>。

<sup>103</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833)。

迫在眉睫的流动资金限制、有针对性的债务减免和加强国际债务架构。通过该倡议产生的具体行动和政策选择清单现已纳入联合国系统。

62. 作为该倡议的一个额外部分，并为了补充公共开发银行的额外融资，非洲经济委员会启动了清偿能力和可持续性融资机制，<sup>104</sup> 而哥斯达黎加提议设立一个基金来缓解 COVID-19 经济。<sup>105</sup> 新的机制和拟议的基金旨在减轻大流行对发展中国家个人和生产部门的经济影响。<sup>106</sup>

63. 二十国集团于 2020 年 4 月批准了暂缓偿债倡议，此后又延长至 2021 年 12 月。该倡议提出，73 个有资格获得国际开发协会援助的国家可暂时停止偿还“官方部门”或政府间债务。迄今为止，已有 43 个国家签署了该倡议。2020 年 11 月，二十国集团还启动了“暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架”，这是二十国集团和巴黎俱乐部国家达成的一项协议，旨在就符合该倡议资格的 73 个低收入国家的债务处理进行协调与合作。

64. 国际金融机构已经采取了一些措施来解决清偿能力和债务问题。世界银行和基金组织正在支持实施暂缓偿债倡议和债务处理统一框架。基金组织理事会也在考虑有可能历史性地总共拨款 6,500 亿美元特别提款权，以满足补充现有储备资产的长期全球需求，预计将于 2021 年 8 月获得批准。基金组织还在探索各种选项，将国际储备充足的国家未使用的特别提款权输送给脆弱国家，以支持包括疫苗接种在内的卫生需求，并帮助实现更绿色、更强劲的经济复苏。<sup>107</sup>

65. 秘书长继续主张采取更大胆的行动，防止全球债务危机，包括采取以下行动：

- (a) 进一步延长暂缓偿债倡议，至少延长到 2022 年 6 月；
- (b) 将倡议和债务处理统一框架的资格扩大到脆弱的中等收入国家；
- (c) 重新发行特别提款权，并将国际储备充足的国家未使用的提款权重新分配给需要特别提款权的脆弱国家，包括中等收入国家；
- (d) 履行官方发展援助承诺，向发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家提供新的优惠融资；
- (e) 加强国际债务架构；
- (f) 在统一框架范围内更有效地将私人债权人纳入债务减免；
- (g) 改革信用评级机构。

66. 人权与国际团结独立专家建议各国和多边机构以及其他提供资金的行为者维持并可能扩大目前的债务暂停制度，并实施债务取消。<sup>108</sup>

<sup>104</sup> 见 [www.uneca.org/stories/eca-launches-lsf%2C-a-vehicle-for-debt-management-and-fiscal-sustainability](http://www.uneca.org/stories/eca-launches-lsf%2C-a-vehicle-for-debt-management-and-fiscal-sustainability)。

<sup>105</sup> 见 [www.cepal.org/en/pressreleases/costa-rica-presents-proposal-covid-19-economic-relief-fund](http://www.cepal.org/en/pressreleases/costa-rica-presents-proposal-covid-19-economic-relief-fund)。

<sup>106</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/financing\\_for\\_development\\_covid19\\_part\\_ii\\_hosg.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/financing_for_development_covid19_part_ii_hosg.pdf)。

<sup>107</sup> 见 [www.imf.org/en/News/Articles/2021/03/23/pr2177-imf-execd-discuss-new-sdr-allocation-us-650b-boost-reserves-help-global-recovery-covid19](http://www.imf.org/en/News/Articles/2021/03/23/pr2177-imf-execd-discuss-new-sdr-allocation-us-650b-boost-reserves-help-global-recovery-covid19)。

<sup>108</sup> A/HRC/47/31, 第 49 段。

67. 作为对债务减免呼吁的回应，大多数国家要么获得了对有限双边和多边贷款的临时债务延期偿付，要么获得了额外的优惠融资。前者保留了原始债务，并随着时间的推移继续积累利息，而后者则是有意增加债务。此外，新的多边贷款的附加条件要求采取紧缩措施和削减社会支出，而此时卫生、教育和社会保障最迫切需要额外投资。同样，要求至少暂时停止对某些国家的制裁的呼声也无人理睬。<sup>109</sup> 私营部门也基本上没有加入债务处理统一框架，只有三个国家提出了申请，部分原因是它们担心被信用评级机构下调等级，而这种担心不无道理。

68. 秘书长的 COVID-19 应对和疫后恢复多伙伴信托基金<sup>110</sup> 正在与各国携手合作，帮助它们应对这场大流行的社会和经济影响，并从中恢复过来。各种国家复苏计划明确说明了与本国综合国家融资框架进程的明显联系。<sup>111</sup> 这一框架规定了如何资助和实施国家可持续发展战略中的国家可持续发展优先事项和可持续发展目标。

69. COVID-19 危机突显了信息和通信技术对社会持续运转的关键作用。它还突出了国家之间和国家内部令人震惊的数字不平等现象。<sup>112</sup> 秘书长呼吁紧急开展全球合作，以确保到 2030 年每个人都能安全和负担得起地使用互联网。<sup>113</sup> 人工智能、机器人和生物技术等前沿技术的最新发展显示出可持续发展的潜力。然而，并不是每个人都能平等地享受技术进步带来的好处。<sup>114</sup>

70. 联合国最不发达国家技术库正在与最不发达国家、发展伙伴和包括私营部门在内的一系列不同行为者合作，在 COVID-19 大流行期间和之后采取行动，提高当地在科学、技术和创新领域的的能力。<sup>115</sup> 国际电信联盟(国际电联)正在帮助各国充分利用数字技术应对这场流行病并从中恢复，<sup>116</sup> 并为今后类似的全球紧急情况做好准备。<sup>117</sup> 尤其是在危机的早期阶段，提供有关这场大流行的后果和减轻影响的措施的信息尤为重要。联合国工业发展组织就 COVID-19 的影响及其缓解发表了一系列分析、观点和文章。<sup>118</sup> 国际电联/世卫组织人工智能促进健康重点小组与世卫组织合作，建立一个标准化评估框架，用于评估基于人工智能的健康、诊断、分类或治疗决策方法。<sup>119</sup>

<sup>109</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26589&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26589&LangID=E)。

<sup>110</sup> 见 [www.un.org/en/coronavirus/recoverbetter](http://www.un.org/en/coronavirus/recoverbetter)。

<sup>111</sup> 开发署，“开发署社会经济对策的最新情况——复苏之后：迈向 2030 年”，简报第 2 号，2021 年 1 月 25 日。

<sup>112</sup> 见 [www.itu.int/en/ages/covid-19.aspx](http://www.itu.int/en/ages/covid-19.aspx)。

<sup>113</sup> 见 [www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/](http://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/)。

<sup>114</sup> 联合国贸易和发展会议，《2021 年技术和创新报告》(2021 年 2 月)。

<sup>115</sup> 见 [www.un.org/technologybank/content/response-to-covid-19](http://www.un.org/technologybank/content/response-to-covid-19)。

<sup>116</sup> 见 [www.itu.int/en/ages/covid-19.aspx](http://www.itu.int/en/ages/covid-19.aspx)。

<sup>117</sup> 见 [www.itu.int/en/SiteAssets/COVID-19/ITU-COVID-19-activities.pdf](http://www.itu.int/en/SiteAssets/COVID-19/ITU-COVID-19-activities.pdf)。

<sup>118</sup> 有关工发组织对策的信息，包括分析、文章和项目报道的链接，可访问：[www.unido.org/unidos-comprehensive-response-covid-19](http://www.unido.org/unidos-comprehensive-response-covid-19)。

<sup>119</sup> 见 [www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/ai4h/Pages/default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/ai4h/Pages/default.aspx)。

## D. 绿色复苏

71. 《巴黎协定》确认，各国在采取行动应对气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自对人权和发展权，以及性别平等、妇女赋权和代际公平等的义务。2020 年 12 月，秘书长指出，从 COVID-19 大流行中恢复过来和修复地球是一体两面。此外，他强调，COVID-19 和与气候变化有关的问题已经把世界带到了一个临界点，人类需要朝着更安全、更可持续和更公平的道路迈进。<sup>120</sup> 然而，根据联合国最近的一项研究，预计只有 18% 的 COVID-19 复苏支出能够增强可持续性。该研究指出，为了确保可持续的成果，政策必须直接优先考虑生物多样性，并在设计时强烈要求面向社区的执行，以反映文化和生态权利。<sup>121</sup>

72. 根据《经济社会文化权利国际公约》，各国承诺单独并通过国际援助与合作采取步骤，调动和分配最大限度的可用资源，逐步充分实现《公约》承认的人权，包括享有可达到的最高标准身心健康的权利。根据国际援助和合作的原则，各国应分享必要的资源、知识和技术，以应对环境危害和促进绿色复苏，特别是支持受影响最严重的国家。根据《公约》第十五条，每个人从科学进步及其应用受益的权利应受到缔约国的保障。此外，预防原则不应阻碍和阻止科学进步，因为科学进步有益于人类。<sup>122</sup> 需要指出的是，COVID-19 疫苗或无害环境技术作为全球问题的解决办法，应该向所有人开放。各国应根据国际法规定的相关义务，积极支持开发、传播和转让气候缓解和适应技术，以支持绿色复苏和发展。各国之间的技术转让应确保按照《联合国气候变化框架公约》第三条概述的公平、共同但有区别的责任和各自能力的原则，在国际上公正、全面和有效地应对环境危机和这场大流行。

73. 有效应对 COVID-19 和环境危机应该是建立在团结、同情、尊重人的尊严和生态完整基础上的全球对策。<sup>123</sup> 行动和国际合作必须基于《经济社会文化权利国际公约》和《世界人权宣言》等国际文书规定的国家义务，也必须基于各国和其他责任承担者在《发展权利宣言》和《关于环境与发展的里约宣言》等宣言中作出的承诺。需要各国政府、国际伙伴、民间社会、活动家、私营部门以及所有个人和人民参与协作，以实现包括发展权在内的所有人权，并实现可持续发展以公平满足今世后代的需求。

74. 人权高专办和联合国环境规划署就人权、环境和 COVID-19 发表了联合重要信息。<sup>124</sup> 这些关键信息强调，包括 COVID-19 在内，人类所有传染病中约 60% 和所有新发传染病中 75% 是人畜共患疾病。<sup>125</sup> 生态系统完整性是人类健康和发展的基础，对有效享有包括发展权在内的人权至关重要。尽管享有健康环境的人

<sup>120</sup> 安东尼奥·古特雷斯，“秘书长在哥伦比亚大学的讲话：‘地球现状’”，2020 年 12 月 2 日。

<sup>121</sup> 布莱恩·J·奥卡拉汉和艾姆·默多克，我们重建得更好了吗？2020 年的证据和包容性绿色复苏支出的途径(联合国环境规划署，2021 年)，第 32 页。

<sup>122</sup> 经济、社会及文化权利委员会第 25 号一般性意见(2020 年)，第 57 段。

<sup>123</sup> 见 [www.unep.org/resources/report/human-rights-environment-and-covid-19-key-messages](http://www.unep.org/resources/report/human-rights-environment-and-covid-19-key-messages)。

<sup>124</sup> 同上。

<sup>125</sup> 见 [https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP\\_Frontiers\\_2016\\_report\\_emerging\\_issues\\_of\\_environmental\\_concern.pdf](https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf)。

权目前并未得到普遍承认，但将其纳入关键的环境协定和进程，将促进对 COVID-19 的整体应对和疫后恢复。人权理事会在第 46/7 号决议中指出，有超过 155 个国家在国际协定或本国宪法、法律或政策等文件中，承认某种形式的享有健康环境权。<sup>126</sup>

75. 人权高专办为 2020 年 11 月启动的机构间常设委员会关于气候变化、人道主义行动和 COVID-19 的关键信息做出了贡献，并指出，对于气候变化和 COVID-19，需要采取符合受影响者权利的全球到地方的风险预防、应对和解决方案，不让任何人掉队。<sup>127</sup> 人权高专办还在联合国环境管理小组范围内协助支持努力更好、更环保地从 COVID-19 大流行中恢复过来，包括参加新设立的 COVID-19 与环境问题协商进程，<sup>128</sup> 以及支持一个专门的人权与环境问题管理小组。<sup>129</sup>

76. 几位特别程序任务负责人强调必须确保 COVID-19 疫后恢复工作既绿色环保又立足于人权。例如，极端贫困与人权问题特别报告员在 2020 年 10 月提交大会的一份报告中强调了将减贫和人权纳入绿色复苏努力的重要性。<sup>130</sup> 他还在 2020 年 9 月发布了一份关于大流行后恢复中的社会保障的报告，并在报告中指出，气候变化造成的环境不公正现在已经有充分的记录，不容忽视。<sup>131</sup> 此外，人权与环境问题特别报告员和美洲国家组织美洲人权委员会经济、社会、文化和环境权利问题特别报告员于 2020 年 8 月发表联合声明，强调与这场大流行和全球环境危机有关的挑战。<sup>132</sup>

## 四. 结论和建议

77. 病毒不受边界限制。必须采取全球团结和协调一致的政治行动，才能确保所有有需要的国家都能获得疫苗。尤其是技术转让以及信息和数据共享对于确保全球疫苗接种运动的成功和包容性极为重要。这种方法也应该成为确保获得疫苗以外的治疗和疗法的所有努力的标志。各国应将 COVID-19 疫苗作为一种全球公益物投入运营，让所有人，特别是最需要的人都能获得和负担得起，并共同努力确保充足的供应和公平的分配。

<sup>126</sup> 秘书长在人权行动呼吁中，吁请联合国在实地一级增加对会员国的支持，支持规范和促进享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利的法律和政策，以及为与环境有关的问题提供有效的个人诉诸司法和有效补救的机会(见安东尼奥·古特雷斯，“最高愿望：人权行动呼吁”，2020 年)。另见理事会第 41/21 号决议；以及联合国环境规划署联合国环境大会关于在环境治理中促进性别平等、妇女和女孩的人权和赋权的第 4/17 号决议，其中具体关注人权和明确提及享有健康环境的人权。

<sup>127</sup> 机构间常设委员会，“关键信息：气候变化、人道主义行动和 COVID-19”，2020 年 11 月。

<sup>128</sup> 联合国环境管理小组，“COVID-19 与环境协商进程”。可查阅 <https://unemg.org/covid-19-and-environment/>。

<sup>129</sup> 见 [https://unemg.org/wp-content/uploads/2020/12/FINAL\\_Report\\_SOM26.pdf](https://unemg.org/wp-content/uploads/2020/12/FINAL_Report_SOM26.pdf)(第 47 段)。有关问题管理小组工作的更多信息，请访问 <https://unemg.org/human-rights-and-environment/>。

<sup>130</sup> A/75/181/Rev.1。另见人权高专办，“各国必须将消除贫困与推动绿色经济相结合——联合国专家”，2020 年 10 月 21 日。

<sup>131</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Poverty/covid19.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Poverty/covid19.pdf)(第 62 段)。

<sup>132</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26165&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26165&LangID=E)。

78. 确保所有人都能获得医疗保健和重要的社会保障应该是全球优先事项。预防、检测和治疗 COVID-19 的信息、药物和工具应该向所有人提供。每个人都应该不受歧视地获得治疗，包括最脆弱和边缘化的人。有必要解决已有的获取障碍，并确保没有人由于以下原因而被剥夺及时和适当的治疗：无力支付医疗费用；受到歧视，包括基于年龄、残疾、性别或性取向的歧视；或者是因为蒙受耻辱而得不到治疗。

79. 为了共同利益，必须分享科学进步和发现的好处。需要扩大当地生产，从而提高 COVAX 能力，为数十亿无法获得 COVID-19 疫苗的人提供服务。我们必须确保根据《国际卫生条例(2005)》和 2030 年可持续发展议程下的相关目标，采取协调一致的全球办法应对大流行和卫生紧急情况。除其他外，应在以下领域做出努力：提高制造能力，确保全球公平获得 COVID-19 药品、疫苗、疗法和保健技术；汇集和分享知识、知识产权和数据；参与旨在支持公平、无歧视地获得保健商品、设施和服务的全球倡议，如 COVID-19 技术获取池；和加强卫生系统。各国应合作支持各项倡议，包括获取 COVID-19 工具加速计划及其 COVAX 机制，以及豁免《与贸易有关的知识产权协定》的某些条款。

80. COVAX 机制迫切需要更多的资源来为低收入和中等收入国家采购和交付疫苗，并继续进行至关重要的研究和开发。至关重要的是，必须保护最贫穷国家的卫生系统免于崩溃；确保疫苗、治疗用品和诊断工具的充足供应和公平分配，包括让制造商优先向 COVAX 供应；多余的剂量要与 COVAX 机制共享。另外还必须增加许可证的可获得性，以扩大生产规模，增强疫苗信心。迫切需要制定一项公平获得 COVID-19 疫苗、测试和治疗的全球计划。

81. 发展中国家迫切需要获得额外的财政支持，以应对这场大流行并着力于可持续复苏。迫切需要人们团结一致和相互声援来拯救生命，防止社区和经济陷入灾难性债务和功能失调。至关重要的是，必须扭转优惠融资下降的趋势，包括中等收入国家的这种趋势。现在比以往任何时候都更需要发展援助，因此敦促捐助方和国际机构加快步伐。应支持包括国际货币基金组织和金融委员会在内的各方呼吁大量发行特别提款权，并将未使用的提款权重新分配给有需要的国家，包括脆弱的中等收入国家。

82. 需要向包括中等收入国家在内的迫切需要的国家提供额外的债务减免。暂缓偿债倡议应该延长到 2022 年，也应该面向提出请求的重债中等收入国家。暂缓偿债倡议和二十国集团债务处理统一框架都应该扩大到包括所有有需要的国家。新的多边债务重组机制可以提供一系列选择，包括债务转换、回购和取消。这也是解决国际债务架构长期弱点的时刻，这些弱点包括缺乏商定的原则和私营部门的参与，以及重组提供的救济太少且太晚。流动资金对于防止债务拖欠至关重要。另外还必须增加多边金融机构的资源。

83. 国际科学合作对于推动全球协调行动和国家间团结至关重要。数字技术也是危机期间满足基本需求和服务的关键解决办法。需要利用包容性的数字系统来弥合数字鸿沟，使每个人都享有平等的机会。到 2030 年，世界各地的人们都应该享有负担得起、有意义和安全的互联网接入，而且所有学校都应该尽快上网。

84. 秘书长呼吁放弃损害各国应对这场大流行能力的制裁，这一呼吁仍然有效。

85. 恢复努力必须立足于人权，建立一个为所有人提供机会的新的社会契约。基于权利的 COVID-19 疫后恢复和应对方法要求国际社会建设得更好、更环保、更

可持续，并且所有相关利益攸关方都在谈判桌上拥有一席之地。经济刺激计划应保护和惠及最弱势群体，同时推进实现所有人权的努力，实现 2030 年议程的可持续发展目标，并促进雄心勃勃的环境行动。应对 COVID-19 危机提供了一个机会，可以支持改进社会保障措施，公正地过渡到基于可再生能源、无害环境技术、可持续资源利用、公平、社区赋权和有尊严的生计的可持续经济。

86. 正如秘书长在其人权行动呼吁中所强调的那样，人权，包括发展权，是我们最紧迫问题的核心：可持续发展；不平等；子孙后代的权利，特别是气候公正；一个安全的数字世界。贯穿所有这些问题的共同点是需要确保有意义和包容性的参与。必须倾听不同人群的声音，特别是那些最有可能被忽视或无视的人群的声音。获得可靠的信息、参与活跃的辩论和透明的过程对于建立信任至关重要——这种信任是更好地重建所必不可少的。

---