



人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会关于儿童权利的全天会议

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告依据人权理事会第 45/30 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员办事处编写一份关于“儿童权利与可持续发展目标”为主题的全天会议报告，该会议于 2021 年 3 月 1 日举行。



一. 背景

1. 在第 7/29 号决议中，人权理事会申明，它致力于以定期、系统和透明的方式将儿童权利纳入其工作之中并纳入其机制的工作之中，同时考虑到男童和女童的具体需要。它决定至少每年举行一次全天会议，讨论关于儿童权利的不同主题，包括确定在实现这些权利方面面临的挑战。在第 45/30 号决议中，理事会决定将 2021 年全天会议的重点放在“儿童权利与可持续发展目标”这一主题上。它请联合国人权事务高级专员办事处编写一份年度全天讨论的纪要报告并提交理事会第四十八届会议。本报告是根据该请求提交的。

2. 该会议于 2021 年 3 月 1 日在线上举行。¹ 此次会议继上一次关于在执行 2030 年可持续发展议程过程中保护儿童权利的人权理事会全天会议而举行。上一次全体会议是在理事会第三十四届会议期间于 2017 年 3 月 6 日举行的。² 此次会议进一步寻求确定儿童权利方针对可持续发展目标行动十年的影响，包括如何才能接触到在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下及其后被漏落的儿童。

3. 会议由两个小组讨论组成：上午的小组讨论侧重于“确保今天的儿童和未来几代人的未来：以儿童权利为前提更好地重建”，由人权理事会主席主持；下午的小组讨论主题是，“影响儿童的差距和障碍：通过可持续发展目标行动和交付十年落实承诺”，由理事会副主席主持。

二. 确保今天的儿童和未来几代人的未来：以儿童权利为前提更好地重建

A. 高级专员的开场发言

4. 高级专员在开场发言中说，实现儿童权利是实现可持续发展目标的一个先决条件。然而，歧视、不平等、缺乏政治意愿、投资不足以及其他障碍，这些意味着，儿童权利往往仍然只是一种愿望，而非现实。2019 冠状病毒病让事情变得更糟。此外，儿童越来越多地遭受身体和心理暴力，并被迫从事劳动、童婚、剥削和贩运。对于许多女童和年轻女性来说，最大的威胁出现在她们本应最安全的地方：在自己的家里。在过去的一年里，贫困儿童人数增加了 1.42 亿。在最严重时期，封锁影响了 90% 的学生——在这个世界上，超过三分之一的学童无法接受远程教育。医疗覆盖中断导致儿童和婴儿死亡率上升，由于与 COVID-19 相关的措施，近 1 亿 1 岁以下儿童错过了常规的救命疫苗。今后的任务需要紧急评估哪些儿童面临的风险最大，并查明最紧迫的执行差距和障碍并就此采取行动。在世界各地，儿童和年轻人都在要求真正的变革，在距离实现改变世界的目标只剩下 10 年的时候，国际社会需要更快地采取行动。

¹ 该会议的概念说明、发言和投稿可在以下网址参阅：

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/46session/Pages/Panel-discussions.aspx>。

² 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session34/Documents/CN_children_annualday.doc。

B. 小组成员发言概览

5. 联合国儿童基金会(儿童基金会)执行主任表示,在 COVID-19 大流行期间,儿童权利受到威胁,在其家庭正在努力恢复之时,迫在眉睫的、持久的经济衰退的经济影响对儿童的打击是最严重的。数字鸿沟使数百万儿童在学校停课期间无法从事远程学习,这一鸿沟必须弥合。通过学校上网倡议,联合国儿童基金会和国际电信联盟正在召集合作伙伴,将世界上每一所学校和社区连接到互联网。世界必须做更多的工作来支持家庭度过和超越这段非常时期,同时,必须扩大全球努力,以应对气候变化,为子孙后代保护地球。重要的是增强儿童作为变革推动者的能力,创造空间和机制,帮助儿童和青年制定政策和方案,了解他们的权利,并为实现这些权利作出贡献。

6. 一位名叫弗雷德的来自乌干达的 16 岁儿童人权维护者兼一个儿童权利俱乐部的成员解释说,为了确保儿童有意义地参与,乌干达拯救街头儿童组织使街头儿童能够通过儿童权利俱乐部、宣传方案和纪念街头儿童国际日的活动发出自己的声音。他说,90%参加过儿童权利俱乐部的儿童都认为,贫穷、不平等和气候不作为正在推动更多的儿童走上街头。污名化、因艾滋病毒呈阳性状态和艾滋病而造成的歧视以及警方对 COVID-19 大流行的高压措施都对街头儿童造成了严重的负面影响。各国政府应采取紧急行动,确保街头儿童能够获得高质量的医疗保健,提高他们的生活水平,促进他们的受教育权利。世界各国领导人需要认真对待贫困、不平等和气候行动。

7. 最后,弗雷德强调,流浪街头的儿童没有庇护所,不得不睡在外面,这损害了他们的权利,并使他们面临,例如,被警方逮捕的风险。儿童继续经历各种形式的不平等,使他们感到不能自由地作为儿童生活。各国政府应该确保儿童能够获得清洁水、医疗保健和教育。它们应该支持儿童,倾听他们的意见,特别是在与气候变化有关的问题上。如果儿童权利得不到保护,世界就会像一支没有铅的铅笔。

8. SheSays 首席执行官兼巴黎和平论坛指导委员会主席特里莎·谢蒂指出,COVID-19 疫情迫使每个人暂停并按下重置按钮,以努力适应这场危机。当前的挑战亟待解决,因为世界每天都在失去 150 到 200 个物种,在战区,儿童正被视为公平游戏。这不能成为新常态。关于气候危机、大流行病和人权,谢蒂女士说,解决办法往往取决于政治意愿,并回顾说,政治意愿和政治家是可再生资源。她举例说明儿童和年轻人正在争取正义、人权和环境可持续性的斗争中发挥带头作用,并呼吁全世界至少要有他们一半的勇气,团结一致地发出声音。

9. 最后,谢蒂女士对据称超过 10 亿儿童是暴力和忽视的受害者表示关切。统计数字背后是真实的生活和真实的人。虽然儿童活动家可能会在全球范围内都很出名,但在全球南方,他们经常受到诋毁,并以噤声和限制其自主性加以威胁。谢蒂女士重申,公共保健服务、教育和基础设施迫切需要更多投资,与其寻找创新解决方案来实现这些目标,却不如打击政治领导人之间的勾结。

10. 长老会主席玛丽·鲁宾逊对被迫辍学并因此越来越容易童年怀孕和童婚的女童的健康和未来前景所面临的风险深表关切。长老会广泛参与了童婚问题,并帮助建立了“女童不当新娘”网络作为回应。罗宾逊女士强调,拯救儿童会曾警告说,2020 年将是女童会遭遇不可逆转的挫折和失去进步的一年,将会再有 50 万女童面临被迫童婚的风险,估计还有 100 万女童怀孕。虽然在长达数月的与

COVID-19 相关的限制措施中强调了体育对儿童身心健康的重要性，但却忽视了解决在体育运动中和通过体育运动虐待儿童问题的必要性。

11. 罗宾逊女士指出，倾听儿童的意见并确保他们有意义地参与十分重要，她强调，他们已经就气候变化的风险发出了强烈而科学的声音。各国应关注 COVID-19 大流行已经证明市场驱动的体系不适合提供教育。关于疫苗的推出，虽然 COVAX 倡议令人鼓舞，但没有取得足够的进展。COVID-19 大流行使每个人都走出了自己的舒适区，现在应该考虑向前构建，以便向后重建，特别是为了克服因大流行而暴露和加剧的不平等现象。

12. 儿童基金会欧洲和中亚区域主任阿夫山·汗强调了小组讨论的三个关键要素：不让任何儿童掉队，赋予儿童作为变革推动者的能力，以及跟踪进展。这场大流行病进一步暴露和加深了现有的不平等现象，因此，促进和保护儿童权利需要一项深思熟虑的战略，以帮助那些落后最远的人。在限制措施背景下，学校必须是最后一个关闭的，也必须是第一个开放的。重建得更好的一个关键方面是所有儿童有权自由表达意见和参与与他们有关的事务，但这一权利往往被忽视。确保儿童有机会和空间畅所欲言，教育儿童了解他们的权利，并将其作为变革的推动者与其接触，这是一项集体责任。

C. 全体会议讨论

13. 发言者³ 强调，儿童权利是可持续发展目标的核心。虽然《儿童权利公约》是获得最广泛批准的人权文书，但在执行方面仍然存在很大差距。日益严重的贫困、学校关闭和封锁使儿童更容易遭受暴力和虐待，造成终身、不可逆转的跨代后果。儿童的整体福祉应该仍然是一个核心的共同目标，特别是考虑到大流行病和相关封锁带来的挑战。疫苗民族主义可能会导致相当数量的儿童被落在后面。

14. 几位发言者强调，必须从儿童权利的角度理解《2030 年议程》，较贫穷国家在这方面需要国际社会的支持。必须在实践中更好地执行全面纳入儿童权利的基于人权的方针，特别是在 COVID-19 大流行和学校停课的背景下。

15. 发言者指出，十分重要的是，应确定让儿童有意义地参与决策进程的最佳做法。儿童必须能够参与，他们的声音也必须得到各国的考虑。尽管有这些关于儿童在社会中的角色和重要性的呼吁和声明，但儿童感到被忽视了。任何关于儿童的事情都不应在没有他们参与的情况下作出决定。

16. 发言者关切地注意到，私营部门在提供社会服务方面的作用越来越大，这对儿童的人权产生了毁灭性的影响，因为私有化和商业化导致获得机会受到限制，加剧了不平等。这场大流行病表明，私有化机构不适合履行其职责，特别是在教

³ 下列国家发了言：阿塞拜疆(代表不结盟国家运动)、巴林(代表海湾阿拉伯国家合作委员会)、喀麦隆(代表非洲国家集团)、乍得、克罗地亚(代表一些国家)、爱沙尼亚(代表北欧和波罗的海国家)、格鲁吉亚、印度、利比亚、卢森堡(代表一些国家)、马尔代夫、马耳他、尼日尔、北马其顿、巴基斯坦(代表伊斯兰合作组织)、波兰、卡塔尔、斯洛文尼亚、泰国、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南。欧盟发了言，联合国粮食及农业组织也发了言。下列组织也发了言：阿根廷监察员办公室、世界宣明会、促进经济、社会和文化权利全球倡议、中国计划生育协会、中国国际交流协会、中国宋庆龄基金会。口头陈述可在以下网址获得：<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/46session/Pages/Statements.aspx?SessionId=41&MeetingDate=01/03/2021%2000%3a00%3a00>。

育部门。学校往往不仅提供教育，还提供水和卫生设施、营养、护理和安全的机
会，而许多儿童，特别是在冲突地区或极端困难的情况下，无法以其他方式获得
这些机会。发言者指出了在数字空间保护儿童、提高数字素养和打击网络欺凌的
重要性。

三. 影响儿童的差距和障碍：通过采取行动实现可持续发展十年 落实承诺

A. 小组成员发言概览

17. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表纳贾特·马阿拉·姆吉德指出，暴力的
风险、推动因素和对儿童的保护因素贯穿整个《2030 年议程》。即使在大流行
病来袭之前，实现可持续发展目标的进展也是参差不齐的。事实上，世界并没有
走上实现这些目标和终结暴力侵害儿童行为的轨道。COVID-19 现在甚至威胁
要逆转此前已实现的有限进展。世界卫生组织发现，虽然遏制暴力侵害儿童行为
的法律已经广泛颁布，但这些法律往往没有得到充分执行。例如，只有五分之一
的国家报告说，其国家行动计划资金充足，并包括可衡量的目标和指标。特别代
表说，划拨预算和加强服务，以促进儿童的福祉和发展，保护他们免受一切形式
的暴力，以及包容各方的社会保护，接触到最脆弱的群体，不让任何人掉队，这
是从这一大流行病中恢复的关键。

18. 在总结发言中，特别代表欢迎所有儿童和青年人参加讨论。重要的是让儿童
更系统地参与决策过程，并支持儿童自己的倡议和想法。这一大流行病增加了全
世界儿童的脆弱性，世界需要确保，在实施可持续发展目标时采用儿童权利方针
和性别敏感方法，以避免挫折。姆吉德女士说，分配给儿童的预算不能视为支
出，而应视为投资，有必要根据可靠数据扩大对经济增长和人力资本的投资。

19. 美洲儿童研究所美洲和加勒比地区儿童和青少年通讯员网络的一名成员克劳
迪娅说，实现可持续发展目标的主要挑战是：解决不平等和腐败问题；保障获得
基本服务；改善全球经济体系，从而改善教育、卫生和平等。至关重要的是，确
保所有儿童接受优质教育，同时尽一切努力帮助那些无法接受教育的人。为了改
善这种状况，儿童应该通过协商，参与规划其未来的所有计划和文件。克劳迪娅
建议了解世界上的男童、女童和青少年，并将儿童青少年的环境、教育和福祉等
重要问题放在议事日程的首位。在场的人应该承诺亲身了解儿童的经历，并实现
这一承诺。

20. 最后，克劳迪娅说，儿童梦想着一个值得他们梦想的世界，在这个世界中，
他们可以度过充实快乐的童年。教育不能被牺牲。女童是女童，不是母亲，应该
学习。克劳迪娅在 11 岁时开始了她的积极行动，因为她最好的朋友在学校受到
了侮辱。她请求允许她与其他儿童谈论这一问题，在那次小行动之后，她发现儿
童在学校环境内外都有很多问题。她为自己来自厄瓜多尔感到自豪，因为尽管国
内存在许多问题，但她有机会发现优秀的人民。最后，克劳迪娅说，所有儿童都
有梦想并钦佩成年人。现在是让儿童参与政策制定的时候了，因为儿童也有感
情，随时准备为社会利益而战。代表们应该向儿童学习，因为他们想做出自己的
贡献。

21. 儿童权利委员会的一名成员，Benyam Dawit Mezmur 强调，在千年发展目标背景下，可持续发展目标、国际人权法和儿童权利之间的联系比以往更加清晰了。应通过依赖现有机制，特别是人权机制，避免增加各国的报告负担，各国必须确保儿童有意义地参与政策。十分关键的是，各国应领会，可持续发展目标不仅与实现经济、社会和文化权利有关，而且与公民权利和政治权利有关。遗憾的是，对儿童贫困的很多衡量都侧重于那些容易量化的儿童权利上，而损害了那些难以或不可能定性和量化的权利。加强对儿童的投资必须是为加速实现这些目标所采取行动的核心。

22. 最后，Mezmur 先生指出，与执行可持续发展目标有关的良好做法往往涉及儿童的参与和投入。他提请注意阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、哥斯达黎加、德国、爱尔兰和塞尔维亚等国的一些良好做法，这些做法侧重于提高儿童对千年发展目标的参与和认识，并指出，这些例子来自各国，而不是来自人权理事会或其他国际机制，他呼吁加强合作，在这些良好做法的基础上向前拓展。Mezmur 先生关切地注意到，儿童人权维护者在很大程度上被各国忽视和边缘化，他提请注意他们需要保护和有权发出自己的声音。他强调，这里应该有一种紧迫感，需要加大力，根据儿童权利落实可持续发展目标。

23. 苏格兰儿童和青年事务专员布鲁斯·亚当森说，幸运的是，国际人权框架提供了工具，可藉以确保儿童在全球发展努力中不被忽视或落在后面。在儿童、公民社会和他的办事处进行了数十年的争取活动后，苏格兰议会很快就会将《儿童权利公约》全面、直接地纳入苏格兰国内法律。将《公约》纳入国家法律，将可持续发展目标纳入国家绩效框架，对加强苏格兰儿童权利保护具有巨大潜力。亚当森先生注意到世界各地儿童人权维护者在气候变化和反对厌女症与种族主义问题上表现出的领导力。他们的领导力将是在 COVID-19 大流行期间和其后实现可持续发展目标的重要组成部分。他强调需要进行影响评估，以确保合法、系统的决策，确保儿童权利不被忽视，并为每个人建立一个可持续、尊重权利的世界。

24. 亚当森先生赞扬许多儿童在会议上发了言，儿童也率领了来自民间社会和各国的代表团。这体现了高级专员在上午小组会议上呼吁的领导力。必须做更多的工作，以将儿童包括在内，因为他们可以在国家和国际层面发挥强大的作用。遗憾的是，儿童没有足够的机会获得支持和社会保护计划；实施基于权利的办法对于解决这一问题至关重要。关于国家问责制，亚当森先生强调，人权标准应进一步纳入国内法律，制定参考年轻人及其观点的长期战略。

B. 全体会议讨论

25. 在全体讨论中，发言者⁴表示，COVID-19 危机提供了一个转变和改善幼儿服务提供方式的机会。例如，学校中较小群体和更好的师生比例可以帮助提高儿

⁴ 下列国家发了言：巴林、保加利亚、布基纳法索、巴巴多斯(代表加勒比共同体)、加拿大(代表法语国家国际组织成员国)、斐济、加蓬、希腊、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、以色列、拉脱维亚(代表北欧和波罗的海国家)、马绍尔群岛、黑山、尼泊尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、苏丹、东帝汶和乌克兰。欧洲联盟作了发言，联合国人口基金也作了发言。下列组织也发了言：埃德蒙·赖斯国际、儿童权利联通组织、街头儿童联合会、国际救助儿童会、国际计划和国际计划生育联合会。口头陈述可在以下网址获得：<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/46session/Pages/Statements.aspx?SessionId=41&MeetingDate=01/03/2021%2000%3a00%3a00>。

童的参与度和对儿童的关注，从而提高幼儿教育的质量。遗憾的是，2020 年，由于与 COVID-19 相关的大范围学校停课，16 亿儿童被剥夺了受教育的机会，从而阻碍了可持续发展目标 4 的有效履行。此外，社交距离措施对儿童产生了负面影响，特别是因为他们被剥夺了通过自然的人际互动获得社交技能的基本机会。呼吁各国将性教育纳入其国家课程，以便向所有儿童和青少年提供科学准确、基于权利的信息以及建设健康和知情未来的技能。

26. 关于气候危机，发言者关切地指出，儿童的生存权正受到与气候有关的灾害数量和严重程度增加的威胁，对许多人来说，由于海平面上升和极端天气事件，适当生活水准权受到威胁。在大流行病的背景下，让儿童参与解决其社区暴力增加的问题十分重要。

27. 迫切需要采取有针对性的措施，帮助处境最脆弱的儿童，如果要实现可持续发展目标，保护儿童权利的原则应该上升到绝对重要的地位。为了解决不平等问题，世界需要强有力的监测和数据收集系统，这种系统能够确定哪些儿童被排除在外，特别是由于多种交叉形式的歧视。

28. 发言者建议各国在履行可持续发展目标时以国际儿童权利法律和标准为基石。为此，他们建议推动以整体方法对待《2030 年议程》，在其中不让任何儿童掉队，确保为儿童提供有利的公民空间，加快进展并扩大对教育和儿童社会保护计划的投资，支持正式承认获得安全、清洁和健康环境的权利。

四. 结论和建议

29. 在采取行动实现可持续发展十年的框架内，需要采取全球、地方和个人行动以紧急寻找解决办法。儿童正在要求真正的改变，要求把人和地球放在首位。他们已经证明，他们可以发挥领导作用，为规划更美好的未来做出贡献。现在距离实现可持续发展目标的最后期限只剩下不到 10 年的时间，迫切需要落实其中对儿童所作的承诺。

30. 儿童权利是可持续发展目标的核心，可持续发展目标是作为一个综合框架而设计的，它反映了全部的儿童权利。所有儿童都有权生存，有权最大限度地发展，有权过上与其身心、精神、道德和社会发展相适应的生活水平。所有儿童都有权过不受剥夺、暴力和虐待的生活。使儿童权利成为一个现实并满足他们的需要，这是实现整体性、变革性和可持续发展以及防止不平等和剥夺代代重复循环的最佳途径。

31. 然而，COVID-19 大流行正在逆转数十年的发展成果，并暴露了在保护和维护儿童权利方面的长期失败，危及可持续发展目标的实现和《儿童权利公约》的实施。除了是一场健康危机之外，这场大流行已经证明是一场经济、社会和人权危机，具有破坏性的后果，对世界各地的儿童造成不成比例的影响，并威胁到他们的权利。它揭露了世界经济和治理模式的缺陷，揭示了深度的社会、政治和经济不平等、环境退化和歧视，这表现为贫困、饥饿、暴力以及儿童在获得权利和基本服务方面的不公正。此外，这场大流行病引起了人们的关注：私营行为方在提供卫生保健和教育等基本服务方面的作用增加。在私有化导致基于家庭支付服务的能力而限制获得服务时，儿童权利受到不利影响，加剧了不平等。

32. 因此，尽管《儿童权利公约》是获得最广泛批准的人权文书，但在其执行方面仍然存在着令人无法接受的巨大差距。此外，封锁和遏制措施，特别是学校关闭，使儿童面临暴力和虐待加剧的风险，造成终身、不可逆转和跨代的后果。

33. 随着世界开始从大流行病中重建的艰巨任务，现在有一个前所未有的机会，可以从基础上进行重置和重建，改变我们的社会和经济，使其可持续、公平和包容，尊重世界各地所有儿童和子孙后代的尊严和权利。这种努力要求在各个层级对秘书长关于人权行动的呼吁作出果断回应，重新界定和加强气候和环境、公共卫生、教育和数字环境方面的全球共同点。国际团结和多边主义对于在各个层面克服追求狭隘利益从未像现在这样至关重要，因为这些利益威胁到儿童权利和可持续发展目标的全面实现。

34. 在剩下的有限时间内实施 2030 年议程，迫切需要在《儿童权利公约》及其《任择议定书》的原则——特别是不歧视、儿童的最大利益以及儿童的生命权、生存权和发展权以及参与权等原则的指导下，作出决定和采取行动，帮助落在后面的儿童。

35. 为此，人权理事会关于儿童权利的年度全天会议提出了以下核心建议：

(a) 儿童权利和最大利益应在所有决策、投资和行动中得到维护，以实现可持续发展目标并从大流行病中重建。具体而言：

(一) 应该最大限度地可将资源投入到儿童健康、教育、保护免受暴力和社会保护方面，因为这样做对维护儿童权利至关重要。根据《儿童权利公约》并应儿童权利委员会的要求，各国必须确保其对这一大流行病的应对措施，包括在资源分配方面，符合儿童最大利益原则。财政空间需要扩大，投资需要大幅增加，以有利于儿童的权利和需求，从儿童权利视角考虑预算编制进程。根据委员会第 19 号一般性意见(2016 年)，预算应透明并公开供公众参与，包括儿童的参与；

(二) 应重新设计公共产品和服务，以促进和保护儿童权利和最大利益，特别是扩大其规模，确保所有人平等获得基本服务，包括保健、精神健康支持和服务、社会保护和儿童保护服务，特别是考虑到日益增长的需求。日益严重的贫困、学校关闭和封锁使儿童更容易遭受暴力和虐待，造成终身、跨代后果。服务必须以处境最脆弱的最边缘化儿童和家庭为目标，以帮助防止暴力侵害儿童、童工劳动、童婚、剥削和贩运，并必须提高服务的复原力，以防止未来危机中断；

(三) 应加大努力并建立伙伴关系，以缩小数字鸿沟，增加所有儿童，特别是最边缘化儿童和处境最脆弱儿童获得互联网和技术的机会，并使他们能够负担得起互联网和技术。同时，至关重要的是，确保一个在数字环境中保护儿童的更强有力框架，提高数字素养，有效打击网络虐待、剥削和网络欺凌；

(b) 应监测儿童的状况及其权利，以了解对他们的影响并制定适当的应对措施。具体而言：

(一) 各国应加强收集和提供按年龄、性别、残疾、移民状况和其他因素分列的可靠数据，以便能够评估差距。所有儿童，包括脆弱或不安定处境中

的儿童，都应有机会进行出生登记并获得合法身份，并应纳入国家数据收集和监测工作；

- (二) 应利用现有人权框架和报告机制的数据，包括儿童权利委员会结论性意见的数据，以及民间社会协商(包括与儿童的协商)的数据，以帮助确定儿童事务的差距和优先事项。应以优先考虑儿童权利及其最佳利益的方式，将儿童权利评估作为设计应对措施和恢复计划的关键工具。数据收集和监测工作应按照儿童权利原则进行，让儿童参与其中，确保透明度和知情权，同时也尊重其隐私权；

(c) 应赋予儿童权力并倾听儿童心声，以及允许他们并使其能够参与重建。具体而言：

- (一) 任何关于儿童的事情都不应在没有他们参与的情况下作出决定。这场大流行病突显了通过以下做法赋予儿童权力和倾听儿童心声的必要性：让他们直接参与进来，并将他们视为对其产生影响的多重危机(包括大流行病和气候危机)的解决方案的一部分。儿童有权有意义地参与所有对他们产生影响的决定和进程；然而，他们在享受其公民权利和政治权利方面面临重大障碍，他们的参与权经常被忽视。实现可持续发展目标和从这一大流行病中重建的努力必须纳入所有儿童自由表达意见和参与涉及他们的事项的权利。一项集体责任是：确保给予儿童机会和空间发言，并教导他们所拥有的权利，使其作为变革推动者参与进来；
- (二) 各国必须保护和实现儿童的公民权利和政治权利，并采取积极措施支持和使他们能够参与各级决策。应该为儿童提供安全、适龄的信息和空间，让他们在线上和线下参与全球和国家的决策和行动。各国应通过国家和国家以下各级的儿童议会、儿童理事会和其他由儿童领导的团体与儿童协商，进一步支持现有平台，促进儿童有意义和安全的参与。