



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Проводимое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на развитие Совета по правам человека

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 42/23 Совета по правам человека и решением 45/113 Совета, изложено резюме проводимого раз в два года обсуждения в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на развитие, которое состоялось 17 сентября 2020 года в ходе сорок пятой сессии Совета. Обсуждение было посвящено вопросам укрепления международного сотрудничества и солидарности в борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).



I. Введение

1. В своей резолюции 42/23 Совет по правам человека постановил организовывать, начиная со своей сорок пятой сессии, раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о праве на развитие с участием государств-членов, соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон. Совет также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад об этом обсуждении в рамках дискуссионной группы и представить его Совету по правам человека на его сорок шестой сессии. Обсуждение в дискуссионной группе состоялось 17 сентября 2020 года. В своем решении 45/113 Совет постановил представить этот доклад на своей сорок восьмой сессии.

2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы было посвящено укреплению международного сотрудничества и солидарности в борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Группа рассмотрела вопросы о путях практического осуществления права на развитие в целях укрепления глобальной солидарности и общей ответственности, а также укрепления международного сотрудничества, единства и солидарности в борьбе с COVID-19. Целями обсуждения являлись: а) улучшение понимания вопросов права на развитие, международного сотрудничества и солидарности с целью их осуществления, в том числе посредством сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и коллективных действий всех заинтересованных сторон; б) рассмотрение вопроса о путях укрепления солидарности в мире и общей ответственности, в том числе путем взаимодействия в определении потребностей в области здравоохранения и социально-экономических потребностей и обмена информацией, научными знаниями и передовым опытом; с) обсуждение совместных действий государств, межправительственных организаций, гражданского общества, научных кругов и других заинтересованных сторон, в том числе в рамках сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях; d) выявление возможностей для развития глобальных партнерств и средств реализации устойчивого развития и его финансирования на основе комплексных подходов, а также согласованных и скоординированных действий на всех уровнях; и e) обмен информацией о передовой практике и успешных примерах работы в области осуществления права на развитие, налаживания международного сотрудничества и проявления солидарности, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг, многосторонних партнерств и других видов взаимодействия¹.

3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под председательством посла, заместителя Председателя Совета по правам человека Сокорро Флорес Лиера. Во вступительной части дискуссии приняли участие Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет; Министр иностранных дел Мальдивской Республики Абдулла Шахид; Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Адханом Гебрейесус. В число участников дискуссии входили посол, Постоянный представитель Азербайджана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, представляющий Движение неприсоединившихся стран, Вагиф Садыгов; заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию г-жа Изабель Дюран; Исполнительный директор Центра по проблемам Юга Карлос Корреа; а также представитель Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII» при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и координатор Рабочей группы по праву на развитие Форума католических неправительственных организаций в Женеве Мария Мерседес Росси.

4. После вступительной части была проведена интерактивная дискуссия с участием представителей государств, международных организаций и неправительственных организаций (НПО). Участники дискуссии ответили на

¹ Концептуальную записку см. <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/45session/Pages/Panel-discussions.aspx>.

прозвучавшие из зала вопросы и комментарии и выступили с заключительными замечаниями.

5. Запись обсуждения, записанная и размещенная в виде веб-трансляции, была доступна для людей с инвалидностью².

II. Открытие обсуждения в рамках дискуссионной группы

6. В своем вступительном заявлении³ Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что в центре каждого сообщения и за каждой цифрой статистических данных стоит человек, обладающий неотъемлемыми правами, включая право участвовать в развитии, вносить в него свой вклад и получать от него пользу. Пандемия COVID-19 обнажила глобальную социальную несправедливость, усугубила пересекающиеся и глубоко укоренившиеся формы неравенства внутри стран и существующие между ними диспропорции. Более бедные страны сталкиваются с развалом торговли, сокращением денежных переводов, утечкой капитала и обесцениванием валюты, при этом долговое бремя лишает многие страны с низким и средним уровнями дохода «простора для маневра», подрывая тем самым их способность реагировать на пандемию и сужая их финансовые возможности для реализации экономических и социальных прав, в том числе права на питание и воду, здравоохранение и образование. Верховный комиссар призвала устранить пробелы в системах здравоохранения и социальной защиты, повысить устойчивость к будущим кризисам и подчеркнула важность всеобщего участия в решении проблем неравенства, институциональной слабости и структурных нарушений прав человека, включая деградацию окружающей среды и чрезвычайную климатическую ситуацию.

7. В Декларации о праве на развитие (1986 года) развитие было провозглашено как право всех людей и народов, включая их активное, свободное и конструктивное участие в развитии и в справедливом распределении в ходе его благ. Развитие должно осуществляться на местном и глобальном уровнях в интересах нынешнего и будущих поколений. Для борьбы с пандемией необходимы возобновление многосторонних усилий, проявление политической воли и твердого руководства на всех уровнях, а также проведение смелой политики и оказание финансовой и технической поддержки нуждающимся странам и сообществам, в том числе путем незамедлительного облегчения долгового бремени. Верховный комиссар заявила, что все должны пользоваться результатами усилий по реагированию и восстановлению, в том числе достижениями научно-технического прогресса. Вакцина против COVID-19 должна стать глобальным общественным благом. Она призвала международное сообщество согласовать меры, которые бы позволили бедным и уязвимым странам мобилизовать ресурсы для удовлетворения основных потребностей населения этих стран.

8. Министр иностранных дел Мальдивской Республики Абдулла Шахид заявил о том, что быстрое и устойчивое развитие в течение нескольких предыдущих десятилетий позволило Мальдивам войти в число стран с уровнем дохода выше среднего. Несмотря на значительные успехи в развитии, страна также столкнулась с многочисленными проблемами. Когда COVID-19 достиг Мальдив, правительство мобилизовало усилия на национальном уровне по принятию ответных мер и объявило чрезвычайное положение в области здравоохранения. Трудное решение о закрытии границ более чем на три месяца привело к остановке туристической отрасли. Поскольку туризм составляет две трети валового внутреннего продукта (ВВП) Мальдив, это решение сказалось на средствах к существованию тысяч людей. Несмотря на это, правительство привержено делу поощрения и защиты всех прав, включая право на развитие.

9. Г-н Шахид заявил, что настало время переосмыслить модели развития для того, чтобы удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения стало общим мерилом для измерения успеха восстановления по принципу «лучше, чем было». По мере разработки плана восстановления после пандемии жизненно важное значение

² См. <https://media.un.org/en/asset/k11/k11f2kcjm7>.

³ Текст заявления см.

<https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26254>.

приобретают совместные усилия поиска на глобальном уровне новых и инновационных способов решения проблем, связанных с облегчением долгового бремени, поощрением инвестиций и раскрытием творческого потенциала стран всего мира.

10. Пандемия COVID-19 должна стать напоминанием об уязвимости человека. В этой связи министр предложил международному сообществу объединиться для восстановления общего будущего, выразив полную уверенность в том, что человеческий дух всегда будет побеждать невзгоды. В заключение он заявил, что вместе можно преодолеть трудности и построить лучший и более устойчивый мир для всех.

11. Генеральный директор ВОЗ отметил, что пандемия несоразмерным образом затронула такие уязвимые группы населения, как расовые и этнические меньшинства, пожилые люди и семьи с низким уровнем дохода. Она также оказала глубокое социально-экономическое воздействие, в том числе с точки зрения безработицы, гендерного насилия и гендерного неравенства. Распоряжения не выходить из дома и другие ограничения повлияли на доступ к основным медицинским услугам и усугубили уже существовавшее неравенство и социальную изоляцию и без того маргинализированных сообществ. Пандемия COVID-19 послужила убедительной демонстрацией того, что здоровье является не только результатом развития, но и предпосылкой и основой социальной, экономической и политической стабильности. Выступавший также подчеркнул, что здоровье — не предмет роскоши для тех, кто может себе его позволить, а право человека.

12. Генеральный директор отметил необходимость найти совместный ответ на общую глобальную угрозу COVID-19. ВОЗ сотрудничает с подразделениями всей системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом с целью поставить права человека во главу угла Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и усилий по реагированию на COVID-19 и восстановлению после него. Болезнь и смерть, особенно среди наиболее обездоленных людей, можно свести к минимуму, приняв основанный на правах человека подход к решению проблемы COVID-19. Такой подход также мог бы способствовать повышению устойчивости и готовности к будущим вспышкам заболеваний и другим потрясениям в сферах здравоохранения и экономики. В рамках подготовки Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ) ВОЗ сотрудничает с партнерами всего мира в целях обеспечения равного доступа к вакцинам, диагностике и терапевтическим средствам, используемым для лечения этого заболевания.

III. Обсуждение в рамках дискуссионной группы

A. Выступления участников дискуссионной группы

13. Выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, г-н Садыгов признал, что в настоящее время реализация права на развитие приобретает еще большее значение, поскольку государства всего мира борются с беспрецедентными последствиями пандемии COVID-19, которая тяжелым бременем легла на их системы здравоохранения, общества и экономику. Пандемия показала важность международного сотрудничества для смягчения последствий этого бедствия в области здравоохранения.

14. В итоговом документе состоявшейся в Баку 25 и 26 октября 2019 года восемнадцатой Встречи глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран главы государств и правительств подтвердили готовность поощрять и защищать все общепризнанные права человека, и в частности право на развитие как универсальное и неотъемлемое право, а также как неотъемлемую часть всех общепризнанных прав человека и основных свобод⁴. Они настоятельно призвали

⁴ См. <https://namazerbaijan.org/pdf/BFOD.pdf>, пп. 144 и 977.1.

правозащитный механизм Организации Объединенных Наций обеспечить практическое осуществление права на развитие в первоочередном порядке, в том числе посредством разработки конвенции о праве на развитие.

15. В ходе состоявшейся 12 февраля 2020 года под председательством Постоянного представителя Азербайджана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве дискуссии открытого состава по вопросу о праве на развитие⁵ ее участники особо указали на важность и широкие возможности конструктивного взаимодействия различных заинтересованных сторон в достижении реализации права на развитие. Участники также призвали все заинтересованные стороны к конструктивному взаимодействию на двадцать первой сессии Рабочей группы по праву на развитие в мае 2020 года⁶, на которой Группа должна приступить к разработке юридически обязывающего документа по вопросу о праве на развитие⁷.

16. Контактная группа Движения неприсоединившихся стран 4 мая 2020 года на онлайн-встрече на высшем уровне под председательством президента Азербайджана создала целевую группу по разработке базы данных гуманитарных и медицинских потребностей государств-членов в контексте пандемии COVID-19, которая будет предоставлена странам-донорам и международным организациям. Азербайджан в качестве председателя Движения предоставил ВОЗ 10 млн долл. США для оказания поддержки наиболее пострадавшим странам — членам Движения. При поддержке более 140 государств — членов Движения также выступило за принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 75/4 о созыве специальной сессии Генеральной Ассамблеи в ответ на пандемию COVID-19.

17. Г-н Садыгов выразил обеспокоенность государств — членов Движения по поводу исходящей от COVID-19 глобальной угрозы. Успех борьбы с пандемией зависит от надлежащей готовности, профилактики и повышения устойчивости, а также от расширения национального, регионального и международного сотрудничества, включая действия по эффективному и своевременному решению этой проблемы. Равный доступ к средствам диагностики, терапии и вакцинам в условиях COVID-19, а также их справедливое распределение и ценовая доступность являются важными приоритетами для развивающихся и наименее развитых стран. Кроме того, негативные последствия введенных односторонних принудительных мер усугубили вызванные пандемией трудности и препятствуют благополучию людей в пострадавших странах, а также создают препятствия для полной реализации в них прав человека, включая право на развитие. В свете этих обстоятельств г-н Садыгов подчеркнул важность обеспечения безопасного доступа к лекарственным средствам, позволяющим противодействовать COVID-19, для каждого человека во всех странах.

18. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД Изабель Дюран отметила, что пандемия COVID-19 является напоминанием о нашей общей уязвимости — как отдельных людей и государств, так и мирового сообщества. Вирус распространился с ужасающей скоростью среди всех экономических и социальных классов населения, но повлиял на каждую из этих групп по-разному и поставил под угрозу как индивидуальное, так и коллективное право на развитие. С самого начала пандемии ЮНКТАД мобилизовала свои усилия для анализа ситуации, поддержки действий по борьбе с пандемией, налаживания сотрудничества и предоставления особо пострадавшим развивающимся странам механизмов и рекомендаций для поиска выхода из создавшейся ситуации.

19. Пандемия COVID-19 вызвала «подлинный экономический шторм», включая одновременные и взаимоусиливающие потрясения в области предложения, спроса и финансов. В результате, по оценкам, в 2020 году показатели мировой экономики снизились на 4–5 процентов. В связи со значительными последствиями пандемии для экономического роста радужных перспектив в плане темпов роста экономического развития не наблюдается. Г-жа Дюран особо отметила катастрофический рост уровня бедности и обратила внимание на доклад и рекомендации, содержащиеся в докладе Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека

⁵ См. <https://namazerbaijan.org/news/25>.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Development/Pages/21stSession.aspx>.

⁷ Двадцать первая сессия Рабочей группы по праву на развитие состоялась 17–21 мая 2021 года.

Оливье де Шуттера⁸. По оценкам Международной организации труда (МОТ), пандемия приведет к потере 400 млн рабочих мест с полной занятостью⁹. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) указала, что впервые после 1990 года произойдет снижение индекса развития человеческого потенциала¹⁰.

20. Поступают многочисленные сообщения о том, что женщины в большей степени, чем мужчины, пострадали от пандемии COVID-19. Женщины широко представлены в неформальном секторе и секторе здравоохранения, подвержены более высокому риску потери работы и имеют меньше шансов воспользоваться социальной защитой. Кроме того, в период действия мер по изоляции населения они больше страдали от возросшей нагрузки по уходу за детьми и их обучению в домашних условиях. Более того, в целом у женщин-предпринимателей меньше шансов получить кредит для возобновления деятельности или обеспечения выживания своего предприятия.

21. По мнению г-жи Дюран, борьба с COVID-19 может быть выиграна только благодаря международной солидарности и сотрудничеству. Она обратила внимание на три вопроса, имеющих важное значение для успешной борьбы с пандемией. Во-первых, торговля, которая одновременно является и проблемой, и частью ее решения. В первые месяцы пандемии COVID-19 стало ясно, насколько глубоко прерывание производства в Китае повлияло на глобальную производственно-сбытовую цепочку. Когда прекращается морское судоходство, международная торговля останавливается. Больше всего от перебоев в поставках пострадали страны, зависящие от туризма и экспорта, а также страны, затронутые изменением климата. Этот опыт высветил необходимость многосторонних решений. Во-вторых, наука, технологии и инновации, которые всегда были двигателями развития, также являются факторами, усугубляющими неравенство. Хотя права интеллектуальной собственности на вакцины должны быть сбалансированы для обеспечения вознаграждения ее создателям, развивающимся странам следует предоставить возможность для их производства и стать бенефициарами научно-технических усилий и сетей. В-третьих, речь идет о финансировании мер реагирования на COVID-19. По оценкам ЮНКТАД, в результате сокращения в ближайшие два года официальной помощи в целях развития (ОПР), прямых иностранных инвестиций и денежных переводов развивающиеся страны будут испытывать дефицит в размере от 2 до 3 трлн долл. США, что указывает на чудовищный дефицит финансирования. В этой связи крайне важное значение имеют решения международного сообщества, включая решение Международного валютного фонда (МВФ) и стран Группы 20 (G20) временно приостановить выплату долгов ограниченного числа уязвимых стран. Несмотря на важность этих решений, их необходимо дополнить другими мерами для устранения проблем, стоящих перед развивающимися и наименее развитыми странами.

22. Исполнительный директор Центра по проблемам Юга Карлос Корреа подтвердил, что для реализации права на развитие необходим целостный подход, который бы позволил решить, среди прочего, проблемы бедности и неравенства, характерные для стран с недостаточным уровнем развития. В Декларации о праве на развитие подчеркивается, что государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие. В преамбуле к Декларации также признается, «что человек является основным субъектом процесса развития».

23. Кризис в области здравоохранения и экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, усугубили и высветили крайне тревожные тенденции в реализации права на развитие. Первая тенденция касается действий, направленных на подрыв ВОЗ. Г-н Корреа подчеркнул, что роль ВОЗ как глобальной организации в области здравоохранения, напротив, должна быть усилена. Правительствам следует предоставить ей дополнительные возможности для деятельности, а также достаточное финансирование. Второй тенденцией стало возвращение к изоляционистской

⁸ <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Poverty/covid19.pdf>.

⁹ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf.

¹⁰ http://hdr.undp.org/sites/default/files/covid-19_and_human_development_0.pdf.

политике, включая «вакцинный национализм». Такая политика игнорирует необходимость глобального решения проблемы пандемии на основе сотрудничества и солидарности. Подобные националистические подходы также проявились в политике некоторых развитых стран, которая направлена на обеспечение автономии в производстве и поставках лекарств и вакцин при игнорировании проблемы доступа к поставкам такой продукции за пределами своих границ. Этот национализм также выражается в заблаговременной или предварительной закупке вакцин развитыми странами, что лишило развивающиеся страны возможности обеспечить к ним доступ для профилактики заболевания на раннем этапе. Третья тенденция заключается в сохранении односторонних принудительных мер, которые явно противоречат международному праву. Кроме того, такие меры неприемлемы и с этической точки зрения, особенно в период повышенной уязвимости и больших страданий населения затронутых стран. Четвертой тенденцией является продолжающееся давление со стороны некоторых правительств в поддержку крупных транснациональных фармацевтических компаний, выступающих в Совете по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности Всемирной торговой организации (ВТО) и на других форумах за монополизацию технологий производства лекарств и вакцин с помощью патентов и других прав интеллектуальной собственности. Как предложил Генеральный секретарь, технологии было бы правильнее рассматривать как глобальные общественные блага.

24. Г-н Корреа приветствовал как проявление признаков обнадеживающего прогресса продолжение работы Совета по правам человека над правом на развитие и возможность проведения переговоров о юридически обязывающем документе по этому праву. Он также с удовлетворением отметил продолжение переговоров по юридически обязывающему документу о транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека и выразил надежду на конструктивное взаимодействие в рамках всех вышеуказанных процессов. Право на развитие подразумевает наличие платформы для реализации прав человека в глобальном масштабе. Его реализация столкнулась со старыми проблемами и новыми вызовами, в связи с которыми необходимы решительные и согласованные действия стран, которые верят в сотрудничество и солидарность и на практике осуществляют эти принципы на международном уровне.

25. Представитель Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII» при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и координатор Рабочей группы по праву на развитие Форума католических неправительственных организаций в Женеве Мария Мерседес Росси отметила, что пандемия COVID-19 перевернула мир и обнажила социальные противоречия, возникшие как следствие неолиберализма и искаженной модели глобализации. Она заявила, что повторяющийся лейтмотив «Мы все в одной лодке» не соответствует действительности; более точная метафора могла бы быть сформулирована так: «Мы переживаем один шторм, находясь в разных лодках». Как оказалось, способность справляться с чрезвычайными ситуациями и обладать устойчивостью для их преодоления связана с факторами, не зависящими от контроля или выбора человека, включая: место рождения; семейный доход; наличие безопасного жилья и заботливых соседей; уровень местного загрязнения; готовность систем общественного здравоохранения и доступ к таким системам; и честность лидеров и их заинтересованность в общем благе. В ходе продолжающейся пандемии структурное неравенство оказалось решающим фактором, определяющим весьма различные результаты, которые наблюдаются в разных обществах и странах.

26. Г-жа Росси процитировала Папу Франциска, который заявил, что «пандемия обнажила и усугубила социальные проблемы, прежде всего неравенство... Эти симптомы неравенства свидетельствуют о социальной болезни; это вирус, который исходит от больной экономики»¹¹. Наиболее уязвимые члены общества приняли на себя основную тяжесть гуманитарных, экономических и социальных последствий катастрофической пандемии. Пока человечество ждало вакцину, способную победить пандемию, международное сообщество могло бы взять на себя обязательство принять «вакцину», направленную в культурном, политическом, юридическом и экономическом плане на предотвращение глобальных угроз путем устранения

¹¹ https://www.vatican.va/content/francesco/en/audiences/2020/documents/papa-francesco_20200826_udienza-generale.html.

коренных причин неравенства и уязвимости: такая «вакцина» заключалась бы в придании праву на развитие юридической силы и признании международной солидарности как права.

27. Г-жа Росси подчеркнула, что человеческая семья как никогда нуждается в антителах международной солидарности. По этой причине Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII» и другие НПО поддержали проект декларации о праве на международную солидарность¹² и решительно выступили за принятие конвенции о праве на развитие. Оба документа будут иметь решающее значение для решения глобальных проблем и осуществления прав человека и основных свобод для всех людей.

28. Необходимо переосмыслить преобладающие экономические и политические парадигмы и создать новые экономические модели, которые бы были устойчивыми, ориентированными на интересы людей и инклюзивными. Обеспечение благополучия людей в международном сообществе путем соблюдения экологических границ планеты должно стать общей целью будущих проектов и основным лейтмотивом во всех областях. Г-жа Росси сослалась на энциклику Папы Франциска «Хвала Тебе» («Laudato si»), согласно которой должен быть, наконец, услышан крик бедных и крик Земли и реализована комплексная экологическая модель. Для достижения этой цели необходимы неотложные действия, включая списание долга, прекращение односторонних принудительных мер и меры по противодействию влиянию налоговых гаваней и коррупции. Также необходимо срочно приступить к соблюдению обязательств по Парижскому соглашению об изменении климата, провести значимые реформы в сфере глобального управления, сократить военные расходы и перенаправить ресурсы на социальную защиту, укрепление систем здравоохранения и достижение целей в области устойчивого развития. Кроме того, развитые страны должны выполнить свои обязательства по выделению 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) в качестве ОПР развивающимся странам и даже увеличить эту долю для усиления мер по реагированию на кризис COVID-19.

29. В заключение г-жа Росси рассказала о ребенке-пациенте из Замбии. Она была врачом-миссионером в течение 20 лет и ухаживала за многими пациентами, особенно за людьми, зараженными ВИЧ/СПИДом. Когда антиретровирусные препараты еще не были доступны, у нее был пациент, восьмилетний мальчик, чьи родители умерли от СПИДа. На последних стадиях ВИЧ-инфекции мальчик заразился оппортунистическим заболеванием и был госпитализирован в детскую больницу. В одно из своих посещений она обратилась к ребенку с вопросом о том, хочет ли он, чтобы в следующий раз она принесла фрукты или безалкогольные напитки. Бросив на нее изможденный взгляд, он ответил: «Доктор Мара, принесите мне лекарства!». Бедные мира, как и он, нуждаются не в благотворительности, а в справедливости. Им также не нужны пустые слова. Они требуют немедленных действий. Мы все оказались в этом кризисе и должны сообща искать выход из него.

В. Интерактивное обсуждение

30. В ходе интерактивного обсуждения выступили представители следующих государств-членов: Афганистана, Багамских Островов, Буркина-Фасо (от имени Группы африканских государств), Вьетнама (одно заявление от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и одно заявление в национальном качестве), Индии, Индонезии, Кабо-Верде (от имени Сообщества португалоязычных стран), Катар, Китая, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливии, Мавритании, Мальдивской Республики (от имени следующих малых островных развивающихся государств: Багамских Островов, Вануату, Гаити, Гайаны, Мальдивской Республики, Науру, Сингапура, Фиджи и Ямайки), Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов (от имени Совета сотрудничества стран Залива), Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти, Того и Эфиопии. В нем также приняли участие представители Европейского союза.

¹² <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Solidarity/DraftDeclarationRightInternationalSolidarity.pdf>.

31. В ходе обсуждения выступили представители следующих НПО: Китайской ассоциации за взаимопонимание на международном уровне; Международной ассоциации прав человека американских меньшинств; Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций; НПО «Juventum e.V.»; организации «Африканская встреча в защиту прав человека»; Сикхской правозащитной группы. По причине нехватки времени с заявлениями не смогли выступить следующие государства: Армения, Бахрейн, Ботсвана, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Германия, Египет, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Мьянма, Непал, Пакистан, Сальвадор, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Чили, Эквадор и Южная Африка. Ввиду нехватки времени с заявлениями не смогли выступить следующие учреждения и организации: ПРООН; организация «Помощь»; НПО «Профессиональное обучение без границ»; Центр исследований и образования по вопросам организации; Женевский центр за продвижение прав человека и глобальный диалог; Всемирный институт по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения; Программа по здравоохранению и окружающей среде; Международный институт промышленной экологии и зеленой экономики; Международный институт по правам и развитию; Канадская организации по наблюдению за соблюдением прав адвокатов; Международная организация в интересах наименее развитых стран¹³.

32. Некоторые делегации напомнили о том, что прошло 35 лет с тех пор, как благодаря принятию Декларации о праве на развитие стало неотъемлемым правом человека. Делегации и выступавшие упомянули и другие международные документы, признающие право на развитие, включая Венскую декларацию и Программу действий; Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и Программу действий по ускоренному развитию МОРАГ (малые островные развивающиеся государства) («Путь Самоа»). Право на развитие характеризуется как право, неотделимое от всех других прав человека, которыми должны пользоваться все и везде. Участники подчеркнули взаимосвязь между правом на развитие и инклюзивным ростом, а также императивным обязательством, «что никто не будет забыт». Большинство делегаций и организаций гражданского общества (ОГО) подчеркнули важность расширения международного сотрудничества, включая сотрудничество Юг — Юг, трехстороннее и региональное сотрудничество, а также укрепления солидарности, единства и многосторонности для реализации права на развитие. Некоторые участники отметили тесную связь между развитием, установлением мира и правами человека. Одна из делегаций отметила, что без права на развитие невозможно искоренить нищету.

33. По мнению многих выступавших, право на развитие, международное сотрудничество и солидарность имеют особое значение для смягчения последствий пандемии COVID-19. Огромные проблемы, вызванные пандемией, еще более усугубили уже существовавшие социально-экономические, политические и экологические кризисы. Выступавшие отметили, что пандемия свела на нет достигнутые успехи в реализации целей в области устойчивого развития. По мнению некоторых делегатов, такие вызовы должны побуждать к международному сотрудничеству и выработке единых стратегий в целях обеспечения устойчивого развития, а также предотвращения экономического ущерба. Одна из делегаций отметила призыв Генерального секретаря к мировому сообществу о необходимости борьбы с пандемией неравенства и выработки нового общественного договора для новой эпохи¹⁴.

34. Участники обсудили вопрос о том, насколько несоразмерно сильно пандемия повлияла на малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны, страны, затронутые конфликтами, и народы, находящиеся под колониальным господством и иностранной оккупацией, а также указали на ее негативное воздействие на средства к существованию общин и национальную экономику стран, зависящих от

¹³ Заявления, переданные в секретариат, см.

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/45session/Pages/Statements.aspx?SessionId=37&MeetingDate=17/09/2020>.

¹⁴ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%99Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%99D-delivered>.

туризма. Выступавшие также отметили несоразмерные последствия пандемии внутри самих стран для бедных, маргинализированных и коренных общин.

35. Некоторые выступавшие осудили односторонние принудительные меры, включая блокаду стран, как препятствие на пути преодоления многочисленных проблем, вызванных пандемией. Одна из делегаций подчеркнула, что гуманитарные исключения из этих мер не работают и не предотвращают негативные последствия этих санкций на права человека. Одна из ОГО выразила сожаление по поводу сокращения ОПР странами-донорами именно в то время, когда такая помощь необходима больше всего. В качестве факторов, ограничивающих политическое пространство, необходимое правительствам для принятия мер экономического стимулирования в целях содействия более эффективному восстановлению после пандемии COVID-19 и обеспечения поощрения и защиты прав человека были упомянуты внешний долг многих развивающихся стран, структурная перестройка, меры жесткой экономии, жажда прибыли, проявляемая корпорациями, и действие рыночных сил. Делегации также упомянули о том, что дополнительные ограничения на потенциал стран к восстановлению наложили последствия изменения климата. Кроме того, в качестве препятствия на пути к восстановлению после завершения пандемии участники упомянули расизм и ксенофобию.

36. Делегации и другие участники поделились информацией о надлежащей практике и вкладе в реализацию права на развитие в период пандемии COVID-19. Многие делегации рассказали о своих инициативах в области международного сотрудничества. Некоторые инициативы касаются поддержки международных организаций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), ПРООН и особенно ВОЗ. Выступавшие подчеркнули центральную роль, которую играют в борьбе с COVID-19 Организация Объединенных Наций и ВОЗ. Некоторые делегации упомянули о своем участии в группе солидарности за безопасность здравоохранения и группе друзей Глобального механизма по обеспечению доступности вакцин против COVID-19 (COVAX). Другие делегации сообщили о конкретных мерах по поддержке других стран, включая направление медицинских бригад, пожертвование вакцин или медикаментов, мерах по поддержке здравоохранения, водоснабжения и санитарии, социального обеспечения, искоренения крайней бедности, гендерного равенства, производственного потенциала, энергетики на неископаемом топливе и экологически чистого развития, а также о мерах по оказанию гуманитарной помощи в случае стихийных или антропогенных бедствий. Одна из делегаций подчеркнула, что ее участие в международном сотрудничестве, включая сотрудничество Юг — Юг, основывается на взаимной выгоде и взаимном процветании как приоритетах национального развития. На национальном уровне передовой опыт, которым поделились делегации, включает меры по улучшению условий жизни, расширению доступа мигрантов к информации, усилению координации деятельности различных правительственных организаций и НПО, созданию профилактических протоколов быстрого реагирования и изменению приоритетов в распределении ресурсов для продвижения высокоэффективных проектов. Один из выступавших упомянул инициативы по распределению продуктовых наборов, осуществляемые религиозными ОГО и движениями на низовом уровне.

37. Делегаты и другие участники вынесли рекомендации для государств-членов, Совета по правам человека, УВКПЧ и международного сообщества. Некоторые участники призвали к укреплению регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, что могло бы способствовать сбалансированному распределению ресурсов. Делегации предложили расширить сотрудничество с ЮНКТАД, в том числе по вопросам, связанным с правами интеллектуальной собственности, продовольствием и сельским хозяйством. Другие участники отметили, что для реализации права на развитие потребуется проведение реформ на глобальном, региональном и национальном уровнях. В работе в этих областях также должен применяться правозащитный подход. Делегации и ОГО выступили за устранение препятствий на пути реализации права на развитие путем приостановки санкций и облегчения долгового бремени. Выступавшие рекомендовали содействовать проведению публичных кампаний и распространению информации о важности права на развитие.

и экономических, социальных и культурных прав. Делегации рекомендовали проявлять в рамках сотрудничества в целях развития уважение к прерогативам стран-получателей и народов в определении приоритетов развития без ущерба для государственного суверенитета.

38. Одна группа государств рекомендовала провести обмен позитивным опытом реализации Повестки дня на период до 2030 года. Один из выступавших призвал Организацию Объединенных Наций и государства-члены способствовать активному участию ОГО и предоставить им возможность выдвигать новаторские идеи по продвижению развития как права. Другие ораторы рекомендовали расширить межличностные связи путем прямого сотрудничества и обмена передовым опытом. Выступавшие также обсудили вопрос о важности передачи технологий и обеспечения технологического суверенитета, а также о содействии развитию производственного потенциала. Некоторые выступавшие обратились к развитым странам с просьбой увеличить ОПР, с тем чтобы достичь и превысить целевой показатель в 0,7 процента от ВНД для ОПР развивающимся странам. Участники также рекомендуют сократить мировые выбросы углекислого газа. Ряд делегаций и представителей гражданского общества выступили в поддержку принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие. Одна из ОГО предложила всем многосторонним и двусторонним партнерам поддержать осуществление Африканского континентального соглашения о свободной торговле, поскольку, по ее мнению, этот договор может способствовать реализации права на развитие и других прав человека.

39. В дополнение к предложениям общего порядка участники внесли рекомендации с учетом специфики пандемии. Одна из делегаций предложила составить перечень потребностей развивающихся стран в решении проблем, связанных с COVID-19, который должен быть подготовлен в рамках процесса с широким участием и подхода «снизу вверх». Эта делегация также предложила обмениваться решениями с открытым исходным кодом. Выступавшие рекомендовали объединить усилия на всех уровнях с участием местных органов власти, гражданского общества и предпринимателей, с тем чтобы обратить вспять вызванный пандемией рост уязвимости и неравенства. В выступлениях участников прозвучали призывы к справедливому распределению вакцин, противовирусных препаратов и аппаратов искусственной вентиляции легких, которые должны быть недорогими и доступными для всех. Выступающие также согласились с участниками дискуссии в том, что вакцины против COVID-19 должны стать глобальным общественным благом. Группа государств подчеркнула важность применения только необходимых и соразмерных ограничений прав человека во время связанных с пандемией кризисов. Участники высказались за усиление поддержки инициативы ВОЗ по обеспечению всеобщего медицинского обслуживания. Участники также напомнили всем заинтересованным сторонам о важности защиты во время пандемии прав женщин, детей, инвалидов, пожилых людей, мигрантов и других уязвимых групп. Ряд участников выразили озабоченность по поводу разжигания властями расовой дискриминации и ксенофобии и призвали незамедлительно прекратить такую практику и возместить ущерб пострадавшим.

40. Участникам обсуждения были заданы вопросы, в том числе о том, как обеспечить, чтобы право на развитие рассматривалось как целостная концепция, имеющая универсальное применение; каковы ключевые области, в которых странам требуется международная поддержка для преодоления текущего кризиса; какова роль Совета по правам человека в достижении целей в области устойчивого развития и каким образом можно укрепить международное партнерство для борьбы с последствиями пандемии; каково влияние COVID-19 на осуществление права на развитие; какие области прав человека должны стать приоритетными в период пандемии; какие имеются наилучшие примеры международного сотрудничества и реализации права на развитие в период пандемии COVID-19; как малые островные развивающиеся государства с высоким уровнем дохода и высокой уязвимостью могли бы получить доступ к финансированию развития; и какие инновационные решения можно предложить для эффективного отслеживания достижения целевого показателя в 0,7 процента от ВНД развитых стран в качестве ОПР развивающимся странам.

IV. Заключительные замечания участников дискуссии

41. Г-н Садыгов отметил, что в основе осуществления права на развитие лежит международное сотрудничество. История показывает, что характер международного сотрудничества постоянно подвергается переоценке — например, это касается создания и прекращения деятельности Лиги Наций, создания Организации Объединенных Наций, появления и исчезновения «железного занавеса» в Европе в связи с перепетиями «холодной войны». Международное сотрудничество необходимо для реализации таких концепций, как право на развитие. Циничные наблюдатели могут утверждать, что необходима третья мировая война для переосмысления и пересмотра концепции международного сотрудничества. Г-н Садыгов подчеркнул, что пандемия COVID-19 сама по себе эквивалентна войне. Пришло время сосредоточить внимание на международном сотрудничестве в подлинном смысле этого слова, не ограничиваться бумагами, лозунгами и резолюциями, а перейти к конкретным действиям.

42. Г-жа Дюран отметила, что субъекты, работающие в области экономики и распределения ресурсов для развития, и субъекты, работающие в области прав человека и права на развитие, могли бы чаще встречаться друг с другом. Улучшение координации благодаря более частым встречам для обсуждения этими субъектами общих тем способствовало бы многосторонним усилиям. Она отметила, что цифровой сектор внес важный вклад в реализацию права на развитие, особенно во время пандемии. Однако преимущества цифровой экономики оказались крайне неравными. Неравенство между гиперподключенными и недостаточно подключенными огромно как с точки зрения отдельных людей, так и стран. В то время как некоторые транснациональные цифровые платформы получают миллиардные прибыли, ресурсов для тех, кто больше всего нуждается в них, оказалось недостаточно. Необходимо сделать цифровой сектор одним из основных инструментов развития и устранения цифрового разрыва. Пандемия со всей очевидностью показала, что странам необходимо изменить способ производства, потребления и торговли, чтобы не возвращаться к прежним моделям: требуется построение более совершенной, равноправной и справедливой модели. Стабильность климата и предотвращение дальнейшего глобального потепления свыше двух градусов по Цельсию должны быть не только целью, но и частью права человека на развитие. Пандемия COVID-19 продемонстрировала усугубление всех форм неравенства во всех сферах.

43. Г-н Корреа отметил, что, несмотря на прогресс, достигнутый в нескольких областях, например благодаря поддержке, оказываемой механизмом COVAX, все еще нет гарантии того, что население развивающихся стран будет иметь равный и своевременный доступ к лечению и вакцинам. Он призвал не ограничиваться словами и лозунгами, а активизировать меры по обеспечению коллективных конкретных действий для открытия такого доступа на практике. Развитые страны и владеющие патентами частные компании оказали очень незначительную поддержку инициативе Коста-Рики по созданию добровольного пула новых технологий для борьбы с COVID-19 или другим соответствующим инициативам по обмену технологиями. Отвечая на вопросы о роли Совета по правам человека и особой роли права на развитие, г-н Корреа призвал преодолеть фрагментацию международного права и международной системы. В процессе переговоров о реформе ВТО в качестве исходной правовой базы следует рассматривать Устав Организации Объединенных Наций и Декларацию о праве на развитие. Предложения о пересмотре системы особого и дифференцированного режима или о подрыве многостороннего характера этой организации несовместимы с реализацией права на развитие для развивающихся стран. Предложения по реформированию ВОЗ также должны быть согласованы с Уставом и правом на развитие. В решениях, принимаемых в рамках системы урегулирования споров ВТО и инвестиционных арбитражных судов, следует учитывать правозащитные аспекты; в настоящее время все такие решения принимаются без их учета. Необходимо в полной мере использовать потенциал сотрудничества Юг — Юг, которое является важнейшим инструментом для восстановления после пандемии. В рамках сотрудничества Юг — Юг странам следует наращивать свой потенциал, необходимый им для участия в качестве поставщиков или получателей услуг.

44. Г-жа Росси сослалась на исследование, проведенное Университетом Джона Хопкинса в 118 странах с низким и средним уровнями дохода. По оценкам проведенного в 2020 году исследования, всего за шесть месяцев снижение уровня охвата плановыми медицинскими услугами и увеличение показателя истощения детей могут привести к дополнительно 1,2 млн случаев смерти детей в возрасте до пяти лет¹⁵. В Декларации о праве на развитие содержится всеобъемлющая концепция развития, охватывающая экономическое, социальное, культурное и политическое развитие, но в ней нет положений в отношении духовного развития. Принятие юридически обязывающего документа могло бы обогатить определение развития путем включения концепции обеспечения устойчивости в интересах будущих поколений. Г-жа Росси выступила за отказ от нынешней концепции развития, привязанной к экономическому росту, как от ложного мифа, как это уже продемонстрировали Всемирный банк и МВФ. По ее словам, настало время избегать при обсуждении права на развитие попадания в ловушку политизации и поляризации, которая была характерна для таких обсуждений в течение последних 30 лет, и рассматривать это право как важное инструментальное средство для реализации всех прав человека посредством конструктивного диалога. Г-жа Росси рекомендовала УВКПЧ проводить в жизнь коммуникационную стратегию для охвата людей на низовом уровне, поскольку Декларация недостаточно известна во всем мире. Г-жа Росси также сослалась на доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности¹⁶, в котором охарактеризованы три элемента международной солидарности: реактивная и превентивная солидарность, а также международное сотрудничество. Она рекомендовала придерживаться курса превентивной солидарности, направленного на устранение коренных причин несправедливости. В заключение г-жа Росси процитировала Микеланджело: «Я увидел ангела в мраморе и только отсекал лишнее, чтобы освободить его». Право на развитие и международная солидарность — это ангелы, которых необходимо освободить, поскольку они внесут большой вклад в установление социальной справедливости. Она настоятельно призвала все стороны вместе освобождать их и делать это быстрее.

¹⁵ <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S2214-109X%2820%2930229-1>.

¹⁶ A/HRC/47/31, п. 6.