



人权理事会

第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 1 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会发展权问题两年期小组讨论会

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第 42/23 号决议和理事会第 45/113 号决定提交，概述了 2020 年 9 月 17 日于理事会第四十五届会议期间举行的发展权问题两年期小组讨论会的情况。讨论的主题是在抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行方面加强国际合作与团结。



一. 导言

1. 人权理事会在第 42/23 号决议中决定，从第四十五届会议开始每两年组织一次有会员国、联合国各机关和机构及其他相关利益攸关方参加的发展权问题小组讨论会。理事会又请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)编写小组讨论会的纪要报告，提交理事会第四十六届会议。小组讨论会于 2020 年 9 月 17 日举行。理事会在第 45/113 号决定中决定向第四十八届会议提交报告。
2. 小组讨论会的主题是在抗击 COVID-19 大流行疫情的过程中加强国际合作与团结。会议探讨了如何落实发展权，以推进全球团结和责任分担，在应对 COVID-19 疫情的过程中加强国际合作与团结。讨论的目的在于：(a) 更深入地理解发展权，以及如何为实现发展权开展国际合作与团结，包括通过联合国全系统的协作和所有利益攸关方的集体行动；(b) 考虑如何加强全球团结和责任分担，包括开展协作确定卫生和社会经济需要以及流信息、科学知识和最佳做法；(c) 讨论各国、政府间组织、民间社会、学术界和其他利益攸关方如何在国家、区域和全球各级开展联合行动，包括开展南北合作、南南合作和三角合作；(d) 寻找机会，通过采取综合办法和各级协调一致的行动，推进可持续发展及其筹资的全球伙伴关系和执行手段；(e) 交流在落实发展权和开展国际合作与团结(包括通过南南合作、多利益攸关方伙伴关系和其他协作)方面的良好做法和成功事例。¹
3. 小组讨论会由人权理事会副主席索科罗·弗洛雷斯·列拉大使主持。联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特、马尔代夫外交部长阿卜杜拉·沙希德、世界卫生组织(世卫组织)总干事谭德塞做了开场发言。讨论嘉宾包括：阿塞拜疆常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织大使瓦奇夫·萨迪科夫(代表不结盟国家运动)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)副秘书长伊莎贝尔·迪朗、南方中心执行主任卡洛斯·科雷亚、教皇约翰二十三世社区协会驻联合国日内瓦办事处代表兼日内瓦天主教非政府组织论坛发展权工作组协调员玛丽亚·梅赛德斯·罗西。
4. 开场发言后，嘉宾与各国、国际组织和非政府组织的代表进行了互动讨论。嘉宾答复了与会者提出的问题和意见，并作了总结发言。
5. 小组讨论会现场录像并以网播形式发布，可供残疾人无障碍观看。²

二. 小组讨论会开场发言

6. 联合国人权事务高级专员在开场发言³中指出，每个故事和每个统计数字的中心都是一个享有不可剥夺的权利的人，这些不可剥夺的权利也包括参与发展、促进发展和从发展中受益的权利。COVID-19 大流行暴露了全球范围内的社会不公正现象，加剧了各国内部存在的根深蒂固的交叉性不平等和国家之间的不对称。较贫穷国家面临贸易崩溃、汇款减少、资本外逃和货币贬值，而债务负担剥夺了

¹ 有关概念说明可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/45session/Pages/Panel-discussions.aspx>。

² 见 <https://media.un.org/en/asset/k11/k11f2kcjm7>。

³ 发言稿可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26254。

许多中低收入国家的“喘息空间”，从而削弱了这些国家应对疫情的能力，缩小了其用于实现食物权和水权、健康权和教育权等经济和社会权利的财政空间。高级专员呼吁缩小卫生和社会保障制度方面的差距，为此要建设应对未来危机的韧性，强调必须通过普遍参与来处理不平等问题、体制弱点和结构性侵犯人权行为，包括环境退化和气候紧急情况。

7. 《发展权利宣言》(1986 年)宣布，发展是属于所有个人和人民的一项权利，包括其积极、自由和有意义地参与发展进程及其利益的公平分配。应该在地方和全球范围内为今世后代推动发展。抗击大流行病疫情，需要在所有各级重振多边主义、展现政治意愿、实行有力领导，还需要采取大胆的政策，向有需要的国家和社区提供财政和技术支持，包括通过紧急债务减免提供支持。高级专员申明，人人均应受益于应对和恢复努力，受益于科技进步。COVID-19 疫苗必须是一种全球公益物。她呼吁国际社会商定措施，使贫穷和脆弱国家能够调动资源，满足人民的基本需求。

8. 马尔代夫外交部长阿卜杜拉·沙希德表示，几十年来的快速持续发展使得马尔代夫跻身中等偏上收入国家之列。虽然发展成就令人瞩目，但马尔代夫也面临诸多挑战。COVID-19 传入马尔代夫时，政府宣布进入卫生紧急状态，从而动员全国作出反应。关闭边境三个多月这一艰难决定使旅游业陷入停顿。由于旅游业占马尔代夫国内生产总值的三分之二，因此这一决定影响到成千上万民众的生计。然而，政府致力于促进和保护所有权利，包括发展权。

9. 沙希德先生表示，现在应该重新思考发展模式，以确保让满足最弱势群体的需要成为一项共同标准，用于衡量是否成功进行了更好的重建。目前正在制订疫情后的恢复计划，务必要在全球开展共同努力，寻找新的创新方法，应对债务减免的挑战，促进投资，并释放世界经济体的创造潜力。

10. COVID-19 大流行应让我们铭记人类的脆弱性。沙希德部长就此号召国际社会团结起来，重建共同的未来，并表示相信人类的精神终将战胜逆境。他最后指出，团结起来就能够克服困难，建设一个人人共有的更美好、更具韧性的世界。

11. 世卫组织总干事指出，此次大流行病对弱势群体如少数族裔、老年人和低收入家庭造成的影响尤为严重。疫情还对社会和经济产生了深远影响，包括对失业、性别暴力和性别不平等的影响。居家令和其他限制影响了获得基本保健服务的机会，并加剧了边缘化社区中业已存在的不平等和社会排斥。COVID-19 大流行有力地证明，健康不仅是发展的成果，也是社会、经济和政治稳定的前提和基础。他强调指出，健康并不是那些负担得起的人的奢侈品，而是一项人权。

12. 总干事指出，2019 冠状病毒病对全球普遍构成威胁，需要共同应对。世卫组织与联合国全系统的实体、会员国和民间社会合作，将人权置于《2030 年可持续发展议程》以及 COVID-19 应对和恢复工作的核心。采取基于人权的方法来应对 COVID-19，可以最大限度地减少发病和死亡，特别是减少最弱势群体的发病和死亡。这种方法也将有助于抵御和防备今后的疾病爆发和其他卫生和经济冲击。在制定获取 COVID-19 工具(ACT)加速计划的过程中，世卫组织与全球的合作伙伴合作，确保能够公平获得针对这一疾病的疫苗、诊断和治疗方法。

三. 小组讨论

A. 嘉宾发言

13. 萨迪科夫先生代表不结盟国家运动发言，承认实现发展权在目前变得更加重要，因为世界各国都在竭力应对 COVID-19 大流行造成的史无前例的影响，疫情给各国的卫生系统、社会和经济造成了巨大负担。此次疫情揭示了开展国际合作对于减轻这场健康灾难的影响是何等重要。

14. 2019 年 10 月 25 日和 26 日在巴库举行了不结盟运动第十八届国家元首和政府首脑峰会，在会议最后文件中，各国元首和政府首脑商定促进和保护所有普遍公认的人权，特别是发展权，这是一项普遍和不可剥夺的权利，也是所有普遍公认的人权和基本自由的组成部分。⁴ 他们敦促联合国人权机构确保优先落实发展权，包括通过制订一项关于发展权的公约。

15. 2020 年 2 月 12 日日内瓦，由阿塞拜疆常驻联合国日内瓦办事处代表主持的发展权问题不限成员名额讨论会上，⁵ 与会者强调了不同利益攸关方建设性参与实现发展权的重要性和潜力。与会者还呼吁所有利益攸关方建设性地参与 2020 年 5 月举行的发展权问题工作组第二十一届会议，⁶ 工作组计划在会上着手制定一项具有法律约束力的发展权文书。⁷

16. 2020 年 5 月 4 日，不结盟国家运动联络小组在阿塞拜疆总统主持的一次在线峰会上设立了一个工作队，负责开发数据库，记录 COVID-19 大流行背景下各成员国人道主义和医疗需求，并提交给捐助国和国际组织。阿塞拜疆以不结盟运动主席的身份向世卫组织捐赠了 1,000 万美元，向受影响最严重的不结盟运动成员国提供支持。不结盟运动还在 140 多个成员国的支持下，支持大会通过第 75/4 号决议，召开应对 COVID-19 大流行的大会特别会议。

17. 萨迪科夫先生表示不结盟运动成员国对 COVID-19 对全球构成的威胁十分关切。控制疫情要依靠适当的准备、预防和复原力建设，还有赖于在国家、区域和国际间开展进一步合作，包括采取及时有效的行动应对这一挑战。COVID-19 的诊断和治疗方法及疫苗的公平获取、公平分配和可负担性是发展中国家和最不发达国家的重要优先事项。此外，强加的单方面强制性措施的负面影响加剧了这一流行病造成的困难，阻碍受影响国家的人民获得福祉，为充分实现其人权包括发展权制造了障碍。鉴于这种情况，萨迪科夫先生强调，必须确保所有国家的每一个人都能安全获得防治 COVID-19 的药物。

18. 贸发会议副秘书长伊莎贝尔·迪朗认为，COVID-19 大流行提醒我们注意，无论是个人、国家，还是全球共同体，都具有共同的脆弱性。病毒以可怕的速度在所有经济和社会阶层中传播，但对这些群体的影响各不相同，威胁到个人和集体的发展权。贸发会议自疫情暴发开始便动员力量，分析形势，为抗击疫情的行动提供支持与合作，并向受影响特别严重的发展中国家就如何应对当前局面提供机制和建议。

⁴ 见 www.namazerbaijan.org/pdf/BFOD.pdf，第 144 段和第 977.1 段。

⁵ 见 www.namazerbaijan.org/news/25。

⁶ 发展权问题工作组第二十一届会议于 2021 年 5 月 17 日至 21 日举行。

⁷ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/21stSession.aspx。

19. COVID-19 大流行制造了一场“完美的经济风暴”，对供应、需求和金融领域造成冲击，这些冲击同时发生，相互作用，愈演愈烈。据估计，2020 年全球经济因此萎缩了 4%至 5%。由于疫情对经济增长造成巨大影响，发展领域也没有实现繁荣增长。迪朗女士强调指出，贫困率出现严重的大幅上升，并提请注意极端贫困与人权问题特别报告员奥利维耶·德许特的报告及其中所载建议。⁸ 据国际劳工组织(劳工组织)报告估计，全球将因疫情丧失 4 亿个全职工作岗位。⁹ 联合国开发计划署(开发署)表示，人类发展指数自 1990 年以来将首次出现下滑。¹⁰

20. 据广泛报道，妇女比男子更容易受到 COVID-19 大流行的影响。妇女更多地非正规部门和卫生部门就业，因此面临更高的失业风险，且不太可能获益于社会保护。实施封锁措施期间，育儿和家庭教育负担增加，妇女受到的影响更大。此外，女创业者通常更难获得信贷来重新创业或确保企业的生存。

21. 迪朗女士认为，只有通过国际团结与合作，才能赢得抗击 COVID-19 疫情的斗争。她提请注意成功抗击疫情的三个重要方面。首先是贸易，贸易既是需要处理的问题，也是解决方案的一部分。疫情暴发的头几个月已经清楚看到，中国生产活动的中断对于全球供应链具有多么深刻的影响。船只停航，国际贸易便会停滞。供应中断对于那些依赖旅游业和出口的国家及受气候变化影响的国家产生了最严重的影响。这些经历凸显出必须采取多边解决办法。其次是科学、技术和创新，它们一直是推动发展的引擎，同时也是造成不平等的因素之一。应平衡处理疫苗的知识产权以确保创新者得到回报，同时也应允许发展中国家成为科技努力和网络的制造者和受益者。第三，为 COVID-19 应对措施筹资。贸发会议估计，由于官方发展援助、外国直接投资和汇款减少，发展中国家在未来两年将面临 2 至 3 万亿美元的赤字，这预示着资金将严重不足。在这方面，国际社会的决定十分关键，包括国际货币基金组织(基金组织)和 20 国集团关于少数脆弱国家暂停偿债的决定。虽然这些决定很重要，但也需要辅以其他措施，以应对发展中国家和最不发达国家面临的挑战。

22. 南方中心执行主任卡洛斯·科雷亚表示，要实现发展权，需要采取综合办法解决贫困和不平等这两个在发展落后的国家普遍存在的问题。如《发展权利宣言》所述，各国负有责任在国内和国际创造有利于实现发展权的条件。《宣言》序言中也承认，“人是发展进程的中心主体”。

23. COVID-19 大流行导致的健康和经济危机加剧并突出表明了实现发展权方面极其令人不安的一些趋势。第一个趋势涉及旨在削弱世卫组织的行动。科雷亚先生强调，世卫组织作为卫生领域全球性组织的作用不应受到削弱，而应得到加强。各国政府应该为其提供更多的行动能力和充足资金。第二个趋势是孤立主义政策包括“疫苗民族主义”回潮。这种政策忽视了在全球合作与团结的基础上应对疫情的必要性。某些发达国家的政策明显体现了此类民族主义做法，这些政策旨在确保药品和疫苗生产和供应的自主权，而无视在其过境之外获得此类产品供应的问题。发达国家预购疫苗的做法也体现了这种民族主义，使发展中国家无法尽早获得预防这种疾病的药物。第三个趋势是明显违反国际法的单方面强制性措施

⁸ www.ohchr.org/Documents/Issues/Poverty/covid19.pdf.

⁹ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf.

¹⁰ http://hdr.undp.org/sites/default/files/covid-19_and_human_development_0.pdf.

持续存在。此外，这种措施在伦理上也不可接受，在受影响国家的人民愈发脆弱和遭受巨大痛苦之时，尤为不合情理。第四个趋势是一些政府继续施加压力，支持大型跨国制药公司通过专利和其他知识产权手段垄断药品和疫苗技术，这一立场在世界贸易组织(世贸组织)与贸易有关的知识产权理事会和其他论坛上得到宣扬。正如秘书长的提议，技术应被视为全球公益物。

24. 科雷亚先生欢迎人权理事会继续就发展权开展工作并有可能谈判一项具有法律约束力的发展权文书，认为这显示取得了令人鼓舞的进展。他还感到欣慰的是，关于跨国公司和其他工商企业的具有法律约束力的人权文书的谈判仍在继续，并表示希望各方通过上述所有进程进行建设性接触。发展权为在全球范围内实现人权提供了一个平台。落实发展权面临着老问题和新挑战，需要那些相信并实践国际合作与团结的国家采取强有力的一致行动。

25. 教皇约翰二十三世社区协会驻联合国日内瓦办事处代表兼日内瓦天主教非政府组织论坛发展权工作组协调员玛丽亚·梅赛德斯·罗西指出，COVID-19 大流行让世界天翻地覆，暴露了新自由主义和扭曲的全球化模式所形成的社会矛盾。她表示，“我们风雨同舟”这一反复出现的说法并不准确；更恰当的比喻是“我们身处同一场风暴，却乘着不同的船只”。已经证明，管理紧急情况的能力和克服紧急情况的复原力与个人无法控制或选择的一些因素有关：出生地、家庭收入、获得安全住所和社区关怀的机会、当地污染水平、公共卫生系统的准备情况和使用这些系统的机会、领导人的廉正及其对共同利益的关切。当前的疫情已经表明，结构性不平等是一项重要因素，决定了不同的社会和国家取得的明显不同的结果。

26. 罗西女士引述教皇方济各的话，“这场大流行暴露并加剧了社会问题，尤其是不平等问题……这些不平等现象揭示了一种社会痼疾；这是一种来自病态经济的病毒”。¹¹ 最脆弱的社会成员首当其冲地承受了这场灾难性流行病的人道主义、经济和社会后果。在等待能够战胜疫情的疫苗出现之时，国际会原本可以致力于采用一种“疫苗”——通过解决造成不平等和脆弱性的根源问题，从文化、政治、法律和经济方面防止全球受到的威胁：这一“疫苗”包括使发展权具有法律约束力及承认国际团结是一项权利。

27. 罗西女士强调，人类大家庭比以往任何时候都更需要国际团结这一抗体。为此，教皇约翰二十三世社区协会和其他非政府组织支持《国际团结权宣言草案》¹²，并强烈主张通过一项发展权公约。这两项文书对于应对全球挑战和实现人人享有人权和基本自由至关重要。

28. 有必要重新思考当前盛行的经济和政治范式，打造可持续、以人为本和包容性的新经济模式。通过尊重地球的环境边界来确保国际社会人民的福祉，应该是未来所有领域的项目和叙事的共同目标。她再次援引教皇方济各的通谕《愿祢受赞颂》，其中指出终应听到穷人和地球的呐喊，实现一个完整的生态。要实现这一目标，需要立即采取紧急行动，包括取消债务，终止单方面强制性措施，并采取行动抵消避税地和腐败的影响。还迫切需要遵守关于气候变化的《巴黎协定》中的承诺，

¹¹ www.vatican.va/content/francesco/en/audiences/2020/documents/papa-francesco_20200826_udienza-generale.html.

¹² www.ohchr.org/Documents/Issues/Solidarity/DraftDeclarationRightInternationalSolidarity.pdf.

对全球治理进行有意义的改革，减少军事支出，并将资源用于社会保护、加强卫生系统和实现可持续发展目标。此外，发达国家应兑现承诺，将国民总收入的 0.7% 用于对发展中国家的官方发展援助，甚至应增加这一数额，以加强应对 COVID-19 危机。

29. 罗西女士最后讲了一个赞比亚患病儿童的故事。她当了 20 年的传教士医生，照顾过许多病人，尤其是艾滋病毒感染者和艾滋病患者。当抗逆转录病毒疗法还没有出现时，她治疗过一个病人，一个父母死于艾滋病的 8 岁男孩。男孩在艾滋病毒感染的最后阶段染上了一种机会性疾病，住进了一家儿童医院。在一次探视中，她问孩子下次来的时候要不要带点水果或者软饮料。他神情疲惫，用大眼睛注视着她说：“玛拉博士，给我拿点药吧！”世界上的穷人和他一样，不需要施舍，只需要正义。他们也不需要空洞的话语。他们需要的是迅速的行动。我们共同承担着这一责任。

B. 互动讨论

30. 下列会员国代表在互动讨论中发了言：阿富汗、巴哈马、布基纳法索(代表非洲国家集团)、佛得角(代表葡萄牙语国家共同体)、中国、古巴、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、利比亚、马尔代夫(代表下列小岛屿发展中国家：巴哈马、斐济、圭亚那、海地、牙买加、马尔代夫、瑙鲁、新加坡和瓦努阿图)、毛里塔尼亚、摩洛哥、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞拉利昂、东帝汶、多哥、阿拉伯联合酋长国(代表海湾合作委员会)和越南(发言两次，分别代表东南亚国家联盟和本国)。欧洲联盟的代表也发了言。

31. 下列非政府组织代表发了言：中国国际交流协会、美洲少数群体国际人权协会、国际青年和学生拥护联合国运动、Iuventus e.V.、非洲维护人权会议、锡克族人权小组。下列国家因时间不足而未能发言：亚美尼亚、巴林、博茨瓦纳、智利、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、德国、海地、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、塞内加尔、南非、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。下列机构和组织因时间不足而未能发言：开发计划署、援助组织、学徒无国界、组织研究和教育中心、日内瓦促进人权和全球对话中心、全球水、环境与卫生研究所、健康和环境计划、国际工业生态学和绿色经济学会、国际权利和发展学会、加拿大律师权利观察、国际协助最不发达国家组织。¹³

32. 若干代表团回顾指出，《发展权利宣言》宣布发展为一项不可剥夺的人权，距今已有 35 年。各代表团和发言者提到了承认发展权的其他国际文书，包括《维也纳宣言和行动纲领》、《2030 年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式》。发展权被描述为与所有其他人权不可分割，所有地方的每个人都应享有这些权利。与会者强调了发展权和包容性增长之间的关系，以及“不让一个人掉队”的必要性。大多数代表团和民间社会组织强调，在实现发展权方面，必须促进国际合作，包括南南合作、三角合作和区域合作，促进团结、统一和多边主义。一些与会者指出发展、和平和人权之间的密切联系。一个代表团表示，没有发展权便无法消除贫困。

¹³ 提供给秘书处的发言稿，可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/45session/Pages/Statements.aspx?SessionId=37&MeetingDate=17/09/2020>。

33. 许多发言者认为，发展权、国际合作与团结对于减轻 COVID-19 大流行的影响尤为重要。疫情带来的巨大挑战进一步加剧了原有的社会经济、政治和环境危机。发言者指出，此次疫情令实现可持续发展目标的进展出现倒退。若干代表认为，克服这些挑战，需要开展国际合作和采取统一战略，以确保可持续发展和防止经济损失。一个代表团提出，秘书长呼吁国际社会必须解决不平等现象这一“流行病”，并为新时代制定新的社会契约。¹⁴

34. 与会者讨论了疫情如何不成比例地影响到小岛屿发展中国家、最不发达国家、受冲突影响的国家以及处于殖民统治和外国占领下的人民，并描述了依赖旅游业的社区生计和国民经济如何受到负面影响。发言者还指出，在各国内部，疫情对贫困、边缘化和土著社区造成的影响也尤为严重。

35. 一些发言者谴责对国家实施单方面强制性措施，包括封锁，认为这是影响战胜疫情所致诸多挑战的障碍。一个代表团强调，对这些措施的人道主义豁免不起作用，也不能防止制裁措施对人权的不利影响。一个民间社会组织对各捐助国在最需要这种援助的时候削减官方发展援助表示遗憾。许多发展中国家背负的外债、结构调整、紧缩措施、公司和市场力量对利润的渴求，这些因素被认为限制了政府的政策空间，而政府需要具备政策空间以采取经济刺激政策，促进从 COVID-19 大流行中更好地复苏并确保促进和保护人权。各代表团还提到，气候变化影响为各国的恢复能力造成额外制约。与会者还提到，种族主义和仇外心理妨碍了从大流行中获得恢复。

36. 各代表团和其他与会者交流了 COVID-19 大流行期间实现发展权的良好做法和贡献。许多代表团介绍了其国际合作举措。一些倡议涉及向国际组织提供支持，包括联合国儿童基金会(儿童基金会)、人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、开发署，特别是世卫组织。发言者强调了联合国和世卫组织在抗击 COVID-19 方面发挥的核心作用。一些代表团提到本国加入了卫生安全团结小组和 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制之友小组。另有代表团提到向其他国家提供支助的具体措施，包括派遣医疗队、捐赠疫苗或医疗用品、提供其他手段支持保健、水和卫生、社会福利、消除极端贫困、性别平等、生产能力、非化石燃料发电和清洁发展活动，以及在自然或人为灾害中提供人道主义援助。一个代表团强调，该国参与包括南南合作在内的国际合作的前提是互利和共同繁荣，这是国家发展的优先事项。各代表团分享的国家层面的良好做法包括：采取措施改善生活条件、便利移民获得信息、加强不同政府组织和非政府组织之间的协调、制定快速行动预案以及重新安排资源的优先次序以促进高绩效项目。一名发言者提到信仰民间社会组织和基层运动发放食品包的举措。

37. 各位代表和其他与会者向会员国、人权理事会、人权高专办和国际社会提出了建议。一些与会者呼吁充实联合国经常预算，这有助于资源的均衡分配。各代表团提议加强与贸发会议的合作，包括在与知识产权、粮食和农业有关的事项上加强合作。另有与会者认为，落实发展权需要在全球、区域和国家层面进行改革。在这些领域开展工作也应采取基于人权的方法。一些代表团和民间社会组织主张通过暂停制裁和减免债务来消除影响享有发展权的障碍。发言者建议促进

¹⁴ www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%9Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%9D-delivered.

公众运动，宣传发展权及其对于经济、社会和文化权利的重要性。各代表团建议，发展合作应尊重受援国和人民在确定其发展优先事项时的自主权，同时不影响国家主权。

38. 一些国家建议交流执行《2030 年议程》的良好做法。一名发言者呼吁联合国和会员国促进民间社会组织的积极参与，让它们有空间表达促进发展权的创新想法。另有发言者建议通过开展直接合作和交流良好做法来加强人际交流。发言者还讨论了技术转让和技术主权的重要性以及促进生产能力的问题。一些发言者要求发达国家增加官方发展援助，以达到并超过向发展中国家提供的官方发展援助占国民总收入 0.7%这一目标。与会者还建议减少全球碳排放。一些代表团和民间社会代表为通过一项具有法律约束力的发展权文书辩护。一个民间社会组织请所有多边和双边伙伴支持执行《非洲大陆自由贸易协定》，认为该条约有助于发展权和其他人权的享有。

39. 除了一般性建议之外，与会者还针对此次大流行提出了具体建议。一个代表团提议，通过参与性进程和自下而上的方法，拟订一份发展中国家应对 COVID-19 挑战的需求清单。该代表团还提议开源共享解决方案。发言者建议在所有各级开展共同努力，让地方政府、民间社会和企业共同参与扭转这一大流行病造成的脆弱性和不平等加剧的局面。与会者提出的建议包括呼吁公平分配疫苗、抗病毒药物和呼吸机，人人均应负担得起并能够获得这些物品。发言者还赞同讨论嘉宾的意见，即 COVID-19 疫苗应该是全球公益物。一些国家强调，在大流行病危机期间，只应对人权实施必要和相称的限制。与会者赞同增加对世卫组织全民保健倡议的支持。与会者还提醒所有利益攸关方，大流行病期间务必要保护妇女、儿童、残疾人、老年人、移民和其他弱势群体的权利。另有与会者对当局煽动种族歧视和仇外心理表示关切，呼吁立即停止这种做法，并向受害者提供补救。

40. 与会者向嘉宾提出了以下各方面的问题：如何确保将发展权视为一个普遍适用的整体概念；各国在哪些关键领域需要获得国际支持来克服当前危机；人权理事会在实现可持续发展目标方面发挥何种作用，如何加强国际伙伴关系来应对疫情的影响；COVID-19 对于享有发展权有何影响；疫情期间哪些人权领域应被列为优先事项；COVID-19 疫情期间，在国际合作和落实发展权方面有哪些最佳做法；高度脆弱的高收入小岛屿发展中国家如何获得发展资金；可以提出哪些创新解决方案来有效跟踪发达国家将国民总收入的 0.7%用于发展中国家官方发展援助这一目标。

四. 嘉宾总结发言

41. 萨迪科夫先生指出，国际合作是落实发展权的核心。历史表明，国际合作不断受到重新评估，例如，国际联盟的成立和解散、联合国的成立以及冷战时期欧洲铁幕的兴起和消亡。国际合作对于落实发展权等概念至关重要。愤世嫉俗的评论者可能会认为需要通过第三次世界大战来重新定义和调整国际合作的概念。萨迪科夫强调，COVID-19 大流行本身就相当于一场战争。现在亟需集中精力开展真正意义上的国际合作，采取具体行动而不仅仅是发布文件、口号和决议。

42. 迪朗女士指出，从事经济和发展资源分配事务的行为方和从事人权和发展权工作的行为方可以更频繁地会面。这些行为方之间加强协调，就共同议题举行更多会议，将促进这一多边努力。她指出，数字部门对发展权的享有做出了重要贡献，

此次疫情期间尤其如此。然而，数字经济的惠益分享极不平等。无论是个人还是国家，拥有超级连接能力和连接能力不足的二者之间存在着巨大的不平等。一些跨国数字平台赚取了数十亿的利润，但那些最需要帮助的人却缺乏资源。必须将数字部门作为促进发展和解决数字鸿沟的主要工具之一。此次疫情清楚地表明，各国需要改变生产、消费和贸易方式，以免回到以往的模式：需要构建一个更好、更公平、更公正的模式。气候稳定和防止全球升温超过 2 摄氏度不仅应该是一个目标，也应该是发展权的一部分。COVID-19 大流行反映出在所有领域一切形式的不平等都在恶化。

43. 科雷亚先生指出，尽管在若干领域有所进展，如通过 COVAX 机制提供的支持取得了进展，但仍然不能保证发展中国家的人民能够公平和及时地获得治疗和疫苗。他呼吁采取更多措施而不是仅仅停留在文字和口号上，以确保通过集体和具体行动使这种获取成为现实。拥有专利的发达国家和私营公司很少支持哥斯达黎加关于建立自愿的新技术库来抗击 COVID-19 这一倡议或其他相关技术分享倡议。在回答关于人权理事会的作用和发展权的具体作用的问题时，科雷亚先生呼吁克服国际法和国际体系碎片化的问题。世贸组织改革谈判中，应将《联合国宪章》和《发展权利宣言》视为基础框架。那些关于修订特殊和差别待遇制度或削弱该组织多边性质的建议，有悖于在发展中国家实现发展权这一目标。关于世卫组织改革的建议也应符合《宪章》和发展权。世贸组织争端解决制度和投资仲裁法庭所做的裁决应纳入人权考虑，而目前此类决定并非都做到了这一点。应充分探索南南合作的潜力，南南合作是从这一大流行病中恢复的重要工具。各国应加强作为提供方或接受方参与南南合作的能力。

44. 罗西女士提到约翰·霍普金斯大学在 118 个中低收入国家开展的一项研究。2020 年开展的这项研究估计，由于常规卫生服务覆盖水平下降和儿童消瘦现象增多，在短短 6 个月内，5 岁以下儿童死亡人数可能会增加 120 万。¹⁵《发展权利宣言》载有全面的发展概念，虽然不包含精神方面的发展，但涵盖了经济、社会、文化和政治领域的发展。通过一项具有法律约束力的文书，可以为后代引入可持续性思维的概念，从而丰富发展的定义。罗西女士主张摒弃当前与经济增长挂钩的发展概念，认为这是虚幻的神话，世界银行和国际货币基金组织已经证明了这一点。她指出，现在应该让关于发展权的讨论摆脱过去 30 年来陷入的政治化和两极化的陷阱，将发展权视为通过建设性对话落实所有人权的重要工具。她建议人权高专办实施接触基层民众的传播战略，因为《宣言》在世界各地并不广为人知。罗西女士还提到人权与国际团结独立专家的报告，¹⁶ 报告描述了国际团结的三个特点：反应性、预防性和国际合作。她建议从预防的角度开展团结，解决不公正现象的根源。罗西女士最后引用了米开朗基罗的话：“我在大理石中看到了天使，于是我不停地雕刻，直至使他自由。”发展权和国际团结是应该获得自由的天使，因为它们将极大地促进社会正义。她敦促所有各方共同雕刻，尽快让其获得自由。

¹⁵ www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S2214-109X%2820%2930229-1.

¹⁶ A/HRC/47/31，第 6 段。