

Distr.: General  
13 September 2021  
Arabic  
Original: English

## الجمعية العامة



### مجلس حقوق الإنسان

الدورة الثامنة والأربعون

13 أيلول/سبتمبر - 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021

البند 2 من جدول الأعمال

التقرير السنوي لمفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان

وتقارير المفوضية السامية والأمين العام

## حالة حقوق الإنسان في اليمن، بما في ذلك الانتهاكات والتجاوزات المرتكبة منذ أيلول/سبتمبر 2014

تقرير فريق الخبراء الدوليين والإقليميين البارزين المعني باليمن \* \* \*

### موجز

يدخل النزاع في اليمن عامه السابع على خلفية افتقار غير مقبول للإرادة السياسية تجاه حله السلمي. ومع تعرض اليمن لأزمة إنسانية لا مثيل لها فإن فريق الخبراء الدوليين والإقليميين البارزين يأسف لاستمرار ارتكاب الأطراف المتنازعة انتهاكات جسيمة للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، واستمرار دول ثالثة في تقديم الأسلحة والدعم العسكري لأطراف النزاع دون مراعاة تذكر للمعاناة الهائلة التي يعيشها الشعب اليمني.

وفي هذا التقرير، يُقدم فريق الخبراء البارزين، عملاً بقرار مجلس حقوق الإنسان 15/45، لمحة عامة عن النتائج التي توصل إليها بشأن الانتهاكات والتجاوزات المرتكبة في اليمن في الفترة من 1 تموز/يوليه 2020 حتى 30 حزيران/يونيه 2021، فضلاً عن تحليل انتقائي بأثر رجعي. ويوصي الفريق أيضاً بسبل لكفالة المساءلة وضمان الحقيقة والعدالة وجبر الأضرار التي لحقت بالضحايا.

\* قُدم هذا التقرير بعد انقضاء الموعد النهائي لتضمينه أحدث المستجدات.

\*\* تُعمم مرفقات هذا التقرير كما وردت، وباللغة التي قُدمت بها فقط.



## أولاً- مقدمة

1- جدد مجلس حقوق الإنسان، في قراره 15/45، ولاية فريق الخبراء الدوليين والإقليميين البارزين لفترة إضافية مدتها سنة واحدة. وتم تكليف الفريق بجملة أمور شملت رصد حالة حقوق الإنسان في اليمن والإبلاغ عنها وإجراء تحقيقات شاملة في جميع الانتهاكات والتجاوزات المزعومة للقانون الدولي لحقوق الإنسان وجميع الانتهاكات المزعومة القانون الدولي الإنساني التي ارتكبتها جميع أطراف النزاع منذ أيلول/سبتمبر 2014، بما في ذلك الأبعاد الجنسانية المحتملة لتلك الانتهاكات. ووسع المجلس أيضاً نطاق ولاية الفريق التي تشمل أيضاً جمع المعلومات وحفظها وتحليلها، واستكشاف نُهج المساءلة وآلياتها العملية الموصى بها والإبلاغ عنها لضمان الحقيقة والعدالة والانتصاف للضحايا.

2- وفي تشرين الأول/أكتوبر 2020، أعادت مفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان تعيين كمال الجندوبي (تونس) (رئيساً) وميليسا بارك (أستراليا) وأردي إمسيس (كندا) كخبراء. وقد قبلوا المسؤولية وهم يدركون أن هذه الولاية بالتحديد ستواجه صعوبات تشغيلية متوقعة ناشئة عن استمرار الجائحة العالمية والقيود المفروضة على الدخول إلى البلد. ومع ذلك، قبلوا أيضاً بحمل المسؤولية في ظل توقع معقول بأنهم سيحصلون على الموارد المطلوبة لتنفيذ المهمة الموسّعة التي ألقاها المجلس على عاتقهم. ولكن مما يؤسف له أن ذلك لم يحدث. والفريق هو الكيان المستقل الوحيد في الأمم المتحدة الذي يتولى التحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان في اليمن وإصدار تقارير هامة مفصلة عنها. ولا سبيل أمام الفريق للنجاح في مهمته المتزايدة التعقيد بدون الدعم السليم من المجتمع الدولي.

## ثانياً- المنهجية والإطار القانوني

3- كان للقيود المفروضة على الدخول إلى اليمن والقيود المرتبطة بجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والقيود الكبيرة في وقت التحقيق والموارد البشرية أثر كبير على عمل فريق الخبراء البارزين وأمانته، إذ كان عليهما تضيق نطاق عملهما وتغيير أساليب عملهما بشكل كبير. وبأسف الفريق بشدة للضرر الذي لحق بعمله أثناء هذه الولاية بسبب تجميد التوظيف في الأمم المتحدة، مما أدى إلى تأخير كبير في تشكيل أمانته وتضييق فترة نشاطه الفعلي، بما في ذلك ما يتصل بجمع المعلومات وحفظها وتحليلها. وبالإضافة إلى ذلك، جرى الاستغناء عن وظائف رئيسية (مثل وظيفتي أخصائي حقوق الطفل والموظف المعني بالإبلاغ) ولم يعين أخصائي في الشؤون الجنسانية قبل الانتهاء من صياغة التقرير. ونتيجة لذلك، كان الفريق مقيداً في تحقيقاته واضطر إلى اعتماد التركيز بشدة على الأثر الرجعي، وخاصة في قسمي هذا التقرير المتعلقين بموضوعي المنظور الجنساني وحقوق الطفل. وبالإضافة إلى ذلك، تسبب انتقال الأمانة من بيروت إلى أديس أبابا في تأخير عمليات الفريق. ومما يُحسب لأمانة الأمانة أداؤهم ووظائفهم بأعلى درجة من المهنية والالتزام رغم الصعوبات.

4- وينبغي ألا تفسر النتائج التي توصل إليها فريق الخبراء البارزين في هذا التقرير على أنها توجي بعدم وقوع انتهاكات أو تجاوزات أخرى، أو أن بعض أجزاء البلد غير المذكورة في هذا التقرير لم تتأثر بصورة مماثلة، أو أن الأطراف قد توقفت عن ارتكاب انتهاكات معينة. وواصل الفريق تطبيق معيار الإثبات المتمثل في وجود "أسباب معقولة للاعتقاد".

5- وأجرى فريق الخبراء البارزين 152 مقابلة (معظمها عن بعد) مع الضحايا والشهود وأفراد آخرين، واستعرض وثائق ومواد مستمدة من مصادر مفتوحة ومصادر ثانوية إضافية. واعتمد أيضاً على تحليل احترافي للصور الساتلية أجراه مركز الأمم المتحدة للسواتل. وأولى الفريق اهتماماً خاصاً لإدماج

المنظور الجنساني في منهجيته. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2020، وجه الفريق دعوة عن طريق الإنترنت طلب فيها تقديم بيانات مكتوبة.

6- وحدد فريق الخبراء البارزين، حيثما أمكن، المسؤولين عن الانتهاكات والتجاوزات من أفراد و/أو قوات مسلحة أو جماعات مسلحة، وأعد قائمة سرية للغاية بأسماء الأفراد الذين يدعى ضلوعهم فيها لتقديمها إلى المفوضة السامية لحقوق الإنسان<sup>(1)</sup>.

7- وواصل فريق الخبراء البارزين إجراء تحقيقاته في إطار جميع المعايير القانونية الدولية ذات الصلة، بما في ذلك القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والقانون الجنائي الدولي<sup>(2)</sup>.

8- ووجه فريق الخبراء البارزين، عملاً بممارسته السابقة، طلبات يلمس فيها معلومات من حكومة اليمن وسلطات الأمر الواقع<sup>(3)</sup> والمجلس الانتقالي الجنوبي، وكذلك من حكومتي المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة، واستعرض التعليقات الواردة من بعض الأطراف بشأن التقرير السابق للفريق<sup>(4)</sup>.

9- ويأسف فريق الخبراء البارزين لعدم تمكنه، للسنة الثالثة على التوالي، من الدخول إلى اليمن وبلدان التحالف الأخرى رغم طلباته المتكررة التي لم يتم الرد عليها. وفي حين أبدت سلطات الأمر الواقع استعدادها لقيام الفريق بزيارة الأماكن الخاضعة لسيطرتها، لم ترد حكومة اليمن على طلبات الفريق من أجل الدخول إلى البلد.

10- ويشعر فريق الخبراء البارزين بأقصى درجات القلق إزاء مناخ الخوف والخروج على القانون الذي طال أمده في اليمن. وحتى بعد قيام الفريق باعتماد منهجيات تهدف إلى كفالة سلامة وأمن الضحايا والشهود والمنظمات، لا يزال الخوف يردع كثيرين عن التعامل مع الفريق، أو الموافقة على استخدام المعلومات. وكما قال محتجز سابق: "لا أريد أن ينشر ذلك علناً، فأنا أشعر دائماً بالخطر ... ولا وجود للدولة".

11- ويُعرب فريق الخبراء البارزين مرة أخرى عن امتنانه العميق لمن أطلعوه على تجاربهم المؤلمة، وللكيانات الحكومية وغير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وشركائها لما قدموه من مساعدة.

## ثالثاً - أكثر من ست سنوات من معاناة لا تتوقف

12- لم تهدأ في الفترة 2020-2021 المشمولة بهذا التقرير حدة النزاع المحتدم في اليمن منذ أكثر من ست سنوات. وعلى الرغم من الجهود الدولية والإقليمية الكبيرة للتوصل إلى وقف لإطلاق النار والشروع في عملية سلام، لا يزال النزاع مستعصياً على الحل بسبب استمرار غياب الإرادة السياسية لدى أطراف النزاع والجهات الفاعلة الخارجية ذات الصلة. ولا يزال اتفاق تقاسم السلطة الموقع سابقاً من قبل بين حكومة اليمن والمجلس الانتقالي الجنوبي يواجه اختلالات كبيرة، ولم تحقق المفاوضات بين سلطات الأمر الواقع والتحالف أي تقدم ملموس. وعلاوة على ذلك، تصاعدت المواجهات العسكرية على جبهات عديدة داخل اليمن وخارج حدوده.

(1) تختلف تلك القائمة عن خريطة الجهات الفاعلة الرئيسية الواردة في المرفق الرابع.

(2) الوثيقة A/HRC/45/6، الفقرات من 10 إلى 13.

(3) لا يُستخدم مصطلح "سلطات الأمر الواقع" إلا للإشارة إلى السلطات التي يوجد مقرها في صنعاء، التي تضم كفاعل رئيسي جماعة أنصار الله الناشطة بصفتها حركة سياسية، تدعمها جماعة مسلحة يُشار إليها باسم "الحوثيون".

(4) قدمت سلطات الأمر الواقع والتحالف والإمارات العربية المتحدة ملاحظات بشأن التقرير السابق (A/HRC/45/6). وستُتاح هذه الملاحظات في الموقع الشبكي التالي: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx).

13- وفي أواخر تشرين الأول/أكتوبر 2020، بدأ الحوثيون مرحلة تعبئة لتعزيز استعدادهم لمعركة مأرب. وبدأوا في شباط/فبراير 2021 هجومهم على محافظة مأرب. وفتحت في غضون أسابيع جبهتها تعرّض وحجة مرة أخرى. ودار أيضاً قتال في جبهات أخرى في محافظات الحديدة والضالع والجوف والبيضاء. واستمر القتال العنيف في جميع مناطق المواجهة في محافظة مأرب وهيمت الأعمال العدائية بصفة خاصة على منطقة صرواح، وتحديداً في المشجج، والكسارة، والزور، والطلعة الحمراء. ولا تبعد حالياً خطوط المواجهة سوى بضعة كيلومترات عن مدينة مأرب. ويوفّر التحالف دعماً جويّاً حاسماً عن قرب للقوات المسلحة اليمنية. وأسفر هجوم الحوثيين عن موجات كبيرة من النزوح داخل محافظة مأرب، وخاصة بعد قصف المواقع التي تستضيف المشردين داخلياً. ومنذ مطلع السنة، شن الحوثيون أيضاً عدة هجمات جوية عبر الحدود على المملكة العربية السعودية. وعلى الرغم من أن معظم الأهداف كانت ذات طابع عسكري، فقد استهدفت أيضاً البنية التحتية المدنية.

14- وفي كانون الأول/ديسمبر 2020، اتفق المجلس الانتقالي الجنوبي على الانضمام إلى حكومة مشكلة حديثاً مع حكومة اليمن. وفي 30 كانون الأول/ديسمبر 2020، تعرض مطار عدن لهجوم بعد لحظات من هبوط الطائرة التي نقل أعضاء من الحكومة الجديدة. واقتحم أنصار المجلس الانتقالي قصر معاشيق الرئاسي في عدن، مما يدل على استمرار تصدع العلاقة بين المجلس الانتقالي الجنوبي وحكومة اليمن.

15- وروّج المبعوث الخاص للسابق للأمم المتحدة إلى اليمن، مارتن غريفيث، لإعلان مشترك مع حكومة اليمن وسلطات الأمر الواقع شمل وفقاً لإطلاق النار على نطاق البلد، واتخاذ تدابير بشأن الإغاثة الإنسانية والاقتصادية، واستئناف العملية السياسية. إلا أن سلطات الأمر الواقع أصرت على اتفاق قائم بذاته بشأن الموانئ البحرية في الحديدة ومطار صنعاء كشرط مسبق لأي مفاوضات أخرى. وفي تطور إيجابي، نجح المبعوث الخاص في تشرين الأول/أكتوبر 2020 في تنفيذ تبادل 1 056 أسيراً كانوا محتجزين لدى حكومة اليمن والحوثيون في صفقة يسررتها اللجنة الدولية للصليب الأحمر في إطار اتفاق ستوكهولم.

16- وفي شباط/فبراير 2021، أعلنت الإدارة الجديدة للولايات المتحدة الأمريكية عن تغييرات في سياسة البلد تجاه اليمن، بما في ذلك إنهاء تصنيف الحوثيين كمنظمة إرهابية أجنبية وإعلان إنهاء دعمها لما أسمته "العمليات الهجومية" للتحالف في النزاع. ولا يزال من غير الواضح ما تعنيه هذه المصطلحات من الناحية العملية.

17- وبانت الحياة اليومية في اليمن لا تُطاق بالنسبة للكثيرين بسبب النزاع الممتد، وتقشي الأمراض، وجائحة كوفيد-19، والفيضانات، والقيود المفروضة على الاستيراد، والأزمة الاقتصادية وأزمة الوقود، والمساعدات الإنسانية المحدودة. ووفقاً لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، يحتاج حوالي 20,7 مليون شخص في اليمن حالياً إلى شكل من أشكال المساعدة الإنسانية والحماية. وسيواجه أكثر من 16,2 مليون منهم انعداماً كبيراً في الأمن الغذائي هذا العام. وبالإضافة إلى ذلك، لم يرق التمويل الدولي إلى المستوى المطلوب لمعالجة الأزمة الإنسانية.

18- وتلوح في الأفق كارثة بيئية محتملة في اليمن ومنطقة البحر الأحمر برمتها في حال حدوث تسرب من ناقلة النفط 'صافر' التي تحمل حوالي 1,1 مليون برميل من النفط. وبينما سعت الأمم المتحدة إلى إجراء تقييم وعمليات إنقاذ، لم يُقدّم الحوثيون حتى الآن الضمانات الأمنية المكتوبة اللازمة.

19- وعلى الرغم من التوصيات القوية التي أصدرها فريق الخبراء في تقاريره السابقة، فقد واصلت دول ثالثة، بما فيها إيران (جمهورية - الإسلامية) وفرنسا وكندا والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا

الشمالية والولايات المتحدة الأمريكية، دعمها أطراف النزاع، بما في ذلك من خلال عمليات نقل الأسلحة. وعلاوة على ذلك، خففت بعض الدول، مثل إيطاليا، القيود السابقة. وكما لاحظ الفريق من قبل، فإن مبيعات الأسلحة هي الوقود الذي يديم النزاع.

## رابعاً- النتائج التي توصل إليها فريق الخبراء البارزين

### ألف- سير الأعمال العدائية وأثرها على المدنيين: العنف المتواصل والموت والخوف

#### 1- الغارات الجوية

20- شن التحالف منذ آذار مارس 2015 أكثر من 23 000 غارة جوية في اليمن، مما أسفر عن مقتل أو إصابة أكثر من 18 000 مدني<sup>(5)</sup>. ويفتقر ملايين الأشخاص إلى الأمان في بلد يتعرضون فيه لما متوسطه 10 غارات جوية في اليوم. وعلى الرغم من تقلب وتيرة الغارات الجوية وشدها خلال السنوات الأربع الماضية، واصل فريق الخبراء البارزين رصد أثرها المدمر على المدنيين. وقال أحد المسعفين بعد زيارة موقع تعرض لغارة جوية في صنعاء: "بعد أسبوع، كنت في المنطقة وعثرنا في مياه الصرف الصحي في الفندق على مزيد من الجثث. وكانت الكلاب قد بدأت في نهش تلك الجثث. وبعد شهر، شممت رائحة تفوح من المنطقة، وعندما ذهبت إلى المبنى وجدت ساقاً في الصرف الصحي".

21- ومنذ عام 2018، حقق فريق الخبراء البارزين في حوالي 30 غارة جوية أسفرت عن مقتل وإصابة مدنيين<sup>(6)</sup>، بما يشمل مدنيين كانوا يتبضعون في الأسواق، أو يتلقون رعاية في المستشفيات، أو يحضرون مناسبات زفاف أو جنازات؛ وأطفالاً في الحافلات؛ وصيادي أسماك في قواربهم؛ ومهاجرين يلتمسون حياة أفضل؛ وأفراداً يتجولون في أحيائهم؛ وأشخاصاً كانوا في منازلهم.

22- ورفض التحالف معظم النتائج السابقة التي توصل إليها فريق الخبراء البارزين، واصفاً إياها بأنها مستندة إلى افتراضات<sup>(7)</sup>. ويأسف الفريق لتبرير التحالف عدم إطلاعه على المعلومات الاستخباراتية المتعلقة بالاستهداف على أساس "الممارسة الشائعة دولياً"، والخطر المحتمل على المصادر، في الوقت الذي أطلع فيه آليته الخاصة بالتحقيق على تلك المعلومات. ويأسف الفريق أيضاً لعدم تقديم الفريق المشترك لتقييم الحوادث معلومات مفصلة في ملخصات القضايا أو الكشف عن الأدلة الداعمة. وعلى الرغم من هذه العوامل، تمكن الفريق، استناداً إلى معلومات تأكد من صحتها وصور ساتلية، من التوصل إلى استنتاجات بشأن عدم مراعاة غارات جوية معينة لمبادئ التمييز والتناسب والحيلة في الهجوم على النحو الذي يقتضيه القانون الدولي الإنساني. ولا توجد أدلة كثيرة تُشير إلى أن التحالف أخذ هذه النتائج مأخذ الجد.

23- وحقق فريق الخبراء البارزين، أثناء فترة ولايته الحالية، في أربع غارات جوية أو سلسلة من الغارات الجوية للتحالف قتلت وجرحت مدنيين وألحقت أضراراً بالبنية التحتية المدنية (انظر الفقرتين 34 و35 أدناه). ومن أمثلة ذلك غارة جوية وقعت في 12 تموز/يوليه 2020 حوالي الساعة الواحدة بعد

(5) وفقاً لمشروع بيانات اليمن، قُتل ما مجموعه 8 772 مدنياً وأصيب 9 841. متاح في: <https://yemendataproject.org/>. وترد أيضاً في المرفق الأول معلومات عن الغارات الجوية.

(6) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرات من 27 إلى 39؛ والوثيقة A/HRC/42/17، الفقرات من 24 إلى 30؛ والوثيقة A/HRC/45/6، الفقرات من 26 إلى 31.

(7) انظر رد التحالف، الصفحات 5-6، الذي سيتاح في الرابط التالي: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/) .YemenGEE/Pages/Index.aspx

الظهر في قرية بيت القطيب في مديرية وشحة بمحافظة حجة، مما أسفر عن مقتل سبعة أطفال (ثلاثة فتيان وأربع فتيات) وامرأتين داخل منزلهم. وأصيب أيضاً صبي وامرأة كانت تُرضع طفلها. وكان المنزل يقع في منطقة نائية ودمرته الغارة الجوية. وخلص الفريق المشترك لتقييم الحوادث إلى أن وقوع "خطأ تقني" تسبب في تلك الوفيات والإصابات، وأن الهدف المقصود كان مركز القيادة والاتصالات التابع للحوثيين على بُعد حوالي 780 متراً. وأوصى الفريق المشترك لتقييم الحوادث بتقديم المساعدة من أجل الخسائر البشرية والأضرار المادية". ويثير المدى الذي يتكرر به اكتشاف الفريق وقوع بـأن "خطأ تقنياً" هو المسؤول عن وقوع خسائر في صفوف المدنيين دون أن يفضي ذلك إلى تغييرات واضحة في إجراءات التحالف نفسها، مخاوف كبيرة بشأن مدى التزام التحالف بالوفاء بمتطلبات القانون الدولي الإنساني.

24- وفي حوالي الساعة 18/30 من يوم 15 تموز/يوليه 2020، أصابت غارة جوية منزلاً في قرية المساعفة بمديرية الحزم بمحافظة الجوف، مما أسفر عن مقتل أربعة رجال وامرأتين وثلاث فتيات وثلاثة فتيان، وإصابة امرأة وثلاث فتيات وفتين، جميعهم من أسرة واحدة. وعقب ذلك سُنت غارة جوية ثانية أصابت منزلاً يبعد حوالي 200 أو 300 متر عن المنزل الأول. وتسببت الغارة الجوية الثانية في أضرار في الممتلكات ولكن لم تقع إصابات لأن الأسرة التي تعيش هناك كانت قد فرت من منزلها مؤخراً. وتلقى فريق الخبراء البارزين معلومات تفيد بأن أقرب خطوط المواجهة أو القواعد العسكرية التابعة للحوثيين تقع على بُعد خمسة كيلومترات تقريباً من موقع الغارة. ولم يتمكن الفريق حتى وقت إعداد الصيغة النهائية لهذا التقرير من الانتهاء من تحقيقاته في تلك الحوادث.

25- ودكّر فريق الخبراء البارزين التحالف مراراً في كل تقرير من تقاريره بالتزاماته باتخاذ جميع التدابير الممكنة لحماية المدنيين من آثار الأعمال العدائية، والالتزام بمبادئ التمييز والتناسب والحيطة في الهجوم. ولا يزال الفريق يشعر بالقلق بسبب عدم وفاء التحالف بتلك الالتزامات. وتُشكل الهجمات غير المتناسبة جرائم حرب بموجب القانون الدولي العرفي.

## 2- عمليات القصف

26- تبين أن إطلاق أطراف النزاع القذائف والصواريخ على المناطق المدنية المكتظة بالسكان، والأسواق والسجون ومخيمات المشردين داخلياً والمنازل وقصفها بالمدفعية يُشكل هجمات عشوائية يحظرها القانون الدولي الإنساني. وخلال السنوات الأربع الماضية، حقق فريق الخبراء البارزين في أكثر من 15 قصفاً<sup>(8)</sup> حصد أرواح المدنيين في هذا النزاع. ونفذ الحوثيون معظم هذه الهجمات، بينما يرجع عدد صغير منها إلى حكومة اليمن والتحالف. وفي ردهم على التقرير الأخير الذي أصدره الفريق، نفى الحوثيون مسؤوليتهم عن تلك الهجمات، ناسبين إياها إلى تحالف العدوان ومرتقته<sup>(9)</sup>. وقال أحد الناجين من القصف في محافظة الضالع: "عليكم لكي تساعدوا المدنيين الأبرياء أن تطلبوا من الجانبين تجنب استهداف المدنيين". وقال آخر: "لقد فقدت الوعي في مكان القصف، وانتقلت بعد ذلك بين المستشفيات باحثاً عن ابني إلى أن وجدته. وأخبرني الطبيب أن ابني فارق الحياة قبل أن يصل إلى المستشفى. حزني ثقيل، ولكنني التزم الصمت في العادة".

27- وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، حقق الفريق في ثلاثة حوادث قصف (انظر الفقرة 34 أدناه). وفي 30 كانون الأول/ديسمبر 2020، بين الساعة 13/24 والساعة 13/26، أصابت ثلاث ذخائر

(8) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرات من 40 إلى 45؛ والوثيقة A/HRC/42/17، الفقرات من 31 إلى 42؛ والوثيقة A/HRC/45/6، الفقرات من 32 إلى 35. وترد أيضاً في المرفق الأول معلومات عن حالات القصف.

(9) انظر رد الحوثيين الذي سُنّ في الرابط التالي: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/Pages/Index.aspx)

متتالية، كانت على الأرجح صواريخ بالستية متوسطة، مطار عدن، بعد وقت قصير من هبوط طائرة تقل أعضاء من الحكومة المشكلة حديثاً. فبينما كان المسؤولون يغادرون الطائرة، أصاب الصاروخ الأول الجانب الغربي من بهو المطار، مما أحدث حفرة في جدار صالة كبار الشخصيات. وضرب الصاروخ الثاني ساحة مخصصة لتركين الطائرات القادمة. وأصاب صاروخ ثالث منطقة الصحفيين في الجانب الشرقي مباشرة من البهو. وبحسب ما ورد، أسفرت الهجمات عن مقتل ما لا يقل عن 25 شخصاً وإصابة 110 آخرين، من بينهم صحفيون. وتبين من تحليل الحفرة التي نتجت عن ارتطام المقذوف وقطر دائرة الانفجار أن الذخائر أطلقت من المنطقة الواقعة شمال المطار، وهي كما أفادت التقارير خاضعة لسيطرة الحوثيين (انظر المرفق الثاني). وهناك ما يُبرر إجراء مزيد من التحقيق في هذا الحادث. وكما أشار أحد الصحفيين الناجين من قصف مطار عدن: "هذه ليست ساحة معركة أتوقع فيها، كصحفي، سقوط مثل تلك القذائف ... لقد عايشت حالات كنت أنقل فيها الأخبار على الهواء مباشرة، مثلاً في الساحل الغربي، وكان يمكن أن يحدث قصف ... ولكن في مطار مدني؟ لقد تسبب ذلك بالتأكيد في إثارة الخوف بين الصحفيين".

28- وبعد يومين، أي في 1 كانون الثاني/يناير 2021 في حوالي الساعة 30/21، بينما كانت قاعة أعراس المنصورة في شارع المطار بمديرية الحوك التابعة لمحافظة الحديدة تشهد حفل عُرس، هوجمت المنطقة الواقعة قبالة القاعة حيث كان ينتظر العديد من الضيوف المدعوين إلى العرس. وقُتل صبيان ورجل واحد وأصيب ثلاثة صبية وثلاثة رجال بجروح. كما لحقت أضرار بحافلة صغيرة كانت تنقل ضيوفاً مدعوين إلى العرس. وأشارت الصور الساتلية ومقاطع الفيديو المصورة التي حللها فريق الخبراء البارزين إلى وجود حواجز على مسافة تتراوح بين 30 و40 متراً من الموقع. ويبدو أن قاعة الأعراس كانت تقع على مقربة من خط المواجهة بين القوات العسكرية المتواجدة في محافظة الحديدة، أي قوات الحوثيين والقوات المشتركة<sup>(10)</sup>. ولم يتمكن الفريق بسبب موارده المحدودة من أن يحدّد بصورة مستقلة الطرف الذي نفذ الهجوم. ويلزم إجراء مزيد من التحقيق.

29- وفي 3 نيسان/أبريل 2021 في حوالي الساعة 30/16، ضرب صاروخ - على الأرجح من طراز كاتيوشا - حي الروضة السكني في مدينة مأرب بمحافظة مأرب. وكان أطفال يلعبون كرة القدم في الشارع الرملي في حارة الفتح عندما انفجر الصاروخ. وقُتل صبي وأصيب رجل وثلاثة صبية بجروح. ويُزعم أن الصاروخ أُطلق من الاتجاه الغربي في منطقة قيل إنها تخضع لسيطرة الحوثيين. ولم ترد أنباء عن أي وجود عسكري في الموقع أو بالقرب منه قبل الهجوم أو أثناءه.

30- ويؤكد فريق الخبراء البارزين من جديد قلقه من استمرار أطراف النزاع، ولا سيما الحوثيين، في شن هجمات عشوائية محظورة بموجب القانون الدولي الإنساني. وهذه هجمات ليست موجهة إلى هدف عسكري محدّد و/أو هجمات تنطوي على استعمال وسائل حربية لا يمكن توجيهها إلى هدف عسكري محدّد. وتُشكل هذه الأعمال جرائم حرب بموجب القانون الدولي العرفي. وتدل هذه الحوادث أيضاً على عدم اتخاذ جميع الاحتياطات الممكنة للتقليل إلى أدنى حد من وقوع إصابات في صفوف المدنيين.

## باء - الانتهاكات المتعلقة بالحالة الإنسانية: الجوع من أجل البقاء في خضم الحرب

31- مع دخول النزاع عامه السابع، أدى احتدام الأعمال العدائية وتشي جائحة كوفيد-19 ووقوع كوارث طبيعية إلى احتياج ثلثي السكان في اليمن إلى مساعدات إنسانية من أجل البقاء على قيد

(10) "القوات المشتركة" في الساحل الغربي تدعمها الإمارات العربية المتحدة، وتتألف من قوات المقاومة الوطنية/حرس الجمهورية، وألوية العمالة والمقاومة الثمائية.

الحياة<sup>(11)</sup>. وأدت انتهاكات القانون الدولي المرتكبة من أطراف النزاع دوراً رئيسياً في إشعال الأزمة و/أو مفاقمتها. وما زال السكان المدنيون يغرقون في أعماق سحيفة من الجوع والفقر.

32- ولا تزال عدة مدن في اليمن واقعة تحت الحصار أو متأثرة به. وأعاققت القيود التي فرضتها الأطراف على حرية التنقل والحرب الشبيهة بالحصار التي يستخدمها الحوثيون حول مدينة تعز منذ آب/أغسطس 2015 وفي حجة منذ نهاية عام 2018 بشكل كبير وصول المساعدات الإنسانية وتسليم المعونة<sup>(12)</sup>. وأدت التدابير التقييدية البيروقراطية المرهقة والمفرطة المفروضة من الأطراف إلى تأخير عمليات الإغاثة وبرامجها<sup>(13)</sup>. وتحقق فريق الخبراء البارزين من حالات استهداف فيها موظفو المساعدة الإنسانية وتعرضوا للمضايقة والاحتجاز، بل والقتل<sup>(14)</sup>.

33- وأدى إغلاق مطار صنعاء الدولي لمدة طويلة منذ آب/أغسطس 2016 من جانب حكومة اليمن والتحالف إلى منع المدنيين من الحصول على الرعاية الصحية غير المتاحة داخل البلد والتي لا غنى عنها لإنقاذ الأرواح<sup>(15)</sup>. ولا يزال فتح المطار من جديد، إلى جانب إمكانية الوصول إلى ميناء الحديد، مرهوناً في الوقت الحالي بمفاوضات السلام. ولا تزال القيود التي يفرضها التحالف على الواردات تُساهم في نقص الوقود والغذاء، مما يتسبب في ارتفاع الأسعار. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وثق فريق الخبراء البارزين عرقلة التحالف دخول الواردات إلى الحديد. وخلال الفترة من آذار/مارس إلى حزيران/يونيه 2021، على سبيل المثال، مُنعت 13 سفينة محملة بما يزيد مجموعه على 350 000 طن متري من مشتقات الوقود من الدخول على الرغم من حيازتها التصاريح ذات الصلة. ومُنعت من الدخول أيضاً في 27 حزيران/يونيه 2021 سفينة تحمل 8 867 طناً مترياً من الغاز النفطي المُسبّل. وفي 30 حزيران/يونيه 2021، احتُجزت سفينتان أُخريان تحملان مشتقات وقود لمدة 191 يوماً و212 يوماً على التوالي. وبالإضافة إلى تأثير هذه الإجراءات على الخدمات الحيوية، بما في ذلك إنتاج الأغذية، فإنها تُقلل من الإيرادات المحتملة التي يمكن استخدامها بموجب اتفاقي ستوكهولم والحديدة لدفع الرواتب المستحقة لموظفي الخدمة المدنية، مما يضاعف من فقدان القوة الشرائية بين كثير من اليمنيين<sup>(16)</sup>.

34- وكان فريق الخبراء البارزين قد حقق من قبل في الهجمات التي يشنها أطراف النزاع والتي تُعبر، في سياق انعدام الأمن الغذائي الحاد، عن تجاهل طائش لأثر عملياتها على السكان المدنيين وإمكانية حصولهم على الغذاء<sup>(17)</sup>. وواصل الفريق خلال الفترة المشمولة بالتقرير تحقيقاته في العمليات العسكرية التي تؤثر على إنتاج الأغذية والمزارع في المناطق المعروفة بتأثرها بانعدام الأمن الغذائي. وفي الساعات الأولى من يوم 21 آذار/مارس 2021، ضربت غارتان جويتان متتاليتان شنهما التحالف ميناء الصليف للحبوب في محافظة الحديد. ونتيجة لذلك، أصيب خمسة موظفين، ولحقت أضرار جزئية بمساكن العمال

(11) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، خطة الاستجابة الإنسانية: اليمن، آذار/مارس 2021، الصفحة 5.

(12) الوثيقة A/HRC/42/17، الفقرة 53.

(13) انظر ورقة غرفة الاجتماعات التي تتضمن النتائج التفصيلية التي توصل إليها فريق الخبراء الدوليين والإقليميين البارزين المعني باليمن بشأن حالة حقوق الإنسان في اليمن، بما في ذلك الانتهاكات والتجاوزات منذ أيلول/سبتمبر 2014 (A/HRC/45/CRP.7)، المتاحة في الموقع الشبكي للفريق ([www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/YemenGEE/))، الفقرة 126 إلى 135.

(14) انظر ورقة غرفة الاجتماعات التي تتضمن النتائج التفصيلية التي توصل إليها فريق الخبراء الدوليين والإقليميين البارزين المعني باليمن بشأن حالة حقوق الإنسان في اليمن، بما في ذلك الانتهاكات والتجاوزات المرتكبة منذ أيلول/سبتمبر 2014 (A/HRC/42/CRP.1)، الفقرة 364؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرتان 107 و134.

(15) الوثيقة A/HRC/39/43، المرفق الثاني، الفقرات من 25 إلى 30.

(16) الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرة 145.

(17) المرجع نفسه، الفقرات من 117 إلى 121.

ومستودع الشركة اليمنية الدولية للصناعات الغذائية المحدودة. وفي 14 حزيران/يونيه 2021، أصابت صواريخ أطلقت على الأرجح أثناء غارات جوية لقوات التحالف، مزرعتين تجاريتين للدواجن في مديرية خمر بمحافظة عمران ودُمرت إحدى المزرعتين. ولا يعلم الفريق بأي وجود عسكري على مقربة من أي من الموقعين. وحقق الفريق أيضاً في استخدام القوات المشتركة مجمع مجموعة إخوان ثابت في أغراض عسكرية منذ عام 2018. ويضم المجمع الذي يقع في محافظة الحديدة 16 شركة، منها شركات تعمل في إنتاج المواد الغذائية ومنتجات الألبان. وأدى استخدام المجمع من جانب القوات المشتركة هذا المجمع إلى جعله هدفاً عسكرياً على الرغم من أن أي هجوم يظل يخضع للقيود التي يفرضها القانون الدولي الإنساني. ووثق الفريق ثلاثة حوادث قصف تعرض لها المجمع في 3 كانون الأول/ديسمبر 2020، وفي 6 و19 حزيران/يونيه 2021 من جانب الحوثيين، مما تسبب في سقوط قتلى وجرحى بين المدنيين، وإلحاق أضرار مادية بإنتاج الأغذية وإمدادات المياه، وتعليق الأنشطة ذات الصلة. ولم يتمكن الفريق من إنهاء تحقيقاته في تلك الحوادث بسبب الموارد المحدودة.

35- وخلال السنوات الأربع الماضية، حقق فريق الخبراء البارزين أيضاً في الهجمات التي شنتها الأطراف على المستشفيات والمرافق الطبية أو الهجمات التي أثرت عليها، في انتهاك للحماية الخاصة الممنوحة لهذه المرافق بموجب القانون الدولي الإنساني. وفي باتت فيه الرعاية الصحية الكافية شحيحة بالفعل، يستمر المدنيون في تكبد ثمن باهظ في كل مرة يتعرض فيها مستشفى للتدمير أو يُغلق أو يستخدم لأغراض عسكرية. وحدد تقرير مشترك لمنظمات غير حكومية 81 حادثة وقعت في عام 2020 وحده دُمرت فيها مرافق صحية أو لحقت بها أضرار في اليمن، وأشار التقرير إلى أنه في جميع سنوات الحرب لم يبق يعمل في البلد سوى نصف المرافق الصحية<sup>(18)</sup>. وكان الفريق قد وثق من قبل أن الحوثيين قاموا في 22 أيار/مايو النار بإضرار في ثلاث غرف عمليات في مستشفى الحديدة وتدمير جميع آلات المختبرات بإطلاق النار عليها<sup>(19)</sup>. وفي حزيران/يونيه 2018، دمرت غارة جوية شنها التحالف مركزاً لعلاج الكوليرا تابعاً لمنظمة أطباء بلا حدود كان قد أنشئ حديثاً في عبس<sup>(20)</sup>، وفي آذار/مارس 2019، ألحقت غارة جوية أضراراً جسيمة بمستشفى كتاف الريفي بمحافظة صعدة<sup>(21)</sup>. وفي شباط/فبراير 2020، انفجر صاروخ كاتيوشا في ساحة مستشفى الجفرة بمديرية مجزر بمحافظة مأرب، مما ألحق أضراراً جسيمة بالمبنى وأدى إلى توقف الخدمات الطبية وتطلب نقل مئات المرضى إلى مستشفى مأرب<sup>(22)</sup>.

36- ويكرر فريق الخبراء البارزين، في ضوء ما توصل إليه من نتائج خلال السنوات الأربع الماضية، إدانته للأعمال التي يرتكبها أطراف النزاع التي تعيق العمليات الإنسانية وتحول دون حصول السكان على الغذاء والإمدادات الضرورية والرعاية الصحية. ويؤكد الفريق من جديد أن من الممكن التخفيف إلى حد كبير من الحالة الإنسانية المتردية في اليمن إذا بدأت أطراف النزاع في احترام التزاماتها بموجب القانون الدولي والامتثال لها.

(18) التحالف من أجل حماية الصحة في حالات النزاع، العنف المستمر ضد الرعاية الصحية في حالات النزاع (No Respite: Violence against Health Care in Conflict) (أيار/مايو 2021)، الصفحة 78.

(19) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 560.

(20) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرة 36.

(21) الوثيقة A/HRC/42/17، الفقرة 26.

(22) الوثيقة A/HRC/45/6، الفقرة 37.

## جيم - الاختفاء القسري والاحتجاز التعسفي والتعذيب وسائر ضروب سوء المعاملة: معاناة مستمرة

37- بعيداً عن خطوط المواجهة الأمامية، ابتليت الأسر بمعاناة نفسية مستمرة بسبب حرمانها من معرفة مصير أحبائها وأماكنهم، لأن أطراف النزاع يحرمون الأسر من الحق في معرفة الحقيقة. وعلى مدى السنوات الأربع الماضية، حقق فريق الخبراء البارزين في عدة حالات كان فيها الاحتجاز مقدمة للتعذيب والعنف الجنسي والحرمان من الحق في محاكمة عادلة<sup>(23)</sup>.

38- وأجرى فريق الخبراء البارزين خلال السنوات الأربع الماضية تحقيقات أخرى في حالات اختفاء و/أو احتجاز تعسفي و/أو تعذيب للصحفيين والمدافعين عن حقوق الإنسان (انظر الفقرات من 55 إلى 61 أدناه) والأقليات الدينية (انظر الفقرات من 52 إلى 54 أدناه)، وهي ممارسات يقصد منها أطراف النزاع إسكات المعارضة المتصورة أو معاقبتها على معتقداتها الدينية، وإضفاء الشرعية على سلطتها من خلال إشاعة الخوف. وقال ابن أحد المختفين: "أقسم أن كل يوم يمر وكأنه سنة".

39- ولاحظ الفريق مع الأسف أثناء الفترة المشمولة بالتقرير استمرار أطراف النزاع في ارتكاب تلك الممارسات التي لا يمكن أن تطاق.

### 1- حكومة اليمن

40- تلقى فريق الخبراء البارزين ادعاءات ذات مصداقية بشأن قيام رجال مسلحين ينتمون إلى قوات حكومة اليمن باعتقال واحتجاز مجموعة من ستة عاملين في المجال الطبي (طبيبان وثلاثة ممرضين وحارس مستشفى). وفي أواخر عام 2020، على سبيل المثال، دهمت مجموعة من 15 مسلحاً منزل أحد العاملين في المجال الطبي، وكانوا يرتدون زياً أبيض بخطوط زرقاء، واقتادوه إلى إدارة البحث الجنائي في محافظة شبوة. وظل الشخص محتجزاً هناك لمدة ثمانية أيام وأتهم "بتهديب مجموعة من الجرحى الفارين من العدالة" كانوا مرضى في المستشفى الذي يعمل فيه.

41- وأفادت التقارير أن أربعة من أعضاء ومؤيدي المجلس الانتقالي الجنوبي احتجزوا تعسفاً لمدة أسبوع تقريباً خلال الفترة نفسها في محافظة شبوة، بسبب انتمائهم السياسي، على أيدي رجال مسلحين يزعم أن لهم صلة بحكومة اليمن. وقال شقيق أحد المختفين: "لا يمكننا حتى معرفة ما إذا كان لا يزال حياً أم ميتاً".

42- وتلقى فريق الخبراء البارزين ادعاءات تتعلق باختفاء قسري لرجل في عدن في مطلع أيار/مايو 2021، وظل مكان وجوده مجهولاً حتى 30 حزيران/يونيه 2021. وكان أصدقاء له معه عندما اقتادته مجموعة من الرجال المسلحين في سيارة بيضاء. وذكرت مصادر للفريق أن "قوات مكافحة الإرهاب التي يسيطر عليها المجلس الانتقالي الجنوبي" احتجزت ذلك الرجل. وبحثت عنه أسرته في جميع مراكز الاحتجاز الجنوبية، ولكنها لم تتلق أي اعتراف رسمي باحتجازه. وتلقى الفريق أيضاً ادعاءات في مطلع عام 2021 تزعم اعتقال رجلين تعسفاً في عدن في مطلع عام 2021 على أيدي مسلحين من المجلس الانتقالي الجنوبي. وأتهم الرجلان بالتعاون مع منظمات أجنبية لانتقاد المجلس الانتقالي الجنوبي.

(23) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرات من 65 إلى 80؛ والوثيقة A/HRC/42/17، الفقرات من 57 إلى 68؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 148 إلى 181.

## -2 سلطات الأمر الواقع

43- حقق فريق الخبراء البارزين أثناء الفترة المشمولة بالتقرير في قضية امرأة زُعم أن الحوثيين أخفوها قسراً واحتجزوها تعسفاً في محافظة غربية لمدة ثلاثة أشهر في عام 2018 على أساس اتهامات باطلة "بالعمل مع العدوان". واقتادتها مجموعة مؤلفة من خمسة رجال مسلحين وامرأتين مسلحتين من جماعة الحوثي من مكان عملها، واحتُجزت في الحبس الانفرادي لمدة ثلاثة أيام دون طعام أو ماء أو مرحاض، ثم نقلت إلى زنزانة مع نزلاء متهمين بالقتل. وخلال تلك الفترة، خضعت المرأة لاستجابات يومية. وتعرضت للتعذيب بالضرب المتكرر وتهديدات تمس أسرتها، وأجبرت على الاعتراف بأنها كانت تعمل لصالح "العدوان". وسعت أسرتها مراراً إلى الحصول على معلومات من السلطات التي أنكرت علمها باحتجازها. ومنذ إطلاق سراحها، تعيش المرأة في خوف مستمر من إمكانية حدوث ذلك مرة أخرى.

44- وحقق فريق الخبراء البارزين في قضية امرأة تلقت في مطلع عام 2020 تهديدات بهدف منعها من التحدث علناً ضد الحوثيين. وبعد أيام اختفت من منزلها. وبحثت عنها أسرتها دون جدوى لمدة تسعة أشهر، وتواصلت مع السلطات التي أنكرت احتجازها. وفي أواخر عام 2020، تلقت أسرتها مكالمات من شخص غريب أبلغها فيها بأنها في المستشفى. ووجدتها أسرتها هناك مشلولة بسكتة دماغية جعلتها غير قادرة على الكلام.

45- وحقق فريق الخبراء البارزين أيضاً في قضية رجل من محافظة شمالية اقتاده ستة مسلحين ملثمين يرتدون الزي الكاكي، واحتجز تعسفاً في سجن لجهاز الأمن والمخابرات التابع للحوثيين. وخرم من الاتصال بأسرته التي لم تصلها أي معلومات عن مكان وجوده لمدة ثمانية أشهر. وعندما علمت أسرته أخيراً بمكان احتجازه، أبلغتها دائرة الأمن والمخابرات أنه محكوم عليه بالسجن لأكثر من سنتين. ومع ذلك، تُشير المعلومات التي جمعها الفريق إلى عدم توجيه تهم إليه أو محاكمته أو إصدار حكم عليه. وتلقى الفريق روايات ذات مصداقية تُشير إلى أن أفراد جهاز الأمن والمخابرات الحوثيين قدموا معلومات كاذبة لأسر الأشخاص المختفين لتثييم عن إجراء أي تحريات أخرى.

46- ولا تزال لدى فريق الخبراء البارزين أسباب معقولة للاعتقاد بأن أطراف النزاع ضالعة في حالات الاختفاء القسري والاحتجاز التعسفي والتعذيب، في انتهاك للقانون الدولي لحقوق الإنسان، وكذلك القانون الدولي الإنساني بحسب درجة الصلة بالنزاع. وقد ترقى هذه الأفعال إلى مستوى جرائم الحرب، بما في ذلك المعاملة القاسية والتعذيب والاعتداء على الكرامة الشخصية.

## -دال- حالة المشردين داخلياً والمهاجرين والأقليات: أوجه الضعف المتداخلة والمضاعفة

47- لا تزال الإجراءات التي تتخذها أطراف النزاع تُقاوم ضعف الأشخاص المهمشين أصلاً في اليمن. وتُجبر الأعمال العدائية والعنف وأنماط الهجمات المدنيين في كثير من الأحيان على مغادرة منازلهم (انظر الفقرات من 20 إلى 30 أعلاه). واضطر كثير من المشردين، معظمهم من النساء والأطفال، إلى الفرار مراراً، متحملين ما ينطوي عليه كل نزوح جديد من مخاطر. وكما قال أحد الناجين من القصف كان قد اضطر إلى الفرار: "هذه جرائم حقيقية. لقد تشردنا". وعلى الرغم من الحرب، يستمر المهاجرون في الوصول إلى اليمن كنقطة عبور بحثاً عن مستقبل أفضل - في عام 2020، وصل أكثر

من 37 000 مهاجر<sup>(24)</sup> - ليجدوا أنفسهم واقعين في مرمى نيران قاتلة<sup>(25)</sup> أو معرضين للاحتجاز التعسفي والتعذيب، بما في ذلك العنف الجنسي<sup>(26)</sup>. ولا تزال الأقليات تعيش تحت تهديد الاضطهاد<sup>(27)</sup>.

## 1- المشردون داخلياً

48- تعرضت مخيمات المشردين داخلياً في الضواحي الشمالية لمدينة مأرب للقصف طوال شهر آذار/مارس 2021. وتقع مخيمات الميل وتواضل والخير على بعد ما يتراوح بين كيلومتر واحد و3 كيلومترات من الاشتباكات بين قوات حكومة اليمن والحوثيين. ويزعم أن الحوثيين المتمركزين في جبال حيلان غربي المخيمات الثلاثة، كانوا يطلقون الصواريخ وقذائف الهاون والرشاشات الثقيلة نحو الشرق باتجاه القوات المسلحة اليمنية.

49- واستناداً إلى المعلومات التي جمعها فريق الخبراء البارزين، أصيب تسعة مشردين داخلياً (ست نساء وثلاثة أطفال) بجروح في آذار/مارس 2021، ولحقت أضرار كبيرة بالخيام وصهاريج المياه في المخيمات. واشتد قصف المخيمات في النصف الثاني من آذار/مارس. وبحلول نهاية آذار/مارس، اضطر سكان المخيم إلى الفرار مرة أخرى. وأدى ذلك إلى تهجير حوالي 460 أسرة. وقال أحد المشردين داخلياً: "نزحت أولاً إلى الخانق، ثم إلى مدغل، ثم إلى الميل، ثم بعد ذلك إلى السويداء. والله وحده يعلم مدى سوء الوضع الذي نعيشه... لقد قطعنا تلك المسافات سيراً على الأقدام... وكنت أحمل على ظهري طفلين وكانت زوجتي تحمل طفلاً... عندما أتذكر ما حدث لا يسعني إلا أن أبكي. كان الأمر مروعاً بحق".

50- واستعرض فريق الخبراء البارزين تصريحات كبار المسؤولين الحوثيين الذين زعموا أن القوات المسلحة اليمنية تستخدم المخيمات في الأنحاء الشمالية والغربية من محافظة مأرب لأغراض عسكرية. ولكن الفريق لم يتمكن من استكمال تحقيقاته في تلك الحوادث بسبب نقص الموارد.

## 2- المهاجرون

51- أفادت التقارير أن سلطات الأمر الواقع اعتقلت منذ 1 شباط/فبراير 2021 مئات المهاجرين، معظمهم من الرعايا الإثيوبيين والصوماليين، واحتجزتهم لأشهر في عنابر مكتظة داخل ما يُسمى "مرفق الاحتجاز" التابع لمصلحة الهجرة والجوازات والجنسية في صنعاء. وفي 7 آذار/مارس 2021، أُضرب المهاجرون في المنشأة عن الطعام احتجاجاً على احتجازهم التعسفي وظروف احتجازهم. واندلعت مناوشات بين المتظاهرين وعدد من حراس الأمن الحوثيين. وتم دفع المهاجرين إلى مبنى يُشبه عنابر الطائرات وحبسوا فيه. ووصلت شرطة مكافحة الشغب التابعة للحوثيين إلى المنشأة وأطلقت عدة مقذوفات، قيل إن أحدها أشعل حريقاً في المبنى الشبيه بعنابر الطائرات الذي كان يضم أكثر من 350 مهاجراً. وأسفر ذلك عن مقتل ما لا يقل عن 46 مهاجراً بالغا، وأصيب أكثر من 202 آخرين. وفي اليوم نفسه، سعت وزارة الداخلية في حكومة الحوثيين إلى الإفلات من المسؤولية بإصدارها بياناً ادعت فيه أن المنظمة الدولية للهجرة والأمم المتحدة تتحملان المسؤولية بسبب عدم توفيرهما مأوى من أجل "المهاجرين غير

(24) انظر: <https://migration.iom.int/reports/yemen-%E2%80%94-flow-monitoring-points-migrant-arrivals-and-yemeni-returns-2020>.

(25) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرة 34؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرتان 81 و82.

(26) انظر على سبيل المثال الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 194 إلى 204.

(27) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرات من 639 إلى 643، والفقرات من 823 إلى 832؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 304 إلى 309.

الشرعيين<sup>(28)</sup>. وفي 20 آذار/مارس، ذكرت وزارة الداخلية أن شرطة مكافحة الشغب استخدمت، وفقاً للتحقيقات الأولية التي أجرتها، ثلاث قنابل غاز مسيل للدموع للسيطرة على أعمال الشغب، وسقطت إحدى تلك القنابل على مراتب، مما تسبب في اندلاع الحريق. وأضافت وزارة الداخلية أنها نتيجة لذلك اعتقلت 11 جندياً حوثياً على صلة بالحادث وأن التحقيقات لا تزال جارية<sup>(29)</sup>. وقال مهاجر من الناجين: "عندما هُرع الناس إلى الباب، تمكّن من كان منهم قوياً بالقدر الكافي من الوصول إلى الباب. وأما المرضى والضعفاء فقد دهسوا تحت الأقدام. لقد كانت معركة من أجل البقاء. ولم يكن أحد يفكر في أي شيء سوى في إنقاذ حياته. واعتقدت أن ذلك كان آخر يوم في حياتي، والحمد لله أنني تمكنت من النجاة، ولكن للأسف لم يستطع كثيرون النجاة بأنفسهم. ولم أكن أعرف أن حياة البشر ستكون رخيصة وقيمة القيمة إلى هذا الحد".

### 3- الأقليات

52- أصدر المجلس السياسي الأعلى التابع للحوثيين في تموز/يوليه 2020 عفواً عن حامد بن حيدرة وخمسة آخرين من البهائيين كانوا قد سُجنوا لسنوات دون مراعاة الإجراءات القانونية الواجبة، وطردوا من اليمن. وحرّم الرجال الستة من فرصة الاتصال بأسرهم قبل نفيهم. وفي آب/أغسطس 2020، بدأت محكمة محلية محاكمة غيابية ضد 24 بهائياً، منهم خمسة من الرجال الستة الذين كانوا قد طردوا من البلد. وفي نيسان/أبريل 2021، أُجلت إجراءات المحاكمة. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، قام الحوثيون بمصادرة وتجميد أصول أكثر من 70 فرداً من الطائفة البهائية.

53- واستعرض فريق الخبراء البارزين التصريحات التي أدلى بها زعيم الحوثيين، عبد الملك الحوثي، التي حرض فيها على العنف والتمييز ضد الأقليات الدينية، بما فيها الطائفة البهائية واليهودية. من ذلك على سبيل المثال أنه صرح في 10 آذار/مارس 2020 بأنهم: "لا يريدون التعايش... يريدون انتزاع سيادة الإسلام"<sup>(30)</sup>. وأكد الفريق أن سلطات الحوثيين أدخلت في عام 2018 في المنهج الإلزامي لجامعة صنعاء منشوراً تمييزياً ضد الطائفة البهائية. كما اعتُقل رجل يهودي يمني منذ آذار/مارس 2016 رغم عدد من الأحكام القضائية التي حكمت بالإفراج عنه.

54- ويخلص فريق الخبراء البارزين إلى أن المشردين داخلياً والمهاجرين وأفراد الأقليات لا يزالون يواجهون مستويات متصاعدة من الانتهاكات لحقوقهم.

(28) انظر: [www.smc.gov.ye/archives/14212](http://www.smc.gov.ye/archives/14212) (باللغة العربية).

(29) متاح على [www.ansarollah.com/archives/421005](http://www.ansarollah.com/archives/421005).

(30) انظر: [www.almasirah.com/post/181849/%D9%83%D9%84%D9%85%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%8A%D8%AF-%D8%B9%D8%A8%D8%AF%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%84%D9%83-%D8%A8%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AD%D9%88%D8%AB%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B0%D9%83%D8%B1%D9%89-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%86%D9%88%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D9%84%D8%B4%D9%87%D9%8A%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%A7%D8%A6%D8%AF](http://www.almasirah.com/post/181849/%D9%83%D9%84%D9%85%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%8A%D8%AF-%D8%B9%D8%A8%D8%AF%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%84%D9%83-%D8%A8%D8%AF%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D9%8A%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AD%D9%88%D8%AB%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B0%D9%83%D8%B1%D9%89-%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%86%D9%88%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D9%84%D8%B4%D9%87%D9%8A%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%A7%D8%A6%D8%AF) (باللغة العربية).

## هاء - إسكات أصوات الصحفيين والمدافعين عن حقوق الإنسان

55- أبلغ صحفيون ومدافعون عن حقوق الإنسان فريق الخبراء البارزين بالمخاطر التي يواجهونها في أداء عملهم في اليمن. وتوقف كثيرون منهم عن العمل بعد النجاة من الاحتجاز التعسفي والتعذيب. وتوقف آخرون عن العمل بسبب تهديد حريتهم وأمنهم الجسدي أو أمن أسرهم، والخوف من الانتقام. وغادر بعضهم البلد تماماً. وأكد مدافع يماني عن حقوق الإنسان: "اضطرتت إلى إغلاق مكتب منظمتي بسبب سلسلة من الهجمات المباشرة ضد الموظفين العاملين معي". وقال صحفي يماني، وهو أيضاً معتقل سابق وأحد الناجين من التعذيب: "سألني المحققون عن التجسس لصالح منظمة دولية بصفتي صحفي ... قالوا لي: "نحن نعرف كل فرد في أسرتك، وإذا عبثت معنا فأنت تعلم ما يمكننا القيام به".

56- وخلال السنوات الأربع الماضية، وثق فريق الخبراء البارزين قضايا "عاقبت" فيها أطراف النزاع حالات التعبير والنشاط، وتعرض فيها الصحفيون والمدافعون عن حقوق الإنسان - الذين يُنظر إليهم باعتبارهم منشقين أو معارضين - للاختفاء القسري والاحتجاز التعسفي والتعذيب، بل وحتى الموت<sup>(31)</sup>.

57- وحقق فريق الخبراء البارزين في مقتل مصور صحفي في عدن في حزيران/يونيه 2020 كان قد غطى الحرب في المحافظات الجنوبية من قبل<sup>(32)</sup>. وبأسف الفريق لأن التحقيق في وفاة المصور الصحفي خلال الفترة المشمولة بالتقرير لم يُحرز أي تقدم ملموس. وبعد عدة أشهر من مقتله، قُتل صحفي تلفزيوني، وأصيب تسعة صحفيين آخرين أثناء القصف الذي تعرض له مطار عدن (انظر الفقرات من 26 إلى 30 أعلاه).

58- وواصل فريق الخبراء البارزين تحقيقاته في قضية الصحفيين العشرة اللذين احتجزتهم سلطات<sup>(33)</sup> الأمر الواقع في عام 2015 بتهمة "التجسس". وفي نيسان/أبريل 2020، صدر حكم على أربعة منهم بالإعدام، وأُفرج عن واحد. وحتى 30 حزيران/يونيه 2021، كان الصحفيون الأربعة المحكوم عليهم بالإعدام ينتظرون الاستئناف. وفي 28 شباط/فبراير و 29 آذار/مارس 2021، أفادت التقارير أن المحكمة الاستئنافية الجزائرية المتخصصة في صنعاء عقدت جلسات استماع دون حضور الصحفيين. ويُكرر الفريق مخاوفه بشأن هذه القضية، وبشكل أعم، بشأن استخدام عقوبة الإعدام في اليمن بما يتعارض مع القانون الدولي. ويُرحب الفريق بالإفراج في 15 تشرين الأول/أكتوبر 2020 عن الصحفيين الخمسة المتبقين في إطار اتفاق لتبادل الأسرى، ويدعو إلى إطلاق سراح جميع الصحفيين الذين لا يزالون محتجزين تعسفاً.

59- وبالإضافة إلى التحقيقات السابقة التي أجراها الفريق في حالات الاحتجاز التعسفي والعنف الجنسي المرتكبة من الحوثيين ضد الناشطات<sup>(34)</sup>، تحقق فريق الخبراء البارزين خلال الفترة المشمولة بالتقرير من حالة اختفاء قسري واحتجاز تعسفي وتعذيب، بما في ذلك عنف جنسي، ضد مدافعة عن حقوق الإنسان. وكانت قد احتُجزت في الحبس الانفرادي المطول لمدة أربعة أشهر في زنزانة تحت الأرض بدون ضوء، ولم تُنقل من الزنزانة إلا كل يومين لاغتصابها. ودأبت ضابطتان زينبيتان<sup>(35)</sup> على اقتيادها إلى حجرة أخرى تقومان فيها بخلع ملابسها وتتصلان برجل وتقولان له: "إنها جاهزة". وكما قالت: "لقد

(31) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرات 76 ومن 81 إلى 85؛ والوثيقة A/HRC/42/17، الفقرات من 69 إلى 73؛ والوثيقة A/HRC/45/6، الفقرات من 60 إلى 67، والفقرة 89.

(32) الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرة 108.

(33) المرجع نفسه، الفقرة 356؛ والوثيقة A/HRC/45/6، الفقرة 89.

(34) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرات من 395 إلى 402، ومن 650 إلى 654؛ والوثيقة A/HRC/45/6، الفقرة 70.

(35) الزينبيتات جماعات أمنية نسائية حوثية مدربة لدعم الحوثيين من خلال جملة أمور تشمل الحفاظ على النظام في مراكز الاحتجاز.

فقدت الجميع. ورفضني جميع أصدقائي عندما أطلق سراحي بعد أن أشاع الحوثيون أنني متهمة بالبغاء. وأواجه مشكلات مع أسرتي أيضاً... أنا بحاجة إلى العدالة".

60- وتلقى فريق الخبراء البارزين أثناء الفترة المشمولة بالتقرير ادعاءات تتعلق بمحاولات من جانب المجلس الانتقالي الجنوبي لفرض السيطرة والرقابة على الصحفيين ووسائل الإعلام في عدن. وتحقق الفريق من حالة اختفاء قسري واحتجاز تعسفي وسوء معاملة لصحفي يقيم الآن في المنفى. وكان المجلس الانتقالي الجنوبي قد احتجزه تعسفاً لعدة أشهر في عام 2020. وبعد أن علمت أسرته بمكان احتجازه، أبلغت السلطات محاميه بأن هناك أوامر بعدم الإفراج عنه. وأطلق صراحه مؤخراً لعدم ثبوت الأدلة.

61- ولا يزال لدى فريق الخبراء البارزين أسباب معقولة للاعتقاد بأن أطراف النزاع لا تزال تنتهك حقوق الصحفيين والمدافعين عن حقوق الإنسان، بمن فيهم المدافعات عن حقوق الإنسان. وقد تعرضوا لانتهاكات، بما في ذلك انتهاك الحق في الحياة؛ والحق في الحرية والأمن؛ والحق في حرية التعبير؛ والحق في عدم التعرض للتعذيب، بما في ذلك العنف الجنسي؛ والحق في العمل؛ والحق في ضمانات المحاكمة العادلة.

## واو - ضرر على الأطفال غير قابل للإصلاح

62- لا يزال فريق الخبراء البارزين يشعر بقلق عميق إزاء الضرر غير القابل للإصلاح الذي تواصل الأطراف إلحاقه بالأطفال وبإعمال حقوقهم. وخلال فترة الولاية الحالية، واصل الفريق تحقيقاته في حالات الأطفال القتلى والمصابين جراء القصف العشوائي والغارات الجوية. وبالإضافة إلى ذلك، يُمثل الأطفال حالياً 54 في المائة من 20.7 مليون شخص يحتاجون إلى مساعدة إنسانية أو حماية في اليمن<sup>(36)</sup>، بما في ذلك الرعاية الصحية الأساسية.

63- وأجرى فريق الخبراء البارزين منذ إنشائه تحقيقات موسعة في تجنيد الأطفال دون سن الثامنة عشرة، وأحياناً دون سن الخامسة عشرة واستخدامهم من جانب جميع أطراف النزاع في الأعمال العدائية<sup>(37)</sup>. ولاحظ الفريق مدى اتساع ونقشي تجنيد الحوثيين للصبية والفتيات<sup>(38)</sup>. وحقق الفريق أيضاً في حالات تجنيد أطفال في اليمن وتدريبهم في المملكة العربية السعودية واستخدامهم في الأعمال العدائية في اليمن من جانب التحالف وحكومة اليمن<sup>(39)</sup>. كما حقق الفريق في احتجاز الأطفال بسبب ارتباطهم المزعوم بأطراف النزاع<sup>(40)</sup>. وتقلصت قدرة الفريق على إجراء مزيد من التحقيقات أثناء الفترة المشمولة بالتقرير بسبب الموارد المحدودة المتاحة، ولكنه وثق تجنيد صبيين يبلغان من العمر 16 عاماً واستخدامهما من جانب الحوثيين في جبهات مأرب. ويزعم أن أحد الصبيين توفي في القتال. وفي عام 2020، أشار تقرير الأمين العام عن الأطفال في النزاع المسلح إلى 163 حالة تم التحقق فيها من تجنيد الأطفال واستخدامهم من جانب أطراف النزاع<sup>(41)</sup>.

(36) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، استعراض عام للاحتياجات الإنسانية: اليمن ( Humanitarian Needs Overview: Yemen) شباط/فبراير 2021، الصفحة 4.

(37) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 672.

(38) المرجع نفسه، الفقرات من 687 إلى 688؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 260 إلى 263.

(39) الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 247 إلى 253.

(40) المرجع نفسه، الفقرة 270.

(41) الوثيقة A/75/873-S/2021/437، الفقرة 195.

64- وأدت المصاعب الاقتصادية التي سببها النزاع إلى مفاومة بعض الممارسات التقليدية الضارة القائمة من قبل ضد الأطفال في اليمن، مثل الزواج القسري والمبكر<sup>(42)</sup>. وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ فريق الخبراء البارزين أثناء تحقيقاته روايات عن أطفال يضطرون إلى ترك المدرسة وتولي دور المعيل بعد مقتل والديهم أو أولياء أمورهم واختفائهم أو تشريدهم. وأشار الفريق من قبل إلى أن 21 في المائة من الأسر في اليمن تعولها فتيات دون سن الثامنة عشرة<sup>(43)</sup>.

65- ويوجد حالياً في اليمن أكثر من مليوني طفل غير ملتحقين بالمدارس لأسباب مختلفة<sup>(44)</sup> أحدها النزاع نفسه. وتستخدم أطراف النزاع المدارس لأغراض عسكرية، مما يجعلها أهدافاً عسكرية غرضة للهجوم<sup>(45)</sup>. ووثق فريق الخبراء البارزين خلال الفترة المشمولة بالتقرير هجمات على مدرستين استُخدمتا منذ حوالي عام 2018 لأغراض عسكرية في محافظتي الحديدة وتعز، مما حال دون حصول الطلاب على التعليم في هذين الموقعين وقوض فرص الأجيال المقبلة في الحصول على التعليم.

66- ويؤكد فريق الخبراء البارزين من جديد، في ضوء ما توصل إليه من نتائج خلال السنوات الأربع الماضية، قلقه إزاء التجاهل الصارخ من جانب أطراف النزاع للحقوق التي ينبغي أن يحصل عليها الأطفال بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني.

## زاي - تفشي العنف الجنساني

67- يُصنف اليمن في المرتبة قبل الأخيرة في العالم من حيث المساواة بين الجنسين<sup>(46)</sup>. وارتكبت أطراف النزاع أعمال عنف جنساني، بما في ذلك عنف جنسي؛ واضطهدت الأشخاص الذين يُنظر إليهم باعتبارهم يتعدون على المعايير الجنسانية؛ وفاقمت أوجه عدم المساواة القائمة<sup>(47)</sup>.

68- وسبق لفريق الخبراء البارزين أن حقق في حالات اغتصاب واسعة النطاق وأشكال أخرى من العنف الجنسي ضد المهاجرين من النساء والفتيات والصبية ارتكبتها قوات الحزام الأمني المدعومة من الإمارات العربية المتحدة في عدن<sup>(48)</sup>. ووثق الفريق ازدياد حالات انتهاك حقوق الأشخاص ذوي التوجه الجنسي و/أو الهوية الجنسية غير المطابقة من جانب الحوثيين وقوات الحزام الأمني<sup>(49)</sup>. وحقق الفريق أيضاً في حالات الاحتجاز التعسفي لنساء وفتيات واعتداء الحوثيين عليهن في مراكز احتجاز سرية في صنعاء ومحيطها في الفترة بين كانون الأول/ديسمبر 2017 وكانون الأول/ديسمبر 2019. وأثُهمت المحتجزات بالبغاء والفجور، ودعم التحالف، والتجسس، والانتماء إلى الأعداء<sup>(50)</sup>.

69- وواصل فريق الخبراء البارزين التحقيق في احتجاز أسماء العميسي تعسفاً من جانب سلطات الأمر الواقع وحرمانها من حقها في محاكمة عادلة. وخُفف الحكم الأولي الصادر بحقها بالجلد بعد إدانتها

(42) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 703.

(43) المرجع نفسه، الفقرة 624.

(44) منظمة الأمم المتحدة للطفولة، "توقف التعليم: أثر النزاع على تعليم الأطفال في اليمن" ( Education disrupted: impact of (the conflict on children's education in Yemen)، تموز/يوليه 2021، الصفحة 6.

(45) الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرة 283.

(46) المنتدى الاقتصادي العالمي، Global Gender Gap Report 2021: Insight Report – March 2021، الصفحة 10.

(47) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 616.

(48) الوثيقة A/HRC/42/17، الفقرة 77؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 194 إلى 204.

(49) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 633؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات 214-222.

(50) الوثيقة A/HRC/45/6، الفقرة 70؛ والوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرات من 205 إلى 213.

بأنهم "أخلاقية"، إلى السجن لمدة 15 عاماً. وأمضت منذ احتجازها معظم وقتها في الحبس الانفرادي. ويزعم أن طلب تلقيها العلاج الطبي خارج السجن - بسبب تدهور حالتها الصحية - قوبل بالرفض. ولم يبت في الطلب المقدم منها للاستئناف أمام المحكمة العليا حتى 30 حزيران/يونيه 2021<sup>(51)</sup>.

70- ومن الأمثلة الأخرى على إساءة سلطات الأمر الواقع استخدام نظام العدالة لتعزيز المعايير الجنسانية التقليدية، الاحتجاز التعسفي للممثلة وعارضة الأزياء اليمنية انتصار الحمادي وزميلة لها. وفي 20 شباط/فبراير 2021، قامت مجموعة من حوالي 10 رجال مسلحين يرتدون ملابس مدنية بتفتيش المرأتين واقتيادهما إلى وحدة تحقيق جنائي في صنعاء دون إبلاغهما بأي اتهامات. وظلت المرأتان رهن الاحتجاز الانفرادي لمدة 10 أيام دون تلقي أي طعام. وتعرضتا خلال تلك الفترة لسوء المعاملة والاستجواب المستمر وهما معصوبتي العينين، وأجبرتا على توقيع اعترافات بحيازة القنب وممارسة البغاء. وأبلغ فريق الخبراء البارزين بأن النيابة الجزائية المتخصصة رفضت في أواخر شباط/فبراير 2021 القضية لعدم كفاية الأدلة وأحالتهما إلى النيابة العامة في غرب صنعاء. ويزعم أن النيابة العامة أصدرت أمراً بتمديد الاحتجاز لمدة 45 يوماً ونقلهما إلى السجن المركزي في صنعاء. ولم يتمكن محامي السيدة الحمادي حتى 30 حزيران/يونيه 2021 من الاطلاع على ملف قضيتها، وطلب دون جدوى الإفراج عنها دون قيد أو شرط، بينما تعرض هو نفسه لتهديدات<sup>(52)</sup>.

71- وفي أواخر عام 2020، اقتادت مجموعة كبيرة من الزينبيات امرأة إلى سجن الأمن والمخابرات في صنعاء حيث احتُجزت في الحبس الانفرادي لعدة أشهر كانت تسمع أثناءها صراخ رُضع وأطفال قيل إنهم كانوا محتجزين مع أمهاتهم. وكانت تُصدم يومياً بالهراوات الكهربائية وتُحرم من النوم، وتترك واقفة على ساق واحدة لفترات تزيد على ثماني ساعات تحت مراقبة الضابطات الزينبيات. وكانت تُضرب في كل مرة تسقط فيها. وعندما لم تكن تتعرض للضرب، كانت تُقتاد إلى غرفة تُغتصب فيها بانتظام من قبل مجموعات من الرجال. وقالت: "في كل مرة اغتصبوني فيها كنت التزم الصمت من أجل البقاء ... على أمل أن يُطلقوا صراحي". وتُعبّر تجربتها عن أنماط متطابقة تقريباً من الانتهاكات لتلك التي سبق للفريق توثيقها<sup>(53)</sup>.

72- وانهارت القدرة المحدودة أصلاً على معالجة العنف الجنسي والجنساني في نظام العدالة الجنائية اليمني بعد اندلاع النزاع<sup>(54)</sup>. وتلقى فريق الخبراء البارزين تقارير تفيد بأن وكالات إنفاذ القانون في حكومة اليمن وسلطات الأمر الواقع ترفض التحقيق في حالات العنف الجنساني وملاحقتها<sup>(55)</sup>. ولذلك لا يزال الضحايا الناجون معرضين للإيذاء مجدداً ومحرومين من أي مواساة أو إنصاف.

73- ويكرر فريق الخبراء البارزين إدانته الشديدة لارتكاب أطراف النزاع عنفاً جنسياً، بما في ذلك عنف جنسي، بما يتنافى مع القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني. وقد ترقى هذه الأعمال إلى مستوى جرائم الحرب، بما في ذلك الاغتصاب وغيره من أشكال العنف الجنسي والمعاملة القاسية والتعذيب والاعتداء على الكرامة الشخصية. كما يُعرب الفريق عن مقتته إساءة استخدام نظام العدالة لتعزيز الأدوار التقليدية للجنسين.

(51) الوثيقة A/HRC/45/CRP.7، الفقرة 346.

(52) بيان نقابة المحامين اليمنيين الصادر في 2 أيار/مايو 2021، متاح في: [www.sanaalawyers.org/modules.php?name=News&file=article&sid=1728](http://www.sanaalawyers.org/modules.php?name=News&file=article&sid=1728). (باللغة العربية).

(53) الوثيقة A/HRC/45/6، الفقرة 70.

(54) الوثيقة A/HRC/39/43، الفقرة 86.

(55) الوثيقة A/HRC/42/CRP.1، الفقرة 635.

## خامساً - المساءلة

74- يلزم اتخاذ إجراءات علاجية عاجلة لإعادة الأمل إلى الضحايا في إعمال حقوقهم في معرفة الحقيقة والحصول على العدالة والجبر. وكما ذكر أحد الناجين من القصف من قبل لفريق الخبراء البارزين: "نحن في وقت حرب، ولا يوجد تحقيق، والمدنيون مستهدفون من جميع الأطراف". ولا يمكن بأي حال من الأحوال أن تكون التطورات الطفيفة في مجال المساءلة كافية أو ملائمة للقضاء على "جائحة الإفلات من العقاب" التي وصفها الفريق من قبل في سياق الانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني المرتكبة في اليمن التي قد يرقى بعضها إلى مستوى الجرائم الدولية.

75- ويُدرك فريق الخبراء البارزين أن اللجنة الوطنية للتحقيق التابعة لحكومة اليمن واصلت خلال الفترة المشمولة بالتقرير رصد عدد كبير من الانتهاكات وتوثيقها على الرغم من تحديات جائحة كوفيد-19 والبيئة الأمنية. ومع ذلك، لم تُسجَل أي زيادة في مجموع عدد الملاحقات الجنائية. ولم يصدر حتى الآن حكم في القضايا التسعة عشر التي أشارت التقارير إلى أنها أُحيلت إلى المحاكم في عام 2020. وأعلنت حكومة اليمن في الدورة الخامسة والأربعين لمجلس حقوق الإنسان التي عقدت في أيلول/سبتمبر 2020، عن التزامها بإنشاء محكمة متخصصة لمحاكمة انتهاكات حقوق الإنسان. ولم يُتخذ حتى 30 حزيران/يونيه 2021 أي إجراء رسمي في سبيل إنشاء تلك المحكمة. وبينما يُرحب الفريق بما أعربت عنه حكومة اليمن من التزام بضمان المساءلة فإنه يُلاحظ أن هذه المبادرة وحدها لن تُخفف من الحاجة إلى معالجة الثغرات المتأصلة في نظام العدالة، بما في ذلك انهيار استقلال القضاء وتسييسه، وعدم كفاية الأمن للضحايا والشهود، والانتهاكات المتكررة للحق في المحاكمة العادلة، والتحيُّز الجنساني.

76- وفيما يتعلق بالتحالف، يلاحظ فريق الخبراء البارزين أن فريق تقييم الحوادث قد أكمل 18 تحقيقاً آخر خلال الفترة المشمولة بالتقرير (يصل المجموع بذلك إلى أكثر من 200 تحقيق)، وهي تحقيقات متعلقة أساساً بالغازات الجوية. وأُحيلت قضيتان أخريان إلى النيابة العسكرية لانتهاك قواعد الاشتباك. ومن بين القضايا الثماني التي أُحيلت من قبل، من المفهوم أن المحكمة الابتدائية لم تنته إلا من قضية واحدة ووصفت قضيتان أخريان بأنهما أوشكتا على الانتهاء في أواخر عام 2020. ولا تُتاح بعد أي معلومات علنية عن الإجراءات. ومع ذلك، لا يزال الفريق يشعر بالقلق إزاء عدم تصرف أعضاء التحالف بالسرعة المناسبة والقدر الملائم من الاجتهاد والشفافية في متابعة التحقيقات والملاحقات، ومن أن الملاحقات قد لا تعكس خطورة انتهاكات القانون الدولي الإنساني والجرائم الدولية المحتملة التي تنطوي عليها تلك الانتهاكات.

77- ولم تكن سلطات الأمر واقع مستعدة للاعتراف بالانتهاكات المحتملة واتخاذ ما يلزم حيالها من إجراءات علاجية. ووصفت مراراً المزاعم ضد أفرادها بأنها نابعة من مصادر معادية أو غير موثوقة. وفي تموز/يوليه 2021، أبلغت سلطات الأمر الواقع فريق الخبراء البارزين اعترافها بإنشاء لجنة تحقيق وطنية مستقلة. وأفادت بأن الادعاءات الواردة في تقارير الفريق أُحيلت إلى السلطات المختصة على الرغم من انتقادها المصادر والأساليب التي استخدمها الفريق. غير أنه لم يتضح سوى القليل من الإجراءات المحددة. ويدل استمرار سلطات الأمر الواقع في عدم إجراء التحقيقات المناسبة على الرغم من تقارير فريق الخبراء البارزين المستمرة منذ عدة سنوات، على إهمال يبعث على القلق أو تعمد غض الطرف عن خطورة الانتهاكات التي يرتكبها أفرادها.

78- وتمتد المساءلة إلى ما هو أبعد من مجال العدالة الجنائية لتشمل جميع جوانب حقوق الضحايا في معرفة الحقيقة والعدالة والجبر. وفي حين أن العديد من جوانب الاستجابة الشاملة قد تحتاج إلى

انتظار فترة بعد النزاع، من المُسلح أن تتخذ السلطات، انطلاقاً من المشاورات مع الضحايا، خطوات نحو تخفيف الضرر الذي يتعرضون له حالياً. وباتت الحاجة مُلحة لتقديم مساعدة تشمل على سبيل المثال العون الطبي الفوري؛ والدعم النفسي؛ والمساعدة في التوظيف والسكن والغذاء؛ وغير ذلك من أشكال الدعم المادي. وكما نكر أحد المحاورين لفريق الخبراء البارزين في وصفه ضحايا الغارة الجوية: "كانت أسرة فقيرة جداً وبالكاد كان لديها ما تأكله. ولم تحصل على أي مساعدة من أي شخص بعد الحادث باستثناء بعض المنتجات الغذائية من [منظمة إنسانية] استمرت لمدة شهر واحد فقط".

79- ويمكن، بل ويجب، إتاحة معلومات عن مصير ومكان وجود الأقارب المختفين إعمالاً لحق الضحايا في معرفة الحقيقة. ويمكن الإقرار بالانتهاكات التي ارتكبت. ويمكن إجراء تغييرات على الإجراءات للتقليل إلى أدنى حد من احتمالات تكرار الانتهاكات.

80- ويوجد لدى التحالف حالياً برنامج لتقديم بعض الإغاثة. وتُقدّم المساعدة المالية إلى الأشخاص المتضررين من الغارات الجوية من خلال آلية اللجنة المشتركة. وبحلول أواخر عام 2020، أعلن التحالف أنه دفع مبالغ مالية للمتضررين من ست غارات جوية. ومع ذلك، لا يمثل ذلك سوى نزر يسير من القضايا الثماني عشرة التي أُحيلت إلى "إجراءات المساءلة" أو التي صدر فيها اعتراف بارتكاب "خطأ تقني" بحلول ذلك الوقت. ولا تزال الآليات الدقيقة لاختيار الضربات الجوية أو تحديد المستفيدين مبهمة.

81- ولا يبدو أن لدى حكومة اليمن ولا لدى سلطات الأمر الواقع أي مخططات حالية لجبر الأضرار.

82- وفي ضوء الفجوة الكبيرة القائمة في مجال المساءلة في اليمن، يُكرر فريق الخبراء البارزين دعوته إلى اتخاذ إجراءات دولية أكبر وعاجلة. ويحث مجلس الأمن مرة أخرى على إحالة الحالة في اليمن إلى المحكمة الجنائية الدولية على سبيل الأولوية. وبينما يُرحّب الفريق بفرض عقوبات على المدير السابق لإدارة البحث الجنائي في صنعاء (المتوفى حالياً) بموجب القرار 2140(2014) لدواعٍ تتعلق بحقوق الإنسان، فإنه يُشجع على التوسع في تحديد الجهات التي تفرّض عليها عقوبات. ويمكن أن يدعم إنشاء هيئة دولية للتحقيق الجنائي مماثلة لتلك المنشأة لميانمار والجمهورية العربية السورية الملاحقات المقبلة سواء على المستوى الوطني أو الإقليمي أو الدولي. وتُشجع الدول الأخرى على استخدام جميع أشكال الولاية القضائية المحتملة، بما في ذلك الولاية القضائية العالمية. وفي ضوء سياق أنماط الانتهاكات الموثقة، يُكرر الفريق بالمثل قلقه الشديد إزاء نقل دول ثالثة أسلحة إلى أطراف النزاع.

83- ولا بد لكي يكون السلام مستداماً في اليمن أن يستند إلى احترام حقوق الإنسان، بما في ذلك المبدأ الأساسي للمساءلة. وحتى في هذه المرحلة، يمكن اتخاذ تدابير لزيادة "الاستعداد للسلام". وهناك أربعة مجالات تستحق الاهتمام بصفة خاصة. أولاً، يلزم تعزيز السلام الشامل. وينبغي الأخذ بطرائق أخرى لضمان سماع صوت الفئات الممثلة تمثيلاً ناقصاً - بما يشمل النساء والشباب والأقليات - والمجتمع المدني، ولكفالة تأثيرها على أي اتفاق سلام محتمل. وثانياً، سيُساعد تشجيع الالتزام المبدئي الصريح بالمساءلة في مرحلة مبكرة من المناقشات بدور كبير في طريقة تصور قضايا المساءلة والعدالة الانتقالية وتنفيذها لاحقاً. وثالثاً، من الضروري إيجاد حيز لإجراء مناقشات حول استجابة شاملة للعدالة الانتقالية والحفاظ على ذلك الحيز، مع إعطاء الأولوية لمشاركة الضحايا. ورابعاً، يمكن للمبادرات الموجهة أن تُعزز قدرة المجتمع المدني اليمني في مجالات مثل توثيق الانتهاكات، ودمج المنظور الجنساني، والنظر في نماذج آليات العدالة الانتقالية، والتعامل مع عمليات السلام والتأثير فيها.

## سادساً - استنتاجات وتوصيات

## ألف - استنتاجات

84- لا تُمثل نتائج الانتهاكات المقدمة من فريق الخبراء البارزين في هذا التقرير، وعلى مدى السنوات الأربع الماضية، سوى عينة من الانتهاكات التي تسبب معاناة شديدة للمدنيين كل يوم في اليمن.

85- ولا تزال لدى فريق الخبراء البارزين أسباب معقولة للاعتقاد أن حكومات اليمن، والمملكة العربية السعودية، والإمارات العربية المتحدة، وكذلك المجلس الانتقالي الجنوبي، مسؤولة، في حدود ما تمارسه من ولاية قضائية، وبحسب ما ينطبق على كل طرف، عن انتهاكات لحقوق الإنسان، بما في ذلك الحرمان التعسفي من الحياة، والاختفاء القسري، والاحتجاز التعسفي، والعنف الجنسي، بما في ذلك العنف الجنسي، والتعذيب وغيره من ضروب المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، وتجنيد الأطفال واستخدامهم في الأعمال العدائية، والحرمان من حقوق المحاكمة العادلة، وانتهاكات الحريات الأساسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

86- ولا تزال لدى فريق الخبراء البارزين أسباب معقولة للاعتقاد أن سلطات الأمر الواقع مسؤولة عن انتهاكات لحقوق الإنسان في المناطق التي تُسيطر عليها فعلياً، بما في ذلك الحرمان التعسفي من الحياة والاختفاء القسري، والاحتجاز التعسفي، والعنف الجنسي، بما في ذلك العنف الجنسي، والتعذيب وغيره من ضروب المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، وتجنيد الأطفال واستخدامهم في الأعمال العدائية، والحرمان من حقوق المحاكمة العادلة، وانتهاكات الحريات الأساسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

87- ولا تزال لدى فريق الخبراء البارزين أسباب معقولة للاعتقاد أن أطراف النزاع المسلح في اليمن ارتكبت عدداً كبيراً من انتهاكات القانون الدولي الإنساني. ويخلص فريق الخبراء إلى ما يلي، رهناً بما تقرره محكمة مستقلة ومختصة:

(أ) ربما شن أفراد من التحالف، ولا سيما من المملكة العربية السعودية، غارات جوية في انتهاك لمبادئ التمييز والتناسب والحيطة، وهي أفعال قد ترقى إلى مستوى جرائم الحرب؛

(ب) ارتكب أفراد من حكومة اليمن والتحالف (ولا سيما من المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة) والمجلس الانتقالي الجنوبي أفعالاً قد ترقى إلى مستوى جرائم الحرب، بحسب ما ينطبق على كل طرف، بما في ذلك قتل المدنيين، والتعذيب، والمعاملة القاسية أو اللاإنسانية، والاعتداءات على الكرامة الشخصية، والحرمان من المحاكمة العادلة، وتجنيد الأطفال دون سن الخامسة عشرة أو استخدامهم للمشاركة الفعلية في الأعمال العدائية؛

(ج) شن أفراد من حكومة اليمن والتحالف هجمات عشوائية مستخدمين فيها أسلحة قصف غير مباشر، وهي أفعال قد ترقى إلى مستوى جرائم الحرب؛

(د) شن أفراد من سلطات الأمر الواقع هجمات عشوائية باستخدام أسلحة قصف غير مباشر، واستخدموا الألغام الأرضية المضادة للأفراد، وهي أفعال قد ترقى إلى مستوى جرائم الحرب؛

(هـ) ارتكب أفراد من سلطات الأمر الواقع أفعالاً قد ترقى إلى مستوى جرائم الحرب، بما في ذلك قتل المدنيين، والتعذيب، أو المعاملة القاسية أو اللاإنسانية، والاعتداءات وغيره من أشكال

العنف الجنسي، والاعتداءات على الكرامة الشخصية، والحرمان من المحاكمة العادلة، وعرقلة وصول إمدادات الإغاثة الإنسانية، وتجنيد الأطفال دون سن الخامسة عشرة أو استخدامهم للمشاركة الفعلية في الأعمال العدائية.

## باء - توصيات

88- وجه فريق الخبراء البارزين خلال فترات ولايته الثلاث الماضية، توصيات إلى أطراف النزاع والدول والمنظمات الإقليمية والدولية. وبأسف الفريق لعدم اتخاذ إجراءات تُذكر بشأن تلك التوصيات. ولا تزال بالتالي جميع التوصيات ذات صلة ويجب تنفيذها إذا أُريد أن تكون هناك أي آفاق معقولة لإنهاء المعاناة الشديدة التي يقاسيها السكان المدنيون. وكل ما هو مطلوب لتنفيذ تلك التوصيات هو الإرادة السياسية.

89- ويوصي فريق الخبراء البارزين بأن تقوم أطراف النزاع بما يلي:

(أ) الموافقة على وقف كامل للأعمال العدائية وتحقيق سلام مستدام وشامل للجميع، من خلال عملية سلام شاملة وجامعة بمشاركة كاملة من النساء والشباب والأقليات؛

(ب) الوقف الفوري لجميع أعمال العنف المرتكبة ضد المدنيين في انتهاك للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني المنطبقين، واتخاذ جميع الاحتياطات الممكنة لحماية المدنيين والبنية التحتية المدنية؛

(ج) الإنهاء الفوري لأي تدابير تزيد الأزمة الإنسانية سوءاً، ولا سيما إزالة جميع القيود المفروضة على الدخول الآمن والسريع إلى اليمن، وتوزيع الإمدادات الإنسانية والسلع الأخرى التي لا غنى عنها للسكان المدنيين، ووقف الهجمات التي تؤثر على المستشفيات وكل ما لا غنى عنها لبقاء السكان المدنيين، واتخاذ الخطوات المناسبة لضمان أعمال الحق في مستوى معيشي ملائم للسكان؛

(د) النظر فوراً، من خلال سلطة قضائية مختصة، في قانونية احتجاز جميع السجناء في مرافق الاحتجاز الرسمية وغير الرسمية، وإطلاق صراح المحتجزين تعسفاً، وضمان احترام جميع حقوق المحتجزين، ومنها الحق في عدم التعرض للتعذيب، بما في ذلك العنف الجنسي وسوء المعاملة، والحق في محاكمة عادلة؛

(هـ) احترام وحماية الحق في حرية التعبير والدين أو المعتقد، وكذلك الحقوق والحريات الأساسية الأخرى، ووقف الاعتقالات التعسفية وأعمال المضايقة التي تهدف إلى منع الممارسة الحرة لهذه الحقوق، بما في ذلك المضايقات التي تستهدف الصحفيين والمدافعين عن حقوق الإنسان والأقليات.

90- ويتطلب احترام حقوق الإنسان من أطراف النزاع القيام بما هو أكثر من ذلك بكثير لضمان المساءلة عن الانتهاكات وسبل الانتصاف الفعالة للضحايا. وتحقيقاً لهذه الغاية، يوصي فريق الخبراء البارزين أطراف النزاع بما يلي:

(أ) إجراء تحقيقات سريعة وشفافة ومستقلة ونزيهة وشاملة وذات مصداقية وفعالة ومراعية للاعتبارات الجنسانية، في جميع الانتهاكات والجرائم المرتكبة أثناء النزاع، وضمان مساءلة الجناة وتحقيق العدالة للضحايا، واتخاذ تدابير لضمان حماية الضحايا والشهود في تلك العمليات؛

(ب) التعاون الكامل مع اللجنة الوطنية للتحقيق ودعمها الفعال للتحقيق في مزاعم الانتهاكات والتجاوزات المرتكبة من جميع أطراف النزاع في اليمن؛

(ج) تعزيز قدرة المنظمات المحلية والمنظمات غير الحكومية الدولية على رصد انتهاكات حقوق الإنسان والقانون الإنساني، بما يشمل العنف الجنساني وانتهاكات حقوق الطفل؛

(د) التعاون الكامل مع فريق الخبراء البارزين.

91- ويوصي فريق الخبراء البارزين الدول والمنظمات الإقليمية والدولية الأخرى بما يلي:

(أ) تعزيز جميع الجهود ودعمها، ولا سيما الجهود التي يبذلها المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن، من أجل التوصل إلى وقف للأعمال القتالية وتحقيق سلام مستدام وشامل للجميع؛

(ب) اتخاذ جميع التدابير المعقولة لضمان احترام جميع أطراف النزاع القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، ولا سيما بالامتناع عن تقديم الأسلحة والدعم العسكري إلى الأطراف؛

(ج) تقديم الدعم إلى الأطراف في تعزيز آليات المساءلة، واتخاذ مبادرات محددة على المستوى الدولي أو في دول ثالثة، حسب الاقتضاء، لتحقيق المساءلة؛

(د) توفير التمويل المناسب للمساعدة الإنسانية من أجل دعم أعمال حقوق الإنسان في اليمن؛

(هـ) إبقاء حالة حقوق الإنسان في اليمن على جدول أعمال مجلس حقوق الإنسان وتقديم الدعم اللازم إلى مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان لضمان أن يكون تجديد ولاية فريق الخبراء البارزين مصحوباً بالموارد البشرية والمالية اللازمة بأداء ولايته بفعالية، بما في ذلك تمديد ولايته الزمنية بما يتجاوز سنة واحدة.

92- وأخيراً، يؤكد فريق الخبراء البارزين من جديد أن على مجلس الأمن أن يضع أبعاد النزاع في اليمن المتعلقة بحقوق الإنسان بصورة أكبر في جدول أعماله، وأن يكفل عدم الإفلات من العقاب على أشد الجرائم خطورة، وذلك بوسائل تشمل في جملة أمور إحالة موضوع الحالة في اليمن إلى المحكمة الجنائية الدولية، وتوسيع قائمة الأشخاص الخاضعين لعقوبات مجلس الأمن بموجب قراره 2140(2014).

Annex I

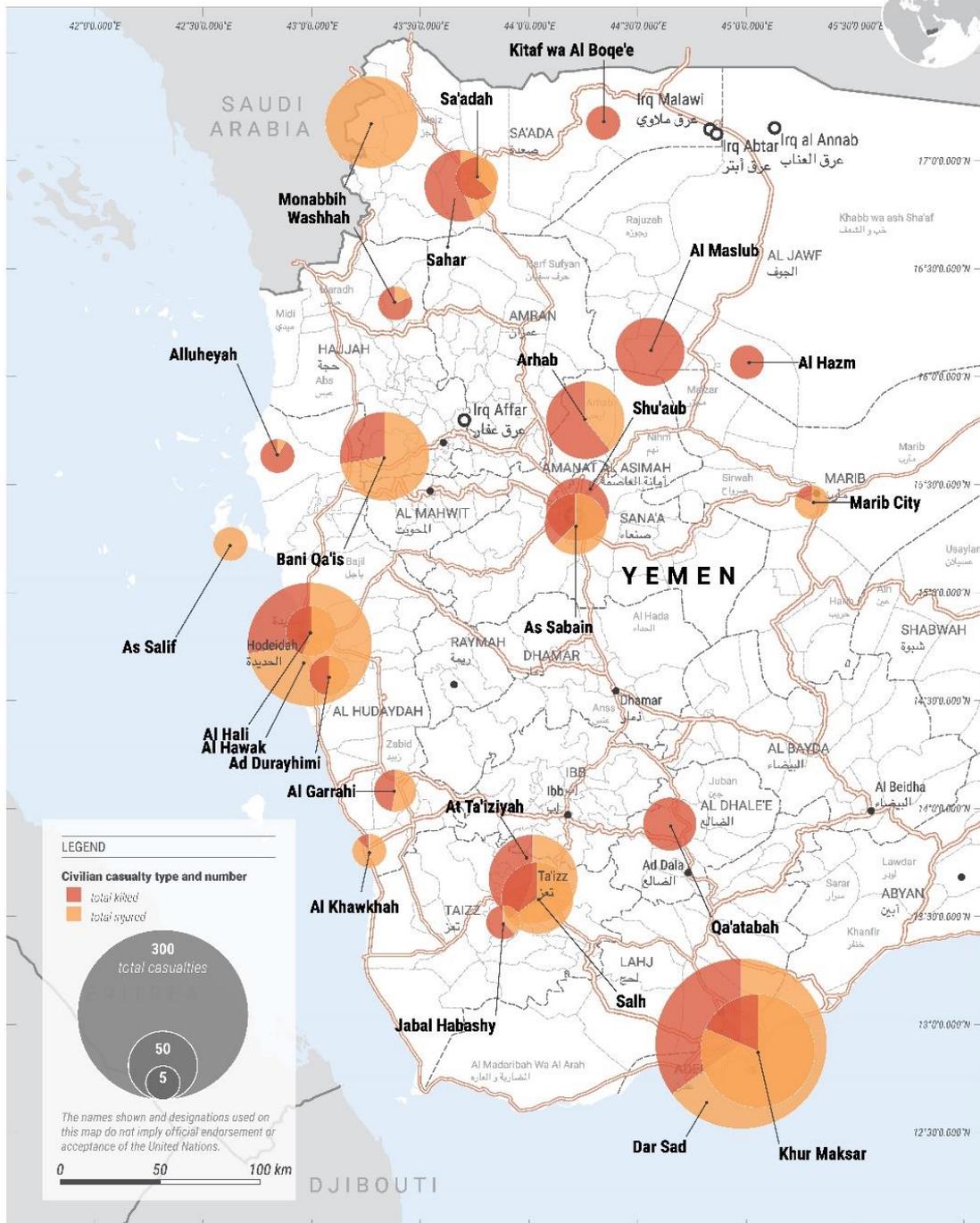
**Airstrikes and shelling attacks documented by the Group since its establishment – nowhere safe**

**Civilian casualties caused by airstrikes and shellings investigated since the first GEE Yemen mandate**

August 2021



Group of Eminent Experts on Yemen



Created: 16 August 2021. Authors: Group of Eminent Experts on Yemen; IMDA, IRS, OHCHR. Sources: Group of Eminent Experts on Yemen. Contact: GEE\_Yemen@ohchr.org

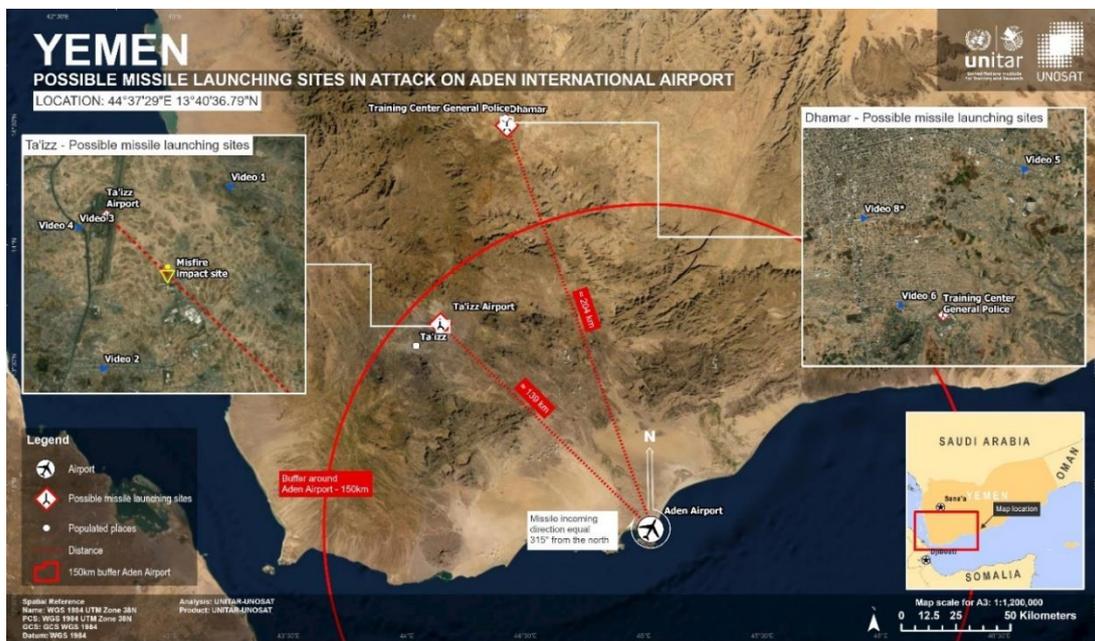
## Annex II

### Satellite imagery analysis

#### A. Shelling in Aden International Airport, 30 December 2020 (para. 27)



1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

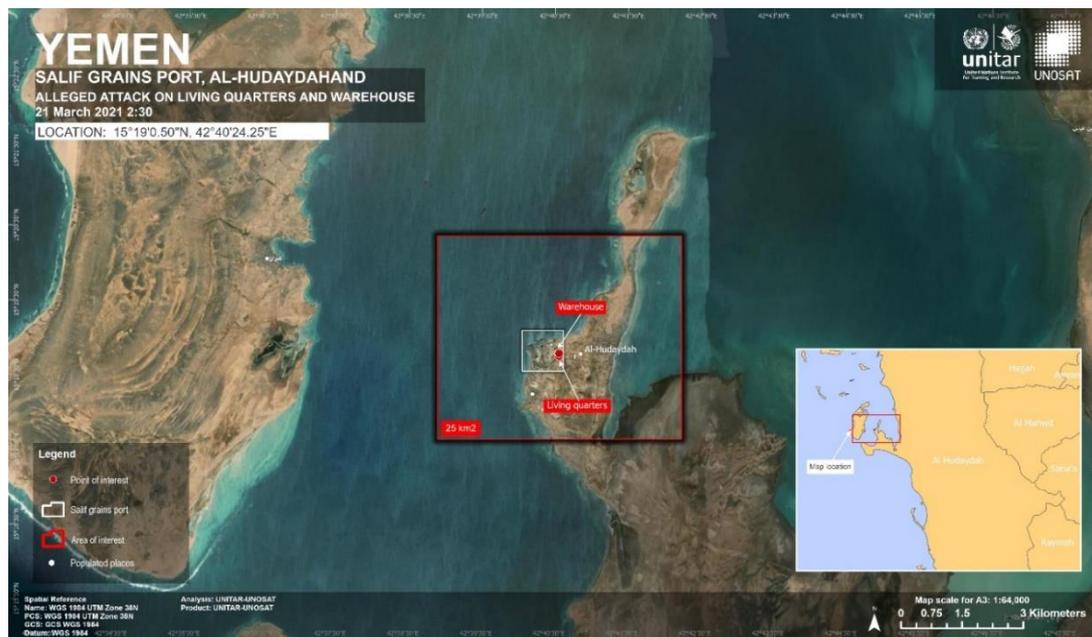


1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).



1 January 2021 DigitalGlobe WorldView-2 image © 2021 DigitalGlobe Inc. / US Department of State, Humanitarian Information Unit, NextView License / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).

**B. Airstrike in Salif Grains Port, 21 March 2021 (para. 34)**



25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).



25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).



25 March 2021 Pléiades image © 2021 Airbus D&S / Analysis conducted by the United Nations Satellite Center (UNOSAT).



## Annex IV

### Mapping of the main actors<sup>1</sup>

#### A. Kingdom of Saudi Arabia

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Remarks</i>
1	Crown Prince Mohammad Bin Salman الأمير محمد بن سلمان	Minister of Defence	23 January 2015
2	General Fayyadh al-Ruwaili <sup>2</sup> فريق اول ركن فياض بن حامد الرويلي	Chairman of the Joint Chiefs of Staff	27 February 2018
3	Lieutenant General Mutlaq bin Salim bin Mutlaq Al-Azima فريق ركن مطلق بن سالم بن مطلق الازيمع	Joint Forces Commander	31 August 2020 <sup>3</sup>
4	Lieutenant General Fahd bin Abdallah al-Mtair <sup>4</sup> فريق ركن فهد بن عبدالله المطير	Land Forces Commander	27 February 2018
5	Prince Lieutenant General Turki bin Bandar bin Abdalazeez al-Saud <sup>5</sup> الامير فريق ركن تركي بن بندر بن عبدالعزيز آل سعود	Air Force Commander	27 February 2018
6	Admiral Fahd bin Abdulla al-Ghufaili <sup>6</sup> فريق ركن فهد بن عبدالله الغفيلي	Naval Commander	4 November 2017
7	Lieutenant General Mazyad Sulaiman al-Amro <sup>7</sup> فريق ركن مزيد بن سليمان العمرو	Air Defence Commander	27 February 2018
8	Lieutenant General Jarallah bin Mohammed bin Jarallah al-Elwait فريق ركن جار الله بن محمد العلويط	Strategic Missile Force Commander	27 February 2018

<sup>1</sup> This annex represents the main actors in Yemen during the reporting period, and is separate and distinct from the strictly confidential list of alleged perpetrators that is provided to the United Nations High Commissioner for Human Rights.

<sup>2</sup> Replaced General Abdulrahman bin Saleh al-Bunyan who had this post since 2014. See: <https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=en&newsid=1729621>.

<sup>3</sup> On 31 August 2020, Prince Lieutenant General Fahad bin Turki was replaced by Lieutenant General Mutlaq, Deputy Chief of the General Staff, as Acting Commander of the Joint Forces. See: <https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=2127629>.

<sup>4</sup> Replaced Prince Lieutenant General Fahad bin Turki bin Abdalazeez. See: <https://saudigazette.com.sa/article/529303>.

<sup>5</sup> Replaced Major General Mohammed Saleh al-Outaibi. See: <https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=1729618>.

<sup>6</sup> Replaced Admiral Abdullah bin Sultan bin Mohammad al-Sultan. See: <https://www.tacticalreport.com/saudi-admiral-al-ghufaili-new-rsnf-commander/>.

<sup>7</sup> Replaced Lieutenant General Mohammed bin Awadh bin Mansour Suhaim. See: <http://www.defense-aerospace.com/articles-view/release/3/191093/surprise-reshuffle-of-top-saudi-military-leaders.html>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Remarks</i>
9	Major General Pilot Abdullah al-Ghamdi لواء ركن طيار عبدالله الغامدي	Air Operations Director	Coalition Deputy Commander
10	Major General Majed Hamdi al-Harbi <sup>8</sup> لواء ركن ماجد بن حمدي الحربي	Task Force 7070 Commander (Jazan Task Force)	Saudi Southern Border, Jazan
11	Brigadier General Abdullah bin Haseed al-Inezi عميد ركن عبدالله بن حصيد العنزي	Task Force 1501 Commander <sup>9</sup>	Coalition HQs in the 6th Yemeni Military District
12	Brigadier General Abdulrhman bin Suliman al-Haji عميد ركن عبدالرحمن بن سليمان الحجي	Task Force 808 Commander <sup>10</sup>	Socotra
13	Brigadier General Hani bin Abdulateef bin Abid عميد ركن هاني بن عبداللطيف بن عابد	Task Force 808 Commander	Socotra, since August 2020
14	Brigadier General Nafia' al-Harbee عميد ركن نافع الحربي	Task Force 808 Commander	Socotra, since 24 February 2021
15	Brigadier General Pilot Mujahed al-Outaibi عميد ركن طيار مجاهد العتيبي	Task Force 802 Commander <sup>11</sup>	Aden
16	Brigadier General Naif bin Munif al-Outaibi عميد ركن نايف بن منيف العتيبي	Task Force 802	Aden
17	Brigadier General Mukhtar el-Mtairi عميد ركن مختار المطيري	Task Force 800 Commander <sup>12</sup>	Saudi Southern Border, Samtah, Jazan
18	Major General Yusef al-Shahrani لواء ركن يوسف الشهراني	Task Force Commander	Ma'rib, 8 July 2020 <sup>13</sup>
19	Major General Mohammad bin Ali al-Amri لواء ركن محمد بن علي العمري	South Military Regional Commander <sup>14</sup>	Saudi Southern Border

<sup>8</sup> See: <http://www.saudpost.com/44415/> also, see: <https://alwatanalan.com/?p=48620>.

<sup>9</sup> See: <https://freedom-ye.com/tweet/5234>.

<sup>10</sup> See: <http://www.alriyadh.com/1815418>.

<sup>11</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/179006>. Also, see: <https://www.spa.gov.sa/2005057>.

<sup>12</sup> See: <http://www.saudpost.com/44415/>.

<sup>13</sup> Major General Yusef al-Shahrani was appointed to replace Major General Abdul Hameed al-Muzaini. See: <http://www.yppagency.net/278376>.

<sup>14</sup> See: <https://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=ar&newsid=2020433>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Remarks</i>
20	Brigadier General Hassan Abdullah al-Shihri عميد ركن حسن عبدالله الشهري	Sharurah Operations Centre Commander <sup>15</sup>	Saudi Southern Border <sup>16</sup>
21	Major General Saad al-Jaber لواء ركن سعد الجابر	The Saudi official in charge of the Mobilization Committee	Saudi Southern Border
22	Brigadier General Ahmed Rashid al Shihri عميد ركن أحمد راشد الشهري	4th Armoured 'King Khaled Force' Brigade	Saudi Southern Border
23	Brigadier General Fahd bin Daham al-Markhan <sup>17</sup> عميد ركن فهد بن دهام المرخان	11th Brigade Commander	Saudi Southern Border

## B. United Arab Emirates

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Remarks</i>
1	Sheikh Mohammed bin Zayed al-Nahyan الشيخ محمد بن زايد آل نهيان	Deputy Supreme Commander	
2	Mohammed bin Rashid al-Maktoum <sup>18</sup> الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم	Minister of Defence	
3	Lieutenant General Hamad Mohammed Thani al-Romaithi <sup>19</sup> فريق ركن حمد محمد ثاني الرميثي	Chief of Staff of the Armed Forces	3 January 2005
4	Major General Eisa Saif al-Mazrouei لواء ركن مهندس عيسى سيف المزروعى	Deputy Chief of Staff	Joint Operations Commander until 4 March 2021 <sup>20</sup>

<sup>15</sup> See: <http://www.masa-press.net/2018/11/11/%D8%A7%D9%84%D8%B3%D8%B9%D9%88%D8%AF%D9%8A%D8%A9-%D8%AA%D9%88%D8%B3%D8%B9-%D9%85%D9%86-%D9%85%D8%B7%D8%A7%D9%85%D8%B9%D9%87%D8%A7-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%8A%D9%85%D9%86-%D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%88%D9%81/>.

<sup>16</sup> On 3 March 2021 he retired. See: <https://h2a1.com/%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%85%D9%8A%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D8%B1%D9%83%D9%86-%D8%AD%D8%B3%D9%86-%D8%A8%D9%86-%D8%B9%D8%A8%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%84%D9%87-%D8%A7%D9%84%D8%B4%D9%87%D8%B1%D9%8A-%D9%8A%D8%AA%D8%B1/>.

<sup>17</sup> See: <https://ajel.sa/zNRrWb/>.

<sup>18</sup> See: <https://uaecabinet.ae/en/details/news/ chief-of-staff-of-armed-forces-promoted-to-the-rank-of-minister>.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> See: <https://wam.ae/ar/details/1395302915320>

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Remarks</i>
5	Major General Saleh Mohammad Saleh al-Ameri لواء ركن صالح محمد صالح العامري	Joint Operations Commander	4 March 2021 <sup>21</sup>
6	Major General Rashid Saeed al-Shahi لواء ركن سعيد راشد الشحي	Commander of Ground Forces	4 March 2021 <sup>22</sup>
7	Major General Ibrahim Nasser Mohammed al-Alawi لواء ركن طيار ابراهيم ناصر محمد العلوي	Commander of Air Force and Air Defence	
8	Major General Sheikh Saeed Bin Hamdan Bin Mohammad al-Nahyan <sup>23</sup> لواء ركن الشيخ سعيد بن حمدان بن محمد آل نهيان	Commander of Navy	11 October 2017
9	Brigadier General Ali Ahmed el-Tanjee عميد ركن علي احمد الطنجي	Coalition Commander	Aden, May 2015–January 2016 Hudaydah <sup>24</sup> , 2018–2019
10	Brigadier General Ali el-Nuaimie عميد ركن علي سيف النعيمي	Coalition Commander	Aden, January 2016–July 2016
11	Brigadier General Sultan el-Habsee عميد ركن سلطان الحبيسي	Coalition Commander	Aden, July 2016–January 2017
12	Brigadier General Naser el-Otaibee عميد ركن ناصر مشبب العتيبي	Coalition Commander	Aden, January 2017–July 2017
13	Brigadier General Ahmed el-Blushee عميد ركن احمد البلوشي	Coalition Commander	Aden, July 2017–January 2018
14	Brigadier General Muhammad el-Hasani عميد ركن محمد الحساني	Coalition Commander	Aden, January 2018–July 2018

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> His rank Major General (Rear Admiral).

<sup>24</sup> The leader of the Arab Alliance on the West Coast of Yemen talks about a qualitative operation for the “liberation of Hudaydah”, Middle East, <https://arabic.cnn.com/middle-east/article/2018/09/18/saudi-led-coalition-launches-offensive-strategic-yemeni-port-city>, September 2018. Also, Brigadier General Ali Al-Tanajji. “Commander of major battles against Houthi coup in Yemen”, Al-Ain, 18 September 2018. See: <https://al-ain.com/article/al-hodeidah-yemen-arab-alliance-al-tanajji>.

Serial	Name	Position	Remarks
15	Brigadier General Awad Saeed al-Ahbab <sup>25</sup> عميد ركن عوض سعيد الاحبابي	Coalition Commander	Aden, July 2018– January 2019
16	Brigadier General Rashed Saeed al-ghafli aka Abu Mohammed <sup>26</sup> عميد ركن راشد سعيد الغفلي المكنى ابو محمد	Coalition Commander	Aden January 2019– July 2019
17	Brigadier General Abd el-Salam al-Shahi <sup>27</sup> عميد ركن عبد السلام الشحي	Coalition Commander	Western Coast, 2015–2019
18	Abu Khalifa Said el-Mahri ابو خليفة سعيد المهري	Coalition Intelligence Officer	Aden, Abyan, Lahj, 2015–2019
19	Brigadier General Matar Abu Said, <sup>28</sup> عميد ركن مطر أبوسعيد	Coalition Commander	Western Coast since 2019

## C. Government of Yemen (International Recognized Government)

### 1. The Government of Yemen Armed Forces

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	President Abd Rabbu Mansour Hadi الرئيس عبد ربه منصور هادي	Supreme Commander of the Armed Forces	Riyadh, KSA	February 2012
2	Major General Ali Mohsen al-Ahmar لواء ركن علي محسن الاحمر	Vice President <sup>29</sup>	Riyadh, KSA	3 April 2016

<sup>25</sup> Hadi meets with coalition commander in Aden, stresses need for coordination, al-mawqea post, 18 July 2018. Available at: <https://almawqea.net/news/32379>. Also, see: Al-Islah leader detained by pro-Uae forces released in Aden, Alquds, 18 July 2018, available at: <https://www.alquds.co.uk/%EF%BB%BF%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%81%D8%B1%D8%A7%D8%AC-%D8%B9%D9%86-%D9%82%D9%8A%D8%A7%D8%AF%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%AD%D8%B2%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B5%D9%84%D8%A7%D8%AD-%D8%A7%D8%AD%D8%AA%D8%AC>.

<sup>26</sup> In the presence of the leader of the Arab coalition. Emergency forces launch second phase of training year, al-ayyam, 16 July 2019. Available at: <https://www.alayyam.info/news/7V89EB90-3B9G6V-A58A>. Also see: <https://www.alwatanvoice.com/arabic/news/2019/07/15/1259578.html>. Arab Coalition Commander Visits Facility Protection Brigade Camp, see: <https://www.cratersky.net/posts/19296>.

<sup>27</sup> West Coast Coalition Commander Announces Complete Liberation of Hudaydah Airport, Sky news, 20 June 2018, see: <https://www.skynewsarabia.com/middle-east/1065290>.

<sup>28</sup> See: <https://www.alwattan.net/news/114450>.

<sup>29</sup> Presidential Decree 48 (2016). <https://www.facebook.com/alimohsensalehalahmar/posts/1011971235550346/>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
3	Lieutenant General Mohammad Ali al- Maqdashi فريق ركن محمد علي المقدشي	Minister of Defence <sup>30</sup>	Ma'rib	8 November 2018
4	Lieutenant General Zghair Hammoud Aziz <sup>31</sup> فريق ركن صغير حمود عزيز	Chief of the General Staff <sup>32</sup>	Ma'rib	28 February 2020
5	Major General Tahir Ali al-Aqaili لواء ركن طاهر علي العقيلي	Adviser to the Supreme Commander <sup>33</sup>	Ma'rib	8 November 2018
6	Major General Adel al- Qumari لواء ركن عادل هاشم القميري	General Inspector	Ma'rib	
7	Major General Ahmad Mohsen Salem al-Yafa'ay لواء ركن أحمد محسن سالم النيافعي	Chief of Intelligence Staff <sup>34</sup>	Ma'rib	22 January 2019
8	Major General Nasser al- Tibabani لواء ركن ناصر الذيباني	Chief of Operations Staff <sup>35</sup>	Ma'rib	
9	Major General Ahmed al- Wali لواء احمد الولي	Chief of Logistic Staff <sup>36</sup>	Ma'rib	
10	Major General Ahmed al- Marzouki لواء ركن أحمد المرزوقي	Chief of Human Resources Staff <sup>37</sup>	Ma'rib	
11	Major General Mohammed al-Radvani لواء ركن محمد الردفاني	Chief of Training Staff <sup>38</sup>	Ma'rib	
12	Major General Saleh Mohammad Timis لواء ركن صالح محمد طميس	1st Military District Commander <sup>39</sup>	Sayun, Hadramaut	22 November 2016

<sup>30</sup> Presidential Decree 71 (2018). Available at: <https://buyemen.net/news67338.html>. Also available at <https://almasdaronline.com/article/republic-decrees-appointing-minister-of-defence-chief-of-staff-and-governor-of-aden>. Also, see UN document S/2019/83.

<sup>31</sup> Replace Major General Abdullah Salem Ali Al-Nakhai.

<sup>32</sup> Presidential Decree 10 (2020). Available at: <https://almasdaronline.com/articles/178267>.

<sup>33</sup> Presidential Decree 182 (2018). Available at: <https://www.almashhad-alyemeni.com/121600>.

<sup>34</sup> Presidential Decree 12 (2019). Available at: <https://naba-ye.com/news1105.html>.

<sup>35</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/212047>.

<sup>36</sup> Ibid.

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Presidential Decree 154 (2016). Available at: <https://www.almashhad-alyemeni.com/61690>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
13	Major General Faraj Salamin al-Bahasani لواء ركن فرج سالمين البحسيني	2nd Military District Commander <sup>40</sup>	Mukalla, Hadramaut	Since 2015
14	Major General Mansour Thawabah عميد ركن منصور ثوابه	3rd Military District Commander <sup>41</sup>	Ma'rib	14 November 2020
15	Major General Fadhl Hasan لواء ركن فاضل حسن	4th Military District Commander <sup>42</sup>	Aden	21 November 2016
16	Major General Yahya Hussien Salah لواء ركن يحيى حسين صلاح	5th Military District Commander <sup>43</sup>	Midi, Hajjah	17 February 2018
17	Major General Omar Yahya Sjaf لواء ركن عمر يحيى سجاف	6th Military District Commander	Jawf	27 March 2021 <sup>44</sup>
18	Major General Ahmad Hassan Gubran لواء أحمد حسن جبران	7th Military District Commander <sup>45</sup>	Nihm	27 January 2020
19	Brigadier General Sanad Al-Rahwa عميد ركن سند الرهوه	Commander of 1st Presidential Protection Brigade <sup>46</sup>	Shaqra, Abyan	Brigade has been located in Shaqra since August 2019 <sup>47</sup>
20	Brigadier General Abdulhakeem Dawkam <sup>48</sup> عميد ركن عبد الحكيم دوكم	Commander of 2nd Presidential Protection Brigade <sup>49</sup>	Abr, Hadramaut	Responsible for protecting Vice President Ali Mohsen al-Ahmar

<sup>40</sup> On 29 June 2017, President Hadi named Major General Faraj al-Bahasani, Governor of Hadramaut, to replace Major General Ahmed bin Breik, Presidential Decree 34 (2017) available at: <https://buyemen.net/news48340.html>. Also see: [https://arabic.sputniknews.com/arab\\_world/201508161015325772](https://arabic.sputniknews.com/arab_world/201508161015325772).

<sup>41</sup> See: <https://almahriah.net/local/6166>.

<sup>42</sup> Yemen's Southern Powder keg, Chatham House, Peter Salisbury, 2018. Presidential Decree 155 (2016).

<sup>43</sup> Presidential Decree 20 (2018). Available at: <https://www.almashhad-alyemeni.com/104230>. Also, see: <https://www.youtube.com/watch?v=tbu9zpVUNPM>.

<sup>44</sup> Replaced Major General Ameen al-Waeli who was killed on 26 March 2021 in the battle for Ma'rib. See: <https://almashhadalkhaleeji.com/news27927.html>.

<sup>45</sup> Presidential Decree 10 (2020). See: <http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=114859>.

<sup>46</sup> The 1st Brigade was specifically named in the Military Arrangements annex of the Riyadh Agreement.

<sup>47</sup> Before that it was based in the Presidential Palace in Aden's Crater district.

<sup>48</sup> The Presidential Protection Brigades: Hadi's muscle in the south, 11 May 2020. Available at: <https://al-masdaronline.net/national/771>.

<sup>49</sup> This brigade's forces have been protecting the vice president since 2017, while some units in the brigade are fighting on the front lines between Ma'rib and Sana'a.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
21	Brigadier General Louay Awad Mohamed Zamiki <sup>50</sup> عميد لؤي عوض الزامكي	Commander of 3rd Presidential Protection Brigade	Lawdar and Shaqra, Abyan	Previously stationed in Khur Maksar district of Aden, in the Jabal Hadid camp
22	Brigadier General Mahran Qubati عميد مهران القباطي	Commander of 4th Presidential Protection Brigade <sup>51</sup>	Shaqra, Abyan	Located in Dar Sad, Aden. Then in the "Reception" military camp in Ma'rib Governorate. <sup>52</sup>
23	Brigadier General Abdullah al-Subaihi عميد ركن عبد الله الصبيحي	Commander of 39th Armoured Brigade <sup>53</sup>	Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019 <sup>54</sup>	Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden
24	Brigadier General Mohammad Ali Jaber <sup>55</sup> عميد محمد علي جابر	Commander of 89th Infantry Brigade	Shaqra, Abyan. Since 3 September 2019 <sup>56</sup>	Before 10 August 2019 was stationed in Bader Camp, Khur Maksar, Aden
25	Major General Abu Baker Hussien Salim لواء ابو بكر حسن سالم	Commander of Abyan Axis <sup>57</sup>	Abyan Axis, Zingibar	11 March 2017
26	Brigadier General Mohammad Ahmed Mulhem عميد ركن محمد أحمد ملهم	Commander of 111th Infantry Brigade <sup>58</sup>	Ahwar, Abyan	6 July 2015
27	Brigadier General Saif Ali Mohammed al-Qefish عميد ركن سيف علي القفيش	Commander of 115th Infantry Brigade <sup>59</sup>	Shaqra, Abyan	On 15 May 2020, STC captured BG Saif <sup>60</sup>

<sup>50</sup> Presidential Decree 51 (2019). Available at: <https://www.facebook.com/1784290338507592/photos/a.1795004187436207/2304017236534897/?type=3>. Also, see: <https://mandabpress.com/news/55247.html>.

<sup>51</sup> See: Who rules the grip on the interim capital? Available at: <https://almasdaronline.com/articles/168745>.

<sup>52</sup> The brigade suffered heavy losses in January 2020 when the Houthis fired a ballistic missile at the Reception camp, killing more than 110 people. See: <https://almawqeaqpost.net/news/47339>.

<sup>53</sup> Military commanders appointed to merge southern resistance with army. See: <http://www.almlab.com/news/437489>.

<sup>54</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/171279>.

<sup>55</sup> Presidential Decree 67 (2019). Available at: <http://alwattan.net/news/79294>.

<sup>56</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/171279>.

<sup>57</sup> On 11 March 2017 appointed as a governor, Presidential Decree 20 (2017). Available at: <https://almawqeaqpost.net/news/17543>, also at: <http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=22963>.

<sup>58</sup> See: <https://adengad.net/post/amp/288548>

<sup>59</sup> Presidential Decree 45 (2018). Available at: <https://almandeb.news/?p=98572>. Also see: <https://www.ermnews.com/news/arab-world/yemen/1247463>.

<sup>60</sup> See: <https://yemen-press.com/news/116823.html>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
28	Brigadier General al-Hamzah Ali Salim al-Jadani عميد ركن الحمزه علي الجعدني	Commander of 119th Infantry Brigade <sup>61</sup>	Abyan	Died in June 2020 <sup>62</sup>
29	Brigadier General Abd al-Qader al-Jaari عميد ركن عبد القادر الجفري	Commander of 103rd Infantry Brigade	Hajeen, Abyan	August 2020 <sup>63</sup>
30	Brigadier General Azeez Naser al-'Atiqi <sup>64</sup> عميد ركن عزيز ناصر العتيقي	Atiq Axis commander and 30th Infantry Brigade commander <sup>65</sup>	Atiq, Shabwah	January 2017
31	Brigadier General Jahdal Hanash al-Awlaki <sup>66</sup> عميد جحدل حنش العولقي	Commander of 21st Brigade <sup>67</sup>	Bayhan–Atiq, Shabwah	Since 2015
32	Brigadier General Mahdi Mashfar al-Qomishi عميد مهدي مشفر القميثي	Commander of 2nd Mountain Infantry Brigade <sup>68</sup>	Atiq, Shabwah	January 2019
33	Major General Khaled Qassem Fadhal لواء ركن خالد قاسم فاضل	Ta'izz Axes Commander and 145th Infantry Brigade <sup>69</sup>	Ta'izz	November 2019
34	Brigadier General Abdelmalik al-Ahdal عميد ركن عبد الملك الاهدل	Commander of 17th Infantry Brigade	Ta'izz	5 September 2020 <sup>70</sup>
35	Brigadier General Mohammed Al-Mahfadi عميد ركن محمد المحفدي	Commander of 22nd Armoured Brigade <sup>71</sup>	Ta'izz	20 December 2020
36	Brigadier General Abdul Rahman Thabet Shamsan <sup>72</sup> عميد ركن عبدالرحمن ثابت شمسان	Commander of 35th Armoured Brigade	Ta'izz	July 2020

<sup>61</sup> Brigadier General Hamza al-Jadani assigned acting commander of 119th Infantry Brigade. See: <http://www.marsad.news/news/31106> also see: <https://golden.news/articles/28313/>.

<sup>62</sup> See: <https://www.alminasapress.com/news266698>.

<sup>63</sup> Replaced Brigadier General Ali Mohammad al-Qamali who died in June 2020. See: <https://www.alwattan.net/news/129124>.

<sup>64</sup> UN Document, S/2020/326, Annex 10. Available at: <https://undocs.org/ar/S/2020/326>.

<sup>65</sup> Presidential Decree 6 (2017). Available at: <https://aden-alhadath.info/news/17275>, also available at: <https://www.aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=20035>.

<sup>66</sup> UN Documents, S/2020/326, Annex 10. Available at: <https://undocs.org/ar/S/2020/326>.

<sup>67</sup> UN Documents S/2019/83, Annex 8. Available at: <https://undocs.org/en/S/2019/83>.

<sup>68</sup> Ibid.

<sup>69</sup> See: <https://www.deeproot.consulting/single-post/2018/08/16/caught-in-the-middle-a-conflict-mapping-of-taiz-governorate>.

<sup>70</sup> See: <http://newsyemen.news/new/60836>.

<sup>71</sup> Replacing Brigadier General Sadiq Sarhan. See: <https://yemennownews.com/details/1147340>.

<sup>72</sup> Presidential Decree 33 (2020). See: <https://www.almashhadalaraby.com/amp/199770>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
37	Abu Bakr al-Jabuli أبو بكر الجبولي	Commander of 4th Mountain Infantry Brigade <sup>73</sup>	Ta'izz	Not a military officer
38	Brigadier General Amin Abdo Hassan Jaish عميد أمين هبده حسن جعيش	Commander of 170th Air defence Brigade	Ta'izz	10 July 2020 <sup>74</sup>
39	Adnan Rozaïq عدنان رزيق	Commander of 5th Presidential Protection Brigade	Ta'izz	Head of Ta'izz Axis Operation Branch
40	Brigadier General Amjad Khalid عميد ركن امجد خالد	Commander of the Transportation Brigade <sup>75</sup>	Mukha, Hudaydah	The brigade was stationed in Aden till December 2019
41	Brigadier General Khaled Yaslam عميد ركن خالد يسلم	Commander of 107th Infantry/Safe Brigade <sup>76</sup>	Safer, Ma'rib	August 2013
42	Brigadier General Ali Mohammad al-Houri عميد ركن علي محمد الحوري	Commander of 13th Infantry Brigade	Ma'rib	
43	Brigadier General Ali Ammar al-Jaifi عميد علي عمار الجائفي	Commander of 14th Armoured Brigade <sup>77</sup>	Sahn al Jin, Ma'rib	September 2019
44	Brigadier General Mujahid al-Shaddadi عميد ركن مجاهد الشدادي	180th Air Defence Brigade	Sahn al Jin, Ma'rib	
45	Brigadier General Mohammed al-Asoudi <sup>78</sup> عميد محمد العسودي	Commander of 203rd Infantry Brigade	Sirwah, Ma'rib	Killed on 14 February 2021 in Ma'rib fronts
46	Major General Mufreh Muhammad Bahih <sup>79</sup> لواء مفرح محمد علي بحبيح	Commander of 26th Infantry Brigade and Bayhan Axis	Harib, Ma'rib	March 2018
47	Colonel Yahya Tamah عقيد يحيى تامه	Commander of 29th Infantry Brigade	Ma'rib	
48	Brigadier General Hamid Muhammad al-Theifani عميد محمد أحمد الذيفاني	Commander of 310th Armoured Brigade	Mass, Ma'rib	Killed on 4 April 2020 <sup>80</sup>

<sup>73</sup> See: <https://almaidaniya.net/articles/1150.htm>.

<sup>74</sup> See: <http://yemeninews.net/show1471967.html>.

<sup>75</sup> Transport Brigade Commander Amjad Khalid promoted to Brigadier General. Available at: <https://www.almashhad-alyemeni.com/150504>.

<sup>76</sup> S/2020/326. Annex 8. Available at: <https://undocs.org/ar/S/2020/326>.

<sup>77</sup> See: <https://www.almashhad-alyemeni.com/143979>.

<sup>78</sup> Replaced Zaid al-Shoumi who was killed in January 2020.

<sup>79</sup> Presidential Decree 37 (2018). Available at: <http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=43845>.

<sup>80</sup> See: <https://almawqeaqpost.net/news/49368>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
49	Brigadier General Ahmed Al-Barihi عميد ركن أحمد البريهي	Commander of 139th infantry brigade	Nihm	
50	Brigadier General Aidroos al-Dumani <sup>81</sup> عميد عيروس الدميني	Commander of 312th Armoured Brigade	Sirwah, Ma'rib	Mashjah

(a) *Brigades deployed to the 5th Military District Area of Responsibility in Hajjah Governorate at the Saudi Southern Borders, which are supported by SLC<sup>82</sup>*

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Brigadier General Abdo Suleiman عميد عبده سليمان	Commander of 25th Mika Brigade	Hajjah	Also, Chief of Staff of the 5th Military District (MD) <sup>83</sup>
2	Brigadier General Taha al-Amiri عميد طه العامري	Commander of 105th Infantry Brigade	Hajjah	5th MD
3	Brigadier General Abdullah al-Malaji عميد عبدالله الملاحي	Commander of 2nd Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD <sup>84</sup>
4	Brigadier General Muhammad Salman <sup>85</sup> عميد محمد سلمان	Commander of 82nd Infantry Brigade	Hajjah	5th MD
5	Brigadier General Fayez al-Tahesh <sup>86</sup> عميد فايز الطاهش	Commander of 3rd Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD
6	Brigadier General Faris al-Rubadi عميد فارس الربادي	Commander of 7th Brigade, Border Guard	Hajjah	5th MD
7	Brigadier General Mohammed al-Salami <sup>87</sup> عميد محمد السلمي	Commander of 10th Brigade, Commandos	Hajjah	5th MD
8	Brigadier General Mohammed al-Hajjouri <sup>88</sup> عميد محمد الحجوري	Special Forces Brigade Commander	Haradh Hajjah	Died in June 2020 <sup>89</sup>

<sup>81</sup> He replaced Brigadier General Abdo al-Habaishi in February 2021. On 6 May 2021, he rejected the chief of staff's orders to hand over the brigade to Brigadier General Sadiq Moawada. See: <https://almashhad-alduali.com/news/12330.html>.

<sup>82</sup> All brigades have deployed to Hajjah fronts, and belong to the 5<sup>th</sup> MD except Al Fursan brigade. These brigades are under the operational control of the Task Force 800, Saudi-led Coalition.

<sup>83</sup> See: <https://alarshnews.net/?p=6292>.

<sup>84</sup> See: <https://yemen-press.net/news/99470.html>.

<sup>85</sup> See: <http://newsyemen.news/new/35983>.

<sup>86</sup> Ibid.

<sup>87</sup> Replaced Brigadier General Bilal Shedawah.

<sup>88</sup> See: <http://newsyemen.news/new/35983>.

<sup>89</sup> See: <https://sabanew.net/story/ar/63038>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
9	Brigadier General Abdo Tarmoum <sup>90</sup> عميد عبده طرموم	Commander of Special Security Brigade	Hajjah	Deployed in the 5th MD AoR
10	Zaid al-Hajouri زيد الحجوري	Al Fursan Brigade Commander <sup>91</sup>	Hajjah	Salafist

(b) *Brigades deployed to the 6th Military District Area of Responsibility in Jawf and Sa'ada Governorates at the Saudi Southern Borders*<sup>92</sup>

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Brigadier Hadi Shalfat عميد هادي شلفط	Commander of Al-Dhafer Brigade, Border Guards <sup>93</sup>	Khabb wa ash Sha'af	Jawf fronts
2	Brigadier General Muhammad bin Rasiya عميد محمد بن راسية	Commander of 101st Brigade	Jawf	Jawf fronts
3	Brigadier Heikal Hanaf عميد هيكل حننفت	Commander of 1st Brigade, Border Guards	North Axis	Jawf fronts
4	Brigadier Abdullah al-Dawi عميد عبدالله الضاوي	Commander of 127th Infantry Brigade	Jawf	Jawf fronts
5	Brigadier General Mutti Al-Damini عميد مطيع الدميني	Commander of 161st Infantry Brigade	Jawf	Jawf fronts
6	Colonel Dhafer Haqqan al-Juaidi عقيد ظافر حقان الجعيدي	Al Hasam Brigade Border Guard	Jawf	Jawf fronts
7	Major General Amin al-Okimi لواء أمين العكيمي	Jawf axis battalions	Jawf	Governor
8	Brigadier Manea Abu Saeed عميد مناع ابو السعيد	Al Amal Brigade	Hazm	Jawf fronts
9	Colonel Hamad Rashid al-Azmi عقيد حمد راشد الحزمي	Al Izz Brigade	Jawf	Defected from the Yemeni forces and joined the Houthis <sup>94</sup>
10	Brigadier Taher Zemam عميد طاهر زممام	Commander of 9th Infantry Brigade	Kitaf wa Al Boqe'e	Sa'ada fronts

<sup>90</sup> Ibid.

<sup>91</sup> Al-Fursan brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

<sup>92</sup> These brigades are under the operational control of Task Force 1501, SLC. Some of these brigades are led by Salafist leaders backed by Saudi Arabia. Some of the brigades do not exceed 100 persons.

<sup>93</sup> See: <https://www.almashhad-alyemeni.com/125453>.

<sup>94</sup> See <https://www.26sept.net/index.php/local/35-26sept/army/3603-40>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
11	Brigadier Abdo al-Mikhlaifi عميد عبده المخلافي	Commander of 122nd Infantry Brigade	Kitaf wa Al Boqe'e	Merged with Al Fateh brigade
12	Radad al-Hashimi رداد الهاشمي	Commander of Al Fateh Brigade <sup>95</sup>	Kitaf wa Al Boqe'e	Salafist
13	Abd al-Rahman Alloom عبد الرحمن اللوم	Commander of Al Tawhid Brigade <sup>96</sup>	Kitaf wa Al Boqe'e	In May 2020 merged with Al Tahrir Brigade
14	Brigadier General Saleh al-Majeedi عميد صالح المجيدي	Commander of 6th Brigade, Border Guard <sup>97</sup>	Razih	Sa'ada fronts
15	Brigadier General Abdullah Al-Ashraf عميد عبدالله الاشرف	Commander of 7th Brigade, Border Guards	Razih	Sa'ada fronts
16	Amin Yahya Hassan al-Suwaidi أمين يحيى حسن السوداني	Commander of the 2nd Special Forces Brigade	Razih	Sa'ada fronts
17	Brigadier General Adeeb al-Shuhab عميد اديب شهاب	Commander of the 9th brigade, Border Guard	Baqim	Sa'ada fronts
18	Brigadier General Yaser al-Harhi عميد ياسر الحارثي	Commander of the 102 Special Forces Brigade	Baqim	Sa'ada fronts
19	Brigadier General Yaser Hussien Mujali عميد ياسر حسين مجلي	Commander of the 63rd Brigade	Elb and Baqim	Sa'ada fronts
20	Brigadier General Abdul Karim al-Sadie عميد عبد الكريم السدي	Commander of the Third Brigade, Ourouba <sup>98</sup>	Malaheet, Dhahir	Sa'ada fronts
21	Brigadier General Mohammed al-Ajani عميد محمد العجاني	Commander of the Third Brigade, Storm <sup>99</sup>	Shada Front, Sa'ada	Sa'ada fronts

## 2. Intelligence, Security, Political, and Civil Administration Actors

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
1	Major General Abdo Mohammed al-Huthaifi لواء عبده محمد الحذيفي	Political Security Organization	Aden	

<sup>95</sup> Al Fateh brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

<sup>96</sup> Al Tawhid brigade is an independent brigade backed by Saudi Arabia.

<sup>97</sup> See: <https://www.youtube.com/watch?v=N2Cy06F-Pew>.

<sup>98</sup> See: <https://lahjpress.com/news/15498>.

<sup>99</sup> See: <https://www.al-tagheer.com/news109622.html>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
2	Major General Ahmed Abdullah al-Musabi <sup>100</sup> لواء أحمد عبدالله المصعبي	Head of National Security Bureau	Aden	29 August 2016
3	Major General Mohammad Musleh Eidah, لواء ركن محمد مصلح العيضة	National Security Bureau	Aden	Head of the Yemeni governmental team, RCC
4	Moeen Abdul Malik Saeed معين عبد الملك سعيد	Prime Minister	Riyadh	15 October 2018. On 29 July 2020 he was charged with reforming the cabinet. <sup>101</sup>
5	Major General Ibrahim Ali Ahmed Haydan لواء ركن إبراهيم علي أحمد حيدان	Minister of Interior		December 2020 <sup>102</sup>
6	Dr. Ahmed Awad Bin Mubarak د. احمد عوض بن مبارك	Minister of Foreign Affairs	Riyadh	December 2020 <sup>103</sup>
7	Salem Saleh Salem bin Brik سالم صالح سالم بن بريك	Minister of Finance	Riyadh	September 2019
8	Dr. Ahmed Obaid al-Fadhli الدكتور احمد عبيد الفضلي	Central Bank Governor	Aden	September 2019
9	Ahmed Hamed Limlis <sup>104</sup> أحمد حامد لملس	Governor	Aden	29 July 2020
10	Ahmed Abdullah al-Turky احمد عبدالله التركي	Governor <sup>105</sup>	Lahj	24 December 2017
11	Abu Baker Hussien Salim ابو بكر حسن سالم	Governor	Abyan	13 March 2017
12	Mohammed Saleh bin Adio محمد صالح بن عديو	Governor <sup>106</sup>	Shabwah	26 November 2018

<sup>100</sup> Presidential Decree 115 (2016). Available at: <https://www.yen-news.net/news25103.html>.

<sup>101</sup> Presidential Decree 35 (2020). Available at: <https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408>.

<sup>102</sup> Presidential Decree 7 (2020). Available at: <https://www.sabanew.net/viewstory/69728>.

<sup>103</sup> Ibid.

<sup>104</sup> Presidential Decree 5 (2020). Available at: <https://www.spa.gov.sa/viewfullstory.php?lang=ar&newsid=2115408>.

<sup>105</sup> UN Document, S/2018/68. Available at: <https://undocs.org/en/S/2018/68>.

<sup>106</sup> Presidential Decree 76 (2018). Available at: <https://almawqeaopost.net/reports/37080>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
13	Nabil Abdu Shamsan نبيل عبده شمسان	Governor <sup>107</sup>	Ta'izz	31 December 2018
14	Amin al-Okimi أمين العكيمي	Governor <sup>108</sup>	Jawf	12 August 2016
15	Sultan bin Ali al-Aradah سلطان بن علي العرادة	Governor	Ma'rib	Since 2012
16	Ali Moqbel Saleh علي مقبل صالح	Governor <sup>109</sup>	Dhale'	24 December 2017
17	Nasser Al-Khidr al-Sawadi ناصر الخضر السوادي	Governor <sup>110</sup>	Bayda'	6 June 2018
18	Faraj Salamin al-Bahasani فرج سالمين البحسيني	Governor <sup>111</sup>	Hadramaut	29 June 2017
19	Mohammad Ali Yasser محمد علي ياسر	Governor <sup>112</sup>	Maharah	23 February 2020
20	Ramzi Mahrous رمزي محروس	Governor <sup>113</sup>	Socotra	12 April 2018
21	Brigadier Mathar al-Shuaibi عميد مطهر الشعبي	Director of General Security	Aden	Replaced Major General Shallal al-Shaye, 29 December 2020 <sup>114</sup>
22	Major General Saleh Ahmed Mohammed Al Sayed <sup>115</sup> لواء صالح أحمد محمد السيد	Director of General Security	Lahj	20 November 2016
23	Colonel Ali Naser Abu Zaid Ba'azab Abu Mashal al-Kazmi <sup>116</sup> عقيد علي ناصر بو زيد ابو مشعل الكزمي	Director of General Security	Abyan	20 June 2019

<sup>107</sup> Presidential Decree 79 (2018). Available at: <https://almawqeaqpost.net/news/37080>.

<sup>108</sup> Presidential Decree 96 (2016). Available at: [https://suhail.net/news\\_details.php?lng=arabic&sid=5222](https://suhail.net/news_details.php?lng=arabic&sid=5222).

<sup>109</sup> See: <https://adengd.net/news/294350/>.

<sup>110</sup> Presidential Decree 40 (2018). Available at: <https://www.spa.gov.sa/1774040?lang=ar&newsid=1774040>.

<sup>111</sup> Presidential Decree 34 (2017). Available at: <https://buyemen.net/news48340.html>.

<sup>112</sup> Presidential Decree 1 (2020). Available at: <https://almahrahpost.com/news/15507#.Xv2C1SgzaUk>.

<sup>113</sup> Presidential Decree 30 (2018). Available at: <https://www.sabanew.net/viewstory/31699>.

<sup>114</sup> See: <https://aden24.net/news/74065>.

<sup>115</sup> See: <http://aden-tm.net/NDetails.aspx?contid=17541>.

<sup>116</sup> See: <https://imoyemen.com/news/7726>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
24	Brigadier General Awad Massod al-Dahboul <sup>117</sup> عميد عوض مسعود الدحبول	Director of General Security	Shabwah	3 June 2016
25	Brigadier General Mansour Abdul Rab al-Akhali عميد منصور عبد رب الاكحلي	Director of General Security <sup>118</sup>	Ta'izz	1 January 2018
26	Brigadier General Murad Abu Hatim عميد مراد ابو حاتم	Director of General Security	Jawf	
27	Brigadier General Yahya Ali Abdullah Hamid عميد يحيى علي عبدالله حميد	Director of General Security <sup>119</sup>	Ma'rib	23 May 2019
28	Brigadier General Ahmed Mohamed el-Haddad عميد محمد الحداد	Director of General Security <sup>120</sup>	Bayda'	25 April 2019
29	Major General Saeed Ali Ahmad Naseeb al-Amri عميد سعيد علي احمد نصيب العمري	Director of General Security <sup>121</sup>	Hadramaut	15 May 2020
30	Brigadier General Mufti Suhail Samouda عميد مفتي سهيل صمودة	Director of General Security <sup>122</sup>	Maharah	14 July 2018
31	Colonel Fayez Salem Musa Tahs عقيد فايز سالم موسى طاحس	Director of General Security <sup>123</sup>	Socotra	3 October 2019
32	Colonel Abd Rabbo al A'tab al-Sharif عقيد عبد ربه الاكعب الشريف	Commander of Special Security Forces <sup>124</sup>	Shabwah	4 September 2019
33	Brigadier General Salim al-Sayagi العميد/ سليم السياغي	Commander of Special Security of Special Forces <sup>125</sup>	Ma'rib	22 February 2021

<sup>117</sup> Ministerial Decree 33 (2016). Available at: <https://shabwaah-press.info/news/35417>.

<sup>118</sup> Presidential Decree 1 (2018). Available at: <https://yemenshabab.net/locales/31572>.

<sup>119</sup> Presidential Decree 7 (2019). Available at: <https://yemenpressapp.info/news106432.html>.

<sup>120</sup> See: <https://www.almashhad-alyemeni.com/131767>.

<sup>121</sup> See: <https://almawqapost.net/news/50531>.

<sup>122</sup> See: <https://almawqapost.net/news/32281>.

<sup>123</sup> Presidential Decree 34 (2019). See: <https://sahafahnet.com/show6492465.html>.

<sup>124</sup> See: <https://www.alwatan.net/news/84397>.

<sup>125</sup> Replaced Brigadier General Abdul Ghani al-Sha'alan, who was killed at the Battle of Ma'rib. See: <https://www.almashhad-alyemeni.com/196078>.

## D. Armed Groups – Non-State Actors

### 1. Armed groups affiliated to the Southern Transitional Council<sup>126</sup>

#### (a) Security Belt Forces and Support Brigades

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Major General Saleh Ahmed Mohammed Al Sayed لواء صالح أحمد محمد السيد	Logistic and Support Brigades commander <sup>127</sup>	Lahj	25 June 2021
2	Brigadier General Ali Nasser Muthanna al-Mu'akr عميد علي ناصر مثنى المعكر	Logistic and Support Brigades, Chief of Staff <sup>128</sup>	Lahj	25 June 2021
3	Brigadier General Abdul Salam Zain Ali al-Bihani عميد عبدالسلام زين علي البيحاني	Logistic and Support Brigades, Operations Staff <sup>129</sup>	Lahj	25 June 2021
4	Brigadier General Mohsen Abdullah al-Wali <sup>130</sup> عميد محسن عبدالله الوائلي	Security Belt Commander	Aden	25 June 2021
5	Brigadier General Mukhtar Ali Muthanna al-Nubian عميد مختار علي <sup>131</sup> المثني النوبي	Deputy of the Security Belt Commander	Aden	25 June 2021
6	Brigadier General Obaid Muthanna Qassem <sup>132</sup> عميد عبيد مثنى قاسم	Security Belt Forces, Operations Staff	Aden	25 June 2021
7	Lieutenant Colonel Nasr Atef al-Mashushi مقدم ناصر عاطف المشوشي	Commander 1st Support Brigade Emergency Forces <sup>133</sup>	Yafa'a, Lahj	April 2020
8	Brigadier General Nabil al-Mashushi عميد نبيل المشوشي	Commander of 3rd Support Brigade	Ras Abbas camp	

<sup>126</sup> The Southern Transitional Council was established in 2017, headed by Adroos Al-Zubaidi. His deputy is Sheikh Hani bin Brik. STC inherited the entirety of the military forces established by the UAE in Aden and other southern governorates.

<sup>127</sup> Decree of the Southern Transitional Council President 13 (2021), which includes the transfer of the headquarters of the Support Brigade, its brigades outside Aden, and its incorporation within the southern armed forces under the Ministry of Defence. See: <https://stcaden.com/news/15076>.

<sup>128</sup> Ibid.

<sup>129</sup> Ibid.

<sup>130</sup> Decree of the Southern Transitional Council President 14 (2021), which includes in article 4 that the Security Belt Forces carry out security and police tasks and operate within the Ministry of Interior. See: <https://stcaden.com/news/15077>.

<sup>131</sup> Ibid.

<sup>132</sup> Ibid.

<sup>133</sup> See: <https://almandeb.news/?p=245302>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
9	Colonel Abd al-Latif al-Sayyad <sup>134</sup> عقيد عبد اللطيف السيد	Commander of Security Belt Forces <sup>135</sup>	Abyan	Mid-2016
10	Brigadier General Wadhah Omar Abdalaziz عميد وضاح عمر عبدالعزيز	Security Belt Commander <sup>136</sup>	Aden	Now in Lahj
11	Jalal Nasser al-Rubaie جلال ناصر الربيعي	Security Belt Commander <sup>137</sup>	Aden	22 December 2018
12	Colonel Hader al-Shukhaty عقيد حدار الشوحطي	Commander 4th Support Brigade <sup>138</sup>	Lahj, al-Rebat	
13	Ali Omar Kafaien <sup>139</sup> علي عمر كافين	Security belt commander	Socotra	
14	Osan al-Anshly اوسان العنثلي	Commander of 12 Storm Brigade	Aden	
15	Colonel Ahmed Qaid al-Qubbah عقيد احمد قايد القبه	Security Belt Commander	Dhale'	
16	Major General Shallal al-Shaye لواء شلال الشايح	Counter Terrorism Unit commander <sup>140</sup>	Aden	29 May 2021

(b) *Shabwah Elite Forces*

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Lt. Col. Mohammed Salem al-Buhair al-Qamishi <sup>141</sup> مقدم محمد سالم البوحير القمشي	Shabwah Elite Forces Commander	Belhaf	October 2017

<sup>134</sup> The Daily Mail, 24 March 2015. <http://www.dailymail.co.uk/wires/ap/article-3009836/In-south-Yemen-militia-leader-presidents-ally.html>.

<sup>135</sup> Nadwa Al-Dawsari, "The Popular Committees of Abyan: A Necessary Evil or an Opportunity for Security Reforms?" Middle East Institute, March 5, 2014, <https://www.mei.edu/publications/popular-committees-abyan-yemen-necessary-evil-or-opportunity-security-reform>.

<sup>136</sup> See: <https://www.4may.net/news/43846>.

<sup>137</sup> New appointments in the leadership of the Security Belt in Lahj, 22 December 2018, see: <https://almashhadalaraby.com/news/58755>. Also, see: <https://cratersky.net/posts/7810>.

<sup>138</sup> UN document S/2019/83 and UN document S/2018/68 annex 6. Also, see: <https://www.marsad.news/news/77129>. And <https://almashhadalaraby.com/news/101775>; <https://almashhadalaam.com/posts/6593>.

<sup>139</sup> See: <https://almandeb.news/?p=255528>.

<sup>140</sup> On 29 May, STC President Aidarous al-Zubaidi appointed Shallal as commander of the Counter-Terrorism Unit within the STC forces. See: <https://stcaden.com/news/14826>.

<sup>141</sup> Press interview with commander of Shabwah Elite Forces, Al-Omana post, 2 November 2017, <https://al-omana.com/news65261.html>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
2	Lt. Col. Wajdi Ba'aum al-Khelaifi <sup>142</sup> مقدم وجددي باعوم الخلافي	Commander of 4th Brigade, Shabwah Elite Forces	Nassab and Markha	
3	Major Mahdi Mohammed Barahma رائد مهدي محمد براهمه	Shabwah Rapid Intervention Forces <sup>143</sup>		
4	Muhammed Saleh Farah al-Kirby <sup>144</sup> محمد صالح فرح الكربي	Commander of 6th Brigade, Shabwah Elite Forces	Shabwah	Died on 20 July 2020 <sup>145</sup>

## 2. Armed Groups in the West Coast Front

### a) Giants Brigades<sup>146</sup>

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Abu Zar'a Abd al-Rahman Al-Muharrami Al-Yafei <sup>147</sup> ابو زرعه عبدالرحمن المحرمي اليافي	Giants Forces Commander	West Coast, Hudaydah <sup>148</sup>	Salafist leader
2	Ra'ed Hassan Abdulrahman Saleh al-Habhi رائد حسن عبدالرحمن صالح الحبيهي	Commander of the 1st Giants Brigade <sup>149</sup>	The coast-Ad Durayhimi	Salafist leader, studied at Dar Al-Hadith Center in Dammaj
3	Hamdi Shukri <sup>150</sup> حمدي شكري	Commander of the 2nd Giants Brigade	Zabid-Garrahi	Salafist leader
4	Ali Nasser al-Awadali علي ناصر العوذلي	Commander of the 3rd Giants Brigade	Hudaydah	
5	Nizar Salim Muhsen al-Wajeh نزار سالم محسن الوجيه	Commander of the 4th Giants Brigade	At Tuhayat <sup>151</sup>	Salafist leader

<sup>142</sup> S/2020/326, Annex 10. Available at: <https://undocs.org/en/S/2020/326>.

<sup>143</sup> UN document S/2018/68. Available at: <https://undocs.org/en/S/2018/68>.

<sup>144</sup> Ibid.

<sup>145</sup> See: <https://www.alayyam.info/news/89YGUE54-DRXX6P-DF70>.

<sup>146</sup> Giants brigades are armed groups created between 2016 and 2019, emerging from the Southern Resistance in Aden, Lahj and Abyan. They are led by Abu Zar'a Abd al-Rahman Al-Muharrami Al-Yafei.

<sup>147</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/212047>.

<sup>148</sup> See: <https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen>.

<sup>149</sup> See: <https://abaadstudies.org/news-59781.html>. Also, see: <https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast>. Also see: <https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen>.

<sup>150</sup> Ibid.

<sup>151</sup> UN document, S/2019/206. Available at: <https://undocs.org/en/S/2019/206>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
6	Rashid Salim al-Amri رشيد سالم العامري	Commander of the 5th Giants Brigade	Fazzah <sup>152</sup>	Salafist leader
7	Murad Saif Joubeh مراد سيف جويح	Commander of the 6th Giants Brigade	Wazi'iyah	Salafist leader
8	Ali al-Kanini علي الكيني	Commander of the 7th Giants Brigade	Hays <sup>153</sup>	Salafist leader
9	Mohammad Ali Muqbel محمد علي مقبل	Commander of the 8th Giants Brigade	Hudaydah	Salafist leader
10	Sulaiman Yahya Munaser al-Zarnouki <sup>154</sup> سليمان يحيى منصور الزرنوقي	Commander of Al Zaraniq Brigades	Hudaydah	Salafist leader
11	Bassam al-Mahdhar بسام المحضار	Commander of the 3rd Infantry Brigade	Hudaydah	Salafist leader
12	Safwan al-Azzibi <sup>155</sup> صفوان العزبيبي	Commander of 13th Giant Brigade	Hudaydah	Salafist Leader

b) *Tuhama Resistance Forces*

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Ahmad al-Kawkabani <sup>156</sup> احمد الكوكباني	1st Tuhama Resistance Brigade Commander	Mujaylis, Ad Durayhimi, Hudaydah	
2	Major General Haitham Qasim Tahir <sup>157</sup> اللواء هيثم قاسم طاهر	Field Commander	Jabaliyah <sup>158</sup>	Previous minister of defence
3	Abd Al-Rahman Hajri <sup>159</sup> عبد الرحمن حجري	2nd Tuhama Resistance Brigade Commander	Hudaydah	

<sup>152</sup> <https://abaadstudies.org/news-59781.html>. Also, see: <https://almasdaronline.com/article/source-assignment-of-major-general-haitham-qassem-as-a-commander-of-a-military-council-leading-combat-operations-on-the-west-coast>; <https://reliefweb.int/report/yemen/who-are-uae-backed-forces-fighting-western-front-yemen>.

<sup>153</sup> UN document, S/2019/206. Available at: <https://undocs.org/en/S/2019/206>.

<sup>154</sup> Ibid.

<sup>155</sup> See: <https://almawqeaapost.net/reports/44483>.

<sup>156</sup> Ibid.

<sup>157</sup> UN document, S/2019/206. Available at: <https://undocs.org/en/S/2019/206>.

<sup>158</sup> Ibid.

<sup>159</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/212047>.

## E. Armed Non-State Actors/Houthi De-Facto Authorities

### 1. Political, Military and Security Main Actors

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
1	Abdulmalik Badr al-Din al-Houthi عبد الملك بدر الدين الحوثي	Leader of the Houthis <sup>160</sup>	Sana'a	Political, no military rank
2	Mahdi al-Mashat مهدي المشاط	President of Supreme Political Council	Sana'a	Promoted to marshal rank <sup>161</sup>
3	Mohammed Ali Abdulkarim al-Houthi محمد علي عبد الكريم الحوثي	Member of the Supreme Political Council <sup>162</sup>	Sana'a	Military, no rank 18 March 2019
4	Major General Yahya Mohammed al-Shami لواء يحيى محمد الشامي	Assistant of Supreme Commander <sup>163</sup>	Sana'a	Died on 26 April 2021 <sup>164</sup>
5	Major General Hussein Naji Hadi Khairan لواء حسين ناجي هادي خيران	Presidential Adviser for Defense and Security	Sana'a	Former Chief of General Staff
6	Yahya Badr al-Din al-Houthi يحيى بدر الدين الحوثي	Minister of Education	Sana'a	April 2016
7	Dr Rashid Aboud Shiryan Abu-Lahem <sup>165</sup> الدكتور رشيد عبود أبو لحوم	Minister of Finance	Sana'a	September 2019
8	Hashem Ismail Ali Ahmed <sup>166</sup> هاشم اسماعيل علي احمد	Governor of the Central Bank	Sana'a	18 April 2020

<sup>160</sup> United Nations Security Council, available at: <https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdulmalik-al-houthi>.

<sup>161</sup> On 24 April 2019, the House of Representatives granted Mahdi Al-Mashat the rank of marshal. Available at: <https://www.yemenipress.net/archives/143698>.

<sup>162</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/165447>.

<sup>163</sup> See: <https://ar-ar.facebook.com/yymalshami/>.

<sup>164</sup> See: <https://almasdaronline.com/articles/222905>.

<sup>165</sup> SPC decree 41 of 2019. See: <https://www.ansarollah.com/archives/229061>.

<sup>166</sup> SPC Decree 6 (2020). Available at: <http://althawrah.ye/archives/621176>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
9	Amer Ali Amer Al-Marani عامر علي عامر المراني	Minister of Transportation	Sana'a	24 April 2021 <sup>167</sup>
10	Judge Nabil Nasser Al-Azani القاضي نبيل ناصر العزاني	Minister of Justice	Sana'a	24 April 2021 <sup>168</sup>
11	Hisham Sharaf هشام شرف	Minister of Foreign Affairs	Sana'a	28 November 2016
12	Hussein Hamud Al-Azi حسين حمود العزي	Assistant of the Minister of Foreign Affairs <sup>169</sup>	Sana'a	Since 2018
13	Major General Abdulkarim Ammer Aldain al-Houthi <sup>170</sup> لواء عبد الكريم امير الدين الحوثي	Minister of Interior	Sana'a	5 May 2019
14	Ahmed Mohammed Yahyah Hamid (Abu Mahfouz) أحمد محمد يحيى حميد (أبو محفوظ)	Head of the Supreme Council for the Management and Coordination of Humanitarian Affairs (SCMCHA) <sup>171</sup>	Sana'a	He is also a Director of the Office of the President of the Supreme Political Council
15	Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel) عبد المحسن عبد الله قاسم الطاووس المكنى ابو عادل	Secretary General of the Supreme Council for the Management and Coordination of Humanitarian Affairs (SCMCHA) <sup>172</sup>	Sana'a	New Organization, 6 November 2019

<sup>167</sup> Replacing Major General Zakaria Yahya al-Shami who died on 21 March 2021. SPC Decree 31 (2021). See: <https://www.saba.ye/ar/news3137707.htm>.

<sup>168</sup> SPC Decree 31 (2021). See: <https://www.saba.ye/ar/news3137707.htm>.

<sup>169</sup> SPC Decree 11 (2018). Available at: <https://laamedia.net/news.aspx?newsnum=18890>.

<sup>170</sup> SPC Decree 90 of 2019. Available at: <http://en.althawranews.net/2019/05/president-al-mashat-appoints-minister-of-interior/>.

<sup>171</sup> UN document S/2021/79, para 46. Available at: <https://undocs.org/en/S/2021/79>.

<sup>172</sup> SPC Decree 133 (2019). Available at: <http://althawrah.ye/archives/583978>. Also see: SPC Decree 201 (2019). Available at: <http://althawrah.ye/archives/600344>. Leadership of SCMCHA remains unchanged from its predecessor, with Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos continuing as secretary general, see: Sana'a Center, the Yemen Review, November 2019, Houthis Replace Aid Coordination Body, available at: <https://sanaacenter.org/publications/the-yemen-review/8501#Houthis-Replace-Aid-Coordination-Body>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
16	Major General Abdul Hakim Hashim Ali al-Khiyawani لواء عبد الحكيم هاشم علي الخيواني	Head of Security and Intelligence Service <sup>173</sup>	Sana'a	New Organization 1 September 2019 US Treasury sanction list <sup>174</sup>
17	Major General Abdulqader Qasim Ahmad al-Shami لواء عبد القادر قاسم احمد الشامى	Deputy Head of Security and Intelligence Service	Sana'a	1 September 2019
18	Major General Abdul Wahid Najj Abu Ras لواء عبد الواحد ناجى ابو راس	Under Secretary of the Security and Intelligence Service for External Operations Affairs	Sana'a	1 September 2019
19	Major General Abdullah Aida al-Razmi لواء عبد الله عيضة الرازمى	The Inspector General of the Ministry of Interior	Sana'a	Sa'ada supervisor
20	Colonel Sultan Saleh Zabin aka Abu Saqer عقيد سلطان صالح الزابن المكنى ابوصقر	Criminal Investigation Directorate	Sana'a	US Treasury sanction list <sup>175</sup> Died on 5 April 2021
21	Major General Muhammad Nasser Ahmed al-Atefi <sup>176</sup> لواء ركن محمد ناصر احمد العاطفى	Minister of Defence	Sana'a	28 November 2016
22	Brigadier General Mohamed Ahmed Talbi عميد محمد احمد طالبى	Assistant Minister of Defence for Logistics	Sana'a	
23	Major General Ali Muhammad al-Kahlani. لواء علي محمد الكحلاني	Assistant Minister of Defence for Human Resources	Sana'a	Former Chief of Logistic Staff

<sup>173</sup> UN Documents, S/2020/326. Annex 7. See: <https://undocs.org/en/S/2020/326>.

<sup>174</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=30623>.

<sup>175</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=30624>.

<sup>176</sup> Decree 56 (2016). Available at: <https://yemen-nic.info/ministations/detail.php?ID=10028>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
24	Major General Mohammed Abdulkarim al-Ghumari لواء ركن محمد عبد الكريم الغماري	Chief of General Staff	Sana'a	U.S. Treasury sanction list <sup>177</sup>
25	Major General Ali Hamud al-Mushki لواء ركن علي حمود الموشكي	Deputy Chief of General Staff <sup>178</sup>	Sana'a	Former commander of Bayda' Axis
26	Major General Abdullah Yahya al-Hakim aka Abu Ali al-Hakim <sup>179</sup> لواء عبدالله يحيى الحاكم المكنى ابو علي الحاكم	Chief of Military Intelligence Staff <sup>180</sup>	Sana'a	22 August 2017 US Treasury sanction list <sup>181</sup>
27	Major General Abdullah Al-Bazaghi لواء عبدالله البزاعي	Chief of Human Resources Staff <sup>182</sup>	Sana'a	
28	Major General Muhammad Muhammad Ghaleb al-Miqdad لواء ركن محمد محمد غالب المقداد	Chief of Military Operations Staff	Sana'a	
29	Major General Salih Mosfir Alshaer <sup>183</sup> لواء صالح مسفر الشاعر	Chief of Logistic Support Staff	Sana'a	
30	Brigadier General Ali Muhammad Abu Haleeqa عميد ركن علي محمد ابو حليقه	Director of Military Intelligence <sup>184</sup>	Sana'a	Report to the Chief of Military Intelligence
31	Brigadier General Zakaria Hassan Mohamed al-Sharafi عميد زكريا حسن محمد الشرفي	Officers Affairs Director	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff

<sup>177</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31193>.

<sup>178</sup> UN documents, S/2018/68 and S/2019/83.

<sup>179</sup> United Nations Security Council, available at: <https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/2140/materials/summaries/individual/abdullah-yahya-al-hakim>.

<sup>180</sup> See: <https://al-ain.com/article/al-hakim-a-houthi-terrorist-with-the-rank-of-chief-of-intelligence>.

<sup>181</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=17386>.

<sup>182</sup> See: <https://www.26sep.net/index.php/local/17860-2021-06-11-14-36-02>.

<sup>183</sup> UN document, S/2018/68, available at: <https://undocs.org/en/S/2018/68>.

<sup>184</sup> See: <http://althawrah.ye/archives/675475>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
32	Brigadier General Muhammad Muhammad Salih al- Azima عميد محمد محمد صالح العظيمه	Legal Affairs Director	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff
33	Major General Abdul Malik Yahya Muhammad al- Durrah لواء ركن عبد الملك يحيى محمد الدرّه	Logistic Support Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
34	Colonel Ibrahim Mohamed al- Mutawakkil عقيد ابراهيم محمد المتوكّل	Military Operations Director	Sana'a	Reports to the Chief of Operations Staff
35	Brigadier General Muhammad Ahmad al-Kahlani عميد ركن محمد أحمد الكحلاني	Supply and Logistic Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
36	Colonel Muhammad Abdul-Malik Muhammad Ismail al-Marouni عقيد محمد عبد الملك محمد المروني	Housing Director	Sana'a	Reports to the Chief of Logistic Staff
37	Brigadier General Muhammad Muhammad Qaid al- Haimi عميد محمد محمد قايد الحيمي	Military Police Commander	Sana'a	Reports to the Chief of Human Resources Staff
38	Major General (Pilot) Ahmed Ali al- Hamzi لواء طيار أحمد علي الحمزي	Air Force Commander	Sana'a	Reports to the Chief of the General Staff U.S. Treasury sanction list <sup>185</sup>
39	Brigadier General Yahya Abbad al- Ruwaishan عميد يحيى عباد الرويشان	Deputy Air Defence Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander
40	Colonel Muhammad Abdullah Saeed عقيد محمد عبد الله سعيد	Tariq Air Base Commander	Ta'izz Airport	Reports to the Air Force Commander

<sup>185</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31195>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
41	Brigadier General Najib Abdullah Dhamran عميد نجيب عبد الله ذمران	Air Base Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander
42	Brigadier General (Pilot) Zaid Ali bin Ali al-Akwa عميد طيار زيد علي بن علي الاكوع	2nd Aviation Brigade Commander	Sana'a	Reports to the Air Force Commander
43	Brigadier General Mansour Ahmed al- Saadi عميد منصور أحمد السعادي	Naval Forces Chief of Staff <sup>186</sup>	Sana'a	Reports to the Chief of the General Staff  U.S. Treasury sanction list <sup>187</sup>
44	Brigadier General Ali Saleh al-Ansi عميد علي صالح الانسي	Commander of the Coastal Defence Brigade <sup>188</sup>	Hudaydah	Reports to the Naval Forces Chief of Staff
45	Brigadier General Abdul Razzaq Ali Abdullah al-Moayad عميد عبد الرزاق علي عبدالله المؤيد	Head of the Coast Guard Authority	Hudaydah	
46	Brigadier General Nasser Ahmed Subhan al- Muhammadi عميد ناصر أحمد صبحان المحمدي	Border Guard Commander <sup>189</sup>	Sa'ada	Reports to the Chief of the General Staff
47	Brigadier General Yousef Abdullah al- Fishi عميد يوسف عبدالله الفيشي	Border Guard Brigades Commander	Sana'a	Reports to the Border Guard Commander
48	Brigadier General Abdullah Yahya al- Hassani عميد عبد الله يحيى الحسني	Presidential Protection Brigades Commander <sup>190</sup>	Sana'a	Reports to the Supreme Commander
49	Major General Hussein Muhammad Mohsen al-Rouhani لواء حسين محمد محسن الروحاني	Special Operations Commander	Sana'a	Reserve Forces

<sup>186</sup> See: <https://www.yemenipress.net/archives/129814>.

<sup>187</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31194>.

<sup>188</sup> See: <https://www.yemenipress.net/archives/129814>.

<sup>189</sup> SPC Decree 25 (2017). Available at: <https://www.ansarollah.com/archives/90120>.

<sup>190</sup> See: <http://althawrah.ye/archives/608851>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
50	Brigadier General Ahmed al-Shuaibi عميد احمد الشعبي	1st Presidential Protection Brigade Commander <sup>191</sup>	Dhale'	
51	Brigadier General Khaled al-Jabri عميد خالد الجبري	2nd Presidential Protection Brigade Commander <sup>192</sup>	Sana'a	
52	Brigadier General Fouad Abdullah Yahya al-Imad عميد فؤاد عبدالله يحيى العماد	3rd Presidential Protection Brigade Commander <sup>193</sup>	Sana'a	
53	Major General Mubarak Saleh al-Mishn al-Zaidi لواء مبارك صالح المشن الزايدي	3rd Military Region Commander <sup>194</sup>	Ma'rib	Member of the Supreme Political Council
54	Brigadier General Abdulwali al-Houthi <sup>195</sup> عميد ركن عبد الوالي محمد عبد الله الحوثي	3rd Military Region, Chief of Operations Branch	Ma'rib	Military supervisor in Sirwah front
55	Major General Abdulatif Homood Almahdi لواء عبد اللطيف حمود يحيى المهدي	4th Military Region Commander	Ta'izz	Previously was Major General Abu Ali al-Hakim
56	Major General Hmoud Ahmad Dahmush لواء حمود احمد دهمش	Chief of staff, 4th Military Region <sup>196</sup>	Ta'izz	April 2017
57	Major General Yusif Ahssan Ismail al-Madani لواء يوسف احسان اسماعيل المدني	5th Military Region Commander	Hajjah	Reports to the Chief of the General Staff In US Treasury sanction list <sup>197</sup>
58	Major General Hilal Mansour Al-Ahumi لواء هلال منصور الأقهومي	Chief of staff, 5th Military Region	Hajjah	Killed on 14 October 2020 <sup>198</sup>

<sup>191</sup> See: <https://adennews.net/100968>.

<sup>192</sup> See: <https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44>.

<sup>193</sup> See: <https://yemenisport.com/print/641626>.

<sup>194</sup> See: <http://www.yagency.net/362963>.

<sup>195</sup> See: <https://www.almashhad-alyemeni.com/161287>.

<sup>196</sup> Ibid.

<sup>197</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=31971>.

<sup>198</sup> See: <https://yemenshabab.net/news/60419>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
59	Major General Jamil Yahya Mohammed Zarah عميد جميل يحيى محمد زرعه	6th Military Region Commander <sup>199</sup>	Sa'ada	Reports to the Chief of the General Staff
60	Brigadier General Ali Abdullah al-Aqel عميد علي عبد الله العاقل	6th Military Region, Chief of Operations Branch	Sa'ada	
61	Colonel Ali Saeed al-Razami عقيد علي سعيد الرزيمي	6th Military Region, Chief of Staff	Sa'ada	
62	Major General Abd al-Khaliq Badr al-Din al-Houthi aka Abu-Yunus <sup>200</sup> لواء عبد الخالق بدر الدين الحوثي	Central Military Regional Command (Republican Guard & Special Forces)	Hudaydah	Nihm, Jawf, and Ma'rib fronts commander US Treasury sanction list <sup>201</sup>
63	Brigadier General Ahmad Abdullah al-Sharafi عميد أحمد عبد الله الشرفي	Ta'izz Axis Commander <sup>202</sup>	Ta'izz	Replaced Abdullah Hizam Naji al-Dhaban <sup>203</sup>
64	Major General Yahya Abdullah Muhammad al-Razami لواء يحيى عبد الله محمد الرزيمي	Hamdan Axis Chief of Staff <sup>204</sup>	Sana'a	
65	Brigadier General Abed Abdullah al-Joud عميد ركن عابد عبد الله الجود	Al Fardhah Axis Commander	Sana'a	
66	Colonel Qasim Muhammad al-Ayani عقيد فاسم محمد العياني	Ibb Axis Commander	Ibb	

<sup>199</sup> SPC Decree 171 (2018). Available at: <http://yemen-tv.net/index.php?mod=contents&do=view&cid=51&id=13284>.

<sup>200</sup> Security Council 2140 Sanctions Committee amends two entries on its List. Available at: <https://www.un.org/press/en/2016/sc12493.doc.htm>.

<sup>201</sup> See: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=17368>.

<sup>202</sup> Security Council 2140 Sanctions Committee amends two entries on its List. Available at: <https://www.un.org/press/en/2016/sc12493.doc.htm>.

<sup>203</sup> UN document, S/2017/81. Available at: <https://undocs.org/en/S/2017/81>.

<sup>204</sup> See: <https://www.saba.ye/ar/news3110811.htm>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
67	Colonel Ahmed Mohammed Ghaylan al-Qahm عقيد أحمد محمد غيلان القحم	Al Boqe'e Axis Commander	Sa'ada	
68	Major General Amin Ali Abdullah al-Bahr لواء أمين علي عبد الله البحر	Samad 2 Brigade Commander	Ta'izz	Former Governor of Ta'izz
69	Colonel Haitham Mansour Zahran عقيد هيثم منصور زهران	Murad Brigade Commander	Sana'a	
70	Brigadier General Ahmed al-Wishah <sup>205</sup> عميد أحمد وشاح	Ghmadan Brigade Commander	Sana'a	
71	Brigadier Mohamed Ahmed al-Nazili عميد محمد احمد النزيلي	Heavy Transportation Brigade Commander <sup>206</sup>	Ibb	
72	Colonel Ahmed Abdullah al-Siyani عقيد احمد عبد الله السنياني	Light Transportation Brigade Commander <sup>207</sup>	Sana'a	
73	Brigadier General Hussein Ali al-Maqdashi عميد ركن حسين علي المقدشي	3rd Mountain Infantry Brigade Commander <sup>208</sup>	Ma'rib	
74	Brigadier General Zakaria Mohamed Ahmed Mohamed al-Mutaa عميد زكريا محمد أحمد محمد المطاع	4th Armoured Brigade Commander		
75	Brigadier General Ahmed Jaber Naji al-Matari عميد أحمد جابر ناجي المطري	10th Special Forces Brigade Commander	Jawf	Killed on 14 October 2020 <sup>209</sup>
76	Brigadier General Muhammad Ali Saeed عميد محمد علي سعيد	17th Infantry Brigade Commander	Ta'izz	

<sup>205</sup> See: <https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44>.

<sup>206</sup> See: <https://yemen-press.net/news50374.html>.

<sup>207</sup> See: <https://www.saba.ye/ar/news3084419.htm>.

<sup>208</sup> See: <https://www.saba.ye/ar/news3138232.htm>.

<sup>209</sup> See: <https://yemenshabab.net/news/60419>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
77	Brigadier General Ahmed Saleh Ali al- Qarn عميد أحمد صالح علي القرن	22nd Armoured Brigade Commander	Ta'izz	
78	Brigadier General Talal Muhammad Thabet al-Ajal عميد طلال محمد ثابت العجل	33rd Armoured Brigade Commander	Al-Dhale'	
79	Brigadier General Mansour Mohsen Ahmed Muajir عميد منصور محسن أحمد معجير	35th Armoured Brigade Commander	Ta'izz	Since 2014
80	Brigadier General Ahmed Ali Ahmed Qassem al-Maori عميد ركن أحمد علي أحمد الماوري	39th Armoured Brigade Commander	Ibb	
81	Brigadier General Abdallah al- Hamzi <sup>210</sup> عميد عبدالله الحمزي	89th Brigade Commander	Sana'a	
82	Brigadier General Abdul Wali Abdo Hassan al-Jabri عميد عبد الوالي حسن الجابري	115th Infantry Brigade Commander	Dhale'	
83	Major General Jihad Ali Antar لواء جهاد علي عنتر	127th Brigade Commander <sup>211</sup>	Dhale'	Dhale' Axis Commander
84	Brigadier General Abdullah Jamil al- Hadri عميد عبد الله جميل الحاضري	145th Infantry Brigade Commander	Hudaydah	
85	Brigadier General Radwan Mohamed Salah عميد رضوان محمد صلاح	201st Brigade Commander <sup>212</sup>	Dhale'	
86	Colonel Khaled Ali Hussein al-Andouli عقيد خالد علي حسين العندولي	310th Armoured Brigade Commander	Amran	

<sup>210</sup> See: <https://www.26sep.net/index.php/newspaper/26topstory/6056-2021-01-10-19-24-44>.

<sup>211</sup> See: <https://adennews.net/100968>.

<sup>212</sup> See: <https://aden24.net/news/91005>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
87	Brigadier General Saleh Ali Nasser al-Shami عميد صالح علي ناصر الشامي	312th Infantry Brigade Commander	Sana'a	
88	Brigadier General Hussein Saleh Sabr عميد ركن حسين صالح صير	314th Infantry Brigade Commander	Sana'a	
89	Khaled al Jaaq خالد الحق	Director of the Military Intelligence Detention Facility	Hudaydah	
90	Harith al-Azi <sup>213</sup> حارث العزي	Ibb Security Directorate	Ibb	January 2019
91	Major General Saleh bin Saleh Al-Wahbi لواء صالح بن صالح الوهبي	Commander of the Al-Wahbi Brigades	Bayda <sup>214</sup>	

## 2. De-Facto Governors and Supervisors

Serial	Name	Position	Location	Remarks
1	Abdul Basit Ali al-Hadi عبد الباسط علي الهادي	Governor	Sana'a	1 September 2019
2	Muhammad Jaber Awad محمد جابر عوض	Governor	Sa'ada	
3	Dr. Faisal Jamaan دكتور فيصل جمعان	Governor	Amran	
4	Major General Hilal Abdo Ali Hassan al-Sufi <sup>215</sup> لواء هلال عبده علي حسن الصوفي	Governor	Hajjah	10 December 2017
5	Faisal Ahmed Qaid Haider فيصل أحمد قائد حيدر	Governor	Jawf	24 April 2021 <sup>216</sup>

<sup>213</sup> How al-Qaeda leader Harith al-Azi escaped to the Houthis. What is the reality of appointing him to manage Ibb security (details), Taiz online, January 2019. Available at: <https://taizonline.com/news13232.html>.

<sup>214</sup> See: <https://www.saba.ye/ar/news3120317.htm>.

<sup>215</sup> See: [https://www.saba.ye/ar/news481408.htm?utm=sahafah24com\\_D](https://www.saba.ye/ar/news481408.htm?utm=sahafah24com_D).

<sup>216</sup> Decree 32 (2021). See: <https://www.saba.ye/ar/news3137708.htm>.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
5	Mohammed Nasser Al-Bakhiti <sup>217</sup> محمد ناصر البخيتي	Governor	Dhamar	Member of the Supreme Political Council
6	Sheikh Abdul Wahid Salah الشيخ عبد الواحد صالح	Governor	Ibb	
7	Major General Mohammed Saleh al-Haddi لواء محمد صالح الهدي	Governor	Dhale'	
8	Haneen Muhammad Abdullah Saleh Quttaine حنين محمد عبدالله صالح قطينة	Governor	Al Mahwit	25 April 2021 <sup>218</sup>
9	Major General Faris Mujahid al-Habari لواء فارس مجاهد الحباري	Governor	Raymah	Early 2018
10	Mohammed Ayash Qahim محمد عياش قحيم	Governor	Hudaydah	5 June 2021 <sup>219</sup>
11	Colonel Salim Muhammad Numan Mughalas عقيد سليم محمد نعمان مغلس	Governor	Ta'izz	On 25 April 2021, appointed as Minister of Civil Service <sup>220</sup>
12	Yahya Al-Moayadi يحيى المويدي	Deputy of Sana'a General Supervisor	Sana'a	
13	Abdullah al-Moroni عبد الله المروني	Supervisor	Manakhah, Sana'a	
14	Fadel Mohsen Al Sharafi Abu Aqeel فاضل محسن الشرفي ابو عقيل	General Supervisor	Dhamar	Replaced Abdul Mohsen Abdullah Qasim Attawoos (Abu Adel)
15	Yahya al-Yousifi يحيى اليوسفي	General Supervisor	Ibb	
16	Brigadier General Yahya al Qasimi عميد يحيى القاسمي	Social Supervisor	Ibb	

<sup>217</sup> See: <https://almahrahpost.com/news/18791#.YRNeKnnV7IU>.

<sup>218</sup> Decree 37 (2021). See: <https://www.saba.ye/ar/news3142612.htm>.

<sup>219</sup> Decree 37 (2021). See: <https://www.saba.ye/ar/news3142612.htm>.

<sup>220</sup> Ibid.

Serial	Name	Position	Location	Remarks
17	Colonel Shaker Amin al-Shabibi عقيد شاکر أمين الشبيبي	Security Supervisor	Al Udayn, Ibb	
18	Aziz Abdullah al-Hatfi عزيز عبد الله العاطفي	General Supervisor	Al Mahwit	
19	Abdul Quddus al-Hakim عبد القدوس الحاكم	The Martyrs Supervisor	Al Mahwit	
20	Zaid Yahya Ahmed al-Wazir زيد يحيى احمد الوزير	General Supervisor	Raymah	
21	Mansour Ali al-Lakumi, aka Abu Naser al-Jahli <sup>221</sup> منصور علي اللكومي المكنى ابو ناصر الجحلي	General Supervisor	Ta'izz	Since 2014
22	Abu Wael al-Houbara, ابو وائل الحباري	Social supervisor <sup>222</sup>	Ta'izz	
23	Ibrahim Amer, ابراهيم عامر	Educational Supervisor <sup>223</sup>	Ta'izz	
24	Amin Hamidan أمين حمدان	Ta'izz Province's Deputy, Supervisor of Ta'izz Coastal Districts	Ta'izz	
25	Naef Abdullah Abdullah Sagheer Abu Khurfshah عميد نائف عبد الله صغير ابو خرفشة	Supervisor	Hajjah	Military Leader
26	Hadi Mohammed al-Kouhlani Abu Ali هادي محمد الخولاني المكنى ابو علي	Security Supervisor <sup>224</sup>	Hudaydah	Former bodyguard and protection officer of Abdul Malik al-Houthi

<sup>221</sup> He is also the general supervisor of al-Saleh prison. See <https://yemen-press.net/news/111720.html>.

<sup>222</sup> See: <https://almethaqnews.com/news/51956.html>.

<sup>223</sup> "Ansar Allah" Chants (2/2): Prophecies of Hussein Fulfilled? Al-Arabi, May 2016. Available on: <https://www.al-arabi.com/s/2062>.

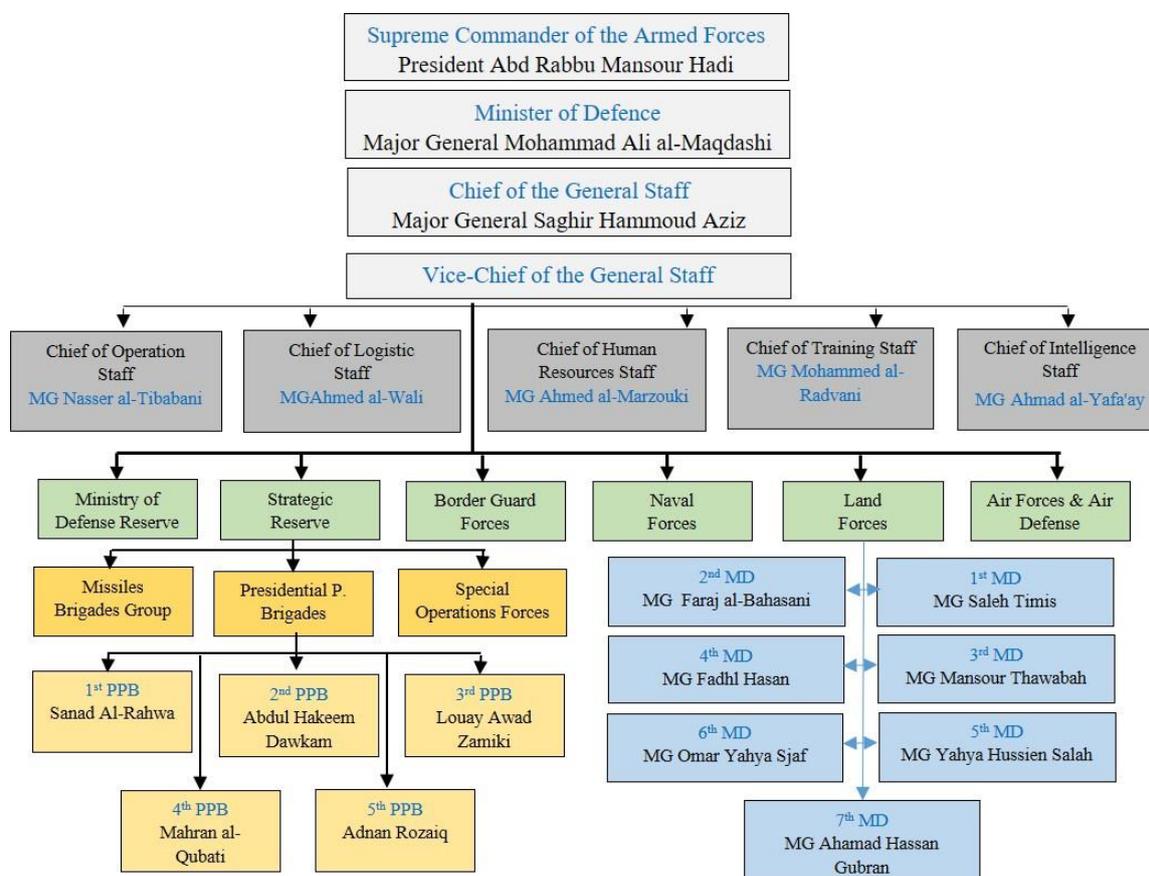
<sup>224</sup> The appearance of "The Hodeidah Butcher" next to General Kamret sparks a lot of controversy, 25 December 2018, available at: <https://mancheete.com/posts/3946>. Also see: Arab coalition's 39th wanted image angers Yemenis, Erem news. Available at: <https://www.ereenews.com/news/arab-world/yemen/1620129>.

<i>Serial</i>	<i>Name</i>	<i>Position</i>	<i>Location</i>	<i>Remarks</i>
27	Ali Hassan al-Marani, aka Abu Muntather <sup>225</sup> علي حسن المراني المكنى ابو المنذر	Supervisor	West Coast	Likely killed in June 2018
28	Abdul Lateef Alsharafee عبد اللطيف الشرفي	Supervisor of Hunesh Detention Facility	Hudaydah	

<sup>225</sup> Two Houthi leaders killed on west coast, Mandab press, 14 June 2018. Available at: <https://www.mandabpress.com/news49514.html>.

## Appendix 1

### Government of Yemen Command and Control



## Appendix 2

### De Facto Authorities Command and Control

