



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 13 июля 2021 года

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Австралия*, **Австрия**, **Албания**, **Бельгия***, **Болгария**, **Босния и Герцеговина***, **Бразилия**, **Венгрия***, **Германия**, **Грузия***, **Дания**, **Израиль***, **Ирландия***, **Испания***, **Италия**, **Кипр***, **Латвия***, **Литва***, **Лихтенштейн***, **Люксембург***, **Мальта***, **Мексика**, **Монако***, **Нидерланды**, **Нигерия***, **Норвегия***, **Парагвай***, **Перу***, **Португалия***, **Румыния***, **Сан-Марино***, **Северная Македония***, **Словакия***, **Словения***, **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии**, **Соединенные Штаты Америки***, **Тунис***, **Украина**, **Уругвай***, **Фиджи**, **Филиппины**, **Финляндия***, **Франция**, **Хорватия***, **Черногория***, **Чехия**, **Чили***, **Швеция***, **Эквадор*** и **Эстония***: проект резолюции

47/... Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая права человека и основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и в соответствующих международных договорах о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека о праве на свободу мнения и их свободного выражения, в частности на резолюции Совета 31/7 от 23 марта 2016 года о правах ребенка: использование информационно-коммуникационных технологий и сексуальная эксплуатация детей, 38/7 от 5 июля 2018 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете, 42/15 от 16 сентября 2019 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху и 44/12 от 16 июля 2020 года о свободе мнения и их свободного выражения, и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 70/125 от 16 декабря 2015 года, содержащие итоговый документ заседания высокого уровня Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, 75/176 от 16 декабря 2020 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, 75/202 от 21 декабря 2020 года

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития,

напоминая также, что обязанность и главная ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод лежит на государстве и что коммерческие предприятия несут ответственность за соблюдение прав человека, как это изложено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»,

признавая важность доступа к информационно-коммуникационным технологиям для полного осуществления прав человека, укрепления демократии, верховенства закона и расширения прав и возможностей, связанных с участием гражданского общества, для достижения Целей устойчивого развития и для реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и устойчивого, инклюзивного и жизнестойкого восстановления после нее и признавая также необходимость преодоления цифровых разрывов,

подчеркивая, что в цифровую эпоху важное значение для осуществления всех прав человека в онлайн- и офлайн-среде имеют технические решения по обеспечению безопасности и конфиденциальности цифровых сообщений, включая меры по шифрованию и обеспечению анонимности,

признавая, что пандемия COVID-19 и меры, принятые в ответ на нее, усилили зависимость всех слоев общества от Интернета, включая лиц, находящихся в маргинальном и уязвимом положении, в том числе в качестве источника информации, средства участия в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и средства получения доступа к государственным услугам, включая, помимо прочего, образование и здравоохранение, источника средств к существованию и площадки для осуществления прав человека,

подчеркивая необходимость обеспечения того, чтобы принимаемые в онлайн- и офлайн-среде меры по охране национальной безопасности, общественного порядка и здоровья населения полностью соответствовали обязательствам по международному праву и чтобы уважались принципы законности, легитимности, необходимости и пропорциональности, и подчеркивая также необходимость защиты прав человека, в том числе на свободу мнений и их свободного выражения, мирных собраний и ассоциации и на неприкосновенность частной жизни, а также персональных данных при реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с охраной здоровья, или другие чрезвычайные ситуации,

с озабоченностью отмечая, что почти половина населения мира, особенно женщины и девочки, не имеют доступа к Интернету, и отмечая, что воздействие пандемии COVID-19 усугубляет уже существующее неравенство, вызванное цифровыми разрывами,

выражая обеспокоенность по поводу сохранения многочисленных форм цифрового разрыва между странами и внутри стран, и признавая необходимость их устранения, в том числе посредством международного сотрудничества, и признавая также, что межгендерный цифровой разрыв, одним из элементов которого является значительное гендерное неравенство в плане доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, отрицательно влияет на полное осуществление женщинами своих прав человека,

признавая, что нарушения и ущемления прав женщин и девочек в онлайн-среде представляют собой растущую глобальную проблему, которая препятствует осуществлению и реализации прав человека и основных свобод на основе гендерного равенства и которая может удерживать женщин от использования информационно-коммуникационных технологий, что может усугубить межгендерный цифровой разрыв и усилить гендерное неравенство в обществе, и что барьеры, с которыми сталкиваются женщины, использующие Интернет, включая многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, усугубляются неравенством в офлайн-среде,

подчеркивая важность расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем улучшения их доступа к информационно-коммуникационным технологиям, путем содействия повышению компьютерной грамотности и участию женщин и девочек в образовании и профессиональной подготовке в сфере информационно-коммуникационных технологий и путем поощрения выбора женщинами и девочками профессий в области науки и информационно-коммуникационных технологий,

ссылаясь на статьи 9 и 21 Конвенции о правах инвалидов, где, в частности, содержится призыв к государствам-участникам принимать надлежащие меры для поощрения доступа инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет,

с удовлетворением принимая к сведению Дорожную карту Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству¹, представленную 11 июня 2020 года, и Призыв к действиям в области прав человека, и напоминая о докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете: пути устранения межгендерного цифрового разрыва с точки зрения прав человека»² и содержащихся в нем рекомендациях,

признавая концепцию универсальности Интернета и в этой связи также показатели универсальности Интернета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в качестве возможного инструмента для преодоления цифровых разрывов,

отмечая важность укрепления доверия и уверенности в Интернете, не в последнюю очередь в отношении свободы мнений и их свободного выражения, неприкосновенности частной жизни и других прав человека, с тем чтобы можно было реализовать потенциал Интернета как, в частности, движущей силы развития и инноваций при всестороннем сотрудничестве между правительствами, гражданским обществом, частным сектором, техническим сообществом и научными кругами,

особо отмечая, что доступ к информации в Интернете способствует широким возможностям во многих сферах жизни, в том числе для доступного и инклюзивного образования в глобальном масштабе, и поэтому он является важным инструментом содействия поощрению права на образование, подчеркивая при этом необходимость обеспечения цифровой грамотности и устранения цифровых разрывов, поскольку они неблагоприятно сказываются на осуществлении права на образование, в не меньшей степени во время пандемии COVID-19, и подчеркивая также важную роль, которую в этой связи может играть международное сотрудничество с участием широкого круга заинтересованных сторон,

будучи глубоко обеспокоен всеми нарушениями прав человека и противоправными действиями в отношении лиц, осуществляющих свои права человека и основные свободы в Интернете, и безнаказанностью лиц, виновных в совершении таких нарушений и противоправных действий,

будучи глубоко обеспокоен также мерами, которые в нарушение международного права прав человека имеют своей целью или результатом умышленное недопущение или нарушение доступа к информации или ее распространения в режиме онлайн,

решительно осуждая использование отключений Интернета для преднамеренного и произвольного недопущения или нарушения доступа к информации или ее распространения в режиме онлайн,

подчеркивая важность применения правозащитного подхода к обеспечению и расширению доступа к Интернету, а также того, чтобы Интернет был открытым и доступным и получал поддержку широкого круга заинтересованных сторон, и отмечая

¹ См. A/74/821.

² A/HRC/35/9.

важность в этом отношении Форума по вопросам управления использованием Интернета,

учитывая ключевое значение взаимодействия правительств со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, частный сектор, техническое сообщество и научные круги, в поощрении и защите прав человека и основных свобод в онлайн-среде,

1. *подтверждает*, что те же самые права, которые человек имеет в офлайн-среде, должны также защищаться в онлайн-среде, в частности свобода выражения мнений, которая применима независимо от границ и в рамках любых выбираемых человеком средств массовой информации, в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах;

2. *безоговорочно осуждает* все нарушения прав человека и злоупотребления, совершенные в отношении лиц за осуществление ими своих прав человека и основных свобод в Интернете, и призывает все государства обеспечить привлечение виновных к ответственности и эффективные средства правовой защиты в этой связи в соответствии с их международными обязательствами;

3. *безоговорочно осуждает также* онлайн-нападки на женщин, включая сексуальное и гендерное насилие и злоупотребления в отношении женщин и девочек, особенно в случаях, когда женщины из числа журналистов, работников средств массовой информации, государственных должностных и иных лиц, участвующих в публичных дискуссиях, становятся мишенью из-за выражения своего мнения, и призывает принять основанные на гендерном подходе меры реагирования, учитывающие конкретные формы дискриминации в онлайн-среде;

4. *признает* глобальный и открытый характер Интернета как одну из движущих сил ускорения прогресса в направлении развития в его различных формах, в том числе в достижении Целей в области устойчивого развития, гарантирующих, что никто не будет забыт;

5. *также признает* большое значение Интернета в контексте пандемии COVID-19 и исключительных мер, принятых в ответ на нее, и необходимость того, чтобы государства в соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека обеспечивали, чтобы любые такие меры не ограничивали доступ к Интернету, и, когда это возможно, расширяли его, особенно для лиц, находящихся в маргинальном и уязвимом положении;

6. *призывает* все заинтересованные стороны в секторе информационно-коммуникационных технологий, включая правительства, систему Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и частный сектор, в полной мере учитывать последствия пандемии COVID-19 для прав человека, здоровья и социально-экономического положения в рамках их усилий по преодолению цифровых разрывов внутри стран и между странами, уделяя особое внимание беднейшим слоям населения и тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, а также женщинам и детям, и содействовать обеспечению доступной по цене и надежной возможности подключения, цифрового доступа и цифровой интеграции, а также расширению доступных и инклюзивных государственных услуг, решений для дистанционного обучения и цифрового медико-санитарного обслуживания;

7. *приветствует* усилия национальных, региональных и международных заинтересованных сторон по преодолению цифровых разрывов и отмечает в этой связи восемнадцатый саммит Франкофонии по теме «Связь в многообразии: цифровые технологии как вектор развития и солидарности во франкоязычном пространстве», который состоится в Тунисе в ноябре 2021 года;

8. *призывает* все государства активизировать усилия, направленные на преодоление цифровых разрывов, включая межгендерный цифровой разрыв, и расширение использования информационно-коммуникационных технологий в целях поощрения полного осуществления прав человека для всех, в том числе путем:

a) обеспечения благоприятной онлайн-среды, которая бы являлась безопасной и создавала условия для участия всех, без какой-либо дискриминации и с учетом интересов лиц, сталкивающихся с системным неравенством;

b) продолжения и укрепления усилий по поощрению доступа к информации в Интернете в качестве одного из средств содействия обеспечению доступного и инклюзивного образования, здравоохранения, правосудия и других государственных услуг в глобальном масштабе, при уделении особого внимания необходимости обеспечения цифровой грамотности и устранения цифровых разрывов;

c) поощрения создания равных возможностей, включая гендерное равенство, в области разработки, развития, регулирования и применения информационно-коммуникационных технологий и обеспечения учета гендерной проблематики в регулирующих их политических решениях и нормативных документах;

d) применения всеобъемлющего правозащитного подхода к обеспечению и расширению доступа к информационно-коммуникационным технологиям, а также содействия, в консультации со всеми слоями общества, включая коммерческие предприятия и субъекты гражданского общества, осуществлению касающихся информационно-коммуникационных технологий политики и руководящих принципов, в которых уделяется особое внимание гендерным аспектам;

e) соблюдения своих обязательств в области прав человека при разработке нормативно-правовой базы и законодательства по развитию и использованию цифровых технологий;

9. *призывает* все государства поддерживать гражданское общество в его усилиях по устранению барьеров для доступа к цифровым технологиям;

10. *призывает* также все государства принять необходимые и надлежащие меры для содействия свободному, открытому интероперабельному, надежному и безопасному доступу к Интернету и в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека бороться с дезинформацией и пропагандой ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, с тем чтобы обеспечить полное осуществление прав человека;

11. *безоговорочно осуждает* меры, которые в нарушение международного права прав человека мешают лицу или лишают его возможности искать, получать или передавать информацию в режиме онлайн, включая отключение Интернета и цензуру в режиме онлайн, призывает все государства воздерживаться от таких мер и прекратить их использование и призывает также государства обеспечить, чтобы все внутренние законы, политика и практика соответствовали их международным обязательствам в области прав человека, касающимся свободы мнений и их свободного выражения, а также ассоциации и мирных собраний, в онлайн-среде;

12. *призывает* государства обеспечить сетевую нейтральность при условии разумного управления сетью и запретить попытки организаций, предоставляющих услуги доступа к Интернету, присваивать приоритет одним видам интернет-контента или приложениям в ущерб другим за плату или за получение иной коммерческой выгоды;

13. *призывает* все государства решать проблемы в сфере безопасности в Интернете в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека для обеспечения защиты в онлайн-среде всех прав человека, в частности права на свободу мнений и их свободное выражение, права на свободу ассоциации и мирных собраний и права на неприкосновенность частной жизни, в том числе с помощью демократических и транспарентных национальных институтов, на основе принципа верховенства права, таким образом, чтобы обеспечить свободу и безопасность в Интернете, с тем чтобы он мог продолжать быть динамичной силой, генерирующей экономическое, социальное и культурное развитие;

14. *подчеркивает*, что многие государства мира нуждаются в поддержке в плане расширения инфраструктуры, технологического сотрудничества и наращивания

потенциала, включая укрепление человеческого и институционального потенциала, для обеспечения доступности, приемлемости по цене и наличия Интернета в целях преодоления цифровых разрывов, достижения Целей в области устойчивого развития и обеспечения полного осуществления прав человека;

15. *призывает* все государства рассмотреть возможность разработки, в рамках транспарентных и инклюзивных процессов с участием всех заинтересованных сторон, и принятия касающихся Интернета национальных государственных стратегий, которые в своей основе преследуют цель обеспечения всеобщего доступа и осуществления прав человека;

16. *рекомендует* специальным процедурам Совета по правам человека учитывать эти вопросы в рамках своих существующих мандатов сообразно обстоятельствам;

17. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека изучить тенденцию отключения Интернета, проанализировав ее причины, правовые последствия и воздействие на ряд прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, путем активных консультаций с заинтересованными сторонами и на основе предыдущих докладов и представить доклад по этому вопросу Совету по правам человека на его пятидесятой сессии;

18. *призывает* государства и все заинтересованные стороны обмениваться передовыми практиками по вопросам, относящимся к преодолению цифровых разрывов и созданию условий для цифровой интеграции, в том числе путем сбора дезагрегированных данных о доступе и использовании лицами или группами, находящимися в неблагоприятном положении, и предоставления публичного доступа к таким данным;

19. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о поощрении, защите и осуществлении прав человека, включая право на свободу выражения мнений, в Интернете и в контексте других информационно-коммуникационных технологий и вопроса о том, каким образом Интернет мог бы служить важным средством поощрения участия граждан и гражданского общества на благо осуществления развития в каждом сообществе и осуществления прав человека, в соответствии со своей программой работы.
