



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 June 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Австралия

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора**

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Австралия рассмотрела 344 рекомендации, полученные в ходе третьего цикла УПО 20 января 2021 года.
2. Австралия подготовила реальный ответ, отметив, что время для всестороннего рассмотрения на всех уровнях правительства было ограничено. В соответствии с федеральной системой Австралии ряд рекомендаций относится к компетенции штатов и территорий.
3. Механизмы мониторинга Австралии позволяют в будущем продолжить рассмотрение этих вопросов.
4. Австралия признает, что ряд рекомендаций являются весьма амбициозными и широкими по своему характеру. Некоторые рекомендации также подразумевают позицию, которая не является точным отражением законодательства, политики или практики Австралии. В соответствии с давней приверженностью Австралии правам человека и ООН Австралия добросовестно отреагировала на эти рекомендации. Это не означает, что Австралия согласна с основным выдвинутым предположением.

Международные документы

5. Австралия обязуется ратифицировать Протокол МОТ 2014 года к Конвенции о принудительном труде. Австралия продолжит рассмотрение вопроса о ратификации МКЗЛНИ. Австралия также рассмотрит возможность снятия своей оговорки к статье 20 МПГПП.
6. В настоящее время Австралия не намерена ратифицировать дополнительные международные документы. В настоящее время Австралия не в состоянии снять какие-либо другие оговорки.
7. Австралия:
 - принимает к исполнению 36;
 - принимает к сведению 8–9, 39–40, 43;
 - принимает к сведению и рассмотрит далее 1–7, 41;
 - принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 10–35, 37–38.

Международное взаимодействие

8. Правительство Австралии определило, что бюджет программы официальной помощи в целях развития в размере 4 млрд долл. США является пропорциональным, устойчивым и ответственным расходом, который позволяет нам помогать нашим соседям и странам-партнерам в удовлетворении их самых насущных потребностей в области развития, одновременно удовлетворяя наши внутренние потребности.
9. Австралия будет продолжать выступать на международном уровне за предотвращение преступлений против человечности и массовых зверств в более широком смысле.
10. Австралия:
 - принимает к исполнению 42, 52, 134;
 - принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 108–109, 126.

Национальные рамки

11. Австралия уверена, что Австралийская комиссия по правам человека располагает достаточными ресурсами для выполнения своих независимых уставных функций.

12. В Австралии действует всеобъемлющее антидискриминационное законодательство на федеральном уровне, уровне штатов и территорий, которое служит делу защиты и продвижения прав человека. Исходя из этого, Австралия не предлагает вводить в действие хартию или билль о правах на федеральном уровне. Австралия также не планирует консолидировать существующее антидискриминационное законодательство.

13. Австралия привержена международным обязательствам в области прав человека и обеспечивает выполнение этих обязательств в контексте национального законодательства, политики и практики в той мере, в какой это считается необходимым.

14. Австралия:

- принимает к исполнению 44–46, 48, 50, 57, 62, 64–65, 68, 92–93, 107, 273–274;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 207;
- принимает к сведению 47, 49, 58, 60, 61, 63, 87, 229, 232–233;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 272, 285–286.

Коренные австралийцы

15. Австралия поддерживает права коренных австралийцев посредством существующих законов, политики и программ на федеральном уровне, уровне штатов и территорий. Австралия на практике реализует Декларацию ООН о правах коренных народов путем совместной разработки внутренней политики и программ в партнерстве с аборигенами и жителями островов Торресова пролива.

16. Австралия привержена признанию коренных австралийцев в Конституции и проведет референдум, когда будет достигнут консенсус и он будет иметь наилучшие шансы на успех. Австралия также привержена совместной разработке механизма «волеизъявления» коренных народов в парламенте.

17. Реализация Австралией нового Соглашения о ликвидации разрыва направлена на устранение неравенства в показателях здоровья и социально-экономических результатах между коренными австралийцами и другими австралийцами. Правительство Австралии работает с правительствами штатов и территорий над устранением основных причин неблагополучия, связанных со здоровьем, образованием, жильем, занятостью, лишением свободы и контактом с системами защиты детей.

18. Австралия привержена тому, чтобы законодательство Содружества обеспечивало надлежащую защиту культурного наследия аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

19. Австралия:

- принимает к исполнению 51, 54, 71, 73, 88–90, 93, 106–107, 114, 122, 136–137, 199, 204, 208, 215, 219–220, 224, 253–258, 260–271, 273–276, 278–284, 287, 289–291;
- принимает к сведению 87, 110, 182;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 56, 211, 259, 277;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 272, 285–286, 288.

Расизм

20. Политика социальной сплоченности Австралии поощряет эффективное участие и взаимодействие с более широким сообществом. Австралия по-прежнему привержена своей роли в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией во всех ее формах и продолжает поддерживать успешное многокультурное общество Австралии.

21. Австралия:

- принимает к исполнению 68–70, 72–84, 86, 91, 94–97;
- принимает к сведению 59;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 85.

Пожилые австралийцы

22. Австралия стремится поощрять и защищать права пожилых людей и устраниить барьеры, мешающие пожилым австралийцам полноценно участвовать в жизни общества. Закон о дискриминации по признаку возраста 2004 года защищает людей от дискриминации по причине возраста при трудоустройстве, получении образования, предоставлении жилья и товаров и услуг.

23. В Австралии была создана Королевская комиссия по качеству и безопасности услуг по уходу за престарелыми для изучения качества услуг по уходу за престарелыми, путей укрепления услуг по уходу за престарелыми и обеспечения оказания услуг устойчивым образом и с уделением центрального внимания интересам людей. Заключительный доклад был представлен правительству 26 февраля 2021 года. Доклад содержал 148 рекомендаций по проведению комплексной реформы и серьезной трансформации системы ухода за престарелыми в Австралии. Доклад является важным документом, кульминацией двухлетнего исследования, и требует тщательно продуманного ответа. Правительство Австралии обязалось представить ответ до 31 мая 2021 года.

24. Австралия:

- принимает к исполнению 55, 98–99.

Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и интерсексуальный статус

25. Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года запрещает дискриминацию по причине сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуального статуса наряду с другими признаками, включая пол, беременность, семейные обязанности и статус отношений.

26. Нетерапевтические процедуры могут проводиться только с согласия лица, которому оказывается медицинская помощь в Австралии, или, если это лицо является ребенком или иным образом не может дать действительное согласие, с разрешения суда или трибунала по опеке. Разрешение суда требуется для любой хирургической или стерилизационной процедуры, которая не является необходимой с медицинской точки зрения для детей с интерсексуальными характеристиками.

27. Австралия:

- принимает к исполнению 102–103;
- принимает к сведению 100–101, 104.

Изменение климата и бедствия

28. Австралия привержена целям Парижского соглашения и предпринимает практические действия, необходимые для сокращения выбросов. Австралия выполнит свою задачу на 2030 год, установленную согласно Парижскому соглашению, и будет добиваться достижения чистого нулевого показателя как можно скорее, предпочтительно к 2050 году.

29. Правительство Австралии сотрудничает с уязвимыми сообществами для реализации местных решений по обеспечению готовности к бедствиям, а также для борьбы с экстремальными погодными явлениями и повышения устойчивости к ним. Правительство Австралии работает в тесном партнерстве с правительствами штатов, территорий и местными органами власти, включая аборигенов и жителей островов Торресова пролива, над планированием и подготовкой, чтобы обеспечить надлежащие, скоординированные ответные меры в случае бедствий.

30. Австралия:

- принимает к исполнению 115–117;
- принимает к сведению 111–113;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 118.

Права женщин

31. Австралия привержена делу ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также продвижению гендерного равенства и прав женщин.

32. Австралия проявляет абсолютную нетерпимость к насилию в отношении женщин и их детей. *Национальный план Австралии по сокращению насилия в отношении женщин и их детей* объединяет усилия правительства и сообщества по предотвращению и сокращению семейного, бытового и сексуального насилия. Австралия взяла на себя обязательство разработать новый национальный план в консультации с правительствами штатов и территорий и широким сообществом, в том числе с охватом сферы семейного и домашнего насилия.

33. Австралия поставила задачу снизить уровень насилия в отношении женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива на 50 % к 2031 году в рамках соглашения о ликвидации разрыва. В ходе разработки плана, который придет на смену Национальному плану по сокращению насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы, стратегия целенаправленного взаимодействия с аборигенами и жителями островов Торресова пролива позволит правительству Австралии определить соответствующие стратегии для реализации целевого показателя и приоритетной задачи соглашения о ликвидации разрыва, чтобы работать в подлинном партнерстве и на основе совместного принятия решений.

34. Правительство Австралии стремится повысить экономическую безопасность женщин путем создания дополнительных возможностей и устранения барьеров для участия женщин в составе рабочей силы. Австралия принимает меры по устранению гендерного неравенства в оплате труда в контексте заявлений об экономической безопасности женщин на 2018 и 2020 годы.

35. Австралия:

- принимает к исполнению 66–67, 106, 125, 128–133, 195–198, 208–210, 212–222, 224–227, 281;
- принимает к сведению 223, 228;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 211.

Права женщин

36. Ответственность за установление минимального возраста наступления уголовной ответственности разделена между правительством Австралии и штатами и территориями. Некоторые австралийские правительства объявили о намерении повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности.

37. Австралия инкорпорировала свои обязательства по КПР во внутреннее законодательство в той мере, в какой это считается необходимым. Это включает в себя положение о том, что часть Закона о семейном праве 1975 года (*Содружество*), касающаяся вопросов детей, была разработана с целью придания КПР прямого действия.

38. Австралия:

- принимает к исполнению 66, 202, 230, 234–235;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 207;
- принимает к сведению 140–169, 229, 231–233, 237.

Права инвалидов

39. Национальная стратегия по инвалидности (НСИ) представляет собой всеобъемлющую основу политики Австралии в области инвалидности. Концепция НСИ заключается в создании инклюзивного австралийского общества, которое позволит людям с инвалидностью реализовать свой потенциал в качестве равноправных граждан. Стратегия ориентирована на всех людей с инвалидностью, в том числе женщин и детей, и включает в себя политику защиты прав, которая направлена на повышение осведомленности и понимания прав людей с инвалидностью, чтобы дать им возможность полноценно участвовать в экономической, гражданской и социальной жизни нашей страны.

40. В апреле 2019 года правительство Австралии учредило Королевскую комиссию по расследованию случаев насилия и надругательств в отношении инвалидов, их эксплуатации и лишения заботы. Королевская комиссия будет работать в течение трех лет (до 29 апреля 2022 года) и имеет широкие полномочия, охватывающие все формы насилия и надругательств в отношении лиц с инвалидностью, их эксплуатации и лишения заботы во всех местах и контекстах. Австралия привержена обеспечению того, чтобы никто не мог быть лишен свободы по причине инвалидности.

41. Все австралийские правительства признают, что эффективный доступ лиц с инвалидностью к правосудию имеет решающее значение для обеспечения соблюдения прав лиц с инвалидностью. В ряде штатов и территорий существуют планы в отношении правосудия по делам инвалидов, которые направлены на обеспечение более беспрепятственного оказания услуг и более легкого удовлетворения разнообразных потребностей клиентов и пользователей.

42. Австралия:

- принимает к исполнению 55, 66, 106–107, 123, 202, 220, 236, 239, 243, 249–251;
- принимает к сведению 237, 240–241, 252;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 124, 135, 238, 242, 244–248.

Современные формы рабства, торговля людьми и предпринимательская деятельность и права человека

43. Современному рабству нет места в австралийском обществе. Правительство Австралии реализует мощную программу инициатив по борьбе с современным рабством. *Национальный план действий правительства Австралии по борьбе с современным рабством на 2020–2025 годы* определяет стратегический подход

Австралии к предотвращению, пресечению, расследованию и судебному преследованию практики современного рабства в течение следующих пяти лет.

44. В ответ на риски современного рабства, вытекающие из COVID-19, Австралия активизировала усилия по поддержке уязвимых работников и борьбе с принудительным и детским трудом путем внедрения международных трудовых стандартов.

45. Австралия:

- принимает к исполнению 69, 184–194;
- принимает к сведению 119, 120.

Мигранты, беженцы и просители убежища

46. Правительство Австралии по-прежнему привержено управляемой и сбалансированной системе миграции, соответствующей обязательствам Австралии по невыдворению и другим обязательствам в отношении прав человека мигрантов, беженцев и просителей убежища. Такая система миграции обеспечивается благодаря неизменной приверженности Австралии политике защиты границ, разработанной с учетом специфики Австралии.

47. Практика помещения в центры временного содержания мигрантов является важным компонентом эффективного пограничного контроля. Политика правительства Австралии предусматривает, что практика помещения в центры временного содержания мигрантов является крайней мерой.

48. Согласно Закону о миграции, помещение в центры временного содержания мигрантов не ограничено определенными временными рамками, оно заканчивается, когда лицу либо выдается виза, либо оно высылается из Австралии в соответствии с австралийскими законами. Если лица, ищущие убежище, не подпадают под обязательства Австралии по защите и не имеют действующей визы, Австралия ожидает, что государства разрешат возвращение своих граждан в соответствии с международным правом.

49. Задержание детей-иммигрантов всегда является крайней мерой, и дети содержатся под стражей в течение максимально короткого срока. Политика правительства Австралии заключается в том, что несовершеннолетние не содержатся в центрах временного содержания мигрантов, а размещаются в альтернативных местах содержания под стражей.

50. Австралия также приветствует важную и позитивную роль контрольных органов, включая учреждения ООН и Омбудсмена Содружества, в обеспечении независимого надзора за системой помещения в центры временного содержания мигрантов в Австралии.

51. Австралия:

- принимает к исполнению 54, 94, 96, 107, 206, 295–297, 299–303, 307, 314, 316–323, 329–330, 339;
- принимает к сведению 292–293, 298, 304, 311, 315, 324, 327, 331–333, 337, 340;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 211, 306;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 294, 305, 308–310, 312–313, 325–326, 328, 334–336, 338.

Гражданские и политические права

52. Правительство Австралии привержено защите и поощрению традиционных прав и свобод, включая свободу слова и мнений. Эти права и свободы защищены принципом общего права, согласно которому законодательство не должно ущемлять

основные права и свободы, если только в законодательстве не выражено явное намерение сделать это. Свобода публикаций всегда была связана с другими соображениями, такими как законы, касающиеся диффамации, уголовных преступлений, права на справедливое судебное разбирательство и национальной безопасности. Любые ограничения прав и свобод являются разумными, необходимыми и соразмерными для достижения законной цели.

53. Правительство Австралии стремится улучшить услуги, предоставляемые избирателям с инвалидностью, и продолжает анализировать системы и процессы на предмет их совершенствования. Правительство Австралии убеждено, что временное приостановление права голоса для лиц, отбывающих наказание в течение трех лет и более, является объективным, разумным, пропорциональным и недискриминационным.

54. Австралия:

- принимает к исполнению 174, 181;
- принимает к сведению 175, 177, 180, 182–183, 252, 344;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 176, 178–179.

Свобода религии

55. Правительство Австралии опубликовало два предварительных проекта пакета законов, которые будут способствовать дальнейшей защите высокой степени религиозной свободы австралийцев. Пакет включает законопроект о религиозной дискриминации, который сделает дискриминацию по религиозному признаку незаконной на федеральном уровне, дополнив защиту от религиозной дискриминации, которая уже существует в большинстве штатов и территорий.

56. Австралия:

- принимает к исполнению 68, 73, 75, 77, 81, 86, 94, 97, 174.

Уголовное правосудие и борьба с терроризмом

57. Законы Австралии о национальной безопасности направлены на защиту неотъемлемого права на жизнь и безопасность всех австралийцев, одновременно защищая от произвольного лишения свободы и отмены других применимых прав, включая право на неприкосновенность частной жизни и свободу слова. Эти законы предусматривают соответствующие гарантии и защиту и регулярно пересматриваются.

58. Австралия:

- принимает к исполнению 121–122, 125, 138–139, 181, 205–206, 217, 236, 249, 251, 342–343;
- принимает к сведению 229, 341, 344;
- принимает к сведению и рассмотрит далее 135, 207; 242, 247;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 127.

Экономические, социальные и культурные права

59. Австралия по-прежнему обеспокоена непропорциональным воздействием пандемии COVID-19 на уязвимые группы населения и продолжает внимательно следить за возникающими проблемами и реагировать на них соразмерно уровню риска и в соответствии с правами человека.

60. Австралия:

- принимает к исполнению 105, 199, 202–204, 230;
- принимает к сведению 201;
- принимает к сведению, но не будет рассматривать далее в данный момент 200.

Международное гуманитарное право

61. Комплексный и эффективный подход Австралии к расследованию предполагаемых нарушений законов, применимых во время вооруженного конфликта, включает как военные, так и гражданские аспекты.

62. Аспекты подхода АСО к рассмотрению таких предполагаемых нарушений подтверждает расследование Генерального инспектора австралийских сил обороны в Афганистане (доклад ГИАСО), в рамках которого расследовались предполагаемые нарушения Закона о вооруженных конфликтах. Была создана Канцелярия следователя по особым делам для рассмотрения выводов доклад ГИАСО, расследования обвинений в уголовных преступлениях и передачи любых доказательств Директору государственного обвинения Содружества.

63. Правительство Австралии также учредило независимую Группу по надзору за проведением расследования по Афганистану для обеспечения контроля за тем, как силы обороны реагируют на рекомендации расследования. Эти шаги демонстрируют решимость Австралии тщательно и независимо рассмотреть этот вопрос и обеспечить соблюдение международно-правовых актов и, где это применимо, исполнение внутреннего законодательства Австралии.

64. Австралия:

- принимает к сведению 170–173.

Рекомендации вне сферы применения

65. Австралия считает, что рекомендация 53 выходит за рамки УПО.