

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий****Резюме обсуждений на дискуссионном форуме высокого
уровня, посвященном двадцатой годовщине принятия
Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/23 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать обсуждение в формате дискуссионной группы высокого уровня в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и подготовить краткий доклад об итогах этой дискуссии. На своем организационном совещании 7 декабря 2020 года Совет по правам человека решил посвятить свой ежегодный форум по вопросам всестороннего учета прав человека, предусмотренный его резолюцией 16/21, обсуждению состояния борьбы против расизма и дискриминации спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий и отрицательного воздействия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на эти усилия и провести его вместо групповой дискуссии высокого уровня, предусмотренной в резолюции 45/23 Совета. В этом докладе приводится краткое изложение обсуждений на форуме, состоявшемся 22 февраля 2021 года в ходе сорок шестой сессии Совета по правам человека.



I. Введение

1. 22 февраля 2021 года Совет по правам человека провел свою ежегодную групповую дискуссию высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека в соответствии со своей резолюцией 16/21. На своем организационном совещании 7 декабря 2020 года Совет по правам человека решил, что темой обсуждений на этом форуме в 2021 году будет «Положение дел в области борьбы с расизмом и дискриминацией спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий и отрицательное воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на эти усилия». Было решено также провести этот форум вместо групповой дискуссии высокого уровня, предусмотренной в резолюции 45/23 Совета, в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Настоящий краткий доклад был подготовлен в соответствии с пунктом 9 резолюции 45/23, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить краткий доклад об итогах группового обсуждения.

2. Тематическая дискуссия высокого уровня проходила под руководством Председателя Совета по правам человека. В начале дискуссии с заявлениями выступили Председатель семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека.

3. В дискуссионную группу входили Исполнительный директор Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) Фумзиле Мламбо-Нгуква; Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Адханом Гебрейесус; и заместитель Генерального директора по социальным и гуманитарным наукам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Габриэла Рамос. С заключительным словом от имени дискуссионной группы выступили директор Отделения связи Структуры «ООН-женщины» в Женеве Кристина Лёв; директор отдела чрезвычайных мер в области здравоохранения ВОЗ Альтаф Мусани; и директор по политике и программам Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО Анжела Мело.

4. Дискуссионный форум высокого уровня предоставил возможность высокопоставленным представителям учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, высокопоставленным представителям государств-членов и другим соответствующим заинтересованным сторонам обсудить прогресс, достигнутый в усилиях по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий, и поделиться своими мнениями о борьбе с расизмом и дискриминацией, встретившихся трудностях и передовом опыте, в том числе о негативном воздействии пандемии COVID-19.

II. Вступительные заявления

5. Председатель Генеральной Ассамблеи напомнил, что 75 лет тому назад Организация Объединенных Наций появилась на свет благодаря тому, что каждому из подписавших Устав государств было гарантировано равенство. Принцип недискриминации между нациями, содержащийся в Уставе Организации Объединенных Наций, затем нашел свое отражение во Всеобщей декларации прав человека. Оратор отметил, что обсуждения в составе дискуссионной группы пронизаны духом единения.

6. Председатель подчеркнул, что расизм, ксенофобия и нетерпимость сохраняются и ни одна нация не свободна от дискриминации. Пандемия COVID-19 обнажила существующие уязвимости, от которых страдают наиболее маргинализированные и обездоленные группы населения. Эти уязвимости очевидны даже в более богатых странах, где этнические, религиозные и расовые меньшинства

живут хуже остальных членов общества. Более того, в маргинализированных сообществах женщины находятся в более неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами. Он призвал участников дискуссии поддержать равное и справедливое распределение вакцин для всех как внутри стран, так и между ними.

7. Председатель выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на одобрение важнейшей политической декларации совещания высокого уровня о всеобщем охвате услугами здравоохранения в 2019 году и ее последующее принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/2, всеобщий охват услугами здравоохранения еще не достигнут и 100 млн человек оказались в крайней нищете из-за расходов на медицинское обслуживание. Для того чтобы покончить с дискриминацией в сфере здравоохранения, каждый обязан устранять барьеры, принимать активные меры предупреждения, собирать данные и контролировать качество услуг и доступ к ним.

8. Председатель отметил, что двадцатая годовщина Дурбанской декларации и Программы действий — повод для подведения итогов. Он призвал к честности при обсуждении недостатков при выполнении обязательств, принятых в 2001 году. Хотя многие государства-члены усовершенствовали правовые режимы, защищающие права, и предоставили возможности для эффективного получения правовой защиты и возмещения, политическая воля к тому, чтобы обеспечить соблюдение и применение этих требований закона, зачастую отсутствует. Он выразил сожаление, что дискриминация все еще укоренена в обществе.

9. Председатель отметил, что для решения проблемы застарелых форм дискриминации важное значение имеет осмысление и изучение опыта друг друга, а также признание того, что привилегии возникли как результат прошлых несправедливостей. Он подчеркнул, что признание прошлых действий является первым шагом к принятию конкретных мер по восстановлению справедливости. Он выразил мнение о том, что цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не будут достигнуты, если расизм и дискриминация сохранятся, поскольку нестабильность, экономическое неравенство и социальное отчуждение подпитываются дискриминацией и ксенофобией.

10. Председатель подтвердил, что в Организации Объединенных Наций нет места дискриминации. Он объявил, что организует в Генеральной Ассамблее прения по среднесрочному обзору Международного десятилетия лиц африканского происхождения и что он будет стремиться к заключению соглашения о порядке и формате работы Постоянного форума по проблемам лиц африканского происхождения, чтобы облегчить проведение его первой сессии в 2021 году. Наконец, он призвал государства-члены проявить решимость и предоставить необходимые ресурсы для поддержки коллективных усилий Организации Объединенных Наций.

11. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул, что пороки расизма разъедают институты, социальные структуры и повседневную жизнь. Он отметил, что для борьбы с этим злом предстоит сделать гораздо больше, и приветствовал усилия Совета по правам человека в этом направлении.

12. Генеральный секретарь заявил, что расизм имеет глубокие корни в многовековом колониализме и рабстве. Расизм и дискриминация также проявляются в растущем антисемитизме, ненависти к мусульманам, насилии в отношении некоторых христианских общин меньшинств и других формах нетерпимости и ксенофобии по всему миру. Он подчеркнул, что пандемия COVID-19 еще больше обнажила сильно выраженную социально-экономическую подоплеку расизма и дискриминации, отметив, что те, кто оказался позади, отстают все больше и больше.

13. Генеральный секретарь отметил, что преодоление расизма требует каждодневной работы на всех уровнях. Он призвал все государства-члены и всех людей утверждать ценности равенства, недискриминации и взаимного уважения, которые тесно связаны с утверждением прав человека. Кроме того, Генеральный секретарь призвал к заключению нового общественного договора, основанного на инклюзивности и устойчивости. Отметив, что общество становится все более многоэтническим, многорелигиозным и многокультурным, он подчеркнул необходимость увеличения инвестиций в инклюзивность и сплоченность, чтобы

использовать преимущества разнообразия, а не воспринимать его как угрозу. Он отметил, что всем группам необходимо уважать свою индивидуальность и чувствовать, что они являются ценными членами общества.

14. Генеральный секретарь подчеркнул, что продвижение равенства для всех означает обеспечение прозрачности, равного доступа к услугам, значимого участия, в том числе для изолированных и маргинализированных групп населения, подотчетности и правосудия без какой-либо дискриминации, а также признания и устранения собственных глубинных предубеждений. В заключение он еще раз подчеркнул, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является дорожной картой для обеспечения справедливости и достоинства для всех и для борьбы с расизмом во всех его проявлениях.

15. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека напомнила, что 20 лет назад государства приняли подробный и конкретный план действий, чтобы положить конец расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а именно Дурбанскую декларацию и Программу действий. В Дурбанской декларации и Программе действий:

а) было признано, что африканцы и лица африканского происхождения, азиаты и лица азиатского происхождения, а также коренные народы продолжают становиться жертвами прошлых и современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

б) государствам было настоятельно рекомендовано искоренить расовое профилирование и обеспечить подотчетность за неправомерные действия правоохранительных органов, мотивированные расизмом и связанными с ним формами дискриминации;

в) было подтверждено, что государства обязаны бороться с религиозной нетерпимостью, включая антисемитизм и исламофобию;

г) было выдвинуто требование признать многочисленные и отягченные формы дискриминации, от которых страдают женщины и девочки во всем мире;

е) была заложена комплексная основа содействия переменам во всех областях, в которых дискриминация лишает людей их прав человека, включая новые технологии, здравоохранение, образование и занятость.

16. Верховный комиссар отдала должное организациям гражданского общества, которые требуют равенства и выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, часто перед лицом угроз, и подчеркнула важность обеспечения их участия и поддержки их усилий и деятельности. Она отметила, что, хотя некоторые государства добились постепенного прогресса в борьбе с расизмом и дискриминацией, многое еще предстоит сделать.

17. Верховный комиссар отметила, что пандемия COVID-19 непропорционально сильно затронула определенные общины, еще раз продемонстрировав, что расизм, дискриминация и бедность образуют порочный круг. Она добавила, что, поскольку расизм представляет собой серьезное препятствие на пути развития, борьба с расизмом и всеми другими формами дискриминации является неотъемлемой частью достижения Целей устойчивого развития.

18. Верховный комиссар напомнила, что в Дурбанской декларации и Программе действий подробно описаны действия, которые государства должны предпринять в сотрудничестве с парламентами, национальными институтами, гражданским обществом и другими субъектами, а также стратегии расширенного международного сотрудничества и приоритизации этой повестки с участием всех членов системы Организации Объединенных Наций. Она признала солидарность и моральную силу движения за равенство в прошедшем знаменательном году и призвала всех действовать во имя расовой справедливости. Она заявила, что демонстрация лидерства и приверженности равенству и недискриминации — это только начало, но при этом необходимы более согласованные действия для решения проблемы системной

дискриминации. Она добавила, что Дурбанская декларация и Программа действий могут быть реализованы только благодаря совместным усилиям всех.

19. Верховный комиссар подчеркнула необходимость устранить глубинные и зачастую структурные причины расизма и связанных с ним форм дискриминации и сосредоточиться на образовании и повышении осведомленности. Она также подчеркнула необходимость принятия мер для прекращения вклада дискриминации в увековечивание бедности и для усиления подотчетности.

20. Верховный комиссар выразила надежду на то, что удастся задействовать возможности международных органов и государств для обеспечения более активной поддержки Дурбанской декларации и Программы действий, а также более тесного сотрудничества и синергии в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Она отметила, что эти усилия являются центральными для целей Организации Объединенных Наций и Совета по правам человека.

III. Резюме обсуждений в дискуссионной группе высокого уровня

A. Выступления членов дискуссионной группы

21. Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» напомнила, что Всемирная конференция против расизма, состоявшаяся в Дурбане (Южная Африка) 20 лет тому назад, стала историческим событием. В Дурбанской декларации и Программе действий была признана взаимосвязь между расой и гендером, государствам было предложено обеспечить учет гендерных аспектов в подготовке государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, а также прозвучал призыв к расширению участия и лидерства женщин в органах, принимающих решения по правам человека. Она поздравила страны, которые за 20 лет после проведения Конференции предприняли шаги по устранению недостатков путем реализации политики и программ, но выразила сожаление, что другие страны не предприняли аналогичных действий. Она подтвердила, что в некоторых странах имели место более серьезные репрессии в отношении всех людей, и в частности женщин, особенно женщин с отличающимся цветом кожи. Она также упомянула о схлопывании демократического пространства, которое значительно повлияло на женщин с другим цветом кожи, включая свободу, которой они пользуются, прогресс, которого они достигли, и их способность организовываться.

22. Исполнительный директор отметила, что пандемия непропорционально сильно затронула женщин с другим цветом кожи и женщин вообще, которых было больше среди тех, кто потерял работу, и которые столкнулись с ростом гендерного насилия. Многие женщины и особенно девочки с другим цветом кожи все еще не имеют доступа к технологиям, упуская возможность получить образование. Она подчеркнула, что восстановление по принципу «лучше, чем было» означает необходимость решения этих проблем, необходимость восстановления на более экологичной основе, при большей справедливости и при большем учете гендерного фактора, а также гарантии того, что никто не будет забыт. Она подтвердила, что во многих странах предоставляемые правительством пакеты мер по стимулированию экономики не охватывают женщин и сообщества, оставшиеся без внимания. Такие пакеты не должны еще больше дискриминировать тех, кто отчаянно нуждается в ресурсах.

23. Исполнительный директор отметила, что женщины с отличающимся цветом кожи все еще недопредставлены в директивных органах. Она отметила, что Международный женский день, который будет посвящен лидерству женщин, станет поводом рассмотреть вопрос об участии и лидерстве женщин с другим цветом кожи и призвать заинтересованные стороны к действиям. Она добавила, что Комиссия по положению женщин также сосредоточится на вопросе лидерства женщин, что предоставит государствам-членам еще одну возможность для принятия серьезных мер

для решения проблемы исключения женщин с отличающимся цветом кожи. Наконец, она упомянула о кампании Структуры «ООН-женщины» под названием «Равенство поколений», которая направлена на устранение пробелов, выявленных в ходе реализации Пекинской платформы действий, как еще одну возможность для государств-членов предпринять значительные шаги в течение следующих пяти лет. Это также будет содействовать достижению Целей в области устойчивого развития.

24. В заключение Исполнительный директор подчеркнула, что ни одна страна не сможет процветать и оправиться от пандемии, если не будет уважать своих женщин и права человека своего народа, а также продвигать гендерное и расовое равенство.

25. Генеральный директор ВОЗ отметил, что пандемия COVID-19 обнажила и использовала неравенство в обществе. Там, где имеются дезагрегированные данные, очевидно, что более высокие показатели заболеваемости и смертности от COVID-19 и непропорционально большое социально-экономическое воздействие наблюдаются среди малоимущих, пожилых людей, этнических меньшинств и лиц африканского происхождения. Он добавил, что женщины и девочки также страдают в непропорционально большой степени, отметив при этом значительный рост показателей насилия в отношении женщин и детей за последний год.

26. Генеральный директор отметил важность равенства и справедливости для ВОЗ. Он выделил три ключевые области, в которых ВОЗ работала над всесторонним учетом прав человека в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и обязательством не оставлять никого позади, содержащимся в Целях в области устойчивого развития. Во-первых, для оказания поддержки странам в достижении связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития ВОЗ сделала новый акцент на рассмотрении социальных детерминантов здоровья на протяжении всего жизненного цикла и на поддержке разукрупнения данных для выявления неравенства и несправедливости в области здравоохранения. Он добавил, что ВОЗ разработала лист оценки, который будет использоваться для анализа степени учета прав человека, справедливости в области здравоохранения и гендерного равенства в работе организации для оценки прогресса в выполнении обязательства не оставлять никого позади.

27. Во-вторых, Генеральный директор напомнил, что 20 января 2021 года ВОЗ совместно с ЮНЕСКО выступила координатором пограничного диалога по решению проблемы структурной расовой и этнической дискриминации с помощью планов восстановления после COVID-19. Он отметил, что эта работа послужит основой для обучения и поддержки страновых и гуманитарных групп Организации Объединенных Наций в реализации ключевых элементов Дурбанской декларации и Программы действий. В-третьих, он напомнил, что ВОЗ, являясь частью сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, работает над достижением прогресса в таких важнейших областях, как равенство в сфере здравоохранения.

28. Генеральный директор подчеркнул, что ВОЗ стремится к равному доступу к терапии и вакцинам как между странами, так и внутри них. Он также отметил, что, хотя вакцины помогут положить конец пандемии, вакцин от бедности, голода и неравенства не существует. В заключение он заявил, что Цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты только при условии возобновления приверженности правам человека и обеспечения того, чтобы обязательство не оставлять никого позади оставалось центральным в усилиях по восстановлению.

29. Помощник Генерального директора ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам отметила, что расизм и дискриминация усугубляют другие неблагоприятные условия и неравенство, например связанные с бедностью и гендерной принадлежностью. Она констатировала, что, среди прочих, лица африканского происхождения, представители этнических групп, подвергающихся дискриминации, коренных народов, мигранты, лица без гражданства и беженцы имеют худшие показатели здоровья, чаще теряют работу или доходы, не подпадают под государственные программы помощи и не имеют доступа к онлайн-образованию.

30. Помощник Генерального директора заявила, что, как показывает статистика, глубоко укоренившиеся, структурные и системные расизм и дискриминация усиливают последствия текущего кризиса. Например, более 86 процентов представителей коренных народов во всем мире работают в неформальном секторе экономики, где они часто не имеют доступа к социальной защите или качественным медицинским услугам и, скорее всего, будут нести основную тяжесть потери занятости. Она отметила, что из-за пандемии COVID-19 более трех четвертей перемещенных и затронутых конфликтом лиц потеряли доход, а женщины африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки чаще переходят на низкооплачиваемую работу или теряют рабочие места, что свидетельствует о пересечении расовой дискриминации с гендерной.

31. Помощник Генерального директора отметила, что борьба с дискриминацией должна быть приоритетом и что восстановление должно основываться на правах человека и равенстве. Она предложила международному сообществу воспользоваться глобальным призывом против расизма, который был принят ЮНЕСКО в декабре 2020 года и который был решительно поддержан государствами-членами, а также готовящейся «дорожной картой» ЮНЕСКО против расизма и дискриминации.

32. Помощник Генерального директора подчеркнула важность устранения коренных причин структурного и системного расизма, а не просто реагирования на кризисы. Она добавила, что для этого необходимы доказательства и что ЮНЕСКО работает над методологией оценки роли институциональных и правовых рамок в продвижении повестки дня в области инклюзии. Она также заявила, что, переходя от фактов к действиям, ЮНЕСКО предложит универсальный политический инструмент для борьбы с расистскими идеологиями и дискриминационными системами, продвижения передового опыта и политики позитивных действий, а также предложит мощные стимулы. Кроме того, она подчеркнула, что ЮНЕСКО разрабатывает рекомендацию по этике искусственного интеллекта, которая станет первым глобальным нормативным документом по борьбе с дискриминацией, включая гендерные предубеждения и стереотипы, при проектировании, разработке и использовании новых технологий искусственного интеллекта.

33. Помощник Генерального директора отметила, что при выполнении своей работы ЮНЕСКО может рассчитывать на поддержку местных участников Международной коалиции инклюзивных и устойчивых городов. ЮНЕСКО также проводит работу с учителями, работниками СМИ, творческой интеллигенцией и активистами, включая молодежь, в стремлении изменить образ мышления. Она также упомянула моральный авторитет и опыт партнеров ЮНЕСКО в системе Организации Объединенных Наций, напомнив о диалоге в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с расизмом и дискриминацией по этническому признаку через планы восстановления после COVID-19, разрабатываемые совместно с ВОЗ.

34. Помощник Генерального директора подчеркнула важность понимания глубинных корней проблем для их успешного решения. Она призвала к сохранению памяти о прошлых злодеяниях и исторической несправедливости, таких как холокост, рабство и колониализм, не только в качестве долга перед прошлым, но и в качестве современного практического руководства к действию. Она отметила, что именно в этом состоит одна из целей проектов ЮНЕСКО «Всеобщая история Африки» и «Невольничий путь». В заключение она пригласила присоединиться к Глобальному форуму ЮНЕСКО против расизма и дискриминации, который состоится 22 марта 2021 года.

В. Интерактивное обсуждение

35. В ходе интерактивной дискуссии выступили представители Анголы; Армении; Азербайджана, с совместным заявлением от имени Движения неприсоединившихся стран; Багамских островов, с совместным заявлением от имени Карибского сообщества; Бельгии; Бразилии, с совместным заявлением от имени Сообщества португалоязычных стран; Камеруна, с совместным заявлением от имени Группы

африканских государств; Эквадора; Финляндии, с совместным заявлением также от имени Дании, Эстонии, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии и Швеции; Индонезия; Ирак; Марокко; Намибия; Непал; Пакистана, с совместным заявлением от имени Организации исламского сотрудничества; Филиппин; Португалии; Катара; Российской Федерации; Сенегала; Южной Африки; Того; и Венесуэлы (Боливарианская Республика). Выступил также представитель Европейского союза.

36. Выступили представители следующих межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций: Канадской организации «Действия в области народонаселения и развития», с совместным заявлением также от имени Инициативы в защиту сексуальных прав и Коалиции африканских лесбиянок; Каирского института по изучению прав человека, с совместным заявлением также от имени Аль-Хак, Центра по правам человека Аль-Мезан, Международной коалиции «Хабитат», Палестинского центра по правам человека, Палестинской инициативы по продвижению глобального диалога и демократии и Женского центра правовой и консультативной помощи; Международной организации францисканцев; Международной ассоциации юристов-демократов; Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций; и Национальной комиссии по правам человека Индонезии.

37. Из-за нехватки времени не были заслушаны заявления следующих государств-членов и государств-наблюдателей: Азербайджана, Алжира, Бангладеш, Ботсваны, Буркина-Фасо, Габона, Ганы, Египта, Индии, Ирана (Исламской Республики), Кении, Китая, Коста-Рики, Кубы, Государства Палестина, Сирийской Арабской Республики, Сьерра-Леоне, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Фиджи, Эфиопии¹.

38. По этой же причине не были заслушаны заявления следующих межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций: ABC Tamil Oli; Ассоциации Аль-Хак; организации «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне»; Ассоциации за права человека и иммиграцию «Маонах»; Фонда помощи «Элизка»; Ассоциации «Геоэкспертиза»; Всемирного института по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения; Ассоциации «Глобальное благосостояние»; Программы по охране здоровья и окружающей среды; Народного общества имама Али по оказанию помощи учащимся Организация «Инженеры мира»; Международного института прав человека и развития; Института исследований НПО; Международного католического бюро ребенка; Международной федерация по защите прав религиозных, этнических, языковых и других меньшинств; Международной ассоциации прав человека американских меньшинств; Организации специалистов по международному праву Международной организации за ликвидацию всех форм расовой дискриминации; Inventum, eV; организации «Освобождение»; организации «Общественная правозащита»; Правового центра Тоуро — Института по правам человека и проблеме Холокоста; Американской ассоциации содействия Организации Объединенных Наций; Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения; организации «Юнайтед нэйшнз уотч»; организации «Объединенные деревни»; и Всемирного еврейского конгресса².

39. Выступавшие подтвердили свою приверженность искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и подчеркнули важность принципов равенства и недискриминации, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Они приветствовали акцент групповой дискуссии высокого уровня на двадцатой годовщине Дурбанской декларации и Программы действий, а также усилия, предпринятые для включения антирасистской повестки дня в систему Организации Объединенных Наций.

40. Выступавшие подчеркнули, что Дурбанская декларация и Программа действий представляют собой эпохальную и всеобъемлющую основу для борьбы с расизмом и

¹ С заявлениями, полученными секретариатом, можно ознакомиться на сайте Совета по правам человека.

² Там же.

другими формами расовой дискриминации, которая сохраняет свою актуальность спустя 20 лет после ее принятия. Некоторые выступавшие призвали к дальнейшим усилиям по распространению и осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, в том числе путем ознакомления людей с их содержанием, а также к возобновлению поддержки механизмов последующих действий, созданных для мониторинга их осуществления. Кроме того, некоторые выступавшие отметили важность оценки усилий, предпринятых в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

41. Выступавшие выразили сожаление по поводу сохранения расизма спустя два десятилетия после принятия Дурбанской декларации и Программы действий, отметив, что расовая дискриминация усугубляется крайней бедностью, неравенством, популизмом и национализмом. Они выразили глубокую обеспокоенность распространённостью расистских взглядов и высказываний, а также растущими предрассудками и нетерпимостью, которые служат как причинами, так и последствиями расизма и расовой дискриминации. Некоторые выступающие указали на то, что лица африканского происхождения остаются невидимками в некоторых частях мира, где они сталкиваются с дискриминацией и маргинализацией из-за отсутствия признания, справедливости и развития. Они отметили, что такая ситуация является наследием исторической несправедливости, которая так и не была ликвидирована, включая работорговлю.

42. Многие выступавшие признали системный характер расизма, отметив, что расизм увековечивается не только отдельными людьми, но и социальными и институциональными структурами и что необходимо бороться как с видимыми формами расизма, так и с его глубинными причинами. Они подчеркнули, что системный расизм проявляется во всех ситуациях и носит интерсекционный характер. Они подчеркнули, что ответные меры должны быть направлены на устранение коренных причин расизма, в том числе посредством диалога, политики и образования, а не только на его проявления. Они добавили, что меры по борьбе с расовой дискриминацией также должны носить интерсекционный характер и учитывать не только расу, но и гендер, этническое и социальное происхождение, религиозные убеждения, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, миграционный статус и инвалидность, а также другие сопутствующие факторы.

43. Некоторые выступавшие отметили, что глобальные протесты против расизма 2020 года продемонстрировали, что расовая дискриминация по-прежнему является серьёзной проблемой. Многие выступавшие подчеркнули, что государства должны критически оценивать свои усилия по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью, а не просто считать, что прогрессивные законы и (или) политика дают желаемый эффект. Они подчеркнули, что для государств важно определить основные препятствия и неудачи, с которыми они столкнулись за последние два десятилетия.

44. Все выступавшие признали, что пандемия COVID-19 выявила и усугубила расовую дискриминацию и лежащее в ее основе неравенство, в том числе в доступе к здравоохранению, образованию и занятости. В некоторых случаях усилия, предпринятые для борьбы с расизмом и связанной с ним нетерпимостью, были сведены на нет. Некоторые выступавшие добавили, что пандемия пролила свет на многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, включая системный и структурный расизм. Они выразили глубокую озабоченность недавним ростом национализма и тем, как пандемия сделала очевидным углубление и расширение уровней бедности, неравенства и других форм социальной несправедливости. Некоторые выступавшие подчеркнули реальность расовой дискриминации в таких областях, как доступ к здравоохранению, отметив особенно тревожную статистику в отношении лиц африканского происхождения. Другие отметили, что пандемия также резко усилила стигматизацию определенных групп, в частности африканцев и лиц африканского происхождения, азиатов и лиц азиатского происхождения, а также других уязвимых групп, таких как мигранты и коренные народы.

45. Многие выступавшие выразили глубокую озабоченность тем, что они назвали националистическим подходом к распределению вакцин от COVID-19, отметив, что такой подход усиливает неравенство между государствами. Они призвали

международное сообщество обеспечить, чтобы вакцины от COVID-19 считались глобальным общественным благом и были доступны для всех. Они также призвали более развитые государства и международные организации инвестировать средства в улучшение доступа к здравоохранению в менее развитых странах.

46. Ряд ораторов настаивали на важности учета неравенства и всех форм дискриминации в планах восстановления после пандемии, чтобы гарантировать равный доступ для всех, отмечая, что восстанавливать по принципу «лучше, чем было» означает восстанавливать общества с более высоким уровнем равенства и справедливости. Некоторые выступающие отметили, что в Дурбанской декларации и Программе действий содержится 48 ссылок на здоровье и здравоохранение, и призвали государства обеспечить эффективные механизмы мониторинга и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в системе здравоохранения.

47. Многие выступавшие также выразили серьезную озабоченность в связи с распространением языка ненависти, подстрекательства к расовой ненависти и дезинформации как в Интернете, так и вне его и негативными последствиями для целевых групп, включая возрождение преступлений на почве ненависти. Они призвали все государства и заинтересованные стороны осудить и решить эти конкретные явления, в том числе путем пересмотра своего законодательства. Был упомянут Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

48. Многие участники подтвердили свою приверженность борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Они указали на важность совместной работы и принятия коллективных мер для решения текущих проблем. Они подчеркнули необходимость политической воли, в том числе на международном уровне, и важность развития международного сотрудничества. Ряд выступавших также призвали государства принять устойчивые национальные планы действий по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью, часто ссылаясь на свои собственные планы.

49. Некоторые выступавшие рассказали о положительном опыте борьбы с расизмом и дискриминацией. В качестве примера можно привести сотрудничество ЮНЕСКО и секретариата Карибского сообщества в целях содействия обмену знаниями и политическому диалогу о воздействии пандемии на Карибский бассейн и организации совместных мероприятий, а также недавнее принятие первого плана действий Европейского союза по борьбе с расизмом на период 2020–2025 годов.

50. В заключение многие выступавшие заявили, что расизм подрывает достижение и реализацию прав человека для всех. Некоторые призвали к всеобщей ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и завершению работы над дополнительными стандартами к Конвенции. Выступавшие также подчеркнули, что борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью имеет важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития и выполнения обещания не оставить никого позади.

51. Выступавшие адресовали членам дискуссионной группы ряд конкретных вопросов. Они включали в себя:

а) Что необходимо сделать для борьбы с подстрекательством к насилию или ненависти и дезинформацией, а также для продвижения безопасного цифрового пространства, чтобы каждый мог высказать свое мнение в Интернете без угроз насилия или ненависти?

б) Какую роль могут играть цифровые технологии в решении проблемы расовой дискриминации в секторе здравоохранения и как обеспечить, чтобы данные, на которые они опираются, не увековечивали расовую дискриминацию и предвзятость?

в) Какие инновационные и взаимодополняющие ответные меры могут быть использованы для противодействия вызовам, вызванным пандемией COVID-19?

С. Заключительные замечания

52. После завершения интерактивного обсуждения Председатель Совета по правам человека предоставил членам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

53. Директор Отделения связи Структуры «ООН-женщины» в Женеве присоединилась к замечаниям многих выступавших, указав, что пандемия COVID-19 выявила многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, которые требуют интресекиционных решений в каждой области. Женщины составляют большинство работников, оказывающих жизненно важные услуги, причем многие из них являются жертвами расовой и этнической маргинализации и находятся на нижних ступенях экономической лестницы. Она добавила, что данные из некоторых стран показывают, что риск смерти от COVID-19 может зависеть от цвета кожи человека.

54. Директор подчеркнула, что женщины сталкиваются с возросшим бременем забот и что насилие в отношении женщин и девочек во всех его формах резко возросло, включая ненавистнические высказывания и насилие в Интернете. Она отметила, что если соединить риски, с которыми может столкнуться женщина из-за своего пола и расовой принадлежности во время пандемии, то негативное воздействие COVID-19 многократно усиливается.

55. Директор подчеркнула, что в Дурбанской декларации и Программе действий подтверждаются принципы равенства и недискриминации как права человека и перечисляются шаги по борьбе с дискриминацией в каждой области, включая здравоохранение. Она также призвала правительства интегрировать гендерную перспективу во все усилия по борьбе с расизмом, привлекать женщин к принятию решений и положить конец безнаказанности за насилие в отношении женщин. Она отметила, что Структура «ООН-женщины» воодушевлена многочисленными действиями, предпринятыми государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в ходе Международного десятилетия лиц африканского происхождения, и что эти действия могут служить источником вдохновения для принятия дальнейших мер по борьбе с расизмом и сексизмом во всех их проявлениях. Структуру «ООН-женщины» также воодушевляет растущая поддержка расовой справедливости — движения, которое началось на низовом уровне.

56. В заключение Директор подчеркнула, что Структура «ООН-женщины» вместе с многими партнерами поддерживает женщин-активисток в самых различных областях в рамках Форума «Равенство поколений» — многосторонней глобальной встречи, объединяющей различных участников, включая правительства, международные организации, частный сектор, гражданское общество, молодежные организации и движения, призванной проанализировать успехи, достигнутые после принятия Пекинской декларации и Платформы действий, и принять далеко идущие меры по достижению гендерного равенства в рамках пятилетних коалиций действий под руководством многих заинтересованных сторон. Она добавила, что борьба с расизмом будет частью этих усилий и действий.

57. Директор по чрезвычайным мерам в области здравоохранения ВОЗ поблагодарил выступавших, которые в универсальной и категоричной форме говорили о негативном и отрицательном воздействии пандемии COVID-19. Он подчеркнул важность совместной работы для обеспечения того, чтобы наличие вакцин, терапевтических средств и, что не менее важно, медицинского обслуживания было справедливым и доступным для всех. Он подчеркнул, что планы вакцинации и их реализация должны быть справедливыми и доступными для всех групп населения с повышенным риском, как это определено в рекомендациях Стратегической консультативной группы экспертов по иммунизации.

58. Директор отметил, что вакцинация начинается со стран, в частности с создания национальных планов развития и вакцинации. Он подтвердил, что ВОЗ будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в обеспечении того, чтобы эти планы вакцинации охватывали группы повышенного риска: в частности, беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, лиц, проживающих в труднодоступных

районах, и тех, кто наиболее уязвим. Он добавил, что ВОЗ и ее партнеры будут продолжать активно следить за развертыванием планов вакцинации с целью устранения недостатков.

59. Помощник Генерального директора подчеркнула, что вакцинация является императивом в области гуманитарной деятельности, общественного здравоохранения и прав человека. Она заключила, что настало время выполнить обязательства Дурбанской декларации и Программы действий по реализации обещания всеобщего охвата услугами здравоохранения и, обеспечив справедливый выход из пандемии COVID-19 для всех, вместе заниматься восстановлением по принципу «лучше, чем было».

60. Директор по политике и программам Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО отметила, что дискуссия продемонстрировала твердую приверженность государств решению проблемы расизма и расовой дискриминации, что для этого настал подходящий момент и сложился политический консенсус, который она приветствует.

61. Отметив, что многие выступающие, включая государства, говорили о системном и структурном расизме и дискриминации, Директор подтвердила, что расовая дискриминация по-прежнему является глобальным бедствием, принимающим многочисленные формы. Она подчеркнула, что необходимо устранить глубоко укоренившиеся структурные причины расизма и связанной с ним нетерпимости. Для этого важное значение имеет признание многообразия существующих структур власти и институциональной практики, а также дискриминационного законодательства, правил и практики, которые усугубляют или увековечивают неравенство возможностей и результатов. Она добавила, что, поскольку расизм и расовая дискриминация породили и продолжают порождать значительное экономическое неравенство, одной из рекомендаций должно быть устранение этого структурного разрыва с целью улучшения условий жизни мужчин и женщин, в частности тех, кто пострадал от бедствия расизма. Она отметила, что в ходе дискуссии также рассматривалось положение лиц африканского и азиатского происхождения и коренных народов.

62. Директор подчеркнула, что государственная политика должна быть пересмотрена и реформирована, чтобы быть более инклюзивной для всех слоев общества. Она согласилась со многими выступающими, отметив, что расизм и расовая дискриминация, которые затрагивают и исключают важные слои населения, помешают реализации Целей в области устойчивого развития.

63. В заключение она заявила, что пандемия COVID-19 усилила уже существующую дискриминацию, отчуждение и неравенство в обществе, наиболее вопиющими из которых являются те, которые основаны на расовой и этнической принадлежности. Она отметила, что особое внимание необходимо уделять женщинам, сталкивающимся с пересекающимися формами дискриминации, и призвала государства и лиц, принимающих политические решения, содействовать расширению прав и возможностей женщин в рамках борьбы против расизма и расовой дискриминации.

64. После заключительных замечаний Председатель Совета по правам человека объявил эту дискуссию закрытой.

IV. Рекомендации

65. В ходе обсуждений на форуме высокого уровня ораторы вынесли ряд рекомендаций. Подводя итоги, выступавшие:

а) призвали все государства и заинтересованные стороны продемонстрировать лидерство и подтвердить правозащитные принципы равенства и недискриминации, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека;

b) призвали к возобновлению усилий и действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также призвали к расширению поддержки для реализации Дурбанской декларации и Программы действий, отметив при этом, что борьба с расизмом и расовой дискриминацией имеет важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития;

c) настоятельно призвали государства и заинтересованные стороны продолжать распространять Дурбанскую декларацию и Программу действий, в том числе через кампании в средствах массовой информации, и просвещать людей относительно их содержания;

d) призвали государства и заинтересованные стороны также содействовать участию и расширению прав и возможностей женщин в борьбе против расизма и расовой дискриминации и обеспечить участие и поддержку организаций гражданского общества и призвали к дальнейшей поддержке движения за расовую справедливость;

e) призвали возобновить поддержку механизмов, созданных для принятия последующих мер по реализации Дурбанской декларации и Программы действий, а именно: Группы независимых видных экспертов по реализации Дурбанской декларации и Программы действий, Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения;

f) призвали также к всеобщей ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и завершению работы над дополнительными стандартами к Конвенции;

g) призвали государства и другие заинтересованные стороны оценить усилия, предпринятые в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения, и призвали к более широкому сотрудничеству и синергии для реализации его программы мероприятий;

h) призвали государства завершить разработку соглашения о порядке и формате работы Постоянного форума для лиц африканского происхождения;

i) призвали к мобилизации политической воли, в том числе на международном уровне, для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, осуществления международных программ действий и мероприятий, а также обеспечения соблюдения законов;

j) настоятельно призвали государства и заинтересованные стороны критически оценить свои усилия по борьбе с расизмом, совместно работать над решением возникающих проблем, в том числе путем предоставления своей поддержки и ресурсов коллективным усилиям Организации Объединенных Наций, и больше инвестировать в действия, способствующие инклюзивности и сплоченности;

k) призвали государства пересмотреть и реформировать свое законодательство и политику, чтобы сделать их более инклюзивными для всех слоев общества, и призвали приложить больше усилий для реализации существующего законодательства и политики;

l) призвали государства и заинтересованные стороны сохранить память о прошлых злодеяниях и исторической несправедливости и принять конкретные меры по восстановлению справедливости;

m) призвали государства принять устойчивые национальные планы действий по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью;

n) настоятельно призвали государства и заинтересованные стороны осудить и устранить язык ненависти, разжигание расовой ненависти и

дезинформацию как онлайн, так и офлайн и их негативные последствия для целевых групп, в том числе путем пересмотра своего законодательства;

о) призвали государства и заинтересованные стороны также устранять коренные причины системного и структурного расизма и связанных с ним форм нетерпимости, а не только их проявления и призвали к ответным мерам, которые носят интерсекционный характер, принимая во внимание не только расу, но и другие усугубляющие факторы, такие как гендер, этническое и социальное происхождение, религиозные убеждения, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, миграционный статус и инвалидность;

р) призвали сосредоточить усилия на диалоге, образовании и повышении осведомленности;

q) подчеркнули, что планы восстановления после COVID-19 должны быть инклюзивными и устойчивыми и должны включать в себя права человека, должны быть конкретно направлены на решение проблемы множественных форм дискриминации и неравенства, выявленных и усугубленных пандемией, и подчеркнули, что для более успешного восстановления в этих планах необходимо уделять приоритетное внимание борьбе с дискриминацией, чтобы гарантировать равный доступ для всех и восстановить общества с более высоким уровнем равенства и справедливости;

г) настоятельно призвали государства и международное сообщество работать вместе для обеспечения равного и справедливого распределения вакцин от COVID-19 как внутри стран, так и между ними и их доступности для всех, особенно для групп населения с высоким риском;

с) призвали государства и заинтересованные стороны принять активные меры, включая устранение барьеров в доступе к здравоохранению, сбор дезагрегированных данных и мониторинг качества и доступности медицинских услуг, с целью прекращения дискриминации в здравоохранении и предотвращения ее новых проявлений, а также призвали более развитые государства и международные организации инвестировать средства в улучшение доступа к здравоохранению в менее развитых странах.
